**EL ROL DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES PARA EL
DESARROLLO (ONGD) Y SU CONTRIBUCIÓN, AL DESARROLLO
HUMANO SOSTENIBLE**

**Estudio sobre el Rol de las Organizaciones No Gubernamentales para el
Desarrollo (ONGD) en Colombia y su Contribución, entre 2009 y 2013, al
Desarrollo Humano Sostenible.**

Luis Michael Plazas Rodríguez

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar el título como
Magister en Planeación Para el Desarrollo**

Director

Diana Marcela Rey, PhD.

Politóloga

Universidad Santo Tomás

Facultad de Sociología

2015

Dedicatoria

A mis padres, amigos y estudiantes quienes hacen posible e inspiran como álito de vida esa inquietud que acompaña el Ser itinerante por buscar nuevos ámbitos de realización, formación y advenir con ello, el Desarrollo.

Agradecimientos

A la Universidad Santo Tomás, sus profesores y profesionales comprometidos, especialmente la directora Doris Herrera y mi tutora de investigación Diana Rey, quienes acompañaron el proceso de formación de forma óptima, humana y profesional.

A la Confederación Colombiana de ONG, las ONGD participantes y sus profesionales de apoyo, quienes hacen posible esta experiencia de investigación, validando de forma óptima los aprendizajes e intervenciones como planeador del desarrollo.

*Ahondar el conocimiento del Desarrollo, en sus paradigmas y actores,
constituye una herramienta de reconocimiento y acción vinculante
sobre esa tarea esencial del ser humano,
de construir ámbitos a la realización de la vida.*

Título de la Tesis

El Rol de las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD) en Colombia y su contribución, al Desarrollo Humano Sostenible.

Resumen

Las ONGD han contribuido al Desarrollo Humano Sostenible en Colombia, entre 2009 y 2013, desde dos ámbitos de estudio. En primer lugar, respecto a las transformaciones del paradigma de desarrollo y su orientación hacia la sostenibilidad; y en segundo, desde el estudio del agente particular que son las ONGD, puesto que son reconocidos en general como actores legítimos, con trayectoria, capacidad técnica y proyección en el país.

La tesis principal de este trabajo versa en que las ONGD son actores esenciales para la contribución en Desarrollo Humano Sostenible para las comunidades de Colombia ya que inciden y facilitan de forma directa, sobre los medios para la realización de la existencia humana y digna. En este sentido, se trata de clarificar su rol, función y tipo de contribuciones, entre 2009 y 2013 en el país.

Con el fin de contrastar estos elementos, la investigación se ha centrado en, presentar y discutir el paradigma de Desarrollo Humano Sostenible, hacer un análisis cualitativo del tipo de contribuciones, rol y la función que tienen las ONGD representativas en el país, y con ello, realizar una valoración de sus contribuciones directas e indirectas en torno al componente Humano y Sostenible del Desarrollo, en relación con el contexto nacional.

A partir del análisis de las ONGD representativas, el estudio muestra cómo se vienen presentando una serie de contribuciones directas e indirectas por parte de las ONGD al país. En línea de contribuciones directas se confirman

características en torno al rol y función, que sobrepasan la tipificación normativa y misional tradicional, dándoles un criterio especial como agentes de desarrollo en cuanto a capacidad técnica, gestión del desarrollo, relación con actores, conocimiento de los territorios, planeación del desarrollo, empoderamiento, sostenibilidad y preferencia por el desarrollo económico y social. Así mismo, se debaten aspectos por fortalecer y profundizar, desde la triada del Desarrollo Sostenible, en relación con temas como el voluntariado, la diversificación de roles en la acción de desarrollo, la rendición de cuentas, la financiación, las dinámicas de gobierno y administración, entre otros.

En línea de contribuciones indirectas se registran pautas para el planteamiento de una agenda de desarrollo desde las ONGD, que en relación con los postulados de la Agenda post 2015, define puntos a tener en cuenta en la construcción de una agenda de desarrollo con injerencia política y académica.

Por último las aportaciones de la tesis se pueden resumir en tres: el estudio del paradigma de desarrollo y sus agentes en las ONGD; la elaboración de contribuciones directas e indirectas que tienen en el país; y por último, una serie de perspectivas de análisis, o recomendaciones para la construcción de agendas de desarrollo.

Thesis Title

The role of non-governmental organizations for Development (NGO) in Colombia and its contribution in Sustainable Human Development

Abstract

NGDO have contributed to Sustainable Human Development in Colombia between 2009 and 2013 from two areas of Study. First of all, with regard to changes in the development paradigm and its orientation towards sustainability, and secondly, from the study of the particular agent are the NGO, since they are generally recognized as legitimate actors, with experience, technical capacity and projection in the country.

The main thesis of this paper deals that NGDO are essential players in contribution Sustainable Human Development communities of Colombia and that influence and shape provide of direct way, on measures for realization of human and dignified. Think about deal with clarify its role, function and type of contributions, between 2009 and 2013 in the country.

With the purpose of contrast to these elements, research has focused on, present and discuss the paradigm of sustainable human development, make a qualitative analysis of the type of contributions, role and function with NGO representative in the country, and thus make a valoration of its direct and indirect component around and Sustainable Human Development in relation to the national context.

From analysis of representative NGO, the study shows how you are presenting a serie of contributions directs and indirect by the NGO to the country. Online direct of contributions confirm characteristics.

Surrounding the role and function, surpassing the traditional rules and missionary categorization, giving special criteria as agents of development in terms of technical ability, development management, relationship with actors, knowledge of the territories, planning sustainability of development and seize.

Preference for economic and social development Likewise, aspects are discussed to strengthen and deepen, from the triad of Sustainable Development in Relation with issues such as volunteering, diversification of roles in action development, accountability, funding, the dynamics of governance and administration, among others. Online indirect taxation guidelines for the planning of a development agenda inner others.

Online of indirect contribution registered patterns for the approach from the NGO, which in relation to the principles of Agenda 2015 defines post points to consider in building of development agenda with political and academic intervention.

Finally, the contributions of the thesis can be summarized into three: the study of development paradigm and its agents in NGO; the development of direct and indirect contributions they have in the country; and finally, a series of analytical perspectives, or recommendations for building development agendas.

ÍNDICE

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	XII
INTRODUCCIÓN	2
JUSTIFICACIÓN	8
ESTADO DEL ARTE	11
CAPÍTULO 1. MARCO CONCEPTUAL.....	14
1.1 DEL DESARROLLO COMO CRECIMIENTO AL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE.....	15
1.1.1 PARADIGMA DEL DESARROLLO COMO CRECIMIENTO ECONÓMICO	17
1.1.2 DEFICIENCIAS DEL PARADIGMA. Razones para el cambio	18
1.1.3 SURGIMIENTO DE UN NUEVO PARADIGMA.....	20
1.1.4 PARADIGMA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE	22
1.1.5 PARADIGMA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	26
1.2 ASPECTOS DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE EN RELACIÓN CON LOS AGENTES DE DESARROLLO EN COLOMBIA.....	31
1.2.1 HACIA UNA GESTIÓN RESPONSABLE Y EFICAZ EN LA ACCIÓN DE DESARROLLO POR PARTE DEL AGENTE ONGD.....	35
1.3 NATURALEZA Y FUNCIÓN DE LAS ONGD Y SU CARACTERIZACIÓN COMO AGENTES DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE.	35
1.3.1 ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN COLOMBIA	38
1.3.2 ONGD EN TÉRMINOS GENERALES	40
1.3.3 ONGD PARA COLOMBIA.....	43

1.3.4 ROL DE LAS ONGD COMO AGENTES DE DESARROLLO EN COLOMBIA	44
 CAPÍTULO 2. DISEÑO METODOLÓGICO	47
2.1 Método de la Investigación	49
2.2 Universo, población y muestra de la investigación	49
2.3 Fuentes de Información	52
2.4 Técnicas e instrumentos de recolección de la Información	53
 CAPÍTULO 3. DESARROLLO METODOLÓGICO	54
3.1 ANÁLISIS DOCUMENTAL. PRINCIPALES HALLAZGOS	54
3.2 ENTREVISTAS SEMIESTRUCTURADAS. PRINCIPALES HALLAZGOS.	63
3.2.1 Naturaleza y función de las ONGD (primera unidad de análisis)	65
3.2.2 ONGD como agentes de desarrollo (segunda unidad de análisis).....	67
3.2.3 Modelo de desarrollo y su adopción desde las ONGD (tercera unidad de análisis)	70
3.2.4 ONGD y sus proyectos de desarrollo (sectores de contribución) (cuarta unidad de análisis).....	72
3.2.5 ONGD y su intervención en el territorio nacional (quinta unidad de análisis).....	73
 CAPÍTULO 4. RESULTADOS.	77
4.1 CONTRIBUCIONES DIRECTAS.....	79
4.1.1 1ª LINEA. CONTRIBUCIÓN DE LAS ONGD EN DHS DESDE SU NATURALEZA, ROL Y FUNCIÓN	79
4.1.3. 2ª LINEA. CONTRIBUCIÓN DE LAS ONGD EN DHS COMO AGENTES DE DESARROLLO.....	85
4.1.3. 3ª LINEA. CONTRIBUCIONES DE LAS ONGD DESDE LA ADOPCIÓN Y REALIZACIÓN DEL MODELO DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE DESDE SU INTERVENCIÓN EN COLOMBIA	88

4.1.4. 4ª LÍNEA. SECTORES PREDOMINANTES DE CONTRIBUCIÓN DESDE LOS PROYECTOS Y PROGRAMAS QUE REALIZAN LAS ONGD	94
4.1.4.1. CONTRIBUCIÓN EN ASPECTOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	94
4.1.4.2. CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO SOCIAL	96
4.1.4.3. CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO ECONÓMICO	99
4.1.4.4. CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO AMBIENTAL	102
4.15. 5ª LINEA. CONTRIBUCIONES DESDE EL CONOCIMIENTO, APRENDIZAJES Y RELACIÓN CON EL ENTORNO COLOMBIANO	107
4.2 CONTRIBUCIONES INDIRECTAS	110
4.2.1. 6ª LINEA. APORTES DE LAS ONGD PARA LA FORMULACIÓN DE AGENDAS DE DESARROLLO DESDE EL MODELO DE DHS PARA COLOMBIA	111
CAPÍTULO 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.	115
De las ONGD como agentes de Desarrollo	118
Del modelo de intervención de las ONGD.....	119
De las contribuciones realizadas en los proyectos y programas.....	120
De la intervención en el territorio nacional.....	121
De la revisión de temas importantes en la intervención de las ONGD	122
De las recomendaciones para una agenda de Desarrollo política	124
De las recomendaciones para una agenda de Desarrollo académica.	126
CAPÍTULO 6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	128
CAPÍTULO 7. ANEXOS Y APÉNDICES	134
7.1 APÉNDICES	134
7.2 ANEXOS	134

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica 1. Procedencia de la financiación de las ONGD	56
Gráfica 2. Balance de participación en Tipos de Desarrollo por parte de las ONGD (de las 25 ONGD analizadas en revisión documental).	57
Gráfica 3 . Contribuciones en DHS para las ONGD y para Colombia.	77
Grafica 4. Componentes de contribución en Desarrollo Sostenible	92
Grafica 5. Contribuciones de tipo Social en los proyectos y programas de las ONGD entre 2009 y 2013 en Colombia.	95
Grafica 6. Contribuciones de tipo Económico en los proyectos y programas de las ONGD, entre 2009 y 2013, en Colombia.	97
Gráfica 7. Contribuciones de tipo Ambiental en los proyectos y programas de las ONGD, entre 2009 y 2013, en Colombia.	101
Gráfica 8. Relación entre Índice de Desarrollo Humano y Huella Ecológica.	102
Gráfica 9. Impacto sobre capacidad total de Huella Ecológica.	103
Gráfica 10. Tipos de intervención de las ONGD y participación en el contexto Colombiano.	106
Gráfica 11. Intereses en la intervención del territorio colombiano.	107
Gráfica 12. Elementos centrales de análisis hacia la construcción de una política de Desarrollo.	122
Gráfica 13. Perspectivas de análisis hacia la construcción de una agenda académica de Desarrollo.	123

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Esquema de integración de Planeación para el Desarrollo	59
Figura 2. Divergencias entre las ONGD en cuanto Agentes de Desarrollo	68

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Aspectos del Desarrollo Humano Sostenible para Colombia	31
Cuadro 2. Condiciones de Legitimidad de las ONG	36
Cuadro 3. Organizaciones no Gubernamentales desde la Constitución Política Colombiana 1991.	37
Cuadro 4. Marco Legal de las Organizaciones no Gubernamentales Colombianas.	38
Cuadro 5. Unidades de análisis y características del Rol de las ONGD en Colombia.	45
Cuadro 6.1 Listado de ONGD en el Análisis Documental	50
Cuadro 6.2 Listado de ONGD Entrevistadas	51
Cuadro 7. Matriz de revisión y análisis documental	54
Cuadro 8. Recurrencias entre proyectos y programas en relación con los componentes del Desarrollo Humano Sostenible para Colombia.	61
Cuadro 9. Divergencias entre las ONGD entrevistadas en cuanto Naturaleza y Función.	65
Cuadro 10. Convergencias en cuanto Modelos de Desarrollo y su adopción desde las ONGD.	69
Cuadro 11. Necesidades y Retos entre las ONGD entrevistadas en cuanto Modelos de desarrollo adoptados a interno de estructuras organizacionales.	70
Cuadro 12. Supuestos de las ONGD sobre su intervención en Colombia.	73
Cuadro 13. Líneas de contribución desde el modelo de Desarrollo Humano Sostenible.	89

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AECID. *Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo*

AOD. *Ayuda Oficial al Desarrollo*

APC. *Agencia presidencial para la Cooperación Internacional de Colombia*

CCONG. *Confederación Colombiana de ONG*

DHS. *Desarrollo Humano Sostenible*

DH. *Desarrollo Humano*

DS. *Desarrollo Sostenible*

ESAL. *Entidad Sin Ánimo de Lucro*

ECAL. *Entidad Con Ánimo de Lucro*

IDH. *Índice de Desarrollo Humano*

MD. *Modelo de Desarrollo*

MI. *Modelo de Intervención*

ODM. *Objetivos de Desarrollo del Milenio*

ODS. *Objetivos de Desarrollo Sostenible*

ONG. *Organización No gubernamental*

ONGD. *Organización No gubernamental para el Desarrollo*

RSE. *Responsabilidad Social Empresarial*

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

INTRODUCCIÓN

Situación Problema

El advenimiento de las ONGD como actores legítimos de desarrollo en Colombia corresponde al proceso de transformación interna que han tenido tanto los paradigmas, como los agentes de desarrollo.

Respecto el Desarrollo como paradigma, se registran diverso tipo de transformaciones, desde el desarrollo como crecimiento hacia el Desarrollo Humano Sostenible. Estas transformaciones evidentemente no ocurren en un momento puntual del tiempo y sin contraposiciones, sino que son fruto de haber reconocido los límites del desarrollo como crecimiento y de sus efectos perversos tanto para el entorno global como el ámbito nacional, pasando por la transversalidad de la inadecuada comprensión ambiental. Lo cual plantea interrogantes sobre el impacto del modelo economicista, sobre los modelos de intervención de los agentes de desarrollo y sobre todo, sobre el nivel de apropiación que ha tenido el modelo orientado hacia la sostenibilidad y la formación de capacidades y libertades para la realización humana en el componente económico, social y ambiental.

Respecto las ONGD como agentes de desarrollo, es importante destacar que sus transformaciones, se pueden registrar especialmente desde las cuatro generaciones de ONG a nivel global, con injerencia en Latinoamérica desde 1980 e importancia en Colombia desde 1990. La última generación, en temporalidad leída desde 1990, otorga a las ONGD una comprensión como agentes de desarrollo territorial, de coayuda con los gobiernos locales y de facilitadoras de servicios a las comunidades mediante la gestión de proyectos con el objetivo de mejorar las condiciones de vida y reducir los índices de pobreza.

Sin embargo, en el centro del campo político y académico sobre el desarrollo, esta comprensión mantiene de fondo una crítica sobre las ONGD que señala factores problemáticos de su acción. Entre ellos, se advierten comunidades inhibidas socialmente, con necesidades básicas insatisfechas, intervenidas con modelos de nuevos colonialismos que infravaloran sus particularidades endógenas y las manipulan poblacionalmente. Además se constatan organizaciones con modelos de intervención asistencialista, paternalista y de dependencia económica; con crisis de identidad para definir un rol y tipo de contribuciones, con debilitamiento en alianzas, burocratización y sobrevaloración de metodologías de proyectos. A la par, se destacan interrogantes generales sobre las fuentes de su legitimidad social, articulación y futuro como gremio, lo cual desde el análisis que se presenta, aportará sobre su incidencia en la construcción de agendas de desarrollo, reconocimiento y consolidación en orden a los movimientos del orden local, nacional y global.

Planteamiento del Problema

De esta manera la investigación integra dos componentes determinantes en torno al Desarrollo y sus agentes; estos son, el tema del Desarrollo Humano Sostenible y el rol, función y tipo de contribuciones de las ONGD

representativas en Colombia, entre 2009 y 2013. El centro del problema son las ONGD que con sede en Colombia realizan proyectos de Desarrollo con la lógica y el propósito de contribuir en Desarrollo Humano Sostenible.

La tesis principal versa en que las ONGD son actores esenciales para la contribución en Desarrollo Humano Sostenible para las comunidades de Colombia al incidir de forma directa con la realización de la existencia humana y digna, acercando los medios para el perfeccionamiento de las potencialidades en armonía con el otro. En este sentido se trata de clarificar su rol, función y tipo de contribuciones que vienen teniendo desde 2009 en el país.

Para su comprobación se analizan los componentes del Desarrollo Humano Sostenible (que resultan del proceso de transformación del paradigma del Desarrollo y del estudio del componente económico, social y ambiental de la sostenibilidad) con la intervención que hacen las ONGD en el país elaborando un estudio cualitativo para describir dicha relación y explicar tanto el tipo de particularidades que tienen como agentes de desarrollo, como el tipo de contribuciones directas e indirectas en Desarrollo Sostenible para Colombia, las cuales además otorgan importantes elementos en orden a la construcción de agendas de desarrollo con injerencia en los ámbitos político y académico.

Otras alternativas al debate se pueden señalar desde confrontaciones con el sector general de ONG, con ONGD internacionales, con elementos como el plan nacional o planes locales de desarrollo, valoración en terreno de los beneficiarios de las ONGD analizadas, estudios de caso particulares u otro tipo de puntos de vista que se consideran validos en orden a la construcción conjunta de conocimiento. Sin embargo, sobre la elaboración teórica y la muestra representativa de ONGD que intervienen en Colombia, se establece esta investigación para aportar al fenómeno de estudio señalado.

A partir de lo anterior, la investigación desarrolla las categorías generales, en primer lugar, en torno al paradigma de Desarrollo, siguiendo sus transformaciones en torno al componente ambiental, social y económico y llegando a centrarse en el Desarrollo como Humano y como Sostenible DHS;; y en segundo lugar, desde sus actores situándose en las ONGD valorando el tipo de rol, función y contribuciones directas e indirectas en Colombia. Para ello, se establecen cinco unidades de análisis en torno al rol y función de las ONGD, sus características como agentes de desarrollo, modelo de desarrollo e intervención que adoptan, tipo de proyectos y programas que realizan desde la triada de la sostenibilidad y el tipo de contribuciones en Colombia.

Desde la perspectiva teórica del Desarrollo Humano Sostenible y la perspectiva funcional e institucional de las ONGD en Colombia, la investigación se desarrolla con base en la siguiente estructura:

El capítulo uno presenta el marco de referencia teórica donde se elabora el paradigma de desarrollo, llegando a comprender la vigencia del Desarrollo Humano Sostenible para Colombia con una definición parcial de las principales líneas de contribución acordes a las características del país. Así mismo, desde el enfoque institucionalista se elabora un esbozo a la categoría de desarrollo en las ONG; se retoma su triple función y se dan las condiciones para la valoración de sus contribuciones directas e indirectas dialogando en torno las críticas procedentes del debate académico y político, así señalando los limitantes de las definiciones y consideraciones del orden Estado colombiano respecto las ONGD.

En el capítulo dos se presenta el diseño metodológico desde el enfoque de investigación cualitativa. Se desarrollaron 25 análisis documentales y 12 entrevistas semi estructuradas a las ONGD representativas y de condiciones de

intervención, definición y gestión diferente para, en continuo diálogo con los fundamentos teóricos y los documentos actuales relevantes al fenómeno, poder elaborar con fuentes de primera mano el tipo de contribuciones y la comprensión que tienen las ONGD para su favorecimiento en el país.

A partir del anterior, el capítulo tres concentra los hallazgos de la investigación a partir de los instrumentos utilizados, relacionando las observaciones desde las cinco subcategorías que aportaron tanto los fundamentos teóricos, como las matrices de análisis documental y las entrevistas realizadas a las ONGD. En este capítulo son notables las convergencias, divergencias y elementos emergentes al análisis por parte del trabajo que realizan las ONGD en el país. Para este trabajo, ha sido de gran utilidad la información derivada, sobre todo de las entrevistas, donde se pudieron conocer los sentires de las organizaciones investigadas.

Tras estos capítulos más de carácter descriptivo y en relación directa con el trabajo de las ONGD en el país. El capítulo cuatro elabora los resultados de la investigación donde se muestra cómo se vienen presentando una serie de contribuciones directas e indirectas por parte de las ONGD al país. En línea de contribuciones directas se confirman características respectivas al rol y función que sobrepasan la tipificación normativa y misional con un criterio especial como agentes de desarrollo. Así mismo, se definen elementos por fortalecer y se destacan elementos potenciales en relación con los agentes de alianzas, sector social de atención, relación con el Estado colombiano e importancia en la construcción de agendas de desarrollo. En línea de contribuciones indirectas se registran pautas para el planteamiento de dicha agenda con injerencia tanto política como académica.

Las conclusiones de la investigación se presentan en el capítulo cinco que elabora los resultados desde un análisis en tres líneas fundamentales. La

primera, refiere las contribuciones directas de las ONGD en Desarrollo Humano Sostenible al país desde el rol, agentes, modelos, proyectos y programas e intervención en contexto nacional (a partir de las unidades de análisis elaboradas); la segunda, concluye que existen unos elementos generales y problemáticos a considerar por parte de las ONGD colombianas y el tercero, identifica y recomienda puntos comunes para la construcción una agenda de desarrollo que incluya las ONGD como participantes líderes e influyentes de los procesos globales y nacionales que se vienen desarrollando actualmente. Con esta investigación hay además una línea de conocimiento sobre las ONGD y el desarrollo como tema central que deja abiertas cuestiones y visiones al tema si se realiza una valoración de las conclusiones elaboradas.

Por último hay que aclarar que la investigación está ligada al interés, formación y perspectiva filosófica humanista que comprende al individuo como ser en continua formación y evolución hacia la conquista de su particularidad, esto es, de su potencialidad en el desarrollo de sus habilidades y capacidades y para hacerlo descubre la importancia del ser en comunión y reconocimiento del otro.

OBJETIVO GENERAL

Analizar el Rol de las ONGD, entre el periodo del año 2009 al 2013, para explicar los efectos de sus acciones en los componentes social, económico y ambiental del Desarrollo Humano Sostenible en Colombia.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Identificar las principales líneas de interpretación del Desarrollo para analizar los componentes de Desarrollo Económico, Social y Ambiental, de acuerdo al contexto Colombiano.

Describir el rol de las ONGD, como agentes de Desarrollo, en Colombia desde los proyectos y programas de Desarrollo Económico, Ambiental y Social que han realizado en Colombia, durante el periodo (2009-2013).

Valorar el tipo de contribuciones de las ONGD en Desarrollo Humano Sostenible durante el periodo (2009-2013).

JUSTIFICACIÓN

El área temática ubica la investigación en torno a las teorías, modelos y actores del Desarrollo. La línea de investigación se establece desde los modelos de Desarrollo con base en el Desarrollo Humano Sostenible como respuesta a las necesidades, oportunidades y potencialidades del ser humano en la sociedad desde el análisis de los actores ONGD para valorar el rol y tipo de contribuciones de la acción de desarrollo, al intervenir directamente territorios y comunidades.

El primer componente se establece desde el concepto y la evolución del Desarrollo. Por parte de Seers (1970) sostiene que “debemos preguntarnos a nosotros mismos acerca de las condiciones necesarias para la realización del potencial de la personalidad humana, algo comúnmente aceptado como objetivo” (Bosier S, 2002, p. 3) e ir más allá de la consideración del Desarrollo como crecimiento, resultado, meta o lógicas similares al proceso de modernización de las sociedades que siguen el paradigma tradicional del Desarrollo en orden al factor económico. El paradigma que se investiga señala categorías holísticas que integran las necesidades del ser humano, con sus potencialidades, oportunidades e identificaciones con base en los territorios y

contextos particulares donde se encuentran inmersos. El planteamiento de este paradigma, de Desarrollo Humano Sostenible, antes de crecimiento y luego referido al componente de la sostenibilidad, es estructurado por factores como el informe del *Futuro de la Tierra* (Cumbre de la tierra 1972), el documento de los *Límites del crecimiento* (1972), *Informe de Brundtland* (1987), segunda Cumbre de la Tierra (Cumbre de Rio 1992), V programa de acción en materia de Medio Ambiente por parte de la UE (1993 – ss), *Protocolo de Kioto* (1997), Conferencia Mundial sobre Desarrollo Sostenible (2002), VI programa de la UE sobre calidad de vida y bienestar social en orden al territorio (2006) y Cumbre de Balí con la adecuación al *Protocolo de Kioto* (2007). Y por pensadores como Amartya Sen, Max Neef, Antonio Elizalde, Martín Hopenhayn, Mahbub ul Haq, Richard Jolly, entre otros, quienes conciben el Desarrollo como una integralidad holística, que fomenta las condiciones para una vida digna de concepción ecosistémica donde se integran los subsistemas económico, social y participativo como expresión de realización y convivencia.

El segundo componente se establece desde el estudio de las cuatro generaciones de ONG, los elementos centrales que definen las características de las ONGD, su tipificación en el contexto nacional destacando su función instrumental, de infraestructura social y de construcción de tejido social, es decir de formación en capacidades y empoderamiento de las comunidades.

De esta manera, si se tiene en cuenta que el objetivo está clarificar el rol, función y tipo de contribuciones de las ONGD de 2009 a 2013 en el país, es notorio que la investigación aporta a la resolución del problema en la medida que explica los rasgos característicos y diferenciales de la contribución directa e indirecta de las ONGD en Colombia. Sistematiza algunas de sus fortalezas y particularidades y

plantea con ello, escenarios de construcción política y académica sobre su papel en el desarrollo a mediano y largo plazo del país.

Así, a partir del estudio al fenómeno, se podrán tener mayores referencias sobre el tipo de aportaciones al desarrollo del país que enriquecen el debate sobre modelos y actores del desarrollo en Colombia en contraposición con acciones parcializadas, asistencialistas, de reproducción de modelos economicistas o desarrollistas y de poca significatividad en el país.

En la construcción de agendas políticas de desarrollo, esta investigación sobre las ONGD es relevante en tres ámbitos. En primer lugar, porque dos de sus características fundacionales responden a la transformación estructural que incentive la sensibilización social e incidencia política, hacia la articulación de tejido social; en segundo lugar, porque aún gozan credibilidad por gran parte de sus financiadores, beneficiarios y gobiernos locales que intervienen de diversa forma en su acción de desarrollo. En tercero, porque nacional y globalmente el paradigma de DHS ha involucrado no solo gobiernos sino actores como las ONGD proyectando una Agenda post 2015; además del momento crucial que vive el país hacia la formulación de líneas políticas de desarrollo post conflicto con una intervención sobre el desarrollo rural en línea de sostenibilidad.

Para la agenda académica es un fenómeno que -como se ha dicho- presenta cuatro generaciones que las han definido transformando en su lógica y sentido de intervenciones desde 1950 hasta la actualidad. Es un fenómeno que sigue requiriendo de la academia hacia la reflexión, crítica y concertación de líneas generales que involucren tanto los avances sobre el paradigma de desarrollo como las acciones, gestiones, resultados y visiones de las ONGD en el país.

En clave nacional, es relevante en torno a los modelos de desarrollo que vienen adoptando las ONGD, el tipo de contribuciones en DHS en relación con los

cambios que se registran en el sistema de cooperación internacional en cuanto sistema, modalidades y compromisos desde 2013.

De este modo, es relevante en todos los aspectos del sistema de actores de desarrollo: beneficiarios, comunidades de base, actores territoriales, actores gubernamentales, sector académico, empresarial, de cooperación y niveles internacionales de promoción del desarrollo, privilegiando un impacto sobre las ONGD que intervienen en el país, con el propósito de visualizar puntos comunes entre su rol y naturaleza.

Para ello, se toman como población del estudio las ONGD que con sede en Colombia realizan acciones de Desarrollo Humano Sostenible desde programas y proyectos de Desarrollo de 2009 a 2013 en el país.

ESTADO DEL ARTE

El estado del arte de la investigación contiene dos fases importantes. En la primera comprendida como fase heurística, se realiza seguimiento a las investigaciones consultadas clasificando los elementos centrales metodológicos y de objetivos; en la segunda presentada como fase hermenéutica, se clasifica, categoriza y recogen las principales convergencias y divergencias de las investigaciones analizadas, para establecer supuestos y perspectivas más claras a la investigación.

Fase de Heurística

Esta primera fase es de tipo heurístico puesto que analiza el problema en orden a la clasificación de múltiples y pertinentes investigaciones en el campo en el

que se da el tema investigado. Se busca destacar los elementos principales teóricos, de referencia y metodológicos que servirán de base para la fase de interpretación.

Fase de Hermenéutica

Esta segunda fase es de tipo hermenéutico puesto que, a partir del componente de revisión y clasificación de las investigaciones analizadas, se interpreta la información con base en el propio tema de investigación. Se consideran múltiples variables que logren dar cuenta de la necesidad de reflexión crítica y en relación con el tema que se investiga, a partir de la convergencia, divergencia, pertinencia, supuestos y categorías relacionales que se citan en los apéndices.

A partir de este ejercicio de búsqueda e interpretación se pueden establecer los siguientes elementos comunes:

- Las líneas y categorías de investigación son el Desarrollo Humano Sostenible (desde los componentes económico, social y ambiental) y las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo ONGD
- La temporalidad del estudio pertinente, es 2009 a 2013 de acuerdo al gran número de documentación sobre Desarrollo, Sostenibilidad y Organizaciones no Gubernamentales.
- La categoría específica de ONG debe enmarcar aquellas ONG que trabajan temas de Desarrollo, es decir, las ONGD en el país.
- Es relevante valorar la tradición y liderazgo de las ONGD Españolas, puesto que traen las ONG de Desarrollo al país y actualmente lideran el medio.
- Las acciones de promoción del Desarrollo han procedido desde la cooperación internacional.

- Se puede ubicar la fundamentación de la praxis en varios niveles; por un lado, la praxis académica en torno a los agentes no gubernamentales del Desarrollo en los territorios; y en segundo lugar, por la praxis social a partir del análisis de la contribución de dichos actores en torno al paradigma vigente de Desarrollo, que se asume desde la base de los preceptos y disposiciones del Desarrollo Humano y Sostenible.
- La hipótesis central versa en que las ONGD son actores de alta relevancia para el Desarrollo Humano Sostenible en Colombia y contribuyen en las categorías fundamentales del Desarrollo Humano Sostenible a la posibilidad de realizar la existencia de forma digna y coherente propiciando los medios para el perfeccionamiento de las potencialidades propias en armonía con el otro, entendido como individuo, medio y ambiente.

CAPÍTULO 1. MARCO CONCEPTUAL

En el presente capítulo se presenta el marco conceptual, fundamental tanto para establecer el punto de partida que tiene la investigación desde las acepciones al Desarrollo Humano Sostenible y del Rol de las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD) agentes claves de desarrollo, como para comprender la metodología en torno al problema, los hallazgos en la aplicación de los instrumentos, resultados, conclusiones y recomendaciones.

Se abordan dos categorías centrales como referentes a la investigación. En primer lugar, la categoría del paradigma de Desarrollo como elemento holístico en relación a los planteamientos de la sostenibilidad bajo equilibrio económico, social y ambiental y desde una mirada de las potencialidades que residen en el ser humano y que son condición de realización en armonía con el otro. En

segundo lugar, la acción de los agentes de desarrollo que, ejercida por hipercolectividad de actores en cabeza de los Estados, es puesta a prueba desde la contribución que hacen las ONGD que realizan su intervención desde programas y proyectos en Desarrollo Humano Sostenible.

De este modo, se presenta la primera categoría mostrando la transformación del paradigma de Desarrollo del crecimiento al DHS.

1.1 DEL DESARROLLO COMO CRECIMIENTO AL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

El Desarrollo se elabora como “búsqueda del ideal de vida de la sociedad que cambia permanentemente, donde [...] se organizan y asignan los recursos humanos y materiales sobre el” (Locano F, p. 7). Sin embargo, para llegar a este concepto es necesario atender la evolución teórica de la categoría de desarrollo, comenzando por el paradigma del crecimiento económico, posteriormente el paradigma de la sostenibilidad y por último el paradigma del Desarrollo Humano Sostenible¹.

¹ A partir de los principios del Desarrollo Humano y Sostenible, retomados sobre todo por las convenciones y autores que se elaboran en el capítulo, el Desarrollo es concebido como capacidad de garantizar al ser humano la realización de su existencia de una forma digna y coherente con el otro, es decir, de incidir en el advenimiento de los medios y condiciones para el perfeccionamiento de las potencialidades que tiene el ser humano en armonía con el otro. A su vez, por potencialidades se entienden no sólo las capacidades de satisfacción de las necesidades básicas, sino aquellas libertades, opciones vitales, fines del ser humano, en relación con el proyecto de cada individuo o institución y las particularidades del contexto donde se ubica.

TRANSFORMACIÓN DE LA CATEGORÍA DE DESARROLLO²

El sistema económico dicta la pauta de desarrollo de las sociedades y muestra que puede superar los límites puestos por la sociedad y los Estados en las fronteras de los territorios si establece un sistema que se autorregule en economías planificadas y de mercados. En este sistema “la persecución individual de riquezas y el deseo de los individuos por mejorar su suerte son los motores del progreso” (Cuervo L, p. 5).

Hasta este punto la categoría de desarrollo está estrechamente ligada al problema de crecimiento económico dejando de lado otro tipo de condiciones necesarias en la realización de la existencia de la humanidad y del medio en el que se desenvuelven, a la par que es una visión netamente Europea y occidental que se pretende replicar y homogenizar al resto del mundo³.

La categoría de Desarrollo toma consideración a partir de mediados del siglo XX, de acuerdo con factores como: las guerras mundiales y sus efectos sobre la vida humana; el establecimiento de las economías de planificación, de mercado y mixtas; las ideologías y tensiones políticas que configuran los modelos de gobierno de las naciones; la reproducción de modelos liberales, el ambiente como medio, entre otros aspectos.

Estos elementos establecidos desde la economía de mercado con una sobrevaloración de la planificación y el establecimiento de recetas de

² La categoría de Desarrollo como referente conceptual específico es definida a mediados del siglo XX, sin embargo es relevante destacar la elaboración que se hace en los anexos de las pistas de esta categoría en torno a los siglos XVII a XIX puesto que aportan algunas condiciones para comprender el sentido del Desarrollo por el que se opta, los medios que deben ser tomados en cuenta para su análisis, y su relación con el tema ONGD que quiere establecer un carácter diferencial en esta investigación.

³ Muestra de ello, es que el ambiente y el territorio, son sólo medios mas no fines del desarrollo, por lo cual, “este modelo aunque orienta su actividad desde ideales humanísticos, no garantiza el desarrollo armónico del hombre, la naturaleza y la sociedad” (Locano F, p. 10).

crecimiento económico y su acción de homogenización sobre los territorios especialmente de América Latina, pero también en Asia y África, replica una sobrevalorada capacidad transformadora de la economía y establece un sistema conceptual y axiológico sobre el desarrollo como crecimiento. Lo anterior, proyecta la atención sobre el replanteamiento del desarrollo más allá de los límites de un mundo que se sabe y no se ve finito.

1.1.1 PARADIGMA DEL DESARROLLO COMO CRECIMIENTO ECONÓMICO

De forma lineal, con base en el contexto de la transformación presentada, es la primera categorización que se hace al Desarrollo en la medida que se equipara la comprensión de la economía del siglo XX con la del desarrollo.

El paradigma del desarrollo como crecimiento refiere a 1950 manifestando que la expansión, dominio y territorio son claves para su consolidación⁴. Lo anterior, requiere para su momento la acción proyectada de líderes económicos preeminentes como la Escuela de Chicago o Banco Mundial, de economías de escala y lógicas de replicación que hagan confluir el sistema en orden al crecimiento.

⁴ En este sentido, Miguel Plata (2008), referencia a Gandhi al preguntársele si después de la independencia de India alcanzaría los parámetros de la vida británica a lo que responde que: “si gran Bretaña necesitó la mitad de los recursos del planeta para conseguir su prosperidad, entonces cuántos planetas necesitaría un país como India”, para cuestionar la primacía de la idea del desarrollista de crecimiento.

Sin embargo, este paradigma, que se presenta en el marco de gobiernos como el de Krushov (Rusia), de Richard Nixon hasta Harry Truman (Estados Unidos), desde Clement Attlee hasta Margaret Thatcher (Gran Bretaña) manifiestan una clara insostenibilidad del modelo; es en esta época, como elaboran los estudios de Arturo Escobar sobre la construcción y deconstrucción del Desarrollo, donde Truman adjetiva a los países latinoamericanos como *subdesarrollados*, con la necesidad de alcanzar los niveles de desarrollo de los países desarrollados, haciendo de la economía la “llamada a reformar las sociedades percibidas como subdesarrolladas, con base en un nuevo esquema de interpretación teórica (keynesiano y de la economía del crecimiento) y en nuevas tecnologías para el manejo social (planeación y programación)” (Escobar, A. 2007. p, 150.)

