**LA PARTICIPACION DEL EMPLEO INFORMAL EN LA ESTRUCTURA DEL
MERCADO LABORAL EN TUNJA DEPARTAMENTO DE BOYACA
2007 – 2010 – 2014.**

GUSTAVO ANDRES JEAN MARTINEZ

**UNIVERSIDAD SANTO TOMAS
FACULTAD DE ECONOMIA
MAESTRIA EN CIENCIAS ECONOMICAS
BOGOTA D.C.**

2017

**LA PARTICIPACION DEL EMPLEO INFORMAL EN LA ESTRUCTURA DEL
MERCADO LABORAL EN TUNJA DEPARTAMENTO DE BOYACA
PERIODO 2007 – 2010 - 2014**

Gustavo Andrés Jean Martínez Mesa

Tesis presentada como requisito para optar al título de:
Magíster en Ciencias Económicas

Director (a): Doctor Gustavo Díaz Valencia

**UNIVERSIDAD SANTO TOMAS
FACULTAD DE ECONOMIA
MAESTRIA EN CIENCIAS ECONOMICAS
BOGOTA D.C.**

2017

RESUMEN

La Economía Informal en países en vías de desarrollo también es denominada y asociada con el sector informal, economía subterránea empleo informal, trabajo informal entre otras acepciones, haciendo referencia a las pequeñas unidades productivas que se encuentran fuera del marco regulatorio Estatal y que inundan los cascos urbanos y el espacio público, de los entes territoriales de países en proceso de desarrollo; unidades productivas que se hacen partícipes del mercado mediante la oferta de bienes y/o servicios, estas pequeñas organizaciones generalmente se encuentran constituidas por productores y trabajadores independientes que de alguna manera se organizan para realizar ejercicios empresariales para lo cual vinculan en dichos procesos a integrantes de la familia, asalariados, mano de obra no calificada y aprendices y donde su principal andamiaje son las directrices de la Organización internacional del Trabajo (OIT).

Esta investigación tiene como objetivo determinar el grado de participación del empleo informal en la estructura del mercado laboral en Tunja para los periodos 2007 – 2010 y 2014. Como muestra de la incapacidad por parte del Estado y de la economía local, para absorber en su totalidad la población económicamente activa (mano de obra) de Tunja departamento de Boyacá, problemática que desencadena el flagelo de la informalidad en todas sus dimensiones y que logra captar a la población más vulnerable y con menos oportunidades por lo tanto, se ven obligados al famoso rebusque o a la informalidad como válvula de escape o tabla de salvación.

En el proceso de contrastación entre el empleo informal, el mercado laboral y su grado de participación, se realiza mediante un proceso de contextualización en la ciudad de Tunja

capital del departamento de Boyacá, para ello se recurre a una amplia revisión bibliográfica y bases de datos de diferentes fuentes consultadas especialmente el DANE que permiten determinar la tasa global de participación y la población económicamente activa en los periodos de estudio; para lo cual, se identifican las respectivas variables que más inciden y causan dicha problemática y se convierten en factores determinantes de la economía informal, de acuerdo al análisis de los resultados de un modelo Probit estimado y la interpretación de los efectos marginales.

PALABRAS CLAVE: Economía Informal, Participación, Sector Formal, Empleo, Mercado Laboral, Marginalidad, Actividad Ilícita, Probit. Comercio Callejero, Desempleo.

ABSTRACT

The informal economy in developing countries is also called and associated with the informal sector, Underground economy informal employment, informal work among other meanings, Making reference to the small productive units that are outside the State regulatory framework and that flood the urban helmets and the public space, Of the territorial entities of countries in the process of development; Productive units that participate in the market through the supply of goods and / or services, These small organizations are usually made up of independent producers and workers who somehow organize to conduct business exercises For which they link family members, employees, unskilled labor and apprentices in these processes. Under the tenor of the International Labor Organization (OIT).

This research aims to determine the degree of participation of informal employment in the structure of the labor market in Tunja for the periods 2007 – 2010 and 2014. As an

indication of the inability of the State and the local economy to absorb the entire economically active population (labor force) of the department of Boyacá, Problematic that triggers the scourge of informality in all its dimensions and that manages to capture the most vulnerable population and with fewer opportunities and who are forced to the famous search or informality as an escape valve or lifeline.

In the process of contrasting informal employment with the labor market and its degree of participation, is carried out through a process of contextualization in the city of Tunja department of Boyacá. For this, a wide bibliographical revision is used and Databases of different sources consulted that allow us to determine the overall rate of participation and the economically active population in the study periods; For which they identify the respective variables that most affect and result in this problem and become factors determining the informal economy According to the analysis of the results of a Probit model the estimated their respective from the marginal effects.

KEY WORDS: Informal Economy, Participation, Formal Sector, Employment, Labor Market, Marginality, Illicit Activity, Probit. Commerce Street, Unemployment.

Contenido	Pág.
Resumen.....	III
Lista de Gráficos	IV
Lista de Tablas	V
Lista de Mapas.....	VI
Introducción.....	13
1. Marco teórico - marco conceptual.	18
1.1 Economía y Trabajo Informal.....	18
1.2 Marginalidad e informalidad laboral.....	25
1.3 Las migraciones del campo a la ciudad variable explicativa de la informalidad.	33
1.4 La Economía Informal como resultado de las desigualdades- ingresos salariales.....	34
1.5 La Economía Informal como resultado del Sistema Estatal.....	35
1.6 Orígenes de la medición del sector Informal.....	38
1.7 Estado del Arte.....	42
1.7.1 Conclusiones de la investigación.....	44
2. Caracterización de la Informalidad en Colombia y Tunja en términos de Empleo.....	53
2.1 Características del empleo Informal.....	53
2.2 Caracterización de la Economía Informal en términos de Empleo.....	63
2.2.1 Características generales de la ciudad de Tunja.....	63
2.2.2 Demografía.....	65
2.2.3 Nivel Educativo.....	67
2.2.4 Actividad Económica de Tunja.....	67
2.2.5 Características del Empleo en Tunja.....	69

2.2.6 Desempleo.....	73
2.2.7 Informalidad laboral en Tunja.....	75
2.3 Objetivos y Metas de la Administración Municipal de Tunja.....	77
2.3.1 Análisis y diagnostico Plan de Desarrollo “Restauración Social y Económica.....	78
2.3.2 Análisis y diagnóstico Plan de Desarrollo “Para Tunja lo Mejor”.....	81
2.3.3 Análisis y diagnóstico Plan de Desarrollo “Hechos de Verdad”.....	85
3. Estimación del modelo Econométrico Probit Binario para determinar el grado de Participación del Empleo Informal en el mercado laboral.....	87
3.1 Ecuación.....	90
3.2 Modelo Probit.....	91
3.3 Interpretación del modelo a partir de los efectos marginales.....	96
3.3.1 Interpretación de efectos marginales.....	96
3.3.2 Interpretación de efectos marginales 2007.....	97
3.3.3 Interpretación de efectos marginales 2010.....	98
3.3.4 Interpretación general 2007 y 2010.....	98
3.3.5 Interpretación de efectos marginales 2014.....	99
3.3.6 Interpretación general 2014.....	99
3.4 Análisis de los resultados del modelo.....	100
3.5 Algunas propuestas para la generación de empleo y erradicar la informalidad.....	102
3.6 Políticas Públicas para la creación de puestos de trabajo en Tunja.....	104
3.7 Grado de participación de la informalidad.....	108
3.8 Análisis e interpretación.....	109
4. Conclusiones.....	112

6. Recomendaciones de Política Pública.....	121
5. Bibliografía.....	126

Lista de Tablas	Pág.
Tabla 1. Definición de Informalidad.....	19
Tabla 2. Taxonomía de la Economía Informal	23
Tabla 3. Grados de Informalidad.....	39
Tabla 4. Principales Autores y Críticos de la economía Informal.....	40
Tabla 5. Metodologías de la OIT para la estimación de la Informalidad.....	54
Tabla 6. Definición Tasa de Informal.....	56
Tabla 7. Número de unidades y Componentes de Sectores Económicos.....	68
Tabla 8. Población y Empleo en cifras % de Tunja.....	71
Tabla 9. Comportamiento de las principales variables.....	77
Tabla 10. Comportamiento de los principales Indicadores Económicos.....	78
Tabla 11. Comportamiento del mercado laboral según genero.....	79
Tabla 12. Comportamiento del mercado laboral según nivel educativo.....	80
Tabla 13. Comportamiento del mercado laboral según edad.....	81
Tabla 14. Metas del mercado laboral.....	84
Tabla 15. Planes de Desarrollo Tunja.....	85
Tabla 16. Indicadores poblacionales para los periodos de estudio.....	87
Tabla 17. Variables de estudio.....	91
Tabla 18. Salida Modelo Probit Periodo 2007.....	92
Tabla 19. Efectos Marginales 2007.....	92
Tabla 20. Salida Modelo Probit Periodo 2010.....	93
Tabla 21. Efectos Marginales 2010.....	93
Tabla 22. Salida Modelo Probit Periodo 2014.....	94

Tabla 23. Efectos Marginales Periodo 2014.....	94
Tabla 24. Ajustes del Modelo.....	95
Tabla 25. Prueba de Hipótesis.....	95
Tabla 26. Interpretación de Efectos Marginales.....	97
Tabla 27. Grado de Participación de la Informalidad.....	108

Lista de Gráficas	Pág
Gráfica 1. Diferencia de salarios por percentiles entre formales e informales.....	61
Gráfica 2. Pirámide Poblacional de Tunja.....	66
Gráfica 3. Distribución de la Población Económicamente Activa por género.....	66
Gráfica 4. Comparación Tunja y Boyacá TGP por Nivel Educativo.....	67
Gráfica 5. Participación y Comparación de los Sectores Económicos.....	68
Gráfica 6. Evolución de los Sectores Económicos Tunja.....	72
Gráfica 7. Distribución del empleo en Tunja- ocupación.....	73
Gráfica 8. Estructura por género de desocupación.....	74

Lista de Mapas

Mapa 1. Distribución de la Tasa de Informalidad en Colombia.....	59
Mapa 2. Distribución Político-Administrativa de Tunja.....	63
Mapa 3. Caracterización Demográfica de Tunja.....	65
Mapa 4. Ubicación de vendedores Ambulantes (Informales).....	82

INTRODUCCION

La economía informal y especialmente el empleo informal se ha convertido en uno de los principales temas de estudio por parte de los gobiernos, analistas económicos, economistas y estudiantes ya que paulatinamente, viene aumentando su participación en la estructura y dinámica de la economía, especialmente en los países latinoamericanos.

De acuerdo a lo expresado por la Organización internacional del Trabajo OIT; la economía informal en países en vías de desarrollo, también es denominada y asociada con el sector haciendo referencia a las pequeñas unidades productivas que se encuentran fuera del marco regulatorio Estatal y que inundan los cascos urbanos de los entes territoriales de países en proceso de desarrollo; unidades productivas que se hacen partícipes del mercado mediante la oferta de bienes y/o servicios, estas pequeñas organizaciones generalmente se encuentran constituidas por productores y trabajadores independientes que de alguna manera se organizan para realizar ejercicios empresariales para lo cual vinculan en dichos procesos a integrantes de la familia, asalariados, mano de obra no calificada y aprendices.

Unidades que por su puesto no poseen una estructura organizacional y por consiguiente no cuentan con los recursos financieros, necesarios para un buen ejercicio empresarial por lo cual se ven abocados a emplear técnicas rudimentarias, simples y de tipo artesanal, lo que implica una baja productividad y por consiguiente a obtener ingresos bajos e irregulares y sin ningún tipo de estabilidad laboral, calidad en el empleo, seguridad social, prestaciones y las mínimas condiciones de seguridad que protejan su integridad.

La falta de una cultura empresarial impide los procesos de emprendimiento y creación de empresas que demanden un alto número de empleados y como mencionaba anterior mente

las políticas públicas implementadas por el Estado no responden a las necesidades existentes, esto se evidencia en el respectivo análisis realizado a los planes de desarrollo de la ciudad de Tunja, periodos 2000 al 2015 abordados en la presente investigación.

De igual forma las políticas públicas implementadas por el gobierno nacional en cuanto al **Mercado Laboral** en Colombia y específicamente para los periodos de estudio incluyendo el año 2000 muestran las siguientes cifras a diciembre, para el año 2000 la tasa de empleo fue del 54.46% y de desempleo del 16.48%, para el año 2007 tasa de empleo fue del 52.43% y de desempleo 9.89%, para el año 2010 la tasa de empleo fue del 55.93% y la de desempleo fue del 11.12%, y finalmente para el año 2014 la tasa de empleo se encontraba en el 58.88% mientras que la tasa de desempleo se ubicó en el 8.72% información cruzada y proporcionada por la ECH, GEIH del DANE y el Banco de la Republica.

Por consiguiente, el presente proceso de investigación muestra patrones de referencia y elementos probatorios a nivel local, para desagregar y analizar a partir de variables explicativas, los factores que determinan la informalidad y el grado de participación en la estructura económica de la ciudad de Tunja, departamento de Boyacá.

Para ello, la pregunta de investigación formulada fue: ¿Cuál es el grado de participación del empleo informal en la estructura del mercado laboral en Tunja para los periodos 2007 – 2010 y 2014?

Para dar respuesta a la pregunta problematizadora, se hará un proceso de contrastación y cruce de información de la data recolectada con las variables propuestas en cada uno de los periodos señalados. Cabe señalar que se han presentado algunas restricciones o limitantes en lo que tiene que ver con las bases de datos a nivel local en razón, a que periodo a

periodo en la Administración Municipal manejan cifras “acomodadas” al libre albedrío pero se aproximan a las que presenta las Autoridades al respecto.

Por lo anterior se propone como Objetivo General: determinar el grado de participación del empleo informal en la estructura del mercado laboral en Tunja para los periodos 2007 – 2010 y 2014. Como Objetivos Específicos: elaborar un marco teórico y conceptual sobre la informalidad; caracterizar la Informalidad en Colombia y Tunja en términos de empleo; estimar un modelo econométrico para determinar el grado de participación y presentar los resultados arrojados por el modelo a partir del análisis e interpretación de los efectos marginales, conclusiones y recomendaciones.

Se pretende analizar, contrastar y asociar las variables explicativas que determinan la informalidad y comparar las Tasa Globales de Participación tanto del empleo informal como la del mercado laboral, teniendo como base la siguiente **metodología**: un diseño descriptivo, longitudinal retrospectivo, una amplia revisión de las fuentes bibliográficas citadas en los diferentes apartes y una profunda, juiciosa y exhaustiva revisión de series estadísticas proporcionadas por el DANE a partir de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), Microdatos, el Banco de la República, y la Base de Datos de la Administración Municipal de Tunja 2000 al 2014 y su respectivo procesamiento de datos a través del Modelo Probit, dando lugar a logro de cada uno de los objetivos planteados.

Cabe mencionar que los entes territoriales con mayor adelanto en las TIC'S presentan mayor desarrollo tecnológico y por consiguiente productivo asociados a los procesos de industrialización los cuales generan una gran demanda de empleo; mientras que los países Latinoamericanos, especialmente Colombia y la ciudad de Tunja la base de la economía

gira en torno al sector Agropecuario, es decir a la explotación de los recursos naturales para proporcionar comodittis (materias primas e insumos en bruto), frente a otros sectores, pero debido a las políticas públicas y a las reformas agrarias el campo ha sido el más desfavorecido, ya que en los procesos productivos no hay el respaldo ni acompañamiento del Estado, no hay estímulos o incentivos para producir llevándolos a la quiebra, esto ha incitado a que abandonen el campo y emigren hacia la ciudad generando problemas económicos e incursionando en las filas del desempleo, en muchas oportunidades logran ocuparse en sectores menos productivos, de igual forma se observa la gran influencia que tiene el sector terciario en la ciudad de Tunja, en donde las actividades de comercio y las de servicios suman más del 80% de las unidades económicas; (actividad comercial, restaurantes, hoteles, etc.) y señalan la orientación y vocación de la ciudad y por supuesto, su modernidad. Muchos con menos oportunidades se ven abocados al rebusque o a la informalidad como válvula de escape o tabla de salvación.

En el proceso de contrastación entre el empleo informal y el mercado laboral y su grado de participación, el presente documento se ha estructurado en tres capítulos; el primer capítulo se elabora y presenta un marco teórico, conceptual y un estado de arte, en el segundo capítulo se presenta la caracterización de la informalidad en Colombia y Tunja respectivamente en términos de empleo, en el tercer capítulo y último se da paso a la estimación del Modelo Probit binario y sus respectivas Variables y se realiza la respectiva interpretación del modelo Probit a partir de los efectos marginales, adicional a ello se demuestra el grado de participación mediante una tabla y un proceso comparativo y finalmente se presentan conclusiones y algunas recomendaciones para la creación e implementación de políticas públicas.

El documento refleja la situación actual, de la ciudad de Tunja a partir del análisis, interpretación, contrastación y asociación de las tasas globales de participación en el empleo informal y el mercado laboral presentando tasas de ocupación y de desempleo en los periodos señalados. Documento que podría convertirse en insumo y punto de referencia para futuras investigaciones, de igual forma podría aplicarse en entes territoriales con grandes similitudes y problemáticas homogéneas; para el proceso de asesorías en la elaboración, diseño de políticas públicas y para la búsqueda de estrategias que logren minimizar y erradicar este fenómeno y flagelo que atenta contra la estructura y dinámica de la economía de la ciudad, del departamento y del país.

El presente proceso de investigación explora y aborda el mercado laboral y el empleo informal en la Ciudad de Tunja departamento de Boyacá para los periodos 2007- 2010 y 2014 respectivamente, por ende la investigación abarca únicamente el Mercado Laboral y la Economía Informal en términos de empleo y grados de participación en la estructura y dinámica en los sectores económicos de la ciudad de Tunja. En el desarrollo de la presente proceso hubo un sinnúmero de limitantes que dificultaron el proceso, una data incompleta e información asimétrica, especialmente en la base de datos que maneja la Administración Municipal de Tunja, en cada uno de sus periodos y Planes de Desarrollo 2000- 2015, ya que algunas cifras se modificaron para procesos de rendición de cuentas proceso que se evidenció a ser contrastadas y cruzadas con las presentadas por el Dane, el Banco de la República entre otras fuentes consultadas.

CAPITULO I

1. MARCO TEÓRICO- CONCEPTUAL - ESTADO DEL ARTE

1.1 Economía y Trabajo Informal

La Economía Informal ha ocupado la atención de analistas de las ciencias económicas y otras disciplinas así como de los gobiernos, desde hace más cuatro décadas. Es un fenómeno que se ha registrado esencialmente en países en vías de desarrollo y las definiciones e interpretaciones han sido diversas, así como las medidas políticas diseñadas e implementadas para transformarla. Este capítulo presenta elementos teóricos relevantes sobre la informalidad a la luz de las cuales, se identificarán y darán sustento al desarrollo de la investigación.

Conceptos o definiciones dadas por algunos autores sobre informalidad se han quedado cortos ya que ésta ha evolucionado a lo largo del tiempo. Así, el término “sector no estructurado” que fue acuñado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) a principios de la década del setenta en el informe sobre Kenia (OIT, 1972), está ya en desuso. En tanto que, actualmente, se está restringiendo el uso de la expresión “sector informal”. Esta última expresión es considerada inadecuada e incluso errónea, para capturar el proceso de informalización del empleo de los últimos años y para reflejar los aspectos dinámicos, heterogéneos y complejos de un fenómeno que trasciende los límites de un sector.

Tabla No. 1 Definiciones de Informalidad

Lista de definiciones de informalidad		
Definiciones de informalidad	Descripción	Tasa de informalidad 2006 (TI=informales/ocupados)
Alternativa por tamaño de planta y productividad		
DANE	<ul style="list-style-type: none"> - Cuenta propia no profesionales ni técnicos - Trabajadores familiares sin remuneración (TFSR) - Empleados domésticos - Empleados y empleadores en empresas de hasta 10 trabajadores 	<p>Informales=4392292</p> <p>Formales=3437185</p> <p>TI=56.1 %</p>
OIT	<ul style="list-style-type: none"> - Cuenta propia no profesionales ni técnicos - TFSR - Empleados domésticos - Empleados y empleadores en empresas de hasta 5 trabajadores 	<p>Informales=3991619</p> <p>Formales=3837858 TI=49.02%</p>
Alternativa legal		
Legal 1	Trabajadores que no hacen contribuciones a salud y pensión	<p>Informales=4583962</p> <p>Formales=3235682 TI=58.62%</p>
Legal 2	Trabajadores que no hacen contribuciones a salud y pensión, o ganan menos del salario mínimo	<p>Informales=4749232</p> <p>Formales=3076358</p> <p>TI=60.7 %</p>

Fuente: Replanteada a partir de microdatos (DANE).

En el documento, origen, dinámica y efectos de la economía informal presentado por los autores que nos viene ilustrando Manuel Castells y Alejandro Portes, definen la informalidad no como un concepto individual, sino uno que surge de la institucionalidad. Es “un proceso de generación de ingreso caracterizado por un hecho central: su no regulación por el Estado e instituciones sociales en un contexto social y legal donde actividades similares si lo están” (Castells & Portes, 1986).

Para la autora Norteamericana Martha Alter Chen en su documento *The informal Economy: definitions, Theories and policies*, define de una manera amplia la informalidad como “el empleo sin trabajo, ni protección social, tanto dentro como fuera de las empresas informales, incluyendo tanto el auto-empleo en las pequeñas empresas no registradas y el empleo asalariado en empleos no registrados” (Chen, 2007) .

María Antonia Gallart, quien hizo críticas al los postulados de Víctor Tokman y Emilio Klein, sobre el documento presentado en la OIT “De la Informalidad a Modernidad” se centró en relacionar los conceptos de informalidad y mercado laboral con la “capacidad de cubrir el autoempleo, su codependencia con el sector formal, y su participación en los cambios en la economía y el mercado de trabajo. La informalidad es considerada desde su posición marginal, como receptora del excedente laboral en la ciudad. Los procesos de transformación sucedidos en los ochenta y noventa por el proceso de globalización, trajeron consigo disminución en el empleo público y por razones de competitividad y la desregulación en el sector moderno de la economía. Lo anterior condujo a una

flexibilización en las actividades económicas y en el mercado laboral, que fortaleció a la economía informal” (Gallart, 2003).

