

Pensamiento Económico Humanista de Le Bret en el Desarrollo Rural Colombiano

1958 - 2014

Sonia Yaneth Martínez Gómez

Universidad Santo Tomás

Facultad de Economía

Maestría en Ciencias Económicas

Bogotá

Noviembre de 2019

**Pensamiento Económico Humanista de Lebrét en el Desarrollo Rural Colombiano
1958 - 2014**

Sonia Yaneth Martínez Gómez

Línea de Investigación: Economía Social.

Proyecto de grado para optar al título de:

Magister en Ciencias Económicas

Director:

Ph.D. Olga Marina García Norato

Universidad Santo Tomás

Facultad de Economía

Maestría en Ciencias Económicas

Bogotá

Noviembre de 2019

Resumen

En una época en que Colombia atravesaba la más profunda crisis de violencia y conflicto armado tanto por la guerra bipartidista como por los grupos campesinos alzados en armas y en medio de un conflicto político donde se dio un “Golpe de Estado” llevando al poder al General Gustavo Rojas Pinilla, quien identificó que para sacar al País de esta crisis tanto económica como social se requería de la intervención de instituciones y organismos internacionales que contribuyeran con su experiencia y realizaran investigaciones enfocadas a diagnosticar los problemas que agudizaban la crisis y lograran formular alternativas y recomendaciones en pro de subsanar los problemas que la aquejaban. Así en el año de 1954, se invitó al Centro de Economía y Humanismo con sede en Francia, que hiciera parte de este grupo de instituciones, dirigida por el Padre Lebrecht O.P., titulada “Misión Lebrecht, se realizó este estudio y se entregó al gobierno en turno en 1958 con el nombre de “Estudio Sobre Las Condiciones Del desarrollo de Colombia.” En este sentido se pretende resaltar el aporte lebrechtiano desde el Pensamiento Humanista y evidenciar su permeabilidad en el desarrollo de la ruralidad colombiana resaltando la vigencia de sus planteamientos en la actualidad a partir un enfoque metodológico cualitativo comparando su incidencia en los Planes de Desarrollo de los Gobiernos posteriores hasta 2014; por consiguiente se logró evidenciar el resultado positivo de incidencia y la base para proponer una alternativa de política económica viable para este significativo e importante Sector en la Economía tanto nacional como internacional.

Palabras clave: Desarrollo Rural, Pensamiento Económico Humanista, Bien común, Desarrollo Humano.

Contenido

	pág.
Introducción	10
Capítulo 1	17
1.1 Marco Teórico	17
1.2 Estado del Arte	18
Capítulo 2. Acontecimientos y Aproximaciones para el Desarrollo de la Misión Lebret en Colombia	27
2.1. Caracterización de las Causas Preexistentes a la Investigación Lebretiana	29
2.1.1 Coyuntura nacional y precedentes	29
2.1.2 Conflicto armado	30
2.1.3 Distribución de la tierra y concentración de la riqueza	31
2.1.4 Seguridad alimentaria	33
2.2. ¿Por Qué la Misión Lebret?	34
2.3 Estructura y Alcance de la Misión Lebret	36
Capítulo 3. Concordancia entre el Planteamiento de Desarrollo Rural de la Misión Lebret y las Propuestas para el Sector en los Planes de Desarrollo Nacionales desde 1958 hasta 2014 Según Modelo de Medición Cualitativo Atlas Ti	39
3.1 Metodología y Descripción del Modelo de Medición Cualitativo Atlas Ti	39
3.2 Desarrollo del Modelo	40
3.3 Análisis y Resultados del Modelo	47
3.3.1 Gráfica relación de variables Misión Lebret	49

PENSAMIENTO ECONÓMICO HUMANISTA DE LEBRET	5
3.3.2 Gráfica relación de variables P.14 (Prosperidad para Todos [2010-2014] - Juan Manuel Santos)	50
3.3.3 Gráfica relación de variables P.3 (Planes y programas de desarrollo (1969-1972) Carlos Lleras Restrepo)	51
Capítulo 4. Perspectiva del Pensamiento Económico Humanista para el Rediseño del Desarrollo a Escala Humana del Sector Rural en Colombia	59
4.1 Surgimiento y Evolución Histórica del Pensamiento Económico Humanista	59
4.2 Los Desafíos: 60 Años en la Lucha	63
4.3 Las Oportunidades: Un Verdadero Desarrollo Humanista para el Sector Rural Colombiano	66
Conclusiones Generales	72
Referencias Bibliográficas	777

Lista de Ilustraciones

	pág.
<i>Ilustración 1.</i> Diagrama del marco teórico	18
<i>Ilustración 2.</i> Padre Luis Joseph Lebet, 1958 en reunión sostenida con el Consejo Nacional de Planeación	37
<i>Ilustración 3.</i> Ingreso de texto. Codificación Misión Lebet	41
<i>Ilustración 4.</i> Ingreso de citas	42

Lista de Tablas

	pág.
Tabla 1. <i>Codificación de categorías de análisis del desarrollo rural en los planes de desarrollo colombiano 1961-1974</i>	48
Tabla 2. <i>Principales variables representativas porcentualmente en término de veces citadas</i>	54
Tabla 3. <i>Principales variables representativas porcentualmente en término de total de variables</i>	55

Lista de Gráficas

	pág.
<i>Gráfica 1.</i> Red semántica No. 1: Desarrollo rural	43
<i>Gráfica 2.</i> Red semántica No. 2: Uso de la tierra	44
<i>Gráfica 3.</i> Red semántica No. 3: Principios de la Misión Lebre	45
<i>Gráfica 4.</i> Red semántica No. 4: Propuestas planes de desarrollo	46
<i>Gráfica 5.</i> Relación de variables Misión Lebre	50
<i>Gráfica 6.</i> Relación de variables Plan de Desarrollo Prosperidad para Todos (2010-2014)	51
<i>Gráfica 7.</i> Relación de variables Plan de Desarrollo Planes y programas de desarrollo (1969-1972)	52

Lista de Anexos

	pág.
Anexo A. Informe de Memos	80
Anexo B. Códigos por Documento	96
Anexo C. Construcción de Graficas por Incidencia de Variables en cada Documento Analizado	98

Introducción

Teniendo en cuenta la perspectiva de Pensamiento Económico Humanista de La Universidad Santo Tomás desde la línea de investigación Economía Social y Pública se desarrolla esta investigación. El aporte de la Misión Le Bret realizada para Colombia en 1958, “Estudio Sobre las Condiciones del Desarrollo de Colombia” presentado al gobierno de turno como alternativas de Desarrollo Económico desde el punto de vista humano e integral, se toma como el principal referente para evidenciar después de 60 años, que ha permeado las distintas propuestas de desarrollo rural colombiano sin haber sido reconocido probablemente por razones de tipo político.

La presente investigación se aborda desde un enfoque metodológico cualitativo y se analiza desde la dimensión del Pensamiento económico Humanista y social, demostrando la correlación de la propuesta de la Misión Le Bret para Colombia en 1958 y su articulación a los planes de desarrollo de los gobiernos posteriores a su presentación hasta el último gobierno colombiano que culminó en 2014.

Así, se pretende demostrar la relevancia e importancia del aporte le Bretiano y su permeabilidad en la construcción de la ruralidad colombiana en los últimos 60 años. De igual forma la presente investigación es un aporte al desarrollo del sector rural, considerando que aun vale la pena todo intento y sacrificio que se haga por su evolución con una visión humanista que profesa el bien común, con el fin de generar transformaciones trascendentales en la sociedad.

En el contexto colombiano han sido varias las alternativas propuestas en pro del desarrollo rural: reformas agrarias, fortalecimiento de instituciones, políticas de gobierno; no obstante el desarrollo en el sector ha estado estancado ya que las políticas aplicadas se han focalizado especialmente a los grandes productores dejando por fuera a los pequeños agricultores; en este sentido se hace necesario una transformación transversal y un cambio en la visión de concebir el

desarrollo desde lo local a lo general y desde lo social a lo económico; no solo se debe esperar el dinamismo en las actividades agrícolas propiamente dichas, sino se debe promover una cohesión armoniosa y conjunta con otras funciones como la industrialización del agro y comercialización directa por los pequeños productores, al igual que un desarrollo a escala Humana con el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural.

Así, se deben enfocar los objetivos de política de Desarrollo Rural orientados a fortalecer y promover el Desarrollo desde lo Local y lo social transformando la agricultura en un sector competitivo que no solo responda a la producción tradicional y de subsistencia, sino que también vea con preocupación el interés creciente por la seguridad alimentaria a nivel mundial, el cuidado de los recursos naturales y la sostenibilidad a largo plazo.

En este sentido esta investigación resalta el interés lebre­tiano desde el pensamiento humanista por lograr estos objetivos y es por ello que merece este análisis y reconocimiento en aras de destacar su importancia y también la vigencia de sus planteamientos ya que 60 años después de presentada la Misión, aún se plantean y persiguen los mismos objetivos.

Cabe mencionar que, el planteamiento del problema parte de 1954 bajo el gobierno el general Gustavo Rojas Pinilla, debido a la crisis tanto económica como social que atravesaba el país se hizo necesaria la intervención de instituciones y organismos internacionales para que contribuyeran con su experiencia a realizar investigaciones que pudieran diagnosticar y proponer alternativas y recomendaciones al gobierno en turno para que pudiera formular políticas acertadas encaminadas a la solución de la crisis y poder conducir al País hacia el Desarrollo.

Por ende, entre otros organismos se contactó al “Centro de Economía y Humanismo”, que era una institución de carácter investigativo de problemas sociales y económicos cuya sede

principal era en París, Francia, no obstante, realizaban estudios de investigación donde fueran invitados a nivel mundial, por tanto, tenían un gran reconocimiento internacional.

Se pretendía que esta Institución, realizara un estudio sobre las condiciones del Desarrollo del país, gracias a su amplia experiencia en este tipo de investigaciones se presumía que esta labor tendría una gran acogida y sería un aspecto favorable por los colombianos defensores de la labor del sacerdote francés Louis-Joseph Lebret O.P., quien era el director del Centro de Economía y Humanismo, por su autoridad moral y por ser él un miembro de la Iglesia católica: Lebret fue un sacerdote, que, además de varón de virtud lo es de ciencia, como sociólogo y economista de larga experiencia dentro de los medios latino-americanos.

El padre Lebret O.P., aceptó esta importante labor titulada “Misión Lebret”, No obstante, fue publicado hasta en octubre de 1958, a raíz de la crisis política existente en la época. Esta Misión se realizó como una contribución al Desarrollo Económico en Colombia, identificando las causas de la crisis existente en el país y proponiendo alternativas de Desarrollo y recomendaciones para sacar al país de la crisis en que se encontraba, entre otros factores como consecuencia de la inequitativa distribución de la tierra.

Deberían, por el contrario, superarse, estudiando las necesidades jerarquizadas de la nación, preconizando de manera desinteresada soluciones favorables a todos, y empleando sus diversas superioridades y capacidades en la creación de una civilización colombiana original que integraría los valores tan densos de las diferentes razas y tradiciones que la forman. (Lebret, 1958, p. 286)

A partir de su publicación y entrega de la investigación realizada por Lebret al gobierno en turno en 1958, se presume que este valioso aporte si se ha tenido en cuenta en las políticas de desarrollo aplicadas al Sector Rural, por esto se pretende realizar una investigación que permita

evidenciar su inclusión, su incidencia y relevancia en el desarrollo y construcción de este Sector a través del análisis y contraste en las propuestas realizadas en los Planes de Desarrollo de todos los 13 gobiernos posteriores desde su presentación hasta la fecha; así, rescatar el pensamiento humanista lebretiano y según el estado actual de sector rural colombiano, proponer una alternativa de política Económica para el Sector bajo el ideal lebretiano de redistribución equitativa al servicio del bien Común y con objetivos de Desarrollo a escala Humana.

La pregunta de investigación: ¿desde qué categorías de análisis los planteamientos de la Misión Economía y Humanismo de Lebret permearon las propuestas para el Desarrollo Rural colombiano desde 1958 hasta 2014?

Una vez revisado el estado del arte sobre el tema objeto de estudio, no se encontró ningún resultado de investigación que dé cuenta a la respuesta de la pregunta formulada. Es por este motivo que vale la pena realizar este trabajo de investigación como un aporte al conocimiento y como contribución a la vigencia del pensamiento económico humanista de Lebret y su influencia en el desarrollo del país.

Teniendo en cuenta los valiosos aportes de la Misión Lebret de 1958 para Colombia, se hace necesario identificar lo que han hecho los gobiernos en turno para poner en práctica estos aportes en contribución en el desarrollo del país en el periodo de 1958 hasta 2014.

Así, se planteó la siguiente hipótesis: La revisión preliminar de los planteamientos de los programas orientados al desarrollo de la ruralidad colombiana en los últimos 60 años permite suponer la incidencia del pensamiento humanista de Lebret en su orientación y construcción.