Es imperativo aclarar que, al considerar el subdesarrollo (principalmente para América Latina) como una etapa o escalón inferior al desarrollo, se establece un planteamiento que reduce el desarrollo a un programa que abarca una sociedad nacional, desconoce sus particularidades y los procesos históricos, culturales, sociales y autónomos que las determinan y establecen.

1.1.2 DEFICIENCIAS DEL PARADIGMA. Razones para el cambio⁵

La gran deficiencia del paradigma del desarrollo como crecimiento económico está en pretender un modelo de reproducción, crecimiento y utilización infinita de recursos en un mundo con materiales, recursos y materias finitas. Esta gran deficiencia es elaborada desde la industrialización. Como resultado de la

⁵ Desde la gramática del término se perciben sus deficiencias. Crecer significa aumentar gracias a la acumulación de materiales, mientras que, desarrollar significa expandir o realizar las potencialidades llegando a un punto más deseable; el ejemplo claro con el ser humano que crece hasta cierto punto de su vida, mientras que se desarrolla a lo largo de toda ella, encontrando sentidos, potencias, fracasos, ilusiones y perspectivas.

revolución industrial, las sociedades cambian el paradigma de organización económica, social y política, así como la consideración del ambiente.

Ahora, la revolución industrial continuada y expandida a nivel mundial por las economías de mercado pasan a ser el nuevo instrumento para la transformación de la sociedad que, genera una nueva escasez, esta vez, “no sólo de los animales de caza, de los alimentos, de la tierra, de los combustibles y los metales, sino también de la capacidad de absorción del medio ambiente” (Plata M, p. 31).

Esta categoría no sólo encuentra el sentido político de hegemonía de las naciones en cabeza de Gran Bretaña y EEUU, sino que es un factor concreto que se demuestra a partir de la consideración del índice exponencial de producción bruto de la industrialización. Tal índice permite ver una tasa de crecimiento exponencial del 7% anual a partir de 1968, que se incrementa con las nuevas tecnologías y medios de inversión económica. A saber, en el centro del circuito de producción de capital industrial están elementos tan necesarios como alimentos, materias primas, combustibles y sistemas ecológicos que absorben los desechos del proceso que demuestran una carencia absoluta para solventar las necesidades del sistema⁶.

Como se sigue en el texto de Locano (2008) y su referencia a la obra de los límites del crecimiento de 1993, “la población y la producción global no pueden seguir creciendo indefinidamente, porque se ponen en juego factores que tienden a limitar semejante expansión, entre ellos el agotamiento progresivo de los recursos, el posible aumento de la mortalidad y los efectos negativos de la contaminación ambiental” (Locano F, p. 11).

⁶ Así, se corrobora en Boisier al citar que “El desarrollo económico es un proceso continuado cuyo mecanismo esencial consiste en la aplicación reiterada del excedente en nuevas inversiones, y que tiene, como resultado la expansión incesante de la unidad productiva de que se trate. Esta unidad puede ser desde luego una sociedad entera” (Boisier S, 2001 p. 2).

En la elaboración conceptual se destacan tres elementos del circuito, en primer lugar la generación de alimento fruto de la tierra, en segundo los recursos no renovables y que han sido las fuentes básicas para su desarrollo y en tercero, la contaminación puesto que el interés del hombre que considera el desarrollo como mero crecimiento económico versa en un aprovechamiento de los recursos sin ninguna consideración al ambiente más que como un medio.

Estos elementos que refieren al tema de la sostenibilidad, son la base de necesaria referencia epistemológica, en torno a la categoría de Desarrollo Humano Sostenible, en adelante DHS que confronta la sociedad a “sopesar los sacrificios engendrados por un mundo finito, no solo considerando los valores actuales, sino también las futuras generaciones” (Plata M, p. 73).

1.1.3 SURGIMIENTO DE UN NUEVO PARADIGMA

Ante tales razones para el cambio, va tomando forma la consciencia de un nuevo paradigma, que considere de base la existencia del mundo finito que permite vivir la humanidad, se justifica desde la reflexión sobre la manera como se han ordenado las condiciones de vida de la humanidad y se proyecta desde la acción de consensos y equilibrios, requiere de una base teórica y práctica que transforme las ciencias, economías, políticas y sociedades y marque un sello en el imaginario colectivo de la sociedad del siglo XXI, donde el aporte individual se integre en el sistema global y como práctica itinerante en la definición de vida humana.

El principio del paradigma sitúa el concepto de desarrollo como transformador y realizador de las potencialidades, el cual no pretende dar una adjetivación al desarrollo que lo haga más apetecible o mejor aceptado en el imaginario social, sino que se trata de avanzar hacia dicha realización de potencialidades,

transformando las lógicas, medios y prácticas del desarrollo tradicional con la necesaria responsabilidad del sistema global.

En medio de la ruta sugerida, surge el concepto de sostenibilidad específicamente en la década de 1980, aunque tiene su propia génesis en los planteamientos de la comisión de Estocolmo sobre sostenibilidad en 1972.

Elementos concretos como los planteamientos del economista británico Dudley Seers (1970), al margen de las lógicas económicas tradicionales, plantean que una verdadera revolución en materia de desarrollo desde una re significación del concepto⁷.

Seers, fuertemente inspirado en el pensamiento de Gandhi, sostiene que se debe preguntar a si mismo acerca de las condiciones necesarias para la realización del potencial de la personalidad humana, lo cual en medio de las crisis del modelo económico, empieza a promover la búsqueda de otro tipo de salidas para el desarrollo de las naciones.

Es así como otro tipo de dimensiones se empiezan a considerar en orden al desarrollo: pobreza, nivel de ingreso, empleo, igualdad, equidad, entre otras, son elementos vitales para el desarrollo de una vida digna y así mismo para el mantenimiento exponencial del sistema.

Actualmente, la sociedad es el resultado del proceso de industrialización moderno, la cual es movida por las fuentes energéticas propias de la modernidad, producidas, transformadas, distribuidas y consumidas sin descanso, pero ciertamente finitas. El ejemplo moderno versa en la sociedad industrial que desarrolla un complejo sistema alimentado por fuentes

⁷ Según Seers el punto de partida de una discusión acerca del desarrollo es reconocer que *desarrollo* es un concepto normativo, lleno de juicios de valor donde se rechaza la posición del gobierno como fuente de la receta homogenizadora y por lo cual, también rechaza el liberalismo que implica la permisividad para que cada individuo introduzca sus propios juicios de valor.

energéticas a base de recursos naturales finitos. El costo es evidente y perceptible tanto ambiental, como social o económicamente, dado que se corrobora un sometimiento a ser impulsados por la industrialización de las fuentes naturales como el petróleo o el gas, con lo que se presume la condena a “sufrir una serie de fallos potencialmente desestabilizadores en diversos sistemas y subsistemas en todo el espectro de la vida moderna” (Plata M, p. 42)⁸.

1.1.4 PARADIGMA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

Su precedente, permite argumentar que la tercera revolución industrial fijará las bases para hacer sostenible el desarrollo de la condición de vida humana⁹.

Este paradigma surge a partir de los procesos de transformación que requieren las naciones en sus modelos de desarrollo con el propósito de superar el sesgo economicista. El primer elemento que estructura su contenido es referido en el informe del Futuro de la Tierra (Cumbre de la tierra 1972), donde se plantea la estrategia de sostenibilidad con base en el mantenimiento de los procesos

⁸ La inviabilidad del modelo, arroja los principios para el cambio con la necesaria integración y a la vez reto de lo ecológico, social y cultural que implica la nueva revolución energética propia de este siglo “con base en la utilización de energías renovables y más amigables con el ambiente, poniendo en el centro de la actual civilización el núcleo de transformaciones encaminadas hacia la transición hacia el Desarrollo Sostenible” (Plata M, p. 43).

⁹ Elementos de contraposición en países como China, Corea o India, que a pesar que gozan de economías sólidas presentan altos índices de carencia de calidad de vida y sostenibilidad. Como ejemplo se muestra que “estos países están sufriendo un proceso de explosión urbana con un modelo de producción y hábitos de consumo insostenibles que ejercen una creciente presión sobre la disponibilidad de recursos naturales y ambientales cruciales para la vida como los alimentos, la energía y el agua” (Plata M, p. 59).

ecológicos, el uso sostenible de los recursos y el mantenimiento de la diversidad genética. Es la puerta de entrada hacia el Desarrollo Sostenible gracias a que plantea la conservación y preservación como alternativas necesarias para la humanidad.

Estos elementos los retoma el informe de Brundtland (1987) en el libro “Nuestro Futuro Común” donde se aborda la confrontación entre desarrollo y sostenibilidad. Presentado en 1987 por la Comisión Mundial Para el Medio Ambiente y el Desarrollo de la ONU, encabezada por la doctora noruega Gro Harlem Brundtland, quien trabajó analizando la situación del mundo en ese momento y demostró que el camino que la sociedad global había tomado estaba destruyendo el ambiente por un lado y dejando más gente en la pobreza y la vulnerabilidad. Por otro, el propósito de este informe fue encontrar medios prácticos para revertir los problemas ambientales y de desarrollo del mundo y para lograrlo destinaron tres años a audiencias públicas. Dicho documento postuló principalmente que la protección ambiental había dejado de ser una tarea nacional o regional para convertirse en un problema global. Como principios de sus postulados están la revitalización del crecimiento, la calidad del crecimiento, la satisfacción de las necesidades esenciales, asegurar niveles de población estable, conservar la base de recursos, reorientar la tecnología y sus riesgos, interacción entre economía y medio ambiente¹⁰.

De las mayores virtudes del informe se destacan entre otras, producir más con menos recursos, reducir la explotación demográfica, redistribuir el excesivo consumo de los ricos con respecto a los pobres, en torno a una “transición desde

¹⁰ La importancia de este documento no sólo reside en el hecho de lanzar el concepto de Desarrollo Sostenible a nivel global, sino que este fue incorporado a todos los programas de la ONU y sirvió de eje, por ejemplo, a la Cumbre de la Tierra celebrada en Río de Janeiro en 1992.

el crecimiento de consumo y el crecimiento en la escala de la economía hacia un desarrollo cualitativo, manteniendo la escala de la economía a la par de las capacidades de regeneración y asimilación de los sistemas que soportan la vida a nivel global” (Plata M, p. 85).

Posteriormente se desarrolla la segunda Cumbre de la Tierra (Cumbre de Río 1992), donde se lleva a un consenso global de lo que es el desarrollo sostenible y de la acción de los seres humanos al respecto. En concreto, se marca una agenda de trabajo, la Agenda 21 (que hace referencia al siglo XXI) y desde la ONU que declara el siglo XXI como el siglo del desarrollo sostenible; se empiezan a establecer acuerdos concretos como el protocolo de Kioto y posteriores que son acciones que están encaminadas a propender por el desarrollo sostenible como el único modelo de supervivencia para la especie. En esta declaración se destacan los numerales 3 y 4 según los cuales el derecho al desarrollo debe ejercerse en forma tal que responda equitativamente a las necesidades ambientales y de desarrollo de las generaciones presentes y futuras. Con el fin de alcanzar el Desarrollo Sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada. Más adelante se desarrolla el V programa de acción en materia de Medio Ambiente por parte de la UE (1993). Posteriormente el *Protocolo de Kioto* (1997), donde según la propuesta inicial de 1997, los países firmantes debían lograr que en el plazo que va de 2008 a 2013 las emisiones de Gases Efecto invernadero (GEI) descendieran un 5,2% por debajo de las registradas en 1990. En la Cumbre de Bonn (julio de 2001) ese límite se ha fijado en un 1,8% ya que de lo contrario se corría el riesgo de que el Protocolo no se ratificara. Sin embargo; la participación de los países no es plenamente comprometida, las emisiones se miden por país y no como efecto global y los principales emisores

como EEUU, Japón y Rusia evaden la participación directa, sin hablar de quienes ni siquiera reconocen el protocolo.

Más adelante se desarrolla la *Conferencia Mundial sobre Desarrollo Sostenible* (2002), el *VI Programa de la UE sobre calidad de vida y bienestar social* en orden al territorio (2006) y la *Cumbre de Balí* con la adecuación al *Protocolo de Kioto* (2007), entre otros planteamientos relevantes.

De esta manera, se puede sintetizar que desde 1984, por orden de la ONU, se comienzan a evaluar los avances de los procesos de degradación ambiental y la eficacia de las políticas para enfrentarlos, que posteriormente en 1988 serán presentados como el *Informe de Brundtland* en el texto *Nuestro Futuro Común*. En este, DS significa desarrollo que satisface las necesidades actuales de las personas sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas. El paradigma de sostenibilidad resalta (desde los aportes de sostenibilidad de Pezzey en 1992 y Plata en 2008) la necesidad de estar en concordancia con el contexto geográfico y temporal; mientras el concepto de crecimiento ignora los efectos directos que tiene el medio ambiente sobre el bienestar social, el concepto de desarrollo los involucra como aquella premisa central que cuestiona la posibilidad de bienestar de las generaciones futuras.

Por ello define como ejes centrales la sostenibilidad ambiental, la eficiencia económica y la equidad con justicia social, además de un sistema político democrático que asegure a sus ciudadanos una participación efectiva en la toma de decisiones.

En este orden de ideas, cabe destacar que dentro de las medidas necesarias para que la humanidad avance hacia el Desarrollo Sostenible, entre otras, se debe fortalecer la generación y calidad de conocimiento en torno al desarrollo; el mejoramiento y control de las fuentes de recursos locales y planetarios, e incluir

los costes ambientales en los precios económicos; así mismo, se deben enriquecer los sistemas actuales de medición del Desarrollo con factores más humanos que financieros; minimizar el uso y aumentar los beneficios de los combustibles no renovables en proyección de fuentes renovables; conservar la capacidad del suelo de generar recursos renovables; desacelerar el crecimiento exponencial demográfico y de capitales, entre otros factores relevantes.

1.1.5 PARADIGMA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Fruto de la tensión que vive la humanidad en orden al valor, juicio y modelo del desarrollo, desde la acción economicista hasta 1970 y el requerimiento de sostenibilidad establecido en 1980; a partir de 1990 y los años siguientes, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), inspirado particularmente en ideas de Amartya Sen, Mahbub ul Haq, Richard Jolly, Gustav Ranis, John C. H. Fei, Arturo Escobar, Manfred Max Neef, introducen una nueva forma de medir el desarrollo a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH), con el propósito de fundamentar el desarrollo desde categorías más allá de la intervención económica. Al respecto, consideran la clasificación del desarrollo desde una perspectiva integradora de una vida larga y saludable, medida por la esperanza de vida al nacer; la obtención de capacidades en la educación por medio del cálculo de los niveles de alfabetización y la valoración del nivel de calidad de vida por medio de la capacidad de compra desde la valoración del PIB per Capita.

Esta forma de medir el Desarrollo, configura un aporte importante al paradigma de Desarrollo Humano, en la medida que considera formas alternativas en la medición que tienen que ver con aspectos más humanas, sociales y culturales que con aspectos financieras únicamente.

De este modo, los aportes procedentes de la acción transformadora del modelo economicista; las exigencias y el compromiso de buscar la sostenibilidad (económica, ambiental y social) en el desarrollo; la gran cantidad de actores, convenciones públicas y privadas, así como acuerdos establecidos, son el fundamento del DHS que encuentra su despliegue teórico y práctico en una serie de actores comprometidos con su redefinición como paradigma de desarrollo.

Para citar algunos aportes en concreto, de Amartya Sen se retoma el debate sobre la pobreza como limitación de la realización humana que es multidimensional, por lo cual, el paradigma de DHS debe considerar una serie de capacidades fomentadas en comunidades abiertas y empoderadas, como protagonistas de los procesos de desarrollo; todo ello, pasando por un examen de la desigualdad, bienestar, justicia, ética, participación política democrática, distribución y propiciación de libertades, entre otras.

De ul Haq, se retoma su trayectoria en el Banco Mundial y Naciones Unidas donde trabaja sobre las teorías de Desarrollo Humano, destacando el aporte de la medición del desarrollo desde variables más humanas que financieras; con ello, aporta a la transición del paradigma de desarrollo como crecimiento al modelo del desarrollo como centro, actor y sujeto, beneficiario que orientado hacia la expansión de la demanda material y espiritual de las personas ya que estos elementos empoderan al individuo en un contexto colectivo que exige la corresponsabilidad.

De Max Neef, se retoma que “la humanización y la transdisciplinariedad responsables son nuestra respuesta a las problemáticas y son, quizás, nuestra única defensa a los reduccionismos economicistas” (Max Neef. 1997), con lo cual, su enfoque se centra en la consideración de las necesidades y los

satisfactores de las necesidades para diseñar alternativas radicalmente distintas. Este tipo de Desarrollo no excluye las metas convencionales del crecimiento económico para que todas las personas puedan tener un acceso digno a bienes y servicios, sino que considera las necesidades humanas fundamentales, las cuales, pueden comenzar a realizarse desde el inicio del proceso y no como resultado del proceso. Así pues, “Necesidades humanas, autodependencia y articulaciones orgánicas, son los pilares fundamentales que sustentan el Desarrollo a Escala Humana”. (Neef, M. 1997, pág. 16).

Su principio es que “la humanización y la transdisciplinariedad responsables son nuestra respuesta a las problemáticas y son, quizás, nuestra única defensa”. (NEEF M., 1997, pág. 25) y su campo de acción reside en la condición misma de humanidad del hombre que no solo debe sanearse a si mismo, sino que debe hacerlo junto con el ambiente donde está inmerso.

De este modo el objetivo del DHS desde los autores que lo fundamentan, está en concebir el desarrollo como una categoría holística e integral, como un paradigma particular y específico si se saben definir sus propios matices, alcances e importancia para la humanidad que observa en el Desarrollo Humano y Sostenible la manera de garantizar al ser humano la posibilidad de realizar su existencia de una forma digna y coherente, en armonía con el otro.

En concreto, el DHS es definido como proceso de cambio progresivo en la calidad de vida del ser humano, que lo coloca como centro y sujeto primordial del desarrollo, donde tenga la oportunidad de ser y hacer aquello que valora desde la integralidad, la multidimensionalidad y que le permita enriquecer sus estructuras culturales y cosmovisiones, por lo cual no puede reducirse simplemente a la cantidad de bienes que tiene o recibe (visión economicista) sino también las necesidades insatisfechas en orden al acceso a la

salud, la educación, el respeto de sus derechos fundamentales y la posibilidad de realizar libremente sus potencialidades¹¹.

Mientras que, de la relación entre IDH y DHS, se puede decir que el DHS busca favorecer los tres elementos esenciales para el ser humano, desde el disfrute de una vida prolongada saludable, la adquisición de conocimientos y el acceso a los recursos necesarios para tener una vida decente. Sin embargo, otras oportunidades altamente valoradas por importantes convenciones, instituciones y autores, van desde la libertad política, económica y social, hasta la posibilidad de ser creativo y productivo, respetarse a sí mismo y disfrutar de la garantía de derechos humanos.

Todo ello, refiere a unas condiciones para que se pueda dar dicho DHS, puesto que se ha dicho que se debe garantizar un ambiente propicio para desarrollarse, pero esto no puede darse en un mundo ambientalmente agotado; así mismo, se sigue que, se debe garantizar el acceso al conocimiento y destrezas cualificadas, sin embargo, es imposible sin las condiciones de cobertura y permanencia en el sistema educativo; y por último, se afirma que, se debe garantizar un nivel de ingreso suficiente para la subsistencia y realización de potencialidades y libertades, lo cual requiere superar los sistemas tradicionales de producción, empleo y distribución del ingreso¹².

Estos elementos tienen relevancia en el contexto Colombiano, puesto que se desarrolla un esfuerzo importante, a partir de la convención de Estocolmo de

¹¹ Así lo resume el primer informe de desarrollo humano de 1990 al decir que, “nadie puede garantizar la felicidad humana y las alternativas individuales pero se debe por lo menos crear un ambiente propicio para que las personas, tanto individual como colectivamente, puedan desarrollar todos sus potenciales y contar con una oportunidad razonable de llevar una vida productiva y creativa conforme a sus necesidades e intereses” (IDH, 1990, p. 19).

¹² Para la elaboración conceptual de los principios del Desarrollo Humano Sostenible, Paradigma desde la institucionalidad de la ONU y relevancia de Amartya Sen, consultar anexo 1 y los apéndices 3 y 4 .

1972¹³, por integrar la consideración del aspecto ambiental con una política hacia la sostenibilidad realizando “un balance entre lo económico, lo social y lo ambiental, de manera que satisfagan necesidades de las generaciones presentes sin limitar las posibilidades de las generaciones futuras” (Gutiérrez H. 2008, p. 127), con el propósito de “no simplemente conservar y proteger la naturaleza para el desarrollo sino de construir nuevas realidades y estilos de desarrollo que permitan la manifestación de lo diverso, lo cultural y en lo natural, la realización de las potencialidades individuales y colectivas” (Educación Ambiental, 2008. p. 19). El segundo esfuerzo, se puede reconocer desde la planeación nacional del Desarrollo, desde un departamento específico para este fin (DNP), el cual se puede destacar la comprensión del Desarrollo como proceso integral de transformación multidimensional, sostenible, incluyente, articulado y orientado a la consolidación progresiva del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en armonía y equilibrio con lo ambiental. (DNP, p. 7)¹⁴. Estos referentes que ofrece la institucionalidad colombiana reflejan la aplicación del tema y el paradigma de DHS que sin embargo, no encuentra amplias perspectivas de conocimiento.

¹³ En 1991 se redimensiona la protección medio ambiental, elevándola a la categoría de derecho colectivo y dotándola de mecanismos de protección. En desarrollo de los nuevos preceptos constitucionales, y de acuerdo con la Conferencia de Naciones Unidas sobre medio ambiente y desarrollo, de Río de Janeiro en 1992, se expidió la Ley 99 de 1993, que conformó el Sistema Nacional Ambiental (SINA) y creó el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como su ente rector. (RDS, recuperado, Abril de 2014).

¹⁴ Desde los lineamientos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) las dimensiones específicas que debe propender el desarrollo son: socio-cultural, económica, de ambiente construido, de ambiente natural, política administrativa y poblacional con el objetivo de [...] propiciar las condiciones socioeconómicas de vida digna, gobernabilidad y justicia para lograr menores niveles de pobreza, mayor empleo y niveles más altos de seguridad” (DNP, p. 14).

1.2 ASPECTOS DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE EN RELACIÓN CON LOS AGENTES DE DESARROLLO EN COLOMBIA

En torno al paradigma de DHS, como se ha presentado, se toman en cuenta diversas dimensiones necesarias para el empoderamiento del individuo y de las comunidades en la sociedad. Desde esta óptica es donde se va a tratar tanto el tema del desarrollo, como el tema de la realización, de las capacidades y hasta la pobreza como asunto multidimensional y de recurrencia transdisciplinar e interdisciplinar. De esta manera, entrando a ver las complejidades de la aplicación del paradigma de DHS en Colombia se tiene que la acción de Desarrollo en el país recae desde el actor gubernamental, instituciones del Estado, entidades con y sin ánimo de lucro, instituciones de cooperación internacional, sectores productivos, alianzas comunitarias, entre otros. De la complejidad de los actores que realizan acciones de desarrollo, se investigan las ONGD porque son agentes que contribuyen de forma directa e indirecta en DHS en el país mediante los proyectos y programas; además que ellas mismas registran el cambio de paradigma desde las transformaciones presentadas y porque (desde una visión personal) proceden con mayor autonomía y eficacia en los territorios.

Otra de esas complejidades para el país está en la categorización de los aspectos que establecen lo que es el DHS para Colombia. De acuerdo a los fundamentos, convenciones, autores y definiciones presentadas, tanto desde el ámbito internacional como los aportes de la institucionalidad Colombiana, se pueden identificar cuatro grandes ámbitos en los cuales, el DHS se realiza mediante la ejecución de proyectos y programas que se relacionan con las características del país y que tiene que ver con la labor de los agentes del Desarrollo sobre el territorio.

Si se tiene en cuenta la transformación del modelo de desarrollo hacia la sostenibilidad con la defensa del componente económico, social y ambiental; la generación de capacidades, oportunidades y libertades del Desarrollo Humano; el énfasis en la participación y la gobernabilidad de las convenciones internacionales y los esfuerzos de los diferentes actores a lo largo del tiempo, estos elementos son acordes al contexto y la realidad de las necesidades del territorio nacional y al trabajo que vienen realizando agentes como las ONGD.

Son elementos relevantes que surgen del análisis conceptual y que deben ser potenciados con análisis más profundos e intervenciones directas en cada línea, ya que están en relación con los aspectos de Desarrollo Humano y manifiestan explícitamente algunos de los principales componentes del Desarrollo Sostenible.

Cuadro 1. Aspectos del Desarrollo Humano Sostenible para Colombia

Ámbito	Componente de análisis en Proyectos y Programas en Colombia desde la acción de las ONGD
Económico <i>Eje transversal:</i> <i>Equidad</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento y distribución del ingreso. • Recursos materiales suficientes para la subsistencia. • Cubrimiento de las necesidades básicas en bienes y servicios. • Longevidad. • Reducción de la pobreza y contribución a la calidad de vida. • Generación de recursos endógenos de forma sostenible en el marco del fortalecimiento de un sistema comercial sustentable y ético. • Consideración de costes ambientales en los procesos económicos. • Pautas, tecnologías y herramientas para la producción y consumo armoniosas con los ritmos de la naturaleza, la sostenibilidad social y cultural. • Tecnologías, Innovación, Eco eficiencia y Conocimiento para el fortalecimiento de lo local.
	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión racional de los recursos disponibles en el planeta.

<p>Ambiental</p> <p><i>Eje transversal: Sostenibilidad</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Efectos del Cambio climático sobre la vulnerabilidad que ofrece el territorio nacional. • Aprovechamiento de la oferta natural que brindan los ecosistemas para satisfacer las necesidades de una manera responsable. • Ecosistemas Locales, Conservación Biodiversidad. • Gas de Efecto invernadero GEI (concentración y emisión). • Condiciones para una vida sana y duradera IDH. • Energías renovables. • Energías No renovables. • Deforestación, incendios y transformación de uso del suelo. • Prácticas agrícolas y ganaderas. • Transporte con combustibles fósiles. • Rellenos sanitarios y manejo de residuos. • Seguridad alimentaria.
<p>Político</p> <p><i>Eje transversal: Gobernabilidad</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de la gama de opciones, oportunidades de la gente. • Gobernabilidad Democrática. • Participación ciudadana en la vida de la comunidad. • Equidad de oportunidades en la sociedad. • Contribución al desarrollo de la identidad y de las potencialidades humanas de Colombia.
<p>Social</p> <p><i>Eje transversal: Participación y Capacidades</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Iniciativas de DDHH, Seguridad humana, Reconciliación y paz. • Estructuras cosmovisionales, desarrollo local y territorio. • Transdisciplinariedad Responsables. • Acceso al conocimiento (IDH) bajo componente educación: para la convivencia, para la asociación colectiva, para la paz, para la reivindicación de derechos, para la disciplina, para la ciencia, para la innovación, para la vida ciudadana. • Demografía, natalidad, mortalidad. • Intereses de las generaciones futuras. • Compromiso colectivo con sectores excluidos. • Generación de conocimiento para el desarrollo. • Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo.

Fuente: Elaboración propia a partir de las propuestas de Moreno Plata (2010), Gutiérrez H. (2008), Sen Amartya (2002), IDH (1990, 1996, 2005), DNP (2014).

El primer ámbito; se analiza desde el componente económico con base en el principio de equidad del DHS que provee una serie de estrategias para que se garantice el nivel de ingreso suficiente para la subsistencia y realización de potencialidades y libertades, con sistemas optimizados de producción, empleo, y distribución del ingreso, con preferencia ética y prioridad en la atención de los problemas de los sectores más excluidos, pero no sin una focalización exclusiva o que caiga en asistencialismo, sino que provea de elementos para hacer innovador, eco eficiente y sostenible el sistema colombiano.

El segundo ámbito; se analiza desde el componente ambiental con base en el principio de sostenibilidad del DHS que considera el ambiente como espacio vital, funcional y propio, con el referente de cosmovisión que debe transmitir, calcular y establecer. Desde el término de la casa común donde se calculen no solo los beneficios, sino los costos de las acciones humanas al incluir los intereses de las generaciones futuras, la apropiación, conservación y resignificación al ambiente como fin y no solo como medio. Son relevantes en Colombia temas que aporten exigencias a la gestión racional de los recursos y complemente una formación de actores para la conservación de ecosistemas locales, de biodiversidad con base en la vocación territorial colombiana, en la concentración y emisión de gases efecto invernadero, de condiciones para una vida duradera, de proyectos hacia las energías renovables por parte de organizaciones que trabajan en proyectos de esta índole no solo por un interés ecologista sino de interdependencia y apropiación.

El tercer y cuarto ámbito; se analizan desde el componente político y social con base en los principios de gobernabilidad y participación respectivamente

orientados hacia el fortalecimiento de los funcionamientos que cita Amartya Sen en una expansión de las capacidades de las personas que puedan ampliar efectivamente sus opciones y oportunidades de intervención en las problemáticas de la gobernabilidad democrática, vigilancia ciudadana, autonomía y desarrollo local con programas y proyectos de temporalidades específicas para no caer en el sesgo de ser asistencialista o anti desarrollista.

1.2.1 HACIA UNA GESTIÓN RESPONSABLE Y EFICAZ EN LA ACCIÓN DE DESARROLLO POR PARTE DEL AGENTE ONGD

Desde la exposición de la teoría sustantiva de la investigación del DHS como principio orientador, se presenta la segunda categoría de la investigación desde el rol de las ONGD en Colombia y sus contribuciones en DHS. El propósito de analizar el rol está en examinar la naturaleza, función y particularidades de las ONGD en Colombia y así poder realizar una valoración cualitativa con algunas referencias del orden cuantitativo en la contribución de desarrollo al país; todo esto leído desde los ámbitos y componentes enunciados en el *cuadro 1*, desde el análisis de proyectos y programas de desarrollo de las ONGD en el establecimiento de contribuciones directas e indirectas que aporten a la construcción de agendas de desarrollo.

1.3 NATURALEZA Y FUNCIÓN DE LAS ONGD Y SU CARACTERIZACIÓN COMO AGENTES DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE.

Pese a que la ONG más antigua refiere a 1863, son reconocidas oficialmente posterior a la Segunda Guerra Mundial como entidades u organizaciones comprometidas con los mecanismos y agrupaciones internacionales para el desarrollo de los países devastados por la Guerra y para aquellos que no

cuentan con las condiciones igualitarias a los países catalogados como desarrollados¹⁵.

El aporte político de las ONG, desde sus orígenes en las Naciones Unidas, se entiende desde la intervención en las políticas internacionales y nacionales dando lineamientos, proveyendo herramientas de gobernabilidad, capacitando mandatarios, adoptando mecanismos de participación ciudadana y demás acciones que se circunscriben como sustitución de las tareas que deberían realizar por constitución cada uno de los Estados. A su vez, su contribución económica tiene que ver con la intervención en satisfacer las necesidades fundamentales y los derechos de los seres humanos. Vivienda, educación, salud, empleo, calidad de vida, son solo algunos enunciados manifiestos de las acciones lideradas por las ONG que posteriormente van a incidir en derechos de segunda generación de tipo social, económico y cultural.

Al respecto del aspecto económico es evidente su importancia desde la primera generación de ONG las cuales desarrollan estrategias para contribuir con las condiciones básicas de subsistencias, así como del tipo social en torno al restablecimiento de la defensa de los derechos humanos de primera, segunda y tercera generación, por ejemplo.

Del proceso de aparición y consolidación de las ONG, se asiste a cuatro generaciones de ONG en términos generales que reporta la primera generación de ONG hacia 1950 con el propósito de beneficencia y atención humanitaria. La segunda desde 1960 con el fin desarrollista y de reproducción del modelo

¹⁵ Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) son esencialmente Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de tipo social y humanitario que tienen como propósito coadyuvar en las acciones del gobierno y del mercado, en la atención de necesidades sociales “haciendo frente a las necesidades humanas y promoviendo la participación progresiva de la sociedad” (García.1995, pp. 23-24), que realizan su acción como organizaciones de la sociedad civil enfocándose en problemáticas específicas y pertinentes a ser tratadas.

economicista presentado para responder a necesidades básicas insatisfechas. La tercera, hacia 1970 y 1980 orienta las ONG a vincular procesos de transformación social en los proyectos de desarrollo haciendo las veces de actores críticos sobre las políticas, contribuyendo con alianzas entre diversos actores y multiplicidad de intervenciones hacia el desarrollo. La cuarta hacia 1990 con el perfil político orientado hacia el empoderamiento, con resignificaciones importantes sobre la comprensión de la pobreza, el desarrollo y el rol de los actores locales en las acciones de desarrollo¹⁶.

Dentro del marco institucional de acción, elaborado por Hopkins, J. (1995), en promoción del Desarrollo, las ONG son entidades catalogadas como pertenecientes al tercer sector, es decir, parte del sector no lucrativo¹⁷, que debe cumplir una serie de condiciones necesarias para desempeñar legítimamente su acción sobre los territorios, como se puede ver a continuación:

Cuadro 2. Condiciones de Legitimidad de las ONG (Entidades del Tercer Sector)

Condiciones	Exigencias de las ONG pertenecientes al Tercer Sector
1.	Organización estructural interna con objetivos formales y con una distinción entre socios y no socios.
2.	Ser privada, separada institucionalmente de las administraciones públicas y de gozar de autonomía en su funcionamiento y acción.
3.	Ausencia de ánimo de lucro; pueden obtener beneficios, pero estos deben ser reinvertidos en función de la misión corporativa de la organización.
	Capacidad de autocontrol institucional, que garantice propios mecanismos

¹⁶ Es importante destacar la triple función de las ONGD en términos generales hacia la gestión de proyectos, transformación estructural articulación de tejido social.

¹⁷ En este sentido se reconocen como instituciones del primer sector las organizaciones gubernamentales, departamentales, municipales, empresas del Estado, entre otras; del segundo sector las organizaciones empresariales definidas como personas naturales y jurídicas; mientras que las instituciones del tercer sector son las organizaciones sociales como organizaciones eclesíásticas, partidos políticos y las ONG que son (asociaciones, fundaciones y corporaciones) aquellas con reconocimiento jurídico, estructura organizacional permanente, de carácter civil, sin ánimo de lucro, con motivaciones y propósitos solidarias al servicio de terceros.

4.	de autogobierno y significativo grado de autonomía. Tener un grado relevante de participación voluntaria, así como de miembros capacitados en los temas en los cuales realiza su acción.
----	---

Fuente: Elaboración propia a partir de Hopkins, J. (1995).

1.3.1 ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN COLOMBIA

Antes de entrar en materia sobre las ONGD en Colombia, se revisa el componente sobre las ONG en términos generales como las cataloga el Estado Colombiano desde la constitución política para tener en cuenta la descripción de su rol, naturaleza y funciones y lo que va a definir la categoría de Desarrollo en un Estado como Colombia.

Cuadro 3. Organizaciones no Gubernamentales desde la Constitución Política Colombiana 1991.

En el Artículo 38 de la Constitución Colombiana se consagra el derecho de libre asociación de las personas para el desarrollo de las actividades que realicen en sociedad. Ejerciendo este derecho fundamental, la sociedad civil, puede constituir organizaciones desprovistas del objetivo de lucro, que busquen el bien común.

En el Artículo 103, sobre los mecanismos de participación popular, la Constitución reconoce que las organizaciones sociales pueden actuar a través del control y vigilancia de la gestión pública. El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, comunitarias, juveniles, benéficas, o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía, con el objetivo de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancias de la gestión pública que se establezca.

Fuente: Gómez, Juan David (2007, 115).

Es así como se referencian constitucionalmente las disposiciones para las organizaciones no gubernamentales como actores relevantes de Desarrollo para los territorios. Con base en el primer cuadro puesto a consideración, comparte el carácter de autocontrol institucional que garantice los propios mecanismos de autogobierno y autonomía, el carácter de ausencia de ánimo de lucro y el grado de participación de diferentes actores de la sociedad; sin embargo, en términos

generales, no regula nada al respecto de una estructura de funcionamiento interno, ni tampoco define la condición de estar separada institucionalmente de las administraciones públicas, ni el grado de participación voluntaria técnica y profesional para así emprender su labor.

Respecto el aspecto legal, vale la pena reconocer que las ONG en Colombia son definidas como Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL), de acuerdo a su función como agentes no lucrativos, pero que disponen de una estructura de organización interna, de movilización de recursos y de acciones en el marco fiscal, legal y constitutivo, para lo cual, como todas las demás de entidades tienen una naturaleza definida como jurídica principalmente.

Cuadro 4. Marco Legal de las Organizaciones no Gubernamentales Colombianas.

Referente Legal	Disposición Legal
Artículo 73.	El código civil Colombiano prescribe que las personas son naturales o jurídicas; desde el título XXVI regula las personas jurídicas, entendidas como “aquella persona ficticia, capaz de ejercer derechos y contraer obligaciones civiles, y de ser representada judicial y extrajudicialmente”.
Decreto Ley 2150 de 1995	Refiere las ESAL como organizaciones jurídicas y entidades privadas sin ánimo de lucro dentro de las cuales adoptan la forma de corporaciones, fundaciones, juntas, entidades de economía solidaria, tales como fondos de empleados, cooperativas, entre otras.
Decreto 427 de 1996	Refiere las ESAL como organizaciones jurídicas y entidades privadas sin ánimo de lucro y su proceso de inscripción y reconocimiento ante la cámara de comercio
Decreto 019 de 2012	Renovación de inscripción anual en el sistema de reconocimiento de la cámara de comercio

FUENTE: Elaboración propia a partir de Belalcázar E, (2011, p. 13)

Estos elementos son el referente legal de las ONG en el país, frente a los cuales se puede afirmar que son elementos suficientes para poder entender el rol, funciones y tipo de contribuciones en DHS que deben tener en un país con las

complejidades como Colombia. Además, se puede corroborar que el referente de ley no es suficiente, ya que debieran existir una serie de caja de herramientas, política de ONG o algún tipo de departamento administrativo y de articulación de la gestión, por lo menos desde la *Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC)*, que oriente la perspectiva de este tipo de agentes, tan predominantes para el codesarrollo de la sociedad. A su vez, se considera pertinente referir el caso de países como España que cuentan, desde la *Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)*, con un sistema de lineamientos, capacitación, reconocimiento, financiación y continua evaluación de las ONGD con más de 70 criterios cualitativos y cuantitativos relativos a la experiencia, solvencia financiera, transparencia o recursos humanos, entre otros y que arroja a 2014, un número de 46 ONGD reconocidas, mientras que en Colombia existe un sin número de ONG de múltiple tipo, con diversos enfoques y gran cantidad de principios orientadores, valores y campos de actuación, entre otros aspectos.

