LÍNEA DE TEORÍA Y POLÍTICA TRIBUTARIA

Cambios en las estructuras tributarias según las reformas que se dieron en las décadas de los ochentas, noventas e inicios del 2000

Camilo Andrés Bazurto Ballen¹⁰

Jhon Alexis Mendoza Rojas¹¹

Tema

Cambios En La Tributación En Colombia

Objetivo

Identificar los cambios significativos en las estructuras tributarias según las reformas que se dieron en las décadas de los ochentas, noventas e inicios del 2000.

Resumen

Al hablar en materia tributaria en Colombia, se encuentra que durante décadas anteriores (1980, 1990 y 2000) se establecieron los pilares de lo que hoy estructura el sistema de tributación. Las primeras leyes se enfocaban en poder cubrir el alto gasto público, ejemplo de esto es la ley 75 de 1986, resaltando el hecho que años posteriores aún existía la preocupación por no alcanzar a respaldar el presupuesto del gasto, por lo que las reformas exigían cada vez gravar cada vez más bienes de consumo, los Tratados de Libre Comercio -TLC- también significaron grandes cambios a la hora de establecer nuevas leyes, en este punto la nación optó por gravar más bienes de lujo, en lugar de aquellos ubicados en la canasta familiar, pero el recaudo seguía siendo insuficiente para acaparar todo el gasto. Para el año 2000 la atención se centra en la evasión de impuestos, complementada por la aplicación de impuestos a las cuentas bancarias y algunas herramientas financieras ofrecidas en el sistema bancario.

Desarrollo

En Colombia al inicio de los años ochenta, los ingresos tributarios que se percibían no eran acordes con el gran incremento que presentaba el gasto público (alrededor del 60% por encima del promedio de otros países del contexto latinoamericano), tanto así que nace la ley 75 de 1986, describiendo en trece capítulos y ciento ocho artículos,

¹⁰ Estudiante de contaduría pública, Universidad Santo Tomás. Miembro semillero SINETCO. camilobazurto@usantotomas.edu.co

¹¹ Estudiante de contaduría pública, Universidad Santo Tomás. Miembro semillero SINETCO. jhonmendoza@usantotomas.edu.co

reforma que buscaba ponerse a la par con las exigencias/necesidades presentes en el gasto público, debido a las dificultades experimentadas por un gran número de empresas colombianas durante la primera mitad de la década de los ochenta que involucró, no solo una fuerte desaceleración del producto sino el consecuente aumento en la tasa de desempleo causada por algunos gastos en infraestructura de años anteriores, aumentando así la carga tributaria para los siguientes años, “los ingresos tributarios comenzaron a incrementarse, principalmente por los esfuerzos para recuperar el recaudo por concepto del impuesto de renta” (González & Calderón, s.f, pág. 2). Mostrando cómo los impuestos provenientes de renta se fueron modificando en los últimos 20 años, todo a partir de las reformas tributarias; haciendo cambios muy representativos que afectan de manera drástica a las clases medias y obreras “en Colombia, durante la segunda mitad de la década de los ochenta los ingresos tributarios cubrían gran parte del gasto público” (González & Calderón, s.f, pág. 4)

Posteriormente en la década de los noventa, debido a la apertura económica; caracterizado por los TLC y nuevos modelos económicos, condujeron a la eliminación de las políticas del proteccionismo, por tanto, no se invertiría en los productos nacionales, los gravámenes arancelarios fueron reducidos drásticamente. Bajo el escenario descrito, Colombia dio paso a la Ley 49 de 1990 que permitía incrementar el recaudo de impuesto en materia tributaria, aduanera y otras disposiciones, sustituyéndolos por bienes netamente internos. Adicionalmente, la reforma tributaria buscaba volver más equitativo y progresivo este tipo de impuestos como el impuesto sobre la renta, ICA (Industria y Comercio), impuesto de remesa, entre otros; excluyendo así la base gravable de algunos productos de la canasta familiar e incluyendo una mayor cantidad de bienes de lujo (Sánchez & Espinosa, 2005). Sufriendo así un cambio drástico respecto a años anteriores, por el gran gasto estatal que se daba, el gobierno central, casi que imposibilitado de poder hacer transferencias municipales o departamentales “Por ejemplo la Ley 60 de 1993, creó problemas en la asignación del gasto en salud y educación de los entes territoriales” (Asobancaria citado por González & Calderón, s.f). Desde la constitución de 1991, la máxima preocupación por parte del Estado se ha centrado en descentralizar el gasto público, pero aun así sin proponer medidas serias y eficientes para el control del mismo gasto. La primera intervención del Estado como instrumento fue la política fiscal, que desde luego promueve el desarrollo socio industrial, buscando estabilizar la macroeconomía del país, en ese sentido, “se desarrolló el Presupuesto Complementario; se cambió el sistema de competencia por uno mixto para reflejar mejor la situación de los ingresos y se fortaleció la descentralización” (Acosta et al., 2012, pág. 99).