Según el autor Mexicano Juan Trejos en la XV resolución del CIET-Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, describió el sector informal como “un conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes y o la prestación de servicios, con la finalidad primordial de crear empleos y generar ingresos para las personas que participan en esta actividad...” A su vez, la unidad económica para medir la informalidad es la “unidad de producción”, definida como “toda unidad que participa en la producción de bienes y la prestación de servicios” (Trejos, 2003).

Teniendo como base una amplia bibliografía con una abundante literatura se puede determinar que la informalidad ha dado lugar a muchas discusiones, tanto teóricas como empíricas, en general, este fenómeno puede ser definido empíricamente desde dos perspectivas, la productiva y la legal, que si bien consideran distintos aspectos del mercado laboral aun así son complementarias. Por otro lado la OIT, la presenta como una definición productiva, califica como trabajadores informales al conjunto de ocupados pertenecientes a una clase desventajada y marginal, de baja productividad y calificación, empleados en firmas de pequeña escala o en actividades basadas en la familia con tecnologías poco productivas. Esta definición ha sido tradicionalmente empleada por la OIT y por autores como Marcoullier, Ruiz de Castilla y Woodruff (1997), Monza (2000), Galli y Kucera (2004), entre otros. Por otra parte, la definición legal presentada y defendida por la OIT, considera informales a los trabajadores que no disfrutaban de los beneficios que otorga el cumplimiento de las reglas laborales y, por lo tanto, se relaciona con la falta de protección laboral y beneficios de seguridad social. “Esta definición está más centrada en el bienestar

del trabajador en sí mismo (o quizás en la calidad del trabajo) que en la naturaleza de su empleo”, (Woodruff 1997).

Según Maloney y Saavedra (2008), con el paso del tiempo, el estudio de la informalidad ha progresado de manera considerable, realizan una descripción de los agentes informales, en un intento por realizar un acercamiento que permita visualizar la diversidad de actores que conforman la masa laboral del sector informal.

De acuerdo con Perry et. Al, 2008. Clasifica los informales en tres grupos:

- “Trabajadores: se incluyen trabajadores, especialmente los viejos y los jóvenes, que preferirían trabajo con la protección laboral estándar, pero que son incapaces de conseguir uno. Trabajadores que han renunciado a empleos en el sector formal para empezar una microempresa, para ser sus propios jefes, ganar más dinero y evitar obligaciones tributarias y realizar pagos al sistema como por ejemplo, la protección social; y los que dejan trabajos asalariados formales a cambio de la flexibilidad de balancear las responsabilidades en el hogar y las de la consecución de ingresos” (Perry et. Al, 2008).
- “Microempresarios: sin potencial para crecer y por tanto, sin ninguna intención de involucrarse con las instituciones de la sociedad civil. Y microempresarios a quienes se ha imposibilitado su expansión a causa de excesivas barreras para registrarse con las entidades del gobierno, buscando otras alternativas y teniendo acceso a otros insumos que ofrece el sector informal”. (Perry et. Al, 2008).
- “Empresas: abarcan empresas e individuos que evitan los impuestos u otras regulaciones debido a que todos los demás lo hacen y a la débil y desigual

aplicación de las leyes. Y empresas que registran sólo parte de sus trabajadores y parte de sus ventas o declaran sólo parte del salario de sus trabajadores por las excesivas cargas regulatorias”. (Perry et. Al, 2008)

Tabla No. 2. Taxonomía de la Economía Informal.

	TRANSACCIÓN MONETARIA		TRANSACCIÓN NO MONETARIA	
ACTIVIDAD ILÍCITA	Contrabando, producción y tráfico de drogas, comercio de bienes robados, trata de blancas etc.		Trueque de drogas, bienes robados, contrabando, etc.	
ACTIVIDAD LÍCITA	Evasión de Impuestos	Elusión de Impuestos	Evasión de Impuestos	Elusión de Impuestos
	Ingreso propio no reportado: salarios, sueldos y ganancias relacionadas a la producción y prestación de servicios legales.	Descuentos a empleados, ganancias al margen.	Trueque de servicios y bienes producidos legalmente.	Trabajo cuenta propia y colaboración entre vecinos

Fuente: Schneider F. (2002).

De manera tal que la OIT, determina que el término “informalidad”, usado con tanta aseveración, es ilimitado teniendo en cuenta la existencia de un grupo cada vez más numeroso y diverso de trabajadores como empresas que desarrollan sus actividades no en

un único sector de la economía, sino en varios, por ello En la conferencia de la OIT (2002), También la OIT, define al empleo informal como el conjunto de puestos de trabajo informales desarrollados tanto en empresas formales como informales y propone el término “economía informal” para hacer referencia al conjunto de actividades económicas desarrolladas por los trabajadores y las unidades productivas que, tanto en la legislación como en la práctica, están insuficientemente contempladas por los sistemas formales o no lo están en absoluto (vacíos jurídicos).

De igual forma el señor Víctor Tokman, presenta ésta última definición de informalidad es más general, pues incluye tanto las relaciones de producción como las relaciones de empleo. Sin embargo, esta nueva visión no implica eliminar el término “sector informal” sino incluirlo en el de **“economía informal”** para considerar a todos los trabajadores que no están suficientemente cubiertos por las leyes laborales, incluso a quienes se encuentren empleados en unidades formales de producción. Por lo tanto, desde este nuevo enfoque conceptual, “el empleo total puede ser analizado a partir de dos dimensiones: según el tipo de trabajo o según el tipo de unidad de producción, que incluye a las empresas del sector formal, del sector informal y a los hogares” (Tokman, 2009).

Por otro lado la OIT, presenta la visión legal de la informalidad es consistente con el enfoque más reciente adoptado por la OIT (2002) sobre trabajo decente y economía informal. “Este enfoque permite expandir la visión “productiva”, incluyendo arreglos contractuales informales en empresas formales y está más en línea con el término economía informal que reconoce que la informalidad es un fenómeno multidimensional y como tal, implica la existencia de interacciones entre la economía formal e informal a lo largo del universo continuo de la actividad económica” (OIT 2002).

1.2 MARGINALIDAD E INFORMALIDAD LABORAL

Según Hart, la teoría de la informalidad surge en la década de los setentas pleno siglo XX, como una corriente que busco entender el fenómeno de la pobreza, principalmente en América Latina (Hart 1973). “Tal teoría, al igual que la teoría de la marginalidad que tuvo un auge durante la década de los sesenta, también buscando explicar la pobreza se ha caracterizado por su concepción dualista. La concepción dualista ha sido el fundamento de la mayor parte de las teorías del desarrollo”. (Hart 1973).

De igual forma Hart hace un análisis de los años 20 y 40 de este siglo, los marxistas y la escuela de Chicago compartieron el enfoque objetivo y determinaron que “la pobreza es un problema social causado por las relaciones económicas, sociales y políticas de la sociedad”. (Hart 1973). Posterior a ello el mismo autor presenta una visión dualista de la escuela de Chicago que derivó en las teorías de la “marginalidad” y de la “informalidad” la primera tiene su auge en los sesenta, principalmente en América Latina. La segunda adquiere fuerza a partir de los años setenta (Hart 1973).

El mismo autor afirma, “que desde sus comienzos la teoría de la informalidad ha tratado de evitar el dualismo y se afirma que, el primer problema es de empleo, más bien que desempleo” (Hart 1973). Él también presenta una nueva perspectiva donde enfatiza el lado positivo. “Más que diagnosticar la crisis de empleo, su propósito es buscar soluciones que permitan que la gente pobre encuentre alguna actividad generadora de ingresos, informe de la OIT, Kenya 1972” (Hart 1973).

El mismo autor Hart socializa la metodología propuesta para definir “lo informal” es muy heterogénea. “Parece que el afán de “caracterizar lo informal” sea más el resultado de un

ejercicio académico positivista y de una urgencia operacional que de un estudio sistemático de la realidad económica de los países atrasados. El influjo que han ejercido las distintas corrientes de la teoría dualista sobre los economistas preocupados por el sector informal ha impedido una superación de la división artificial del quehacer productivo en dos instancias” (Hart 1973).

Las discusiones entre los seguidores de Hart (1973) se han centrado más en la especificación de la frontera intersectorial, que en la descripción de la relación formal versus informal.

Desde el punto de vista operativo presentado por Bourguignon, no solo el Banco Mundial, los institutos de desarrollo internacionales, y los gobiernos del tercer mundo vienen insistiendo en el inaplazable compromiso de cambio para superar la condición de “atraso” pero no lo han hecho pensando en un cambio estructural de la economía y las relaciones político sociales sino en las soluciones basadas en la secuencia formal – informal. Bourguignon (1979).

De igual forma Bourguignon, señala que “la población informal no es necesariamente, pobre. Así que la pobreza no es exclusiva del sector informal, ella se distribuye entre los niveles avanzados y atrasados de la economía. En consecuencia, por el lado de los ingresos la dicotomía formal – informal no parece ser muy relevante. Por lo tanto identificar lo informal, con lo pobre no obedece a criterios rigurosos de análisis” (Bourguignon 1979).

Para la escuela de Chicago, y para uno de sus representantes, “los sectores marginados son excluidos de los procesos de urbanización e industrialización. Al analizar la reproducción de las relaciones sociales al interior del ghetto (grupo). Por esta razón se da origen a una

visión dualista de la sociedad en la que se identifican dos polos diferenciados: de un lado, un sector incorporado a la dinámica económica, política y social prevaleciente. Y, del otro, un sector marginado que bajo la organización del ghetto sigue una lógica centrada en sí misma” (Doré E. 2008). El concepto de marginalidad, tal como lo advierte, Mires “implica que hay una parte de la realidad que queda por fuera de la sociedad”. Para ser consecuentes sería necesario definir la parte que queda dentro, que no es otra que la misma sociedad (Mires 1993, p.21). De la misma manera que la teoría de la marginalidad, la informalidad también es dualista. “La informalidad como fenómeno para-institucional se expresa como una textura de resistencia masiva, abierta o encubierta, al cumplimiento del orden jurídico formalmente vigente” (Bustamante 1990, p.18).

De acuerdo con Hart y en su interpretación del fenómeno de la informalidad son variados los esfuerzos que los teóricos y economistas han hecho sobre el tema, contribuyendo a una abundante literatura en Latinoamérica, lo que permite acuñar el término de informalidad a partir del estudio sobre Accra en Ghana elaborado por K. Hart y posteriormente consagrado en el informe de la “Misión Kenya” ¹ del programa mundial del empleo de la OIT en la década de los setenta mencionado anteriormente.

En la década de los años setenta la institución que introdujo y popularizó el término de economía informal fue PREALC, siglas del Programa Regional para el Empleo en América Latina, organismo adscrito a la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Los estudios previos en Ghana (África), suscitaron interés en el estudio de la informalidad.

¹ En 1972 una misión de la OIT sobre el empleo en Kenia analizó por primera vez las actividades económicas fuera de la economía formal utilizando el término “sector informal”, acuñado por el economista Keith Hart en su estudio anterior sobre las actividades económicas en Ghana.

Los teóricos que participaron del **Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe** (PREALC), dichos autores partieron de que la informalidad, es el resultado del excedente de mano de obra originado por el modelo de sustitución de importaciones aplicado en la mayoría de países de la región, lo que implicaba crecimiento del producto pero menor crecimiento de las oportunidades laborales. De tal manera que PREALC consideró “el sector informal como un conjunto subordinado al sector formal, ya que el desarrollo de éste, delimita el crecimiento del sector informal, dependiendo de si el mercado informal se mueve en contextos oligopólicos o en actividades destinadas a la prestación de servicios personales, cuyo lento progreso tecnológico favorece la entrada de personas a la informalidad e impide a su vez la rápida oligopolización, lo anterior lleva a considerar la economía informal como una serie de actividades que presentan una “subordinación heterogénea”; para resaltar la situación, en donde el crecimiento de la informalidad es posible en aquellas áreas donde el sector formal no se ha desarrollado. Y a partir de los años ochenta, cambia la concepción de subordinación, en tanto se hace énfasis en los lazos de complementariedad entre sector formal e informal”. (PREALC. 1978).

A criterio de la OIT proyecto PREALC (Programa Regional de Empleo para América Latina y El Caribe) 1978, con el cual “se consideran trabajando en el empleo informal y lo estructurado así:

- a. A los empleados y obreros, el patrono y/o socio de unidades productivas que ocupan hasta 5 personas.
- b. Los familiares sin remuneración.
- c. las personas que laboran sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares.

d. Los empleados domésticos.

e. Los por cuenta propia no profesionales.

f. Los patronos o empleadores de unidades productivas de 10 personas.

Define a los establecimientos como “unidad económica en donde se ejerce una actividad productiva, cualquiera que sea el ritmo de producción (a tiempo completo o parcial, continua o temporal) o el tipo de local usado (taller, en la vía pública, en el hogar, etc.)” (PREALC 1978), y lo adopta el (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE 2004).

Teniendo como base los aportes de Hart, se determina que para las décadas de los ochenta y noventa, el proceso de globalización implicó cambios de tipo estructural tal como reducción del empleo público y por razones de competitividad internacional se desreguló el trabajo en el sector moderno de la economía, generando incremento en el desempleo, trasladando mano de obra de la economía formal a la informal y cambió la estructura laboral al incrementar la participación de la informalidad dentro de la recepción de ingresos.

Apoyados en los estudios realizados en Kenya Tokman y Klein realizan un estudio, “Acerca de la evolución del concepto de la economía informal, cubre desde su surgimiento a partir del estudio de Kenya hasta la literatura actual. La evolución del concepto abarca la capacidad de absorción de empleo autogenerado, su relación con el sector moderno de la producción y la verificación de cambios en la economía y el mercado de trabajo. También consideran la informalidad como un segmento en desventaja en un mercado de trabajo dual

y su expansión como parte del deterioro de las condiciones laborales” (TOKMAN, V y KLEIN, E. 2000). (Habilidades y competencias para el sector informal en América Latina).

De acuerdo a la información recolectada y aportada por las fuentes secundarias y los diversos puntos de vista sobre la economía informal donde se pone en claro algunos de los problemas metodológicos señalados hace algunos años por la autora Chilena DAGMAR RACZYNSKI, hace la revisión de investigaciones empíricas y señala “tres perspectivas difíciles de integrar que privilegian diversos temas, variables y requieren distintas unidades de análisis:

a.- La perspectiva del aparato productivo: caracteriza las empresas integrantes del sector y procura explicar su origen a partir del contexto económico en el que se hayan inmersas, además el énfasis es puesto en los factores limitantes o favorables al aporte del producto bruto nacional.

b.- La perspectiva de los mercados laborales: cuya problemática se centra en el empleo y en el fácil acceso de mano de obra especialmente de bajo nivel.

c.- La tercera focaliza las diferencias en el ingreso y el acceso a las necesidades básicas, lo que delimita a la informalidad en términos de hogares en condiciones de pobreza” (RACZYNSKI, D. 1977). El sector informal controversias e interrogantes. Estudios CIEPLAN No. 13, Santiago de Chile. pp. 38).

De acuerdo a lo propuesto por la autora, es importante tener en cuenta, que “estas tres perspectivas son complementarias, en el sentido que la segmentación de la economía urbana al nivel del aparato productivo condiciona lo que se observa en el mercado laboral y viceversa, y estas dos a su turno, inciden sobre aquella imperante en la distribución del

ingreso y bienestar social. El hecho que existan estas interacciones no autoriza, sin embargo, para efectuar una extrapolación mecánica de un nivel al otro. Por el contrario, exige explicitar y someter a prueba las hipótesis acerca de cómo se asocian, vinculan y condicionan los criterios definitorios del sector informal utilizados por cada una de las tres perspectivas” (Raczynski, 1977).

Los autores Arias y Escudero, investigaron la relación entre informalidad laboral, ingresos relativos entre formales e informales y desempleo. Siguiendo una cohorte de individuos a lo largo de tres décadas, 1985-2003, para ello “construyeron Pseudo-paneles para el GBA a partir de los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). Estos datos permiten implementar el método Panel VAR en el análisis empírico. El estudio muestra evidencia a favor de la visión de la exclusión o de segmentación cuando las unidades de observación son los asalariados informales. Por lo tanto, los resultados son consistentes con la idea que esos trabajadores son empujados hacia la informalidad no por una elección individual sino más bien por las decisiones de las empresas y las pérdidas de oportunidades de empleo que se presentan cuando los niveles de desocupación son elevados. Aunque la hipótesis voluntaria parece cumplirse para la mayoría de los independientes, existe un grupo minoritario de ellos que a pesar de aspirar a un puesto asalariado formal son expulsados hacia el trabajo autónomo por los movimientos contra-cíclicos de la economía” (Arias y Escudero, 2007). Otro autor En su estudio empírico, Alzúa “asume que el mercado laboral Argentino se ha comportado diferente a lo largo del período 1975-2001 en el GBA, siendo competitivo durante 1975-1991 y dual a partir de 1992. Para probar la hipótesis de mercado dual estima junto con dos ecuaciones salariales: una para el sector primario y otra para el secundario, un endogenous switching model con régimen desconocido para los periodos

1970-1990 y 1991-2000. Además, para explorar si existen barreras a la entrada a puestos de trabajo en el sector primario, realiza un test de racionamiento mediante una regla de asignación que indica que los trabajadores se emplean en el sector que maximiza su utilidad. Los resultados encontrados aportan evidencia de dualismo en el mercado laboral argentino para ambos períodos considerados y la hipótesis de libre elección al sector deseado por parte del trabajador es rechazada” (Alzúa, 2008).

Finalmente, Arias y Khamis, examinan cómo afecta un mercado laboral competitivo y segmentado la elección de participación y los ingresos de los trabajadores formales e informales. “A partir de datos provenientes de la EPH y del Módulo de informalidad diseñado en el cuarto trimestre de 2005 para el GBA, emplea algunos modelos econométricos de efectos tratamiento marginales y encuentra que los resultados son consistentes tanto con la hipótesis de ventaja comparativa, cuando se observan las diferencias de ingreso entre los empleados formales y los trabajadores independientes, como con las consideraciones de segmentación cuando se consideran a los asalariados informales. Todas las teorías y los estudios empíricos previamente enunciados, consideran que el sector formal es homogéneo. Sin embargo, indagar la existencia de una estructura segmentada en el mercado laboral, particularmente del sector formal tiene particular importancia para la comprensión de la naturaleza de la informalidad así como para la formulación de políticas públicas” (Arias y Khamis 2008). Teniendo como base lo aportado por los anteriores autores y que es determinante para nuestro estudio es tomar las mismas variables que se trabajaron en Argentina ya que se convierte en otro aspecto novedoso de la presente investigación es la incorporación de la perspectiva del TD en el estudio de la informalidad

y de la estructura del mercado laboral Argentino. Este concepto relativamente reciente tiene validez universal.

1.3 LAS MIGRACIONES DEL CAMPO A LA CIUDAD VARIABLE EXPLICATIVA DE LA INFORMALIDAD

Las migraciones del campo a la ciudad en Colombia es situación que redunda en todas las cabeceras municipales ya que por diversos factores especialmente la pobreza y la violencia, han hecho que las poblaciones decidan emigrar hacia los cascos urbanos en búsqueda de nuevas oportunidades especialmente en satisfacer sus necesidades básicas con el sofisma de que en la ciudad hay mejores oportunidades para sobrevivir y donde la oferta de empleos aumenta considerablemente requiriendo mano de obra con buenas remuneraciones, y por ende, algunos autores determinan que al existir mejores salarios y más oportunidades de empleo productivo en las ciudades que en el campo (particularmente en el sector industrial) ocurre un proceso de migración rural-urbano; “diversas razones son incluidas dentro de este enfoque: de orden institucional, crecimiento económico, de naturaleza de la industria y más ampliamente de los negocios establecidos que no son capaces de absorber a quienes buscan empleo en las ciudades” (Arias, 2008).

La OIT afirma que “en el proceso de búsqueda de empleo se da paso al subempleo, porque durante la espera de conseguir el empleo formal que generalmente no surge los migrantes optan por otras alternativas para sobrevivir; de esta manera, surgen y crecen los ejércitos de cargadores, peones, vendedores ambulantes, trabajadoras domésticas, “mil usos” y, todos aquellos que estén dispuestos a laborar por salarios menores y en condiciones inferiores a

las exigidas en el sector formal, a pesar de esto, las condiciones laborales son mejores que las de su lugar de origen” (OIT, 1997).

Se han realizado muchas investigaciones en algunas ciudades latinoamericanas y Colombianas y se identifica como un fenómeno socioeconómico que involucra a todos; en esta dirección se orienta la Organización Internacional del Trabajo; al concluir que la “economía informal se nutre de personas con características de baja cualificación y migración a ciudades intermedias” (OIT, 1997). Empleo, productividad e ingresos en el Ecuador (1990-1996).

1.4 LA ECONOMIA INFORMAL COMO RESULTADO DE LAS DESIGUALDADES EN LOS INGRESOS SALARIALES

La OIT y PRELAC, consideran que la economía informal “es resultado de la desigualdad del ingreso y las oportunidades que presentan las economías de los países subdesarrollados del lado de la producción y la oferta de bienes y servicios. Los auto-empleados y los microempresarios encuentran enormes dificultades para acceder a los mercados y competir en igualdad de condiciones, dadas las barreras a la entrada, tales como: financiamiento, educación, tecnología, de tal forma que para sobrevivir optan por evadir los costos, cayendo en la informalidad, tal como lo expresa la OIT, la cual concluye que la economía informal es un problema social derivado de la falta de oportunidad de trabajo, lo que permite constituirse en una alternativa para sobrevivir y en cierta manera están integrados a las fuentes que generan ingresos, correspondientes a actividades económicas de tipo formal” (OIT, PRELAC, 2002). (Conferencia Internacional del trabajo. Trabajadores de la Economía Informal).

De igual forma, determinan que “Por el lado del consumo o la demanda de bienes y servicios, la enorme pobreza y la desigualdad que prevalece en países como el nuestro, hace que los consumidores no puedan adquirir los productos ofrecidos en el comercio formal, ya que los precios son más altos que los del comercio informal, porque los primeros son fiscalizados y también porque en algunas ocasiones fijan precios oligopólicos, es decir, muy por encima de sus costos” (OIT, PRELAC, 2002).

En cuanto los autores, Murillo y Lanzetta, aseguran que la demanda proveniente de presupuestos limitados, implica el crecimiento de lo informal, ya que los artículos que se obtienen son de baja calidad y a precios cómodos para los reducidos ingresos” (MURILLO, G y LANZETTA de Pardo M, 1993). La articulación entre el sector formal y el sector informal de la economía de Bogotá. CIDE, Santafé de Bogotá. 45 pp).