1.3.2 ONGD EN TÉRMINOS GENERALES

Las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD), específicamente “transfieren recursos de tecnología social¹⁸ desencadenando procesos participativos para mejorar los niveles de vida, fortalecer las capacidades organizativas, construir nuevas formas de democracia, defender los derechos humanos y facilitar la relación entre Estado y sociedad civil. Entran aquí proyectos de desarrollo comunitario, regional y ambiental” (Antuñano I.

¹⁸ Se identifica como tecnología social, todo tipo de tecnologías (infraestructuras, hardware, software, servicios web) que son susceptibles de ser utilizadas para el empoderamiento ciudadano, y especialmente para el desarrollo autónomo de proyectos colaborativos. Las cuales, son diseñadas para maximizar las probabilidades de empoderamiento comunitario y generación de capacidades autónomas.

2008, p. 18). De esta manera se puede notar que las ONGD se caracterizan por el enfoque especial hacia la promoción del Desarrollo, en la medida que buscan potenciar los elementos existentes en los territorios, transferir herramientas para formar capacidades autónomas y favorecer libertades económicas, sociales y políticas que, en armonía con el entorno, lideren procesos de desarrollo comunitario más completos y duraderos.

Lo que se quiere precisar es que, la categoría especial de Desarrollo de las ONG evoca una responsabilidad, particularidad o característica que quiere diferenciarlas de aquellas ONG de enfoque asistencialista, proveedora de servicios, de derechos, entre otras. En síntesis, y de acuerdo con los planteamientos de los lineamientos de la AECID, las ONGD deben definirse y actuar más allá de principios altruistas, caritativos, de ayuda, de emergencia, de servicios y estar en relación con el DHS como obligación ética y política.

Siguiendo lo que plantea la constitución, las ONGD asumen su papel como ONG ordinarias al ser entidades de derecho privado, sin ánimo de lucro, con objetivos claros de beneficio social y comunitario, pero además trabajan bajo la consideración del DHS en la medida que buscan favorecer una serie de proyectos, programas e intervenciones que se orientan a la integralidad del desarrollo y con ello, poder realizar el carácter multidimensional del mismo.

Esta perspectiva multidimensional del desarrollo de las ONGD, no solo corresponde con los componentes del DHS sino que apropia una serie de experiencias que se vienen desarrollando en el país en torno a la definición de la categoría de Desarrollo en las ONGD. En cuanto a los ámbito de actuación se corrobora que uno de los principales corresponde con la realización de proyectos de desarrollo, lo cual hace relevante profundizar en el tema.

De esta forma, las ONGD promueven el carácter de humanidad en los individuos que comparten un entorno global desde su multiplicidad, por lo cual, dichas ONGD realizan proyectos de cooperación al desarrollo y de ayuda humanitaria, entre otras acciones relevantes. Es por esto que, “si lo que quiere es, hacer referencia a entidades que actúan en el terreno de la solidaridad internacional y la cooperación al desarrollo del tercer mundo, debería hablarse de ONGD” (Baiges S, p. 17).

A partir de esta introducción es necesario precisar que, la determinación de la categoría de Desarrollo procede sobre todo de las experiencias y contenidos desarrollados por la *AECID*, quienes desarrollan tanto la conceptualización del tema, áreas de trabajo, ámbitos de acción y un completo esquema de medición, reconocimiento y seguimiento. De esta manera, se reconoce en España una interesante base para la definición de los contenidos de las ONGD en la mediada que se ha definido con un agente particular del Desarrollo¹⁹. Ahora bien, hay que precisar que no se retoman las experiencias o definiciones de ONGD en Latinoamérica, sobre todo por la dificultad en el acceso a la información, por la ambigüedad de la información que aún las equipara con las ONG tradicionales y porque sería relevante realzar una investigación complementaria sobre la comprensión que viene teniendo esta categoría en el contexto regional.

Se quiere precisar que, son las ONG quienes focalizan sus servicios en aspectos humanitarios, fomentan la participación y empoderamiento de la comunidad y sirven como dispositivo de monitoreo de los problemas sociales emergentes para llevarlos a las agendas de los gobiernos. Adquieren la forma de fundaciones, corporaciones, asociaciones o instituciones de cooperación para

¹⁹ Para profundizar el tema, se presentan los aspectos relevantes en los apéndices 9 al 12 de la investigación.

coadyuvar en la tarea de subsanar las necesidades de los habitantes de un territorio. Es de esta manera como las ONGD han venido expandiéndose en Colombia a partir de la tradición española presente en los asuntos internacionales desde la segunda mitad del siglo XIX hasta la actualidad.

Además, se destaca la tarea de reconstrucción de infraestructura, de ordenamiento territorial, de construcción de identidades y de modo de acción identitaria sobre los territorios locales, regionales, nacionales y continentales, para determinar el grado de intervención que han marcado y que seguirán marcando sobre los Estados.

1.3.3 ONGD PARA COLOMBIA

En Colombia pocos teóricos han elaborado la categoría de ONGD definiendo los particulares matices que deben tener este tipo de organizaciones, su influencia y sobre todo la perspectiva de Desarrollo en el contexto nacional y con base en el paradigma de DHS por citar un ejemplo.

En este mismo orden, el marco de ley establece solamente los principios básicos de para las ONG con base en el Artículo 38 de la Constitución de 1991 por ejemplo, pero no contiene disposiciones ni decretos específicos más allá del modelo de desarrollo que se puede seguir con base en los planes de desarrollo nacional, regionales y locales.

Desde la elaboración conceptual que presenta Hernán Vargas, Bernardo Toro y Martha Rodríguez en la investigación acerca de la naturaleza y evolución de las ONG en Colombia, realizada en 1992, define que las siguientes consideraciones sobre el tema de las ONGD entendidas en el contexto nacional. Son aquellas que operan en los sectores populares, bajo la concepción de desarrollo alternativo, en aspectos como la construcción de nuevas formas de democracia, la defensa de

los DDHH, el medio ambiente; facilitan la articulación orgánica entre procesos locales y globales, entre planeación y autonomía, entre Estado y Sociedad Civil (Eloy Anello, citado por Rodríguez et al, 1992).

Esta forma institucional abarca las entidades promotoras y ejecutoras de proyectos de desarrollo comunitario, las entidades promotoras y ejecutoras de proyectos de desarrollo regional y nacional, los centros de investigación, las ONG de apoyo financiero, entre otras.

En común con la definición española de ONGD por ejemplo, se puede resaltar el carácter voluntario no lucrativo, autónomo y transformador de la realidad social. Sin embargo, se diferencia del requerimiento manifiesto que se hace en España de una estructura organizativa concreta, mientras que en Colombia se atiende más a las múltiples actividades que debe desarrollar. Otra diferencia relevantes está en que “las ONGD españolas resaltan su condición de entidades que trabajan activamente en el campo de la cooperación y la solidaridad, mientras que las colombianas sirven a la población en diversas actividades” (Gómez, 2007, p. 122). Y la última diferencia relevante está en que “las entidades españolas tienen una marcada tendencia internacional, mientras que en las colombiana no aparece enunciado ni siquiera el carácter nacional de las mismas” (Gómez, p. 122).

1.3.4 ROL DE LAS ONGD COMO AGENTES DE DESARROLLO EN COLOMBIA

El principio está en que las ONGD “logren una adaptación pragmática, desideologizada y orientada hacia los profundos cambios que se están dando en el sector de la cooperación para el desarrollo, que ya nunca volverá a ser el que fue” (Romero Miguel, p. 115) y dicho principio se circunscribe en el propósito de

la investigación porque desde el DHS y desde el trabajo en las dimensiones pertinentes para el contexto colombiano se apuesta por pasar de las lógicas tradicionales con las que comenzaron las ONG, pero que ya no son suficientes, para dar respuesta a un ser humano que se sabe multidimensional, digno, receptor y actor de su propio desarrollo.

A 2014, en Colombia existen un sin número de ONG de las cuales alrededor de 111 ONGD según el sondeo realizado a la *Confederación Colombiana de ONG (CCONG)*, el directorio en línea de ONG, la *red Colnodo*, la *Red De Desarrollo Sostenible de Colombia*, las federaciones Departamentales de ONG, *the global journal* Conexión Colombia (entre otras fuentes de información consultadas) se encargan de proyectos y programas de Desarrollo, donde a partir de su perfil, misión, visión, valores, proyectos, programas de desarrollo, impactos y trayectoria en el país, se catalogaron como ONGD, conformando el universo de la investigación.

Dentro de este amplio universo se seleccionan para la investigación más de 25 ONGD con el fin de tomar la muestra para aplicar los instrumentos definidos en el marco metodológico de acuerdo a una serie de condiciones que se van especificando en la investigación. Dichas condiciones para comprender su rol, naturaleza, función en el país y dar indicios sobre su contribución en DHS, se establecen bajo cuatro factores fundamentales para la aplicación de instrumentos, y conformar las unidades de análisis que provean el sustento de los resultados, conclusiones y recomendaciones sobre el tema.

El primer factor para el análisis del rol y función de las ONGD, refiere a la naturaleza jurídica o legal, puesto que en Colombia pueden adoptar un orden natural o jurídico y estar conformadas como asociaciones o corporaciones, además de ser entidades privadas o de alianza público/privada, compartiendo

el rasgo de Entidad sin ánimo de lucro (ESAL). El segundo, corresponde a la financiación y cobertura, puesto que en Colombia pueden adoptar diverso tipo y capacidad de financiación con lo cual, sus alcances y capacidad definirá múltiples de sus programas y acción. El tercero, refiere a la identidad, valores u orientación, puesto que pueden ser de corte civil, eclesial, ideológico, cultural, entre otras, lo cual, transfiere una identidad específica al tipo de ONGD y a su orientación en la acción. El cuarto, incorpora el campo de acción, en el marco de las categorías del DHS, y desde esta investigación, se encuentra definida en el componente económico, social, ambiental o mixto. Quedando entre las cuatro unidades una quinta unidad con las consideraciones emergentes.

Esta fase de acercamiento, desarrolla en términos generales el rol de las ONGD en Colombia con base en las cuatro características analizadas: naturaleza jurídica o legal, financiación y cobertura, identidad, valores u orientación y campos de acción acordes con el DHS (desde los ámbitos y componentes identificados).

Cuadro 5. Factores para el análisis del Rol de las ONGD en Colombia.

FACTORES PARA EL ANÁLISIS DEL ROL Y FUNCIÓN DE LAS ONGD	CARACTERÍSTICAS DEL ROL DE LAS ONGD (De las ONGD tomadas como objeto de estudio)
Naturaleza Jurídica o Legal	<ul style="list-style-type: none"> • Referentes constitucionales y oficiales • Naturaleza jurídica • Conformación • Participantes • Niveles de decisión misionales
Financiación y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidad de impacto e intervención • Número de proyectos de desarrollo • Número de programas de desarrollo • Número de empleados • Número de voluntarios • Número de sedes o puntos de atención • Número y volumen de donantes o patrocinadores • Volumen de financiación
Identidad, Valores u Orientación.	<ul style="list-style-type: none"> • Orientación civil, religiosa, o política. • Valores u orientación ética
Campos de acción acordes con el DHS	<ul style="list-style-type: none"> • Sector de contribución al Desarrollo Humano Sostenible DHS (económico, ambiental, social-político)

(desde los ámbitos y componentes encontrados del DHS)	<ul style="list-style-type: none"> • Subsector de contribución al Desarrollo Humano Sostenible DHS (Desde los rasgos de cada componente en proyectos y programas de desarrollo ambiental, social y económico.
---	--

FUENTE: Elaboración propia, a partir del análisis documental sobre las ONGD en el país.

CAPÍTULO 2. DISEÑO METODOLÓGICO

La perspectiva de análisis de la investigación se presenta desde tres aspectos: tipo de investigación, perspectiva teórica y perspectiva funcional- institucional. En este orden, el tipo de investigación es cualitativa, la perspectiva teórica está centrada en el desarrollo desde sus modelos y agentes, y la perspectiva práctica funcional e institucional está en las ONGD desde la consideración de acción en agendas académica y política.

Al respecto del tipo de investigación, esta se fundamentó principalmente, en los principios epistemológicos de la investigación cualitativa en la medida que se buscó, en primer lugar, clarificar la categoría del Desarrollo a partir de la elaboración de sus transformaciones, analizando las comprensiones que se vienen dando y profundizando en el DHS; en segundo, se tomó por objeto cognoscente las ONGD de las cuales se buscó profundizar en su rol, función y contribuciones en DHS, valorando las formas de percibir, actuar y apropiar el Desarrollo y sus experiencias en la intervención del territorio colombiano.

El enfoque metodológico desarrolla componentes descriptivos sobre todo en la categoría de Desarrollo, caracterizando el fenómeno sobre el DHS y planteando algunos elementos que sirven de referente para la elaboración de las unidades de análisis; a su vez, desarrolla un componente explicativo sobre todo en la categoría de las ONGD puesto que explica su rol, función y contribuciones directas e indirectas al DHS en Colombia.

Para investigar el problema se optó por un diseño metodológico de tipo cualitativo principalmente ya que la metodología cualitativa a saber, permite tomar un espacio heterogéneo de estudio donde interactúan distintos actores que desempeñan un papel activo en la sociedad y en el proceso de investigación mismo; esta aporta elementos de contexto, significatividad, y recurrencia para entender la esencia del fenómeno social investigado, en este caso desde el rol y tipo de contribuciones de las ONGD en el país. Mientras que la construcción de algunos indicadores cuantitativos permitió establecer muestras de representatividad, que ayudan a argumentar los aspectos encontrados en los instrumentos aplicados al objeto de estudio.

De acuerdo a la historia que tienen las ONG en el país, sus múltiples orientaciones, procedencias, intereses y campos actuación, además de un deficiente sistema de información respecto estas, existen dos grandes limitantes para la investigación del fenómeno. La primera, con respecto a los escasos sistema de información o por lo menos de un censo oficial de ONG y de ONGD en Colombia (a pesar de los datos ofrecidos por la CCONG); y la segunda consiste en la corroboración de generalidades legales, pero sin precisión jurídica, técnica o procedimental sobre la tarea que tienen las ONGD en un país como Colombia. La falta de estos elementos valida el sentido de adelantar esta investigación, pero así mismo, limita en cuanto las fuentes de acceso a la

información, por lo cual se presenta el siguiente tipo de diseño, muestra, instrumentos y sistematización de la información²⁰.

2.1 Método de la Investigación

El objetivo de un alcance medio que describa y caracterice el fenómeno de actuación, rol y tipo de contribuciones de las ONGD en Colombia, se logra a través de la metodología cualitativa que toma el fenómeno y logra establecer categorías de investigación²¹.

De esta manera, las categorías centrales de la investigación están en el Desarrollo Humano Sostenible y en el rol, función y contribuciones de las ONGD en Colombia.

2.2 Universo, población y muestra de la investigación

El universo de la investigación son las ONGD²² como agentes de desarrollo; sin embargo, para Colombia no registran una diferenciación particular de las ONG por lo cual hace relevante estudiar su caracterización desde aquellas que

²⁰ Como se ha señalado en el capítulo anterior, existe un universo amplio de ONG con una población de más de 111 ONGD en el país, por lo que se establece para la investigación, una muestra y heterogeneidad que permita la caracterización del fenómeno según el enfoque metodológico citado.

²¹ Desde estas se describe cómo se presenta el fenómeno, y qué aspectos deben tenerse en cuenta en la elaboración de los instrumentos metodológicos para explicar el tipo de contribuciones en DHS para Colombia.

²² Como promotoras de proyectos y programas que, como lo muestra el marco conceptual, es a partir de la cuarta generación donde adquieren la forma de cooperadoras de los Estados en orden al establecimiento de acciones que promuevan en la población iniciativas de desarrollo.

adoptan la forma de ONGD y se especializan en acciones de desarrollo en proyectos y programas de desarrollo económico, social y ambiental.

En este sentido, la población está en las 111 ONGD que en Colombia realizan proyectos y programas desde el periodo (2009 a 2013) en el país, mientras que la muestra está en las 25 ONGD analizadas documentalmente y 12 representantes de ONGD entrevistados. Las razones para considerar esta población responden a la multiplicidad de organizaciones en el contexto colombiano, las limitantes señaladas para el acceso a la información, el variado número de aportantes, orientaciones, actuaciones y particularidades que adquieren, por lo cual, se hace necesario estudiar el fenómeno en una temporalidad específica. A saber, el periodo comprendido entre 2009-2013 porque es donde se enfatizan las actuaciones en proyectos de desarrollo no sólo de crecimiento y asistencia económica, sino de actuación ambiental y social, más acordes con el DHS, además, porque permite confrontación de los modelos recientes de cooperación internacional que ha adoptado el país con las consultorías realizadas por Rafael Grasa (Entre septiembre y diciembre de 2014 para la *Agencia presidencia de Cooperación Internacional de Colombia APC*), las apuestas en torno la construcción de la Agenda de Desarrollo post 2015, entre otros temas relevantes. Para este propósito, se optó por una muestra que “limita voluntariamente a ciertas partes de la población, donde el investigador selecciona los integrantes y su participación con base en razones prácticas” (Comboni S. 1990, p. 40), por lo cual, la muestra seleccionada corresponde a las ONGD que se presentan a continuación:

Cuadro 6.1 Listado de ONGD, análisis documental

INVESTIGACIÓN ONGD Y CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE COLOMBIA 2008-2013. ONGD SELECCIONADAS REVISIÓN Y ANÁLISIS DOCUMENTAL				
No.	ENTIDAD	SECTOR DE CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO		
		Económico	Social / Político	Ambiental
		Es un mundo ambientalmente sostenible que calcula los costos del desarrollo tradicional y no condiciona las generaciones futuras	Es un mundo que favorece el acceso al conocimiento, la participación y la educación en el fortalecimiento de destrezas cualificadas	Es un mundo que garantiza la suficiencia en la subsistencia y el disfrute de la vida con calidad.
1	FUNDACION ANTONIO RESTREPO BARCO	X		
2	CORPORACIÓN COLOMBIA INTERNACIONAL	X		
3	CORPORACIÓN DE PROFESIONALES PARA EL DESARROLLO INTEGRAL COMUNITARIO	X	X	
4	FUNDACION PACIFICO EN ACCION	X	X	
5	FUNDACION MARIO SANTO DOMINGO	X	X	
6	ACCION POPULAR ACPO	X		
7	ASOCIACION METROPOLI COLOMBIA		X	
8	CORPORACION EL MINUTO DE DIOS		X	
9	Fundación Alisos – Alianzas para la Sostenibilidad entrevista		X	
10	ASOCIACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DEL MEDIO AMBIENTE			X
11	FUNDACIÓN HERNÁN ECHAVARRÍA OLÓZAGA			X
12	FUNDACION CERREJON PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA GUAJIRA.			X
13	FUNDACION CORONA	X	X	
14	ASOCIACION DE FUNDACIONES PETROLERAS	X	X	X
15	CORPORACIÓN CONSORCIO PARA EL DESARROLLO COMUNITARIO		X	
16	FUNDACION CARVAJAL	X	X	
17	Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo	X	X	
18	FE Y ALEGRIA DE COLOMBIA		X	
19	PASTORAL SOCIAL MONTERIA		X	
20	Corporación Dominicana Opción Vida, Justicia y Paz.		X	
21	HEMISFERIOS ONGD		X	
22	FUNDACION MUJERES DE ÉXITO		X	
23	FUNDACION BIOTA DESARROLLO SOSTENIBLE			X
24	FUNDACION TELEFÓNICA	X		
25	FUNDACION PEQUEÑO TRABAJADOR		X	

Fuente: Elaboración Propia a partir de análisis documental.

En el cuadro anterior se presentan las ONGD analizadas documentalmente entre las que se pudieron revisar los principales manuales de gestión, protocolos de visibilización, publicaciones sobre desarrollo, páginas web, informes disponibles de ejecución de proyectos, entre otros.

Mientras que en el siguiente cuadro se presentan los representantes de las ONGD de la muestra que fueron entrevistadas, utilizando diversas fuentes de acceso al conocimiento:

Cuadro 6.2 Listado de ONGD entrevistadas.

INVESTIGACIÓN DEL ROL DE LAS ONGD EN COLOMBIA Y SU CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE					
LISTADO DE ORGANIZACIONES Y ACTORES ENTREVISTADOS					
NUMERO	CODIGO	ORGANIZACIÓN	ENTREVISTADO	CARGO	PERFIL
1	(1) AFP	AGENCIA DE FUNDACIONES PETROLERAS	Victor Hugo Viveros	Asesor Gestión Integral de Proyectos	Profesional del ciclo de proyectos, especialmente desde el área administrativa.
2	(2) FME	FUNDACIÓN MUJERES DE ÉXITO	Gustavo Cardona	Asesor de Proyectos	Responsable de la asesoría de proyectos y acompañamiento a los procesos de la fundación
3	(3) FMD	Fundación EL MINUTO DE DIOS	1-Janeth Baquero, 2-Gisselle Sierra	1 -Directora nacional de proyectos 2-Profesional de apoyo a proyectos	1-Pertenece a la corporación minuto de dios hace 22 años Ingeniera de sistemas, especialización en confederación internacional en proyectos de desarrollo 2- Experiencia con la corporación 10 meses
4	(4) CDM	CORPORACIÓN DOMINICANA	Fray Ricardo Ernesto Torres Castro O.P.	Director ejecutivo	Fraille Dominicano; Director de la Corporación por más de 12 año, Filósofo y teólogo
5	(5) FPL	FUNDACIÓN PULSO	Yamile Castillo	Subdirectora directiva	12 años de antiuedad trabajando en la fundación con una destacada sensibilidad por la reivindicación de derechos
6	(6) FHEO	FUNDACION HERNAN ECHAVARRIA OZOLAGA	Elizabeth Unamuno	Directora ejecutiva	Profesional en gestión y administración de proyectos.
7	(7) FMS	FUNDACIÓN MARIO SANTO DOMINGO	Ronald David Silva	Director Unidad de dirección y conocimiento social	Profesional en gestión y administración de proyectos.
8	(8) FYA	FE Y ALEGRIA COLOMBIA	Luis Miguel Gonzalez	Coordinador Nacional de Proyectos	10 años de experiencia, desempeñandose como coordinador nacional de proyectos en áreas de diseño, ejecución y evaluación de proyectos.
9	(9) FAL	FUNDACIÓN ALISOS	Laura Garzón	Directora de proyectos	Directora de proyectos con trabajo de campo e intervención directa a comunidades.
10	(10) FME	FUNDACIÓN METRÓPOLI COLOMBIA	Adriana García	Asesora de Proyectos	Asesora de proyectos de intervención comunitaria.
11	(11) FPT	FUNDACION PEQUEÑO TRABAJADOR	Stella Talero Martin	Directora ejecutiva	Directora de la fundación, experta en tema de trabajo con población vulnerable.
12	(12) FYA	FE Y ALEGRIA COLOMBIA	Jontathan Pinzón V.	Beneficiario	Actor universitario beneficiario de uno de los centros comunitarios de Fe y Alegría (sector la paz).

Fuente: Elaboración Propia a partir de entrevistas semi estructuradas.

2.3 Fuentes de Información

Como fuente de información secundaria se consultaron los principales libros, artículos y autores para consolidar un estudio estructural del paradigma de Desarrollo que desemboca en el DHS en el que se fundamenta la teoría sustantiva de la investigación presentada en el *capítulo 2*. Así mismo, se recurrió a los informes de gestión, de proyectos de funcionamiento, entre otros documentos para realizar el análisis documental sobre Rol de las ONGD en el país, de 2009 a 2013. De esta manera, para obtener la información más completa respecto ONGD, se utilizan fuentes de información primaria desde las

entrevistas semi estructuradas realizadas para describir, comprender y entender su rol y tipo de contribuciones en DHS en Colombia.

2.4 Técnicas e instrumentos de recolección de la Información

Para obtener el conocimiento sustantivo previsto en los objetivos se realizaron dos procesos. Respecto al primer objetivo específico, se desarrolló el instrumento de revisión documental, de la literatura del proceso de transformación del desarrollo, que permitió distinguir y caracterizar el paradigma de DHS, arrojando elementos claves desde los componentes económico, social político y ambiental. Respecto el segundo objetivo, se desarrollaron dos procesos; el primero desde un análisis documental que permitió relacionar las categorías con los documentos y publicaciones de las 25 ONGD analizadas; y el segundo, con la realización de 12 entrevistas semi estructuradas con base en el análisis de la revisión documental de sus informaciones aportadas.

Con esta información, se procede al tercer objetivo en los capítulos 3 al 5 para valorar el tipo de contribuciones de las ONGD en DHS de 2009 a 2013 en Colombia realizando el cruce de información de las 25 ONGD analizadas, las 12 entrevistadas y en continua relación de diálogo analítico desde la revisión teórica a la actualidad de estudio del fenómeno estudiado.

CAPÍTULO 3. DESARROLLO METODOLÓGICO

En cuanto al desarrollo de los instrumentos presentados, es importante destacar que estos permiten reflexionar sobre el rol y tipo de contribución de las ONGD en medio del debate cargado de asentimientos complejos de catalogar, pero fundamentales para comprenderlas en el país, puesto que “la riqueza está en interrelacionar y estructurar el objeto de estudio” (Batthyany M, Cabrera M. 2011, p. 90) con lo cual procede el propósito de captar perspectivas y miradas de los actores del Desarrollo en las ONGD.

Con intervención directa sobre las ONGD representativas es relevante destacar los principales hallazgos que articulan la investigación y permiten el diálogo orientado hacia el tipo de contribuciones directas e indirectas de 2009 a 2013.

3.1 ANÁLISIS DOCUMENTAL. PRINCIPALES HALLAZGOS²³

El proceso de revisión y análisis documental se realizó con las 25 ONGD seleccionadas, a partir de la siguiente matriz de valoración.

²³ De acuerdo al criterio de muestra se seleccionaron las siguientes ONGD: Fund. Antonio Restrepo Barco; Corporación Colombia Internacional; Corporación de Profesionales para el Desarrollo Integral Comunitario; Corp. Consorcio para el Desarrollo Comunitario; Corp. El Minuto De Dios; Corp. Dominicana Opción Vida, Justicia y Paz; ACPO;; Asociación Metrópoli Colombia; As. Para El Desarrollo Integral Del Medio Ambiente; As. De Fundaciones Petroleras; Fe y Alegría de Colombia; Hemisferios ONGD; Pastoral Social Montería; Fundación Pacífico En Acción; Fund. Mario Santo Domingo; Fund. Alisos - Alianzas Para La Sostenibilidad; Fund. Hernán Echavarría Olózaga; Fund. Cerrejón Para El Fortalecimiento Institucional De La Guajira; Fund. Corona; Fund. Carvajal; Fund. Para La Educación Superior Y El Desarrollo; Fund. Mujeres De Éxito; Fund. Pequeño Niño Trabajador; Fund. Telefónica; Fund. Biota Guajira.

Cuadro 7.. Matriz de revisión y análisis documental

<i>Fuente Documental: Páginas Web, Informes de Gestión, Informes de Proyectos y Programas de Desarrollo</i>
ROL DE LAS ONGD Y SU CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE EN COLOMBIA
MATRIZ DE REVISIÓN Y ANÁLISIS DOCUMENTAL
UNIDAD DE ANÁLISIS 1. DEFINICIÓN ORGANIZACIONAL
UNIDAD DE ANÁLISIS 2. COMPRENSIÓN DE PERSPECTIVA DE DESARROLLO
UNIDAD DE ANÁLISIS 3. SECTOR DE CONTRIBUCIÓN DESDE PROYECTOS Y PROGRAMAS DE DESARROLLO
UNIDAD DE ANÁLISIS 4. APOORTE AL DHS
UNIDADES DE ANÁLISIS 5. EMERGENTES

Aspectos por unidad de análisis:

Unidad	Aspectos
Unidad 1. <i>Definición Organizacional</i>	Misión o Propósito, perfil organizacional, Temporalidad en el país, # Empleados, # Voluntarios # Beneficiarios, Procedencia de financiadores, Volumen de Financiación (%/ Medida Anual en Millones de \$), Activos año 2013 o última información obtenida, Pasivos o Fondo Social año 2013 o última información obtenida, Capacidad de Intervención (Alta, Media, Baja).
Unidad 2. <i>Perspectiva de Desarrollo</i>	Estructura Organizacional, Visión o Metas, Valores institucionales, Tipo de Desarrollo que promueve, # Alianzas interinstitucionales con instituciones de intervención en Desarrollo, # Publicaciones sobre temas de Desarrollo.
Unidad 3. <i>Sector de Contribución</i>	# Proyectos de Desarrollo, # Programas de Desarrollo, Tipos de Proyecto, Territorio que recibe la intervención, Debilidades y Amenazas del Territorio, Oportunidades y Fortalezas del Territorio, Logros obtenidos.
Unidad 4. <i>Aportes al DHS</i>	Sector de contribución al DHS, Subsector de contribución al DHS desde las categorías propuestas, # Proyectos de Reducción de la pobreza y contribución a la calidad de vida, # Proyectos de generación de capacidades, # Proyectos de Generación de recursos endógenos de forma sostenible en el marco del fortalecimiento de un sistema comercial sustentable y ético, # Proyectos de Sostenibilidad Ambiental en ecosistemas locales, # Proyectos que promueven niveles de vida sana y reducción de GEI, # Proyectos de energías renovables y no renovables, #Proyectos de participación ciudadana y gobernabilidad democrática, # Proyectos de educación para el Desarrollo.
Unidad 5. <i>Emergentes</i>	Particularidad de la ONG analizada, Implementación de TICs (Páginas web (w), eventos (e), publicaciones (p), redes sociales (r), Número de Protocolos de Visibilización y Eventos (Alta, Media, Baja), Sector poblacional.

Fuente: Elaboración propia a partir de marco conceptual y revisión documental

Entre las ONGD analizadas, la mayor parte procede de asociaciones o fundaciones familiares, de grupo de profesionales y de movimientos de reivindicación social o poblacional; mientras que de menor grado de procedencia están las que provienen de minorías étnicas o poblacionales y de agencias que agrupan gremios de ONG. Es interesante para el análisis señalar cómo las ONGD de la muestra, llevan en el país una importante trayectoria con más de 20 años de experiencia. Más del 57% tiene presencia desde antes de 1980, alrededor del 36% de estas, desde la década de 1990, y solo el 10% desde el año 2000 en adelante, lo cual corresponde con un fuerte cambio del modelo de intervención del asistencialismo hacia el empoderamiento comunitario. Además, se puede afirmar que las más antiguas han podido consolidar modelos propios de funcionamiento e intervención en derechos fundamentales, así como la búsqueda de cobertura de los ámbitos económico y social de la sostenibilidad; mientras que las más recientes buscan promover derechos civiles y políticos, de segunda generación, así como liderar iniciativas en el ámbito ambiental de la sostenibilidad, entre otras iniciativas.

Pese a reportar un gran número de empleados, en promedio, no se corrobora un buen número de participantes como voluntarios. Sin establecer juicios definitivos, se puede notar, que en términos generales las ONGD definen colaboradores en sus organizaciones, pero esto no constituye voluntariado en la medida que no hay canales de profesionalización, formación continua o políticas claras para dicho aspecto.

En este punto, respecto al tema de beneficiarios, se puede establecer que el impacto está ligado al número de proyectos, la capacidad de gestión y financiación de la ONGD en cuestión y que las ONGD más grandes como el caso de la *Fundación Corona*, *Telefónica*, *Antonio Restrepo* y *Mario Santo Domingo* atienden más de 1000 por año; estos beneficiarios son caracterizados como

directos, indirectos y ocasionales, lo cual podría ser problemático desde el punto de vista de la legitimidad que tienen las ONGD y por parte de quién proviene dicha legitimidad, puesto que se puede sugerir crítica de fondo en la medida que los actores que tiene una fe ciega en los indicadores, van a avalar estas organizaciones a pesar de que no haya una contribución directa a los beneficiarios. Este elemento, en relación con el marco conceptual, destaca el principio de sostenibilidad en las organizaciones, y proyecta la necesidad de debatir en torno a los cambios en los modelos de administración y transformaciones de las políticas de cooperación internacional, gobernabilidad y gobernanza. En este orden de ideas, las ONGD analizadas manifiestan la presencia de múltiples agentes financiadores, como lo muestra la siguiente gráfica:

Gráfica 1. Procedencia de la financiación de las ONGD

Fuente: Elaboración Propia a partir de análisis documental.

Este esquema muestra los diversos canales de financiación como expresión de una serie de ONGD conscientes de la reducción de la *Ayuda Oficial al Desarrollo* (AOD), y como proyección de un tipo de instituciones que trabajan en multiplicidad de sistemas y actores con el deber de relacionarse e incidir en

múltiples escenarios. En relación a su visión se proyectan con fondos autónomos que garantizan la sostenibilidad, con posicionamiento en la sociedad, reconocimiento como agentes fuertes de desarrollo, consolidando los proyectos que realizan, agentes coordinadores de *Responsabilidad Social Empresarial (RSE)*, consultores para los gobiernos locales, interventores directos en la vida y desarrollo de la sociedad.

Por el análisis documental, se puede corroborar que las ONGD reconocen la importancia de replantear o tener presente el modelo de intervención desde el modelo Desarrollo Sostenible porque proponen proyectos, programas, alianzas, sectores de contribución o formación de capacidades que tienen incidencia en un modelo de desarrollo con las siguientes características:

Gráfica 2. Balance de participación en Tipos de Desarrollo por parte de las ONGD (de las 25 ONGD analizadas en revisión documental).

Fuente: Elaboración propia a partir de matriz de análisis documental.

La gráfica presenta el tipo de desarrollo, en intervenciones no excluyentes, que promueven las ONGD en el país con base en el estudio de los programas, proyectos y acciones que se analizaron en los manuales de gestión, páginas web y publicaciones desde 2009 a 2013. Se destacan contribuciones, no excluyentes, hacia lo humano y lo sostenible en la medida que hay injerencia en proyectos de

desarrollo social, ambiental y económico. Además, es relevante notar que se favorecen un buen número de proyectos que contribuyen con la capacitación de territorios locales y de promoción de derechos como los culturales, religiosos y comunitarios. Con ello, como conclusión parcial, se puede notar como hay contribuciones que van más allá de un solo tipo de desarrollo y que es posible abordar iniciativas de tipo integral, multi sistema y con ello aportar al diálogo interinstitucional de las ONGD que las proyecte como líderes en la construcción de agendas de Desarrollo propias a las ONGD.

A medida que se realizaba la aproximación a los manuales de gestión y distintas fuentes de información, se corrobora la preocupación por garantizar la sostenibilidad, integración y complementariedad del desarrollo; una búsqueda de integralidad que se refleja en las categorías de desarrollo humano, comunitario y sostenible principalmente. Es relevante destacar cómo el tema ambiental corresponde a la crítica del modelo desarrollista porque sólo las ONGD que aparecen hasta después de 1990 plantean su misión desde este aspecto mientras que las de mayor temporalidad en el país priorizan el aspecto económico y social.

A nivel general, se encuentra que las ONGD realizan entre 4 y 10 proyectos de Desarrollo por año; mientras que pueden llegar a trabajar entre 4 a 6 programas. Se constata que los programas más consolidados son liderados por las ONGD que tienen mayor tradición en el país y que estos mantienen el esquema de la planeación estratégica, por resultados.

Así mismo, comparten la importancia que se da a la planeación para el Desarrollo puesto que el modelo de Desarrollo es Humano y es Sostenible y para ello, buscan correspondencia entre el modelo, su rol en la sociedad civil, el tipo de programas, proyectos, acciones y con ello lograr la incidencia en las comunidades que intervienen. Estos elementos son relevantes puesto que se

profundizan en los resultados de la investigación con las respectivas interpretaciones.

Figura 1. Esquema de integración de Planeación para el Desarrollo en las ONGD

Fuente: Elaboración propia a partir de Ortega Carpio (1994).

Desde este esquema se analiza que, el modelo de Desarrollo que siguen las ONGD parte desde la base Humana y Sostenible, está en concordancia con su función y con los programas que facilitan en los territorios.

De esta manera, se puede señalar que, en términos generales las ONGD vienen contribuyendo en el periodo (de 2009 a 2013), con proyectos y programas de carácter económico, ambiental y social.

Respecto al componente económico se observan proyectos y programas de desarrollo endógeno, recursos autónomos, mejoramiento en los cultivos colombianos, unidades de desarrollo empresarial, desarrollo económico auto sostenible, mejoramiento estructural de vías, impacto económico y social, reactivación económica, producción agropecuaria sostenible, transformación y generación de empleo.

Respecto el aspecto social se registran proyectos hacia el mejoramiento en la calidad de vida, educación y protección de la población vulnerable, formación de capacidades, desarrollo integral comunitario, proyectos de fomento de capacidades locales, educación al adulto mayor, participación política y ciudadana, promoción de la cultura y religión, acompañamiento social,

educación para el desarrollo, políticas públicas, educación, coordinación técnica y administrativa de proyectos, protección derechos sociales, igualdad de género, capacitación de jóvenes, capital intelectual, educación formal e informal, autogestión comunitaria, fomento de la salud, mantenimiento y difusión de la tradición cultural, voluntario corporativo, entre otros.