Para realizar el abordaje a esta investigación se tienen en cuenta diversos factores como antecedentes históricos de la coyuntura del país, motivaciones del gobierno que lo incitaron a realizar la Misión Lebret e en Colombia y entre otros aspectos los cuales constituyen la estructura de la misma trazando un objetivo principal y tres objetivos específicos.

El objetivo general que se planteó fue: Identificar y analizar los planteamientos de pensamiento Económico Humanista de la Misión Lebret para determinar su incidencia y articulación en la construcción de la ruralidad colombiana entre 1958-2014; además se busca proponer una alternativa viable de Política Económica desde el Pensamiento Económico Humanista para el Desarrollo a Escala Humana del sector rural en Colombia.

Los objetivos específicos son los siguientes: Identificar las causas, antecedentes y estrategias que conllevaron al gobierno al desarrollo de la Misión Lebret en Colombia, igualmente se formuló el de construir un modelo de análisis cualitativo que permitiera contrastar y evidenciar la relevancia y trascendencia del pensamiento lebretiano propuesto en la Misión Lebret en el desarrollo rural colombiano a través de los planes de desarrollo en las últimas 6 décadas, finalmente se pretendió analizar e interpretar la incidencia de las propuestas lebretianas en la comparación realizada para plantear una propuesta alternativa de política económica desde el pensamiento humanista en contribución al Desarrollo del Sector Rural Colombiano.

La metodología utilizada para desarrollar el primer objetivo específico: Identificar las causas, antecedentes y estrategias que conllevaron al Gobierno a invitar la Misión Lebret a Colombia y su contribución en el desarrollo rural. Se empleó un método exploratorio que permitió indagar por qué se requería realizar este tipo de investigación. Se realizó una exhaustiva revisión de los acontecimientos de la época, del entorno nacional e internacional, se identificaron las causas que motivaron la propuesta de la misión Lebret teniendo en cuenta los aspectos y factores que hacen referencia a la caracterización relacionada con:

El sector económico: desarrollo del sector agropecuario, estado de la infraestructura, la propiedad privada, la distribución de la riqueza y el sector social: como la educación, vivienda, nutrición.

Para el desarrollo del segundo objetivo específico: Construir un modelo de análisis cualitativo que permita contrastar y evidenciar la relevancia y trascendencia del pensamiento lebreteño propuesto en la Misión Lebrete en el desarrollo rural Colombiano a través de los planes de desarrollo en las últimas 6 décadas, se empleó un diseño metodológico cualitativo a partir del uso del software Atlas Ti, que permitió evidenciar con un alto grado de exactitud la similitud o coincidencias entre el planteamiento de la Misión Lebrete y los programas de desarrollo rural de los siguientes 60 años que hicieron los gobiernos colombianos.

El software Atlas Ti, permite analizar la información de forma estructural mediante citas y memos identificados y seleccionados por párrafos o páginas en un documento base que en este caso es la Misión Lebrete mediante unas categorías de análisis o variables a analizar e interpretar, así se identifica las variables o enunciados que se pretenden encontrar en los demás documentos a analizar con los que se va a comparar que en este caso son las propuestas para la ruralidad hechas en cada uno de los planes de gobierno del periodo de estudio, es decir que este análisis tiene un alto grado de precisión en cuanto a la coherencia y similitud ya que no se busca la homologación de palabras en los documentos sino estructuras gramaticales e interpretativas a través de los memos aclaratorios que se le introducen; así, permite detectar el porcentaje de coherencia y similitud en los documentos analizados, convirtiendo esta información en análisis cuantitativo, en aras de evidenciar la articulación y relevancia de este significativo aporte lebreteño en el desarrollo rural colombiano.

Finalmente para desarrollar el tercer objetivo específico: Analizar e interpretar la incidencia de las propuestas lebreteñas en la comparación realizada para plantear una propuesta alternativa de política económica desde el pensamiento humanista en contribución al desarrollo del sector rural colombiano, se empleó el método explicativo con el fin de exponer la evidencia empírica del

modelo planteado y la relevancia de las variables analizadas, así, considerar la pertinencia del aporte lebetiano para plantear una alternativa viable de política económica desde el pensamiento humanista de Lebet basado en el bien común.

Capítulo 1

1.1 Marco Teórico

Partiendo del enfoque Social y Humanista de la Maestría en Ciencias Económicas de la Universidad Santo Tomás, fundamentada bajo el pensamiento del padre Lebret, quien ve el desarrollo como “Humano e Integral” se toma como base teórica de esta investigación.

Lebret no solo fue un predicador de la fe cristiana, sino un activista por promover el Desarrollo Humano en todas sus escalas participando en varias misiones económicas a nivel mundial. Era solicitado tanto por la iglesia y por diferentes gobiernos para hacer estudios y recomendaciones de desarrollo gracias a sus conceptos y doctrinas innovadoras de investigar y sus propuestas de Desarrollo a Escala Humana.

Para Lebret todo concepto de desarrollo debía estar sustentado en la fe y al servicio del hombre procurando el beneficio mutuo; a su vez, la teoría de Lebret estaba basada en el pensamiento de Santo Tomás de Aquino, quien difundía que “el objetivo de las leyes es el bien común, que es el bien de todos, y el objetivo de todo gobierno”.

Entre otros autores que nos contribuyen a esta teoría es el pensamiento y obras de Françoise Perroux, quien estudió las desigualdades del desarrollo entre regiones en el marco de la teoría centro-periferia y la teoría de la dependencia. Contribuyó también al desarrollo del concepto y análisis de los Polos de Desarrollo.

La obra de Perroux está sellada por la guerra y el rearme, más que por las crisis. Armas o desarrollo es su dilema. Por ello señala que es más barata una economía para la vida que otra para la muerte. Ve en el avance del estado del bienestar un paso hacia el reconocimiento social de los ‘costos del hombre’. (Correa, 2000, p. 1095)

También se tendrá en cuenta en esta base teórica el aporte de José Luis Sampedro Sáez, quien abogó por una economía más humana, más solidaria, capaz de contribuir a desarrollar la dignidad de los pueblos y la igualdad de derechos:

su visión de la Economía como una ciencia eminentemente social, que sólo tiene sentido y adecuada capacidad analítica en la medida en que tenga presentes las múltiples dimensiones de la realidad y en que sepa observarla de la mano de otras disciplinas imprescindibles para captarla de forma no reduccionista. (Moreno, 2017, párr. 4)



Ilustración 1. Diagrama del marco teórico

1.2 Estado del Arte

Para el caso colombiano, en el análisis de revisión bibliográfica no se encontró investigaciones de este tipo donde se busque, se compare y se pretenda revisar la trascendencia y

relevancia de los planteamientos de Le Bret en la Misión realizada para Colombia en 1958 “Economía y Humanismo”

No obstante, se puede evidenciar que haciendo caso a las recomendaciones hechas en la Misión Le Bret se han llevado a cabo varias de las alternativas propuestas como Reformas Agrarias, fortalecimiento de la institucionalidad y las propuestas de Política en los Planes de Desarrollo Nacionales desde su presentación hasta el último periodo de gobierno ejecutado.

En este sentido, podemos citar las reformas agrarias que se han propuesto para el desarrollo del sector y la instauración de una institucionalidad para el fomento del mismo. No obstante, este trabajo no se centra en revisar la efectividad ni la evaluación de los resultados, pero sí de revisar que se ha hecho en cuanto a las recomendaciones y desarrollo de las alternativas propuestas.

Como referente a las reformas a lo largo de la historia se han decretado tres grandes reformas o leyes de reforma agraria en Colombia, a saber, la primera se llamó Ley 200 de 1936 denominada proyecto de Ley sobre Tierras en respuesta los problemas políticos, sociales y económicos de la época y proponía la implementación de un Modelo de Desarrollo hacia Adentro para contrarrestar la influencia de la crisis económica mundial de 1930; en resumen, la pretensión de esta ley era la necesidad de distribuir la tierra a través del saneamiento de títulos de propiedad y la protección de posesión de los colonos. Posteriormente se decretó la Ley 100 de 1944 denominada Ley de Aparcerías como una modificación y extensión a la Ley 200; en resumen, en la Ley 200 acortaba el tiempo a 5 años de posesión para la tenencia de tierras y en la Ley 100 la amplía a 15 años.

La segunda reforma se decretó con la Ley 135 de 1961 bajo el concepto de Violencia Partidista, como respuesta a la migración del campo a la ciudad en consecuencia de la violencia que se había desatado en parte por la lucha sobre la tenencia de tierras. Posteriormente se

continuaron realizando decretos de ley como extensiones o modificaciones de lo que se requería ajuste o corrección.

La tercera reforma se decretó con la Ley 60 de 1994 derogando la Ley 135 de 1961, el principal objetivo de esta reforma era darle un manejo a la política de tierras a través del mercado donde el papel de las instituciones solo fuera de un intermediario facilitador, pero se pretendía evitar la intervención del Estado.

En continuidad a estas leyes y reformas, se dan todas las propuestas y decretos formulados por los gobiernos en turno a través de las políticas formuladas en los planes de desarrollo para cada período.

En coherencia a esta historiografía de las reformas agrarias en Colombia, tal como lo menciona la doctora Olga García en uno de sus valiosos aportes y escritos sobre el problema agrario colombiano enuncia que en Colombia no se ha resuelto su problema agrario y que el problema no es sólo el de la tenencia de la tierra, sino que la cuestión agraria se ha hecho más compleja a medida que avanza la sociedad, los mercados, la tecnología y que la globalización se impone en todos los órdenes de la actividad humana; así,

El problema agrario es la carencia de una decisión política de reformar la estructura agraria en función de objetivos de desarrollo y equidad de largo plazo. Es la no consideración del sector agropecuario como un sector estratégico para la sociedad, tanto en términos de seguridad alimentaria como de dominio territorial a través de actividades económicas lícitas, y también en calidad de sector que contribuye con externalidades significativas en la conservación del medio ambiente y calidad de vida. (García, 2012a, p. 248)

En cuanto a la instauración de una Institucionalidad recomendada en las alternativas de la Misión Lebret, se hace un breve acotamiento sobre su importancia y su funcionalidad en contribución al desarrollo del sector rural.

En el artículo “La institucionalidad rural en Colombia: Reflexiones para su análisis y fortalecimiento” se realiza un análisis bajo el moderno concepto de institucionalidad, el modelo de Estado neoliberal abrió las puertas a las economías transnacionales y liberó las actividades de comercio internacional; esto ha expuesto al sector agropecuario a un proceso de interrelación con mercados externos bajo condiciones de inequidad productiva y competitiva, lo que denota la débil institucionalidad con respecto al desarrollo productivo y social del sector rural (Roper, 2016).

Absalón Machado (2015) dice al respecto del tema en su artículo “Comentarios sobre la institucionalidad rural en el Plan de Desarrollo” que

La institucionalidad rural es una preocupación antigua. Desde que se establecieron las principales entidades públicas y privadas y las reglas de juego para el manejo del sector rural en los años cincuenta, se hizo notoria la insuficiencia de las instituciones para avanzar de manera ordenada y eficiente en el proceso de modernización del sector. (...) Razones políticas, administrativas, de visión y concepción de lo rural, el conflicto armado en las zonas rurales y sus secuelas, explican parte de las insuficiencias actuales. No existe una causa única que dé cuenta de la debilidad institucional de lo rural (Machado, 2015, p. 1).

El Desarrollo Rural desde el enfoque de nueva ruralidad aborda el debate de la cuestión rural desde una visión más amplia a la visión tradicional –agropecuaria-, asumiéndolo como un proceso sistemático en el cual coexisten y se complementan múltiples actividades productivas que influyen en las dinámicas del territorio en sus dimensiones social, económica, política, cultural y ambiental.

Lo anterior obliga a la reformulación de los modelos de desarrollo que descansan fundamentalmente en una definición sectorial de lo rural para transitar a una propuesta que amplíe la mirada a lo territorial y a la multifuncionalidad de la agricultura. (Grajales y Concheiro, 2009, p. 145)

Las distintas administraciones que han asumido la dirección de la nación, optaron por formular, reformular, innovar y reiterar políticas agrícolas tendientes a superar las adversidades de la estructura agraria en conjunto con la economía nacional. Dichas políticas agrícolas como las presenta “Son la expresión de un modelo de crecimiento y desarrollo, no son autónomas ni neutras, están subordinadas a políticas macroeconómicas y condicionadas por intereses de grupos de poder” (Machado, 2005, p. 34), en esta lógica, expresa que éstas han sido continuas debido a que “no es tan clara la ruptura de políticas entre un modelo y otro” (Machado, 2005, p. 34).

En este sentido la institucionalidad colombiana que se desarrollado para el fortalecimiento del sector se compone se las siguientes instituciones, algunas adscritas y financiadas por el Ministerio de Agricultura, otras de vinculadas y otras de participación mixta:

Entidades adscritas.

- Instituto Colombiano Agropecuario –ICA.
- Autoridad Nacional de Agricultura y Pesca –AUNAP.
- Instituto Colombiano de Desarrollo Rural –INCODER.
- Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas –
URT.
- Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos
Agropecuarios –UPRA.
- Desarrollo Rural con Equidad –DRE (Agro Ingreso Seguro).