1.5 LA ECONOMÍA INFORMAL COMO RESULTADO DEL SISTEMA ESTATAL

De Soto y Portes en sus apreciaciones “Hacen referencia a la inadecuada regulación y fiscalización estatal como principal causa de la informalidad. Es el grupo más abundante en literatura y su importancia se reconoce cuando observamos los autores que han enfocado su análisis desde la regulación donde plantean en cuatro vertientes principales:

La primera vertiente enfocada a los costos en general, ve la informalidad como respuesta lógica ante un exceso de regulaciones e impuestos a la actividad comercial y productiva, lo que hace muy oneroso cumplirlas en términos de dinero, tiempo y esfuerzo. De Soto, en su conocido libro *El Otro Sendero: “La Revolución Informal”*, le da visos de ilegalidad a la economía informal y culpa al Estado por la falta de institucionalización del derecho para normativizar las relaciones económicas. Además avanza en una explicación histórica

con el afán de mostrar la herencia cultural, incapaz de ser superada por el orden social actual, permaneciendo desde dos siglos atrás y asociada al fenómeno del mercantilismo.

La segunda vertiente enfocada al mercado de trabajo, afirma que los salarios mínimos y el pago de prestaciones hacen que los negocios generen menos plazas laborales de las que podrían demandar, causando que más gente busque el sector informal como opción de empleo o autoempleo. Al respecto, Ayala, concluye que “dado el heterogéneo grupo de formas de producción no capitalista, la comprensión de la economía informal debe abarcar el análisis desde la perspectiva de la oferta y la demanda laboral. Por lo cual es preciso abordar el fenómeno desde la articulación e interrelación entre la escasa oferta laboral agravada por el costo incremental de la mano de obra, lo que ejerce una barrera estructural que reduce la demanda de la clase trabajadora en contraposición con la abundante mano de obra agobiada por bajos salarios y por el alto desempleo, por lo cual los desempleados optan por múltiples actividades de sobrevivencia” (AYALA, U. 1981). El empleo en las grandes ciudades colombianas. CEDE, Universidad de los Andes, Bogotá. P 87).

La tercera vertiente de la flexibilidad, sugiere que la informalidad resulta conveniente para micro y pequeñas empresas porque les permite adaptarse mejor a los cambios de la demanda y al entorno incierto de los negocios, al poder contratar y despedir empleados de manera eficiente conforme al giro de los negocios o los ciclos económicos.

Finalmente, la cuarta vertiente neo marxista; afirma que la informalidad ocurre, simple y llanamente porque el Estado no puede o no le conviene hacer cumplir la normatividad con respecto a los negocios, ya sea porque no tenga suficiente capacidad administrativa, no sea económicamente rentable regular o fiscalizar, o porque se enfrenta a altos costos políticos y

sociales” (PORTES y DE SOTO, H. 1986. El Otro Sendero: La revolución informal. El Barranco, Lima. pp. 111).

Para Birbeck, en el caso de la vertiente neo marxista, a partir de estudios “hace referencia en Colombia a de recolectores de basura y de vendedores callejeros en Cali” (BIRBECK, C.1978).

En el caso articular de los autores Castells y Portes, reseñan empíricamente cómo “el trabajo por cuenta propia aparece subordinado al sector productivo formal, ya que los trabajadores reciben comisión, semi-salario o presentan dependencia de sus proveedores; de este modo, el trabajo informal es funcional al capital, lo que contradice las interpretaciones de corte independentista que hasta el momento se había dado a los informales. Bajo estos lineamientos, en los años ochenta se concibió la economía informal como un fenómeno favorecido por el Estado debido a la falta de regulación del mercado laboral en perjuicio de la clase trabajadora. Esto es percibido por dichos autores, en su definición de economía informal. Ya que consideran que es un proceso de generación de ingreso caracterizado por un hecho central; su no regulación por instituciones sociales en un contexto social y legal donde actividades similares sí lo están, por lo cual, según estos autores, el mercado informal crece bajo la complicidad del Estado informalización no es un proceso que se desarrolla fuera del horizonte estatal, por el contrario, constituye una nueva forma de control caracterizada por la desregulación de un amplio sector de la clase obrera, a menudo con la benevolencia del Estado” (Castells y Portes, 1989).

1.6 ORÍGENES DE LA MEDICIÓN DEL SECTOR INFORMAL

Los orígenes y su respectiva medición son abordadas por Guataquí, quien deduce que “A comienzos de la década de los años sesenta, varios países de América Latina iniciaron procesos de aplicación de encuestas de hogares. En 1965, buscando consolidar un proceso conjunto y retroalimentado, se llevó a cabo en la ciudad de México un taller organizado por el Instituto Interamericano de Estadísticas y la Oficina del Censo de Estados Unidos, del cual surgió el interés conjunto de estructurar el proceso de aplicación y procesamiento de las encuestas de hogares, siguiendo el procedimiento denominado “Atlántida”. Irónicamente, una de las consecuencias de la aplicación detallada y conjunta de “Atlántida” fue el reconocimiento común de que ésta aproximación metodológica y conceptual no estaba captando adecuadamente el comportamiento de una porción considerable del mercado de trabajo, en gran parte asociada con las relaciones laborales pre-modernas que persistían en los mercados de trabajo” (Guataquí, 2011. Documentos de Trabajo p. 4).

Teniendo como base lo señalado por Guataquí, la Organización Internacional del Trabajo OIT, inician un proceso de medición de la informalidad para América Latina a partir de 1975 se determinó la importancia de medir el sector informal, pero se requería llegar a un consenso acerca de la definición, en consecuencia, muchos esfuerzos han sido dirigidos a esa finalidad. Hoy, después de 40 años, no existe un consenso al respecto. Esto demuestra la importancia y la complejidad del fenómeno. Los estudios de informalidad de la OIT en América Latina se basan en las encuestas de hogares y de trabajo elaboradas por los institutos de estadística de cada país.

En Colombia, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), analiza el comportamiento del trabajo informal a través de la GEIH (Gran Encuesta Integrada de Hogares), para lo cual establecen los siguientes grados de Informalidad:

Tabla No. 3 GRADOS DE INFORMALIDAD

GRADOS DE INFORMALIDAD	EMPRESAS DE LOS HOGARES	
	REGISTRO MERCANTIL	CONTABILIDAD
GRADO 1	NO	NO
GRADO 2	SI	NO
GRADO 3	NO	SI
GRADO 4	SI	SI

Fuente: Dane.

A partir de la Anterior clasificación el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, comienza el proceso para “la medición del empleo informal, y se remite a la resolución 15ª de la OIT de 1993 y a las recomendaciones del grupo de DELHI. Estas indican que la aproximación a la medición de informalidad en materia de escala de personal ocupado en las empresas, debe ser de hasta cinco trabajadores excluyendo los independientes que se dedican a su oficio y a los empleados del gobierno” (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2011).

Tabla No. 4 PRINCIPALES AUTORES Y CRÍTICOS DE LA ECONOMÍA INFORMAL

AUTOR	APORTES
OIT Organización Internacional del Trabajo. (2002).	Define la informalidad desde la perspectiva de: “relaciones de producción como las relaciones de empleo”. Lo cual no implica eliminar el término “sector informal” sino incluirlo en el de " Economía Informal ".
Dagmar Raczynski El sector informal controversias e interrogantes. 1977	Caracteriza la economía informal en tres unidades de análisis: 1) La perspectiva del aparato productivo: caracteriza las empresas integrantes del sector y procura explicar su origen a partir del contexto económico en el que se hayan inmersas, además el énfasis es puesto en los factores limitantes o favorables al aporte del producto bruto nacional. 2) La perspectiva de los mercados laborales: cuya problemática se centra en el empleo y en el fácil acceso de mano de obra especialmente de bajo nivel. 3) La tercera focaliza las diferencias en el ingreso y el acceso a las necesidades básicas, lo que delimita a la informalidad en términos de hogares en condiciones de pobreza” (RACZYNSKI, D., 1977)
Martha Alter Chen The informal Economy: definitions, Theories and policies. 2007	Presenta la informalidad como “el empleo sin trabajo, ni protección social, tanto dentro como fuera de las empresas informales, incluyendo tanto el auto-empleo en las pequeñas empresas no registradas y el empleo asalariado en empleos no registrados” (Chen, 2007) .
PREALC (Programa Regional de Empleo para América Latina y El Caribe 1978).	Identifica la naturaleza de los trabajadores informales los clasifica y establece categorías.
Víctor Tokman y Emilio Klein, De la informalidad a la modernidad (2001)	El pensador neo-estructuralista que más ha aportado al análisis del empleo informal. La considera resultante de la descentralización, los cambios de la producción y el trabajo a nivel mundial. Muestra que existe una fuerte heterogeneidad entre el sector informal y formal.
French-Davis Empleo decente y estabilidad macroeconómica real (2011)	Para avanzar hacia el desarrollo, es necesario impulsar políticas macroeconómicas que alienten la educación y capacitación laboral, motivos por los cuales América Latina se encuentra muy rezagada en el contexto mundial.
Osvaldo Rosales Comercio internacional y	Los bajos salarios y la “precariedad respecto de los contratos de trabajo y las prestaciones sociales” están unidos a la informalidad.

desarrollo inclusivo: construyendo sinergias (2013)	
Somalia (2006). Tasas de ocupación en la economía informal. Combatir la pobreza en la Economía Informal con el Derecho de Asociación/ Justicia y Paz, Cuaderno 110 s.	"En América Latina, hay 103 millones de personas que trabajan en la economía informal y que carecen de seguridad social, jubilación y beneficios laborales". (Somalia, 2006).
Cárdenas, Mauricio y Mejía, Carolina (2007) Informalidad en Colombia: Nueva evidencia. Working papers series - documentos de trabajo. No. 35. Bogotá D.C	"Se consideran como trabajadores informales a los empleados particulares y obreros que laboren en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta diez personas en todas sus agencias y sucursales, los trabajadores familiares sin remuneración y los empleados domésticos, los trabajadores por cuenta propia (excepto los independientes profesionales) y los patrones o empleadores de empresas de diez trabajadores o menos" (Cárdenas y Mejía, 2007, p. 5 - 13).
Loayza, Norman. (1996), "The Economics of the Informal Sector: A Simple Model and Some Evidence from Latin America," Carnegie-Rochester Conference Series on Public Policy, pp. 45, 129.	"La economía informal, como porcentaje del PIB, representaba en Bolivia el 65%, Panamá el 62.1%, Perú el 57.9%, Guatemala 50.4%, Honduras el 46.7%, Brasil el 37.8%, Uruguay el 35.2%, Colombia 35.1% , Ecuador el 31.2%, Venezuela el 30.8%, México el 27.1%, Costa Rica el 23.3%, Argentina el 21.8% y Chile el 18.2%". (Loayza, 1996).
DANE. Informe sobre la medición el empleo informal, Encuesta de Uso del tiempo 2010- 2014.	"A través de la encuesta integrada de hogares se pudo medir que cerca del 50.5% del empleo en las trece áreas metropolitanas del país informal". (Dane . 2014)

Fuente: Elaboración propia Referenciado Bibliográficamente.

1.7 ESTADO DEL ARTE

En Colombia investigadores de las Ciencias Económicas y Sociales, interesados en la temática del Empleo e Informalidad durante los años setenta y ochenta, presentaron gran interés y preocupación acerca del significado y contenido del concepto de economía informal, de tal forma que algunas afirmaciones o tesis formuladas para la época no se validaron empíricamente, pero fueron la base para posteriores análisis por parte de autores como Parra y Portes. “La hipótesis de explotación en la economía o sector informal” (Parra 1978), ha sido confirmada por teóricos como (Portes 1981), al determinar los mecanismos de explotación de la fuerza de trabajo informal por el capital; Una parte de la literatura empírica sobre informalidad se apoya en la visión de segmentación de los mercados laborales a lo largo y ancho del mundo. Entre los estudios más recientes por mencionar algunos, se encuentran el de Grim et al. (2012) y Falco et al. (2011) para África, el de Harris –White (2010) para India, Kogan (2011) para Serbia, el desarrollado por Kauflus y Lindert (2012) así como el de Tansel y Oznur (2011) para Turquía, el de Pagés y Stampini (2012) para Albania, Georgia y Ucrania y tres países de Latinoamérica: Argentina, México y Venezuela, el de Estrades y Terra (2012) para Uruguay, el de Botelho y Ponczek (2011) para Brasil y Cichocki y Tyrowicz (2010) para Polonia, Loayza y Rigolini (2011) para cincuenta y cuatro (54), países entre ellos Colombia.

La atención de los investigadores Mondragón-Vélez y Peña, y sus postulados giran en torno a los crecimientos exponenciales de la informalidad en Colombia, para lo cual, se enfocaron en “la posible existencia de diferencias salariales, además de la posibilidad que presenta el sector informal como generador de ingresos complementarios de la mano de obra no calificada” (Mondragón-Vélez y Peña, 2010).

En relación con el aporte de Bernal, basado en los diferentes criterios usados para la definición de informalidad, “realizó una recopilación de veintisiete (27) caracterizaciones empleadas en la literatura, los cuales serán replicados en éste proceso de investigación. Los cálculos y estimaciones se realizaron a partir de los últimos datos disponibles de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, GEIH, para los trimestres 2001 a 2014 del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para las veintitrés (23) ciudades principales con sus áreas metropolitanas: Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Medellín, Manizales, Cali, Pasto, Cartagena, Montería, Villavicencio, Cúcuta, Pereira, Ibagué, Armenia, Florencia, Popayán, Quibdó, Neiva, Riohacha, Santa Marta, Sincelejo, Valledupar y Tunja.

Es importante notar que la medición de la informalidad, los resultados y conclusiones que arroje un estudio son sensibles a la definición adoptada. Se han hecho cálculos aproximados a las definiciones recopiladas por el presente autor, que se pueden identificar a partir de las encuestas de hogares. Los porcentajes reportados, indican la fracción de la población ocupada en las veintitrés (23) ciudades principales, afectada como informal por carencia de los atributos mencionados. De esta manera, la definición uno (1), que corresponde a la informalidad por falta de cotización a pensión, significa que 60,65% de la población ocupada en las principales ciudades es clasificada como informal según este criterio². Esto quiere decir que aproximadamente 6 de cada 10 personas ocupadas pertenecen al sector informal.

² Esta cifra no está muy lejos de los cálculos que reportaba Bernal (2009) en el último trimestre de 2006. Por ejemplo, para las trece principales áreas metropolitanas el cálculo a 2011 de la informalidad es del 60,27% frente al 62,13% obtenida por Bernal.

Respecto a la cotización a pensión y salud, cabe anotar que es necesario diferenciar entre los trabajadores que están afiliados como beneficiarios, y los que cotizan por cuenta propia y los que están afiliados por su empleador o de régimen contributivo. También se clasificaron como informales a los trabajadores que están afiliados a la seguridad social, pero que sufragan la totalidad de los costos asociados a la afiliación” (Bernal, 2009).

1.7.1 CONCLUSIONES DE LA INVESTIGACIÓN

La investigadora Colombiana, Carmen Elisa Flórez, a través de su obra, hace sus aportes a manera de conclusión sobre las diversas investigaciones que se han hecho en nuestro país y que redundan en sus efectos “comparando las diferentes clasificaciones, donde muestra que la tasa de informalidad para las veintitrés principales ciudades de Colombia varía entre 42% para la definición referente a “no se tiene un contrato de trabajo”, hasta el 100% para los que “no reciben beneficios obligatorios y no obligatorios” (Flórez, 2002). Esta última medición es un poco exagerada pero se ajusta a la realidad que se vive, y finalmente, se refiere a mejores o peores condiciones laborales, incluso en los trabajos formales. Por ello, una definición como esta última no tendría mucha utilidad para caracterizar la informalidad.

La importancia del estudio de la informalidad según la autora, se direcciona, para efectos de crear política económica pública, ya que este fenómeno es perjudicial para un país en la medida en que altos grados de informalidad pueden significar baja productividad, poca innovación, reducida recaudación de impuestos por evasión o elusión, así como la reducción de aportes a seguridad social. Siendo consistente con las políticas implementadas para procesos de aportes a salud y pensión y las que adopta el DANE,

según el tamaño de planta, serían las más relevantes para capturar el comportamiento de la informalidad. La definición del DANE está basada en la empleada por la OIT, referente a unidades que trabajan en pequeña escala, cuya actividad está orientada primordialmente a la producción de bienes o servicios que generen ingresos para los participantes de dicha actividad, con poca o ninguna acumulación de capital pues en muchos casos no hay diferenciación entre los factores trabajo y capital” (Flórez, 2002).

El estado de arte termina concluyendo que el tamaño del sector informal urbano para el año 2000 era similar al de 1984, quizá debido a los costos de pertenecer al régimen contributivo y por las reformas de la década de los noventa. Los autores Uribe y Ortiz también señalan que “teniendo en cuenta el tamaño, los ingresos y un indicador de movilidad laboral, los empleos de subsistencia son contra-cíclicos (en concordancia con la visión institucionalista), mientras los otros dos subgrupos son pro-cíclicos (visión estructuralista).

En este sentido, se puede ligar esta caracterización con la heterogeneidad del sector informal” (Uribe y Ortiz, 2006). Para nuestra autora Flórez, “el hecho de que una parte de la informalidad sea pro-cíclica y otra se comporte de forma contra-cíclica, indica que existen diferentes determinantes que afectan de manera distinta a los empleados del sector informal” (Flórez, 2002). Por otro lado el autor González, también resaltó una “tendencia divergente entre pequeños grupos de trabajadores en empleos de productividad media y alta, y un grupo mucho mayor de trabajadores en empleos precarios o en paro, lo cual le lleva a plantear la posibilidad de que en Colombia se verifique la hipótesis de erosión del modelo de recursos de la pobreza de la supervivencia a la luz de la actual crisis económica que enfrentan los hogares pobres” (González, 2001).

Posteriormente, Uribe y Ortiz, realizaron un aporte empírico sobre la informalidad, no desagregando por componentes, sino por las decisiones en las que se distingue “si un trabajador participa o no en el mercado laboral, si se emplea o no, y si está empleado, en qué tipo de trabajo (formal o informal). Por medio de modelos binomiales y multinomiales, los autores examinan la probabilidad de ciertas decisiones en el mercado laboral, entre ellas el ser informal. El periodo de análisis corresponde a 1988-2000 (bianual). Las estimaciones permitieron sugerir que los efectos marginales de las variables independientes (educación, experiencia, condición masculina y jefatura del hogar) se ordenan de la misma forma en ambos ejercicios, aunque en valor absoluto las estimaciones binomiales son menores. Los resultados del trabajo sugieren que el análisis de forma secuencial es más apropiado, pues las decisiones sobre inactividad, desempleo e informalidad pueden estar relacionadas” (Uribe y Ortiz, 2006).

A nivel regional, se puede destacar los estudios por García, que utiliza la ENH para las diez principales áreas metropolitanas de Colombia en los años pares del período 1988-2000, y “examina la relación entre la informalidad laboral urbana y los procesos de desarrollo industrial de las regiones, tomando como variable independiente la participación porcentual del sector industrial dentro del PIB departamental. Se resalta de los resultados obtenidos por el autor la relación inversa entre las variables objetivo, que puede ser atribuida a un efecto tamaño de la ciudad. También, se muestra que algunas características económicas y sociales de cada región, tales como la estructura productiva y la cercanía con otros centros urbanos, son determinantes adicionales de la informalidad laboral” (García 2005). Es importante mencionar que el autor utilizó como marco teórico la teoría estructuralista del sector informal.

Otro aporte a los estudios empíricos lo realizaron Uribe y Ortiz, en su libro dedicado a la informalidad urbana en Colombia. Los autores emplearon los microdatos de las ENH, para las diez principales áreas metropolitanas durante los años pares entre 1988- 2000. Basándose en los enfoques estructuralista e institucional, los autores caracterizaron la informalidad y analizaron el proceso de elección de los agentes en el mercado laboral Colombiano. “Dentro de las principales conclusiones que se derivan del documento se pueden considerar las siguientes:

- a. El fenómeno de la informalidad “ha sido subvaluado en su dimensión de problema social” respecto al desempleo, no sólo en Colombia sino en toda América Latina.
- b.- Las dos teorías presentadas “captan aspectos parciales y muy generales”, por lo que sería adecuado hacer una articulación entre éstas.
- c.- El sector informal es anti-cíclico en su conjunto y presenta barreras a la movilidad por la poca acumulación de capital físico y humano.
- d.- Los ajustes salariales en el sector formal corresponden a las cantidades, mientras en el informal, son debido a los precios (los cuales son más elásticos), esto va de la mano con el poco aumento de la escolaridad de los informales en el periodo de estudio.
- e.- Se halla evidencia, que confirma no sólo la visión estructuralista de la informalidad (relacionada con el nivel de desarrollo del sector moderno de la economía), sino también la institucionalista (relacionada con los costos de transacción y permanencia en la formalidad).

f.- El tamaño de planta incide positivamente sobre los ingresos, así como en el nivel de educación, además de que hay efectos relacionados con el mercado local de trabajo: en las ciudades con mayor desarrollo industrial hay menor informalidad” (Uribe y Ortiz, 2006).

Otros autores y las mismas instituciones han abordado dicho fenómeno y han elaborado estudios en Colombia realizados en ciudades como Cali, Medellín y Bogotá. Autores e instituciones como: Corchuelo, Tenjo, Ocampo, OIT, Planeación Nacional entre otros, “reflejan que este fenómeno es resultado de la violencia, falta de oportunidades de educación y trabajo. Se podría agregar que también debido a la carencia de políticas públicas para propiciar nuevas condiciones de oportunidades laborales”. Es decir que se llega a las mismas conclusiones ratificando las causas.

Estudios e investigaciones sobre economía informal en las ciudades intermedias, según algunos autores dan fe sobre “la escasa evidencia que existe para demostrar la diferencia salarial entre los trabajadores del sector formal e informal. Además, concluye que factores inherentes a las economías regionales definen el crecimiento del sector informal; “las unidades productivas informales y de manufactura en pequeña escala no juegan un papel básico en las economías regionales y urbanas y son más bien dependientes del ritmo de expansión de estas” (Uribe-Echevarría, Francisco y Forero, Edgar. El sector informal en las ciudades intermedias. P.10).

En este proceso de investigación se abordan diversos escenarios y diferentes épocas para tener elementos de juicio y poder soportarla por ello, se logra evidenciar que hasta mediados de los años ochenta, los estudios en Colombia se apoyaron en datos agregados en encuestas de hogares representativos de los principales cascos urbanos colombianos o de

extrapolaciones y proyecciones de los datos censales de 1973, que llevó a incluir la temática de la economía informal en el Plan de Integración Nacional del gobierno del presidente Turbay Ayala (periodo 1982-1986), en programas dirigidos hacia la promoción de la microempresa e incentivos al trabajo y apoyo al desarrollo productivo.