Mientras que del componente Ambiental, se señalan proyectos en torno los ecosistemas locales, gestión y sostenibilidad ambiental, huella ecológica, ecosistemas confiables, protección del medio ambiente, preservación de recursos naturales, infraestructura municipal, minería y ambiente, descentralización, gestión de desastres, saneamiento básico ambiental, cambio climático, emisiones de gases, uso de energía no renovable, consumo eléctrico, aprovechamiento de la oferta natural que brindan los ecosistemas para satisfacer las necesidades de una manera responsable, conservación y biodiversidad, prácticas agrícolas y ganaderas, rellenos sanitarios, manejo de residuos, entre otros.

En este aspecto, vale la pena recalcar que el tema ambiental tiene el menor grado de representatividad, tipo de proyectos y que solo instituciones, relativamente jóvenes, como la *Fundación Biota* realizan una apuesta que integra tanto las comunidades de base, comunidad civil en general, el mantenimiento y conservación del ecosistema natural, proyectando nuevos escenarios de ecosistemas sostenibles desde el aprovechamiento total de los recursos y la reducción de *Gases Efecto Invernadero (GEI)*, entre otras iniciativas de integración. También se destaca un aspecto relevante, como la participación en políticas públicas que viene desarrollando la *FME*, puesto que desde (desde 2009) articulan la política pública de género con políticas territoriales, movimientos sociales y la coordinación en un sistema que integra múltiples actores por el fortalecimiento sostenible y humano de este sector poblacional.

A su vez, se presenta otro aspecto relevante en referencia al gremio de las ONGD donde gran número de estas reconocen como falencia el desconocimiento del trabajo que realizan las demás organizaciones que intervienen en los mismos territorios donde ellas se encuentran.

Se manifiesta la dificultad de encontrar metodologías conjuntas, compartir de aprendizajes y plantear una incidencia como gremio hacia la construcción de agendas de desarrollo.

Es importante señalar que los proyectos de las ONGD más pequeñas están en promedio de 4 proyectos y que sus intervenciones hay correspondencia con las llamadas ONG de tercera generación puesto que contribuyen con necesidades básicas insatisfechas del orden económico y articulan el trabajo social como la *Fundación Minuto de Dios (FDM)*, pero otras mucho más amplias y complejas como la Fundación Corona, tienen un esquema de acompañamiento al beneficiario que garantiza la sostenibilidad y el proyecto de integralidad en correspondencia a las ONGD de cuarta generación.

Sintetizando estos elementos, se tiene como panorama general el siguiente cuadro que presenta la incidencia de las ONGD analizadas (en el periodo 2009 a 2013) de acuerdo con el número de proyectos desarrollados en los territorios.

Cuadro 8. Recurrencias entre proyectos y programas en relación con los componentes del Desarrollo Humano Sostenible para Colombia.

Recurrencias entre proyectos y programas de las ONGD analizadas (Sobre la base de las 25 ONGD analizadas)	
79	Proyectos de Reducción de la pobreza y contribución a la calidad de vida.
71	Proyectos de generación de capacidades de tipo económico y social participativo
67	Proyectos de Generación de recursos endógenos de forma sostenible en el marco del fortalecimiento de un sistema comercial sustentable y ético.
80	Proyectos de Sostenibilidad Ambiental en ecosistemas locales
32	Proyectos que promueven niveles de vida sana y reducción de GEI
15	Proyectos de energías renovables y no renovables
54	Proyectos de participación ciudadana y gobernabilidad democrática
38	Proyectos de educación para el Desarrollo

Fuente: Elaboración propia a partir de análisis documental.

A partir del cuadro anterior, se pueden relacionar los principales componentes del DHS, del marco conceptual, con el número de proyectos que actualmente están realizando las ONGD analizadas en el país. Se obtiene un número aproximado de los proyectos que se están desarrollando en cada categoría, donde más allá del valor numérico, se puede establecer que el tipo de contribuciones por parte de las ONGD tiene experiencias significativas de sostenibilidad ambiental, reducción de pobreza, generación de capacidades y generación de recursos autónomos. En discordancia se corrobora un bajo índice de participación en proyectos de energía renovables, educación para el desarrollo y niveles de vida más saludable.

Estos hallazgos aportan condiciones para el establecimiento de resultados, impactos y conclusiones tanto sobre la manera como se definen las ONGD como del tipo de contribuciones en Desarrollo sostenible. Además aporta condiciones para establecer el tipo de desarrollo que se favorece desde la planeación estratégica y fundamentalmente desde los proyectos y programas que favorecen. Así mismo, permite tener una visualización del tipo de territorios que atienden e ir construyendo la valoración que está haciendo al país en elementos concretos y corroborables de DHS.

3.2 ENTREVISTAS SEMIESTRUCTURADAS. PRINCIPALES HALLAZGOS²⁴.

²⁴ De acuerdo al criterio de muestra razonada y representativa se seleccionaron las siguientes ONGD: Corp. El Minuto De Dios; Corp. Dominicana Opción Vida, Justicia y Paz; Asociación Metrópoli Colombia; Asociación de Fundaciones Petroleras; Fund. Pulso; Fe y Alegría de Colombia; Fund. Mario Santo Domingo; Fund. Alisos; Fund. Hernán Echavarría Olózaga; Fund. Mujeres de Éxito; Fund. Pequeño Niño Trabajador.

Las entrevistas fueron la principal fuente de información puesto que aportaron las líneas comunes de definición en cuanto roles y funciones que tienen como agentes de desarrollo y permitieron analizar el tipo de contribuciones de las ONGD en el país; además plantearon elementos que no se habían considerado en la investigación como poner de manifiesto que el desarrollo del paradigma de DHS ha contribuido para una mejor comprensión de las ONGD. Así mismo, hay grandes aprendizajes que proceden directamente de los territorios y comunidades que atienden y que la capacidad de gestión responde a la superación de momentos difíciles que retan su capacidad y obligan a reinventarse. Se desarrollaron 12 entrevistas con directores, coordinadores, beneficiarios, directores de proyectos o seccionales de diversa procedencia, financiación, y tipo de proyectos de las ONGD del país²⁵. En este proceso, surgieron cinco unidades de análisis que resultan tanto del marco conceptual, antecedentes, hipótesis, análisis documental y revisión de otras entrevistas respecto el tema.

Las unidades de análisis profundizan en cada uno de los temas vitales para el problema; siguen varias etapas que permiten atender los siguientes temas: (i) Naturaleza y función de las ONGD, (ii) ONGD como agentes de desarrollo, (iii) Modelo de desarrollo y su intervención en Colombia, (iv) ONGD y sus proyectos de desarrollo (sectores de contribución), (v) ONGD y su intervención en el territorio nacional. Para la recopilación de información se elaboraron matrices que permitieron, recabar la información frente a cada una de las cinco unidades de análisis; así mismo se tuvieron en cuenta elementos emergentes a partir de los aportes de sus profesionales. Posteriormente las matrices cruzaron las convergencias, divergencias y elementos emergentes con lo cual se establecieron puntos comunes hacia la elaboración que presentarán los

²⁵ Para conocer la codificación de las ONGD entrevistas el cuadro 6.2

resultados, conclusiones y recomendaciones obtenidos mostrando contribuciones directas e indirectas, así como elementos importantes para la construcción de agendas de desarrollo desde las ONGD. A continuación se presentan los hallazgos con base en cada una de las unidades de análisis definidas en la entrevista²⁶.

3.2.1 Naturaleza y función de las ONGD (primera unidad de análisis)

Esta unidad se establece con base en los criterios que tienen las ONGD para definir su naturaleza y roles sobre el territorio. Es interesante para el análisis, destacar las fortalezas comunes que comparten las ONGD entrevistadas, entre las cuales se reseñan los aportes presentados por *AFP Y FPT* quienes señalan que se destacan como canalizadoras de recursos, con estructuras definidas y relación de sinergia con otros actores lo cual les permite definirse como agentes autónomos. Poseen además el conocimiento de la gestión de recursos y la intervención territorial.

Están interviniendo directamente el territorio, en el que han venido realizando el tránsito progresivo desde el asistencialismo hacia el empoderamiento, convergen en reconocerse como facilitadoras de procesos articuladores de redes para las comunidades, fomentan un desarrollo multidimensional, acercan procesos estructurados y estructurales de desarrollo que no tendrían la oportunidad de recibir por parte del Estado o por ellas mismas. Muestra de ello el diálogo con la *FYA* en la cual se pudo conocer un completo MDI el cual cataloga el desarrollo en 12 aspectos con necesidades y satisfactores concretos al ejemplo de Max Neef. Así mismo el modelo de la *FME* el cual se define desde la autonomía y autogestión de las mujeres que acompañan, o el propósito de dejar

²⁶ Al respecto, se refiere el anexo 11 para dar seguimiento a las unidades de análisis propuestas en las entrevistas semi estructuradas.

comunidades empoderadas y posteriormente salir del territorio como lo hace la *FMD*; o también cabe el ejemplo de la *FME* quien realiza en el primer año realiza intervención, para posteriormente hacer seguimiento.

A su vez, proyectan el liderazgo en torno a procesos de RSE, acciones políticas y públicas de los territorios como lo vienen desarrollando la *ALP* o *CDM* que han integrado en su modelo de intervención el apoyo financiero y de reconocimiento de marca de empresas privadas que tienen trayectoria en los territorios que acompañan. Por otro lado, poseen elementos problemáticos, ya que no se registraron en todas las ONGD entrevistadas plantear estrategias de articulación en cuanto a misión, territorio y modelos de gestión con demás organizaciones; tampoco la definición de proyectos y programas con la participación de los beneficiarios, el tipo de rendición de cuentas, la necesidad de realizar diagnósticos y evaluaciones anteriores a la intervención territorial y en la mayoría de las que trabaja sobre la base económica la baja referencia a la consideración del tema ambiental.

En este punto, vale la pena clarificar que quedan por fuera las visiones de los beneficiarios de las ONGD por pertinencia al objeto de estudio de la investigación; sin embargo, una confrontación enriquecería aspectos críticos y propositivos sobre el rol y funciones de las ONGD con incidencia directa sobre las necesidades de los territorios.

A la par de fortalezas y elementos problemáticos se corroboran divergencias marcadas entre las que se pueden destacar:

Cuadro 9. Divergencias entre las ONGD entrevistadas en cuanto Naturaleza y Función.

<i>En relación con su Naturaleza y Función.</i>	
1.	Proviene de diversa orientación como se pudo corroborar en el análisis documental y marco conceptual.
2.	Tienen modelos de actuación diferenciada desde su procedencia y orientación misional.
3.	Comprenden de forma diversa de su rol y de sus posibilidades de contribución en el territorio.

4. Existe gran recurrencia por la población en condición de vulnerabilidad de derechos.5. Solo un número reducido se orienta por población en condición de pobreza extrema.

Fuente: Elaboración propia a partir de la unidad de la primera unidad de análisis respecto la naturaleza y función de las ONGD en las entrevistas.

Tanto las convergencias como divergencias establecen que las ONGD asumen una misión de intervención transformadora de los territorios hacia el empoderamiento, coadyuvan en las tareas del Estado, sobre todo en el fortalecimiento de Derechos de Segunda Generación para las comunidades que atienden.

Sin embargo, persiste la necesidad trabajar en torno la desarticulación del sector ONGD que se corrobora entre las entrevistas, ya que según *FMS* reconocen que con 54 años en el país, se han transformado de asistencia material a hacer sostenible la labor y es un elemento que comparten con otra ONGD de trayectoria como *FMD*, pero ninguna de ellas conoce realmente qué tipo de ONGD están en sus territorios, o plantean modelos similares o hay una articulación para optimizar las labores de contribución. Por último, se puede afirmar que cuando el rol es definido por elementos misionales más allá de la orientación por valores, supeditada a *reglas* de los financiadores, la ONGD goza de mayor legitimidad por parte del entorno y realiza su misión con mayor autonomía.

3.2.2 ONGD como agentes de desarrollo (segunda unidad de análisis)

Esta unidad de análisis se establece desde los criterios que tienen las ONGD para definirse como agentes y promotoras de desarrollo sobre los territorios, la comprensión antropológica de la persona, misión, valores y visión, su contribución de 2009 a 2013 al DHS en iniciativas de desarrollo, modelo de

gestión, y el tipo de desarrollo, alianzas y reconocimientos que define su labor en el país²⁷.

Para el análisis, es pertinente destacar que comparten elementos ya consolidados y otros en desarrollo. Los primeros, refieren sobre todo a la legitimidad en los territorios constatable desde la trayectoria, experiencia e intervención en los territorios presentada por en la primera unidad de análisis²⁸; además, que confirman elementos de legitimidad; factores como gozar el conocimiento de los diversos territorios y la capacidad financiera de diversa procedencia para sus proyectos. En desarrollo, se presenta el creciente interés por ser agentes intermedios entre el financiador y el beneficiario como ejecutores profesionales de las acciones de Desarrollo, así como el reconocimiento bastante importante de no ser *la solución definitiva a las problemáticas de los territorios*²⁹. Como elemento emergente nuevamente el tema de RSE desde la capacidad y tipo de alianzas que establecen comúnmente³⁰.

Sin embargo, como presenta la gráfica a continuación, se corroboran algunas divergencias entre las ONGD como agentes de Desarrollo ya que en primer lugar la valoración antropológica de la persona desde la que parten, el tipo de

²⁷ Como muestra de ello, se trae el caso de la FME que colabora directamente con desarrollo cultural. En su acción como agente tiene la función de ser aliada en la búsqueda de recursos para las necesidades del territorio mucho más allá de la dependencia en la cooperación internacional y contribución económica, puesto que proyecta una visión antropológica manifiesta sobre las comunidades de base e individuos beneficiarios de su acción.

²⁸ Estos elementos hablan de una legitimidad que es problemática por autores que las critican al argumentar que las ONGD se concentran más en los indicadores y resultados para validar la financiación pero que pasan a ser inhibidoras sociales; estos elementos abren el debate hacia la agenda académica en la medida que logre un diálogo directo con los actores enunciados.

²⁹ Interesante expresión manifestada por la FMD en su directora nacional de proyectos y que refleja, como se pudo notar en la entrevista, un trabajo verdaderamente comprometido por optimizar su comprensión, rol y funciones en un país en continuo y la necesidad de su comprensión al desarrollo.

³⁰ Al respecto, vale la pena destacar que la mayor parte de las entrevistas reflejan el trabajo conjunto con sectores empresariales como movimiento indirecto del mercado y mutuo beneficio que abre el espacio al debate académico sobre qué tanto deben ser las ONGD líderes de este tipo de procesos por su capacidad probada de gestión en los distintos territorios.

ONGD que actúa, las limitantes de financiadores o el esquema de organización no lucrativa impone ciertos imaginarios que hacen crear diferencias entre el rol y contribuciones que deben realizar. Estos mismos elementos son visibles en los protocolos de gestión e intervención que han definido para su funcionamiento, en el trabajo con el actor público puesto que una cosa es trabajar en alianza con el gobierno de turno, mientras que otra trabajar en políticas públicas.

El último elemento diferenciador, refiere a la pregunta que se puede trasladar a algunas ONGD en las cuales persisten resistencias al cambio y aún se favorecen programas de tipo asistencialista en la intervención de proyectos. Al respecto, vale la pena decir que en algunos casos esto se corrobora por la comprensión implícita que manifestaban los entrevistados sobre el desarrollo, el cual no está en referencia al tema de la sostenibilidad en cuanto a la obligación de dejar capacidades instaladas, de actuar en una temporalidad definida y posteriormente salir de los territorios. Para el caso de la CDM por ejemplo, se enuncian como logros programas de asistencia prolongada a la población con la justificación de una acción pastoral evangelizadora, lo cual, no corresponde de ninguna manera con los principios de una ONGD y en este caso no habría coherencia con su responsabilidad como ONGD.

Además, otro de los aportes señalados en las observaciones emergentes al proceso de investigación señala el cuestionamiento a las ONGD de *utilizar* la categoría de ser ONG de Desarrollo como factor de legitimidad y status en el sector de las entidades sin ánimo de lucro, lo cual debe servir de referente de reflexión a la agenda académica sobre cómo definir mejor la categoría para el contexto nacional, y sobre cómo definir unos criterios de reconocimiento, seguimiento y evaluación continua a las ONGD que contribuyen con DHS en el país.

Figura 2. Divergencias entre las ONGD en cuanto Agentes de Desarrollo

Fuente: Elaboración Propia a partir de la unidad de análisis de agentes de desarrollo en las entrevistas semi estructuradas.

Al respecto, se encuentra que entre mayor trayectoria, es más recurrente encontrar esquemas propios de atención, modelos autónomos de gestión y una visión mucho más prospectiva. La entrevista realizada a la *FHEO* por ejemplo, manifiesta que su modelo de desarrollo es de tipo humanista de desarrollo ya que considera la educación y la transformación social, como elementos propicios al empoderamiento y la asunción del desarrollo endógeno como condición a su misión desde las seis líneas que definen su trabajo. Es relevante citar el caso que presenta *FYA* ya que desarrollan una matriz de 12 necesidades a las que operan unos satisfactores que contribuyen con el desarrollo tanto individual como comunitario y un esquema general que se opera desde la *FMS*.

3.2.3 Modelo de desarrollo y su intervención en Colombia (tercera unidad de análisis)

Esta unidad de análisis discierne sobre la comprensión del Desarrollo que orientan las ONGD subrayando convergencias, divergencias y elementos emergentes sobre el tipo de Desarrollo que propenden las ONGD en los territorios. Se toma como punto inicial los elementos comunes que arroja la investigación desarrollándolos en un decálogo con los elementos principales del cruce de entrevistas.

Cuadro 10. Convergencias en cuanto a Modelos de Desarrollo e intervención desde las ONGD.

Decálogo sobre el Modelo de Desarrollo desde las ONGD

1. El Desarrollo fundamenta y da realización a la dignidad del ser humano con mejoramiento de las condiciones de vida, existencia y realización.
2. El Desarrollo debe fomentar y formar capacidades.
3. El Desarrollo debe fomentar y formar en empoderamiento comunitario.
4. El Modelo de Desarrollo (MD) favorece proyectos y programas en torno a las necesidades de las comunidades.
5. El MD debe considerar la multiplicidad de dimensiones y funcionamientos del ser humano, por tanto, debe ser integral.
6. El MD debe ser autónomo y endógeno.
7. El Modelo de acción procede con perspectiva de superación de asistencialismo hacia el empoderamiento.
8. Los proyectos y programas deben asegurar la sostenibilidad.
9. El diagnóstico a las comunidades y su participación es vital porque permite legitima el modelo y al agente de Desarrollo.
10. El objetivo de las ONGD es favorecer capacidades instaladas en las comunidades con estructura funcional y formación de tejido social.

Elaboración propia a partir del análisis de la unidad de análisis al respecto del Modelo de Desarrollo en las ONGD³¹.

A su vez, se puede corroborar que en el modelo de desarrollo de las ONGD en el país, priman iniciativas de desarrollo social y en segundo orden económico, con el propósito de crear infraestructura social, cubrir necesidades insatisfechas y aportar en el fortalecimiento de capacidades autónomas de Desarrollo.

Con las salvedades hechas al rol de las ONGD, estas aplican al modelo de Desarrollo que adoptan y que permite establecer una serie de divergencias relevantes al análisis:

Cuadro 11. Necesidades y Retos entre las ONGD entrevistadas en cuanto Modelos de desarrollo adoptados a interno de estructuras organizacionales.

Necesidades y Retos en relación con los Modelos de Desarrollo

- Para las ONGD el modelo de desarrollo depende de la cualificación profesional de sus miembros y en gran parte de sus valores, directrices orientativas y financiadores.
- Se enuncia la importancia del desarrollo integral pero no se profundiza en el tema.
- Con excepción de las ONGD que trabajan con el tema del desarrollo ambiental hace falta comprensión de campos de acción y exigencias de la categoría ambiental para

³¹ ONGD como FHEO, FPL, CDM, FYA, FMS, destacan un modelo propio de actuación; sin embargo en todas las entrevistadas se destacan términos comunes en relación directa con la triple función de las ONGD: una función de gestión de proyectos, transformación y articulación social.

Colombia.

- Es relevante constatar como un grupo de ONGD orientan sus proyectos desde las comunidades, mientras que otras desde los financiadores, lo cual cambia completamente el asunto del Desarrollo.
- Su relación con la problemática nacional del conflicto armado es considerada para un número inferior de ONGD como intervención necesaria.
- Mientras que un grupo de ONGD continúan validando la intervención sobre poblaciones vulnerables con programas asistenciales, otro grupo de ONGD ha centrado la atención en comunidades de base ya formadas con aportes relevantes en temas de vivienda o generación de capacidades productivas.

Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de la unidad de análisis al respecto de los Modelos de Desarrollo en las entrevistas semi estructuradas. Estos elementos permiten establecer el camino que tienen las ONGD para definir mejor el paradigma de DHS, con intervenciones que integran la experiencia que vienen teniendo como consultoras y coordinadoras de proyectos de empoderamiento comunitario orientando el tema de innovación, emprendimiento y hacia la construcción de índices locales de desarrollo integral o desarrollo humano aplicables al agente de desarrollo no gubernamental³².

3.2.4 ONGD y sus proyectos de desarrollo (sectores de contribución) (cuarta unidad de análisis)

Uno de los criterios para hallar el tipo de contribuciones de las ONGD en desarrollo para el país, se establece desde el análisis de los programas y proyectos que realizan para comprender los elementos concretos con los que están aportando en DHS, destacando el componente social y económico.

Se destaca la contribución en el campo de la autogestión comunitaria que propicia iniciativas de desarrollo local, participación, formación y responsabilidad ciudadana, mostrando cómo de 2009 a 2013 son recurrentes

³² Estos elementos son la base para la articulación de unas líneas de contribución que están teniendo en el país, sirven de referencia a la construcción de agendas de desarrollo porque están en relación directa con los movimientos respecto el tema. Ejemplo de ello, el documento que resulta en septiembre de 2013 sobre el manifiesto de las ONG de Colombia articulado por la CCONG, en el cual se presentan 10 elementos en estrecha relación con un modelo de intervención vinculante entre las ONGD que posicione y diferencie el sector.

proyectos y programas de mejoramiento de la calidad de vida, gestión productiva, programas de micro créditos, entre otros. Ambos elementos establecen como línea de base que los proyectos deben ser sustentables y sostenibles, y tener enfoque de empoderamiento y gestión autónoma desde individuos y comunidades.

Evidentemente tienen sectores de contribución diversos con proyectos en las diversas líneas del desarrollo sostenible que serán presentados en los resultados, sin embargo, en este punto, cabe señalar que un número importante de ONGD contribuyen desde las políticas públicas, en un grado menor la contribución va a depender del ente financiador, y en grado menor depende de diagnósticos previos realizados a las comunidades que intervienen³³. De esta manera, sin anticiparse a los resultados obtenidos, se plantean elementos emergentes, como la posibilidad de una articulación más directa de las ONGD en agendas políticas que provean a las mismas organizaciones y comunidades de base de herramientas e intervenciones estratégicas sobre la base de su modelo de desarrollo y aprendizajes obtenidos.

3.2.5 ONGD y su intervención en el territorio nacional (quinta unidad de análisis)

Esta última unidad de análisis comprende el tipo de proyectos que se favorecen en Colombia, destacando las complejidades, oportunidades, debilidades y características diferenciales que se analiza desde un espacio de diálogo y reflexión donde las ONGD entrevistadas plantean perspectivas de desarrollo para Colombia que enriquecen la investigación.

³³ Como indican organizaciones como FME, FPT, o FHCO es de vital importancia el diagnóstico de las comunidades puesto que refleja las líneas de trabajo pertinentes en las que deben contribuir; así mismo, las AFP, ACPO, y FMS destacan las categorías para evaluar la eficacia de las opciones de desarrollo asumidas.

En el diálogo propuesto, se hallan elementos comunes que aportan a la discusión, desde una mirada al Estado, los territorios y al individuo en general. Respecto el primero, las ONGD se reconocen dentro de un Estado ineficaz e incapaz de cubrir las necesidades de sus habitantes, por lo cual actúan desde alianzas, y desde 2009 es notable tienen algunas incidencias en política pública³⁴. Respecto a los territorios, comunidades e individuos, es interesante notar cómo han venido ganando reconocimiento y legitimidad; son actores de desarrollo que han modificado los ecosistemas locales e identidades cosmovisionales comunitarias. Dicha alteración endógena puede ser un elemento emergente de seguimiento puesto que si las ONGD no dejan establecidas estrategias corroborables de autogestión y autosuficiencia terminarán los procesos de desarrollo cuando termina el proyecto ejecutado por las mismas.

Es de destacar el tema del desarrollo económico con intervención en Colombia, puesto que, a pesar que las ONGD analizadas reconocen la necesidad de seguirse fundamentando hacia lo holístico, integrador y sostenible, se validan economías de escala, economías de crecimiento y en ninguna de ellas aparece una crítica inmediata al modelo de economía neoliberal y sus efectos para las vocaciones territoriales y productivas de Colombia. Además, existe el interés por el tema del empoderamiento en cuanto dejar modelos asistencialistas, pero no es elaborado o suficientemente perceptible el tema de capacidades autónomas, autogestoras de desarrollo y lo mismo sucede con los temas de infraestructura social, reducción de corrupción, gobernabilidad y gobernanza, redistribución del ingreso, entre otros³⁵. Los puntos comunes enunciados son

³⁴ Se corroboran algunos casos exitosos como intervención en equidad de género, madres cabeza de familia, grupos poblacionales vulnerables, y programas de gobierno para la superación de la pobreza en el caso de la FME, FMS, AFP, CDM, entre otras.

³⁵ Aquí se puede notar otros de los elementos trabajados por las cumbres internacionales sobre desarrollo, y el planteamiento de una agenda común de desarrollo que de significaciones especiales al Desarrollo y a la acción desde las ONGD. Muestra de ello, la *Agenda de incidencia*

validados en el siguiente capítulo con los resultados encontrados, pero más que puntos cerrados arrojan elementos emergentes, sobre los supuestos que tienen las ONGD al intervenir los territorios en Colombia.

Cuadro 12. Supuestos de las ONGD sobre su intervención en Colombia.

En relación con la intervención en Colombia	
1.	Supuesto asistencialista: interviene con políticas de subsidios, economías de dependencia y modelos en relación con políticas establecidas por el gobierno nacional.
2.	Supuesto de empoderamiento y autogestión: Enfatiza en la formación de capacidades autónomas y de impacto a las comunidades desde procesos continuos y colectivos.
3.	Supuesto de reivindicación social y de Derechos: Proyecta una intervención vertical hacia la equidad y reconocimiento de los Derechos DDHH DHSR, entre otros como el Derecho al desarrollo.
4.	Supuesto economicista: interviene desde la lógica de la economía del crecimiento y la acumulación de capital, de bienes y acceso a servicios para individuos y comunidades.
5.	Supuesto contra- economicista: Si bien la acción económica supone crecimiento, producción, acumulación y capital deben ser incluidos los costes ambientales y sociales de la intervención.
6.	Supuesto desde el conflicto armado y la búsqueda de la paz: plantea un redimensionamiento de las acciones encaminadas al trabajo en torno el conflicto armado, búsqueda de paz y cambio en la monopolización de la violencia como depende económica.
7.	Supuesto de accionar desde necesidades del Estado y Territorios: Plantea intervenir y ser capaz de asumir situaciones inesperadas y esperadas con atención comunitaria y coordinación de procesos de acompañamiento a las comunidades.
8.	Supuesto desde la educación para el Desarrollo: Enfatiza en la necesidad de la educación para el desarrollo con la participación de los diferentes actores involucrados.

Fuente: Elaboración propia a partir de la unidad de análisis en torno a la intervención en Colombia de las entrevistas semi estructuradas.

El cuadro anterior, ilustra algunos de los principales supuestos que tienen las ONGD al intervenir el país. Es interesante notar cómo mientras pocas de las personas entrevistadas de las ONGD plantean como experiencias exitosas los modelos de tipo asistencial, la mayoría manifiesta la necesidad de trabajar hacia

para un ambiente habilitante de las organizaciones de la sociedad civil que viene trabajando temas de articulación en la Agenda post 2015, y que es pertinente a las ONGD en la medida que contribuye al debate y la articulación para profundizar el rol y tipo de contribuciones que deben tener las ONGD.

la sostenibilidad e instalación de capacidades autónomas. Así mismo, el hecho de constatar, tanto supuestos economicistas como contra-economicistas, conlleva a afirmar que las ONGD deben seguir replanteándose su rol y contribuciones puesto que, sería relevante mostrar en otro estudio qué tipo de argumentos, proyectos, programas, evaluaciones y en general modelos de desarrollo validan los supuestos que se quisieron mostrar; y en segundo lugar, realizar un balance sobre los territorios que intervienen, destacando cuáles son las características de la atención del Estado, del trabajo comunitario y de la formación de los individuos para relacionarlos con los manifiestos de las ONG colombianas en coordinación de la CCONG que presenta diez puntos claves que no discurren de los elementos encontrados en las ONGD entrevistadas.

Dentro de estos temas, la investigación pregunta la necesidad de plantear perspectivas de análisis en cuanto a los impactos sobre el desarrollo local o regional desde las articulaciones y alianzas que realizan. Ya que modifican los ecosistemas locales, cómo no trasgredir las tradiciones o potencialidades autónomas. Así como están inmersas en el contexto nacional, cómo tener una intervención transversal en el tema del conflicto armado, violencia y monopolio de la guerra. Y cómo entender que si se perciben economías tradicionales del crecimiento, cómo tratar el tema de equidad y distribución del recurso en contextos de ruralidad.

Así mismo, registrar mayor número y formas contribución en temas ambientales. Otro debate a la construcción de agendas se plantea sobre el futuro de la acción en los sectores urbanos en temas de corrupción, ciudadanía y gobernabilidad. Por último, dado que se cuenta con mínimas alianzas en el sector financiero, cómo abrir canales de inversión con toda la trayectoria y posicionamiento que tiene este sector de la economía en el país.

Finalmente, hay que señalar que con estos elementos se procedió a la elaboración de indicadores cualitativos y algunos de orden cuantitativo que permitieran cruzar las categorías generales de la investigación con los componentes del marco conceptual, los hallazgos del análisis documental y cada una de las unidades de análisis presentadas de la entrevistas semi estructuradas para la obtención de una serie de resultados, conclusiones y recomendaciones sobre el rol y tipo de contribuciones en DHS para el país.

CAPÍTULO 4. RESULTADOS

A partir del objetivo general se analizó el rol de las ONGD de 2009 a 2013, para explicar el tipo de contribuciones en DHS en Colombia, por lo cual este capítulo pretende elaborar los hallazgos encontrados, teniendo como referencia el marco conceptual, la matriz de revisión y análisis documental, las entrevistas semi estructuradas y los movimientos actuales que registra el paradigma con la adopción de una Agenda post 2015 que integra varios actores y esfuerzos como los avances en el sistema nacional de cooperación desde 2014, la adopción de

ODS fruto de Río +20, la declaración de París, las Cumbre de Busan y en orden nacional el V encuentro nacional de ONG de 2013 y la Agenda de incidencia para un ambiente habilitante de las organizaciones de la sociedad civil de 2014³⁶.

Todo ello para analizar el tipo de contribuciones que se vienen favoreciendo en el país y dar con ello respuesta al objetivo planteado. En este orden de ideas, lo que resulta es que sí hay contribuciones en Desarrollo Humano Sostenible para Colombia, pero también hay que señalar que el análisis demuestra que sí hay características diferenciales en el rol y función de las ONGD en el país que sobrepasan las definiciones normativas y misionales tradicionales y les otorgan una categoría especial como agentes de desarrollo.

Ahora, hay que advertir que se van a presentar esas contribuciones en DHS para el país, como es el tema de la investigación, pero que no se puede pasar por alto el hallazgo de una línea emergente de contribuciones en DHS tanto para las ONGD, como de Colombia para las ONGD. Es decir, que mientras se obtenían los hallazgos, el análisis muestra que hay aportes importantes tanto para las ONGD como para el país.

Gráfica 3. Contribuciones en DHS para las ONGD y para Colombia.

Fuente: Elaboración propia a partir del cruce de las unidades de análisis de la matriz de análisis documental y las entrevistas semi estructuradas.

Como muestra el gráfico, lo que resulta en el *numeral 1*, es que hay contribuciones del paradigma de DHS relevantes para Colombia, ya que son perceptibles cambios en las lógicas de planeación y articulación del desarrollo³⁷. Así mismo, el *numeral 2* quiere indicar que gracias a los aportes del modelo de DHS se han corroborado aportes para la definición y consolidación de las ONGD en Colombia con una apuesta clara hacia el empoderamiento comunitario, la transformación social y la articulación de tejido social; y que estos elementos, en el *numeral 3*, aportan contribuciones directas e indirectas en DHS para Colombia, que a su vez retroalimenta los procesos de las ONGD en orden a la construcción de agendas de desarrollo para optimizar su acción en el territorio.

4.1 CONTRIBUCIONES DIRECTAS

Como contribuciones directas, los resultados de los aportes que registran las ONGD reconocen cinco líneas de contribución a partir del análisis de las categorías de investigación y desde un estudio a las unidades de análisis desarrolladas en las entrevistas; así mismo, se relacionan con un diálogo vinculante de las posiciones teóricas relevantes y de comisiones que vienen aportando al debate.

4.1.1. 1ª LINEA. CONTRIBUCIÓN DE LAS ONGD EN DHS DESDE SU NATURALEZA, ROL Y FUNCIÓN

³⁷ Como se pudo notar en los aspectos presentados en el marco conceptual con importancia respecto las declaraciones sobre desarrollo ambiental, integral, territorial y el registro de los cambios ocurridos en el sistema de cooperación, hacia el DHS.

Las ONGD han contribuido en DHS en el país, desde la propuesta que hacen de su naturaleza y función que está por encima de lo que pide o define el Estado colombiano en su ley, estructuras de cooperación y agentes de desarrollo. A partir de los indicadores contruidos en la sistematización de la información, se pudo establecer que el rol que define una ONGD en el país se compone tanto de los elementos tradicionales referidos al carácter jurídico, normativo y misional, como al establecimiento de una función instrumental, de educación e incidencia política y de creación de tejido social. Estos elementos hacen ver que las ONGD contribuyen al país en la relación directa con los aspectos como la gestión e intervención que realizan de carácter vinculante con diferentes actores con quienes se interrelaciona en los siguientes aspectos:

4.1.1.1 ASPECTO NORMATIVO

Como se ha elaborado, el aspecto normativo no registra amplios niveles de contribución puesto que en Colombia el punto de vista normativo tiene múltiples formas para su conformación³⁸; sin embargo, algunas de las ONGD contribuyen con políticas internas normativas de *membership* con afiliaciones a base sociales definidas en los procesos misionales, registra el caso de la FMD con prioridad normativa sobre la población en condición de vulnerabilidad de derechos; de *ownership* con estilos de gobierno más allá de las juntas administrativas de socios que vinculan la definición de proyectos desde la participación de las comunidades de base, como registra el caso de la FMS con diagnósticos y priorizaciones de la acción con base en necesidades endógenas.; de *accountability* en organizaciones que realizan rendición de cuentas y transparencia de forma pública y no sólo hacia sus financiadores para validar la

³⁸En términos generales son definidas como entidades sin ánimo de lucro provenientes de procesos animados por empresas privadas, sectores de cooperación, grupos religiosos, de profesionales y familiares.

financiación, como registra el caso de *Corporación Consorcio Para El Desarrollo Comunitario* que realiza ejercicios y eventos de evaluación al público en general, o la definición de líneas de articulación y trabajo conjunta con las políticas gubernamentales de injerencia en temas nacionales, como las aportaciones de la CDM en trabajo conjunto con la APC que viene desarrollando intervenciones en relación con los procesos de paz y desmovilización en diversos contextos.

4.1.1.2 PROCESOS MISIONALES

En cuanto a procesos misionales cada ONGD tiene la libertad de establecerlos de acuerdo a sus intereses particulares; en esta línea existe contribuciones importantes ya que se constatan estructuras solidas de ejecución de proyectos e integración de actores para la definición de la base social de referencia; así mismo, se puede decir que en orden entre mayor trayectoria, publicaciones, empleados y beneficiarios gozan de reconocimiento y legitimidad creciente por parte de las comunidades que intervienen.

4.1.1.3 CAPACIDAD DE GESTIÓN E INTERVENCIÓN

Es relevante notar que las ONGD poseen el conocimiento técnico y ejecutivo creciente para gestionar recursos, atender población, conocer sus necesidades e intervenir directamente o en alianzas los territorios diversos y complejos del país.

Desde 2009, se constatan prospectivas y visión en torno al desarrollo hacia la integralidad, caracterizado por el empoderamiento de actores, generación de autonomía y localidad en las comunidades que intervienen. Fisher (1998: 91) denomina conocimiento social como amplia gama de capacidades para participar con la gente como aprender en el terreno, metodologías

participativas, métodos de resolución de conflictos, donde se resaltan las ONGD de esta línea.

Al respecto, se puede citar el trabajo de la *Fundación Biota* que centrada en el Desarrollo Sostenible de la Guajira participa del conocimiento social con la comunidad indígena de la zona desarrollando iniciativas de integración económica, articuladas desde la base de integración social y cuidado ambiental. En este aspecto, las contribuciones no serán contundentes ya que las ONGD en términos generales no tienen claridad como gremio, ni como país, de qué condiciones se requieren para avanzar en elementos concretos que aseguren dicho empoderamiento o que las haga trascender como tipo de actores de desarrollo a pesar de los esfuerzos de la CCONG en la agenda de incidencia de 2014, puesto que desde sus propósitos no es evidente un espacio representativo para las ONGD.