Entidades vinculadas.

- Corpoica.
- Banco Agrario.
- Finagro.
- Almagrario S.A.
- Vecol S.A.
- Fondos ganaderos.
- Centrales de Abastos –Corabastos y otras.

Corporaciones de participación mixta

La Corporación Colombia Internacional –CCI. Misión para la transformación del campo sistema nacional de crédito agropecuario.

En última instancia en la revisión de este estado de arte en cuanto lo que se ha hecho respecto al tema propuesto de esta investigación, acotamos brevemente el objetivo principal para el Desarrollo del Sector propuesto en el Plan Nacional de Desarrollo de cada uno de los periodos presidenciales objetos de este estudio.

Desarrollo económico y social (1961-1970) - Alberto Lleras Camargo.

En la agricultura, los aumentos de la ocupación y de la productividad están vinculados, en gran parte, con la reestructuración en la tenencia de la tierra. En el Capítulo relativo al Programa de Desarrollo Agrícola se anota que la parcelación de la propiedad ha llegado a grados exagerados y que el problema también reside en la existencia de grandes explotaciones de escasa productividad. (DNP, 1961)

Planes y programas de desarrollo (1969-1972) - Carlos Lleras Restrepo.

Los elementos básicos para la formulación de la política del Sector agropecuario, son principalmente los medios tanto financieros como institucionales que se provean y la permanente evaluación de la consistencia entre los medios y los objetivos. En el caso colombiano, donde una proporción relativamente alta de su población se dedica a labores agrícolas, la medida más importante del crecimiento del sector es su capacidad para proveer los niveles de ingresos adecuados de la población rural. (DNP, 1969)

Las cuatro estrategias (1970-1974) - Misael Pastrana.

La redistribución de la tierra y particularmente las tierras adecuadas para explotaciones productivas, es el medio más inmediato y eficaz, no solo de incrementar los ingresos de los campesinos pobres y marginados y la demanda efectiva del país, sino de servir de punto de partida y de apoyo para un desarrollo de la comunidad rural a niveles superiores de eficiencia económica y de participación social en la vida nacional. (DNP, 1970)

Para cerrar la brecha (1974-1978) - Alfonso López. “Para el sector tradicional se proponen programas de desarrollo rural integrado que, actuando conjuntamente con reforma Agraria, aumentan la productividad del pequeño productor al resolver problemas de falta de recursos y de tecnología” (DNP, 1974).

Plan de integración social (1978-1982) - Julio César Turbay.

Teniendo en cuenta la abundante disponibilidad en el país de recursos físicos y humanos aptos para el desempeño de tareas agropecuarias y en suma el conjunto de factores que conforman la denominada vocación agrícola de Colombia, no cabe duda que la contribución del Sector Agropecuario al Desarrollo Económico hubiera podido ser mayor de haber contado con mayores estímulos a la productividad. (DNP, 1978)

Cambio con equidad (1982-1986) - Belisario Betancur.

Se busca: producir más alimentos; generar más divisas con la producción agropecuaria; elevar el nivel de vida de la población campesina; Para mejorar el nivel de vida de los campesinos, se dará prioridad a los programas DRI y PAN y al Plan de Rehabilitación en zonas de violencia. (DNP 1982)

Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.

El funcionamiento imperfecto del mercado de tierras, la falta de una reglamentación clara y apropiada para su funcionamiento, produjeron una elevada presión sobre este sector productivo y por tanto elevaron su precio y dificultaron el acceso a nuevos empresarios a la actividad agropecuaria. (DNP, 1986)

La revolución pacífica (1990-1994) - César Gaviria. “Le corresponde al Estado orientar, promover y desarrollar, conjuntamente con el sector privado la inversión en adecuación de tierras” (DNP, 1990).

El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.

La Política de Reforma Agraria consignada en la ley 160 de 1994, pretende dinamizar el mercado de tierras, transfiriendo la decisión de compra a los beneficiarios, para lograr una distribución más equitativa una utilización más eficiente de este recurso como factor de producción. (DNP, 1994)

Cambio para Construir la Paz (1998-2002) - Andrés Pastrana.

Es conveniente para el país que se promueva una producción interna de alimentos básicos en condiciones competitivas y sin distorsiones comerciales, mediante la reactivación de la inversión agrícola y el fortalecimiento de las cadenas agroalimentarias promisorias. Esto demanda el diseño de instrumentos claros y transparentes y de apoyo a las iniciativas

empresariales y campesinas que busquen generar riqueza y bienestar. Se trata de otorgar subsidios o exenciones a quienes inviertan en el campo y generen empleo. (DNP, 1998)

Hacia un Estado Comunitario (2002-2006) - Álvaro Uribe Vélez.

En términos productivos, el campo colombiano ha experimentado cambios importantes desde la década de los 90, cuando se abandonó el modelo orientado al abastecimiento del consumo interno y a la sustitución de importaciones, con intervención estatal directa en los mercados agrícolas. (DNP, 2002)

Estado Comunitario: Desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.

Es necesario adoptar políticas específicas dirigidas a mejorar la capacidad de los campesinos para generar ingresos y su calidad de vida, mediante: (1) el ordenamiento social de la propiedad para promover el acceso a la tierra; (2) el ajuste institucional del sector; (3) el mejoramiento de su capacidad de los pequeños campesinos para generar ingresos; (4) el desarrollo de programas de promoción social para la población rural a través del acceso a bienes públicos; y (5) la oferta de alternativas que permitan contrarrestar la expansión de los cultivos ilícitos. (DNP, 2006)

Prosperidad para todos (2010-2014) - Juan Manuel Santos

Es importante resaltar, en todo caso, que durante la última década el sector agropecuario viene experimentando un proceso importante de recuperación y de recomposición de su estructura productiva. Este cambio se expresa principalmente en la recuperación de áreas cultivadas (20,2%), en el incremento del volumen de producción (20,7%) y en la aparición de nuevos productos de importancia comercial como los frutales, los cafés especiales, los biocombustibles y las hortalizas, entre otros. (DNP, 2010)

Capítulo 2. Acontecimientos y Aproximaciones para el Desarrollo de la Misión Lebrete en Colombia

El gobierno en turno del general Gustavo Rojas Pinilla en 1954, preocupado por el caos y estancamiento del desarrollo y crecimiento de la economía causado en gran parte por el conflicto interno más relevante de la época en la cual el país estaba sufriendo las secuelas de la denominada “Violencia” a su vez generada por la lucha de clases y de partidos originados principalmente por la tenencia de las tierras, se propuso buscar mecanismos internacionales que coadyuvaran con su experiencia en la solución de la crisis existente; en este sentido se investigaron las principales causas que para el caso de estudio del desarrollo eran cruciales de abordar y darle una orientación con miras a la solución y encadenamiento armonioso entre el Estado y la población involucrada y afectada. Así, el Consejo de Planeación Nacional invitó a diferentes organismos a realizar diagnósticos y presentar propuestas de alternativas que conllevaran al planteamiento de soluciones con miras al desarrollo.

En este sentido, entre otros organismos se invitó al “Centro de Economía y Humanismo” con sede en Francia para que contribuyera en esta labor y realizara una de sus conocidas misiones en este tipo de análisis; así, se le indicó que basado en sus métodos de análisis realizara la Misión para Colombia con miras al aprovechamiento de los recursos y al desarrollo en particular; entre otros aspectos solicitaron que en el estudio se tuviera en cuenta los siguientes aspectos:

- Que se estudiaran los niveles de vida de la población con el fin de deducir las necesidades de vida y de dotación.

- Que se expusiera un diagnóstico conjunto sobre la situación económica del País y se dedujera de las perspectivas que se debían considerar para una planeación nacional.

- Que se analizaran particularmente la situación y las necesidades educativas.

Previo a la Misión Le Bret, el Comité Nacional de Planeación ya había contratado otros organismos que realizaran diagnósticos similares, así, estas investigaciones fueron realizadas por la CEPAL (1) y otro realizado por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento bajo la dirección del reconocido Economista Lauchlin Curie (2). Todos realizados en la misma época y en busca de los mismos objetivos, aunque con visiones diferentes; en este caso la Misión Le Bret difería en el enfoque de Pensamiento Económico Humanista.

En la investigación presentada por el Dr. Currie entre 1949 y 1950. bajo el nombre “Bases de un Programa de Fomento para Colombia” presentó un análisis de la situación colombiana ante los problemas de desarrollo enfocado principalmente a la financiación y el ahorro y el planteamiento de un modelo económico. No obstante, las conclusiones de este estudio fueron en cierta medida las precursoras del interés por llevar a cabo la Misión Le Bret, ya que en el análisis presentado por el doctor Currie la mayor problemática estaba centrada en las condiciones de vida paupérrimas que padecía la población en cuanto a factores alimenticios, educativos y de vivienda.

Por su parte la Investigación realizada por la CEPAL, entre 1954 y 1955, presento un estudio detallado sobre los rasgos principales del desarrollo histórico de la economía colombiana desde 1925 hasta 1953 y sobre las proyecciones alternativas del Crecimiento Económico de Colombia.

En esta perspectiva se hace necesario identificar las causas preexistentes que dieron origen a la crisis en que se encontraba el país y revisar los antecedentes que enmarcaban los motivos del desequilibrio social identificados en las investigaciones precedentes a la Misión Le Bret.

2.1. Caracterización de las Causas Preexistentes a la Investigación Lebretiana

Como se ha venido mencionando la crisis que se experimentada a mediados de 1950 en Colombia desencadenaba de unos precedentes coyunturales como precursores del estancamiento que experimentaba la economía y desarrollo del país.

En este sentido se hace una aproximación a las principales causas que desde la crisis mundial de los años 30 experimentaban todos los países especialmente los más rezagados en Desarrollo y trataban por múltiples mecanismos de buscar alternativas para su progreso y la posibilidad de insertarse en los mercados internacionales.

Particularmente en el caso colombiano a diferencia del resto de países latinoamericanos poseía diversos factores y problemas más sociales que económicos que merecían atención especial y se requería de mayores esfuerzos por lograr la inclusión en la senda del desarrollo, así, entre estos principales factores identificamos los que a continuación describimos.

2.1.1 Coyuntura nacional y precedentes. La preocupación de los países latinoamericanos por lograr objetivos de desarrollo y la presión causada por países como Estados Unidos por cumplir ciertos estándares para poder acceder a créditos para la financiación de proyectos y poder penetrar mercados internacionales, conllevó a que el gobierno evaluara sus condiciones y buscara medidas para solucionar los problemas que lo limitaban.

Revisando los acontecimientos históricos se encuentra que en las décadas entre 1900 y 1950 Colombia era un país predominantemente rural, no solo en su producción agrícola sino en sus arraigadas costumbres y prácticas cuyo interés más grande y valioso de su población era tener derecho a la propiedad de la tierra; con una población vulnerable con precarias condiciones de vida digna y escaso acceso a la educación, a los servicios de salud, y a una vivienda digna con servicios de saneamiento básico y de electricidad; esta era la principal generalidad a pesar de contar con

recursos físicos y un gran potencial de posibilidades; no obstante, la misma ignorancia de la población no le permitía vislumbrar otras alternativas, así se desarrolló la primera mitad del siglo XX donde solo se evidencia el crecimiento de la población pero el avance del Desarrollo y de las condiciones de vida de la población se quedaron rezagadas.

A esta generalidad se suma la lucha por el poder entre los partidos liberal y conservador polarizando la población. En la década de los 30 los liberales asumieron el poder con el ideal de transformar el País, haciendo cambios estructurales como transformación del sistema laboral y al régimen de propiedad de la tierra e inclusión de la industrialización motivado por la coyuntura de la segunda guerra mundial.

No obstante, posteriormente con la llegada de los conservadores al poder en la década del 40 se generan tensiones agravantes por la discontinuidad de los objetivos de política encaminados a la tenencia de la tierra. En este sentido se desato la más profunda crisis de barbarie y violación de los derechos humanos que afecto tanto a la población rural como urbana; así se dio inicio a la época de la violencia.

2.1.2 Conflicto armado. Como se venía mencionando, desde el inicio de la década de 1940 el país atravesaba una profunda crisis por la guerra interna desatada entre partidos denominados de izquierda y derecha (Liberales y Conservadores) cuyas diferencias ideológicas desataron una época de Violencia y enfrentamientos tanto entre las clases de elite como en el campesinado sin cese ni tregua alguna.

Vale la pena señalar que el conflicto se originó por el incumplimiento y discontinuidad de las Políticas Públicas de Reforma Agraria desde 1936, por ende, se desató una lucha de clases proveniente de los movimientos organizados en pro de la reforma agraria y laboral; como principal defensor de esta corriente y propulsor del comunismo liberal y opositor del gobierno conservador

el doctor Jorge Eliecer Gaitán, se perfiló para la candidatura presidencial de 1950; pero con el asesinato de este líder político y posteriormente de otros líderes del partido liberal se dio paso a la abstención del partido en las elecciones, dando elección al doctor Laureano Gómez del Partido Conservador, así, “Con Gómez en el poder y con el apoyo de la iglesia y de Estados Unidos, la opresión a los campesinos continuó ya que los denominaba comunistas y respondió con ofensivas militares y represión extrema” (Leech, 2002, p. 3).