De acuerdo a estudios realizados por Hugo López “El gobierno en muchas oportunidades ha creado políticas públicas para reglamentar el sector informal e incluirlo dentro de la formalidad, tienen que ver con los programas de microempresas y reformas a la seguridad social. La política para el sector informal urbano ha cobijado en Colombia una gama muy amplia de estrategias. Algunas han tenido cobertura nacional. Se trata de los diversos componentes de los programas de microempresas (crédito; capacitación y asesoría técnico/empresarial; comercialización; suministro de información comercial; requisitos legales de registro; etc.) y de las estrategias para extender la cobertura de la seguridad social a los distintos trabajadores del sector. Otras han tenido un alcance y unas particularidades puramente locales: es el caso de las reglamentaciones y políticas en materia del uso del espacio público.” (LÓPEZ, 1996). Ensayos sobre economía laboral colombiana. Bogotá; FONADE - Carlos Valencia Editores).

La investigadora Colombiana Flórez, asevera que “por otra parte la Ley 100 de 1993 reforma el sistema de seguridad social, contempla que todos los trabajadores deben estar afiliados a una institución prestadora de salud. Sin embargo, las pequeñas empresas, que vieron aumentar el número de trabajadores cubiertos por el sistema de seguridad social en 1994 y 1995, a partir de 1996 como resultado de la crisis, disminuyeron las afiliaciones. (Flórez 2002). También el autor Ocampo manifiesta que “la respuesta de la cobertura a la seguridad social puede ser asociada más al ciclo económico que a la reforma social.”

(Ocampo, 2000) además asegura que el crecimiento de la economía informal como “resultado de la crisis, destruyendo empleo asalariado incrementando la proporción de autoempleo, especialmente entre la población menos educada.

Otros autores como Ramírez y Guerrero, piensan que a pesar de los estudios realizados, la cuestión teórica no ha tenido mayor desarrollo reciente en Colombia. “Parece haberse generado un consenso, relativamente simplista pero suficientemente claro por lo menos en el nivel intuitivo, que asocia el concepto de empleo o de empresa informal al no cumplimiento de la normatividad legal, especialmente en el terreno de las relaciones laborales y de seguridad social, en el de las obligaciones fiscales de las empresas y los trabajadores, y en el de las regulaciones urbanísticas para actividad económica.” (RAMIREZ y GUERRERO, J. 2002). Capacitación laboral para el sector informal en Colombia. OIT, Ginebra.

Otros autores, especialmente Guerrero, reseñan que al tratar el tema de la informalidad en Colombia no pueden faltar los estudios que abordan “el desplazamiento como una de sus causas, agregándole el componente de género como un factor que incide en el grado de incremento en las actividades informales, como bien se refiere la Organización Panamericana de la Salud, con la situación actual del desplazamiento forzado, disminuye la posibilidad de seguridad alimentaria de las familias, lo que obliga a los hombres y mujeres buscar fuentes de ingreso alternativas.

Las mujeres rurales que antes se dedicaban a las labores del hogar dentro de la economía y las costumbres campesinas, ahora han debido asumir responsabilidades laborales fuera del mismo, incorporándose en la mayoría de los casos a la economía informal, como se observa

en el aumento de actividades relacionadas con oficios varios, empleadas u obreras y otros empleos no discriminados. Las mujeres llegan a los nuevos lugares, sin pertenencias pero con la gran responsabilidad que representan sus hijos y en ocasiones sus padres y hermanos menores. Esta gran responsabilidad las obliga a buscar medios inmediatos de subsistencia en el mercado laboral, que aunque mal pago, las favorece más a ellas que a los hombres, sobre todo cuando llegan a ciudades o espacios urbanos, debido a sus destrezas y saberes domésticos, favoreciéndolas en el desempeño de actividades propias del hogar como empleadas de servicio, vendedoras informales o ambulantes o se dediquen a oficios varios” (GUERRERO, J. 2002).

En la literatura abordada para esta investigación existen muchas teorías sobre el mercado laboral que explican la naturaleza del denominado —sector informal. Una de tantas ellas la presentan Kerr y Doeringer y Piore, es la teoría o hipótesis de “la segmentación que concibe al mercado de trabajo como un conjunto de (valga la redundancia) segmentos ocupacionales, antes que como un agregado homogéneo. Los pilares teóricos que dieron origen a las corrientes de mercado de trabajo segmentado se sustentan en los trabajos desarrollados por (Kerr, 1954) y (Doeringer y Piore 1971).

Los mismos autores amplían sus tesis a través del primer modelo de mercado de trabajo dual. “Para sus primeros proponentes, en la estructura dual del mercado de trabajo es posible identificar dos grandes sectores, el primario y el secundario, entre los cuales existen importantes diferencias estructurales que implican mecanismos de determinación salariales distintos. Esta propuesta dio lugar a las teorías segmentaristas que comparten un mismo supuesto: no existe un solo mercado sino varios” (Kerr, 1954) y (Doeringer y Piore 1971).

Según Doeringer y Piore, “las características duales del mercado laboral se originan por la existencia de mercados laborales internos y externos. En los mercados laborales internos la asignación del trabajo y del salario junto con las rigideces y el racionamiento del empleo están gobernadas por un conjunto de reglas y procedimientos distintos a los de la teoría económica convencional. Estos mercados operan dentro de grandes firmas que se caracterizan por entrenar a su fuerza de trabajo, ofrecer mejores condiciones de empleo y protegerse del mercado laboral externo. Esto implica que los trabajadores empleados en ese mercado no siempre tienen libre acceso a los mercados laborales internos debido a que en este primer sub-mercado se concentran grupos de trabajadores entrenados para una profesión específica” (Doeringer y Piore, 1971).

Otros autores contribuyen y fortalecen esta primera visión y se ubican las teorías de mercado de trabajo dual que prevalecieron en la literatura del desarrollo económico desde el estudio seminal presentado por Lewis, según estas teorías, “el sector urbano industrializado coexiste en áreas rurales con desventajas en economías poco desarrolladas. Para muchos trabajadores provenientes de esas áreas, existe racionamiento de trabajo en el sector moderno de la economía pues los salarios están establecidos por encima de los precios que limpian el mercado a causa de razones institucionales o de salarios de eficiencia” Lewis (1954).

También otros autores hacen sus grandes aportes y determinan que conforme con esta visión, el empleo formal urbano atrae a trabajadores que se desplazan desde el sector tradicional al sector moderno en búsqueda de mejores condiciones salariales (Harris y Todaro, 1970).

Posteriormente el autor Fields argumenta que, “para aquellos que migraron pero no encontraron empleo en las áreas urbanas, el sector informal urbano se presenta como una alternativa de último recurso, una opción de las estrategias de generación de ingreso de las que dispone el trabajador. Esto puede implicar que el trabajador termine aceptando condiciones inferiores a las predominantes en el sector formal” (Fields, 1975).

CAPITULO II

2. CARACTERIZACION DE INFORMALIDAD EN COLOMBIA Y TUNJA EN TÉRMINOS DEL EMPLEO

2.1 Características del Empleo Informal

La presente investigación ha abordado en una amplia bibliografía y adicional a ello, es un tema que ha despertado en el interés en Economistas e investigadores de otras disciplinas, la Dirección del DANE en su instrumento la GEIH, decidió escudriñar en aspectos muy puntuales sobre el mercado laboral, cuestionamientos que permiten aproximarnos a la medición de la informalidad en Colombia, todo ello con el fin de obtener resultados a nivel nacional, regional y local y obtener herramientas referenciales para procesos investigativos, de igual forma tener una amplia y completa información sobre el papel que desempeñan los hogares en el crecimiento económico (PIB) de una región, permitiendo enriquecer el análisis desde diferentes perspectivas sobre la informalidad y el empleo o mercado laboral.

El DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística), ha elaborado un estadístico, junto con las encuestas a los hogares la medición de informalidad dentro de la

población ocupada. Estos procesos de medición se han adelantado desde la década de los años 70's cuando llevó a cabo preguntas relacionadas con el tamaño de los aparatos productivos (Empresas y los recursos humanos que allí laboran). Teniendo como base lo que ha determinado la OIT, el DANE realiza un proceso de indagación y recopilación de información, sobre el grado de informalidad apoyado en las siguientes metodologías:

Tabla No. 5 Metodologías de la OIT para la estimación de la Informalidad

Características	OIT	XVa CIET (Sector Informal)	XVIIa CIET (Empleo Informal)
Situación en el empleo	Trabajadores independientes o por cuenta propia (excluye profesionales y técnicos).	Empresas informales de trabajadores por cuenta propia (incluyendo profesionales y técnicos, si no tienen condiciones de formalidad) pueden incluirse las empresas por cuenta propia.	Trabajadores por cuenta propia, dueños de sus propias empresas del sector informal.
	Empleadores o propietarios de empresas de cinco o menos trabajadores	Empresas de empleadores informales en función de una o varias condiciones: i) El tamaño de las unidades es inferior a un nivel determinado de empleo; y ii) no están registradas o no ocupan empleados registrados.	Empleadores dueños de sus propias empresas del sector informal en función de una o varias condiciones: i) el tamaño de las unidades es inferior a un nivel determinado de empleo; y ii) no están registradas o no ocupan empleados registrados.
	Asalariados en empresas de cinco o menos ocupados	Asalariados ocupados en empresas informales en función de una o varias condiciones: i) El tamaño de las unidades es inferior a un nivel determinado de empleo; y ii) no están registradas	Asalariados que tienen empleos informales, tanto si están empleados por empresas del sector formal o por empresas del sector informal.

		o no ocupan empleados registrados.	
	Trabajadores familiares o auxiliares no remunerados	Trabajadores familiares o auxiliares ocupados en empresas de empleados informales o en empresas de trabajadores por cuenta propia informales.	Trabajadores familiares o auxiliares, independientemente de si trabajan en empresas del sector formal o informal.
	Servicio Doméstico	El servicio doméstico se excluye del ámbito del sector informal, identificándose de manera separada.	Asalariados de los hogares que tienen empleos informales.
Unidad de Observación	Las personas Ocupadas	Las unidades de producción	Los empleos.

Fuente: Organización Internacional del Trabajo 2006.

De igual forma estudios e investigaciones realizadas, Carmen Elisa Flórez de la Universidad del Rosario, hace un análisis sobre su definición y el papel que desempeña informalidad laboral en la sociedad Colombiana y su proceso de evolución a través de periodos anuales, identificando la importancia de factores institucionales. A partir de dichas investigaciones la autora realiza estimaciones de la tasa de informalidad para las siguientes tres definiciones:

- “La primera es asociada a la PREALC-DANE, de la cual critica que, aunque conceptualmente incluye la regulación del estado, dicha dimensión no aparece en el instrumento de medición” (Flórez, 2002).

- “La segunda, a la que llama articulación estructural, clasifica como informal a cualquier trabajador o dueño de firma, que no cuente con afiliación al sistema de salud” (Flórez 2002).
- “La tercera, denominada empresarial, es un caso especial de la estructural, que toma a los trabajadores sin afiliación al sistema de salud, que trabajen en pequeñas empresas, menos de 10 trabajadores” (Flórez, 2002).

Posteriormente la autora, muestra una síntesis sobre “la diferencia entre la tasa que se obtiene de la primera definición y las resultantes de aplicar las otras dos, aumenta a lo largo del período de análisis, mientras que la diferencia existente entre la definición de articulación estructural y la empresarial se mantiene constante” (Flórez, 2002). De igual forma la autora, Flórez presenta un estudio donde determina “que a partir de 1996 las tres tasas aumentan, exhibiendo un comportamiento claramente anti-cíclico” (Flórez, 2002).

Tabla No. 6 Definición de Tasa de Informalidad

Definición – Año	1984	1996	2002
PREALC-DANE	55%	54%	61%
Articulación estructural	53%	44%	52%
Empresarial	47%	38%	47%

Fuente: Elaboración Carmen Flórez 2002

Nuestro país viene adelantando estudios, apoyado en las estadísticas del DANE y teniendo como andamiaje (Encuesta Nacional de Hogares), ENH, aplicada por primera vez en 1976 y periódicamente hasta nuestros días, y cuyo finalidad es “determinar la fuerza laboral o número de personas vinculadas que desempeñan una actividad económica y a la

vez identificar otras características de la población Colombiana. Posteriormente se implementó la primera encuesta para medir la informalidad en el país. El primer módulo de informalidad fue implementado en la ENH en Junio de 1986 para las 7 principales ciudades, incluidas sus áreas metropolitanas (Bogotá, Cali, Medellín, Barranquilla, Manizales, Pasto y Bucaramanga). A partir de este año y hasta el año 2000, el módulo se aplicó en el mes de Junio con periodicidad bianual” (DANE 2009). “En los años 2001 y 2002 el DANE realizó la medición del sector informal mediante la denominada (Encuesta 1. 2. 3.” (DANE, 2009).

- “Fase 1: En esta se aplicó una encuesta de hogares que identificó a los miembros del hogar, patronos o trabajadores por cuenta propia, de una unidad económica informal visible, no visible o móvil. Con esta información se construyó un marco muestral de unidades económicas de los hogares” (DANE, 2009).
- “Fase 2: Se aplicó una encuesta a las unidades económicas informales, indagando por las características generales de la unidad económica, tales como actividad económica, edad, formas de financiamiento, número y características del personal ocupado, costos, producción, ventas, ingresos, valor de los activos fijos, etc.” (DANE, 2009).
- “Fase 3: Mediante la aplicación de una encuesta de ingresos y gastos, se indagó sobre la proporción de los gastos de consumo final de los hogares que se realiza en establecimientos informales y las razones por las cuales los hogares adquieren productos de consumo final en establecimientos informales” (DANE, 2009).

Teniendo como base lo señalado por el DANE que ha venido aplicando sus instrumentos para la recepción de información y alimentar la base de datos pero “La GEIH tuvo una ampliación de la muestra, maestra con un total de 62.000 hogares, y una cobertura para 24 ciudades a nivel nacional (11 ciudades más que en la ECH). “La medición de informalidad se empieza a publicar en el año 2007, con un informe especial, mensual de mercado laboral según el empleo informal, el cual tiene una periodicidad de trimestre móvil. A partir del año 2008, se presentan los resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH, incluyendo la medición de informalidad, con proyecciones de población basadas en el Censo 2005” (DANE 2009).

De acuerdo a nuevas directrices y metodologías emanadas por el Organismo Internacional, a partir de diciembre de 2009, se empieza a implementar la resolución de 1993 de la OIT, en la cual “cambian los rangos de la escala de personal ocupado en las organizaciones, para lo cual determinó pasar de 10 a 5 trabajadores. Acorde con el principio 9 de la Organización de Naciones Unidas sobre la utilización de normas internacionales, posteriormente el Departamento Nacional de Estadística realizó, la actualización de los nuevos parámetros determinando y ajustando los rangos correspondientes, soportando a través de la encuesta de micro establecimientos, en donde se logró evidenciar y determinar que las empresas que ocupan entre 6 y 9 empleados generan empleo dentro del marco regulatorio considerándose formal” (OIT, 1993).

De igual forma el Departamento de Estadística Colombiano, hizo una caracterización regional de la informalidad desde una perspectiva regional, en comparación con los cálculos para el total de las veintitrés (23) ciudades, sólo Bogotá, Manizales, Medellín y Tunja, muestran cifras que se ubican por debajo del promedio el cual se encuentra en el

65.42% ahora bien, sólo considerando esta ordenación es posible inferir que los mayores grados de informalidad no están necesariamente asociados a menores ingresos o al grado de urbanización. De hecho, ciudades como Barranquilla y Pasto, que pertenecen a las siete ciudades principales, ostentan cifras de informalidad que están por encima del promedio nacional y quedan en un nivel inferior a ciudades como Tunja, Armenia o Neiva. Lo que sí emerge como patrón es que las ciudades que están en el perímetro del país tienen mayores grados de informalidad según se muestra en el Mapa 1.

Mapa No. 1 Distribución de la Tasa de Participación de la Informalidad

Fuente: GEIH – DANE y la cartografía del SIGOT - IGAC

Es de resaltar que el rango que ocupan las ciudades en términos de su grado de informalidad es relativamente estable. Por ejemplo, al inicio de la década de 2000, Montería presentaba la mayor participación en la informalidad seguido cerca por Cúcuta,

Pasto, Villavicencio, Ibagué y Cartagena” (DANE. 2004). Por otro lado García determina que "para el año 2006 ciudades como Medellín, Bogotá, Manizales, Pereira y Cali eran las que presentaban una menor participación en el sector informal” (García, 2008).

En cuanto al proceso de distribución regional el autor Galvis, hace sus aportes sobre la incidencia de la informalidad, lo que se observa es que las principales ciudades presentan las tasas de informalidad más bajas, específicamente las que se encuentran en lo que se ha denominado el “trapezio andino”, que aglomera las ciudades del centro de actividad económica del país (Galvis, 2007).

Posteriormente Galvis y Meisel sugieren que “la informalidad está más presente en las ciudades menos prósperas, que generalmente están ubicadas en la periferia del país con menos recursos que las ciudades del centro del país” (Galvis y Meisel, 2010). Pero ellos también dentro de ese análisis agregado no se pueden inferir, que la informalidad está siempre asociada a menores ingresos. Para indagar por esa relación entre ingresos e informalidad, en el Gráfico No. 1 y con base en la data del DANE, se muestran los resultados de un modelo Anova, simple por cuantiles, en el cual se estima la diferencia de medias de los salarios por hora para informales frente a los formales para cada uno de los percentiles de la distribución de salarios. Esto es, más allá de mostrar si en promedio los formales ganan más que los informales, se muestra la brecha para cada uno de los puntos de la distribución. Del gráfico No. 1 se pueden extraer varias conclusiones. En primer lugar, efectivamente, la brecha de salarios entre formales e informales es positiva, con lo cual los trabajos formales ofrecen mejores condiciones a los empleados. Este resultado se mantiene independientemente de la definición de informalidad adoptada. No obstante, esa brecha no

es constante a través de la distribución de salarios. La brecha es más pronunciada para los niveles bajos de la distribución de ingresos y se va reduciendo en la medida que se acerca a la mediana. De ahí en adelante los diferenciales de ingreso vuelven a aumentar aproximadamente hasta el percentil 90.

Grafico No. 1 Diferencia promedio de salarios por percentiles entre formales e informales

Fuente: ECH, GECH. Departamento Administrativo Nacional Estadística DANE.

Las cifras representan el porcentaje de más que devengan los trabajadores formales respecto a los informales en la definición Legalista y la empleada por el Dane.

Resultados similares presentaba Galvis, “donde se evalúan las diferencias salariales por el género y se encontraba que en las trece principales ciudades la brecha salarial entre hombres y mujeres se reducía en la medida que se analizaban salarios más cercanos a la mediana de la distribución o, para ser más precisos, en la medida que el salario se acercaba

al salario mínimo. En el caso de las diferencias salariales por género la brecha llegaba a ser cero en la vecindad del salario mínimo. Pero no es el caso con respecto a la informalidad, incluso para niveles cercanos a la mediana de la distribución, se encuentran brechas que están cercanas al 50% con lo cual los informales en esta parte de la distribución devengan un salario promedio que es cercano a la mitad del que devenga un trabajador formal. Es decir que, a diferencia de las brechas por género, el salario mínimo no representa un límite que elimine las brechas salariales que elimine las brechas salariales entre formales e informales” (Galvis, 2010).

Por el contrario, algunos autores como Arango, “plantean que el salario mínimo refuerza el grado de informalidad en la economía por cuanto éste representa un costo demasiado alto para lograr enganchar trabajadores en el sector formal” (Arango, 2011).

También el autor manifiesta que hechos curiosos que se observan en el grafico No. 1, en los grupos de trabajadores de más altos ingresos, especialmente por encima de percentil 90, es que la brecha en ese tipo de trabajos para formales e informales, es más reducida, Esto es, pareciera ocurrir que en los trabajos de más altos salarios, la brecha entre formales e informales tiende a ser menos importante que en los trabajos de otros rangos de salario. Este resultado puede dar origen a la informalidad desde el punto de vista de la concepción institucionalista, en la cual los trabajadores podrían tomar la decisión voluntaria de quedarse en la informalidad, dado que los retornos al hecho de ser formales no son atractivos. Por ejemplo, en el último tramo de la distribución la brecha de salarios es cerca del 10% en la definición legalista, y los costos asociados a vincularse al sector formal pueden sobrepasar dicho monto.

2.2 CARACTERIZACIÓN DE LA ECONOMÍA INFORMAL EN TUNJA

2.2.1 Características generales de la Ciudad de Tunja

Tunja, es la capital del departamento de Boyacá, es un municipio cuya extensión es 119,1 km², de los cuales el 17,88% (21,3 km²) corresponden a la zona urbana y el 82,12% (97,8 km²) a la zona rural, se encuentra a una altura de 2.782 m.s.n.m, de clima frío.

La ciudad se encuentra localizada estratégicamente sobre ejes viales importantes que la comunican con los llanos orientales, la Costa Atlántica y el centro del país, con la ciudad de Bogotá, situada a una distancia de 123 Km.

Mapa No. 2 Ciudad de Tunja

Fuente: Planeación Municipal Tunja 2015.

La capital de Boyacá, no es ajena a procesos económicos informales, desde hace unas cuantas décadas se ha venido presentando un marcado incremento de familias desplazadas provenientes de distintas parte del país y muy especialmente oriundas de zonas costeras pacífica y atlántica, además de indígenas, que ni siquiera tienen la posibilidad de incursionar en la economía informal, por la extrema pobreza económica, nutricional y educativa que denotan. Sectores como el centro histórico de la ciudad y las vías de acceso a algunas dependencias gubernamentales y establecimientos comerciales, son testigos de una realidad que no se puede ocultar, en la cual grupos de desplazados tienen como alternativa de supervivencia la venta de “Cachivaches” en condiciones poco recomendables y confiables para su adquisición y con el consecuente perjuicio al comercio organizado que ve en este tipo de actividad una seria amenaza para sus propios intereses.

El DANE, es la única entidad del Estado, que periódicamente publica datos relacionados con procesos de recolección de información como la Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH que desde el año 2000 se realiza para las 13 áreas metropolitanas principales de Colombia y que se ha integrado con otras encuestas como la de Calidad de Vida y la de Ingresos y Gastos y que desde 2006 incluye 24 ciudades y áreas metropolitanas en las que aparece desde entonces la ciudad de Tunja.