Dando bienvenida así a la reforma tributaria del 2000 cuyo principal objetivo es reducir la evasión y elusión de impuestos, estimular la actividad empresarial para así incentivar el crecimiento de la economía; pero el gran problema era la crisis de la

década perdida de América Latina basada en la deuda externa que se notaba impagable con grandes déficits fiscales y tasas inflacionarias, de esta manera se da a lugar a la ley 633 de diciembre del 2000. Que tiene como objeto que el impuesto de aquellas operaciones en las que se disponía de recursos depositados en cuentas corrientes o de ahorros, cuentas de depósito del Banco de la República, y los giros de cheque de gerencia, reflejando en la economía la actividad monetaria y fiscal, que se caracteriza por reducir el interés de los bancos centrales permitiendo así, una mayor liquidez complementada con la emisión de dinero; es decir, generando un movimiento contra ciclo.

Estas políticas traen repercusiones casi hasta el 2003, donde se pueden evidenciar grandes aumentos en la carga tributaria, en seis tipos diferentes de impuesto, como el gravamen a los movimientos financieros, también la renta de trabajo y modificando las exenciones o deducciones en la renta.

Relación con la disciplina o profesión contable

Dada la complejidad de los tributos, la disciplina contable dedica especial atención a estos mediante la contabilidad tributaria, ya que los contadores son uno de los componentes principales en las empresas, a ellos les corresponde estar muy bien preparados y al día acerca de todos los cambios que se presentan. Como lo expone Vargas (s.f)

La contabilidad tributaria tiene una incidencia importante sobre la vida jurídica y económica de las organizaciones en tanto supone la cuantificación y reconocimiento de los tributos y la preparación de los reportes requeridos por la administración tributaria (ejemplo información exógena). Así, la contabilidad tributaria conlleva a depurar las cifras contenidas en los estados financieros, ajustarlas de acuerdo con las normas fiscales y armonizar las bases contables y fiscales, es decir, explicar el origen, concepto y monto de las diferencias entre ambas bases. (p.7)

Conclusiones

En Colombia las leyes en materia tributaria surgen como respuestas a problemas con el recaudo, dado que es insuficiente para cubrir todo el gasto público, sin embargo, parece que no se actúa rápido para enfrentar dichos problemas ya que las normas y leyes se emiten después de una o varias repercusiones en los mercados y el pueblo, ejemplo de esto es el desempleo y en la mayoría de los casos la afectación a los sectores más vulnerables de la población, además, cada modificación parece traer nuevos problemas que afrontar, por lo que el reto para las futuras reformas tributarias es contener los problemas sin que surjan afectaciones para el pueblo.

Referencias

- Vargas, C. (s.f.). *Contabilidad Tributaria*. (E. EDICIONES, Ed.) Obtenido de <https://www.ecoediciones.com/wp-content/uploads/2017/01/Contabilidad-tributaria-2da-Edición.pdf>
- González, F., & Calderón, V. (Sin Fecha). Las reformas tributarias en Colombia durante el siglo XX (II). Bogotá D.C: Dirección de Estudios Económicos. Obtenido de [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Econmicos/Las%20reformas%20tributarias%20en%20Colombia%20durante%20el%20siglo%20XX%20\(II\).pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Econmicos/Las%20reformas%20tributarias%20en%20Colombia%20durante%20el%20siglo%20XX%20(II).pdf)
- Sánchez, F., & Espinosa, S. (2005). impuestos y reformas tributarias en Colombia, 1980-2003. Bogotá D.C: documento cede 2005-11. Obtenido de https://economia.uniandes.edu.co/components/com_booklibrary/ebooks/d2005-11.pdf
- Acosta H, L. J., Mejía L, C. A., Montoya G, J. E., & López U, J. C. (2012). ¿Han sido eficientes y exitosas las reformas tributarias en Colombia en el período 1990-2009?. *Perfil De Coyuntura Económica*, (20), 87-126. Recuperado a partir de <https://revistas.udea.edu.co/index.php/coyuntura/article/view/18187>