4.1.1.4 ASPECTO DE VOLUNTARIADO

Tal vez, la línea más baja de contribuciones se encuentra en este ámbito. Las ONGD hablan del voluntariado y con buenos ejemplos, como el caso de la *FME* que integra madres cabeza de familia, hombres y mujeres principalmente que trabajan sobre temas de políticas públicas de género con diversas líneas de trabajo bien definidas., pero el aspecto de voluntariado no se desarrolla con políticas claras, programas de formación, perspectivas e integración en las experiencias internacionales de éxito como *UN Voluntarios*, *AIPC Pandora*, *Cruz Roja Internacional*, *Programa de voluntarios de Naciones Unidas*, *Servicio Voluntariado Europeo (SVE)*, *Jóvenes Cooperantes (INJUVE)*, entre otros.

4.1.1.5 RELACIÓN CON EL ACTOR ESTATAL

Definidas como ESAL cooperantes del Estado, las ONGD tienen múltiples funciones y ámbitos de contribución de injerencia en comunidades, proyectos y áreas de trabajo principalmente desde la promoción de proyectos y programas que complementan su labor desde la promoción económico, social y cultural³⁹; sin embargo, se observa desconocimiento y desarticulación de un trabajo aplicado a las políticas públicas, planes de desarrollo o intervenciones de parte del Gobierno nacional y local⁴⁰.

4.1.1.6 RELACIÓN CON EL ACTOR EMPRESARIAL

Respecto el actor empresarial, existe gran número de alianzas donde el estudio de todas las ONGD de la muestra, permite establecer que se está contribuyendo en un trabajo articulado con los actores empresariales de ECAL cercanas a sus procesos misionales o con los sectores poblacionales de intervención; se ha crecido en las dinámicas y estrategias de RSE para ello, donde se proveen nuevas fuentes de financiación, cooperación técnica y mayores niveles de impacto sobre los procesos misionales establecidos. Es aquí donde las líneas de contribución hacen transversalidad del modelo de desarrollo con la integración de las empresas; se constituye así la estrategia de dotar a las empresas del componente ambiental y social que por la desregularización sobre el impacto o costes ambientales o sociales en la mayoría de los casos pasan por alto las empresas.

4.1.1.7 RELACIÓN CON EL ACTOR BENEFICIARIO

³⁹ Aspectos que corresponden a la subvención de los derechos de segunda generación.

⁴⁰ Un esfuerzo importante desde el tercer componente de la agenda habilitante que propone la CCONG plantea acciones de incidencia en: Cabildeo; participación en escenarios de diálogo; debates públicos; información, sensibilización y divulgación; pronunciamientos públicos; medios de comunicación; movilización social y acciones judiciales, lo cual son aspectos importantes a tener en cuenta en el factor político de una agenda de desarrollo por parte de las ONGD.

Al respecto del actor beneficiario, las ONGD contribuyen en el país con la profundización del conocimiento y aprendizajes de una base social y cultural heterogénea en el territorio nacional. Son promotoras de procesos de desarrollo que no tendrían la oportunidad de recibir los beneficiarios por ellos mismos, por lo cual son relevantes nodos de formación de capacidades para el desarrollo en cuanto el establecimiento de iniciativas integrales de desarrollo, promoción de asistencia técnica, financiera y de proyectos.

4.1.1.8 RELACIÓN EL CON ACTOR DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Al respecto de la cooperación internacional, se caracteriza a las ONGD cada vez más desprovistas de los recursos y ayudas de tipo internacional entre otros factores por los cambios en las políticas internacionales de cooperación para Colombia, el cambio en la legislación en el manejo de los recursos de cooperación, la consideración de un país de renta media y en general, porque existe una desarticulación entre el mismo gremio de ONGD. De este modo, los aportes están en su rol como articuladoras de los procesos locales con las políticas nacionales y la intervención internacional de los territorios; siguen siendo depositarias de proyectos, programas, consultorías y concertaciones entre actores.

El *Marco de Asistencia al Desarrollo de las Naciones Unidas en Colombia 2008– 2012* establece como líneas de intervención en Pobreza, equidad y desarrollo social; Desarrollo sostenible; Estado social de derecho y gobernabilidad y Paz, seguridad y reconciliación, con lo cual hay correspondencia en el trabajo de parte de las ONGD. El nivel de contribuciones no registra avances importantes en programas y proyectos hacia la gobernabilidad, paz, seguridad y reconciliación.

Además, el hecho que exista desarticulación en cuanto a misión, modelos de gestión, ausencia de política de ONGD en el país, marco orgánico de orientación y elementos de este tipo, permite corroborar la limitación del nivel y formas de contribución de las ONGD en el país.

Como se pudo notar, las contribuciones en el rol y función de las ONG al país están en relación con las necesidades de un fortalecimiento del sistema que actualmente define Colombia y es válida en la medida que aporta conocimiento para la definición de criterios que defina de mejor manera la cuestión planteada.

4.1.2. 2ª LINEA. CONTRIBUCIÓN DE LAS ONGD EN DHS COMO AGENTES DE DESARROLLO

La contribución de las ONGD en DHS como agentes de desarrollo invita a la reflexión para Colombia del tipo de actores y las características que deben tener para proyectar el modelo de desarrollo nacional y sobre todo para definir sobre la base de la consolidación de agendas, políticas, roles y funciones en su establecimiento.

Como agentes de desarrollo las ONGD contribuyen en DHS al ser un agente que se ha adaptado a las transformaciones del modelo desde su origen y establecimiento en el contexto nacional. Han pasado de ser ONG de beneficencia, desarrollistas, de transferencia de recursos, de transferencia de tecnologías, a tener el perfil de las organizaciones orientadas hacia la transformación de estructuras y formación del tejido social. De esta manera, las ONGD contribuyen al país desde la búsqueda de relación de *partnerships* o partenariados aplicados a partes selectivas de las organizaciones como agentes intermedios de las acciones de desarrollo que se favorecen desde la base gubernamental. Su modelo de actuación vincula procesos de transformación social en los proyectos de desarrollo, sin considerarse como respuesta final de

las problemáticas de los territorios, han adquirido aprendizaje a través de su trayectoria, con lo cual pueden transmitir mayor conocimiento a las apuestas nacionales, además de reportar regularidad en los procesos muy superiores a los periodos de gobierno de cuatro o máximo ocho años.

Las ONGD contribuyen con la consolidación de agentes legítimos para el desarrollo que requiere el país si se consideran las variables como la visión antropológica que reside en su orientación misional, el carácter de no lucro, la capacidad técnica, financiera y de maniobra con el dinero y su trayectoria en el contexto nacional.

En cuanto al rol de las ONGD con el Estado, estas contribuyen desde su amplia capacidad técnica, conocimiento de los territorios, capacidad institucional y profesional y mano de obra calificada como la *Fundación Corona*, pero sin embargo, falta seguir profundizando líneas de acción en concordancia con las políticas públicas vigentes y sobre todo para seguir articulando sobre qué aspectos deben contribuir en orden al modelo de desarrollo que se quiere para el país, puesto que, en orden a los conceptos de las ONG como ONGD están llamadas a fortalecer procesos mucho más complejos y duraderos de desarrollo. Como cogestoras de desarrollo han contribuido en la generación de alianzas entre actores para proyectos y programas de desarrollo en el país siendo nodos de integración. Con las empresas son capaces de direccionar muchos de los casos de RSE actuales, ejemplo de ello la *Asociación de Fundaciones Petroleras* que agrupa varias empresas y fundaciones del sector de hidrocarburos.

Para sí mismas han reformado sus lógicas de dependencia económica y tienen diversos métodos que aseguran la sostenibilidad. Es relevante como agentes de desarrollo que vienen desarrollando modelos de gestión con base en las tendencias de planeación prospectiva, planeación por resultados, por productos y estrategias de descentralización. La planeación establecida por las ONGD

parte de los lineamientos y aprendizajes correspondientes a la tradición y temporalidad en el país, directrices de financiadores, capacidad técnica y estructural y posicionamiento de procesos misionales.

Por último, vale la pena destacar que no se encuentran líneas de contribución directa con aspectos importantes que debieran tener mayor impacto en las ONGD entrevistadas. Al respecto, se pueden citar pocas organizaciones que cuentan con protocolos claros de intervención para el perfeccionamiento de su misión procesualmente. De este modo, la *AFP* comparte su organización con una junta central donde cada quinquenio se definen dichas líneas para la actualización y renovación.

Así mismo, no todas las ONGD poseen lineamientos claros sobre cómo se ha venido transformando su rol y funciones a lo largo de los cambios que ha registrado el paradigma de desarrollo en lectura colombiana. Para algunas, es ejemplo de desorganización y estancamiento; sin embargo, aquí se puede citar a *FYA* quienes han sabido transformando su modelo paternalista inicial. Al respecto, vale la pena decir que las ONGD la agenda académica puede apoyar la realización de un proceso de memoria histórica y sistematización de experiencias, donde se favorezcan los aprendizajes entre ONGD y se hagan conciente, tanto la categoría de Desarrollo como su articulación en el DHS, puesto que se muestra que no es tanto un problema de fondo sino de reflexión sobre la acción.

Otro elemento refiere a los sistemas de información, puesto que las ONGD no podrán contribuir constantemente y con unas líneas de actuación conjunta, mientras desconozcan en su mayoría, capacidad y especificidad como gremio.

Y otra serie de elementos como el intercambio de experiencias, la apertura a la academia, puesto que no se hace evidente una referencia al conocimiento,

valoración y retroalimentación del trabajo que hacen otras ONGD de su sector de contribución tanto en el país como a nivel internacional.

4.1.3. 3ª LINEA. CONTRIBUCIONES DE LAS ONGD DESDE EL MODELO DE DHS Y SU INTERVENCIÓN EN COLOMBIA.

Las ONGD contribuyen en DHS con la adopción procesual y realización del modelo de sostenibilidad porque proponen alternativas al modelo economicista neoliberal tradicional al dotar de otra perspectiva el reconocimiento que se hace a los actores (financiadores, ejecutores y beneficiarios); al aportar desde la formación de capacidades en los individuos y comunidades a través de los beneficiarios agentes participativos de la acción de desarrollo local, que de dependencia económica.

Estas características en el modelo de actuación son visibles en ejemplos concretos, como los programas de la *Corporación De Profesionales Para El Desarrollo Integral Comunitario*, *Fundación Alisos*, *Fundación Carvajal* y en general todas aquellas que han comprendido su labor como una acción temporal que debe dejar capacidades instaladas en las comunidades que den paso a la autorregulación y a procesos de autodesarrollo.

Pese a los cambios que se han presentado en el sistema internacional de cooperación, las ONGD han contribuido a la consecución de recursos, infraestructura y asistencia técnica por parte de diversos actores tanto del nivel internacional como la AOD, como del nivel privado en el apadrinamiento de programas y subvenciones especiales de acuerdo a las condiciones problemáticas del país. En este sentido las ONGD aportan en la construcción de estrategias de desarrollo pertinentes para el contexto colombiano.

Para citar algunos ejemplos se puede referir la Cumbre de Río + 20 (2012) que fija unos objetivos de desarrollo sostenible a nivel universal pasando por la

comprensión de cada Estado; el Marco de Asistencia al Desarrollo de las Naciones Unidas en Colombia 2008 – 2012 con el énfasis en el Desarrollo sostenible, la alianza de Busan (2011) que se piensa desde la integración de actores (en el que participan por primera vez las ONGD) para una cooperación al desarrollo eficaz y el establecimiento de una agenda global post 2015, post ODM que tenga en cuenta la coordinación, complementariedad, corresponsabilidad, condicionalidad, coherencia y capacidades necesaria para el sistema.

Así, los resultados arrojan una tendencia hacia la construcción de parámetros que promuevan un modelo de desarrollo integral y humano a través de un modelo de desarrollo orientado desde la sostenibilidad (MDHS) y con modelos de intervención (MI) que respondan a las perspectivas que da el MDHS.

Tanto las entrevistas como el análisis documental muestran que el MD desplegado por las ONGD converge en plantear herramientas y comprensiones para ir más allá de asistencialismos, articulando proyectos que dejan comunidades instaladas y empoderadas que puedan continuar los procesos que ellas comienzan.

Además cuentan con profesionales que formados en ámbitos multidisciplinarios aportan desde diversos conocimientos y experiencias en las organizaciones. Destacable el ejemplo de organizaciones como *Mario Santo Domingo, Fe y Alegría* o *Corporación Minuto de Dios*, quienes han integrado en sus equipos de trabajo profesionales tanto del campo de las ciencias humanas y sociales, como también del campo de la administración, ciencias formales y hasta profesionales del campo de la salud. Este elemento es destacable además porque permite entender que en el país realmente si hay profesionales capacitados para ejercer un MI acorde con la línea de humanidad y sostenibilidad, además que es satisfactorio encontrar que existe una sensibilidad por la formación de tejido

social y se proyectan nuevos mercados laborales y profesionales que se tenían hasta hace pocos años como exclusivos de las ONGD Europeas y de EEUU.

El modelo de desarrollo de las ONGD contribuye en sostenibilidad puesto que determina que el desarrollo para ser completo debe pasar por la vertiente política, social, económica y ambiental. En este sentido, es notable ver que entre 2009 y 2013, vienen fundándose o fortaleciéndose ONGD con MD desde las categorías social y económica predominantemente, mientras que el trabajo del componente ambiental tiene indicadores mucho más bajos.

Se trata entonces de valorar que hay una ruta de trabajo implícita en los aprendizajes que ofrece el trabajo sobre la base territorial, que puede apropiarse y definirse desde la valoración de los ecosistemas locales, energías renovables, aprovechamiento sustentable y sostenible de los recursos, entre otros.

Hay cierta correspondencia hacia el Modelo de DHS (MDHS) en la medida en que se continúen propiciando estrategias de empoderamiento, autonomía y formación continua de las comunidades, como lo vienen presentando las ONGD entre 2009 y 2013 desde la realización proyectos de fortalecimiento endógeno, aprovechamiento de los recursos propios del territorio e integración en cadenas productivas, acciones de fortalecimiento de asociaciones, actividades y en general.

Sin embargo, el MD adoptado por las ONGD en el país, no corresponde con el MDHS en su totalidad y son contribuciones que tienen una valoración negativa, puesto que no se está trabajando decididamente por el fortalecimiento de ecosistemas locales ambientalmente sostenibles, no se propende una apropiación y pertenencia por el territorio y sigue concibiendo el ambiente como medio de aprovechamiento, explotación y recurso material; se puede notar que el MI de algunas ONGD que tiene que ver con el deterioro ambiental como la *Asociación de Fundaciones Petroleras* no realiza acciones de reivindicación,

cuidado y aprovechamiento sustentable del ambiente, sino que centra sus acciones en los individuos de las comunidades, con prácticas de desarrollo económico principalmente.

De esta manera se presenta a continuación las líneas de contribución en desarrollo económico y social con base en los proyectos y programas que realizan las ONGD.

Cuadro 13. Líneas de contribución desde el modelo de Desarrollo Humano Sostenible.

	DESARROLLO ECONÓMICO	
	Líneas de contribución de las ONGD en Desarrollo Económico.	Líneas de contribución sin grado de representatividad.
Contribución desde el Modelo De Desarrollo Humano Sostenible	<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento económico local. • Recursos materiales suficientes para la subsistencia. • Cubrimiento de las necesidades básicas en bienes y servicios. • Reducción de la pobreza y contribución a la calidad de vida. • Generación de recursos endógenos de forma sostenible en el marco del fortalecimiento de un sistema comercial sustentable y ético. • Iniciativas de innovación y emprendimiento y fortalecimiento de la productividad local. 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos de Longevidad. • Costes ambientales en los procesos económicos. • Pautas, tecnologías y herramientas para la producción y consumo armónicos con los ritmos de la naturaleza. • Sostenibilidad social y cultural.
	DESARROLLO SOCIAL	
	Líneas de contribución de las ONGD en Desarrollo Social.	Líneas de contribución sin grado de representatividad.
Contribución desde el Modelo De Desarrollo Humano Sostenible	<ul style="list-style-type: none"> • Participación ciudadana en la vida de la comunidad. • Equidad de oportunidades en la sociedad. • Contribución al desarrollo de la identidad comunitaria y nacional. • Formación de potencialidades y capacidades técnicas y profesionales. • Acceso al conocimiento desde componentes en educación. • Estructuras de desarrollo local 	<ul style="list-style-type: none"> • Generación de conocimiento para el desarrollo. • Demografía, natalidad, mortalidad. • Sustentabilidad en las generaciones futuras. • Transdisciplinarietà Responsable. • Responsabilidad Social Empresarial RSE. • Iniciativas de DDHH, DHHR, Seguridad humana, Reconciliación y paz,

	y territorio y compromiso colectivo con sectores excluidos.	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernabilidad Democrática, reducción de índices de corrupción y distribución del ingreso.
--	---	--

Fuente: Elaboración propia a partir de la unidad de análisis sobre modelos de desarrollo y ONGD de la investigación.

El cuadro anterior muestra tanto las contribuciones en el componente económico de las ONGD. En relación con la tradición de las ONG de tercera generación, se registran intervenciones hacia la satisfacción de necesidades básicas, reducción de niveles de pobreza y mejoramiento de la calidad de vida; así como las contribuciones de las ONGD de cuarta generación propiamente dicha, es decir, al respecto de la generación de recursos endógenos y condiciones que propician innovación y sostenibilidad. Elementos como estos, muestran el tránsito que debieran seguir dando las ONGD para contribuir eficazmente en la acción de desarrollo, incluyendo intervenciones en torno a la longevidad, costes ambientales y sociales y el aseguramiento una modernización armónica con la naturaleza y el medio.

Similar, la siguiente línea del cuadro que agrupa las intervenciones y contribuciones en la línea del desarrollo social. Se puede notar cómo vienen teniendo multiplicidad de temas y de formas de contribución destacando sobre todo el componente de la participación en estructuras de desarrollo local, formación de capacidades, equidad en las oportunidades y contribución a la identidad. Estos elementos dialogan con el paradigma de sostenibilidad y humanidad con lo cual hay una intervención acertada por parte de las ONGD, sin embargo, el cuadro sucesivo manifiesta líneas de contribución que no tienen grado de representatividad suficiente en el país. En síntesis, el coloquio en las entrevistas y el cruce de variables analizadas permite ver que las ONGD del país, en términos generales no están apostando por líneas de intervención a

largo plazo, lo cual deja de lado intervenciones necesarias sobre la sobrepoblación de las áreas urbanas, desarrollo rural, generación de conocimiento para el desarrollo, sustentabilidad de generaciones futuras, integración de transdisciplinariedad responsable, direccionamiento de la RSE entre otros.

Como cierre de este apartado hay que señalar que el modelo que adopta el país, en integración de multiplicidad de modelos, no provee suficientemente las condiciones necesarias para fortalecer estas líneas de contribución en las comunidades, pero sí es un modelo que se orienta en apertura hacia la sostenibilidad. Lo anterior, permite establecer, con base en la consultoría realizada por Rafael Grasa *Sobre el futuro de la cooperación internacional para el desarrollo en Colombia (2014)* que las ONGD deben aprovechar en mayor medida el rol de Colombia frente al exterior, que lo acredita bajo un modelo de desarrollo económico proyectado como creciente en el periodo (2014-2025), con lo que se integra en los países llamados *CIVETS* con índices positivos de crecimiento, comercio e inversión. Deben situarse en el factor crucial del conflicto y la violencia, en el marco del proceso de negociación existente (que en la temporalidad de los procesos ocurridos está entre diez y quince años) y el impacto sobre el ámbito económico, social y político del país, para lo cual se requiere una preparación de las ONGD hacia la resolución, reconstrucción y reconciliación. Un último factor se señala en el informe “porque el desarrollo y los modelos de desarrollo, estarán en el centro del debate y de la vida social, política y económica, con tensiones importantes en una primera fase, la vinculada justamente al desarrollo rural” APC (2013, P. 17), con lo cual las contribuciones de las ONGD deberán desarrollar estos aspectos en orden a la descentralización e infraestructuras de tejido social.

De este modo el rol de las ONGD y sus contribuciones deberán pasar por liderar iniciativas y construcción de agendas hacia los siguientes diez años y con un papel protagónico en la agenda del desarrollo global, bajo la comprensión del desarrollo como derecho humano caracterizado por ser multidimensional en sus objetivos y componentes desde la acción de diversos titulares caracterizado por una acción progresiva.

4.1.4. 4ª LÍNEA. SECTORES PREDOMINANTES DE CONTRIBUCIÓN DESDE LOS PROYECTOS Y PROGRAMAS QUE REALIZAN LAS ONGD

Así como contribuyen desde la adopción y realización del modelo de desarrollo para el país, las ONGD contribuyen de manera directa con la realización de una serie de proyectos y programas que responden a la adopción del paradigma humano y sostenible en el país; a continuación la contribución en términos de desarrollo sostenible y el grado de participación que tienen en su triple componente social, económico y ambiental.

CONTRIBUCIÓN EN ASPECTOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Grafica 4. Componentes de contribución en Desarrollo Sostenible

Fuente: Elaboración propia a partir de unidad de análisis sobre sectores de contribución de las entrevistas semi estructuradas de la investigación.

Por el cruce de información entre los instrumentos utilizados, desde el análisis de los proyectos, programas e intervenciones, así como el diálogo directo con las organizaciones se corrobora la tesis que contribuyen directamente en desarrollo social en primer lugar, desarrollo económico en segundo y por último –como elaboraba el tema de los modelos de desarrollo- desarrollo ambiental con solo el 10.6% de intervenciones en esta línea.

Antes de explicitar las contribuciones que registran en cada componente, vale la pena comentar que las ONGD contribuyen desde la sostenibilidad de su propio sistema y esto se valida en el reconocimiento de elementos transversales como la financiación, el marco de estructura operacional y el carácter de atención heterogénea⁴¹. De esta manera las aportaciones se sintetizan en sostenibilidad de sistema, financiación y heterogeneidad en las acciones que se realizan en el país, con lo cual se quiere relacionar con la propuesta teórica sobre la construcción de una agenda global para el cambio desde la base política y académica que tiene su tradición en teóricos, funcionarios públicos, privados y

⁴¹ Respecto la financiación, definitivamente las ONGD contribuyen como organizaciones autónomas y sostenibles, dado el flujo de recursos que administran, el aporte de múltiples actores que integran los procesos misionales y estructurales, articulación pública y privada. Respecto el marco de una estructura operacional garantiza la sostenibilidad y profesionalismo de su labor, desarrollando en la actualidad modelos propios de gestión, formulación y evaluación de los proyectos. Mientras que el carácter de atención heterogéneo y la obtención de reconocimiento y legitimidad corrobora que al alrededor del 26.8 % de las ONGD escogen sus territorios de intervención a partir de la situación poblacional, el 19.5% desde el interés de los ejecutores, el 17% desde las políticas públicas, el 14% desde el interés de los financiadores, el 12.1% desde el diagnóstico poblacional previo y el 9.7% desde las iniciativas vigentes de desarrollo en los gobiernos locales. Mientras que de los beneficiarios se caracterizan estos como directos, indirectos y ocasionales, así mismo se decía que permiten acercar proceso que por ellos mismos no tendrían la ocasión de desarrollar. Es relevante destacar que el 24.3 % de las ONGD de la muestra total interviene en población familiar y comunitaria, el 24.3% en mejoramiento de la calidad de vida, el 19.5 % en población en vulnerabilidad de derechos (DDHH y DHSR), el 12.1% con población infantil y de juventud, el 7.3% con población en pobreza extrema, el 7.3% con población femenina y el 4.8% con población de adultos mayores. Frente lo cual, cabe decir que una política o lineamientos para ONGD optimizaría tiempos, recursos y enriquecería los modelos de gestión y actuación que se tienen actualmente.

actores directos del desarrollo⁴² entre los cuales se destaca *Severino y Raymon* sobre la idea de integrar la llamada “acción hipercolectiva” en virtud de la doble explosión en la oferta y en la demanda en las acciones de desarrollo que vincule las ONGD como fuerza del desarrollo.

El planteamiento aplica a las ONGD como acción de múltiples colectividades que integra actores y perspectiva en torno sostenibilidad. Ejemplo de ello, la alianza de Busan que propone cambios concretos entre los cuales se encuentran inclusión de más actores, la conformación de una alianza global con un marco monitoreo global que en julio de 2013 define una guía “para orientar a los países y organizaciones interesados en participar en el monitoreo de la Alianza Global para la Cooperación eficaz al Desarrollo (en adelante, la Alianza Global)” (Grasa, R. p. 21). Se establece un sistema por resultados, con rendiciones de cuentas y con un seguimiento a la eficacia para ser adoptado de forma voluntaria, donde las ONGD tomarían un lugar importante, dados los aprendizajes recabados a lo largo de su trayectoria

4.1.4.1. CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO SOCIAL

Como se indicó, la mayor parte de las ONGD realizan contribuciones de tipo social, puesto que entre el 100% de los proyectos de desarrollo, más del 50% se proyectan en esta línea. Específicamente lo presenta el cuadro 12 con la referencia a la contribución que realizan las ONGD desde el modelo de DHS, con lo cual se proyectan las líneas generales de intervención hacia el desarrollo social, integral y humano, con el propósito de generar capacidades entre los individuos y comunidades y desarrollar esquemas sostenibles. A su vez, las

⁴² Se pueden destacar autores como Jean Michel Severino, Olivier Ray, Héctor Huerga, J. López-Dóriga, Paul Engel, José Carlos Illán, Mario Negre sobre la indagación de la agenda académica.

gráficas citadas sobre los proyectos de Desarrollo promovidos por las ONGD en Colombia revelan los siguientes elementos pertinentes:

Grafica 5. Contribuciones de tipo Social en los proyectos y programas de las ONGD de 2009 a 2013 en el país.

Fuente: Elaboración propia a partir de unidad de análisis sobre sectores de contribución en las entrevistas semi estructuradas de la investigación.

Estos elementos sirven para establecer conclusiones relevantes sobre la comprensión que se tiene sobre desarrollo social, las alternativas que condicionan dichas contribuciones y el tipo de resultados a obtener.

Son catorce las líneas de contribución o alternativas de intervención que se reconocen de las ONGD en el país principalmente; lo cual, permite ver una amplia gama de posibilidades que se vienen favoreciendo sobre la base del territorio nacional⁴³. De esta manera se puede hacer una proyección hacia las

⁴³ Es notable como siguen siendo preferentes los temas que opten por una sociedad de mayor justicia social y equidad en las oportunidades y no es elemento fortuito de acuerdo las condiciones del país; en una segunda línea de preferencia están los programas vinculantes con

ONGD que, a semejanza de la *Fundación Corona, Carvajal, Mario Santo Domingo, Antonio Restrepo o Fe y Alegría*, son las más antiguas de las investigadas y en este tipo de organizaciones se dan apuestas sociales con mayores niveles de impacto, de financiación y de temas propios de la articulación de tejido social con comunidades de base instaladas en correspondencia con el rol de ONGD.

Ahora, otro análisis puede establecer que las contribuciones son clasificadas en correspondencia con las ONGD de cuarta generación por la multiplicidad de temas que manejan y sobre todo el carácter de empoderamiento, participación y transformación social. Ahora, en perspectiva individual se clasifican múltiples programas de acceso al conocimiento bajo componente educación; en perspectiva comunitaria de ampliación de oportunidades, equidad, estrategias de desarrollo local y territorial y compromiso colectivo con sectores excluidos; en el ámbito ciudadano se promueve la participación de ciudadanía; mientras que en perspectiva de construcción de país aplican los programas de gobernabilidad democrática, desarrollo de identidad y los programas de demografía, natalidad, mortalidad; hacia la agenda global corresponden los programas de DDHH, Seguridad, Reconciliación y Paz, Transdisciplinariedad Responsables, RSE, Sustentabilidad con Intereses de las generaciones futuras, Generación de conocimiento para el desarrollo y aquellos de integración entre ONGD.

En términos generales se observa la importancia de generar capacidades autónomas en las comunidades que propicien niveles elevados de participación, gobernanza y un desarrollo identitario local en relación con los procesos globales. En este punto sería relevante un siguiente paso de la investigación con

una identidad y apropiación del desarrollo local, así como el trabajo con los sectores excluidos; mientras que en tercera línea se encuentran aquellos programas que requieren mayor capacidad técnica, temporalidad para su impacto y preparación de actores como el tema de DDHH, RSE, demografía, natalidad y mortalidad, sustentabilidad responsable, transdisciplinariedad entre otros.

la conformación de grupos focales y representantes tanto de las ONGD como de los territorios que reciben la intervención de las ONGD para medir el impacto de la contribución y plantear estratégicamente lógicas de planeación para el desarrollo del país orientadas hacia la construcción de agendas de desarrollo.

4.1.4.2. CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO ECONÓMICO

Como se pudo observar, entre el 100% de las ONGD investigadas, el 36.8% de las intervenciones están en el componente económico con la referencia del desarrollo económico como alternativa necesaria en los procesos constructivos de las comunidades y como una de las bases del desarrollo sostenible para proveer las condiciones necesarias para la realización de los individuos. Estos elementos se pueden observar en la gráfica siguiente que presenta las líneas generales de contribución económica en Colombia, desde los proyectos y programas de las ONGD investigadas.

Grafica 6. Contribuciones de tipo Económico en los proyectos y programas de las ONGD de 2009 a 2013 en el país.

Fuente: Elaboración propia a partir de unidad de análisis sobre sectores de contribución en las entrevistas semi estructuradas de la investigación.

De esta manera se puede notar que la primera gran línea de contribución de parte de las ONGD centra su atención en la generación de recursos endógenos de forma sostenible; una segunda línea agrupa la generación de recursos materiales suficientes para la subsistencia, el crecimiento y la distribución del ingreso y los programas de longevidad; y en tercera línea con menor impacto se presentan los problemas de consideración de costes ambientales, tecnologías y herramientas para la producción y consumo armónico con la naturaleza y tecnologías innovadoras y eficientes.

Estos elementos hacen ver el camino de modernización armónica con la naturaleza en el que vienen trabajando las ONGD desde la contribución en desarrollo económico. Que exista una diferencia representatividad de 12 puntos en los programas de generación de recursos suficientes para la subsistencia (17.2%) con relación dominante de los programas de desarrollo endógeno sostenible (29.2%) hacen ver que las ONGD vienen superando los límites de acción y el modelo economicista, lo cual es probado en palabras de la directora nacional de proyectos de la *Corporación Minuto de Dios* para quien se debe *enseñar a pescar mas no dar el pescado*; metáfora que es comprensible en cuanto dar las herramientas para el desarrollo autónomo de las comunidades por encima de transferir recursos y generar dependencia económica.

Así mismo, aparecen elementos relevantes al contexto nacional sobre todo para la construcción de una agenda de concertación política con el tema de la distribución del recurso y condiciones de equidad; y la tercera línea de contribuciones con bajo grado de representatividad habla de ONGD que están en camino de profesionalización, pero que requieren de articulación en sus estructuras, trabajo como gremio y compartir en la agenda académica los

aprendizajes de su misión con el fin de brindar programas más técnicos y complejos como lo referente a la consideración de costes, herramientas para la producción y consumo armónico y la generación de innovación.

Desde el estudio de las ONGD en su cuarta generación, desde los planteamientos y comprensiones de una agenda global de desarrollo y desde las apuestas de cooperación y desarrollo del país, es destacable notar que el desarrollo económico y uno de sus objetivos que es la reducción de la pobreza, pasa a re-entenderse como proceso de exclusión económica, cultural, social y de opciones políticas, por lo cual ya no se reduce a carencia de bienes materiales, por lo cual se habla de una pobreza multidimensional que en el trabajo de las ONGD en Colombia tienen un terreno fructífero puesto que sus programas e intervenciones generalmente no se cierran al componente económico sino que se piensan interviniendo en este tipo de condiciones e integralidad.

Sin embargo, hay que tener en cuenta que así como se han destacado las contribuciones en la línea económica, existe actualmente una triple crítica a las ONGD que deben por lo menos enunciarse para tenerlas presentes en el trabajo investigado y como referentes de correlación respecto el tema⁴⁴. Estos elementos intervienen la construcción de agendas y su conocimiento y trayectoria en la

⁴⁴ La primera crítica está sobre las ONGD vistas como nuevas asistencialistas. Citando a Carmona Velasco (2002) en su estudio de las ONG como agentes de desarrollo, señala que actualmente se asiste a ONG [...] bajo un nuevo tipo de asistencialismo por encargo", promovido por muchos donantes bilaterales y multilaterales, que han creído encontrar en las ONG el sustituto ideal de los Estados para la prestación de servicios básicos. En este esquema, muchas ONG operan como subcontratistas de servicios, sin cuestionar las relaciones de poder ni los efectos a largo plazo de su actuación (p. 118). La segunda crítica trabajada por Sogge y Zadek (citada por Carmona, 2002) denuncia el fetichismo de los indicadores como modelo de legitimación de las acciones de las ONGD y como medio de aseguramiento de la financiación en posible detrimento de las comunidades que atienden; y la tercera, que refiere al déficit del modelo de actuación ligado a proyectos y programas puesto que también deja de lado las necesidades, diagnósticos y participación de la comunidad en la determinación de las líneas de trabajo para entregarse a las lógicas de financiadores y directores.

contribución de las ONGD no puede pasar por alto en orden al impacto real en sostenibilidad en Colombia.

4.1.4.3. CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO AMBIENTAL

Siguiendo esta línea, solo el 10% de las contribuciones se pueden determinar desde el componente netamente ambiental. Frente a ello, no se puede acusar la investigación de un número reducido de ONGD que trabajan sobre el componente ambiental, puesto que la muestra es representativa del universo de las 111 ONGD existentes en el país. El análisis presentado se establece con base en el modelo de sostenibilidad que en triple componente considera el ambiente como fin en sí mismo más que como medio a través de la visibilización de la necesidad del desarrollo ambiental hacia una resignificación del mismo con proyección hacia su conservación, destinaciones mucho más inteligentes y consensuadas, desde el principio de satisfacción de las generaciones futuras y apoyado en los teóricos, actores y convenciones existentes sobre el tema.

A continuación se presentan las principales contribuciones de tipo ambiental, definidas desde los proyectos, programas e intervenciones desde esta línea de contribución.

Gráfica 7. Contribuciones de tipo Ambiental en los proyectos y programas de las ONGD de 2009 a 2013 en el país.

Fuente: Elaboración propia a partir de unidad de análisis sobre sectores de contribución en las entrevistas semi estructuradas de la investigación.

La gráfica presenta los componentes que se vienen favoreciendo en el país en materia ambiental, donde es notable destacar cómo tienen mayor grado de representatividad las contribuciones orientadas hacia la gestión racional de los recursos disponibles del planeta con grado de representatividad (28%) y el favorecimiento de estilo de vida sanos y duraderos (26.2%). Estos elementos marcan pauta de profundización en la medida que corresponden a las líneas generales dictaminadas por las necesidades de una agenda global de desarrollo⁴⁵.

⁴⁵ El punto de crítico a los escépticos del modelo establece que solo se conservan recursos disponibles del planeta como nuevo colonialismo y funcionalismo frente al modelo de

Es destacable el grado de representatividad hacia la contribución en el aprovechamiento de la oferta natural que brindan los ecosistemas sostenibles, (14.6%) con lo cual las ONGD están manifestando una capacidad de reinventarse en su función y estrategias, consolidan espacios de fortalecimiento de capacidades y realizan el carácter de tejido social que requieren los ecosistemas sostenibles⁴⁶.

Evidentemente hay un trabajo hacia la reducción de los efectos del Cambio climático (10.3%) y las reducciones de gases efecto invernadero (GEI) (8.4%), como movimiento global y las convenciones sobre el tema. Frente a ello, hay que decir que los resultados muestran componentes de trabajo en esta línea que contribuyen al desarrollo de empresas sostenibles y acciones de desarrollo económico con la consideración ambiental; todo ello, bajo la aclaración que según los reportes internacionales Colombia no tiene realmente un impacto alto en huella ecológica en relación con el nivel de desarrollo humano que reporta y en confrontación con otros países, como se puede observar a continuación.

Gráfica 8. Relación entre Índice de Desarrollo Humano y Huella Ecológica.

acumulación capital, pero si estos elementos de conservación del ambiente están acompañados del favorecimiento de estilos de vida y utilización inteligente de los recursos se podrán seguir proyectando estrategias de intervención que integren el triple componente de sostenibilidad.

⁴⁶ Como ejemplo, se pueden citar las intervenciones en conocimiento al desarrollo, formación de capacidades que establece *Fundación Biota Desarrollo Sostenible* la cual además de los programas orientados al ambiente como tal, vincula directamente los actores locales para ello.

Fuente: Elaboración propia a partir de IDH 2013, Hoekstra, A.Y. and A.K. Chapagain. (2007). Global Footprint Network (2007).

Fundamentando la cuestión, realmente vale la pena citar otros aspectos del tema ambiental que con los mismos países quiso tomar como referencia la capacidad total de absorción de huella ecológica, arrojando la siguiente información.

Gráfica 9. Impacto sobre capacidad total de Huella Ecológica.

Fuente: Elaboración propia a partir de IDH 2013, Hoekstra, A.Y. and A.K. Chapagain. (2007). Global Footprint Network (2007).

Si bien la situación de Colombia no es tan problemática, estos elementos ayudan a definir criterios de actuación, análisis y proyección sobre el rol de Colombia en la agenda global de desarrollo y por ende, de sus agentes como las ONGD.

Los elementos presentados corresponden a la línea de sostenibilidad ambiental propuesta como referente del modelo de DHS, desde la cual, se pueden señalar

tres temas problemáticos en correspondencia con los avances académicos del tema; estos son respecto la brecha metabólica⁴⁷, la rueda de producción y la huella ecológica⁴⁸.

Estos elementos arrojan las perspectivas de análisis en las que deben incluirse las contribuciones y líneas de trabajo de las ONGD puesto que no se puede seguir ampliando la brecha metabólica y pese a que Colombia no registra un impacto alto de huella ecológica y tiene una capacidad de absorción suficiente si no se establecen acuerdos de trabajo conjunto entre las mismas ONGD y con diversos actores estos elementos, harán del modelo de sostenibilidad un desarrollo deforme con grandes avances en el campo social y económico pero no así en el campo ambiental.