Grafica No. 2 Pirámide Poblacional de Tunja

Fuente: DANE ECH. CID.

Para Tunja la tendencia de las series presentadas por las tres por los los entes consultados no son muy claras pero se podria rescatar algunos donde se muestra que para el mercado laboral versus población económicamente activa (PEA), hay una gran participación para la población menor de 50 años, tampoco hay una gran discrepancia entre los niveles de participación de los hombres y de las mujeres en los diferentes sectores económicos como población activa.

Gráfica No. 3 Distribución de la PEA por Género

Fuente: DANE ECH. CID

2.2.3 NIVEL EDUCATIVO

De acuerdo con los informes presentados por el DANE, el nivel de escolaridad de la población actual de Tunja es un factor muy importante en el momento de caracterizar la fuerza de trabajo, el aprovechamiento de las capacidades de esta fuerza con miras a incrementar los niveles de productividad de la región con posibilidades de estimular la demanda laboral.

Gráfica No. 4 Comparación Boyacá- Tunja, de la TGP por Nivel Educativo.

Fuente: DANE- ECH

2.2.4 ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE TUNJA

A su vez y de acuerdo a la información recopilada por el DANE, realiza una primera mirada comparativa que toma en cuenta el número y características de las actividades económicas que se realizan en la ciudad. En la Tabla No. 9 se pueden observar las actividades en términos de magnitud y proporción realizadas en Tunja y en su entorno de referencia. Claramente la ciudad Tunja hace énfasis en las actividades del sector terciario en detrimento de la industria que aparece más intensa en las regiones de comparación.

Tabla No. 7 Número de unidades y comparación de los Sectores Económicos

	Población Total	Unidades Económicas	Industria	Comercio	Servicios	Otra Actividad	No Informa
Total País	47.120.770	1.590.982	159.930	750.400	490.818	151.713	38.121
Bogotá D.C.	7.794.463	360.513	36.706	151.975	130.707	31.443	9.682
Boyacá	1.410.982	57.474	5.884	30.387	16.764	3.887	552
Tunja	181.418	7.391	532	3.838	2.567	410	44

Fuente: DANE. Censo Nacional de Hogares.

Gráfica No. 5 Participación Comparativa de los Sectores Económicos

Fuente: DANE. Censo Nacional de Hogares.

2.2.5 CARACTERÍSTICAS DEL EMPLEO EN TUNJA

Apoyado en los Planes de Desarrollo de la Ciudad, cuyo común denominador es el empleo, cada administración manifiesta que, uno de los objetivos principales de su programa es el de generar bienestar económico y social para sus habitantes y la calidad y cantidad del empleo y su evolución frente a otras ciudades y regiones explican en gran medida el grado de atracción, presentando estrategias para erradicar el desempleo.

El Mercado Laboral urbano de Tunja se centra en la provisión de bienes y servicios sociales especialmente, pero aún así el tema del desempleo requiere nuevos enfoques y salidas para mejorar la ocupación total de la ciudad. Como ocurre en la mayoría de las ciudades colombianas, Tunja carece de grandes empleadores y contratistas estables. Apoyado en la información suministrada por el DANE, los gráficos nos permiten determinar la situación real de la ciudad para ello presenta las siguientes estadísticas “

- a) Tunja registra una tasa de desocupación (del 12.9%) para el 2001 y del 8.0% para el 2001, superior a la del departamento (10%) y la nación (12%);
- b) en Tunja, la población en edad de trabajar es la séptima parte de la población total;
- c) la tasa de desempleo desde la perspectiva de género es muy diferente: aproximadamente un 15% para los hombres y un 17% para el caso de las mujeres;
- d) las subempleadas (37%) son superiores a los subempleados (31%).

El Mercado Laboral de Tunja registra franjas de relativa precariedad. La remuneración industrial al trabajo (remuneración en miles de pesos sobre el número de trabajadores) es de tan sólo 11.713, lo que corresponde al 2.70% de la productividad industrial de la ciudad. Esto en términos de la productividad laboral aparente (valor de la producción sobre el número de empleados en miles de pesos) es de 353.244 y la dinámica de la productividad

laboral aparente (tasa de crecimiento anual promedio de la productividad laboral aparente 1997- 2006) es del 8.57%, lo que permite entender la capacidad laboral-industrial para satisfacer el la demanda del mercado laboral de los Tunjanos.

El mercado laboral supone una oferta de mano de obra calificada que responde a la lógica de la "ciudad universitaria", pese a ello -y como se detallará más adelante- la calidad (niveles altos, superiores y muy superiores) en educación aún exige un mayor esfuerzo y la capacitación para el trabajo tan sólo cubre algo más del 10% de los requerimientos. Aunque la capacitación por competencias reviste un debate que no se puede despreciar no es el objetivo de este trabajo abordarlo, por tanto se afirmará que dicha capacitación es un plus en el capital humano que no puede despreciarse si una ciudad tiene como propósito el mejor de los desarrollos económicos posibles. En relación con el empleo en la ciudad de Tunja, las Tablas No. 10, Población y Empleo en cifras porcentuales en Tunja indican en términos absolutos y relativos como ha sido su evolución. Se destaca tanto el crecimiento que ha tenido la población de la ciudad, como el aumento de la proporción de población económicamente activa - PEA, pero así mismo la respuesta desde el punto de vista del empleo, haciendo que la tasa de desocupación pase del 18,4% en el año 2006 al 12% en el primer semestre del año 2012, cifra que va en la misma dirección de los resultados observados a nivel nacional y que aunque es aún superior, muestra el esfuerzo realizado” (DANE, 2012).

Tabla No. 8 Población y Empleo en cifras porcentuales en Tunja

Concepto	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
% Población en edad de trabajar	77,2	77,3	77,6	77,9	78,3	78,7	79,2
Tasa general de Participación	54,3	58,4	59,4	60,9	62,5	62,3	62,3
Tasa de Ocupación	44,3	49,6	52,4	53,0	54,2	54,7	54,9
Tasa de Desempleo	18,4	15,1	11,8	13,0	13,2	12,2	12,0
Tasa de Sub empleo Subjetivo.	29,8	31,5	24,6	17,3	12,6	25,9	24,0
Insuficiencia de Horas.	8,2	10,6	4,7	5,0	4,3	8,5	7,8
Empleo Inadecuado por competencia.	15,9	20,9	15,7	11,7	8,7	18,0	15,8
Empleo Inadecuado por Ingresos.	26,3	27,6	23,1	15,7	10,8	23,4	21,7
Tasa de Subempleo Objetivo	7,9	9,8	6,1	7,9	6,2	12,1	12,1
Insuficiencia de Horas.	2,9	3,9	1,7	2,5	2,0	3,6	3,7
Empleo Inadecuado por Competencias.	5,2	6,8	4,0	5,6	4,2	8,0	7,3
Empleo Inadecuado por Ingresos	6,7	8,2	5,3	7,2	5,4	11,3	11,1

Fuente: DANE. Gran Encuesta integrada de hogares, GEIH. Ajuste a Julio de 2012

Con base en el diagnóstico realizado por las diferentes administraciones para la elaboración de los planes de desarrollo se presenta una detallada descripción de la situación real del mercado laboral en la población objetivo, “en cuanto a las áreas o renglones económicos de desempeño y acorde con el numeral anterior, el empleo de una ciudad de Tunja, se orienta fundamentalmente al sector terciario. Los servicios, denominados como comunales, sociales y personales, entre los que se ubica la educación, responden por cerca del 35% de los puestos de trabajo, seguidos de las actividades comerciales y de restaurantes y hoteles con cerca del 30% de participación” (Plan de Desarrollo de Tunja, 2012 - 2015 y DANE, 2012).

Gráfica No. 6 Evolución de las actividades económicas en Tunja

Fuente: DANE. Gran Encuesta integrada de hogares, GEIH.

De igual forma el Dane proporciona información muy puntal y en relación con el tipo de empleo en la ciudad de Tunja, “más del 55% de los trabajadores lo hacen por cuenta ajena, el 40% laboran para empresas privadas y alrededor del 15% son empleados del gobierno (explicable por el peso de la educación y por el hecho de que la ciudad sea la sede del gobierno regional) y menos de un tercio trabajan por cuenta propia o son el empleador” (DANE, 2007 y 2010).

Gráfica No. 7 Distribución del empleo en Tunja según la posición ocupacional.

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares.

2.2.6 DESEMPLEO

Información aportada por el CID y el DANE reflejan “la tasa de desempleo TD alcanzada en la ciudad de Tunja para enero del 2014, que fue del 14.4% estaba considerablemente por encima de la nacional 9.1% lo que me lleva a investigar como la Economía Informal participa y desempeña un papel determinante en la dinámica y la estructura del mercado laboral, por lo tanto la dinámica del desempleo en Tunja se ha mostrado sin tendencia pronunciada, con valores ligeramente superiores al total de Colombia” DANE, 2014. CID, 2014).

Gráfica No. 8 Estructura por Género de los Desocupados

Fuente: DANE ECH. CID.

Según las cifras reportadas por el DANE y la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) de la población inactiva según tipo de actividad para el 2014, “el 55% está estudiando, el 28,6% está en oficios del hogar, y otros; categoría que incluye incapacitado permanente para trabajar, rentista, pensionado, jubilado, personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar” (DANE, 2014).

Por otro lado la misma entidad presenta un informe y describe que “el empleo por cuenta propia se incremento en mayor proporción que el empleo particular (asalariado), en 2014, la distribución porcentual y variación de la población ocupada, según posición ocupacional, en obrero y empleo particular fue de 42,9% trabajador por cuenta propia 33,7% y otras posiciones como obrero, empleado del gobierno; empleado doméstico; patrón o empleador, trabajador familiar sin remuneración, jornalero o peón y otros 23,4%. La posición ocupacional trabajador por cuenta propia fue la más que contribuyó al incremento de los ocupados” (DANE, 2014).

2.2.7 INFORMALIDAD LABORAL EN TUNJA

De acuerdo a las estadísticas presentadas por la PNUD “el 74% de los trabajadores informales, reporta haber trabajado como empleado antes de dedicarse a las ventas informales. Los trabajos ejercidos están en correspondencia con el bajo nivel educativo y por ende, en sectores de baja remuneración como la construcción, comercio y restaurantes, servicio doméstico y la agricultura, entre otros” (PNUD, 2014). Sin embargo, el DANE los caracteriza bajo los siguientes aspectos: “el trabajo informal no está cubierto por la seguridad social y no es remunerado bajo las leyes del salario mínimo, la actividad es desarrollada por individuos de bajos ingresos e inmigrantes y esto se enfrentan a condiciones de salud e higiene inferiores a los de trabajadores formales. Aun así, como es tan difícil recopilar una verídica información de la informalidad laboral, se recurre a la información de afiliación y cotización a seguridad social. Teniendo en cuenta la población ocupada, se recopilan los datos de informales por género, nivel educativo, edad, entre otras variables dependientes para la ciudad de Tunja” (DANE, 2014).

Con lo anterior, se evidenció durante el estudio el vínculo tan estrecho entre el desempleo y la informalidad, altas tasas de desempleo responden con aumentos índices de informalidad. En el diagnóstico realizado por la administración municipal a grandes rasgos se puede concluir que “lo preocupante de esto es que al ser desempleado y necesitar ingresos, se recurre a la informalidad, lo que ocasiona deterioros en la estructura económica de la ciudad, del departamento y del país. Sumado a ello, el sector productivo ve la necesidad de mantener o disminuir los precios en lo que se refiere al salario, entonces existirá restricción a la demanda que ocasiona fracturas sociales, ya que este salario no es suficiente para cubrir las necesidades básicas, y además, como la demanda es muy baja, no

se generan incentivos para crear nuevos empleos” (Documentos de trabajo Alcaldía de Tunja, 2014).

La misma fuente presenta un informe donde da a conocer que “la informalidad en Tunja disminuyó 3,1% respecto a periodos anteriores del 2014, de tal forma que la proporción de la población ocupada en Economía Informal en la ciudad fue de 47,2%” (Documentos de trabajo Alcaldía de Tunja, 2014).

Por otro lado el PNUD pone en conocimiento las dificultades que se tienen para recolectar información simétrica que contribuya en forma veraz a este proceso sin embargo da plantea que “Conocer la información sobre ingresos en las actividades informales es muy difícil. A la decisión de no responder en muchos casos a las preguntas realizadas, se suma la decisión premeditada de subvalorar los ingresos para mostrar un grado determinado de vulnerabilidad o por el contrario, para elevar la prima de negociación mostrando un costo de oportunidad elevado, reportando ingresos altos. Estos resultados, por lo tanto, deben ser mirados con cautela, ya que existe la sospecha de que los encuestados, situación presente en todo tipo de encuestas, declaran sistemáticamente un nivel de ingresos inferior al real, especialmente los trabajadores por cuenta propia, para los cuales resulta extraordinariamente difícil definir y calcular el ingreso, puesto que no llevan información contable, utilizan bienes producidos para el auto-consumo, etc.” (PNUD, 2012).

2.3 OBJETIVOS Y METAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, MERCADO LABORAL Versus. EMPLEO INFORMAL, DESDE LOS PLANES DE DESARROLLO 2000 A 2015.

De acuerdo a la información suministrada por la Encuesta Continua de Hogares (ECH) realizada por el DANE, y aplicada en el año 2007, da a conocer que “el desempeño de los principales indicadores del mercado laboral guarda cierta similitud con respecto al comportamiento registrado en Boyacá y Colombia, exceptuando la tasa de desempleo y subempleo, las cuales sobrepasan los niveles observado en las dos escalas mencionadas (44,2% y 46,3%, respectivamente), alcanzando conjuntamente el 52,9 % ; (equivalente a 31.780 personas parcial o totalmente desempleadas), guarismo que revela la pérdida de capital humano que no encuentra aprovechamiento alguno en las actividades productivas, además del deterioro del ingreso de los tunjanos que empuja a que cada vez más engrosen más integrantes del núcleo familiar el incierto mercado del trabajo, incrementándose así la oferta laboral ante una deprimida demanda de mano de obra. A lo anterior se agrega la indeterminada población flotante y los migrantes de los municipios circunvecinos de Tunja que aumenta la presión sobre los reducidos empleos” (Plan de Desarrollo Tunja, DANE, 2007).

Tabla No. 9 Comportamiento de las principales Variables 2007

	PT	PET	PEA	PEI	O	D	S
TUNJA	135.175	99.983	59.996	39.987	49.490	10.106	21.674
BOYACA	1.375.045	1.032.073	597.878	434.196	524.638	72.939	191.223
COLOMBIA	44.500.000	31.071.008	19.248.402	11.822.668	16.353.810	2.894.588	6.029.077

Fuente: Dane – Encuesta Continua de hogares, Plan de Desarrollo

2.3.1 PLAN “RESTAURACION SOCIAL, ECONOMICA Y MORAL 2004- 2007”

La Administración Municipal de Tunja, para la elaboración de su Plan de Desarrollo 2004 a 2007, presenta los siguientes indicadores en cuanto al mercado laboral de la ciudad:

PT: Población Total.

PET: Población en Edad de Trabajar.

PEA: Población Económicamente Activa.

PEI: Población Económicamente Inactiva.

O: Ocupados.

D: Desocupados.

S: Subempleados.

Tabla No. 10 Comportamiento de los principales Indicadores (%)

	PET	TGP	TO	TD	TS
TUNJA	74.0	60.1	49.9	16.8	36.1
BOYACA	75.1	57.9	50.9	12.2	32.0
COLOMBIA	75.3	61.9	52.6	15.0	31.3

Fuente: DANE – Encuesta Continua de Hogares. **TGP:** Tasa Global de Participación. **TO:** Tasa de Ocupación. **TD:** Tasa de Desempleo. **TS:** Tasa de Subempleo.

De otra parte, la misma Administración da a conocer, que “es preocupante que los jóvenes y las mujeres dispongan de menores oportunidades para acceder a un puesto de trabajo, registrando los mayores niveles de desempleo y subempleo. Las mujeres exhiben una tasa

conjunta de desocupación parcial y total de 56,34% frente a 49,57 de los hombres” (Plan de Desarrollo Tunja. Restauración Social, Económica y Moral 2004- 2007).

Tabla No. 11 Comportamiento del Mercado Laboral según género en Tunja (%).

INDICADOR	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
TGP	68.58	53.39	60.01
TO	57.53	44.01	49.90
TD	16.11	17.57	16.84
TS	33.46	38.77	36.13

Fuente: Encuesta Continua de Hogares – Plan de Desarrollo Tunja “Restauración Social, Económica y Moral 2004- 2007”.

De igual forma, “se observa que las personas más afectadas por la pérdida de empleo son aquellas que carecen de educación o sólo poseen primaria incompleta, quienes se enfrentan a las escasas oportunidades laborales en condiciones de notoria desigualdad, con quienes han cursado estudios de bachillerato. Sin embargo, haber culminado una carrera universitaria o la han interrumpido por circunstancias diversas no tienen asegurado su incorporación inmediata al mercado laboral. Es alarmante que las personas que han logrado concluir sus estudios universitarios muestren, no sólo una elevada tasa de desocupación sino también de subempleo, obligándose a malvivir en ocupaciones mal remuneradas, por la incapacidad de la economía local de enganchar el contingente de profesionales formados en las aulas universitarias” (Plan de Desarrollo Tunja Restauración Social, Económica y Moral 2004- 2007).

Tabla No. 12 Comportamiento del Mercado Laboral según Educación (%)

	TGP	TO	TD	TS
Sin Educación	64.97	27.57	57.56	-
Primaria Incompleta	50.90	41.34	18.78	56.31
Primaria Completa	57.18	55.61	2.73	42.25
Secundaria Incompleta	45.02	38.11	16.34	33.63
Secundaria Completa	64.93	56.05	13.66	23.43
Superior Incompleta	47.98	43.70	8.93	53.57
Superior Completa	88.48	61.97	29.96	30.63

Fuente: Dane- Encuesta Continua de Hogares – Plan de Desarrollo Tunja “Restauración Social, Económica y Moral “2004- 2007.

Como se mencionó anteriormente, y la misma fuente asevera que “además de las mujeres, los jóvenes son una de las franjas poblacionales más vulnerables frente a la carencia de empleo remunerado. Haciendo referencia a la población comprendida entre los 30 a los 50 años la cual se enfrenta a penosas condiciones de buscar oportunidades de empleo parcial, que les permita amortiguar sus decrecientes ingresos familiares” (Plan de Desarrollo Tunja Restauración Social, Económica y Moral 2004- 2007).

Tabla No. 13 Comportamiento del Mercado Laboral Según Franjas de Edades (%)

EDAD	TGP	TO	TD	TS
5 a 11	20.0	20.0	-	32.07
12 a 19	25.43	16.28	35.99	21.72
20 a 24	59.09	38.63	34.63	38.17
25 a 29	79.14	53.38	32.55	38.02
30 a 34	91.30	79.69	12.72	50.68
35 a 39	90.29	86.43	5.38	57.77
40 a 44	88.90	88.90	-	42.11
45 a 49	47.15	47.15	-	39.66
50 a 54	53.12	53.12	-	20.44
55 a 59	83.03	83.13	-	-
60 a 64	53.51	53.51	-	24.93
65 a 69	46.85	46.85	-	-
69 y +	-	-	-	-

Fuente: DANE- Encuesta Continua de Hogares- Plan de Desarrollo Tunja “Restauración Social, Económica y Moral” 2004- 2007. TGP: Tasa Global de Participación.

2.3.2. ANALISIS Y DIAGNOSTICO PLAN DE DESARROLLO “PARA TUNJA LO MEJOR 2008 – 2011”

Según los registros aportados por el anterior a partir de sus conclusiones y a la vez el diagnóstico y para la elaboración de plan de desarrollo “**PARA TUNJA LO MEJOR**” **2008 – 2011**, para el segundo periodo de estudio, nos facilita información muy importante para nuestro objeto de estudio “el número de vendedores informales y estacionarios asociados ascendió a 387 personas, de las cuales 200 son vendedores de minutos y 187 vendedores de productos varios. Los vendedores informales, estacionarios, se encuentran ubicados en el centro histórico, especialmente en la carrera 10 entre calles 16 y 18, carrera 10 entre calles 20 y 22 calle 19 entre carreras 11 y 13, calles 17 y 19.

Mapa No. 4 Ubicación de vendedores ambulantes y estacionarios Tunja

Fuente. Secretaría de Gobierno. Proceso Asesoría de Planeación.

Aunque se han localizado en forma aparentemente ordenada, invaden espacio público y en determinadas horas se agrupan obligando a los peatones a transitar por la calzada; se les acusa de proteger objetos producto de hurtos, situación que propicia prevención en el transeúnte; para el comerciante informal la presencia de la policía es un impacto negativo en un 17.19%, 32 personas; el porcentaje restante se quejó de la competencia, la inseguridad, la venta de drogas, factores como el clima y otros elementos presentes inciden en el aumento de la presencia de borrachos, gamines, ruido, poco espacio, rechazo de la otra gente; los productos objeto de venta en numerosos casos escogen los productos de

venta de manera coyuntural según la temporada y la consecuente demanda” (Plan de Desarrollo Para Tunja lo mejor, 2008 – 2011).

De igual forma se cree que un “número considerable de vendedores ambulantes y estacionarios que no están organizados, y provienen de otras ciudades que aumentó en el año 2007, durante las festividades de diciembre (Aguinaldo Boyacense), vendedores informales por migración” (Plan de Desarrollo Para Tunja lo mejor, 2008 – 2011).

Al realizar el respectivo análisis al Plan de Desarrollo 2008 – 2011, crea política pública para el desarrollo económico de Tunja, la administración municipal pretende dinamizar la economía a partir de los sectores agropecuario, turístico, industrial, comercial y de servicios; para promover la generación de empleo y contribuir al desarrollo regional, para lo cual propone que “mediante la inversión en el sector de la construcción se dinamizará la economía a través de dos reglones económicos: generación de 4000 empleos mediante la construcción de infraestructura y el comercio a través de la adquisición y empleo de materiales de construcción para las obras citadas” (Plan de Desarrollo Para Tunja lo mejor, 2008 – 2011).