Por ende, se agudizó la crisis y guerra entre partidos y la lucha entre la oligarquía y los campesinos sin tierra dando paso al abandono de estas y al desplazamiento forzado y a la conformación de grupos y alianzas campesinas que se alzaron en armas para después conformar las denominadas guerrillas.

Debido a estos enfrentamientos en la década del 50 se desarrolló otro fenómeno como fue la migración excesiva de la población rural hacia la ciudad, debido en gran parte al hostigamiento del conflicto bipartidista y por el surgimiento de movimientos campesinos que se enfrentaban al gobierno reclamando los derechos sobre la tierra que les habían sido vulnerados.

En este sentido estos grupos ejercían una fuerza desestabilizadora lo que provocó una dictadura militar para hacer frente y control en las zonas de conflicto, posterior a este fenómeno el hostigamiento militar dio un golpe de Estado en 1953 derrocando al presidente en turno el doctor Laureano Gómez y llevando al poder al general Gustavo Rojas Pinilla.

2.1.3 Distribución de la tierra y concentración de la riqueza. Se puede deducir que la principal causa del conflicto y rezago de Colombia en la senda del Desarrollo en la época que amerita este estudio ha sido el problema generado por la inequidad en la tenencia y usufructo de la tierra. Desde aproximadamente 1920 se venían experimentando exigencias al gobierno por parte de los campesinos para tener acceso a la tenencia de títulos, hasta ese momento solo los grandes

terratenientes eran propietarios, fue así que hasta la llegada del partido liberal al gobierno con el doctor Alfonso López Pumarejo bajo su elección de en 1936, formuló la primera “Reforma Agraria” que se presumía iba a equilibrar la gran brecha entre los grandes terratenientes y campesinos.

La Reforma Agraria de 1936 o Ley 200 de 1936 denominada proyecto de Ley sobre Tierras, pretendía entre los principales objetivos normalizar y legalizar los títulos de propiedad a quienes cumplieran con unas condiciones de tenencia y explotación durante un periodo de tiempo; la pretensión de esta ley era lograr distribuir la tierra a través del saneamiento de títulos de propiedad y la protección de posesión de los colonos, en esta se indicaba que los campesinos que manejaban parcelas a los 5 años tendrían derecho a tramitar el título de propiedad.

No obstante, la discontinuidad del partido liberal en el poder y con la entrada de los conservadores en 1944, se decretó la Ley 100 de 1944 denominada Ley de Aparcerías como una modificación y extensión a la Ley 200; en resumen, en la Ley 200 determino el tiempo a 5 años de posesión para el derecho a la tenencia de tierras y en la Ley 100 la ampliaba a 15 años. Así, la posibilidad de tener el derecho a tener los títulos se limitaba y se les incumplió a los campesinos que ya habían logrado el tiempo y les fueron vulnerados sus derechos con la abolición de la ley anterior. Por lo tanto, estos se agruparon en protesta al gobierno, pero este respondió con opresión en defensa de los grandes terratenientes y propietarios privados de las grandes extensiones de tierra, afianzando así la concentración de la riqueza en unos pocos privilegiados de la elite dominante quienes eran los que tenían el poder electoral y control de las decisiones del gobierno.

En coherencia con este enunciado vale la pena citar un artículo en referencia a la colonización donde se expone algunas consideraciones importantes sobre este tema:

En Colombia, la ocupación del territorio no ha constituido un proyecto estatal de largo plazo, ni una estrategia geopolítica definida; ha sido un proceso resultante de formas de apropiación privadas del territorio, en las que incidieron los ciclos del comercio exterior de materias primas agropecuarias, y la dinámica de la economía nacional. La política agraria, de alguna manera estimuló directa o indirectamente la expansión de la frontera, sin suficiente atención estatal, en lugar de buscar una mejor distribución de los recursos al interior de la frontera, para evitar la gran destrucción de recursos que ha significado la colonización, la inmensa generación de conflictos, la irracional explotación del suelo y la gestación de movimientos y protestas contra el Estado. (García, 2012b, p.163)

En conclusión, se puede deducir que el conflicto armado de la época fue desatado por la vulnerabilidad del derecho a la tenencia de la tierra lo que desato la guerra bipartidista afectando a la sociedad civil y alejando toda posibilidad de oportunidad de la población rural de acceder a la propiedad de la tierra.

2.1.4 Seguridad alimentaria. En este aspecto fundamental centramos el análisis particular, como una causa relevante de la problemática a acotar en la Misión Lebet, teniendo en cuenta que la “Seguridad Alimentaria” y la producción agrícola era la base fundamental para los nuevos objetivos que se trazaba el gobierno, para lograr el desarrollo Industrial a base del procesamiento de materia primas agrícolas y en segunda instancia la preocupación por el abastecimiento de alimentos para la creciente población de las ciudades en parte por la migración del campo a la ciudad.

Si la guerra no cesaba y si la opresión a los campesinos continuaba y estos no tenían acceso a la tenencia de la tierra no había forma de asegurar la producción de alimentos y la mano de obra

campesina requerida para la expansión agrícola necesaria para alimentar tanto a la industria como a la población y menos aún para aumentar la capacidad exportadora del país.

A este fenómeno y dilema se sumaban otras variables como las vías de acceso y los medios de transporte requeridos para llevar los alimentos a las grandes ciudades lo que limitaba la producción en grandes cantidades y solamente se limitaban a la producción de subsistencia y en escasas ocasiones a al abastecimiento de la población local limitada por cercanías, no se producía más de lo que se podía consumir en cada hogar o para cubrir las necesidades de la población más cercana. Otra variable fundamental era el acceso a los créditos para financiar grandes producciones y sin el apoyo financiero los productores campesinos no poseían los recursos para producir en masa.

En este sentido, este tema era de gran preocupación para el gobierno en turno y por tanto merecía especial atención a tener en cuenta en el diagnóstico a realizar en busca de las mejores alternativas de solución.

2.2. ¿Por Qué la Misión Lebret?

Partiendo de la experiencia y conocimiento de Lebret en Misiones Económicas realizadas en otros países tanto de África como de América Latina y Europa, el Consejo Colombiano de Planeación le confió a este Organismo esta importante y necesaria labor, en un momento en que el país atravesaba la profunda crisis desencadenada por las causas ya mencionadas y el estancamiento económico generado por la coyuntura de factores asociados que indiscriminadamente afectaban el surgimiento de la Economía. Pero el interés primordial el Gobierno en la Misión Lebret, era porque conocía de sus métodos acertados para identificar desde lo más profundo la razón de los problemas y era el más indicado para esta labor, puesto que no era desconocido para el gobierno una vez estaba al tanto del informe presentado por el doctor Lauchlin

Currie que el problema principal que obstaculizaba el desarrollo era más social que económico y esta era la filosofía del Centro de Economía y Humanismo, primero evaluar lo social para luego evaluar lo económico.

Por ende, según lo expresó el padre Lebrecht en la presentación de la Propuesta que “no era tarea fácil” ya que el país venía sufriendo las consecuencias de la discontinuidad de objetivos de Política Económica especialmente lo referente a Reformas Agrarias y del sector Rural en general y la guerra que se vivía entre campesinos y proletariados que generaba diferencia de clases y de ideologías de partidos políticos con diferentes intereses; así,

identificar las causas partía de las consecuencias subyacentes y de los objetivos propuestos por el Gobierno, por tanto, se da una generalidad entre causas y consecuencias continuas sin encontrar una alternativa viable que conlleve a salir de la encrucijada y dar un vuelco con miras al desarrollo. (Lebrecht, 1958, p. 7)

El método utilizado en las diferentes misiones realizadas por este Centro de Investigación radicaba en la importancia primordial que se atribuía al estudio de los niveles colectivos de vida de las masas populares para deducir de él las necesidades y el orden de urgencia requerido. De igual forma se antepone el estudio de las “Potencialidades y Posibilidades” teniendo en cuenta los recursos disponibles; basado en estos análisis se formula el diagnóstico general para proporcionar a los responsables de las decisiones de Política los elementos necesarios de los posibles arbitrajes que les permita orientar el esfuerzo hacia la formulación de políticas enfocadas a cada aspecto para lograr paulatinamente el encadenamiento requerido hacia la causa deseada.

Las misiones del padre Lebrecht se caracterizan especialmente por la importancia que le da a la población, a los niveles de vida y a sus necesidades y por otro lado al esfuerzo educativo

requerido para lograr un desarrollo la vez económico y humano, pues el pensamiento lebretiano no concibe el desarrollo si no se vislumbra a Escala Humana. Así lo describe Lebret

Lo que cuenta en definitiva es el ascenso humano de todas las capas de la población; para unas se trata de salir de la miseria, para otras de ponerse al servicio de las menos favorecidas; la elevación humana tiene exigencias pesadas y precisas.

En un país como Colombia, en el que el aumento de la población y la dispersión de los niveles de vida son tan elevados, no puede ser suficiente dejar que la utilización de un ahorro privado o forzado, relativamente restringido, obedezca al juego de las improvisaciones en función de la sola ganancia segura. (Lebret, 1958, p. 8)

2.3 Estructura y Alcance de la Misión Lebret

Dando cumplimiento a los objetivos que fueron propuestos por el gobierno para el desarrollo de la Misión, se desarrolló la investigación en 5 partes compuestas por las premisas que a continuación se enumeran las cuales engloban las alternativas de desarrollo en las dimensiones social, económica, ambiental y política; no obstante, la originalidad de la Misión Lebret se caracteriza especialmente por la dimensión social que le da a la población. Así, “esta Misión se desarrolló bajo la perspectiva de una economía de necesidades, del desarrollo armonizado y del esfuerzo para realizar una civilización auténtica” (Lebret. 1958, p. 8)

En primer lugar, Lebret realizó un diagnóstico profundo de los factores y circunstancias que agudizaban la crisis, así poder identificar las causas con aras de proponer alternativas que las subsanaran. En este sentido se evaluaron las condiciones de vida existentes de la población, especialmente del sector rural, e identificó las principales necesidades que se requerían para la mejora de las condiciones halladas.

En segunda instancia realizo una identificación de las potencialidades y las posibilidades con que se contaba, tenido en cuenta la riqueza del suelo y subsuelo, la biodiversidad y la cantidad de ventajas comparativas estratégicamente viables.

Por último, realizo una serie de recomendaciones sobre el aprovechamiento de los recursos y los factores positivos y negativos que los caracterizaban.

En conclusión, en la presentación final de la investigación que llamó “Estudio sobre las condiciones del desarrollo de Colombia”, presentó las alternativas viables para que los planificadores de la Política Económica, decidieran sobre su implementación, indicando el modo de adaptarlas o aplicarlas más no el orden de urgencia ya que considero que esta dependería de los objetivos de cada gobierno. Estas alternativas están expuestas como recomendaciones implícitas dentro de un contexto coyuntural, por tanto, hay que deducirlas minuciosamente en cada apartado; así en el desarrollo del tercer capítulo estas alternativas se distinguen como variables o categorías de análisis que son las que se pretenden analizar en el modelo planteado.



Ilustración 2. Padre Luis Joseph Lebret, 1958 en reunión sostenida con el Consejo Nacional de Planeación. Fuente: https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Lebret_Colombie.jpg

La estructura de la presentación del informe se compone de 5 grandes partes:

1) *Niveles de vida y necesidades de la población colombiana.* En este aspecto se destaca los niveles colectivos de la vida rural de las capas populares.

2) *Las potencialidades y posibilidades físicas de Colombia en relación con sus necesidades.* En este aspecto se resalta el micro y macro análisis de las condiciones de desarrollo.

3) *Las potencialidades y posibilidades financieras.* En este aspecto se identifican los factores positivos y negativos de las posibilidades y potencialidades teniendo en cuenta la diversidad de recursos.

4) *Los arbitrajes o decisiones en función del desarrollo armonizado.* En este aspecto de destacan los grados de importancia y de urgencia y la orientación hacia las intervenciones más necesarias.

5) *El problema educativo en Colombia.* En este aspecto se dedica una gran parte de la investigación, considerando que el factor más importante en el desarrollo a escala humana del hombre.

Capítulo 3. Concordancia entre el Planteamiento de Desarrollo Rural de la Misión Lebret y las Propuestas para el Sector en los Planes de Desarrollo Nacionales desde 1958 hasta 2014

Según Modelo de Medición Cualitativo Atlas Ti

El objetivo principal de este capítulo es construir un modelo de medición cualitativa que permita detectar si existe concordancia entre el planteamiento de Desarrollo Rural de la Misión Lebret para Colombia de 1958 y las propuestas para el mismo sector en los planes de desarrollo nacionales desde 1958 hasta 2014. (1958-2014 periodo comprendido desde la presentación de la Misión Lebret y el último Plan Nacional de Desarrollo ejecutado a la fecha de esta investigación).

Se pretende probar si la Misión Lebret permeo los planteamientos para la ruralidad propuestos en cada período de gobierno a través de los planes nacionales de desarrollo, así evidenciar y su vigencia y pertinencia en el desarrollo del país.