Para seguir investigando el tema se proyectan estrategias que propicien mayor representatividad como la producción sin incurrir en el deterioro radical del ambiente, la preocupación por la formación general en una cultura ambiental en torno al cuidado, uso y destinación del ambiente como recurso y fenómeno de definición territorial con el trasfondo ético del reconocimiento del otro, sin pasar

⁴⁷ Brecha metabólica parte del concepto de metabolismo social elaborado en primer lugar por Karl Marx, y que define como el proceso mediante el cual se apropia, transforma, consume y deshecha materiales procedentes del mundo natural; sin embargo, no se queda solo en el ámbito ecológico con el agotamiento y uso excesivo de recursos naturales, sino que también es de tipo social con respecto a las relaciones naturaleza- sociedad con base en el capitalismo. Pese a que se realiza una fuerte crítica al marxismo referida al metabolismo natural puesto que desde "una función que permite que todo el valor se deriva de la fuerza de trabajo, era imposible concebir un límite "natural" de las fuerzas productivas materiales de la sociedad" (Bellamy, J. 1999. p. 371). La brecha como tal implica una ruptura que se da tanto a nivel social como material con respecto al modelo de producción que se explicaba en la rueda de producción.

⁴⁸ La Huella ecológica mide la cantidad de recursos para producir recursos consumidos en la relación diferencial de la demanda de recursos por el ser humano para la subsistencia y estilo de vida sobre la capacidad ecológica de la tierra (donde el nivel óptimo corresponde a 1,7 hectáreas por habitante). Se trae a colación dado que mide el metabolismo material, pero no social con la carencia de consideración de los aspectos políticos, económicos y sociales.

por alto el tema del desarrollo rural que requiere de una intervención específica por parte de las ONGD.

4.1.5. 5ª LINEA. CONTRIBUCIONES DESDE EL CONOCIMIENTO, APRENDIZAJES Y RELACIÓN CON EL ENTORNO COLOMBIANO

Como se quiere señalar las ONGD contribuyen en el conocimiento, aprendizaje e intervención en el entorno Colombiano. A través de su acción como agentes de desarrollo contribuyen directamente acercando intervenciones sobre las bases locales del heterogéneo territorio proveyendo de elementos importantes para la investigación que se elaboran a continuación.

El primer elemento, refiere al conocimiento del territorio nacional, puesto que desde la intervención directa, diagnósticos de campo, proyectos y programas y acompañamiento comunitario las ONGD vienen desarrollando importantes caracterizaciones del perfil de las comunidades colombianas, que en muchos de los casos los niveles de administración central o las políticas globales de desarrollo pasan por alto.

Como muestra de ello, la investigación pudo corroborar que las ONGD intervienen en todos los sectores o características poblacionales posibles en el país; tanto desde la intervención individual, familiar, comunitaria, regional o nacional; como por sectores de desarrollo rural, urbano; grupos poblacionales vulnerables, de género, de orientación religiosa, entre otras, desarrollando conocimiento y experiencia sobre la base de intervención de comunidades. Estos elementos no son fortuitos sino que encuentran correspondencia con la trayectoria de las ONGD, el grado de legitimidad con el que cuentan y la permanencia en los territorios.

El segundo elemento corresponde con los aprendizajes obtenidos a lo largo de sus intervenciones. Las ONGD contribuyen con la transmisión de aprendizajes que han optimizado su labor y que desde la perspectiva de análisis teórica sobre las ONGD de cuarta generación que elabora Carmona Velasco (2002) corresponde con los siguientes elementos como mayor alcance a sectores pobres, rapidez y flexibilidad, bajo coste, capacidad de incorporar la participación local, rendición de cuentas, buena imagen, capacidad de experimentación, temporalidades más largas de las aportadas por gobiernos locales, integración entre investigación-acción centrada en las comunidades, rapidez en el aprendizaje sobre la acción en curso, capacidad para incidir y articular realidades rurales. He aquí los elementos relevantes que sirven para la consolidación de agendas de desarrollo, sobre el tema, que requirió del diálogo con las ONGD entrevistadas, pero que no llegará a ponerse en una agenda de desarrollo si las ONGD no dan el paso de apertura a espacios de reflexión, concertación y prospectiva sobre la base de sus aprendizajes particulares.

El tercer elemento, corresponde a la intervención, según la cual se presentó en la línea anterior elementos de contribución desde acciones leídas desde el paradigma de sostenibilidad; sin embargo, se quiere señalar que las ONGD persiguen ciertos propósitos, entre estos, intervenir el territorio con algunos de los fines en los que se pueden enunciar los siguientes aspectos.

Grafica 10. Tipos de intervención de las ONGD y participación en el contexto Colombiano.

Fuente: Elaboración propia a partir de unidad de análisis sobre intervención en Colombia en las entrevistas semi estructuradas de la investigación.

Evidentemente no se trata de generalizar los resultados, sino de establecer tendencias y perspectivas en las que se encuentran las ONGD investigadas, con el fin de caracterizarlas y dotar de sentido sus intervenciones. Es natural que persigan unos intereses bien definidos que van más allá de su concepción del territorio colombiano, dentro de los cuales se pueden caracterizar los siguientes:

Gráfica 11. Intereses de las ONGD en la intervención del territorio colombiano.

Fuente: Elaboración propia a partir de unidad de análisis sobre intervención en Colombia en las entrevistas semi estructuradas de la investigación.

Estos elementos encuentran correlación con los planteamientos de contribuciones presentadas previamente, puesto que se corroboran reducciones importantes en la intervención de tipo asistencialista con un esquema orientado hacia el empoderamiento; así mismo, dentro de los intereses presentados en la gráfica 11, se puede notar relevantes aspectos para la construcción de agendas de desarrollo.

Con todo, la contribución en conocimiento, aprendizajes, intereses e intervenciones denota en las ONGD una capacidad interesante de contribuir con líneas política pública, donde se están jugando su capacidad adquirida para la gestión de proyectos especiales y contribuciones con comunidades específicas en el país. Para poner un ejemplo, vale la pena destacar el trabajo realizado por la ONGD *Mujeres de Éxito* que viene desarrollando una política pública de género con 1000 beneficiarias en el país en 2013, en orden a procesos de autodesarrollo desde la gestión de comunidades de base. Y que decir de organizaciones como *Mario Santo Domingo* que viene coordinando intervenciones en las problemáticas de emergencia respecto el cambio climático y fenómeno del niño desde 2012. O un punto más vinculante como las acciones de negociación, concertación y acompañamiento a la reinserción y diálogos de paz que realiza la *Corporación Dominicana Justicia y Paz* en orden a un movimiento nacional de política que se plantee en la era del post conflicto. De este modo constituyen aportes valiosos y vinculantes del tipo de contribuciones que están teniendo sobre la base que permita la construcción de agendas de desarrollo animadas desde las ONGD colombianas.

4.2 CONTRIBUCIONES INDIRECTAS

Como contribuciones indirectas, los resultados del análisis de las ONGD en el contexto nacional quieren indicar dos aportes importantes al respecto de la construcción de agendas de desarrollo que sigan optimizando la labor e impacto de estos actores sobre el contexto nacional; estas son desde una mirada al aspecto político y académico de una agenda de desarrollo propia de las ONGD.

4.2.1. 6ª LINEA. APORTES DE LAS ONGD PARA LA FORMULACIÓN DE AGENDAS DE DESARROLLO DESDE EL MODELO DE DHS PARA COLOMBIA

A partir de los elementos investigados, se puede ver cómo dentro del gran conjunto de contribuciones (directas e indirectas), requieren de canales de concertación, articulación y sobre todo proyección en el país para los próximos años. De este modo, pensar en el rol y tipo de contribuciones de las ONGD, es un ejercicio propositivo hacia intervención concertada en apuestas globales, nacionales, regionales, locales y comunitarias, las cuales, antes de ser presentadas en las conclusiones y recomendaciones de la investigación, quieren recoger los elementos resultantes para definir el esquema de la agenda de desarrollo por establecer.

Como tal, se puede leer una orientación hacia la construcción de una agenda de desarrollo global post 2015 desde las propuestas de la *Asamblea General de Naciones Unidas (AGNU)*, con base en la Conferencia de Río +20, el acuerdo de la Alianza de Busan (2011), el establecimiento de los *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)* (post Río+20) y la evaluación de la *Ayuda para el Desarrollo (AOD)* en la Cumbre de París (2008), así como la referencia a la agenda que está articulando la CCONG destacando la importancia de acciones vinculantes; sin embargo, esta debe pasar por articulaciones definidas en el componente

académico y político que integre las contribuciones de las ONGD que vienen teniendo en el país.

4.2.1.1 PARA LA AGENDA POLÍTICA

La agenda política involucra el compromiso de todos los actores implicados, para la definición de las principales propuestas que presentan a la sociedad como gremio de ONGD, socialización de las propuestas, marco estratégico de acción, asuntos de interés social, apoyo social de las propuestas, diálogo interinstitucional con actores y políticas públicas, gubernamentales e internacionales.

En este sentido la investigación demuestra que, desde el ejercicio previo a la investigación, donde se trataba de obtener información sobre las ONGD, no existen canales o sistemas de información completos; además, hay dispersión en las acciones de desarrollo, tienen un impacto limitado; no hay integración regional y local; poseen modelos de dirección dispersos y realmente no se puede verificar un sistema articulador de los compromisos que requiere la construcción de una agenda política; por tanto, estas debilidades se convierten en oportunidad al plantear que las ONGD deben avanzar hacia la construcción de una agenda política⁴⁹.

En este sentido, el trabajo tan heterogéneo en cuanto *actores* con los que intervienen las ONGD, destaca para la construcción de una agenda política, un

⁴⁹ Así mismo, Carmona Velasco (2002) sintetiza algunos elementos que se pueden orientar hacia la construcción de la agenda política entre las ONGD. A partir del análisis fundamentalmente de las entrevistas se ve cómo se abren canales hacia la contribución en desarrollo sostenible si la agenda de desarrollo elabora criterios para la definición hacia el impulso de marcos de concertación y coordinación de políticas, descentralización administrativa y geográfica, adopción de las perspectivas transversales de género, medio ambiente, lucha contra la pobreza y participación social, flexibilización de los esquemas de financiación de intervenciones de desarrollo, reforma de los sistemas de rendición de cuentas y la conformación de cadenas para la integración del trabajo.

rol de mediación y articulación gracias a la versatilidad y aprendizajes obtenidos por las ONGD del país. Otro factor que se puede rescatar, responde a la financiación de la agenda. Según el principio de sostenibilidad, las ONGD han contribuido con el ejemplo de ser agentes autónomos y solventes, con lo cual tienen el papel en la construcción de la agenda de reproducir sus aprendizajes desde la atención hacia la diversificación de las fuentes financiación, crecimiento y ampliación de la gama de servicios, diferenciación y especialización en un sector de la ayuda, relación con actores y multiplicidad de intervenciones.

Por último, hay que destacar que la apuesta por una agenda política marca ritmos y temporalidades concretas y definidas. Esto, resulta a partir del análisis de los programas y proyectos que realizan las ONGD que en sus juntas directivas determinan alrededor de cada cinco años cuáles van a ser las líneas estratégicas de intervención, lo cual destaca el factor de la planeación prospectiva como un elemento interesante a tener en cuenta, puesto que aporta las condiciones para desarrollar estrategias pertinentes a la agenda política.

Estas son las condiciones y elementos generales que aportan las ONGD y los teóricos del tema respecto a los lineamientos generales que serán formulados como recomendaciones en el apartado final de la investigación hacia una agenda política.

4.2.1.2. PARA LA AGENDA ACADÉMICA

Mientras que la agenda política involucra el compromiso, estrategias e intervenciones de todas las ONGD la agenda académica provee de un sistema continuo de reflexión, diálogo participante, adaptación, priorización, evaluación y lectura en contexto nacional de las tendencias en cuanto al paradigma de

desarrollo y en cuanto las ONGD como agentes de desarrollo. En este sentido el papel de la agenda está en interesarse directamente sobre los principales aspectos señalados en la investigación.

En primer lugar, sobre el aspecto del rol y funciones de una ONGD en Colombia, considerando la manera cómo se ha transformado el medio de las mismas y problematizando las características diferenciales que las debiera definir en el contexto nacional; vinculando experiencias y perspectivas al tema del voluntariado, de la gestión y acompañamiento de RSE, RSC (responsabilidad social corporativa) y RSA (responsabilidad social académica), desde la investigación acción participativa con las ONGD que puedan traer a la academia una reflexión en torno los aprendizajes y transformaciones⁵⁰.

En segundo lugar, se debe considerar el aspecto de ser agentes de desarrollo frente al análisis de las implicaciones del trabajo en un territorio como Colombia; estableciendo canales de diálogo y discusión en torno sus fortalezas y debilidades, implicaciones del trabajo como medio y una proyección hacia el trabajo más de tipo paternariado que paternalista o asistencialista⁵¹.

En tercer lugar, se presenta el aspecto del modelo de desarrollo humano y sostenible, frente al cual falta la integración de la academia con los modelos de gestión e intervención propios de las ONGD para determinar realmente qué significa humanidad y sostenibilidad en el modelo de desarrollo de Colombia,

⁵⁰ Elemento vital, puesto que se corrobora en la investigación cómo se han transformado las primeras ONGD en cuanto a medios y fines de su acción y actualmente cuentan con sistemas óptimos para la atención, cambios en las apuestas y capacidad técnica mucho mayor para la citada articulación de tejido social. El trabajo en esta línea permitiría articular potencialidades y reducir efectos perversos como los enunciados en torno al fetichismo de indicadores, condiciones de legitimidad, entre otros.

⁵¹ Este aspecto refiere el concepto de paternariado en la plataforma de Cooperación 2015 y más como una alianza entre organizaciones ideológicamente afines con una visión compartida del desarrollo, que desarrollan estrategias y esfuerzos conjuntos para impulsar la transformación social necesaria para obtenerlo. Plataforma 2015 y Más. Cooperación internacional. Recuperado de: http://www.2015ymas.org/IMG/pdf/Anuario_2005_03_PARTENARIADO.pdf

cómo integrarlo con base en las dinámicas contracorriente que se favorecen actualmente.

En cuarto, el aspecto multidisciplinar corroborado en los equipos de trabajo de las ONGD, infiere la necesidad de aprovechar dichas disciplinas en la comprensión del tipo de contribuciones, para poder hacer juicios sobre qué tipo de valoraciones son pertinentes, obsoletas o simplemente ayudar en la toma de decisiones, pasando por la consideración del tipo de proyectos y programas, priorización en relación con los intereses de los diversos actores que intervienen en el desarrollo.

Por último comprender o ayudar a la comprensión de las diferencias, oportunidades y retos que ofrece la intervención en el contexto nacional con la línea transversal del conflicto, el monopolio de la violencia, la proyección de post conflicto y el desarrollo rural, hacia una apuesta de país. Estas son algunas de las condiciones y elementos generales que aportan las ONGD al respecto de los criterios pertinentes para las recomendaciones hacia una agenda académica.

CAPÍTULO 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En el desarrollo de la investigación se puede concluir que fue importante analizar el rol y funciones de las ONGD en el país desde el paradigma de DHS porque hizo que se pudiera corroborar que existen líneas de contribución directas para el país entre 2009 y 2013 en DHS, las cuales fueron presentadas a

partir de las categorías definidas en los instrumentos y el desarrollo metodológico, con lo cual, se plantean perspectivas de análisis y recomendaciones. Además, es importante señalar que se registran una serie de contribuciones indirectas, en la medida que se propician pautas para el planteamiento de agendas de desarrollo que integran sus fortalezas, aprendizajes y capacidades, con aquellos elementos problemáticos y emergentes que aportan al debate desde su correlación con perspectivas académicas y políticas vigentes que siguen apostando por la construcción de alianzas conjuntas en la acción de desarrollo, esto es, en relación con la deliberación de ONG sobre las *demandas de la sociedad civil para la agenda de desarrollo post 2015* [...] una oportunidad de profundizar el mencionado debate y extenderlo a otros sectores de la sociedad, así como de fortalecer sus propias redes⁵².

De esta manera, se hace posible corroborar unas líneas de intervención directa que están en correlación con las categorías de la investigación y unas contribuciones indirectas en relación con los aportes para la construcción de agendas de desarrollo.

Con estos elementos, es importante destacar que la investigación logra completar el objetivo propuesto al analizar el rol y funciones de las ONGD y realizar valoraciones desde distintas perspectivas del tipo de contribuciones que están teniendo en el país de DHS.

Así mismo, es relevante destacar que la investigación deja abierto el debate y el estudio del fenómeno porque plantea supuestos que seguirán siendo definidos desde las comprensiones al paradigma y la caracterización a los agentes de Desarrollo. Además, porque los aportes del tema genera preguntas sobre los resultados y conclusiones del estudio que pueden tener otros puntos de vista si

⁵² Beyond 2015. (2013). Demandas de la Sociedad Civil para la Agenda de Desarrollo post 2015. Recuperado de: http://ccong.org.co/files/448_at_Regional%20Synthesis%20-%20LAC%20-SP.pdf

la investigación se plantea desde la línea argumental de la cooperación o del Estado o de los beneficiarios y no desde la perspectiva de la institucionalidad en que fundamenta esta investigación.

También es importante, porque abre caminos para la construcción de agendas de Desarrollo acordes a los movimientos globales de la agenda post 2015, en relación con las necesidades del país y los esfuerzos por articular diversos actores, incidir en múltiples territorios, integrar comunidades y servir de canal de comunicación, análisis y toma de decisiones en relación con los aportes de instituciones como la *Confederación Colombiana de ONG (CCONG)*.

Con todo, no se trata de generar puntos cerrados al examen elaborado, sino de ofrecer un compendio desde la base de puntos comunes y fundamentales que quedan de la investigación especialmente referidas a los siguientes aspectos:

De las ONGD en cuanto su rol y función.

- Se puede reconocer un interés relevante, entre las ONGD, por definir su rol como entidades que ofrecen empoderamiento a las comunidades y una fuerte apuesta por el desarrollo multidimensional de la persona hacia los diversos sectores y actores de la sociedad.
- Desde el análisis de las entrevistas, es notorio cómo las ONGD tienen la importante tarea de definir su función, proyectos y sectores de contribución que asegure mayor significatividad, legitimidad y sostenibilidad en el país.
- Se corrobora un esfuerzo por definir su rol de ONGD, más allá de las elementales disposiciones nacionales con perspectiva normativa y misional hacia la función instrumental, de educación, incidencia política y de creación de tejido social.

- Las ONGD aportan las condiciones hacia afiliaciones a bases sociales definidas, estilos de gobierno verticales, horizontales y rendición de cuentas.
- Debido a múltiples factores han desarrollado una importante capacidad de conocimiento de los territorios y aprendizajes en la acción de modelos de gestión e intervención de los mismos.
- Gracias a la relación tan heterogénea entre actores, son reconocidas por su versatilidad y capacidad de articulación, concertación y liderazgo de equipos, técnicas, estructuras, poblaciones y demás elementos que enriquecen su rol e importancia en la sociedad hacia la perspectiva del trabajo por fomentar condiciones, tecnologías y elementos para el DHS.
- Se sugiere que las ONGD como actores legítimos de Desarrollo definan con claridad cuál es su proyección, particularidad y especialidad; así mismo, sería interesante ver cómo establecen diálogos y perspectivas de intervención en relación con las políticas públicas, los planes de desarrollo y cooperación en el marco del Estado colombiano.

De las ONGD como agentes de Desarrollo

- Son agentes que se ha adaptado a las transformaciones del modelo desde su origen y requerimientos del contexto nacional, desde el asistencialismo hacia la transformación de estructuras sociales y el empoderamiento.

- Es interesante su papel como agentes intermedios de las acciones de desarrollo que se favorecen desde diversa índole (son *partnership* del desarrollo en la medida que facilitan alianzas entre organizaciones afines con una visión compartida del desarrollo, que desarrollan estrategias y esfuerzos conjuntos para impulsar la transformación social necesaria para obtenerlo.
- Es notable cómo tienen la capacidad de vincular diversos modelos de actuación con base en los requerimientos de los actores a quienes deben corresponder.
- Es de subrayar la trayectoria alcanzada, así como la capacidad de maniobra, financiación, modelos de gestión e intervención, contenidos de proyectos y programas.
- Entre las ONGD investigadas, es un tema de estudio el hecho de constatar débiles en sistemas de información, articulación y trabajo en conjunto.
- De acuerdo a principios, intereses y modelos comunes sería interesante establecer protocolos de integración para las ONGD Colombianas para optimizar su intervención y proyectarla con calidad hacia la relación que ya tienen con el actor Estado, empresas privadas, sectores de cooperación y beneficiarios.

Del modelo de intervención de las ONGD

- Es interesante notar que el modelo de Desarrollo que promueven las ONGD ciertamente encuentra sus bases desde los principios de DHS que

guían la investigación; sin embargo, estos deberían encontrar un diálogo más sencillo, aplicado y directo desde la acción que realizan las ONG del sector de Desarrollo.

- Es interesante destacar a las ONGD como agentes de desarrollo que contribuyen en el modelo de DHS con la adopción e implementación de líneas de sostenibilidad, porque proponen alternativas al modelo desarrollista con elementos de gestión, administración y acompañamiento.
- Es relevante notar que las ONGD, fortalecen sus vínculos con los demás agentes de desarrollo, en la medida que aportan al debate sobre la definición de líneas estratégicas para especificar qué tipo de intervenciones en sostenibilidad pueden ser más pertinentes para Colombia.
- Es relevante destacar el Modelo de Intervención (MI) de las ONGD desde el ciclo de proyectos con base en un diagnóstico previo y consulta a las comunidades, puesto que este modelo privilegia la sostenibilidad; sin embargo, se recomienda definir estrategias concretas que aporten a la sustentabilidad en tiempos y recursos desde las comunidades locales, para que los proyectos permitan establecer comunidades de base.

De las contribuciones realizadas en los proyectos y programas

- Mediciones de desarrollo, evaluaciones y ejercicios de revisión sobre la tarea de las ONGD en el país y los ámbitos de contribución en Desarrollo Humano Sostenible son temas fértiles para seguir fortaleciendo su presencia y acción en el país desde el cuestionamiento académico y político.
- Las ONGD vienen desarrollando una estrategia de contribución al país en el tema de micro créditos, autonomía productiva, generación de ingresos autónomos, mejoramiento de las condiciones de vida digna y calidad de vida, fortalecimiento del recurso social, participación y empoderamiento comunitario que debiera continuar con atención desde parámetros de integración tanto sociales como ambientales locales hacia comunidades autosostenibles más que a programas de asistencia social.
- Es interesante elaborar la idea que las ONGD están contribuyendo en mayor medida en el componente social con la premisa de generar capacidades; sin embargo, se recomienda una integración con mayor recurrencia e intervenciones con relación al componente ambiental con base en las precisiones presentadas.

De la intervención en el territorio nacional.

- Desde el análisis de casos particulares aportados por las ONGD investigadas, es relevante destacar las caracterizaciones realizadas sobre el perfil de las comunidades colombianas, que en muchos de los casos, los niveles de administración central o las políticas globales de desarrollo, pasan por alto el enunciando y sirven como referente para las acciones de desarrollo.
- En cuanto a los aprendizajes obtenidos, la capacidad técnica y las particularidades de la acción de DHS que realizan las ONGD, vale la pena decir que son elementos que no tendrán una incidencia suficiente en la medida que no se planteen hacia la concertación entre las organizaciones del gremio de desarrollo.
- Las ONGD reconocen en su mayoría intereses y perspectivas de la acción de desarrollo hacia líneas de trabajo en torno a políticas públicas y en una caracterización del tipo de desarrollo que requiere el país.
- Además las ONGD proveen, en líneas generales, los elementos para determinar una serie de apuestas o intervenciones sobre la base del conflicto armado y el desarrollo rural.

De la revisión de temas importantes en la intervención de las ONGD

- Las ONGD han venido consolidando la relación con actores, tanto para su financiación, como para su carácter misional, de gestión, de ejecución y evaluación de proyectos de Desarrollo. Destacan en la última década una importante reducción de los fondos de cooperación internacional, pero así mismo aparece un crecimiento en el trabajo con el sector empresarial que desde la RSE promueve acciones de financiación, ejecución y funcionamiento, abre un importante campo de atención e intervención y diversificación de mercados y servicios para las ONGD.

- En cuanto los beneficiarios es importante destacar que uno de los grandes aportes de las ONGD, a través del empoderamiento, es el esfuerzo de inserción de los mismos en el trabajo activo con las ONGD entrevistadas; según se menciona, desde el componente formal laboral o desde componentes más informales como el voluntariado, por ejemplo.
- El tema de voluntariado ofrece un campo significativo de cooperación, profesionalización y crecimiento del sector de las *ESAL* que sería interesante ver cómo se lo plantean las ONGD en los siguientes cinco años con base en los ejemplos reportados a nivel internacional.
- Existen categorías emergentes para el análisis como lo son el replanteamiento del modelo de desarrollo que siguen fomentando; la inclusión de un sistema definido de voluntariado, de dinámicas con otros actores aprovechando su capacidad, tradición y gestión; la inclusión del direccionamiento de la RSE en el país, la consolidación de una agencia nacional para las ONGD que contribuyen con DHS; el establecimiento de una política privada o pública para ONGD que articule y dirija los procesos; un mayor direccionamiento con las administraciones locales, municipales y departamentales para optimizar la gestión y el aprovechamiento de los nuevos modelos y tendencias de la cooperación más orientadas hacia el empoderamiento que hacia la asistencia.
- Los resultados de la investigación concuerdan los aportes teóricos, al considerar las ONGD como catalizadoras de los recursos de cooperación internacional; beneficiarias y ejecutoras de dichos recursos, pero además en desarrollo de sus presupuestos, al afirmar que “han pasado de la invisibilidad social a la presencia creciente en los medios de comunicación y en el imaginario de la sociedad, consolidándose como actores sociales y como actores políticos” (Gómez J, p. 52) que afrontan

nuevos retos, intervenciones y complejidades en el rol y contribuciones a un país como Colombia.

- Es relevante destacar que las ONGD tienen unas ventajas competitivas que no han sido trabajadas con suficiencia como su heterogeneidad, versatilidad, multiplicidad de iniciativas e investigación de resultados, construcción de sistemas seguros aprovechamiento de ventajas externas y carácter de no lucro.
- Un campo de acción pertinente se sugiere desde la transversalidad de la situación de conflicto y postconflicto; de ser trabajadas con estrategias definidas y contribuciones mancomunadas aportarán en temas como la dependencia del conflicto armado, drogas ilícitas y monopolio de la guerra por parte de las comunidades involucradas.

De las recomendaciones para una agenda de Desarrollo política para los agentes de Desarrollo Humano Sostenible como las ONGD

- Esta debe ser asimilada como un sistema articulador de toma de decisiones temporales (a mediano y largo plazo en la acción de Desarrollo Humano Sostenible para Colombia).
- Responde a unos referentes de multinivel comenzando por el nivel global con los documentos, acepciones, convenciones y acuerdos presentados; así mismo, refiere al análisis realizado del rol, funciones y contribuciones, entre las ONGD investigadas.
- Se recomienda a partir de los síntomas que manifiesta el problema en la carencia de sistemas de información, dispersión en la acción de desarrollo, impacto limitado, falta de integración en cuanto modelos, capacidad técnica, aprendizajes, recursos y una importante línea de

política pública por trabajar. Así mismo, en correlación con el segundo componente de la agenda nacional de ONG animada por la CCONG⁵³.

- El desarrollo de una agenda política no puede ser ajena a los aspectos principales de análisis hacia su construcción, entre los cuales se quieren sintetizar los siguientes aspectos:

Gráfica 12. Elementos centrales de análisis hacia la construcción de una política de Desarrollo.

Fortalecimiento institucional
Estrategias transversales de intervención
Definición de roles y actores
Conocimiento y retroalimentación de necesidades
Diálogo interinstitucional
Sistema de información
Formación de tejido social
Marcos de Financiación
Reconocimiento y legitimidad
Política de Voluntariado
Conflicto armado y desarrollo
Caja de herramientas para actuaciones conjuntas

Fuente: Elaboración propia a partir de las contribuciones directas e indirectas de las ONGD al DHS en Colombia.

- La agenda política de desarrollo articula una visión filosófica y antropológica del desarrollo, citada por el informe de cooperación internacional para Colombia de 2014 al plantear que “se aspira a un mundo con equidad y sostenible donde cada persona viva bien, con seguridad, con capacidad de resistir y hacer frente a los riesgos y

⁵³ Al respecto vale la pena citar que la agenda de desarrollo de articulación política por parte de las ONGD estaría en relación con el segundo componente que actualmente adelanta la agenda de incidencia puesto que hasta diciembre de 2016 plantea la necesidad de fomentar acciones de valor para el cumplimiento de las acciones de incidencia en el ciclo político y la gestión pública.

vulnerabilidades, gozando de derechos humanos, donde los sistemas político y económico generen bienestar para todos, dentro de los límites de los recursos de nuestro planeta” (Grasa R, p. 26).

De las recomendaciones para una agenda de Desarrollo académica.

- La agenda de Desarrollo académica es un diálogo participante que propicia la reflexión, adaptación, evaluación y lectura en contexto nacional sobre el paradigma de Desarrollo, los modelos de gestión y el rol, función y contribuciones del agente ONGD en el país.
- Responde a las necesidades identificadas en la investigación de correlación entre las organizaciones en búsqueda de clarificación, conocimiento y búsqueda de eficacia en los procesos que se favorecen; así mismo, desde la alianza de Busan que dota a las organizaciones de ser voz e incidencia directa sobre el replanteamiento del desarrollo.
- Propone desarrollar alternativas de análisis sobre los siguientes aspectos generales, elaborados a lo largo de la investigación:

Gráfica 13. Perspectivas de análisis hacia la construcción de una agenda académica de Desarrollo.

Rol y función de las ONGD
Particularidad en el contexto nacional
Aprendizaje participativo
Voluntariado
RSE, RSC, RSA
Investigación desde las ONGD
Acción hipercolectiva (partnership)
Perspectivas de actuación
Crítica al Modelo de Desarrollo
Tipo de proyectos y programas
Conflicto y Dllo. Rural
Conocimientos técnicos
Conocimiento y Cambio Social

Fuente: Elaboración propia a partir de las contribuciones directas e indirectas de las ONGD al DHS en Colombia.

Por último, vale la pena destacar que darse cuenta de estos elementos es plantearse la posibilidad real de proyectar una nueva generación de ONGD en el país, dado que si son conscientes de la multiplicidad de contribuciones y están en correlación con los movimientos globales, nacionales y locales del desarrollo podrían así articularse con temporalidades y líneas de acción definidas para el alcance de los acuerdos proyectados y la obtención de cierta distinción y especialidad en el amplio sector de los agentes de desarrollo.

CAPÍTULO 6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

AECID. (2010). *Organizaciones No Gubernamentales De Desarrollo (ONGD)*. BOE (Boletín Oficial Del Estado). Recuperado de: <http://www.boe.es/boe/dias/2014/05/13/pdfs/BOE-A-2014-5062.pdf>
Consultado El 12 De Junio De 2014.

Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional. APC. (2014). Grasa, Rafael. *La Cooperación Internacional Para El Desarrollo En Colombia . Una Visio'N Orientada Hacia El Futuro*. Recuperado de: https://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/Publicaciones/cooperacion-internacional-final-16072014.pdf

Acosta, A. y Martínez E. (2010). (Compiladores), *El Buen Vivir Una Vía Para El Desarrollo*.

Amorós, M. (2012). *Perspectivas antidesarrollistas*. Chile: Ed. Germinal.

Antuñano, I., Josep, M. Jordán, Josep, M., (2008). *Las ONGD Y La Cooperación Internacional Para El Desarrollo*. España: Universidad de Valencia.

En, Amartya K., (1999). *Capacidad Y Bienestar*, En Martha C. Nussbaum Y Amartya Sen (Compiladores), *La Calidad De Vida*. México: Fondo De Cultura Económica.

Baiges S. (2002). *Historia, Aciertos Y Fracazos De Quienes Quieren Ayudar Al Tercer Mundo*. Ed. Plaza Y Janés Editores.

Belalcazar, A., Riascos L. (2011) *Derecho De Las Personas Jurídicas Sin Ánimo De Lucro*. ONG Asociaciones, Corporaciones, Fundaciones, Clubes Sociales. Bogotá: Ed. Del Profesional.

Boisier S, (2001). *Desarrollo Local. De Qué Estamos Hablando*. Recuperado de: <Http://Municipios.Unq.Edu.Ar/Modules/Mislibros/Archivos/29-Deslo.Pdf>

Boisier S, (1997). *El Vuelo De Una Cometa. Una Metáfora Para Una Teoría Del Desarrollo Territorial*, En Revista Eure, N° 69, P.U.C/I.E.U, Santiago De Chile.

Borja, J. Castells, M. (1997). *Local Y Global. La Gestión De Las Ciudades En La Era De La Información*, UNCHS, Santillana S.S. Taurus, Barcelona.

Bucio-Galindo, A. (2004). *Desarrollo Sostenible En Cuatro Pasos*. Mexico: Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente.

Cuervo L,. (2010). *El Desarrollo Leído En Clave De Planeación: Piezas Para La Reinvencción Del Concepto*. ILPES, CEPAL, ONU.

C.B.M. Y E.S.M. *Metabolismo Social*. (2011). Recuperado de: <Http://Www.Lagarbancitaecologica.Org/Garbancita/Index.Php/Economia-Sociedad-Naturaleza/871-Brecha-Metabolica-Y-Huella-Ecologica> Consultado El 24 De Noviembre De 2014.

Cernea, Michael M. (1989). *Organizaciones No-Gubernamentales Y Desarrollo Local*; Traducción Al Español Realizada Por Enrique A. Fernández. Recuperado de: <http://www->

wds.worldbank.org/external/default/WDSP/IB/2005/09/29/000011823_20050929161504/Rendered/PDF/WDP4010SPANISH.pdf

Escobar, A. (2007). *La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*. Venezuela: Serie colonialidad, modernidad, descolonialidad.

Flores, G. Metodología Para Realizar Investigación. Disponible En: [Http://Formandoinvestigadores-Gft.Blogspot.Com/2011/01/Estado-Del-Arte.Html](http://Formandoinvestigadores-Gft.Blogspot.Com/2011/01/Estado-Del-Arte.Html). Consultado Mayo 4 De 2014

Ferullo, H., *El Concepto De Pobreza En Amartya Sen*, Recuperado de: [Http://Www.Google.Com.Co/Url?Sa=T&Rct](http://Www.Google.Com.Co/Url?Sa=T&Rct). Consultado El 10 De Marzo De 2014.

García, C. (2001) *Creamiento De ONG En Colombia*. Tesis (Pregrado Comunicadora Social Periodista). -- Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá.

Gómez, J. (2007) *Las ONGD Aragonesas En Colombia: Ejecución Y Evaluación De Los Proyectos De Desarrollo*. España: Prensas Universitarias De Zaragoza.

Gómez, R. (2008). El Papel De La ONG En El Desarrollo Económico Local. Recuperado de: <http://www.upv.es/upl/U0566378.pdf>

Gonzalez Fabio. Definición De Temade InvestigacióN, Estado Del Arte Y EvaluacióN De ArtÍCulos. Seminario De Investigación. Universidad Nacional De Colombia. Disponible En: [Http://Dis.Unal.Edu.Co/~Fgonza/Courses/2004-I/Seminario/Survey_Review.Pdf](http://Dis.Unal.Edu.Co/~Fgonza/Courses/2004-I/Seminario/Survey_Review.Pdf) Consultado Mayo 4 De 2014

- Gould, K., Pellow, D. & Schnaiberg, A. (2004). Interrogating The Treadmill Of Production: Everything You Wanted To Know About The Treadmill But Were Afraid To Ask. *Organization & Environment*, 17(3), 296-316.
- Goodland, R. (1994). *Desarrollo Económico Sostenible*. Tercer Mundo Editores.
- Gudynas, E. (1999). Concepciones De La Naturaleza Y Desarrollo En América Latina. *Persona Y Sociedad* 13,(1).
- Gutiérrez H. (2008). Antología De Ensayos Dedicados A Las Nuevas Tendencias Sostenible En Colombia.
- Locano, F. (2010). *Un Marco Teórico Para El Concepto De Desarrollo Sostenible*. Bogotá: Ed. Rosaristas.
- Macias, A. (2011). Retos Y Desafíos De La Proliferación De Actores En La Arquitectura De La AOD.
- Muschett, D. (1989). *Principios Del Desarrollo Sostenible*. España: Universidad de Navarra.
- Moreno, M. (2010). Génesis, Evolución Y Tendencias Del Paradigma Del Desarrollo Sostenible. México: Universidad La Salle Pachuca.
- Max, M. Elizalde, A. y Hopenhayn, M. (1986), *Desarrollo A Escala Humana*, En Development Dialogue, Número Especial 1986, Fundación Dag Hammarskjöld, Uppsala.
- Max, M. (1997). *Desarrollo A Escala Humana: Una Opción Para El Futuro*. Medellín: Cepaur. Aproximaciones Críticas Al Desarrollo.

Nieto, L. (2002). *La Ética De Las ONGD Y La Lógica Mercantil*. España: Ed. Icaria.

Ocampo, A. (2004). *Reconstruir El Futuro. Globalización, Desarrollo Y Democracia En América Latina*. Parte II. Bogotá: Vitral-Norma.

Ortiz, S. (1996). *La Cooperación No Gubernamental Entre España Y Colombia 1991-1994*. Tesis (Maestría). Bogotá: Universidad de los Andes.