Para tal fin el plan de Desarrollo 2008 – 2011, ha diseñado un plan maestro para la generación de empleo para lo cual ha establecido las siguientes metas:

Tabla No. 14 Metas en el Mercado Laboral Tunja “PARA TUNJA LO MEJOR” 2008 - 2011

META	INDICADOR BASE	INDICADOR RESULTADOS
Generar 1000 empleos a partir de la construcción del parque agroindustrial e industrial Nueva Era.	0	1000
Creación e implementación de una(1) zona franca	0	1
Dinamización del sector de la construcción parque, biblioteca, la gran avenida, hospital de primer nivel, terminal de transporte y demás obras de infraestructura mediante la generación de 1130 empleos.	456	1596
Generar empleos en el desarrollo de programas sociales 227	200	427
Generar 334 empleos en desarrollo de las actividades deportivas y recreativas.	300	634
Generar 354 empleos con la ejecución de obras de los proyectos de agua y saneamiento básico.	50	404
Apoyar la creación de asociación y/o unidades productivas en el sector urbano y rural para la generación de 270 empleos.	240	510
Generar 150 empleos a través del desarrollo de los programas turísticos y culturales	120	270
Impulso a la construcción de vivienda con la generación de 535 empleos.	458	993

La creación de la Cooperativa popular.	0	1
--	---	---

Fuente: Plan de Desarrollo Tunja “PARA TUNJA LO MEJOR” 2008 – 2011.

2.3.3 ANALISIS Y DIAGNOSTICO DEL PLAN DE DESARROLLO DE TUNJA “HECHOS DE VERDAD” 2012 – 2015

Tabla No. 15 programa plan de desarrollo: Tunja formal, Tunja legal

PROGRAMA PLAN DE DESARROLLO: TUNJA FORMAL, TUNJA LEGAL			
Objetivo del Programa: Propender por la recuperación del espacio Público.			
METAS DE RESULTADO	NOMBRE DEL INDICADOR DE LA META DE RESULTADO	LÍNEA BASE	VALOR ESPERADO DEL INDICADOR DEL RESULTADO CUATRIENIO
Vendedores deshabilitados, reubicados, zonalizados y en margen de rotación; ubicados en el espacio público del Centro Histórico.	% del espacio público del Centro Histórico Recuperado.	0	20% del espacio público Recuperado
Subprogramas Plan de Desarrollo: Reubicación, Caracterización y trato con enfoque diferencial a los vendedores ambulantes.			
METAS DEL PRODUCTO	NOMBRE DEL INDICADOR DE LA META DEL PRODUCTO	VALOR ESPERADO DEL INDICADOR DEL PRODUCTO EN EL CUATRIENIO.	

Caracterización del 100% de los vendedores Informales.	No. De estudios de caso.	100% estudios de caso de vendedores Informales caracterizados.
Dar trato con enfoque diferencial al 100% de los vendedores informales.		50% de los vendedores Informales.
Incrementar en un 50% la capacitación en emprendimiento, talleres de oficios y formas alternativas de generación de recursos.	No. De vendedores capacitados, deshabilitados, reubicados, zonalizados y en margen de rotación.	
Reubicación, zonalización y/o en margen de rotación al 200% de los vendedores ambulantes; en lugar digno y estratégico para el ejercicio de su actividad comercial.		
Incrementar en un 30% los operativos de recuperación de Espacio Público.	No. De operativos control y vigilancia.	60 operativos

Fuente: Plan de Desarrollo Administración Municipal de Tunja “HECHOS DE VERDAD” 2012 – 2015

Tabla No. 16 INDICADORES POBLACIONALES EN LOS PERIODOS DE ESTUDIO

INDICADORES Para TUNJA	POBLACIÓN En Miles Periodos de Estudio		
	2007	2010	2014
Población Total	155	164	177
Población Edad de Trabajar	120	128	142
Población Económicamente Activa	71	79	93
Ocupados	64	68	82
Desocupados	9	10	11
Abierto	9	10	10
Oculto	0	0	1
Inactivos	49	49	49
Subempleados Subjetivos	16	18	27
Insuficiencia de Horas	4	5	10
Empleo Inadecuado por Competencias	11	13	17
Empleo Inadecuado por Ingresos	15	17	23

Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas DANE, Banco de la Republica.

CAPITULO III

3. ESTIMACIÓN DEL MODELO ECONOMETRICO PROBIT BINARIO PARA DETERMINAR EL GRADO DE PARTICIPACION DEL EMPLEO INFORMAL EN TUNJA.

Según el Ministerio de la Protección Social existen tres consecuencias negativas de la informalidad:

- a. Los informales están en una trampa de improductividad.
- b. El sector informal frena la expansión de la economía formal.

c. La informalidad amenaza la sostenibilidad del sistema de seguridad social. (Ministerio de la Protección Social, 2010).

De acuerdo con el periódico el que afirma en una nota periodística que “La informalidad alberga a mayor número de personas poco calificadas ya que no fomenta la capacitación profesional, por tanto su persistencia impide lograr objetivos de equidad, porque se margina a las personas con bajo nivel de educación, por consiguiente altas tasas de informalidad que impiden el crecimiento y desarrollo, ya que no se hacen los respectivos aportes a los procesos tributarios y difícilmente se pueden medir sus aportes al Producto Interno Bruto de la ciudad de la ciudad” (El Tiempo, 2012).

Sin embargo los autores Beltrán y Gómez, caracterizaron a los empleados informales, “por ser una población joven que se ubica en los estratos medios, son jefes y esposos, casados y responsables directos del hogar, con bajos niveles de educación, laboran 51,43 horas a la semana y perciben mensualmente ingresos promedio de \$304.387, cifra inferior al salario mínimo mensual legal vigente” (Beltrán Díaz y Gómez Ramos, 2005).

Para conocer la participación que tiene el empleo informal en la estructura del mercado laboral en Tunja (Boyacá), se utiliza un modelo Probit. En el modelo Probit, la autocorrelación es poco probable que exista porque es un modelo de corte transversal. No se manejan los elementos de normalidad en los errores, estos se distribuyen de manera probabilística. Este tipo de modelo sirve para conocer el comportamiento de una variable de respuesta binaria frente otras variables binarias SI o NO.

“La regresión Probit es un modelo de regresión no lineal con una variable dependiente binaria, la cual representa la probabilidad de que $Y=1$. Tiene ventajas sobre el Modelo de

probabilidad Lineal –MPL-, porque las probabilidades siempre están entre 0 y 1” (Enchautegui, 2008).

Este proceso de investigación posee elementos de juicio probatorios y situaciones de causalidad de modo, tiempo y lugar. Para la estimación e implementación del Modelo Probit porque “cuando se utiliza una variable de respuesta binaria (la variable informal es binaria) se evita que los residuos violen los supuestos de homocedasticidad y normalidad de los Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO), situación presentada en modelos de probabilidad lineal y conlleva a errores en las pruebas de hipótesis y errores estándar válidos. Dado que la variable dependiente es binaria y los resultados se presentan en probabilidades, se esperan que estas sean positivas, sin embargo en modelos de MCO (Mínimos Cuadrados Ordinarios) no todas las probabilidades son positivas, razón principal por lo cual el modelo lineal no sirve en este caso para predecir el comportamiento de la informalidad” (Enchautegui, 2008).

El mismo autor argumenta que “el Modelo Probit Bivariado o Biprobit es una extensión de los modelos multiecuacionales de regresión clásicos, en el que se considera un sistema de ecuaciones cuyos errores están correlacionados. El Modelo probit bivariado, tiene en cuenta la interdependencia de las perturbaciones aleatorias de ambas variables” (Enchautegui, 2008).

En el conjunto de los determinantes de la informalidad y del subempleo se pueden incluir variables que denotan características socioeconómicas y del puesto de trabajo, tanto actual como anterior, como son las siguientes: nivel educativo de la persona y del hogar, edad,

género, estado civil, antigüedad en el empleo actual, posición ocupacional, rama de actividad y tamaño de la empresa

El modelo a trabajar se apoya es la siguiente ecuación:

3.1 ECUACIÓN

$$Infor = \beta_0 + \text{años} + \text{edad} + \text{casado} + \text{antigüedad} + \text{rama de actividad} + \text{posicion ocupacional} + \text{salud} + \text{pensión} + \text{familia} + \text{genero} + \text{jefe de hogar}$$

Para el análisis de la respuesta binaria se utilizará la DATA de Gran Encuesta Integrada de Hogares –GEIH-, del DANE, para Tunja datos de corte transversal, años y 2007 – 2010 y 2014.

Definición y aplicación de la prueba de Wald (el estadístico ρ es igual a cero) se rechaza, lo cual constituye evidencia estadística significativa de que el modelo Biprobit es adecuado. Es de resaltar, que los coeficientes estimados no cuantifican directamente el incremento en la probabilidad dado un cambio marginal en una variable independiente, por ello es necesario el cálculo de los efectos marginales así:

Los años tomados para correr el modelo de corte transversal son: el 2007, el 2010 y el 2014. Con ellos se busca evaluar la evolución del peso de las variables que inciden en que una persona pueda caer en situación de informalidad.

- ✓ Variable proxy binaria para medir la informalidad: si la persona tiene un contrato laboral por el trabajo que ejerce. (P6440 DATA GEIH – DANE, 2007 – 2010 - 2014).

- ✓ Variables explicativas: tipo de trabajo que ejerce la persona (permanente-temporal) y si la empresa lleva o no una contabilidad formalmente registrada. (P6780 Y P6775 DATA GEIH – DANE, 2007 – 2010 - 2014).

Para el estudio de la informalidad en Tunja se plantea un modelo probit del tipo A

3.2 MODELO PROBIT

$Pr(Y=1 | X_1, X_2, \dots, X_k) = \Phi(\beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \dots + \beta_k X_k)$ y se interpretarán sus correspondientes efectos marginales para los años 2007, 2010, y 2014.

La variable de respuesta es de carácter binario, ya que puede tomar valor de SÍ o NO.

Las variables explicativas para la informalidad fueron extraídas de la GEIH para los años de interés en datos de corte transversal, mes de junio (Cabecera, área 15 correspondiente a Tunja - Boyacá).

Tabla No. 17 Variables explicativas de Análisis de la Informalidad

VARIABLES	CRITERIOS
P6440	¿Para realizar el trabajo tiene algún tipo de contrato?
P6220	¿El individuo es hombre o mujer?
P6040	Años cumplido del individuo
P6090	¿Está afiliado, es cotizante o beneficiario de alguna entidad de seguridad social?
P6160	Nivel Educativo ¿La persona sabe leer o escribir?
P6210	Mayor Grado educativo más alto o de escolaridad obtenido

Fuente: Elaboración Propia. Variables Modelo Probit.

Tabla No. 20 Salida Modelo Probit Periodo 2010

Probit regression	Number of obs	=	53254
	LR chi2(5)	=	2929.70
	Prob > chi2	=	0.0000
Log likelihood = -35326.1	Pseudo R2	=	0.0398

p6440	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95% Conf. Interval]	
p6020	.0730159	.0111028	6.58	0.000	.0512548	.0947771
p6040	-.0034971	.0002911	-12.02	0.000	-.0040675	-.0029266
p6090	-.4281337	.0165182	-25.92	0.000	-.4605088	-.3957585
p6160	.34323	.0231285	14.84	0.000	.2978989	.388561
p6210	.2147572	.0049432	43.44	0.000	.2050686	.2244457
_cons	-.8647396	.0495982	-17.43	0.000	-.9619502	-.767529

Tabla No. 21 Efectos Marginales Periodo 2010

Marginal effects after probit
y = Pr(p6440) (predict)
= .46444092

variable	dy/dx	Std. Err.	z	P> z	[95% C.I.]		X
p6020	.0290134	.00441	6.58	0.000	.020366	.03766	1.53142
p6040	-.0013896	.00012	-12.02	0.000	-.001616	-.001163	31.2493
p6090	-.1701217	.00656	-25.93	0.000	-.182983	-.157261	1.12951
p6160	.1363847	.00919	14.84	0.000	.118371	.154398	1.09836
p6210	.0853351	.00196	43.44	0.000	.081485	.089185	4.09552

Tabla No. 22 Salida Modelo Probit Periodo 2014

Probit regression	Number of obs	=	50605
	LR chi2(5)	=	2065.12
	Prob > chi2	=	0.0000
Log likelihood = -33808.779	Pseudo R2	=	0.0296

p6440	Coef.	Std. Err.	z	P> z	[95% Conf. Interval]	
p6020	.0708739	.0113646	6.24	0.000	.0485998	.0931481
p6040	-.005607	.0002918	-19.21	0.000	-.0061789	-.005035
p6090	-.2685117	.0182237	-14.73	0.000	-.3042296	-.2327939
p6160	.2997282	.0247201	12.12	0.000	.2512778	.3481787
p6210	.1822844	.0049397	36.90	0.000	.1726028	.191966
_cons	-.6122425	.0517394	-11.83	0.000	-.7136499	-.5108352

Tabla No. 23 Efectos Marginales Periodo 2014

Marginal effects after probit
y = Pr(p6440) (predict)
= .54952033

variable	dy/dx	Std. Err.	z	P> z	[95% C.I.]		X
p6020	.0280565	.0045	6.24	0.000	.019239	.036874	1.53119
p6040	-.0022196	.00012	-19.21	0.000	-.002446	-.001993	32.4739
p6090	-.1062944	.00721	-14.73	0.000	-.120434	-.092154	1.08223
p6160	.1186519	.00979	12.13	0.000	.099473	.137831	1.08519
p6210	.07216	.00196	36.91	0.000	.068328	.075992	4.25478

Tabla No. 24 Ajustes del Modelo

AÑOS	2007	2010	2014
No. De Observaciones	52821	53254	50605
LR chi2 (5)	3716.97	2929.70	2065.12
Prob>chi2	0.0000	0.0000	0.0000
Log likelihood	-33376.628	-35326.1	-33808.79
Pseudo R2	0.0527	0.0398	0.0296
Capacidad de Predicción	70.6%	50.9%	80.3%
Test de Wald			
Chi2 (5)	2587.23	1975.34	1940.5
Prob>chi2	0.0000	0.0000	0.0000

Fuente: Elaboración Propia apoyado en la Data y micro data DANE 2007-2010-2014

Tabla No. 25 Prueba de hipótesis para contrastar la validez del modelo en cada periodo.

Prueba de hipótesis para contrastar la validez del modelo Probit 2007
Ho: no existe correlación entre los errores del sistema de ecuaciones.
Ha: existe correlación entre los errores del sistema de ecuaciones.
Chi-squared = 3716.97
P-value, Chi-Squared = 0.0000
Como la probabilidad es menor al 5% , muestra que se aprueba la hipótesis nula
Prueba de hipótesis para contrastar la validez del modelo Probit 2010
Ho: no existe correlación entre los errores del sistema de ecuaciones.
Ha: existe correlación entre los errores del sistema de ecuaciones.
Chi-squared = 2929.70
P-value, Chi-Squared = 0.0000
Como la probabilidad es menor al 5% , muestra que se aprueba la hipótesis nula
Prueba de hipótesis para contrastar la validez del modelo Probit 2010
Ho: no existe correlación entre los errores del sistema de ecuaciones.
Ha: existe correlación entre los errores del sistema de ecuaciones.

Chi-squared = 2065.12
P-value, Chi-Squared = 0.0000
Como la probabilidad es menor al 5% , muestra que se aprueba la hipótesis nula

Fuente: Elaboración Propia. Modelo Probit.

3.3 INTERPRETACIÓN DEL MODELO A PARTIR DE LOS EFECTOS MARGINALES

A continuación se presenta la interpretación de efectos marginales

3.3.1 INTERPRETACIÓN DE EFECTOS MARGINALES

P6440: ¿Para realizar el trabajo tiene algún tipo de contrato?

P6020: ¿El individuo es hombre o mujer?

P6040: ¿Años (Edad) cumplido del individuo?

P6090: ¿Está afiliado, es cotizante o beneficiario de alguna entidad de seguridad social?

P6160: ¿La persona sabe leer o escribir?

P6210: ¿Grado educativo más alto obtenido?

Podría incluir otras variables como la rama económica así como la posición ocupacional en el empleo.

Las variables obtenidas son significativas (ver el p value de cada una).

Para los años de estudio el sentido de los coeficientes no cambió, pero sí la intensidad con la que afectan la probabilidad de ser informal en Tunja.

Tabla No. 26 Interpretación de Efectos Marginales

VARIABLE	2007	2010	2014	INTERPRETACIÓN
P6020: El Individuo es hombre o mujer.	0.83%	2.9%	2.8%	El ser mujer incrementa la probabilidad de ser informal, en porcentajes significativos.
P6040: Años Cumplidos del Individuo.	- 0.04%	-0.13%	-0.22%	A mayor edad, mayor probabilidad de ser informal. Mostrando un drástico aumento en 2014.
P6090: Está Afiliado, es cotizante o beneficiario de alguna entidad de seguridad social.	-19,7%	-17,01%	-10,62%	El estar afiliado o cotizar para salud reduce drásticamente la probabilidad de ser informal.
P6160: La persona sabe leer o escribir.	14.2%	13.6%	11.8%	El saber leer o escribir disminuye la probabilidad de ser informal.
P6210: Grado de Educación más alto obtenido.	8.9%	8.5%	7.2%	Cuando el individuo obtiene un grado educativo más alto, su probabilidad de ser informal disminuye, contrario a la práctica.

Fuente: Elaboración Propia. Modelo Probit Efectos Marginales.

De los coeficientes de los efectos marginales para el año 2007, 2010 y 2014 se puede inferir que:

3.3.2 INTERPRETACIÓN PARA EL AÑO 2007

- El ser mujer incrementa la probabilidad de ser informal en un 0,83 %
- Por cada año que tenga el individuo la probabilidad de ser informal se incrementa en un -0.04%
- El saber leer o escribir reduce la posibilidad de ser informal en un 14.2%
- Por cada grado de educación adicional que tenga el individuo, la probabilidad de ser informal se reduce en un 8.9%.

3.3.3 INTERPRETACIÓN PARA EL AÑO 2010

- El ser mujer incrementa la probabilidad de ser informal en un 2,9 %
- Por cada año que tenga el individuo la probabilidad de ser informal se incrementa en un - 0.13%
- El saber leer o escribir incrementa la posibilidad de ser informal en un 13.6%
- Por cada grado de educación adicional que tenga el individuo, la probabilidad de ser informal aumenta en un 8.5 %.

3.3.4 INTERPRETACIÓN GENERAL PARA LOS AÑOS 2007 Y 2010

La estimación del modelo muestra que, para los años 2007 y 2010, para Tunja se presentan resultados que, a priori en las variables explicativas, que contradicen la intuición e incluso la teoría económica que se ha formulado para explicar el fenómeno de la informalidad, procesos atípicos que se gestan en contextos y realidades latentes como es el caso de la población objeto de estudio, por ello la presente investigación busca demostrar y comprobar la situación real, actual de su dinámica económica en términos de empleo.

Sin embargo, estos resultados son acordes a la realidad socio-económica que presenta la ciudad y, a un nivel macro, el departamento. Lo anterior se evidencia, primero, en las bondades de ajuste del Modelo, que muestran que las predicciones de probabilidad son confiables y, además, en el grado de representatividad que confiere el haber trabajado con los microdatos DANE para Tunja departamento de Boyacá.

De acuerdo a lo anterior, por ejemplo, la conclusión extraída para el año 2010 según las cuales "El saber leer o escribir disminuye la posibilidad de ser informal en un 13.6%, y "por cada grado que tenga el individuo, la probabilidad de ser informal disminuye en un 8.5% para 2010 y un 7.2% para el 2014 esto se sustenta en el hecho de que las persona,

dado el movimiento del mercado laboral, aquí la teoría contradice la práctica porque el individuo empieza a sobrecualificarse para realizar trabajos formales y deben buscar sustento en la informalidad. Así mismo, la falta de emprendimiento dificulta la búsqueda de trabajo formal de las personas con un mayor nivel educativo, los resultados obtenidos crean un efecto que se podría creer como contrario ya que al interpretarse y con base en el diagnóstico realizado por administración municipal y la evidencia empírica que un individuo iletrado (analfabeta) es una persona tiene mayor probabilidad de ser informal y se sustenta en el hecho que la persona no cuenta con recursos financieros ni con la formación académica para iniciar procesos de emprendimiento y empresarismo e incursionando en las famosas sociedades del semáforo (pidiendo o limosneando). Los resultados para el último periodo de estudio tienden a reducirse, en razón a paliativos o estímulos creados por la administración a partir de unas ineficientes políticas públicas.

3.3.5 INTERPRETACIÓN PARA EL AÑO 2014

- Ser mujer incrementa la probabilidad de ser informal en Tunja en un 2,8%
- Por cada año que tenga el individuo, la probabilidad de ser informal aumenta en un - 0,22%
- El saber leer o escribir disminuye la probabilidad de ser informal en un 11,8%
- Cada grado de escolaridad que tenga el individuo disminuye la probabilidad de ser informal en un 7.2%.

3.3.6 INTERPRETACIÓN GENERAL PARA EL AÑO 2014

Los resultados arrojados siguen presentando y reiterando en las variables explicativas las causas por las cuales el fenómeno de la informalidad permanece, en algunos periodos y con algunas variables con la tendencia a aumentar y en otros descende pero en conclusión la informalidad hace una fuerte presencia en la dinámica económica de la ciudad de Tunja.

3.4 ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS DEL MODELO

Dado que, por una parte la estimación e interpretación del modelo a partir de sus efectos marginales y por la otra la literatura anterior expuesta en el capítulo II (caracterización de informalidad en Tunja en términos del empleo) se describe de manera pormenorizada la base de la economía del municipio, se reitera que ésta se basa en su mayoría en el sector de servicios. En la ciudad de Tunja encontramos un Producto Interno Bruto (PIB), con poca relevancia a nivel nacional e incluso departamental, en los sectores primario (Agropecuario) 3% y secundario (Industrialización) 14% de la economía, superada por ciudades como Sogamoso y aún Duitama, que tienen más peso departamental. Solamente el peso específico del sector terciario (Servicios) es el fuerte de Tunja, con un 83% de participación a nivel departamental. Dentro de los servicios el sector financiero, es muy poco termina aportándole al desarrollo real de generación de empleo y dinámica económica, pues la agregación de valor no se da, ya que las entidades bancarias que hacen presencia en la ciudad son captadores, pero no colocadores para proyectos productivos, que ayuden a jalonar y dinamizar la economía de la ciudad.