Para realizar este análisis, teniendo en cuenta que no hay cifras disponibles que prueben en qué medida se han aplicado las propuestas de Lebret, se utilizará un modelo de medición cualitativo que permita analizar datos descriptivos. Así, este modelo está diseñado para comparar textos de forma analítica encontrando analogías y coherencias en los textos comparados.

3.1 Metodología y Descripción del Modelo de Medición Cualitativo Atlas Ti

Se empleará un método descriptivo ya que no hay estudios empíricos que demuestren la correlación existente entre los planteamientos propuestos por la misión Lebret y las propuestas en los planes de desarrollo del período de estudio.

Se analizará el texto de la Misión Económica de Lebret titulado “Estudio Sobre las Condiciones de Desarrollo de Colombia” en contraste con las políticas y propuestas para el Sector Rural expuestas en los Planes de Desarrollo presentados por cada Gobierno en turno durante el periodo de estudio.

Este análisis se realiza mediante un software de análisis cualitativo que para este caso se utilizó “Atlas Ti” que es un Software desarrollado para el análisis de información cualitativa para obtener resultados de medición en términos cuantificables; este tiene un conjunto de herramientas para el análisis cualitativo de bases de datos textuales, gráficos y de vídeo, en el cual relaciona y correlaciona similitudes y congruencias.

Por tanto, el Software permite clasificar la información por categorías de análisis (Variables) de los textos a analizar, permite examinar la información de texto mediante la codificación (selección) de los textos relevantes a evaluar y de las variables que se requiere encontrar o contrastar en los documentos con los se busca comparar para encontrar la similitud o coherencia entre un documento y el otro.

Una vez analizados los textos por el software, este nos permite calcular la frecuencia con se repite cada código o variable en los textos comparados, así podemos determinar el porcentaje de coherencia y similitud en los documentos analizados, convirtiendo esta información cualitativa en variables cuantitativas; también se puede determinar cuáles son las variables más influyentes y representativas; con este resultado se espera comprobar la hipótesis planteada y adicional resaltar la relevancia del aporte lebreteño en la construcción del Desarrollo Rural en Colombia

3.2 Desarrollo del Modelo

En primer lugar, bajo la lectura de la Misión de Lebrete, se definen cuáles son las propuestas que él plantea en ella y que resalta a través de todo el texto. Estas propuestas se clasifican en los denominados códigos o categorías de análisis (como se le llama en el software Atlas Ti) estas categorías se agrupan según su problemática en familias que representan las variables base o Raíz principal. De esta forma se definen las variables a analizar según lo que se requiera probar o encontrar.

Gráficamente en el software se ilustra de la siguiente forma:

En la siguiente ilustración, a la izquierda se ilustra la forma como se ingresan los textos a analizar y a la derecha se observan los códigos que se van encontrando a lo largo del texto.

Así sucesivamente se realizará el análisis para los textos de las propuestas de los planes de desarrollo.

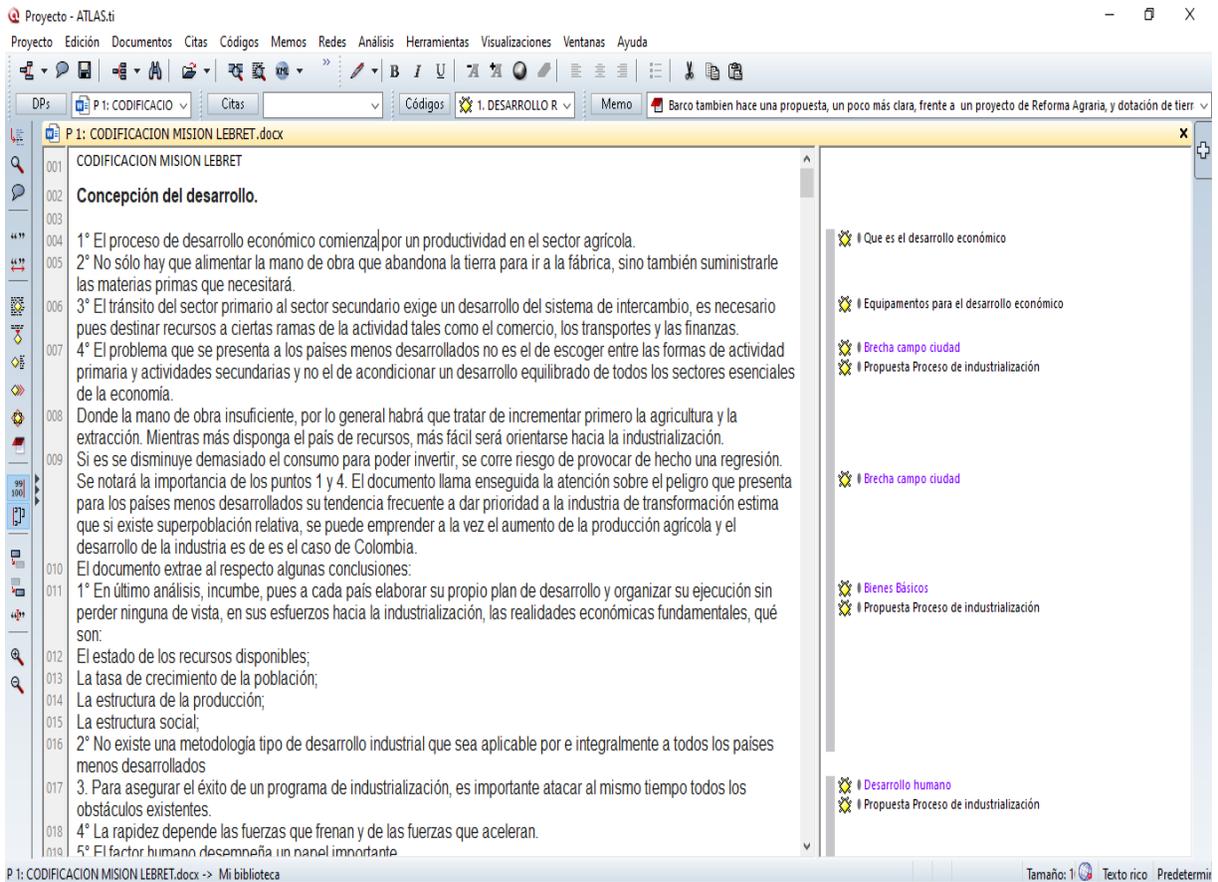


Ilustración 3. Ingreso de texto. Codificación Misión Le Bret. Fuente: Propia a partir de resultado de Modelo en Atlas Ti

En la siguiente ilustración se ilustra la forma como se señalan las citas en los textos ingresados y a la derecha se expresan los mismos códigos identificados para el análisis de texto de la Misión Le Bret:

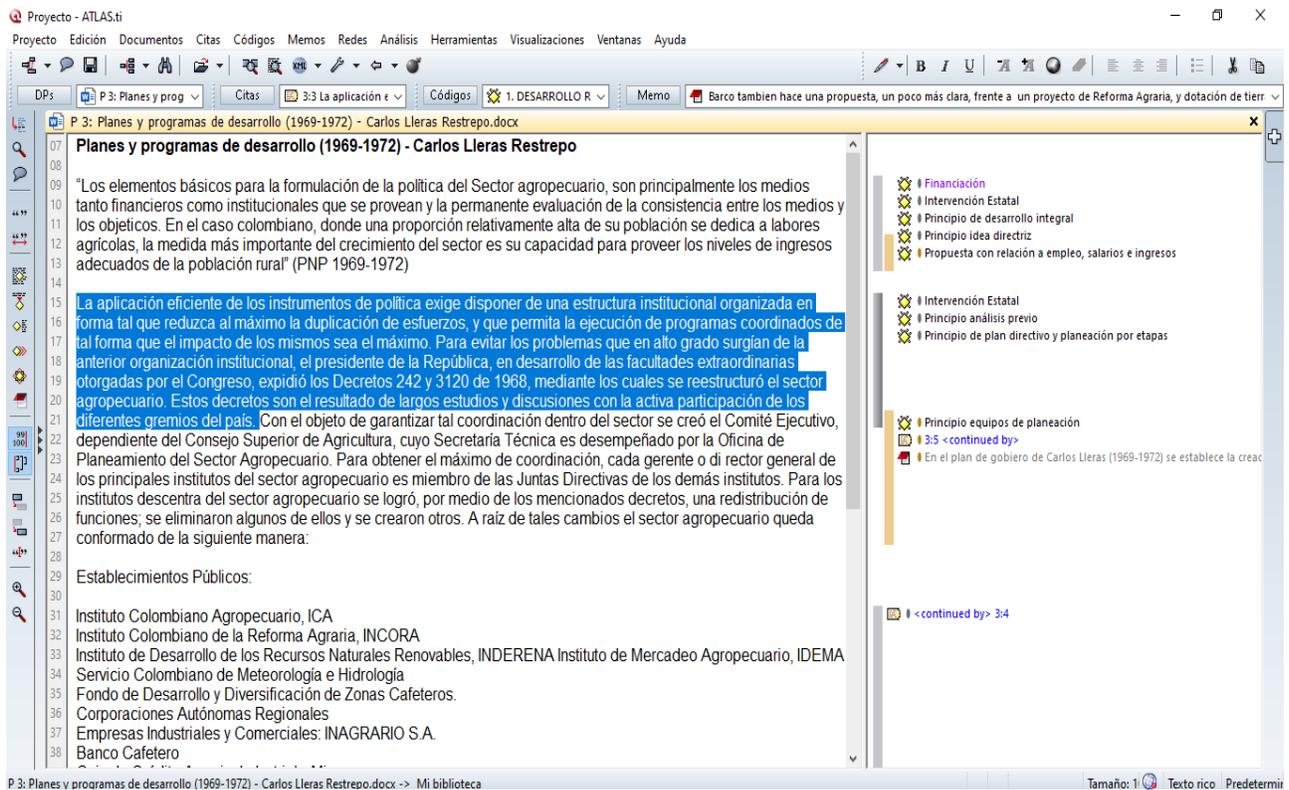


Ilustración 4. Ingreso de citas. Fuente: Propia a partir de resultado de Modelo en Atlas Ti

Una vez analizado todo el texto el sistema representa mediante una red Semántica la ilustración de la relación encontrada en el primer texto analizado que es de la Misión Lebre, en este sentido se agrupan las familias mencionadas.

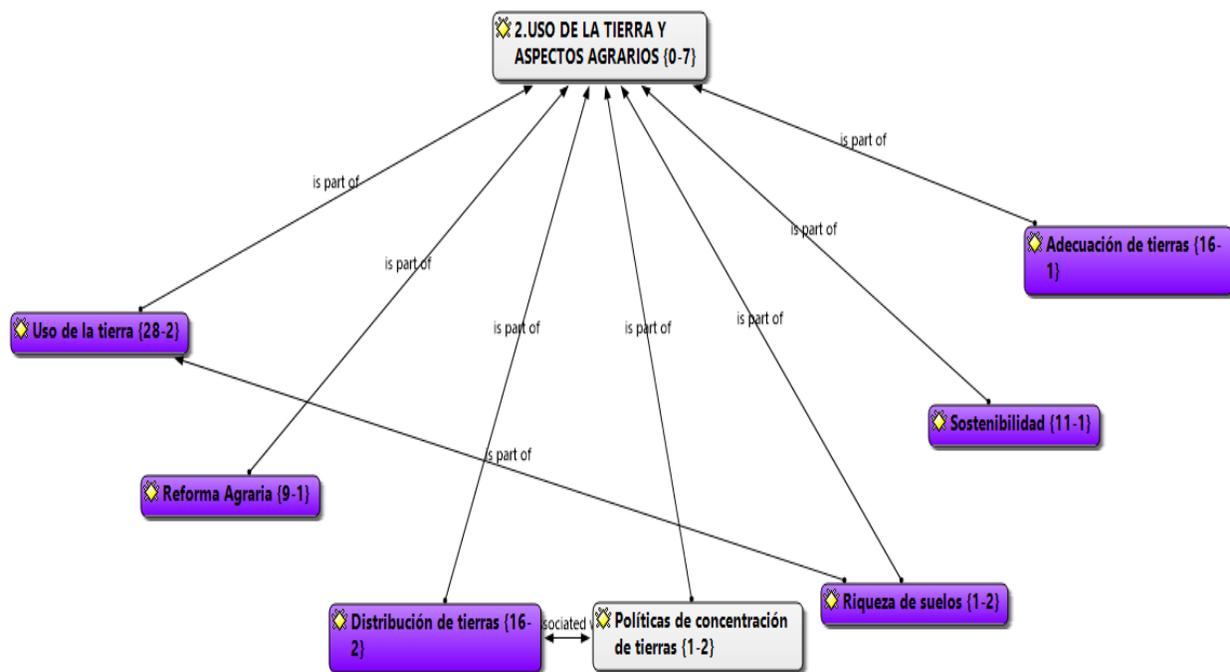
1. Así, la primera familia o variable base o raíz denominada Desarrollo Rural conforma la Red No.1. ya que es una variable base sumamente repetitiva en el texto

2. Posteriormente se agrupa otra familia denominada Uso de la Tierra y conforma la Red No. 2.

3. En la Red No. 3 se ilustran las principales alternativas encontradas en el texto de la misión Lebre codificadas como principios.