Organización Para La Cooperación Y El Desarrollo Económico. ODCE. (2008). *Declaración De París Sobre La Eficacia De La Ayuda Al Desarrollo Y Programa De Acción De Accra*. Recuperado de: <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34580968.pdf>

Pantoja Villarreal M.I. Construyendo El Objeto De Estudio E Investigando Lo Investigado: Aplicaciones De Un Estado Del Arte. Disponible En: Http://Moodle.Usta.Edu.Co/Posgrado/20141/Pluginfile.Php/81691/Mod_Resource/Content/1/Construyendo%20el%20objeto%20de%20estudio%20e%20investigando%20lo%20investigado.%20Pantojapdf Consultado Mayo 4 De 2014.

Plataforma 2015 Y Mas. (2005). *Alianzas Contra La Pobreza : La Acción De Las ONGD Para Alcanzar Los Objetivos Del Milenio : Tercer Informe Anual*. Ed. Catarata.

PNUD - OCDE. (2011). *Guía Para El Marco De Monitoreo De La Alianza Global*. Recuperado de: http://effectivecooperation.org/wordpress/wp-content/uploads/2013/08/20130701-Busan-Global-Monitoring-Guidance_SPA_FINAL.pdf

Restrepo, A. (2008). *Desarrollo Humano Sostenible Una Alternativa De Biopoder Ciudadano Para El Siglo XXI*. Ed. Dike.

Riba, M. (2003). *Mañana. Guía De Desarrollo Sostenible*. Madrid: Ed. Nowtilus

Romero, M, (2012). *Pobreza 2.0 : Empresas, Estados Y ONGD Ante La Privatización De La Cooperación Al Desarrollo*.

Salas, L. (2007). *En El Mundo De Las ONG*.

Sen, A. (2000). *Desarrollo Y Libertad*. Barcelona: Editorial Planeta.

Sen, Amartya K., *Desarrollo Y Libertad*, Editorial Planeta Argentina, Buenos Aires, 2000.

Solari., F., y Jutkowitz, J. (1976). *Teoría, Acción Social Y Desarrollo*. México: Siglo XXI Editores.

Tello, E. Carrasco, C. y Grau, E. (2005). *La Historia Cuenta: Del Crecimiento Económico Al Desarrollo Humano Sostenible*. Ed. Fundación Nous Horitzons.

ul Haq, M. EL PARADIGMA DEL DESARROLLO HUMANO. ISO 690. Revisado El 24 De Mayo De 2014. Recuperado de: <http://www.otrodesarrollo.com/desarrollohumano/MulHaqParadigmaDesarrolloHumano.pdf>

Universidad Internacional. Responsabilidad Social Universitaria. Revisado El 21 De Marzo De 2014. Recuperado de: <Http://Www.Rsu.Uninter.Edu.Mx>.

Vargas, H., Toro, B. y Rodríguez, M. (1992). *Acerca De La Naturaleza Y Evolución De Las ONG En Colombia* Fundación Social, Tesis. Universidad Javeriana. Bogotá.

CAPÍTULO 7. ANEXOS Y APÉNDICES

7.1 APÉNDICES

Apéndice. 1. La noción del Desarrollo en los Siglos XVII al XIX

De esta forma, se alude a la génesis del Desarrollo con base en las teorías de la filosofía política moderna y las teorías clásicas de la economía expuestas entre los siglos XVII a XIX. En este periodo los teóricos de la filosofía política aportan el ideal de realización, evolución y transformación de la condición de vida humana, a la par con la transformación del mundo en que se encuentran insertos. El término más preciso que sirve de base al desarrollo es el iusnaturalismo según el cual todo hombre tiene por naturaleza derechos naturales inalienables anteriores al establecimiento de las sociedades.

El aporte de los autores a este respecto, comienza con los representantes del iusnaturalismo. Por ejemplo, John Locke retoma la idea que no hay límites a la experimentación, que no existe un solo modelo, una sola receta con lo que se abren las alternativas al desarrollo. Abre la perspectiva al liberalismo económico, según el cual, elementos como la propiedad, la individualidad y los derechos del sujeto son derechos naturales, que priman a la constitución de la sociedad, que será posterior a esta clase de temas. Por otro lado, Thomas Hobbes tendrá una visión de contraposición y conflicto referida a la génesis del ser humano, con lo cual se hace necesario el establecimiento de un Estado rector que oriente las individualidades mediante el contrato social. A nivel de la categoría de desarrollo plantea, que tanto las doctrinas económicas, como las políticas y sociales deben estar en relación con la libertad de comercio, la libre concurrencia, el crecimiento y el disfrute de la libertad.

A este punto el ambiente es considerado sólo como un medio para dicha realización, que junto con los medios materiales, de producción, de poder establecen sistemas de relación donde se ejerce la transformación.

Se empieza entonces a tomar fuertemente la idea de crecimiento como base central de la economía, de la política y de las relaciones sociales, la cual será asociada a la idea de desarrollo, “durante esta época los conceptos de desarrollo, progreso y calidad de vida se entienden como la posibilidad que tiene una persona de acumular riquezas, la capacidad de tenencia, de consumo” (Locano F, p. 8).

En el aspecto económico, son las tesis de Adam Smith, Thomas Malthus, David Ricardo, Karl Marx, entre otros, que elaboran el punto central de la economía en el crecimiento, con lo cual, la idea de desarrollo se equipara con la de crecimiento económico. Adam Smith desarrolla su teoría con base en aquella metáfora de la Mano invisible (que es el mercado), quien debe organizar la vida de la sociedad con base en el ciclo económico de producción, transformación, distribución y consumo. En este contexto, “el crecimiento y el desarrollo tienen lugar sólo si el ingreso neto se destina a la acumulación de capital” (Locano F, p. 9).

Apéndice. 2. Circuito de elementos insustituibles en torno los recursos para el Desarrollo.

El primer elemento básico del circuito es la generación de alimento fruto de la tierra; actualmente según la FAO, “en términos económicos es imposible dedicar más tierra al cultivo, a pesar de la necesidad apremiante de alimentos”⁵⁴.

El segundo elemento básico del circuito, son los recursos no renovables y que han sido las fuentes básicas para su desarrollo. El hecho concreto relevante, es que la tasa exponencial de utilización de los recursos no renovables crece vertiginosamente y a mayor cantidad que la tasa demográfica y que la tasa de producción y consumo de capitales. Este elemento demuestra la problemática creciente que se manifiesta en aspectos tan sencillos como la plusvalía de dichos recursos por su escasez o utilización insostenible.

El tercer elemento básico del circuito es la contaminación puesto que el interés del hombre que considera el desarrollo como mero crecimiento económico versa en un aprovechamiento de los recursos sin ninguna consideración al ambiente más que como un medio. A pesar de los esfuerzos de preservación, es evidente la incompetencia de medir técnicamente la capacidad del mundo para absorber la contaminación lo que genera efectos negativos en torno a la subsistencia de la población y de la respuesta de la industria. Por tanto, siguiendo a Moreno Plata (2008), “la respuesta está en favorecer un Estado de equilibrio global en que la población y el capital sean esencialmente estables y las fuerzas que tiendan a aumentarlos o disminuirlos mantengan un equilibrio cuidadosamente controlado, es decir, sostenible” (Plata M, p. 72).

⁵⁴ Por lo cual se deben pensar alternativas a este tema, sabiendo considerando elementos como el número de personas a ser alimentadas en el mundo, las condiciones actuales que deja el circuito de capitales a los territorios, las condiciones de inequidad, entre otros.

Apéndice. 3. Principios del Desarrollo Humano Sostenible

Principio de Humanidad y de Capacidades

Significa el proceso de expansión de las capacidades de las personas que amplían sus opciones y oportunidades. No se limita al acceso al empleo y a servicios de educación y salud, sino que abarca otras dimensiones fundamentales, tales como el goce de libertades civiles y políticas, desde la participación en las problemáticas de la gobernabilidad democrática, la vigilancia ciudadana, la generación de innovación y capital social. El DHS es constante en cuanto a principio pero limitado en cuanto a proceso por lo cual se traduce en políticas, programas, proyectos, metas y actividades específicas que tienen una temporalidad establecida para no caer en el sesgo de ser asistencialista o antidesarrollista; además que un proceso de DHS debe propender alternativas de formación y capacitación que lleven a la autonomía y la toma de decisiones.

Principio de Libertades y Equidad

Antes que nada es entender la equidad como el goce de las libertades, de la capacidad de desarrollarse. Subraya no solo la necesidad de que todas las personas, sin distinción ni exclusión, puedan obtener capacidades de DHS. Desarrollo “equitativo” significa entonces el deber moral de justicia e inclusión social, así como de solidaridad con los que menos capacidad tienen para desarrollar sus capacidades. Esa solidaridad puede significar preferencia ética y prioridad en la atención de los problemas de los sectores más excluidos, pero no puede significar focalización exclusiva en ellos (como es el caso en la estrecha visión asistencialista de la beneficencia). La inevitable tensión que resulta, a partir del deber moral de solidaridad, en las acciones de DHS es el riesgo de asistencialismo.

Principio de Sostenibilidad

DHS que satisfaga las condiciones de realización actuales de las personas sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las propias, es el principio de sostenibilidad, desde la integración del componente ambiental, social, político y económico como en el paradigma de sostenibilidad. Introduce exigencias de gestión racional de los recursos disponibles en el planeta, es decir complementa y equilibra las perspectivas sociales y económicas con la perspectiva ambiental y ecológica. Desarrollo sostenible no significa meramente cuidado del medio ambiente, sino complejidad en los modos de calcular los

beneficios y costos de las acciones humanas al incluir los intereses de las generaciones futuras y la problemática ambiental en las acciones de DHS y en los informes de DHS. El enfoque de sostenibilidad permite concebir el problema del desarrollo en términos de gestión de la casa común *oikos*, tratando de equilibrar la satisfacción de los intereses de todos sus habitantes en relación de interdependencia⁵⁵.

Apéndice. 4. Paradigma de Desarrollo Humano Sostenible desde la ONU

En el orden institucional la ONU establece, desde el organismo multilateral PNUD, un mecanismo para la información, medición y toma de decisiones con base en el desarrollo humano. Para ello, desde 1990 se presentan informes internacionales, nacionales y regionales para recopilar y analizar datos sobre desarrollo humano. Los informes realizan recomendaciones para el cambio que llaman la atención y generan debate entre los actores parte y los políticos y conciencian a la sociedad sobre las ideas del desarrollo humano a través de la medición del IDH.

Lo innovador del IDH fue la creación de una estadística única que serviría como marco de referencia tanto para el desarrollo social como para el económico. El IDH define un valor mínimo y uno máximo para cada dimensión (denominados objetivos) y luego muestra la posición de cada país con relación a estos valores objetivos, expresados mediante un valor entre 0 y 1. Los componentes son educación, esperanza de vida al nacer y PIB per Cápita. Sin embargo, persiste la crítica al modelo de medición con base en la renta nacional, puesto que se dejan de lado factores como la distribución de esa renta, la corrupción o el hecho que se produzcan verdaderas condiciones de bienestar a la población que no accede a dichas rentas nacionales.

De esta manera, se siguen estableciendo cada año informes de Desarrollo Humano para valorar temas concretos en orden al proceso que ha tomado la humanidad como paradigma de desarrollo.

Para citar algunos de ellos, en orden a su pertinencia para la investigación, vale la pena mencionar el informe de 1996 con el tema del crecimiento económico para propiciar el desarrollo humano. Éste comienza con una frase fundamental: "El desarrollo humano es el fin; el crecimiento económico es el medio" (IDH, 1996, p. 77), para dar a entender el proceso que lleva la humanidad de cambio de paradigma; arroja como conclusión que "si no se controla adecuadamente, el crecimiento económico puede llevar a la falta de empleo y de participación, a la falta de piedad, al desarraigo y a la pérdida de perspectivas".

Posteriormente, el informe de 2005, trata el tema de la cooperación internacional ante la encrucijada de la ayuda al desarrollo, comercio y seguridad en un mundo desigual. Pertinente porque la investigación trata el tema de la acción de DHS desde las ONGD y en éste se señala la condición de desigualdad de las naciones, el incumplimiento de los objetivos del milenio, las violaciones de Derechos Humanos y las amenazas a la Paz. Colombia es un claro ejemplo de

⁵⁵ Documento síntesis del texto original: Desarrollo Humano Sostenible. Universidad Internacional. Recuperado de: <http://www.rsu.uninter.edu.mx/doc/glosario/> Consultado el 17 de Septiembre de 2014

ello, con índices de desigualdad tremendamente altos, con acciones de planeación prospectiva y estratégica pobres y mediatizadas por quienes detentan el poder cada cuatro años y con pobres esquemas inversión en cuanto a cantidad, suficiencia y empoderamiento de actores hacia el DHS, por estar ligados a un sistema globalizado y neoliberal.

Apéndice. 5. Referente institucional de las ONG en las Naciones Unidas (ONU)

La Organización de las Naciones Unidas es tanto partícipe como testigo de una sociedad civil mundial en aumento donde las ONG y otras organizaciones de la sociedad civil colaboran de manera creciente al sistema de las Naciones Unidas y en cada uno de los territorios donde desempeñan su acción. Las organizaciones de la sociedad civil tienen un papel importante en las principales Conferencias de las Naciones Unidas y son indispensables para los esfuerzos de la Organización a nivel nacional. Se consulta a ONG sobre asuntos relativos a políticas y programas de las Naciones Unidas, donde son sede de sesiones informativas, reuniones y conferencias para representantes de ONG acreditados en oficinas, programas y agencias de las Naciones Unidas.

Así lo ratifica el informe de Desarrollo Humano de 1990, al decir que “la actividad de las organizaciones no gubernamentales (ONG) y de otras organizaciones de autoayuda ha alcanzado gran auge y ha probado su efectividad desde el sentido de ofrecerle a la población la oportunidad de ayudarse a sí misma, porque las ONG suelen ser pequeñas, flexibles y eficientes en relación con los costos y casi todas tienen como propósito promover un desarrollo autosuficiente” (IDH. 1990, p. 28).

Apéndice. 6. Referente institucional del Banco Mundial para las ONGD

La Organización ONG y su mirada desde la institucionalidad del Banco Mundial (BM).

El Banco Mundial las define como grupos o instituciones de carácter privado total o parcialmente independientes del gobierno, cuyos objetivos son de “índole humanitaria o cooperativa, más bien que comerciales” (Banco Mundial: 1991, p. 7), que incluye organizaciones civiles y religiosas que movilizan fondos privados para el desarrollo, alimentos y servicios y organización comunitaria, “así como los hay de carácter civil con el interés sobre los problemas sociales y ambientales para intentar influir en las políticas pertinentes” (Banco Mundial 1991, p. 14). Para el Banco Mundial también asumen el papel de intermediarias en la ejecución de proyectos encauzando fondos y acompañando a beneficiarios.

Define el resurgir de las ONG como principales protagonistas en las actividades de desarrollo. Pese a que no son un factor social nuevo, merece especial atención de acuerdo a su aporte, impacto y tamaño que han alcanzado de forma exponencial. “las ONG proveen su contribución en el escenario más amplio que es el desarrollo social a nivel local” (Cernea M, p. 3). La gran mayoría de ONG son por su naturaleza nacional o local y para lograr un desarrollo sostenible será necesario un fortalecimiento sustancial de sus capacidades.

Desde el punto de vista político, social y económico se comprueba desde los informes del Banco Mundial la alta tasa de crecimiento de los actores no gubernamentales sobre los proceso de desarrollo de los territorios. En concreto, el informe de 1989 refiere tres características de este crecimiento: en los años finales del siglo XX se presentan altos índices de crecimiento de ONG; en segundo lugar, las ONG han asumido, con el pasar de los años, nuevas formas de acuerdo a los nuevos escenarios que presentan las sociedades; en tercero, que especialmente en los países

en desarrollo, han asumido consciencia de una estructura organizativa sólida y en relación con los demás actores que intervienen en la sociedad.

Estos preceptos, a pesar de ser postulados en 1989 son evidentes en la época actual, de acuerdo a los nuevos escenarios en que se ve circunscrita la acción y el concepto de desarrollo actual. De este modo, “la esencia del enfoque ONG no es inducir el desarrollo financieramente, sino movilizar a la gente y organizarlas en estructuras de grupos o voluntarios de acción para su autodesarrollo y auto dependencia” (Cernea M, p. 6).

Apéndice 7. La Organización Institucionalidad de las ONG en relación con el campo del Desarrollo Local

El Banco Mundial define los dos actores principales del proceso de desarrollo local en el gobierno y en la comunidad local, donde las ONG no son un tercer sector aislado, sino la representación de la misma comunidad que aparece como “una respuesta organizacional, muy a menudo instrumental y a veces política de la comunidad que busca estrategias alternativas para el desarrollo local” (Cernea M, p. 8). Proliferadas especialmente en los países del sur, donde las ONG representan una respuesta organizativa a las necesidades de su propia comunidad y posibilita la incidencia sobre los territorios locales, de modo que “las organizaciones, como el conocimiento, son formas de acumulación de capital” (Cernea M, p. 31) con lo cual se aleja la visión institucional del sesgo autoritario o deslegitimador que se suele referir.

Hasta aquí el tema de las ONG, situándolas desde la institucionalidad como actores relevantes de Desarrollo. Todo esto, como referente de un tipo especial de ONG que interesa a esta investigación, esto es, desde aquellas que ejercen acciones, proyectos y programas de Desarrollo sobre los territorios (específicamente Colombia y su tradición de ONGD españolas). Este tipo particular de ONG recibe el nombre de ONG de Desarrollo u ONGD y son la pieza clave para valorar el rol y la contribución que hacen este tipo de organizaciones en Colombia hacia el Desarrollo Humano Sostenible.

Apéndice. 8. Estatutos de las ONGD Españolas

Según sus estatutos, sus finalidades son:

1. Establecer formas de colaboración que permitan mejorar la cooperación internacional al desarrollo y apoyar la realización de proyectos de desarrollo de forma conjunta con los países del Tercer Mundo, poniéndose énfasis en los intereses objetivos de estos pueblos, intentando no crear relaciones de dependencia.
2. Contribuir a intensificar el papel de las ONG como formadoras de opinión en dos ámbitos: en el estudio de las cuestiones de interés común

En la realización de propuesta de acciones de sensibilización para la opinión, como para fuerzas sociales.

3. Contribuir a destacar la necesidad de que las ONG cuenten con unos recursos propios tanto humanos como materiales para la realización de actividades de cooperación al desarrollo.

Apéndice. 9. Características Esenciales de las ONGD Españolas

La ley española 23/1998 de cooperación internacional para el desarrollo establece que se formarán asociaciones sociales para este fin desde los distintos ámbitos de la sociedad civil. Por tanto, “comparten un espacio de política de cooperación con otras entidades sociales, las cuales pueden, o desarrollar sus actividades de cooperación directamente (por medio de su estructura funcional ordinaria) o más habitualmente crear sus propias ONGD, actuando de modo indirecto a través de instrumentos jurídicos tales como fundaciones u otros. (SECIPI, p. 122). A su vez, el artículo 32 de la ley señala que, se consideran organizaciones no gubernamentales de desarrollo aquellas entidades de Derecho privado, legalmente constituidas y sin fines de lucro, que tengan entre sus finalidades o como objeto expreso, según sus propios estatutos, la realización de actividades relacionadas con los principios y objetivos de la cooperación internacional para el desarrollo.

Las ONGD habrá de gozar de plena capacidad jurídica, de obrar y deberán disponer una estructura susceptible de garantizar la suficiencia en el cumplimiento de sus objetivos.

En cuanto al requisito deben estar legalmente constituidas, se trata de cumplir las formalidades que acreditan la voluntad de las parte a la hora de crear la institución de que se trate, definir su organización interna básica y comunicar a las autoridades administrativas determinados datos para éstas procedan a su puesta a disposición de la sociedad en los casos en que se considere que la información debe ser pública.

La ausencia de lucro en las ONGD supone que los órganos directivos de las mismas no pueden proceder a repartir entre los socios los excedentes que hubiera de sus actividades, sino que tales excedentes deben ser afectados a los fines establecidos por la entidad. Evidentemente, la ausencia formal de lucro podría contravenirse en la realidad en los casos en los que se eleven artificialmente las retribuciones laborales de algunas de las personas que las dirigen.

Para que una entidad pueda ser calificada como ONGD, sus estatutos deben permitir que la entidad realice actividades relacionadas con los principios y objetivos de la cooperación internacional para el desarrollo. Ello resulta necesario para que pueda apreciarse en todo

momento si existe una correlación adecuada entre los ingresos y los gastos de la entidad y los fines que la misma pretende.

En cuanto a qué se considera como una actividad en cooperación internacional al desarrollo, el Artículo 1 de la ley 23/1998 señala que deben ser acciones encaminadas a la erradicación de la pobreza en el mundo en todas sus manifestaciones, la defensa de los DDHH, la necesidad de bienestar económico y social, sostenibilidad y regeneración del medio ambiente.

Componentes para su funcionamiento: componente financiero (recursos propios y de maniobra), componente técnico profesional (recursos de personal competente en la materia que se va a trabajar), componente organizativo (funcionamiento de las asambleas de socios, consejo de dirección, sedes regionales, delegaciones internacionales), componente administrativo (capacidad de gestión contable, fiscal, laboral).

Respecto al número de ONGD españolas, deben estar en coordinación con la agencia AECI (artículo 33), y para enero de 2008 se cuenta con 1282 ONGD inscritas.

Apéndice. 10. Clasificación de las ONGD Españolas

Las ONGD pueden clasificarse entre otras tipologías, según su personalidad jurídica, según su ámbito de actividad, según su tamaño, o según los países en que actúan.

Respecto su persona jurídica están 44. Asociaciones (3 o más personas conocimientos medios y actividades de interés general o particular pueden ser con fin de lucro), 36 fundaciones (no lucro, afectado su patrimonio a actividades orden general, 16 federaciones (2 o más asociaciones) y 4 de naturaleza particular.

Respecto su actividad se considera como ONGD especialmente desde el campo de acción de la cooperación internacional.

Respecto su tamaño o países en que actúan están mayormente en Sudamérica; a 2005: Perú (54), Bolivia (42), Colombia (42).

Apéndice. 11. Programas de las ONGD Españolas

Ámbitos de acción de las ONGD

- **MOVILIZACION SOCIAL.** Ciudadanía volcada a la acción
- **EDUCACION PARA EL DESARROLLO.** Reconocimiento de una ciudadanía global, sea consciente de la amplitud, derechos y deberes; sea indigne ante la injusticia social, respete y valore la diversidad, responsabilícese de sus acciones, participe, conozca cómo funciona.
- **GOBERNANZA DEMOCRÁTICA, COBERTURA DE NECESIDADES SOCIALES,** promoción de tejido económico, medio sostenible, cultura y Desarrollo, género y desarrollo, prevención de conflictos, construcción de paz.

Apéndice. 12. Marco constitucional de las ESAL

La Constitución Colombiana consagra el derecho de asociación en el artículo 38 de la carta de 1991 y establece una multiplicidad de asociaciones a las cuales confiere tanto prerrogativas como exigencias particulares. Dentro de estas formas asociativas se destacan las siguientes: Sindicatos, Colegios profesionales, iglesias o confesiones religiosas, formas de solidaridad económica, organizaciones en pro de la vivienda, partidos o movimientos políticos, empresas y demás. “Especial interés poseen las asociaciones que figuran como formas de participación ciudadana. Así, el artículo 103 de la C.P. sobre los mecanismos de participación, prescribe que el Estado deberá (...) contribuir a la organización, promoción, y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía”.

Esta norma no sólo señala el papel del Estado en contribuir al fomento de este tipo de organizaciones, sino que señala “el rol que las ESAL están llamadas a desempeñar en el control y vigilancia de la gestión pública”. (Belalcázar E, p. 2).

En Colombia este tipo de rol ha sido desarrollado de distintos modos por medio del ente legislador, a través de distintas figuras concebidas para tal fin y en las que se destacan las personas jurídicas sin ánimo de lucro organizadas como veedurías ciudadanas y comités de vigilancia y control social de los servicios públicos.

Artículo 38. Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.

En la Constitución de 1886 define como importante el papel de las asociaciones civiles de interés común, mientras que en 1991 se le asigna el carácter de fundamental con lo cual le quiere transmitir un carácter especial y susceptible de ser considerado por la corte constitucional en los siguientes términos: Dimensión positiva (facultad de toda persona para fundar o integrar libre y

voluntariamente, organizaciones reconocidas por el estado y capacitadas para operar en el tráfico jurídico, comprometidas en la realización de diversos proyectos, ya sea de carácter social, cultural, económico); Dimensión negativa (es la facultad que tiene toda persona de negarse o abstenerse de forma parte de determinada asociación y su derecho correlativo a no ser obligado ni directa ni indirectamente a ello). Dimensión interna o de autorregulación (consiste en la facultad de las asociaciones privadas, en desarrollo de su autonomía, de diseñar como a bien tengan, su estructura y funcionamiento interno a través de sus estatutos).

En este marco constitucional, es pertinente mencionar el alcance de la prohibición constitucional contenida en el artículo 355 de la CP de decretar auxilios o donaciones a favor de personas jurídicas de derecho privado sin ánimo de lucro, puesto que es posible sólo en el caso que tenga alguna contraprestación al Estado, en el marco de los planes locales de desarrollo con el debido seguimiento fiscal, siempre y cuando la ESAL sea idónea, impulse programas del interés público, y que la contratación sea en los términos establecidos por la ley

Apéndice. 13. Marco Legal De Las ONG Colombianas

La mencionada norma las clasifica en dos especies: corporaciones y fundaciones de beneficencia pública, advirtiendo que hay personas jurídicas que participan de uno y otro carácter.

Como señala Francisco Reyes Villamizar en su obra sobre el derecho societario, la necesidad de diferenciarlas en orden al percibir o no lucro, y de aquellas que persiguen otros fines distintos como el perfeccionamiento moral de sus miembros, la defensa de sus derechos, la asociación profesional, etc. (Belalcázar. 2008, p, 14). A su vez, el Decreto Ley 2150 de 1995, se refiere de manera general a las personas jurídicas sin ánimo de lucro como organizaciones civiles o entidades privadas sin ánimo de lucro como organizaciones civiles o entidades privadas sin ánimo de lucro e incluye dentro de esta categoría a las corporaciones, fundaciones, juntas, entidades de economía solidaria, tales como fondos de empleados, cooperativas, entre otras.

Elementos constitutivos de las personas jurídicas sin ánimo de lucro

Fundaciones puede ser de carácter unipersonal, patrimonio al objeto de bien común o Asociaciones pluripersonal en concordancia de voluntades, patrimonio de ninguno de ellos, voluntad de la mayoría voluntad de la corporación.

Del Fin de Utilidad Común.

El tratadista Guillermo Cabanellas, define la utilidad comunal como, “ventaja o beneficio para los habitantes de una localidad” y su utilidad pública, “todo lo que resulta del interés o conveniencia para el bien colectivo, para la masa de individuos que componente el Estado o con mayor amplitud para la humanidad en su conjunto”. (Belalcázar, p. 24). De esta manera, se definen como instituciones de utilidad común aquellas ESAL que son fundaciones y proponen la prestación de una actividad o servicio de utilidad pública o de interés social.

Las ESAL que son clasificadas como instituciones de utilidad común o de interés general o acceso a la comunidad en términos tributarios, pasan a ser parte de un régimen especial y sus ventajas. (Esto es cuando benefician a un grupo poblacional como sector, barrio o comunidad).

Sobre el fin No Lucrativo.

Otra de las características particulares en la persona jurídica de las ESAL es el fin no lucrativo donde “la persona jurídica sin ánimo de lucro debe estar despojada de la finalidad de la distribución o reparto entre sus asociados de los rendimientos que de la misma resulten”. (Belalcázar E, p. 26).

Así mismo, a diferencia de las sociedades comerciales, en la etapa de liquidación las ESAL, en el caso de subsistir un remanente patrimonial, deben donarlo a otra entidad de la misma naturaleza, con un objetivo social similar a la entidad liquidada, como lo preceptúan el Decreto 1529 de 1990 y el Decreto Distrital 059 de 1991.

Las ESAL en Colombia, al momento de su reconocimiento en la personería jurídica poseen los atributos concernientes y específicos en ser titulares de derechos fundamentales, derechos de asociación, derecho a la libertad de empresa.

7.1 ANEXOS

Anexo. 1. Importancia de Amartya Sen en el paradigma del DHS

Uno de los teóricos más influyentes al paradigma es Sen, quien esboza la perspectiva de la libertad y de los fundamentos de la justicia, en la consideración de la pobreza como aquella privación de capacidades, destacando de manera especial el papel de la democracia.

En torno al tema, Sen describe los desequilibrios sociales desde el conocimiento de la ortodoxia económica (influenciado por John Dewey), hasta la descripción de la libertad como la capacidad de lo que puede hacer cada uno, de sus potencialidades.

Habla sobre los fines y medios del desarrollo criticando el modelo actual que ha puesto como medio al hombre para la consecución y mantenimiento de su propio sistema. Entonces el desarrollo desde esta visión es directamente proporcional a la libertad individual para que por derecho se aumenten los resultados u mejoramientos en cuanto calidad de vida de las gentes.

Sen es bastante crítico además, con las limitaciones del sistema desarrollista, donde su gran aporte gira en torno a la valoración del papel de la sostenibilidad, desde la potencialización de los sujetos.

Al respecto Amartya Sen señala que “la economía moderna ha sido sustancialmente empobrecida por la creciente brecha entre la economía y la ética” (Panos, 2000), en el mundo actual de una opulencia sin precedentes, caracterizada por el individualismo, por los sistemas de

dominio y de control que deslegitiman el modelo actual de desarrollo en la medida que despoja al ser humano de llevar a cabo su existencia, de realizarse en sus potencialidades.

Entre los problemas que reprimen y dominan el mundo actual, Sen destaca “la persistencia de la pobreza y muchas necesidades básicas insatisfechas, las hambrunas y el problema del hambre, la violación de libertades políticas elementales, así como de libertades básicas, la falta de atención a los intereses y a la agencia de las mujeres y el empeoramiento de las amenazas que se ciernen sobre nuestro medio ambiente y sobre el mantenimiento de nuestra vida económica y social” (Sen A, 2006 p. 15).

De esta manera, Amartya Sen reelabora la idea de oportunidades desde el tema de los funcionamientos y las capacidades.

Los funcionamientos los define como estados o condiciones de ser que los seres humanos tienen razones para valorar en grados de valor, importancia y medición. Las capacidades en las variaciones de los funcionamientos que cada persona puede obtener en el funcionamiento de su libertad. Mientras que el DHS resulta del proceso de ofrecer nuevos funcionamientos y de ampliar las capacidades de la condición necesaria de la libertad puesto aumenta las condiciones del ser humano para llevar una vida digna.

Anexo. 2. ONGD en el marco de la cooperación internacional.

En el marco de la cooperación internacional se circunscribe la proliferación de ONGD con la tarea de encontrar nuevas alternativas al mundo que deja la Segunda Guerra Mundial, llevando a una profunda reflexión sobre el tema del desarrollo y destacando los límites del crecimiento, la expansión y el apoderamiento arbitrario de los recursos sobre el mundo entero.

Es así, como aparece la Organización de las Naciones Unidas y en ella, las agencias de cooperación internacional, donde los países con preponderancia mundial adoptan, firman y se comprometen a desarrollar programas de ayuda los países devastados por la guerra y en condiciones de precariedad, pobreza y analfabetismo como los países del sur.

Dentro de las agencias de cooperación internacional para Colombia se destaca entre otras la agencia de cooperación española, la cual, principalmente, en los años noventa, deja de ser una país que recibe ayudas para el desarrollo para comenzar a crear programas de ayuda a la cooperación internacional, lo cual facilita y promueve la libre asociación, tanto del ámbito público como el privado para tener un impacto de tipo mundial.

Esta naciente lógica española de cooperación se desarrolla principalmente por actores del sector privado de orden secular, laical y de izquierdas desde la promoción de acciones concretas que obligan a los gobiernos locales a asumir su rol de cooperación con decisión. Entre dichas acciones concretas se puede citar, por ejemplo, el movimiento 0,7% que “reivindica el cumplimiento del acuerdo de la ONU de que los países desarrollados aporten el 0,7% de su PIB

a programas de cooperación internacional". (En movimientos sociales en España, Tomas Alberich-Nistal).

Durante 1993 y especialmente en 1994 se realizaron acciones pacíficas y de movilización directa con desobediencia civil no violenta, acampadas y ocupación de espacios públicos con propuestas simples y de mínimos hasta que se consiguió un compromiso estatal de aumento paulatino de los presupuestos para los programas de cooperación. (En movimientos sociales en España, Tomas Alberich-Nistal). Desde ejemplos como este, es relevante señalar que "el movimiento 0,7% consiguió poner en la agenda política la cooperación internacional con los pueblos del sur con un contenido crítico sobre la voluntad política de los países ricos para cumplir con los compromisos internacionales aprobados por ellos mismos" (Romero M, p. 108).

Anexo. 3. España como referente de ONGD

A partir de esta lógica de cooperación España encuentra preponderancia en Colombia como actor de cooperación, desde el nivel oficial con el organismo de cooperación internacional, como desde el nivel privado con las ONGD emergentes en Colombia.

Una referencia histórica elemental arroja que desde mediados del S.XIX aparecen las primeras, de corte religioso, con el propósito de fijar una ayuda misional, o de corte de prevención o ayuda a los factores bélicos como la cruz roja por ejemplo.

En la década de los años sesenta surgen organizaciones con otra naturaleza y función pero es hasta los años setenta donde tienen un auge desde organizaciones civiles de diversa índole, de esta forma, se produce una especialización de la labor de las ONGD en los diversos campos de la cooperación al desarrollo, desde la acción directa hasta las actividades de investigación, sensibilización o educación al desarrollo.

Pero, el gran salto se produce en los años ochenta como consecuencia del ingreso de España en la comunidad Europea (en 1986 entra en vigor el Tratado de Adhesión) con una concientización e infraestructura necesaria para llevar a cabo una política de cooperación al desarrollo, específicamente se cuenta con 72 ONG afiliadas a la coordinadora de ONG para el desarrollo y para la coordinación de las actividades y estudio de la problemática de las ONG de desarrollo.

Anexo. 4. Cooperación no gubernamental entre España y Colombia

La cooperación no gubernamental entre España y Colombia se caracteriza por dar lineamientos en torno a la tipificación de lo que es una ONG para la época; así mismo, se ocupa de dar lineamientos, capacitación técnica, intercambio de experiencias y establecimiento de organizaciones no gubernamentales en el país; tanto desde un modelo de intervención entre España y Colombia, como modelos de capacitación técnica y financiación desde España solamente.

Sirve además de referente en torno a los años setenta con la consideración de las ONG como objeto de estudio de las relaciones internacionales. Como ejercicio multilateral se crean las organizaciones internacionales financieras para el desarrollo, las cuales captan recursos de sus miembros, canalizándolos para financiar importaciones, proyectos de desarrollo, o como ayuda directa a la balanza de pagos.

España miembro del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional desde 1958 y de todos los grandes bancos regionales de desarrollo contribuye desde la línea de cooperación internacional hacia el país y desde fondo de cooperación española desde 1976, con BASD desde 1986, BAFD desde 1984 y BIRF desde su constitución.

Anexo. 5. Instrumentos para la recolección de información.

Instrumento	Objetivo	Categoría	Aciertos	Limitaciones
Revisión y Análisis Documental	Conceptualizar la categoría de Desarrollo	1. Desarrollo Humano Sostenible 2. ONGD	Ofrece el referente conceptual, justificación y de orientación a la investigación. Permitió el establecimiento de categorías y unidades de análisis.	Predominancia de la literatura en torno al paradigma desarrollista. Limitadas fuentes de información nacionales en torno al tema DHS.
Matriz de Revisión Documental	Confrontar los ámbitos y componentes del Desarrollo Humano Sostenible con las 25 ONGD analizadas.	1. Desarrollo Humano Sostenible 2. ONGD	Se corrobora concordancia entre los elementos de la matriz y las informaciones de las ONGD Se corroboran hipótesis contenidas en el marco conceptual. Se cuenta con un número heterogéneo y representativo de ONGD.	Limitados sistemas canales y apertura a la información por parte del mayor número de ONGD. Cruce de información de algunos elementos de la matriz de revisión documental.
Entrevista Semi estructurada	Establecer el rol y contribuciones	1. Desarrollo	Se problematizan elementos encontrados en la revisión documental, así	Sistematización de algunas preguntas por el carácter

	de las 12 ONGD entrevistadas en cuanto DHS para Colombia.	Humano Sostenible . 2. ONGD	como hipótesis elaboradas en el marco conceptual. Se cuenta con un número heterogéneo y representativo de ONGD. Se plantean elementos alternativos relevantes para la investigación.	cualitativo de las mismas. No se pueden realizar entrevistas con todas las ONGD por lo cual se debe tomar una muestra.
--	---	---------------------------------------	--	--

Fuente: Elaboración propia.

Anexo. 6. Muestra de antecedentes. Fase Heurística

Esta segunda fase es de tipo heurístico puesto que analiza el problema en orden a la clasificación de múltiples y pertinentes investigaciones en el campo en el que se da el tema investigado. Se busca destacar los elementos principales teóricos, de referencia y metodológicos

ESTADO DEL ARTE								
FASE: HEURÍSTICA								
CÓDIGO	AÑO	LUGAR	AUTOR	TÍTULO	CONCEPTO CLAVE	OBJETIVO	METODOLOGÍA	CONCLUSIONES
IUJ1	2001	Colombia	García Jaramillo, Claudia	Creamiento de ONG en Colombia	Función social de la comunicación y el periodismo dentro de lo público y la importancia de las ONG dentro del campo de acción del tercer sector	Reconocer la función social de las organizaciones no gubernamentales de Caldas y Manizales y sus injerencias sobre el caso Colombiano	Entrevistas de tipo periodístico sobre las 32 organizaciones en Caldas y Manizales	Con base en las entrevistas e informes periodísticos se corrobora una acción de crecimiento y satisfacción en el territorio, que sin embargo debe articularse con un modelo de funcionamiento acorde con los parámetros establecidos para la asignación directa de recursos públicos
IUA1	2008	Colombia	Isidro Antuñaño, coord. Josep M. Jordán, Josep M. March	Las ONGD y la cooperación internacional para el desarrollo	Panorama de la cooperación internacional desde las ONGD	Analizar el entorno institucional de la cooperación al Desarrollo desde el ámbito de trabajo de las ONGD	Revisión documental como base de un diagnóstico respecto el tema	Necesidad de dar el paso de proyectos a programas de desarrollo, con características propias para el contexto analizado, como un actor relevante y fortalecido con los años

que servirán de base para la fase de interpretación.