Tal como se ha venido mencionando y máxime cuando el modelo Probit lo demuestra y lo reitera, es claro que una de las variables que más afecta el índice de informalidad en Tunja, es el género, puesto que en una cultura boyacense tan machista queda claro que el “Ser mujer incrementa la probabilidad de ser informal” seguida del hecho de saber leer y escribir e incluso grado de escolaridad únicamente en los dos últimos periodos de estudio, se incrementa de una manera significativa; de igual forma otra de las actividades económicas que más propician la informalidad son las relacionadas con el sector primario de la economía, donde los niveles educativos tienden a ser más bajos, lo cual, según el modelo

Probit mostrado anteriormente, incrementa la probabilidad de caer en informalidad. En cuanto los tiempos de tenencia del puesto del comerciante informal el 32%, 60 personas, 45 de ellas mujeres que reportaron llevar entre 11 a 15 años en el ejercicio, el 30%, 56 personas de las cuales 50 son mujeres y manifiestan que ejercen la labor, entre 6 y 10 años y el 32%, 60 personas de las cuales 43 desarrollan la actividad entre 1 y 5 años; el porcentaje restante se resume en un 1%, 2 personas ambas mujeres, con más de 26 años y 5%, 9 personas de las cuales 6 son mujeres y llevan laborando entre 1 y 4 años. Ahora bien, desde la arista socioeconómica se coincide que existe un alto porcentaje de mujeres que se dedican al comercio informal y se especializan en la compra y venta de música en CD y películas y videos en DVD, comida sin preparar y preparada, ropa, calzado, pilas, lotería, herramienta, tinto, toallas etc. A la pregunta sobre la forma de tenencia del puesto, un 21%, 39 personas afirman que es propio un 8%, 14 personas, indican que los está pagando y el 6%, 11 personas, que está en arriendo; un 20%, 37 personas señalan estar en asociación y un 45%, 84 personas no responde. El 96%, 180 personas dicen que es su único medio de subsistencia; los ingresos en un 67%, 125 personas máximo un salario mínimo legal vigente, menos de dos salarios mínimos mensuales legales vigentes un 29%, 54 personas, entre dos y tres salarios mínimos legales vigentes 2.48%, 5 más tres salarios mínimos legales vigentes, el 1.24%, 23 personas, los datos del estudio referenciado no son alentadores al comparar el esfuerzo físico versus el ingreso.

Los resultados arrojados en los efectos marginales presentan evidencias de altos índices de inequidad y exclusión social que afecta a toda la población económicamente activa y en especial a las variables intervenidas en este proceso (exclusión por género, edad, seguridad

social grado de escolaridad entre otras) que facilitan el engrosamiento y asentamiento del empleo informal.

De igual forma también se puede evidenciar que en los últimos años y por políticas macroeconómicas ha disminuido la creación de empresas con respecto a periodos anteriores a los abordados para esta investigación, prevaleciendo las de tipo familiar y micro-empresarial ya que son las más significativas aportando en gran parte la oferta de trabajo en actividades como el comercio al por mayor y al por menor principalmente, reparación de vehículos y enseres domésticos, seguido por los hoteles y restaurantes, entre otros.

Por otro lado la falta de oportunidades para los profesionales egresados de Universidades en Tunja, el hecho no tener estímulos e incentivos por parte del gobierno nacional, departamental y municipal, para los procesos de emprendimiento y empresarismo hace que los profesionales migren a otras partes del país, por ejemplo Bogotá y seguramente incursionando en la economía informal en términos de empleo.

3.5 ALGUNAS PROPUESTAS PARA LA GENERACION DE EMPLEO Y ERRADICAR LA INFORMALIDAD

Como es conocido y de acuerdo al diagnóstico elaborado, por los equipos de colaboración de las diferentes administraciones se evidencia en la zona urbana como en la rural que tenemos una capacidad productiva sin el suficiente desarrollo. De igual forma se pueden evidenciar grandes oportunidades de negocio, pero nadie ha emprendido una investigación o estudio de mercados, para optimizar los recursos con que cuenta Tunja, aquí es donde el Estado debe cumplir su función de apoyo al desarrollo económico y social sostenible en

procesos de capacitación y organización empresarial. Con base en la información suministrada por parte de la administración municipal sobre los estudios realizados hablan sobre “el gran potencial del mercado existente y los requerimientos del mismo es lo que amerita darle un impulso a la capacidad empresarial productiva y comercial, pues la existente está limitada al mercado local, no incluye el conocimiento ni la tecnología para su procesamiento, empaque y mercadeo, que significa crear una nueva empresa, que partiendo de lo existente pasa a ser capaz de desarrollarse y emprender el nuevo reto, aspecto en el cual el municipio es actor fundamental para crear los contactos, las sinergias, el encuentro de capitales. Sólo dando pasos como este, ampliaremos la oferta laboral, aumentaremos el producto interno bruto local con el consecuente incremento en el flujo de recursos, mejoraremos el ingreso medio de nuestros habitantes. En este punto es importante recordar el alto número de mujeres que llegan en busca de oportunidades a Tunja, pues el Departamento se ha quedado en labor agropecuaria y minera primaria, extractiva, que en todo el mundo ocupa principalmente hombres, no habiendo desarrollado la secundaria, industria, de transformación, que en todo el mundo emplea mayoritariamente mujeres.”(Documentos de trabajo Administración Municipal Tunja, 2012 -2015).

También se ha demostrado a lo largo de la investigación, que la ciudad de Tunja su principal renglón económico es la prestación de servicios, de igual forma otro de sus potenciales dentro del mismo sector es el turismo lo cual contribuye a la generación de paquetes conformados por servicios hoteleros, de restaurante, de transporte, de guías, entre otros y que son ofertados en agencias de las principales ciudades Colombianas.

El departamento de Boyacá y la ciudad de Tunja, especialmente se ha caracterizado por ser una región agropecuaria para lo cual, se deben crear políticas agrarias para procesos de expansión y aprovechamiento de todas sus bondades y riquezas. El sector agroindustrial por consiguiente tendría grandes posibilidades de desarrollo ya que posee una amplia demanda de sus productos con valores agregados, se debe promover la creación de varias sociedades que acopien los famosos comodittis, que los transformen y los coloquen en una plataforma logística adecuada, con el fin de atender la gran demanda de alimentos que tiene por ejemplo Bogotá lo cual, permitiría la creación de nuevas fuentes de empleo. Otro factor en el cual se podría generar empleo y aprovechar las oportunidades de negocio que brinda la ciudad es la construcción de una planta de sacrificio animal en aras de la creación de un frigorífico para atender las necesidades del municipio y sectores circunvecinos.

Se sugiere la creación de políticas para apoyar económicamente las actividades de establecimiento y mantenimiento de las plantaciones forestales existentes en la ciudad con el ánimo de oxigenar la ciudad, propendiendo por la protección de la naturaleza y la conservación del medio ambiente.

3.6 POLITICAS PÚBLICAS PARA LA CREACIÓN DE EMPLEO EN TUNJA

La Administración Municipal de Tunja 2016 - 2019 en su programa de gobierno “Tunja en Equipo” presenta las siguientes propuestas para “la creación de empleo y la erradicación de la economía informal en términos de empleo y establece metas a corto y mediano plazo:

- a. Impulso empresarial y empleabilidad. El objetivo es diseñar con los actores del territorio, estrategias que incidan en la generación de empleo de calidad, como programas de generación de empleo, fortalecimiento de capacidades a la población

con dificultades de empleabilidad, apoyo al emprendimiento, y la promoción de servicios de gestión y colocación de empleo en el marco del Trabajo Decente.

- b. Empezar en equipo. Organización de ferias, ruedas de negocio, talleres, capacitaciones y eventos en general con los emprendedores inscritos y beneficiados por el Centro de Empleo y Emprendimiento Activa-T. Concurso y reconocimientos anuales de emprendimiento y empresarismo. Cooperación para el emprendimiento con empresas, universidades y otras organizaciones. Capital semilla, de emprendimiento y oportunidad. Impulso de empresas y negocios barriales y veredales.
- c. Trabajo digno y decente. Articulación con diferentes actores a nivel nacional y local para el mejoramiento de la empleabilidad (Centros de atención Servicio Público de Empleo del Sena, Cajas de compensación familiar, Colpensiones, entre otros), con enfoque diferencial y bajo los pilares del trabajo decente a través de alianzas para el fomento de la formalización laboral, la inclusión laboral y productiva de grupos poblacionales vulnerables (jóvenes, mujeres, discapacidad, entre otros), la formación para el trabajo y la promoción de la seguridad y salud en el trabajo. Incluye igualmente la promoción del Teletrabajo, el registro de población en búsqueda de empleo, incentivos tributarios para la generación de empleos a personas en condición de discapacidad.
- d. Exclusivo de Tunja. Identificación de productos exclusivos de la ciudad y el departamento producidos en Tunja. Estudio de su potencialidad de mercado y condiciones del producto para acceder ha dicho mercado. Apoyo para la generación

de empresas y el mercadeo con sello (Exclusivo de Tunja). Diseño de marca y publicidad de la misma. Generación de trabajo y empleo decente, digno. Coordinación con otros actores para el impulso empresarial, la cofinanciación y el crédito.

- e. Fomento agropecuario. Estrategia que incluye: creación y conservación de un parque agroalimentario, asistencia técnica agropecuaria, crecimiento verde, proyecto pecuario con certificación de fincas ganaderas, fomento del programa de seguridad alimentaria urbana y rural RESA y el manejo y control de Plazas de Mercado en el municipio. Lo anterior para promover la competitividad a través de la generación de valor agregado a los productos de la región, procurando un crecimiento económico, social y ambientalmente sostenible. También incluye el desarrollo de estrategias que favorezcan la asociatividad y la gestión de recursos, incluyendo las APP.
- f. Minería responsable. Control a Minería ilegal en el municipio y fomento de una minería responsable con el medio ambiente, en especial con los alfareros ubicados en la reserva especial minera, con el apoyo de la autoridad ambiental.
- g. Tunja produce digital. En ella se busca una cohesión entre universidades, empresas y gobierno, dispuesta a implementar de manera conjunta, proyectos de innovación y emprendimiento tecnológico que impulsen y dinamicen el desarrollo socioeconómico de Tunja, promoviendo además por medio de capacitaciones, una cultura ciudadana más apta, participativa y dispuesta a generar ideas y propuestas auténticas y de la misma forma innovadoras.

- h. Productos Universidad – empresa – gobierno. Diseño o implementación de proyectos que permitan la innovación en temas tecnológicos para resolver necesidades de la alcaldía de Tunja o la ciudadanía. Ejemplo de proyectos: tecnologías de la información para pequeñas y medianas empresas, teletrabajo con inclusión de personas en discapacidad, aplicaciones, portal web turístico para la ciudad, marca ciudad, portal de datos abiertos, creación de aplicativos software y asociatividad de desarrolladores, implementación de proyectos tecnológicos con estudiantes o grupos de investigación, convenios con el Sena y las Universidades, apoyo a eventos de Ciencia, Tecnología e Innovación y gestión de proyectos de cooperación internacional. Todos los proyectos van enmarcados a contribuir a la promoción y dinamización de la economía de la ciudad haciendo de la tecnología una herramienta social, para la reducción del desempleo.
- i. Ciudadanos TIC. Implementación de proyectos en formación ciudadana dirigida a las personas en general y a padres de familia, juntas de acción comunal y habitantes de zonas rurales en uso y manejo de herramientas de las tecnologías de la información y las comunicaciones para su apropiación, como por ejemplo: manejo de herramientas en informática, ofimática, internet, desarrollo de páginas web, diseño gráfico, desarrollo de aplicaciones móviles, redes sociales, contabilidad básica, emprendimiento, tramites en línea, marketing digital y demás herramientas informáticas que contribuyan al desarrollo y la generación de competencias de los ciudadanos” (Tunja en Equipo, 2016 – 2019).

3.7 GRADO DE PARTICIPACIÓN DE LA INFORMALIDAD

Teniendo como base la información suministrada y recolectada de las diferentes fuentes consultadas y abordadas y con el supuesto que la data presenta información simétrica se elabora la tabla No. 29, donde se contrastan los ítems e indicadores como: Población Total, Porcentaje de la Población en Edad de Trabajar, Población Económicamente Activa (PEA), Tasa Global de Participación (TGP), Población Ocupada, Grado de Participación de la Informalidad (GPI), Población en la Informalidad (PI), Tasa de Desempleo (TD), entre otros, permiten hacer un análisis juicioso y con el debido rigor científico para determinar el grado de participación de la informalidad en el mercado laboral de Tunja para cada uno de los periodos de estudio.

Tabla No. 27 Información estadística de la informalidad en Tunja

No.	PREGUNTAS	OPCIONES DE RESPUESTA	2007 %	2010 %	2014 %
1	Género	Hombre	45.8	47.7	48.6
		Mujer	54.2	52.3	51.4
2	Edad	Hasta los 25 años	57.2	43.1	47.3
		De 26 a 60 años	37.5	44.5	41.6
		De 61 a 86 años	5.3	12.4	10.9
3	Sabe leer y escribir	Si	78.7	89.9	89.9
		No	9.6	10.1	10.1
4	Estudia Actualmente	Si	24.4	29.5	30.5
		No	63.9	70.5	69.5
5	¿Cuál es el nivel Educativo?	Ninguno	12.9	8.3	7.1
		Primaria Completa	55.7	n.d	n.d
		Secundaria Completa	30.8	65.2	71.9
		Universidad Completa	0.6	13.7	10.8
		Postgrado	n.d	5.4	2.7
6	Horas a la semana de trabajo	Hasta 24 horas	12.6	21.8	22.8
		De 25 a 48 horas	35.3	42.9	40.6
		Más de 48 horas	52.1	35.3	36.6
7	¿Cuáles la razón por la que trabaja normalmente menos de 40 horas a la semana?	Es lo único que ha conseguido pero quiere trabajar más horas	n.d	54.1	36.2
		Es la jornada que se ajusta a sus necesidades.	n.d	45.3	62.4
8	¿En qué horario realizó su trabajo principal?.	En horario u horarios fijos	n.d	56.2	73.1
		Por turnos rotatorios	n.d	43.8	26.9

9	Además de las horas que trabaja actualmente ¿quiere trabajar más horas?	Si	n.d	13.7	17.0
		No	n.d	86.3	83.0
10	Ocupación	Vendedores, empleados del comercio y trabajadores asimilados.	12.0	15.8	14.4
		Personal de servidumbre	10.4	12.7	8.4
		Obreros de construcción	4.9	3.9	6.4
		Comerciantes propietarios (comercio al por mayor y por menor).	2.8	9.3	2.5
11	Formas de trabajo	Trabajó en su oficio (Plomero, taxista, domestico por días, vendedor ambulante).	n.d	43.7	65.9
		¿Tiene un negocio de industria, comercio, servicios?	n.d	37.3	19.5
		¿Trabajador vendiendo por catálogo?	n.d	4.1	4.7
12	¿En este trabajo es?	Obrero o empleado de empresa particular	46.8	12.4	15.2
		Trabajador por cuenta propia	36.4	71.4	65.4
		Empleado doméstico	7.1	8.3	6.7
13	¿Tiene contrato de trabajo?	Si	31.7	11.2	26.2
		No	23.1	88.8	73.8
14	¿El contrato es verbal o escrito?	Verbal	n.d	32.8	85.8
		Escrito	n.d	67.2	14.1
15	El contrato de trabajo es a termino	A termino fijo	11.7	69.2	32.8
		A termino indefinido	19.3	30.8	67.0
16	¿La empresa que lo contrato es la misma donde presta los servicios?	Si	49.0	98.3	98.7
		No	8.0	1.7	1.3

17	Si la empresa que lo contrato no es la misma donde presta sus servicios, entonces la empresa que lo contrato es	Otra	n.d	n.d	58.9
		Empresa de servicios temporales	n.d	n.d	28.6
		Cooperativa de trabajo asociado	n.d	n.d	10.7
18	¿Está conforme con el tipo de contrato que tiene?	Si	n.d	72.4	74.7
		No	n.d	27.6	25.3
19	¿Por su contrato actual recibe prima de navidad?	Si	n.d	5.2	9.7
		No	n.d	94.8	90.3
20	¿Por su contrato actual recibe cesantías?	Si	n.d	55.2	17.3
		No	n.d	44.8	82.7
21	¿Por su contrato recibe vacaciones con sueldo?	Si	n.d	60.3	17.1
		No	n.d	39.7	82.9
22	Por qué medio principal consiguió el empleo actual?	Pidiendo ayuda a familiares, amigos o colegas.	44.7	95.4	92.6
		Visitando, enviando hojas de vida a empresas o empleadores.	7.9	2.8	5.1
		Puso o consultó avisos clasificados.	n.d	0.9	0.5
23	¿Cuánto ganó el mes pasado en el empleo?	De \$ 0 a \$ 600.000	93.8	86.0	84.0
		De \$ 610.000 a \$ 1.000.000	5.4	9.3	13.4
		De \$ 1.100.000 en adelante	0.8	4.7	2.6
24	En el mes pasado recibió ingresos por	Si	n.d	2.8	1.3

	horas extras	No	n.d	97.2	98.6
25	¿Además del salario, recibió alimentos como parte de pago?	Si	14.5	40.7	39.5
		No	43.3	59.3	60.4
26	¿Además del dinero, recibió pago en especie? Electrodomésticos, ropa etc.	Si	n.d	0.9	0.6
		No	n.d	99.1	99.3
27	¿Tiene auxilio de transporte?	Si	n.d	19.4	17.3
		No	n.d	80.6	82.4
28	¿Tiene subsidio familiar?	Si	n.d	9.3	4.0
		No	n.d	90.7	96.0
29.	¿Tiene Prima de Vacaciones?	Si	n.d	0.9	4.6
		No	n.d	99.1	95.4
30	¿Tiene prima de navidad?	Si	n.d	1.9	8.1
		No	n.d	98.1	99.1
31.	¿Tiene prima de servicios?	Si	n.d	25.9	14.5
		No	n.d	74.1	85.5
32	Afiados como cotizantes o beneficiarios a alguna entidad de salud	Si	65.2	85.3	88.9
		No	33.8	14.7	25.5
33	Afilación al régimen contributivo o subsidiado	Contributivo	58.2	63.1	58.4
		Subsidiado	7.0	31.1	34.4
		Otros, Fuerzas armadas Ecopetrol	n.d	5.9	7.0
34	Paga mensualmente	Paga una parte y la otra la empresa o patrón.	36.1	24.3	23.9

	por afiliación a salud.	No paga, es beneficiario	11.4	55.4	57.8
		Paga la totalidad la empresa o patrón.	n.d	15.1	12.5
35	Afiliado a un fondo de pensiones	Si	33.5	19.3	8.1
		No	61.2	78.2	88.9
36	¿Está afiliado a una caja de compensación familiar?	Si	n.d	9.8	3.6
		No	n.d	90.2	96.3
TASA DE INFORMALIDAD			55	55.07	62.3

Fuente: Cálculos propios con base en la Encuesta Continua de Hogares del DANE año 2007 y Gran Encuesta integrada de Hogares para años 2010 y 2014.

Convenciones: n.d.=No existen datos. En algunas opciones de respuesta la suma no es de 100% porque se escoge las respuestas con mayor frecuencia. Las opciones de SI y NO, no siempre suma 100%, porque existen valores perdidos en las encuestas.

Tabla No. 28 GRADO DE PARTICIPACIÓN DE LA INFORMALIDAD

INDICADORES Para TUNJA	MERCADO LABORAL E INFORMAL Periodos de Estudio			POBLACIÓN En miles Periodos de Estudio		
	2007	2010	2014	2007	2010	2014
POBLACIÓN TOTAL	100%	100%	100%	155	164	177
% Población Edad de Trabajar	77.3%	78.2%	80.2%	120	128	142
Población Económicamente Activa	59.16%	61.71%	65.49	71	79	93
Tasa Global de Ocupación	58.4%	61.5%	66.1%	70.08	80	93.8
Población Ocupada miles	70.08	80	93.8	-	-	-
GRADO DE PARTICIPACIÓN DE LA INFORMALIDAD.	55%	55.07%	62.3%	38.5	44	58.4
Población en la Informalidad miles	38.5	44	58.4	-	-	-
Tasa de Desempleo	15.1%	14.4%	11.5%	10.7	11.3	10.6
Tasa de Desempleo Abierto	10.8%	12.9%	10.9%			
Tasa de Desempleo Oculto	0.7%	0.6%	0.3%			
Tasa de Desempleo Subjetivo	23.2%	22.8%	29.1%			
Insuficiencia de Horas	5.5%	5.9%	10.7%			
Empleo Inadecuado por Competencias	15.8%	16.1%	18.3%			
Empleo Inadecuado por Ingresos	20.2%	21.0%	25.3%			
Tasa de Desempleo Objetivo	7.5%	10.1%	9.0%			

Insuficiencia de Horas	2.2%	2.7%	4.0%			
Empleo Inadecuado por Competencias	5.6%	6.5%	6.0 %			
Empleo Inadecuado por Ingresos	6.6%	9.3%	8.0%			

Fuente: Elaboración propia. Data y Micro Data DANE, Banco de la República. Admón. Municipal.

3.8 ANALISIS E INTERPRETACIÓN

Para dar respuesta a la pregunta de investigación formulada y demostrando el grado de participación del empleo informal, en la estructura del mercado laboral de Tunja Departamento de Boyacá y cumpliendo con el objetivo general se determina que: la participación del empleo informal, para el periodo 2007 es del 55%, e irriga y se transversaliza a toda clase de posiciones ocupacionales, de igual forma para el 2010, se presenta un leve incremento ubicándose dicha participación en el mercado laboral en un 55.07%, y ya para el 2014, último periodo de estudio el grado de participación tuvo un crecimiento exponencial estacionándose en un 62.3%, especialmente los cuenta propia, de manera tal que se puede determinar o concluir que el porcentaje de personas aumentó de manera considerable en el último periodo; es decir que durante los periodos de estudio (2007, 2010 y 2014) el grado de participación de la informalidad en el mercado laboral de Tunja se incrementó en 7.3%.

De acuerdo al cruce de información y a las estadísticas presentadas en el anterior cuadro más de la mitad del empleo generado es informal, ya que su grado de participación es siempre alto superando el 55% en los tres periodos de estudio, esto quiere decir, que sin la informalidad, la tasa de desempleo para cada uno de los periodos se duplicaría.

De igual forma y de acuerdo a los efectos marginales la probabilidad de ser informal decrece en la medida en que variables como a mayor nivel educativo la edad, el hecho de

saber leer y escribir contribuye a disminuir de una manera significativa el grado de participación en Tunja.

También se puede concluir que variables como el género o sexo en este caso, el hecho de ser mujer incide notablemente para que la informalidad aumente de acuerdo a lo que determina el modelo en sus efectos marginales.