Así sucesivamente se pueden ilustrar gráficamente todas las relaciones posibles en las que se encuentra similitud entre un texto y otro y entre códigos y citas.

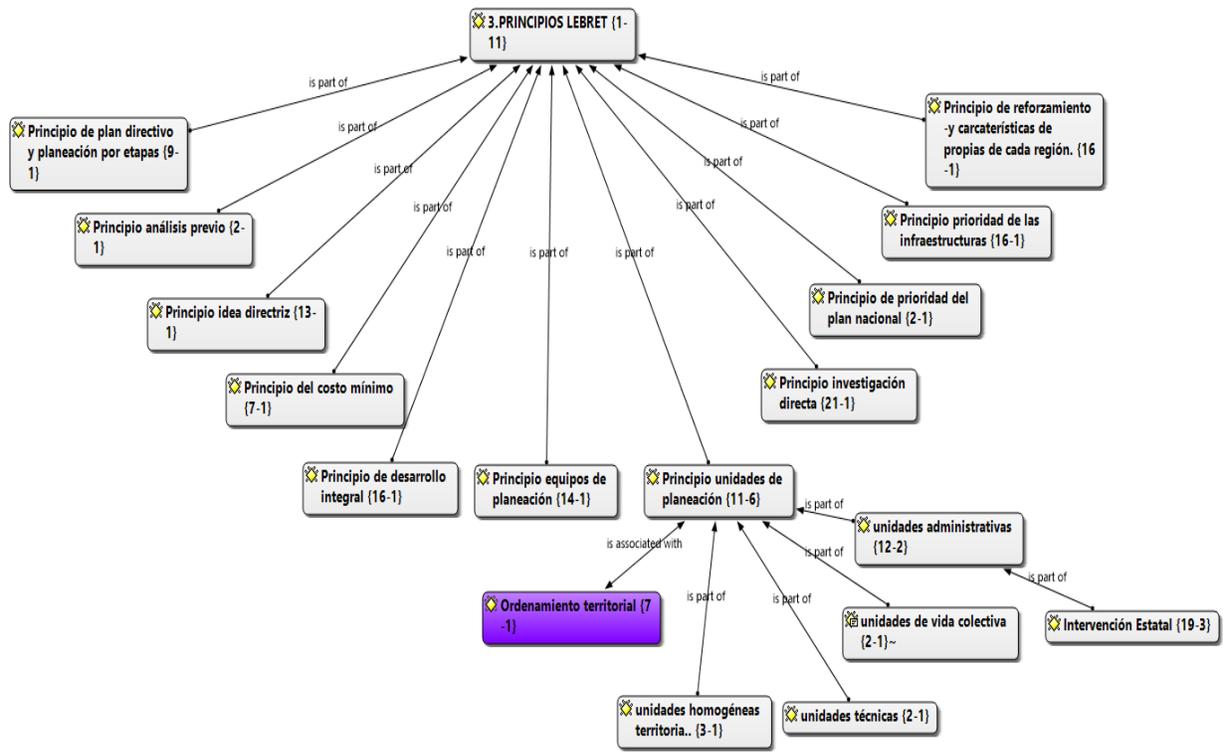
importancia de cada variable con relación a otra, por ejemplo, si analizamos esta red podemos encontrar que los códigos o variables más influyentes en la relación con esta variable base son: Financiamiento que se relaciona en 32 ocasiones con la variable base, en su orden le sigue desarrollo económico rural y factores productivos con 19 ocasiones relacionadas y así sucesivamente hasta encontrar la que menos relación tiene con la variable base que en el caso de esta red serían los subsidios y la inversión extranjera, donde podemos deducir que a la vez estas dos variables son dependientes de la de financiamiento, significa que poco se tuvieron en cuenta como alternativas significantes en el texto de Lebet.



Gráfica 2. Red semántica No. 2: Uso de la tierra. Fuente: Propia a partir de resultado de coincidencia de la categoría uso de la tierra y aspectos agrarios, usada por Lebet O.P. en 1958 y evidenciada en los programas de gobierno posteriores hasta 2014, a partir del uso del software Atlas Ti en 2019

En esta red se puede analizar que la categoría base Uso de la tierra se agrupó con Aspectos agropecuarios y esta se relaciona y se encuentra similitud en 7 de los documentos analizados.

Encontrando que la variable más relacionada con la variable base el uso de la tierra, seguida de adecuación de tierras, así sucesivamente hasta deducir que la variable menos relevante con la base de esta red es la riqueza de suelos, no obstante, esta se deriva de la variable Uso de la tierra, lo que se puede interpretar que en los planteamientos de Lebrete no se destacó con mayor relevancia esta variable.

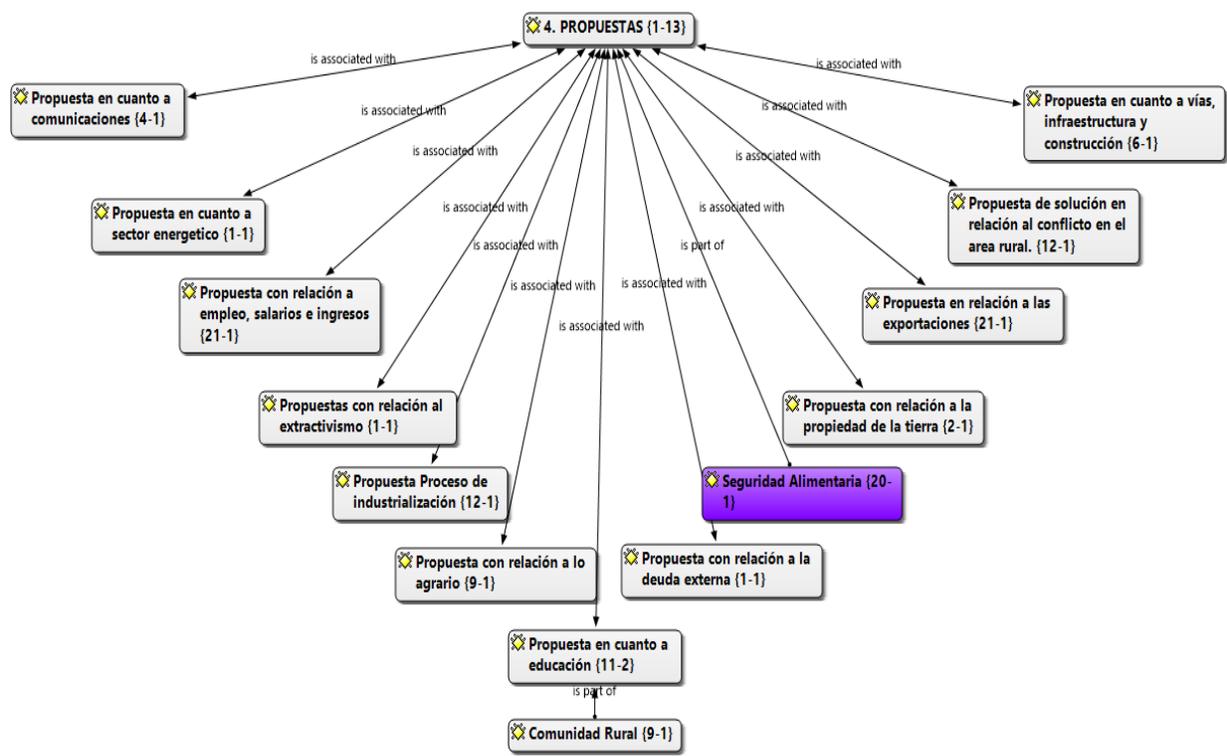


Gráfica 3. Red semántica No. 3: Principios de la Misión Lebrete. Fuente: Propia a partir de los principios Lebrete O.P. en 1958 a partir del uso del software Atlas Ti en 2019

En esta red se puede ilustrar muy claramente como su nombre lo indica los principios planteados por Lebrete que el considero debían tenerse en cuenta para la ejecución de un Plan de Desarrollo. Para construir esta red se analizó el texto de la Misión Lebrete en contraste con el texto de los 14 planes de desarrollo. En este análisis se deduce que el principio más relacionado con la misma variable Base del texto de Lebrete es el principio de investigación directa y el más destacado en las citas relacionadas es el principio de Unidades de Planeación que a la vez está compuesto

por otras sub variables identificadas en su derivación que son las unidades administrativas, colectivas y de intervención estatal.

En segundo lugar, se analizamos las 14 propuestas de los planes de desarrollo de cada gobierno, en este aspecto tomamos como variable base las propuestas agrupadas por categorías relacionadas entre sí.



Gráfica 4. Red semántica No. 4: Propuestas planes de desarrollo. Fuente: Elaboración propia a partir del resultado de coincidencia de los programas de gobierno posteriores a la Misión hasta 2014 respecto a las categorías propuestas por Le Bret O.P. en 1958, a partir del uso del software Atlas Ti en 2019

En esta red se puede analizar que la variable más relacionada con las propuestas es la categoría que agrupa lo relacionado al empleo, salarios e ingresos y en la misma proporción la que hace referencia a las exportaciones con una relación de 21 veces citado en los 14 documentos analizados, lo que nos indica que en todos los planes de gobierno estas variables fueron tenidas en

cuenta en más de una ocasión. Así sucesivamente en orden de relevancia se destacan la seguridad alimentaria, las reformas agrarias, la educación, etc.

3.3 Análisis y Resultados del Modelo

Una vez construidas las redes e interpretadas las correlaciones entre las variables encontradas se puede deducir que este modelo permite tomar como referencia una variable dependiente y analizar su comportamiento respecto a las demás encontrando las similitudes y coherencias que las pueden relacionar.

En este sentido se puede continuar relacionando variables unas con otras, formando redes y relaciones para determinar la incidencia y el comportamiento de una variable frente a las demás con las que se requiera encontrar un resultado.

En este caso se pretendía evidenciar si había concordancia y similitud entre los planteamientos de la Misión Le Bret y las propuestas enfocadas al desarrollo rural planteadas en los planes de desarrollo,

Así en la primera parte de este modelo se analizaron los documentos y con este análisis se construyeron las redes de correlación.

Ahora bien, con las correlaciones halladas en las redes se obtienen unas frecuencias de repetición de variables en los documentos analizados que permiten construir datos interpretativos los cuales conforman una base de datos cuantitativos que sirven como referencia para probar la efectividad del modelo.

Por tanto, los mismos datos expresados gráficamente en las Redes, se muestran en una tabla de datos de la siguiente manera:

Tabla 1.

Codificación de categorías de análisis del desarrollo rural en los planes de desarrollo colombiano 1961-1974

VARIABLES	P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.doc x	P 2: Desarrollo económico y social (1961-1970) Alberto Lleras Camargo.doc cx	P 3: Planes y programas de desarrollo (1969-1972) Carlos Lleras Restrepo.doc ocx	P 4: Las cuatro estrategias (1970-1974) Misael Pastrana.doc cx	TOTALES:
1. DESARROLLO RURAL	0	0	0	0	0
2.USO DE LA TIERRA Y ASPECTOS AGRARIOS	0	0	0	0	0
3.PRINCIPIOS LEBRET	1	0	0	0	1
4. PROPUESTAS	1	0	0	0	1
Adecuación de tierras	2	0	0	0	16
Alianzas	1	0	0	1	15
Ausencia de factores de desarrollo humano	3	0	0	0	4
Bien Común	3	0	0	0	3
Bienes Básicos	1	0	0	0	3
Brecha campo ciudad	6	0	0	0	6
Comunidad Rural	3	0	0	1	9

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados de la medición del Modelo Atlas TI. Relación Categorías de Análisis Vrs. Textos Analizados (Misión Lebrét y planes de Gobierno colombianos 1961-1974) (ver tabla completa en Anexo B).