Anexo. 7. Muestra de antecedentes Fase de Hermenéutica

Esta tercera fase es de tipo hermenéutico puesto que, a partir del componente de revisión y clasificación de las investigaciones analizadas, se interpreta la información con base en el propio tema de investigación. Se consideran múltiples variables que logren dar cuenta de la necesidad de reflexión crítica y en relación con el tema que se investiga, a partir de la convergencia, divergencia, pertinencia, supuestos y categorías relacionales.

Anexo. 8. Listado de Codificación de documentos citados

CÓDIGO	TÍTULO	AÑO PUB.
IUJ1	Creamiento de ONG en Colombia.	2001
IUA1	Las ONGD y la cooperación internacional para el desarrollo	2008
IUA2	Actores para la construcción sostenible en Bogotá	2011
IUN1	Análisis situacional a una ONG de Desarrollo y ajuste de su proyección estratégica	2004
ITE2	Investigaciones en lengua italiana	2010
ILI	Il ciclo di progetto come strumento di progettazione: un caso di cooperazione in zone rurali in Colombia	2012
ITE3	Las ONGD y la crisis del desarrollo : un análisis de la cooperación con Centroamérica	2004

Anexo 9. Formato para entrevista semi-estructurada

ROL DE LAS ONGD Y SU CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE COLOMBIA

TIPO 1 - Actor Institucional/ Actor Financiador

PRESENTACION

Buenos días, como parte de mi tesis de maestría en Planeación para el Desarrollo en la facultad de sociología de la Universidad Santo Tomás de Bogotá, estoy realizando una investigación acerca del rol y contribución de las ONGD en Desarrollo Humano Sostenible para Colombia en los últimos 5 años. La información brindada en esta entrevista es de carácter confidencial, solo será utilizada para los propósitos de la investigación. Agradezco su colaboración

INICIO

Organización: _____

Función: _____

Persona entrevistada: _____

Experiencia con ONG (Años) _____

Promedio de Beneficiarios por año _____
Personal con contrato laboral _____
Proyectos/ Programas de Desarrollo por año _____
Promedio de voluntarios por año _____
Sector de intervención _____

UNIDAD 1 : NATURALEZA Y FUNCIÓN DE LAS ONG

Preguntas principales:

- ¿Nos puede contar con qué tipo de ONGD nos encontramos, qué la caracteriza y da importancia en un país como Colombia?

Tópicos de Apoyo:

Tienen una Organización estructural con objetivos formales y distinción entre socios y no socios Si ____ , No ____

La ONGD goza de autonomía en su funcionamiento y acción Si ____ , No ____

Los beneficios obtenidos son reinvertidos en función de la misión corporativa de la organización Si ____ , No ____

Propicia la participación de voluntarios, empleados y beneficiarios en sus procesos Si ____ , No ____

UNIDAD 2 : ONG COMO AGENTES DE DESARROLLO

Preguntas principales:

- En cuanto agentes de Desarrollo, ¿Cuál es el rol que ha tenido la ONGD en los últimos 5 años y cuáles son sus principales contribuciones?
- ¿Qué tan cierto es que los valores y principios influyen y limitan de alguna manera la acción de las ONGD?
- En términos generales ¿hacia dónde deben ir las ONG de promueven Desarrollo en el país?

Tópicos de apoyo

Se pueden corroborar intereses colectivos en las ONGD en Colombia: Si ____ , No ____

En un gran número de ONG se siguen corroborando acciones asistencialistas y de reproducción de modelos economicistas que tienen poco impacto en términos de sostenibilidad y pertinencia Si ____ , No ____

La capacidad financiera redunda en actuaciones asistencialistas: Si ____ , No ____

Los gobiernos realmente tienen una incapacidad de respuesta frente a las necesidades su pueblo, que exige la acción de organizaciones no gubernamentales privadas, eclesiales y civiles: Si____, No ____

UNIDAD 3 : MODELOS DE DESARROLLO Y SU ADOPCIÓN DESDE LAS ONG

Preguntas principales:

- ¿No se puede decir que se está actuando en contravía con el modelo humano y sostenible cuándo las actuaciones de las ONGD incurren en asistencialismos, dependencias económicas, o daño ambiental y de ecosistemas locales?
- Desarrollo Ambiental, Económico, Social, endógeno, local, territorial, ¿cuál es más importante y hacia dónde se piensan las ONGD como esta?

- Cuando ingresa un actor diferente ajeno al territorio se genera cierta modificación en el ecosistema local de la población ¿cuál ha sido la experiencia de esta ONG al entrar en un territorio como _____?

UNIDAD 4 : ONGD Y SUS PROYECTOS DE DESARROLLO (SECTOR DE CONTRIBUCIÓN)

Preguntas principales:

- Desde la estructura organizacional de la ONG, ¿cuáles son los criterios fundamentales para la selección de territorios, proyectos y beneficiarios en la labor que realizan en un país como Colombia?
- ¿Cómo se garantiza el principio de sostenibilidad en esta ONGD?
- ¿Qué elementos les hacen notar que están haciendo bien las cosas y que tienen credibilidad en la población, empleados y voluntarios?

Tópicos de apoyo

Los financiadores limitan de alguna manera el propósito actuación de las ONGD: Si _____, No _____

UNIDAD 5 : ONGD Y SU INTERVENCIÓN EN EL TERRITORIO NACIONAL

Preguntas principales:

- ¿Cuáles son las ventajas y desventajas de estar en un país como Colombia y de ejercer en _____?
- ¿Cuál es el interés de la ONGD por intervenir el territorio en el que trabaja, es decir, qué retribuciones han obtenido y se pretenden obtener?
- ¿Cómo se da la relación entre financiador, ejectores, voluntarios y beneficiarios?
- ¿Cuál es el futuro de las ONGD en países como Colombia?

Anexo 10. Formato para entrevista semi-estructurada. Actor Beneficiario

ROL DE LAS ONGD Y SU CONTRIBUCIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

COLOMBIA

TIPO 2 – Actor Beneficiario

PRESENTACION

Buenos días, como parte de mi tesis de maestría en Planeación para el Desarrollo en la facultad de ciencias sociales de la Universidad Santo Tomás de Bogotá, estoy realizando una investigación acerca del rol y contribución de las ONGD en Desarrollo Humano Sostenible para Colombia en los últimos 5 años. La información brindada en esta entrevista es de carácter confidencial, solo será utilizada para los propósitos de la investigación. Agradezco su colaboración

INICIO

Organización: _____

Edad: _____

Persona entrevistada: _____

Nivel de Educación: _____

Sexo: M ____ F ____

Ocupación: _____

Estado Civil: _____

Residencia: _____

UNIDAD 2 : ONG COMO AGENTES DE DESARROLLO

Preguntas principales:

- En cuanto a la labor que realiza la ONG en su comunidad ¿cree usted que ha tenido aportes importantes para la comunidad en los últimos 5 años?
- Desde su punto de vista ¿Qué motiva a las personas que trabajan con ONGD?

UNIDAD 3 : MODELO DE DESARROLLO Y SU ADOPCIÓN DESDE LAS ONG

Preguntas principales:

- ¿Desde su punto de vista, los que trabajan con ONGD deberían dar mayores subsidios, educar a los niños, mejorar el ambiente, brindar créditos o qué tipo de actuaciones deberían realizar?
- ¿Qué elementos cree que le falta a su comunidad para alcanzar un nivel de vida deseado?
- ¿Qué tanto se han cambiado las tradiciones culturales, y las maneras de desarrollarse de los habitantes del territorio a causa de la presencia de la ONG? Esto es positivo o negativo?

UNIDAD 4 : ONGD Y SUS PROYECTOS DE DESARROLLO (SECTOR DE CONTRIBUCIÓN)

Preguntas principales:

- ¿Desde su punto de vista la ONGD escoge bien los proyectos que realiza en su comunidad?
- ¿Cuáles deberían ser las razones para elegir proyectos y programas en su comunidad?
- ¿La ONGD promueve la participación en la comunidad, es creíble en ella?

UNIDAD 5 : ONGD Y SU INTERVENCIÓN EN EL TERRITORIO NACIONAL

Preguntas principales:

- ¿Se perciben situaciones de desarrollo en su comunidad, cómo ve esta situación?
- En términos generales ¿hacia dónde deberían ir las ONGD de trabajo en las comunidades como _____?

Anexo 11. Matriz de Sistematización de entrevistas. Descripción de Elementos Generales Respecto las Unidades de análisis Propuestas en la Entrevista

SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTAS. ROL Y CONTRIBUCIÓN DE LAS ONGD EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE PARA COLOMBIA EN LOS ÚLTIMOS 5 AÑOS						
Cuadro 1. Descripción de Elementos Generales Respecto las Dimensiones Propuestas en la Entrevista						
Código entrevista	ETAPA 1: NATURALEZA Y FUNCIÓN DE LAS ONG	ETAPA 2 : ONG COMO AGENTES DE DESARROLLO	ETAPA 3 : MODELO DE DESARROLLO Y SU ADOPCIÓN DESDE LAS ONG	ETAPA 4 : ONGD Y SUS PROYECTOS DE DESARROLLO (SECTOR DE CONTRIBUCIÓN)	ETAPA 5 : ONGD Y SU INTERVENCIÓN EN EL TERRITORIO NACIONAL	ELEMENTOS EMERGENTES

Anexo 12. Indicadores Sobre el Rol; Naturaleza y Función de las ONGD en Colombia

Unidad de análisis Naturaleza y Función de las ONGD	Principales Resultados
Tipo de ONGD	<p>1. Existen una caracterización múltiple para las ONGD de acuerdo a la forma jurídica, principios orientadores y naturaleza de su intervención en Colombia 2. Una ONGD define su rol a partir del perfil jurídico, normativo, misional, y de gestión 3.Las ONGD se definen como actores autónomos de Desarrollo para el país que colaboran tanto en las responsabilidades del Estado como en la participación directa con comunidades. 2.1 De acuerdo a la forma jurídica son fundaciones, corporaciones y asociaciones 2.2 De acuerdo al aspecto normativo las ONGD son entidades sin ánimo de lucro provenientes de procesos animados por empresas privadas, sectores de cooperación, grupos religiosos, grupos de profesionales y grupos familiares 2.3.1 Las ONGD definen su misión de acuerdo a intereses particulares puesto que no existe una política de las ONGD en Colombia ni una política del Estado para las ONGD en el país. 2.3.2 La mayoría de las ONGD no desarrollan un aspecto importante como lo es el voluntariado con políticas claras, perspectivas e integración en el nivel internacional 2.4 La gestión de las</p>

	ONGD demuestra tener claridad en los procesos misionales, estructuras solidas en cuanto ejecución de proyectos e integración de actores 3.1 Las ONGD sirven de coayudores de las acciones de Desarrollo del Estado principalmente desde la promoción económico, social y cultural (Derechos de segunda generación) 3.2 Las ONGD acercan a las comunidades procesos de desarrollo que no tendrían la oportunidad de recibir por ellas mismas
Función	3.1 Las ONGD sirven de coayudores de las acciones de Desarrollo del Estado principalmente desde la promoción económico, social y cultural (Derechos de segunda generación) 3.2 Las ONGD acercan a las comunidades procesos de desarrollo que no tendrían la oportunidad de recibir por ellas mismas. 3.3 Las ONGD tienen la función de plantear iniciativas integrales de desarrollo para las comunidades. 3.4 No existe un marco orgánico ni de las ONGD, ni del país para las ONGD que defina cuál debe ser la función o el sector de contribución de las ONGD en el país. 3.4 Dadas las complejidades del territorio colombiano, así como una carencia en las condiciones de vida digna o calidad de vida, las ONGD tienen que definir por ellas mismas cuál debe ser la función, proyectos y sectores de contribución en el país. 3.5 Hay una gran correspondencia entre las ONGD por definir su rol como empoderadoras de las comunidades y por una fuerte apuesta por desarrollo multidimensional de la persona.
Relación actores	con 1.1 las ONGD se reconocen como importantes gestores de alianzas entre los diferentes actores que intervienen los territorios en el país. 1.1 Las ONGD manifiestan una importante disminución con relación a actores cercanos a la cooperación internacional por varios factores. 1.2 No todas las ONGD de la muestra demuestran un trabajo aplicado a las políticas públicas, planes de desarrollo o intervenciones de parte del Gobierno nacional y local. 1.3 Todas las ONGD de la muestra demuestran un trabajo articulado con los actores empresariales de ECAL cercanas a sus procesos misionales o a sus sectores poblacionales de intervención. 1.4 Las ONGD tienen una clara visión de generar empoderamiento, autonomía, y desarrollo local en las comunidades que intervienen. 1.5 Las ONGD gozan de un claro reconocimiento y aceptación por parte de las comunidades que intervienen.
Características comunes con otras ONGD	1.1 Procuran una intervención directa sobre el territorio, 1.2 Requieren de una gestión misional, de recursos, de proyectos, de alianzas 1.3 Reconocen un cambio de perspectiva desde el asistencialismo hacia el empoderamiento 1.4 Vinculan el actor Estado, financiador y beneficiario 1.5 Están desarticuladas en cuanto a misión, territorio y modelos de gestión. 1.6 Han sufrido los cambios en las políticas internacionales de cooperación para Colombia. 1.7 Se reconocen como facilitadores de procesos articuladores de redes y alianzas para las comunidades 1.8 Pretenden incidir y fomentar un desarrollo integral o multidimensional 1.9 Las ONG poseen el conocimiento de gestionar los recursos, atender la

	población, conocer sus necesidades.
Características diferenciales entre ONGD	1.1 Proviene de diversa orientación 1.2 Tienen modelos de consolidación, actuación y gestión diferenciada 1.3 Comprensión diversa de su rol y de sus posibilidades de contribución en el territorio 1.4 gran número se orienta por la población en condición de vulnerabilidad de derechos 1.5 un número reducido se orienta por población con condición de pobreza extrema.

Fuente: Elaboración Propia.

Anexo 13. Indicadores ONGD Como agentes de Desarrollo

Unidad de análisis ONGD Como Agentes de Desarrollo	Principales Resultados ONGD Agentes de Desarrollo
Valores y Principios	1.1. La idea que se tiene de ser agente de desarrollo depende de la orientación, principios, relación con el financiador y valoración antropológica de la persona. 1.1.1 Los principios y valores de las ONGD permiten focalizar la acción de desarrollo sobre la base de intervención autónoma 1.1.2 La dependencia de financiadores externos a los principios y valores de las ONGD limitan la consecución de objetivos y aproximan las acciones de desarrollo en conveniencia de dichos actores. 1.1.3. Cada ONGD parte de una interesante valoración antropológica de la Persona, fundamental para el tipo de desarrollo que establece para las comunidades.
Rol de actuación en Colombia	1.1 Las ONGD parten de ser agentes de un desarrollo multidimensional que no tiene una comprensión específica en el país. 2. La mayoría de las ONGD reconoce que no son la solución definitiva a la problemáticas de los territorios 3. Las ONGD son verdaderas aliadas del Estado puesto que tienen toda la capacidad técnica, conocimiento de los territorios, capacidad institucional y profesional y mano de obra calificada. 4. Las ONGD no tienen el dinero, pero si saben qué hacer con el dinero, pueden ilustrar muchos de los casos de RSE y direccionarlos estratégicamente 5. Son actores que gozan de credibilidad en los territorios de acuerdo a la tradición, experiencia e intervención en los territorios 6. A partir de la tradición, proyectos y número de beneficiarios atendidos, se puede ver que saben intervenir los territorios y saben captar recursos de diversa procedencia. 7. De acuerdo a principios, intereses y modelos comunes de las ONGD se deben establecer protocolos de integración entre las ONGD en Colombia para ser más efectivos actores del Desarrollo en el país.
Contribuciones de 2009 a 2013 en el país.	1.1 Las ONGD han contribuido en la generación de alianzas entre actores para proyectos y programas de desarrollo. 1.2 Han crecido en la captación de recursos de diversa índole 1.3 A partir de las políticas económicas del país, y su definición de renta media, han adoptado diversas estrategias para la no dependencia de la cooperación internacional 1.4 Las ONGD han perfeccionado sus modelos de actuación así como de gestión de

	<p>proyectos 1.5 Las ONGD han generado estrategias de intervención con base en las políticas públicas vigentes 1.6 Las ONGD vienen desarrollando una estrategia de contribución al país en el tema de micro créditos, autonomía productiva, generación de ingresos autónomos, mejoramiento de las condiciones de vida digna y calidad de vida, fortalecimiento del recurso social, participación y empoderamiento comunitario. 1.6 Respecto la situación de conflicto que enmarca complejidades para Colombia no son claras contribuciones respecto temas de cambio en la dependencia del conflicto armado, drogas ilícitas y monopolio de la guerra. 1.7 Dadas la multiplicidad de líneas de contribución de las ONGD en el país hace falta definir unas líneas políticas y públicas para las ONGD que promueven desarrollo en el país más allá de las acciones individuales o de los planes de desarrollo del gobierno de turno. 1.8 Dadas las múltiples líneas de contribución en el país, Se puede plantear esquemas de Desarrollo Humano Sostenible desde las ONGD con base en su experiencia y experticia adquirida entre 2009 y 2013 en el país.</p>
Modelo de Gestión	<p>1.1 Las ONGD vienen desarrollando modelos de gestión con base en las tendencias de planeación prospectiva, planeación por resultados, por productos y estrategias de descentralización 1.2 La planeación establecida por las ONGD parte de los lineamientos y aprendizajes correspondientes a la tradición y temporalidad en el país, directrices de financiadores, capacidad técnica y estructural, y posicionamiento de procesos misionales. 1.3 Las ONGD concuerdan en establecer modelos de intervención y gestión de sus acciones con base en diagnósticos sobre las comunidades, procesos de seguimiento, evaluación y divulgación de sus actuaciones. 1.4 Las ONGD no sólo se ocupan de la creación de planes y programas sino que también, aún las consultivas, desarrollan ejecución y evaluación de proyectos. 1.4 La multiplicidad encontrada, en cuanto a los modelos de gestión de las ONGD, arrojan la necesidad de plantear elementos comunes que hagan más eficaz la gestión de las ONGD.</p>
Tipo de alianzas y reconocimientos obtenidos	<p>1.Las ONGD de la muestra establecen alianzas con el sector gubernamental, estatal privado y empresarial para la realización de su misión 2.Se puede corroborar en la mayoría de las ONGD de la muestra, pocas estrategias de diálogo e integración con el sector académico y de cooperación para la consolidación de tendencias, alcances y perspectivas de las ONGD. 3. No se hace evidente por parte de las ONGD una referencia al conocimiento, valoración, y retroalimentación del trabajo que hacen otras ONGD de su sector de contribución tanto en el país como a nivel internacional. 4. Los reconocimientos obtenidos son de tipo internacional, público y privado. 5. Los reconocimientos obtenidos por las ONGD son un indicador de la credibilidad e impacto de las ONGD sobre los territorios. 6. Según el número y tipo de reconocimientos vistos, se puede ver que solo una parte de las ONGD parte desde la base estatal de las políticas públicas.</p>

Fuente: Elaboración Propia

Anexo 14. Indicadores Modelos de Desarrollo y Adopción desde las ONGD

Unidad de análisis Modelos de Desarrollo y ONGD	Principales Resultados Adopción de Modelos de Desarrollo desde las ONGD
Modelo de Desarrollo en que se fundamentan	1. El Modelo de Desarrollo MD es comprendido como categoría integral y realización humana, 2. El MD establece superación de asistencialismos y establecimiento de capacidades y empoderamiento comunitario. 3. En el MD adoptado por las ONGD se privilegian iniciativas desde el Desarrollo social y en segundo orden económico, 4. El MD adoptado por las ONGD recurre a intervenciones de tipo autónomo y endógeno. 5. El MD de las ONGD está orientado hacia la creación de infraestructura social 6. El MD desarrollado por las ONGD depende de la cualificación profesional de sus miembros, de una idea de persona, pero en gran parte de sus valores, directrices orientativas y financiadores 7. El MD enuncia la integralidad pero esta es leída en divergentes perspectivas o dimensiones 8. El principio Ambiental en el MD de las ONGD no es trabajado, no se tienen en cuenta para llegar al DHS 9. Se pueden construir índices hacia el desarrollo integral diferenciados en las acciones que realizan las ONGD
Modelo de intervención	1. El Modelo de Intervención MI de las ONGD se basa en el ciclo de proyectos con base en un diagnóstico previo y consulta a las comunidades. 2. El MI de las ONGD privilegia el principio de sostenibilidad 2. El MI de las ONGD debe definir estrategias concretas que aporten a la sustentabilidad en tiempos y recursos desde las comunidades 3. El MI de las ONGD depende de los modelos que sustentan sus organizaciones, y en tal medida existe desarticulación e ineficacias entre las ONG que promueven desarrollo. 4. El MI de las ONGD propicia estrategias de desarrollo social, comunitario, cultural y económico pero no ambiental o de economías ambientalmente sostenibles.
Modelo de Desarrollo Humano Sostenible	1.1.1 El MD adoptado por las ONGD en el país corresponde al MDHS en la medida en que se promueven iniciativas de tipo social centradas en el empoderamiento, autonomía y formación continua de las comunidades. 1.1.2 El MI de las ONGD corresponde al MDHS en la medida en que gran parte de las ONGD de la muestra realizan su misión a partir de un encuentro concertado con las comunidades para delimitar tipos de intervención. 1.2.1 El MD 1.2 El MD adoptado por las ONGD en el país corresponde al MDHS en la medida en que se promueven iniciativas de fortalecimiento endógeno, aprovechamiento de los recursos propios del territorio e integración en cadenas productivas 1.2 El MI de las ONGD corresponde al MDHS en la medida en que gran parte de las ONGD de la

	<p>muestra acciones de fortalecimiento de asociaciones, actividades y proyectos que dejen comunidades empoderadas y autónomas en la búsqueda, gestión y sostenibilidad de acciones económicas de satisfacción de necesidades y contribución en calidad de vida. 1.3.1 El MD adoptado por las ONGD en el país, no corresponde con el MDHS en la medida en que no genera ecosistemas locales ambientalmente sostenibles, no propende una apropiación y pertenencia por el territorio y sigue concibiendo el ambiente como medio de aprovechamiento, explotación y recurso material 1.3.3 El MI de algunas ONGD que tiene que ver con el deterioro ambiental no realiza acciones de reivindicación, cuidado y aprovechamiento sustentable del ambiente, sino que centra sus acciones en los individuos de las comunidades. 2. El MD promovido por las ONGD se aproxima al MDHS, en cuanto las iniciativas generadas en cuanto a la promoción de la persona y la generación de capacidades 3. El MD de las ONGD promueve iniciativas de sostenibilidad 4. El MD de las ONGD no tiene claras alternativas para la equidad social y defensa de las libertades y capacidades individuales puesto que son programas homogenizadores del desarrollo.</p>
Enfoques de desarrollo recurrentes	<p>1. El enfoque de desarrollo económico promueve proyectos de Crecimiento económico local, recursos materiales suficientes para la subsistencia (IDH) y el cubrimiento de las necesidades básicas en bienes y servicios, reducción de la pobreza y contribución a la calidad de vida, generación de recursos endógenos de forma sostenible en el marco del fortalecimiento de un sistema comercial sustentable y ético, innovación y emprendimiento y fortalecimiento de la productividad local. 1.2 este enfoque deja de lado intervenciones en: Longevidad (IDH), • Consideración de costes ambientales en los procesos económicos, Pautas, tecnologías y herramientas para la producción y consumo armoniosas con los ritmos de la naturaleza, la sostenibilidad social y cultural. El MD para encontrar correspondencia con el MDHS debe propender estas iniciativas . 2.1 El enfoque de desarrollo social promueve proyectos de Participación ciudadana en la vida de la comunidad, Equidad de oportunidades en la sociedad, Contribución al desarrollo de la identidad y de las potencialidades humanas de Colombia, Acceso al conocimiento desde componentes en educación, estructuras de desarrollo local y territorio y compromiso colectivo con sectores excluidos. 2.2 Este enfoque deja de lado intervenciones en: Generación de conocimiento para el desarrollo, Demografía, natalidad, mortalidad, Intereses de las generaciones futuras, Transdisciplinariedad Responsables, RSE, Iniciativas de DDHH, Seguridad humana, Reconciliación y paz, Gobernabilidad Democrática, reducción de índices de corrupción y distribución del ingreso.</p>
Elementos característicos de la Modificación a los ecosistemas	<p>1. La menor parte de las ONGD en la muestra consideran que se deben realizar acciones de asistencia a las comunidades que intervienen 2. Todas las ONGD analizadas consideran vital la realización de acciones en torno al empoderamiento comunitario.</p>

locales	
---------	--

Fuente: Elaboración propia.

Anexo 15. Indicadores sectores de contribución de las ONGD en Desarrollo Humano Sostenible

Unidad de análisis Sectores de Contribución	Principales Resultados Sectores de contribución de las ONGD
Sector de Contribución	Según los programas y proyectos de desarrollo: 1. El 52.6% de las ONGD trabajan desde la contribución social, el 36.8% de las ONGD entrevistadas desde la contribución económico y solo el 10% promueve contribuciones de tipo ambiental 2. Entre 2009 y 2013 priman proyectos y programas de mejoramiento de la calidad de vida, generación de capacidades, empoderamiento y gestión productiva autónoma de las comunidades. 3. Las ONGD apuntan por programas de micro créditos, autogestión comunitaria, iniciativas de desarrollo endógeno con fuerte compromiso social por el desarrollo humano. 4. Son recurrentes los esfuerzos por iniciativas de Desarrollo comunitario y desarrollo empresarial, responsabilidad ciudadana.
Principio de sostenibilidad	1. Financieramente todas las ONGD se consideran sostenibles dada el flujo de recursos que manejan desde el aporte de diferentes actores 2. Operativamente todas las ONGD entrevistadas cuenta con una estructura operacional que garantiza la sostenibilidad y profesionalismo de su labor. 3. Poblacionalmente la mayoría de las ONGD gozan del financiamiento privado, público y empresarial que constituye una garantía al principio de sostenibilidad. 3.2 Además gozan de reconocimiento y prestigio en los territorios como lo indica la temporalidad en los territorios. 4. Los proyectos que promueven las ONGD tienden a ser sostenibles en la medida que generan empoderamiento en las comunidades y autonomía posterior a l intervención que hacen las ONGD
Criterios selección territorios para de	1. Como indican las entrevistas, no existen homogeneidad en los criterios para la selección de territorios a intervenir 2. El 26.8 % de las ONGD escogen sus territorios de intervención a partir de la situación poblacional, el 19.5% desde el interés de los ejecutores, el 17 % desde las políticas públicas, el 14% desde el interés de los financiadores, el 12.1% desde el diagnóstico poblacional previo y el 9.7 % desde las iniciativas vigentes de desarrollo en los gobiernos locales. 3. La multiplicidad de criterios genera una contribución mediatizada para los territorios que puede caer en ineficacias desde la ponderación de elementos. 4.. La implementación de proyectos o iniciativas debe plantearse desde alianzas de corte nacional que agremie las ONGD y haga pertinente y eficaz su intervención en los territorios.
Criterios selección para de proyectos	1. Como se ha visto están generando fuertes proyectos en el sector económico y social. 2. Entre 2009 y 2013 priman proyectos y programas de mejoramiento de la calidad de vida, generación de capacidades,

	empoderamiento y gestión productiva autónoma de las comunidades. 3. Las ONGD apuntan por programas de micro créditos, autogestión comunitaria, iniciativas de desarrollo endógeno con fuerte compromiso social por el desarrollo humano. 4. Son recurrentes los esfuerzos por iniciativas de Desarrollo comunitario y desarrollo empresarial, responsabilidad ciudadana.
Criterios selección beneficiarios para de	1. La escogencia de beneficiarios depende en gran medida del espacio, tipo y financiadores de la ONGD en cuestión; desde las entrevistas aplicadas se puede ver que los grandes tipos de beneficiarios se agrupan en población en pobreza extrema, en vulnerabilidad de derechos, en mejoramiento de la calidad de vida, sector familiar-comunitario, población infantil (niñez y juventud), población de adultos mayores, población femenina. 2. De esta manera el 24.3 % interviene en población familiar y comunitaria, el 24.3% en mejoramiento de la calidad de vida, el 19.5 % en población en vulnerabilidad de Derechos, el 12.1% con población infantil y de juventud, el 7.3% con población en pobreza extrema, el 7.3 % con población femenina y el 4.8% con población de adultos mayores. 3 Una política o lineamientos para ONGD optimizaría tiempos, recursos y enriquecería los modelos de gestión y actuación que se tienen actualmente.
Proyectos sociales	1. El 52.6 % de las ONGD entrevistas realizan proyectos de intervención en el componente social entre las cuales: El 17,2% realiza Ampliación de la gama de oportunidades, El 7,2% Gobernabilidad Democrática, el 10% Participación ciudadana en la vida de la comunidad, el 10% equidad de oportunidades en la sociedad, el 8,6 % contribución al desarrollo de la identidad y de las potencialidades humanas de Colombia, el 4,2% Iniciativas de DDHH, Seguridad humana, Reconciliación y paz, el 8,6% fomenta Estructuras cosmovisionales, desarrollo local y territorio, el 5,6% proyectos de transdisciplinariedad Responsables (Neef) y RSE, el 5,6% realiza acceso al conocimiento bajo componente educación, el 2,8% proyectos de demografía, natalidad, mortalidad, el 5,6% promueve la sustentabilidad con Intereses de las generaciones futuras, el 7,2% acciones de compromiso colectivo con sectores excluidos, el 5,6% proyectos de Generación de conocimiento para el desarrollo y el 4,2% promueve integración de ONGD.
Proyectos económicos	1. El 36.8 de las ONGD entrevistas realizan proyectos de intervención en el componente económico entre los cuales: El 8% fomenta Crecimiento y la distribución del ingreso, el 25% 5. Generación de recursos endógenos de forma sostenible en el marco del fortalecimiento de un sistema comercial sustentable y ético. El 13% Recursos materiales suficientes para la subsistencia. El 9% la Longevidad. El 25% 5. Generación de recursos endógenos de forma sostenible en el marco del fortalecimiento de un sistema comercial sustentable y ético. El 4,3 % tiene importante misión Consideración de costes ambientales en los procesos económicos. El 5.1 da Pautas, tecnologías y herramientas para la producción y consumo

	armoniosas con los ritmos de la naturaleza. El 5.5 restante se ocupa de las Tecnologías, Innovación, Ecoeficiencia y Conocimiento
Proyectos ambientales	1. El 10.8 % de las ONGD entrevistas realizan proyectos de intervención en el componente ambiental entre los cuales: El 24% realiza Gestión racional de los recursos disponibles en el planeta (principio DHS). El 6.3% trabaja sobre Efectos del Cambio climático sobre la vulnerabilidad que ofrece el territorio nacional, y sobre Ecosistemas Locales, Conservación Biodiversidad. El 10.6% trabaja sobre aprovechamiento de la oferta natural que brindan los ecosistemas para satisfacer las necesidades de una manera responsable. El 4.4% trabaja sobre GEI (concentración y emisión), Transporte con combustibles fósiles, Energías renovables, Prácticas agrícolas y ganaderas. El 22.2% trabaja sobre condiciones para una vida sana y duradera IDH., Mientras que el 2.1% trabaja en deforestación, incendios y transformación de uso del suelo, y en rellenos sanitarios y manejo de residuos.

Fuente: Elaboración propia.

Anexo 16. Indicadores ONGD y su intervención en Colombia

Unidad de análisis ONGD y Colombia	Principales Resultados ONGD y su intervención en Colombia
DOFA sobre la base territorial Colombiana	Debilidades. Los territorios atendidos por las ONGD en Colombia presentan debilidades sociales en cuanto a liderazgo, empoderamiento y sentido de pertenencia con su territorio; la constitución política designa unos canales de participación pero estos no se conocen, no se respetan o no se promueven, la participación está mediada por clientelismos y corrupción tanto en las acciones públicas como en las acciones empresariales y de las ONG. No poseen unos niveles esperados en cuanto a ciudadanía, convivencia y resolución pacífica de conflictos. No hay un sentido de la cooperatividad y solidaridad vital para un Desarrollo Humano Sostenible. Económicamente carecen de las condiciones necesarias para su sostenimiento y realización de vida digna y de calidad, no poseen la apertura al sistema económico y los canales de subsidios, créditos e incentivos económicos en muchos casos son dependientes de la ONGD o del actor estatal. No existe una mentalidad prospectiva, de futuro y esto dificulta conseguir los índices esperados de desarrollo. Ambientalmente carece de un resignificado que debe darse al territorio, enfocando este desde su vocación y aprovechamiento en los términos de la sustentabilidad, puesto que se siguen fomentando iniciativas de desarrollo economicista y en detrimento del ambiente o en sub aprovechamiento del territorio. OPORTUNIDADES. económicamente los territorios colombianos presentan el recurso humano para ser formado en las acciones de desarrollo humano y sostenible, por su condición educativa, población económicamente activa, y condiciones de los territorios; son poblaciones que han sufrido tanto las complejidades de la

	<p>pobreza como del conflicto, y que por tanto, saben cómo afrontar los retos de las condiciones; existen industrias locales y que han venido tomando fuerza con los años para ser potenciadas. Socialmente es una población en términos generales joven, con capacidad para el aprendizaje y una docilidad que se convierte en oportunidad de formación y empoderamiento. Ambientalmente aún posee los recursos naturales y físicos para reorientar dinámicas, comprensiones y usos que se le da al suelo y al territorio, empezando a pensar en prospectiva el ambiente. Fortalezas. Socialmente los territorios atendidos por las ONGD generalmente convergen diverso tipo de actores tanto del sector público, privado, eclesial, empresarial, entre otros. Pese que falta articulación se cuenta con estos sectores que van impulsando con índices de crecimiento los territorios, en términos generales se cuenta con una mano de obra activa y un alto número de población económicamente activa, la presencia de los jóvenes y líderes locales es vital en los territorios que trabajan las ONGD puesto que sirven de referente y apalancan los proyectos de las ONGD. Económicamente se corrobora un crecimiento y mejoría en las condiciones de vida como reflejo del trabajo de los actores y una población que alcanza la clasificación y ascenso en estratificación, acceso a los recursos e inserción en los mercados. Ambientalmente se cuenta con territorios que gozan de riqueza natural, aptos para instaurar unidades productivas de distinta índole, pero que en términos generales son aptos para proveer a las comunidades de los recursos para su desarrollo. Amenazas. Según una lectura general, económicamente existe la amenaza de la economía de escala, de extracción, de crecimiento economicista que simplemente siga replicando iniciativas de fuera en el país, sin atender al coste cultural, social, ambiental y económico para los territorios del país. Socialmente en los territorios colombianos, está latente la amenaza de generar mayores índices de inequidad si no se dejan comunidades verdaderamente formadas, empoderadas y que sean sujetos del desarrollo con mentalidades y visiones prospectivas sobre los territorios y ambientalmente que se sigan agotando los recursos despidiendo a las comunidades de los elementos necesarios en cuanto a seguridad alimentaria, vocaciones y usos del territorio.</p>
Características de la intervención en Colombia	<p>A partir del análisis se puede establecer que las ONGD en Colombia se caracterizan por una intervención de tipo asistencialista en un 5,8% , cooperadoras internacionales 11,7%, coayudoras de las tareas del Estado en un 20,5%, proveedoras de servicios en un 11,7% , agencias corresponsables del desarrollo comunitario en un 23,5% , empoderadoras de comunidades en un 20,5% , educadoras para el desarrollo en un 5,8%.</p>
Intereses por intervenir el país	<p>Dentro de las entrevistas realizadas y análisis documental se persiguen entre otros intereses: equidad social 7,6%, empoderamiento comunitario 3,8% , reivindicación social y de derechos 7,6% , economías locales 4,7% , participación en políticas públicas 4,7% ,cambiar modelos de desarrollo actuales 3,8% , contribuir a las tareas del Estado 7,6% , conflicto armado ,</p>

	reconciliación y paz 1,9% , atención comunitaria 6,6% , formación de comunidades autónomas 4,7%, direccionar alianzas 6,6%, tierras, desarrollo rural y alternativo 2,8%, reducir corrupción, ciudadanía y gobernanza 1,9%, acciones de RSE 6,6%, crédito e inversión para comunidades3,8%.
Relación con actores	Las ONGD han venido consolidando la relación con actores tanto para su financiación, como para su carácter misional, de gestión, de ejecución y evaluación de proyectos de Desarrollo. Destacan en la última década principalmente una importante reducción de los fondos de cooperación internacional, pero así mismo, el apareamiento del sector privado empresarial que desde la RSE promueve acciones de financiación, ejecución y funcionamiento. En cuanto los beneficiarios es importante destacar la inserción de los mismos en el trabajo activo de las ONGD entrevistadas, ya sea desde el componente formal laboral o desde componentes más informales como el voluntariado por ejemplo.
Futuro de las ONGD en el país	Existen categorías emergentes para el análisis como lo son el replanteamiento del modelo de desarrollo que siguen fomentando, la inclusión de un sistema definido de voluntariado, de dinámicas con otros actores aprovechando su capacidad, tradición y gestión, la inclusión del direccionamiento de la RSE en el país, la consolidación de una agencia nacional para las ONGD en el país, el establecimiento de una política privada o política pública para ONGD que articule y dirija los procesos; una mayor articulación con las administraciones locales, municipales y departamentales para optimizar la gestión y el aprovechamiento de los nuevos modelos y tendencias de la cooperación más orientadas hacia el empoderamiento que hacia la asistencia.

Fuente: Elaboración propia.