El grado de probabilidad para que el empleo informal sea más alto depende de la actividad económica que desempeñen ya que, de acuerdo a las estadísticas regionales (Tunja) los sectores más afectados son el primario y el sector servicios especialmente el comercio.

Apoyado en la base de datos de la Administración Municipal de Tunja, vale la pena considerar que en las empresas en las cuales laboran, si bien es importante notar que apenas cerca del 24% de trabajadores informales están vinculados a empresas de más de 10 trabajadores. Además, estima las razones para estar en la formalidad o informalidad de los ocupados. Según sus resultados, el 21.5% de los ocupados empleados no serían ocupados independientes para poder continuar accediendo a los beneficios de seguridad social, en tanto el 45.3% de los empleados informales se puede determinar que se encuentran en este trabajo porque es el único que han obtenido como válvula de escape al desempleo.

El nivel educativo que se creería que iba a mejorar las condiciones laborales, interviniendo directamente buscando formar e instruir, para reemplazar la mano de obra no calificada informal, por mano de obra calificada formal, no sólo produce efectos colaterales y de doble vía porque de acuerdo, a la interpretación de los efectos marginales no marca una

tendencia relevante en los dos primeros periodos y por el contrario se ve su descenso en un punto para el último periodo.

Teniendo como base la data del DANE, Tunja también se puede determinar que por rangos de edad, el acceso de beneficios de seguridad social es una de las razones más probable de por qué los actuales ocupados empleados no desean ser ocupados independientes (20% para los empleados entre 25 y 44 años y 37% para los empleados de más de 45 años). De la misma manera, la disponibilidad de beneficios de la seguridad social parece ser la razón más importante de por qué los empleados más educados no desean trabajar como cuenta propia (26% para los de mayor nivel educativo respecto el 8.6% para los de menor nivel educativo). Desde el punto de vista de los ocupados cuenta propia, la principal razón es que es el único trabajo que han conseguido (55% de los ocupados informales en esta posición ocupacional).

4. CONCLUSIONES

La economía informal en términos de empleo, continúa siendo el sector más importante de la economía de la ciudad de Tunja anteponiéndose a todo precepto, políticas y marcos regulatorios para el ejercicio de esta actividad por consiguiente se puede concluir que:

La economía informal en términos de empleo en Tunja, muestra un alto grado de participación ya que representa un 55% para el 2007, el 55.07% para el 2010 y un 62.3% para el 2014, frente a la tasa de global de participación para cada periodo correspondiente así: 58.4% para el 2007, 61.5% para el 2010 y el 66.1% para el 2014 del mercado laboral de la ciudad, actividad que no se encuentra regulada por el Estado pero, que contribuye al crecimiento económico y desarrollo social de la ciudad y que de acuerdo a las estadísticas presentadas por las diferentes fuentes dan fe, que su grado de participación es muy importante para la ciudad, si no fuese así las tasas de desempleo se duplicarían.

El empleo informal, se escapa del marco regulatorio estatal, por lo tanto, no presenta barreras de entrada y salida del mercado de sus protagonistas, por consiguiente el ejercicio de esta actividad lo puede hacer cualquier persona que requiera de unos ingresos, no se encuentran topes de inversión para constituir una actividad comercial de igual forma, no requiere de personal o mano de obra calificada y abre espacios laborales a todos los integrantes de la familia (sin importar el género), amigos y allegados que quieran ganarse unos pesos.

Teniendo como base la bibliografía abordada, se puede concluir que la actividad informal, es muy vulnerable a procesos de estabilidad laboral, garantía de prestaciones sociales,

riesgos laborales, y salarios muy por debajo de lo consagrado en la legislación laboral Colombiana.

Este ejercicio investigativo también permitió determinar, mediante el cruce información con el DANE, que una de las actividades económicas donde más se emplea trabajadores informales es el comercio ya que un 43.3% pertenecen a él, seguido por el servicio de transporte y las comunicaciones ya que no se requiere personal calificado para su ejecución.

También se puede concluir, teniendo como base los resultados arrojados en los efectos marginales que la variable edad es factor determinante en el ejercicio de la informalidad ya que en un cruce de información con el DANE, individuos con edad entre los 31 a 50 años constituyen el 48.4% del empleo informal, lo que permite evidenciar la situación de desempleo en etapa productiva, es decir que se desperdicia a un buen grupo de individuos o población en edad de trabajar en lo formal.

Otra variable estudiada, es el grado de escolaridad de los individuos, de igual forma estadísticas e información del DANE, fue cruzada con nuestra data y presenta el siguiente índice; el 14,3% de los informales poseen estudios tecnológicos y universitarios, lo que nos indica que hay un gran porcentaje de profesionales que se encuentran en las filas del desempleo y que por razones obvias, encuentran en la informalidad una válvula de escape.

El bajo nivel educativo para la variable saben leer y escribir, solamente se evidencia que restringe el acceso a los avances tecnológicos y a procesos formales y por consiguiente los limita y no les permite crecer y permanecer en mercados formales debido a su baja productividad y competitividad.

En cuanto a la variable tipo de contrato, de acuerdo a la data proporcionada por el DANE, el 90% manifestaron que no tienen un contrato laboral, lo que permite evidenciar el alto grado de desprotección para los trabajadores informales convirtiéndolos en agentes vulnerables para la violación de sus derechos puesto que no cuentan con un instrumento legal para su defensa.

En cuanto a procesos de afiliación, si se cotiza o se es beneficiario de alguna entidad de seguridad social de igual forma el DANE en la GEIH pudo determinar, que el 46% de la población encuestada se encuentra afiliada al régimen subsidiado (SISBEN) y un 18% al régimen contributivo. Aunque las políticas del Estado se han focalizado en ampliar cobertura en salud, se ha logrado que los informales se vinculen al Sisben, sin embargo el 36% no se encuentra afiliado al sistema de salud por diversas razones que se desconocen generalmente es población flotante y con características de nómadas, por otra parte, el 88.5% de los trabajadores informales no cotiza pensión, un 94% no aporta a cesantías y un 92.5% tampoco lo hace para riesgos profesionales.

Y finalmente se puede concluir que por falta de apoyo incentivos y procesos de financiamiento por parte de bancos, cooperativas y entidades financieras, altos intereses procesos de tributación, trámite manía, entre otros factores, desestimulan la creación de

empresa, abocando a la población económicamente activa (PEA) a incursionar en la economía informal como tabla de salvación y supervivencia.

La economía informal en términos de empleo para la ciudad de Tunja se ha convertido en una bola de nieve que trae consigo una gran problemática para todos los sectores especialmente en el socio-económico, problemas como caos y desorden social, invasión de espacio público, representa grandes pérdidas para el Estado, ya que la informalidad evade impuestos, y atenta contra la economía formal.

5. RECOMENDACIONES DE POLITICA PÚBLICA

En este documento hemos analizado algunas variables que a su vez son las posibles causas de la informalidad laboral en Tunja y a partir de la información analizada como profesional en Ciencias Económicas me atrevo a proponer algunas recomendaciones, las cuales desde mi punto de vista podrían reducir los actuales niveles de informalidad laboral en Tunja departamento de Boyacá.

Teniendo como base los resultados obtenidos en los efectos marginales del modelo estimado una de las causas que más redundan para la informalidad es el nivel educativo que poseen los habitantes de Tunja, para ello se propone:

1. **Reforma Educativa Estructural.** La Administración de Tunja debe reestructurar la Educación a nivel municipal donde se busque ampliar cobertura y mejorar calidad que eleve la tasa de crecimiento de la mano de obra calificada y se focalice exclusivamente en el sector rural e implementar programas técnicos y profesionales en el casco urbano, acordes con las necesidades del contexto y dentro de procesos de emprendimiento y empresarismo, para tal fin se debe incrementar el gasto en la canasta educativa y por ende eleve la tasa de crecimiento del gasto público para este sector, con recursos del Sistema General de Participaciones y recursos propios.
2. **Programas de Gestión y Desarrollo Empresarial.** Un Programa de incursión al mercado laboral de la población vulnerable a través del emprendimiento y el fortalecimiento de las unidades productivas existentes, mediante acompañamiento en los proyectos productivos de las pequeñas empresas por medio de un plan de

negocios y con el apalancamiento de la Administración municipal para lo cual debe crear un Instituto Financiero para Tunja que lleve a estas empresas e ideas de negocio a lograr objetivos empresariales y que se conviertan en fuentes generadoras de oportunidad de empleo a trabajadores que se encuentran en la informalidad y a población excluida.

3. Creación del Instituto Financiero de Tunja. El hecho de ser informal determina que una persona tiene el tiene un perfil emprendedor pero en muchos casos los limita la financiación de su negocio o emprender nuevos proyectos productivos, por ello insisto, la Administración Municipal Tunja, con recursos propios debe crear una Institución que se convierta en fuente de financiación, que permitan la creación de nuevos puestos de trabajo puesto que se entiende que este es el camino indicado para procesos de formalización a su vez que dinamice y contribuya con el crecimiento de la economía.
4. Formación, Capacitación y Actualización Empresarial. Con la base de datos creada de los informales se deben iniciar procesos de capacitación y actualización sobre los sistemas de microcrédito creados por el gobierno nacional para apoyar a los pequeños comerciantes para que no incurran en la informalidad y la evasión fiscal, estos procesos de formalización hace que la Administración Municipal, acompañe y enseñe a los emprendedores a elaborar planes de negocio que puede ser financiado mediante un capital semilla o por medio de un crédito con cooperativas,

entidades no gubernamentales, entidades bancarias que promuevan el desarrollo económico de la ciudad.

5. Creación de la Oficina Asesoría en Proyectos Productivos de Tunja. Orientar y asesorar a los informales en la búsqueda de recursos a partir de otras fuentes de financiación como el Fondo Emprender que tiene como finalidad ayudar a microempresarios en la constitución de su negocio este tiene que idear un plan de negocio que compita junto con otros, el Fondo Emprender financia hasta el 100% de los proyecto productivos, sin tener que desembolsar el préstamo lo único es cumplir con una serie de indicadores, en caso de no cumplirse el costo del crédito es bajo comparados con otros medios de financiación. Esto permitirá fomentar el emprendimiento y mejorar la situación socioeconómica de esta población el microcrédito es una de las prácticas en las que se han apoyado las unidades productivas en la cual no se requiere vida crediticia, ya que lo que se busca es fomentar y crear cultura financiera en los microempresarios del país.
6. Reducción y simplificación en algunos periodos en procesos de tributación y parafiscales, para la creación de nuevas empresas. Es muy importante tener en cuenta que para los procesos de formalización laboral una de las alternativas más fuertes es la creación de empresas para tal efecto se debe reconsiderar el pago de impuestos en razón a que son unidades productivas que hasta ahora están entrando en el mercado y su participación en el mismo es bajo por consiguiente su nivel de producción es bajo y de igual forma sus ingresos por lo tanto no estarán en la

capacidad de cubrir toda la carga tributaria que tienen que asumir todas las empresas, adicional a ello y a manera de estímulo se deben eliminar algunos impuestos compensados con los procesos de inclusión de informales en el desarrollo de su ejercicio empresarial. que no es solo disminuir los impuesto que pagan los empresarios o microempresario, también se deben generar confianza en los empresario nacionales para emprender un proyecto productivo, que les permita competir en forma con los diferentes tratados firmados con otros países, que al integrase a la economía se le den prioridad a las empresas y productos colombianos porque si se pueden crear nuevas empresas que den empleo a los colombianos, pero también así mismo se pueden acabar puesto que sus productos no son competitivos con los de las grandes empresas, ya que cuando se produce a menor escala los costos son más alto por ende los precios.

7. Seguridad Social Incluyente. La Administración municipal debe establecer convenios interadministrativos con las instituciones que forman parte y que velan por la Seguridad Social del municipio de Tunja para facilitar el acceso a los especialmente de quienes forman parte del sector informal y sus familias garantizando su bienestar, ya que esta variable es factor determinante en procesos de formalización.
8. Espacios e infraestructura participativa. Reubicación de informales, ofreciéndoles distintas opciones comerciales como lo son los mobiliarios urbanos donde pueden ofrecer sus productos sin afectar el espacio público y a los formales, además de la

ubicación mediante puntos comerciales, puntos de encuentro ubicados en puntos estratégicos de la ciudad y abrir más espacios en las plazas de mercado, reestructurando las existentes.

6. BIBLIOGRAFIA

- Arcos Oscar, BECERRA Emperatriz y otros., 2000. "Inserción Precaria, Desigualdad y Elección Social, CINEP, pp. 21-27. Alvis, G. (2010). Fecundidad y participación de la mujer en el Mercado laboral. Revista Gerencia Política.
- Anisi, D. (1983). El papel de los salarios en la economía postkeynesiana. Cuadernos de economía, 231-247.
- Banco de la República- DANE. (2012). Informe de Coyuntura Económica Regional, 2011. Bogotá.
- Banco de la República-DANE. (2012). Informe de coyuntura Económica Regional. Bogotá: Departamento de Documentación y Editorial Banco de la República.
- Birbeck, C. (1978). Self employed proletarians in an informal factory: the case of Cali's garbage dump. World development. Vol. 6. n.º 9/10, pp. 1173-1185.
- Capera Romero, L., & González Arbeláez, Á. (Septiembre de 2011). Un índice de bancarización para Colombia. Reporte de estabilidad financiera. Bogotá, Colombia: Banco de la República.
- Cataño, J. f. (2009). Lecciones de economía marxista. Bogotá: Universidad nacional de Colombia.
- Charry., A. (2003). . La participación laboral de las mujeres no jefes de hogar en Colombia y el efecto del servicio doméstico. Borradores de economía.
- Centro de Investigaciones para el Desarrollo. (2003). Bien-estar. Macroeconomía y pobreza. Bogotá: Universidad Nacional. Contraloría General de la República.

Cimoli, M. (2005). Heterogeneidad estructural, asimetrías tecnológicas y crecimiento en América Latina. Santiago de Chile: CEPAL.

Cimoli, M., Primi, A., & Pugno, M. (2006). Un modelo de bajo: crecimiento: la informalidad con restricción estructural. *Revista de la Cepal*, 89-107.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2008). La transformación productiva, veinte años después. Viejos problemas, nuevas oportunidades. Santiago de Chile.

Consejo Municipal de Tunja (2000 - 2015). Plan de Desarrollo del Municipio de Tunja 2000- 2015. Tunja.

Costo estimado Plan Plurianual de Inversiones 2008-2011. Secretaria de Hacienda. Alcaldía de Tunja.

De Soto, H. (1987). El otro sendero: la revolución informal. Bogotá: La Oveja Negra.

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (2010). Boletín de prensa-cuentas departamentales Base 2005. Bogotá: DANE.

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas. (Octubre de 2012). Cuentas Departamentales- Base 2005. Bogotá.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2010). Cuentas Departamentales- Base 2005: Resultados y Cambios Metodológicos. Bogotá: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2011). Encuesta Nacional Agropecuaria. Bogotá.

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). Medición del empleo informal y seguridad social. Bogotá: DANE.
- Di Filippo., A., & Franco, R. (2000). Integración regional, desarrollo y equidad. México: CEPAL/Siglo XXI Editores.
- El Congreso de Colombia (2010). Ley No. 1429 de 2010. Ley de formalización y generación de empleo. Bogotá.
- Fajnzylber, F. (2006). Una visión renovadora del desarrollo de América Latina. Santiago de Chile: CEPAL.
- Flórez, C. E. (2002). The function of the urban informal sector employment evidence from Colombia 1984 - 2002. Bogotá: Universidad de los Andes. Documentos CEDE, No. 2002-04.
- French-Davis, R. (2011). Empleo decente y estabilidad macroeconómica real. Revista Internacional del Trabajo: Organización Internacional del Trabajo
- Galvis, L. (2012). Informalidad laboral en las áreas urbanas de Colombia. Documentos de trabajo sobre economía regional, 52.
- Gallart, M. A. (2005) “Empleo, informalidad y formación. Segmentación de oportunidades laborales y formación”. Revista de Trabajo: el empleo en el debate de las Américas, 1(1), Nueva Época, Órgano oficial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Argentina.
- Gallart, M. A. (2003) “Habilidades y competencias para el sector informal en América Latina: una revisión de la literatura sobre programas y metodologías de formación”. Boletín Técnico Interamericano de Formación Profesional, 155 (Formación en la Economía Informal), 33-75, CINTERFOR-OIT.

- García Cruz, G. A. (2009). Evolución de la informalidad laboral en Colombia: determinantes macros y efectos locales. *Archivos de Economía*, 26.
- Gutiérrez Quiroga, J. (2012). La ley del primer empleo no ha generado ningún cambio significativo. *El Tiempo*.
- Gutiérrez, L. H., & Gamboa N., L. F. (2007). Oportunidades móviles. Pobreza y acceso en América Latina y el Caribe. Lima: Dirsí.
- Guzmán Quintero, L. M. (2009). Influencia de los factores aceleradores del conflicto armado del Meta en la dificultad. Bogotá: Monografía de Grado. Universidad del Rosario.
- Henao, M., & Sierra, O. (1987). El sector informal en Colombia: realizaciones y posibilidades *Lecturas de Economía*, No. 12, pp. 73-131.
- Informe de Evaluación Plan de desarrollo 2004-2007. Asesoría de Comunicaciones. Alcaldía Mayor de Tunja.
- Katz, J. (2006). Tecnologías de la Información y la comunicación e industriales culturales. Una perspectiva latinoamericana. Santiago de Chile: CEPAL, Europeaid.
- León Camargo, A., & Caicedo Mora, H. G. (2011). La economía informal en Villavicencio. *Finanzas y Política Económica*, 130.
- Lustig, N. (2010). Los grandes problemas de México: crecimiento económico y equidad. México, D.F.: El Colegio de México. Anexos 109
- Maldonado, A. (Octubre de 2010). La evolución del crecimiento industrial y transformación productiva en Colombia 1970-2005. Patrones y determinantes. Bogotá: Tesis de maestría. Universidad Nacional.

- Maul, H. (Septiembre de 2010). La economía informal: un enfoque neo institucional. Guatemala. Universidad Francisco Marroquín.
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2011). Circular 181 de 2011. Bogotá.
- Ministerio del Trabajo. (2011). Diagnóstico Villavicencio. Bogotá.
- Neffa, J. C. (2006). Teorías económicas sobre el mercado de trabajo. Tomo I. Marxistas y keynesiano. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- Neffa, J. C. (2007). Teorías económicas sobre el mercado de trabajo. Tomo II. Neoclásicos y Nuevos Keynesianos. . Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- Núñez Castrejon, A., & Gómez Chiñas, C. (2008). Controversia y debate actual sobre el sector informal. Revista Análisis Económico.
- Ocampo, J. (2003). Luces y sombras de las reformas estructurales de Latinoamérica. I Encuentro del grupo de Biarritz: “América Latina: La Gobernabilidad Amenazada” (pág. 38). Biarritz: Corporación Escenarios, CAF, CMEAL, Alcaldía de Biarritz. Anexos 110
- Ocampo, J. A. (1999). La crisis y el empleo. Notas de la CEPAL, Santiago de Chile, 120p.
- Organización Internacional del Trabajo. (1991). El dilema del sector no estructurado. Memoria del director general: Conferencia Internacional del trabajo. 78a. . Ginebra: OIT. Organización Internacional del Trabajo. (2003).
- Organización Internacional del Trabajo. (2012). Informe mundial sobre salarios. Ginebra: OIT.
- Ortiz, C., Uribe, J., & García, G. (2007). Informalidad y Subempleo: Un Modelo Probit bi variado aplicado al Valle del Cauca. Archivos de Economía, 31.

Osorio Duque, C. (2011). Informe mensual de coyuntura económica y social. Observatorio de Políticas Públicas, 5.

Plan de desarrollo 2004-2007 "Restauración social, económica y moral". Acuerdo ASDER municipal 016 de 2004 de Tunja.

Políticas de empleo en Chile y América Latina. Seminario en honor a Víctor Tokman. Santiago de Chile: Oficina Internacional del Trabajo.

Pinto, A. (1970). Naturaleza e implicaciones de la heterogeneidad estructural de América Latina. El trimestre Económico. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica.

Posada, C., & Arango, L. (2002). . La participación laboral en Colombia. . Borradores. Anexos 111.

Petroff, J. (2002). peoi.org. Recuperado el 4 de Febrero de 2013, de peoi.org/Courses/Coursessp/D-ec/mac/mac8/mac7.html

Ramírez J., J. C., & Parra-Peña S., R. I. (2010). Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, 2009. Bogotá: La CEPAL.

Rodríguez Castillo, D. J. (2010). Modelar la concentración de la tierra en Colombia mediante modelos econométricos espaciales. Bogotá, Colombia: Universidad Nacional.

Rosales, O. (Abril de 2013). Comercio internacional y desarrollo inclusivo: construyendo sinergias. CEPAL. Recuperado el Julio de 2013, de

<http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/4/49724/ComercioInternacionalyDesarrolloInclusivo.pdf>.

- Rosales Álvarez, R. A., Perdomo Calvo, J. Á., Morales Torrado, C. A., & Urrego SADER Mondragón, J. A. (Enero de 2010). Fundamentos de Econometría Intermedia: teoría y aplicaciones. Bogotá, Colombia: Universidad de los Andes.
- Schneider F. (2002). Size and measurement of the informal economy in 110
- Tokman, V. (2001). De la informalidad a la modernidad. Santiago de Chile: Organización internacional del Trabajo.
- Tokman, V. (2003). Hacia una visión integrada para enfrentar la inestabilidad y el riesgo. Revista de la CEPAL, 210.
- Tokman, V. (2004). Las dimensiones laborales de la transformación productiva con equidad. Serie financiamiento del desarrollo. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Anexos 113
- Tokman, V. E. 1992. Beyond regulation. The informal sector in Latin America. Nueva York: Boulder, Lynne Rienner. 1995. Las relaciones entre el sector formal e informal. Una exploración sobre su naturaleza. En: Tokman, V. E. Publicado bajo la dirección de El sector informal en América Latina. Dos décadas de análisis. México: Consejo Nacional para la Cultura y las Artes. Capítulo II. Tokman, V. E.; Klein, E. (Coord.) 1996. Regulation and the informal economy: microenterprises in Chile, Ecuador and Jamaica. Nueva York: Boulder, Lynne Rienner.
- Wooldridge, J. (2009). Introducción a la econometría un enfoque moderno. México D.F.: Cengage Learning.
- Wooldridge, J. M. (2010). Introducción a la econometría: un enfoque moderno. México, D.F.: Cengage Learning Editores.