En la imagen de la tabla resumida, (ver tabla completa en anexo B) el Modelo permite exportar la tabla de la siguiente forma: en las columnas se muestran los documentos o textos analizados enumerados desde el P1, hasta el P14, y el Total, en las filas se muestran las 4 variables base o Raíz y 63 códigos o variables alternas. Esta tabla permite ilustrar la frecuencia con que cada código o variable se encuentra citado coherentemente en cada uno de los textos analizados; en los textos donde no se encuentra citado el código o variable se da un valor de cero. En este sentido se pueden deducir los siguientes datos:

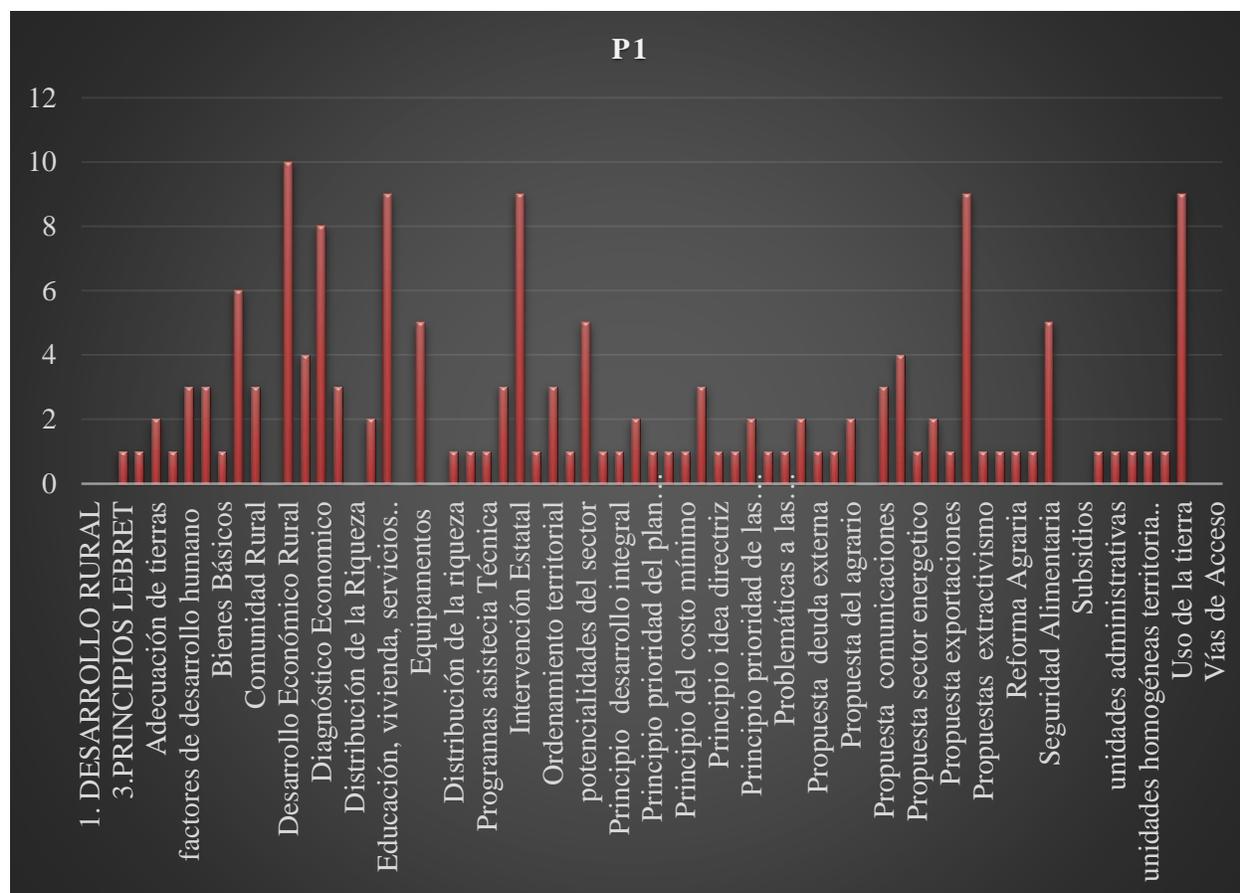
1. Demostrar cual es el texto o documento (Plan de Gobierno) con más variables en común y mayor relevancia de paridad con respecto al texto base de la Misión Le Bret; de igual forma el Plan de Gobierno con menos variables o menos relevancia.

2. Determinar la variable más representativa e influyente en todos los textos analizados; de igual forma la menos influyente.

Estos resultados se pueden expresar gráficamente, en valores numéricos y en términos porcentuales.

Por lo anterior para este análisis se mostrarán las gráficas más repetitivas del Modelo las cuales permiten interpretar los resultados finales como son:

3.3.1 Gráfica relación de variables Misión Le Bret. (En termino de número de veces que se cita a lo largo del texto) Para el primer texto analizado que es el de la Misión Le Bret, se identificaron en total 67 códigos o variables a analizar, de los cuales se encontraron varias citas repetidas las cuales hacían mención a la misma variable en repetidas ocasiones en total se codificaron 152 citas; así, en la gráfica se puede observar que las variables más representativas son las que hacen mención al desarrollo rural, a la educación, vivienda y servicios, la intervención estatal, las exportaciones y el uso de la tierra.



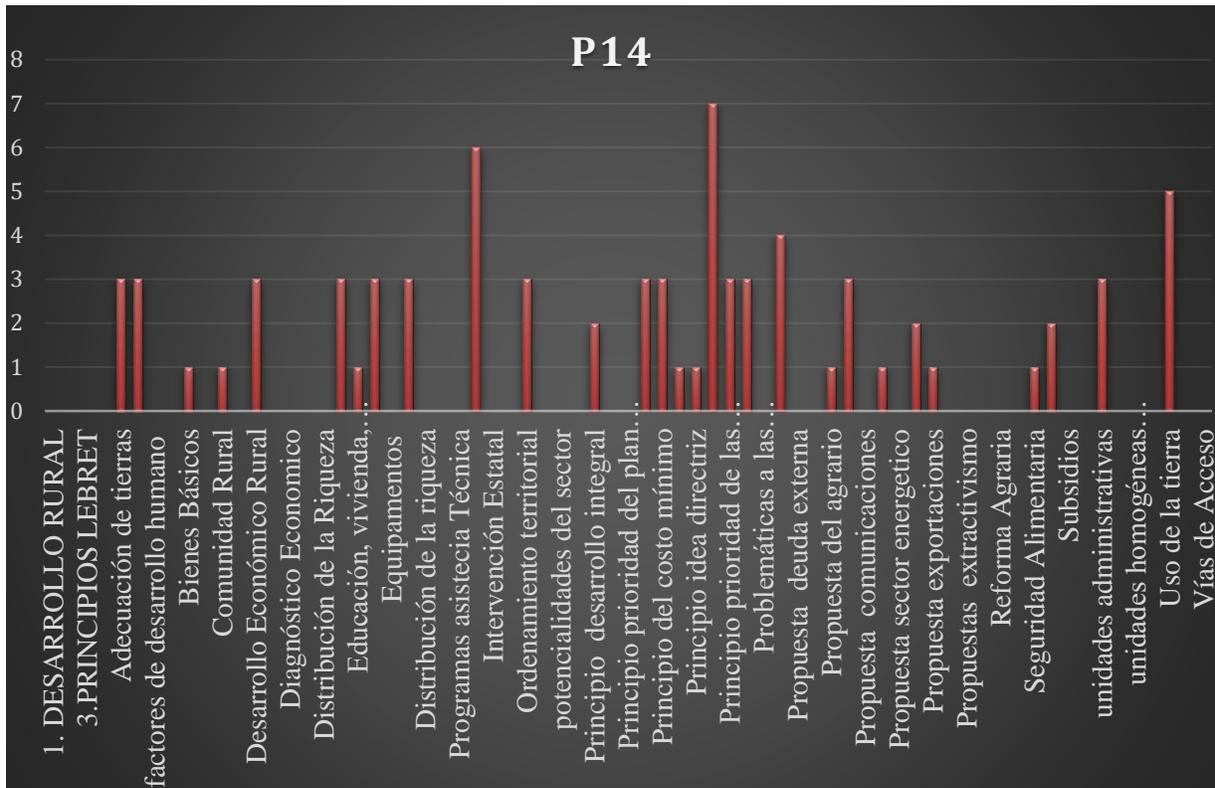
Gráfica 5. Relación de variables Misión Lebre. Fuente: Elaboración propia a partir de análisis de resultados Modelo Atlas Ti, 2019

Posteriormente se realiza el mismo análisis con cada uno de los 13 textos restantes analizados (Planes de Gobierno) donde se identifican las variables más representativas en cada uno, para luego concluir y determinar cuáles son las variables más repetitivas en la totalidad de los textos analizados y cuál es el texto o documento con mayor cantidad de variables halladas en comparación con el documento de la misión Lebre que el texto base a ser comparado.

3.3.2 Gráfica relación de variables P.14 (Prosperidad para Todos [2010-2014] - Juan Manuel Santos). Este documento es el que representa la mayor cantidad de variables encontradas en paridad y coherencia de citas comparada con el Texto Base de la Misión Lebre; es decir en el texto de la Misión Lebre se identificaron 67 variables o códigos a comparar y un total 152 citas;

en tanto que en este documento P14 se encuentran 76 citas coherentes con las del texto de la Misión.

GRAFICA RELACION VARIABLES PLAN DE DESARROLLO PROSPERIDAD PARA TODOS 2010-2014

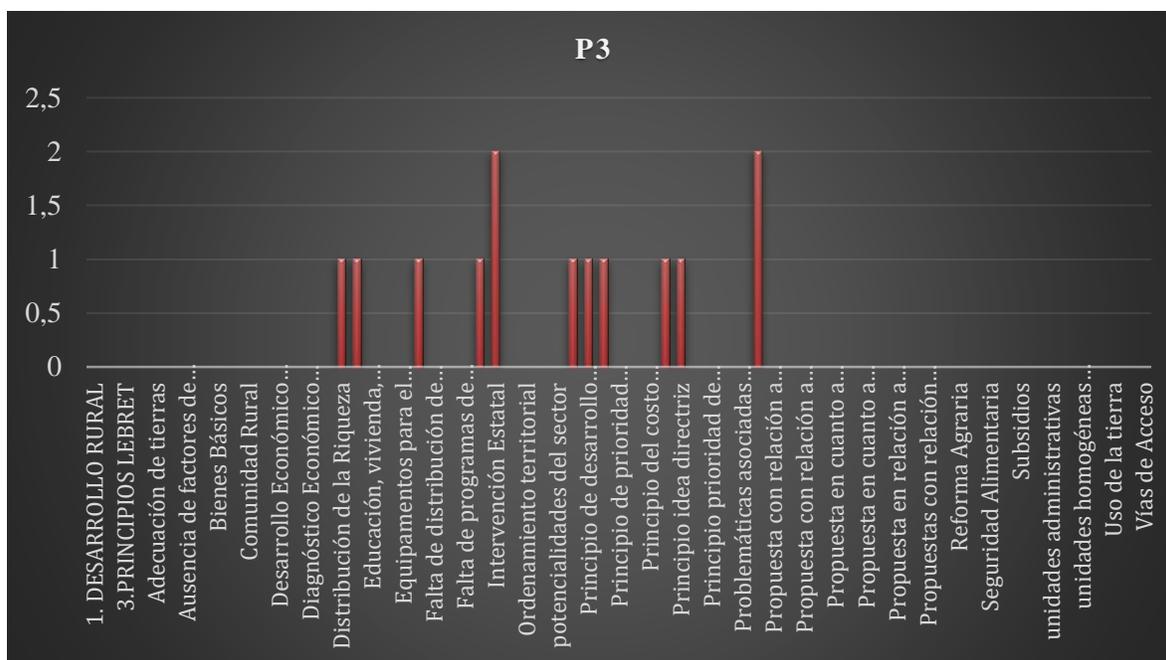


Gráfica 6. Relación de variables Plan de Desarrollo Prosperidad para Todos (2010-2014).

Fuente: Elaboración propia a partir de análisis de resultados Modelo Atlas Ti, 2019

3.3.3 Gráfica relación de variables P.3 (Planes y Programas de Desarrollo (1969-1972)

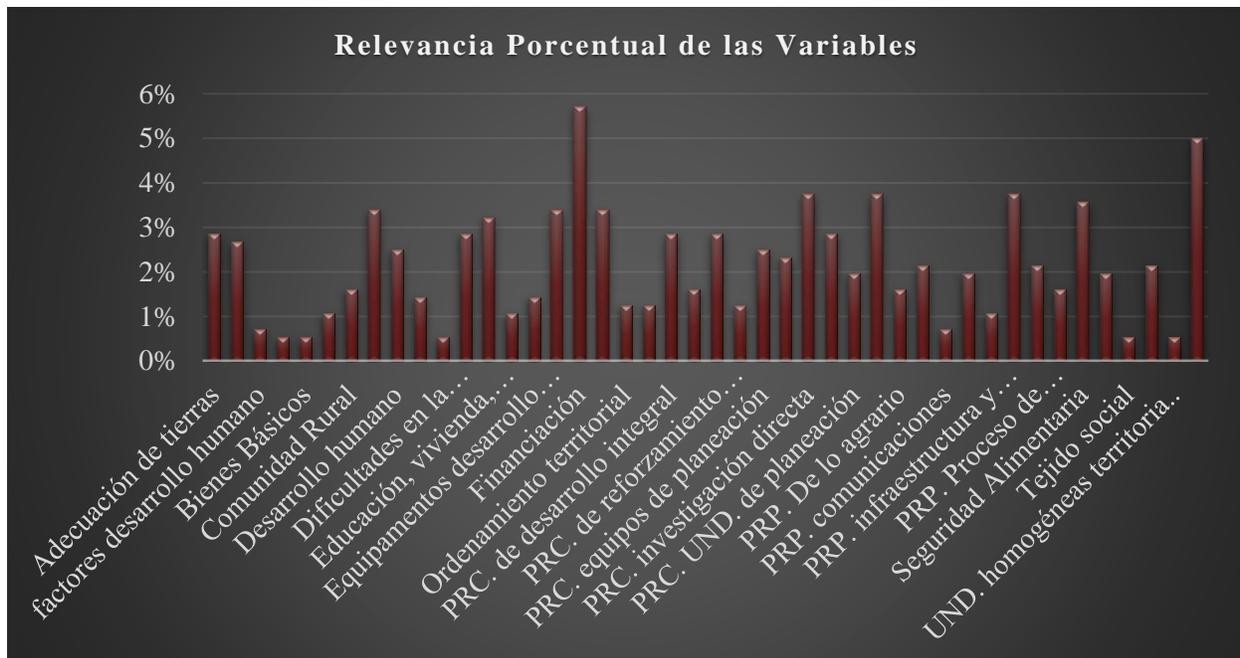
Carlos Lleras Restrepo). Este documento es el que representa la menor cantidad de variables encontradas en paridad y coherencia de citas comparada con el texto base de la Misión Le Bret; es decir en el texto de la Misión Le Bret se identificaron 67 variables o códigos a comparar y un total 152 citas; en tanto que en este documento P.3 se encuentran solamente 13 citas coherentes con las del texto de la Misión.



Gráfica 7. Relación de variables Plan de Desarrollo Planes y programas de desarrollo (1969-1972). Fuente: Elaboración propia a partir de análisis de resultados Modelo Atlas Ti, 2019

En este sentido podemos interpretar todos los textos analizados así determinar los programas de Gobierno más coherentes con la aplicación de las propuestas lebrebianas y de igual forma los que fueron menos participes de aplicar sus sugerencias. (ver todas la graficas de cada uno de los gobiernos en Anexo C).

Por último, se evidencia en términos porcentuales la relevancia de las variables en el total de los documentos analizados:



Gráfica 8. Relación porcentual de variables respecto al total de citas de la totalidad de los 14 documentos analizados. Fuente: Elaboración propia a partir de análisis de resultados Modelo

Atlas Ti, 2019

En conclusión, se puede resumir el resultado de este modelo en las siguientes premisas:

- Según la evidencia encontrada en el Análisis Realizado mediante este Modelo de Medición se puede probar la Hipótesis planteada, demostrando que la que la Misión Le Bret si permeó los programas para la Ruralidad en Colombia durante la época de estudio de esta investigación.

- En el análisis individual se puede deducir que en todos los programas de Gobierno del periodo de estudio de esta investigación se detectaron variables y alternativas coherentes a los planteamientos de la Misión Le Bret; detectando que el Plan de Gobierno más acertado en número de variables y concordancia de Citas en común a la Misión fue el Plan: Prosperidad para Todos (2010-2014) del Presidente Juan Manuel Santos; y el de menor proporción fue el Plan: Planes y programas de desarrollo (1969-1972) - Carlos Lleras Restrepo.

- En cuanto al análisis individual de variables se evidencia que, en relación al número de veces citadas dentro de un total de 561 citas del total de los documentos analizados, en términos porcentuales se destacan como las más influyentes las siguientes:

Tabla 2.

Principales variables representativas porcentualmente en término de veces citadas

	Variable	No. Veces Citada	Porcentaje
1	Financiación	32	6%
2	Uso de la tierra	28	5%
3	Seguridad Alimentaria	20	4%
4	PRC. investigación directa	21	4%
5	PRP. de las exportaciones	21	4%
6	PRP. De empleo, salarios e ingresos	21	4%
7	Distribución de tierras	16	4%
8	PRC. de desarrollo integral	16	4%
9	PRC. de reforzamiento región.	16	4%
10	PRC. prioridad de infraestructuras	16	4%
11	Alianzas	15	3%

Fuente: Elaboración propia a partir de análisis de resultados Modelo Atlas Ti, 2019.

En cuanto a las variables más representativas en relación al total de las 67 variables analizadas, en términos porcentuales representan el siguiente orden de mayor a menor en cuanto a las más relevantes tomando como referencia las 67 variables como el 100%:

Tabla 3.

Principales variables representativas porcentualmente en término de total de variables

Variable	Total, Citas por Documento	Porc. /Total Citas	Porc. /Total Variables
	Totales:	561	67
Financiación	32	6%	48%
Uso de la tierra	28	5%	42%
PRC. investigación directa	21	4%	31%
PRP. De empleo, salarios e ingresos	21	4%	31%
PRP. de las exportaciones	21	4%	31%
Seguridad Alimentaria	20	4%	30%
Desarrollo Económico Rural	19	3%	28%
Factores productivos	19	3%	28%
Intervención Estatal	19	3%	28%
Educación, vivienda, servicios.	18	3%	27%
Adecuación de tierras	16	3%	24%
Distribución de tierras	16	3%	24%
PRC. de desarrollo integral	16	3%	24%
PRC. de reforzamiento región.	16	3%	24%
PRC. prioridad de infraestructuras	16	3%	24%
Alianzas	15	3%	22%
Desarrollo humano	14	2%	21%
PRC. equipos de planeación	14	2%	21%
PRC. idea directriz	13	2%	19%
PRP. solución conflicto rural.	12	2%	18%

Variable	Total, Citas por	Porc. /Total	Porc. /Total
	Documento	Citas	Variables
PRP. Proceso de industrialización	12	2%	18%
UND. Administrativas	12	2%	18%
PRC. UND. de planeación	11	2%	16%
PRP. Educación	11	2%	16%
Sostenibilidad	11	2%	16%
Comunidad Rural	9	2%	13%
PRC. plan directivo y planeación	9	2%	13%
PRP. De lo agrario	9	2%	13%
Reforma Agraria	9	2%	13%
Diagnóstico Económico	8	1%	12%
Equipamientos desarrollo económico	8	1%	12%
Ordenamiento territorial	7	1%	10%
potencialidades del sector	7	1%	10%
PRC. del costo mínimo	7	1%	10%
Brecha campo ciudad	6	1%	9%
Equidad e igualdad	6	1%	9%
PRP. infraestructura y construcción	6	1%	9%
factores desarrollo humano	4	1%	6%
PRP. Comunicaciones	4	1%	6%
Bien Común	3	1%	4%
Bienes Básicos	3	1%	4%
Dificultades en la exportación	3	1%	4%
Tejido social	3	1%	4%

Variable	Total, Citas por	Porc. /Total	Porc. /Total
	Documento	Citas	Variables
UND. Homogéneas territorio.	3	1%	4%
PRC. análisis previo	2	0%	3%
PRC. de prioridad del plan nacional	2	0%	3%
PRP. De propiedad de la tierra	2	0%	3%
UND. de vida colectiva	2	0%	3%
UND. Técnicas	2	0%	3%
3.PRC.S LEBRET	1	0%	1%
4. PRP.S	1	0%	1%
Distribución de la Riqueza	1	0%	1%
distribución de la riqueza	1	0%	1%
Inversión Extranjera	1	0%	1%
programas de asistencia Técnica	1	0%	1%
Inversión Extranjera	1	0%	1%
Políticas concentración de tierras	1	0%	1%
Prin. De importaciones	1	0%	1%
PRP. De deuda externa	1	0%	1%
PRP. sector energético	1	0%	1%
PRP.con relación al extractivismo	1	0%	1%
Que es el desarrollo económico	1	0%	1%
Riqueza de suelos	1	0%	1%
1. Desarrollo rural	0	0%	0
2. Uso de la tierra y aspectos agrarios	0	0%	0%
Constitucionalidad, Entidades,	0	0%	0%

Variable	Total, Citas por Documento	Porc. /Total Citas	Porc. /Total Variables
Subsidios	0	0%	0%
Ventajas comparativas	0	0%	0%
Vías de Acceso	0	0%	0%
TOTALES:	561	100%	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de análisis de resultados Modelo Atlas Ti, 2019.

Por último, se puede deducir que la medición realizada con el Modelo utilizado Atlas Ti. Permitted evidenciar que efectivamente si había coherencia entre los textos analizados, lo cual confirma que efectivamente si hay paridad positiva lo cual permite concluir que según estos datos porcentuales se encuentran variables con mayor incidencia y preocupación que fueron tomadas en cuenta por los Gobiernos en turno.

En este sentido valdría la pena recomendar a quienes deseen continuar este análisis, que se tuviese en cuenta este aporte como base para un análisis de efectividad o de resultados.

Capítulo 4. Perspectiva del Pensamiento Económico Humanista para el Rediseño del Desarrollo a Escala Humana del Sector Rural en Colombia

Abordar el tema de desarrollo rural en Colombia, significa abordar oportunidades, perspectivas y desafíos; también significa, desarrollo, igualdad, equidad. Si todas estas variables reconocen e identifican al sector, la pregunta es ¿por qué este sector no cuenta con el dinamismo esperado y porque aún continua tan rezagado a pesar del esfuerzo de los gobiernos en turno y no se evidencia su evolución?

Para resolver estas preguntas vale la pena revisar los aspectos que lo relacionan y por ende por qué merece un abordaje desde el pensamiento económico humanista.

4.1 Surgimiento y Evolución Histórica del Pensamiento Económico Humanista

En el contexto histórico el Pensamiento Económico Humanista ha trascendido toda concepción de Desarrollo, todo pensamiento filosófico y todo modelo económico; desde Aristóteles, Adam Smith, John Stuart Mill y otros pensadores se ha concebido la importancia y el papel del hombre en el Desarrollo y de igual forma no se puede concebir el desarrollo si no es en objeto del hombre.

Con este enunciado se presume explicar que el hombre es el sujeto y objeto último de la economía, según Adam Smith, en su obra publicada en 1977 “Naturaleza y Causa de la riqueza de las Naciones” enuncia que el hombre es egoísta por naturaleza, además, muestra una profunda creencia en la libertad personal y resalta la importancia del crecimiento económico en tanto está orientado hacia el bienestar humano, en este sentido impone restricciones a la intervención del Estado en la economía para mantener la libertad del hombre, sosteniendo el principio clásico del *laissez faire*.

Afirma Smith:

Cada individuo intenta mediante el empleo de su capital que el ingreso anual de la sociedad sea tan grande como pueda. Por regla general, no intenta promover el bienestar público, ni sabe cuánto está contribuyendo a ello. Prefiriendo apoyar la actividad doméstica en vez de la foránea, sólo busca su propia seguridad y dirigiendo esa actividad de forma que consiga el mayor valor, sólo busca su propia ganancia y en éste como en otros casos está conducido por una mano invisible que promueve un objetivo que no entraba en sus propósitos. Tampoco es negativo para la sociedad que no sea parte de su intención, ya que persiguiendo su propio interés promueve el de la sociedad de forma más efectiva que si realmente intentase promoverlo. (Smith, 1997, pp. 503-504)

Siguiendo esta concepción se deduce que

Para Smith el egoísmo no sólo es parte de la naturaleza del hombre, sino que es uno de sus elementos positivos. La gran paradoja de esta concepción es que el egoísmo conduce por sí mismo al bien común, lo que refleja la armonía natural que fundamenta al mundo económico. De aquí que sean innecesarias e incluso indeseables las intervenciones del gobierno. (Aguilar, 2001, p. 33)

Según Smith la naturaleza del hombre define su egoísmo por dos razones:

a) A mayor proximidad espacio-temporal de las cosas hay mayor interés por éstas. Por lo tanto, lo más importante para cada quien es su propia persona. “Cada hombre se recomienda primera y principalmente a su propio cuidado; y cada hombre es, ciertamente, en cualquier aspecto, más adecuado y más capaz para cuidar de sí mismo que de cualquier otra persona” (Smith, 1977).

b) Como consecuencia de lo anterior, se tiene que cada hombre quiera mejorar su propia condición por naturaleza e iniciativa propia.

No obstante, Smith señala que el egoísmo por sí mismo no genera problema ya que este autogenera un freno natural tanto en lo moral como en lo económico, en el primero por la simpatía que debe tener con los demás actores de la sociedad y en el segundo por la competencia; en este sentido la falta de competencia genera el monopolio que es un egoísmo desenfrenado que destruye el bienestar económico, así, el egoísmo no producirá igualdad o equidad, sino sometimiento y subordinación.

En este contexto, este es el fenómeno que se observa en el conflicto vivido en Colombia, donde la competencia no ha sido favorable para la población rural y la tenencia de la tierra se ha concentrado en grandes monopolios: lo que Smith promulgaba era que todos los individuos tuviesen acceso a las oportunidades en igualdad de condiciones y después cada uno por su ser egoísta genera su propio desarrollo, donde cada uno promoverá invisiblemente el crecimiento al pretender expandir su propio crecimiento personal y su acumulación.

En este sentido, Smith señala la importancia de la intervención estatal solamente en la medida de un manejo discrecional enfocado a orientar los siguientes aspectos:

1. Administración de justicia.
2. Defensa nacional.
3. Mantenimiento de empresas de interés público no rentables de modo privado (bienes y servicios públicos).

Por su parte, John Stuart Mill fue un defensor en materia de reforma social y derechos de la población, pero de una manera que conservaba y realzaba la libertad y la dignidad individual, en su concepción discernió que el sistema económico se formaba por dos compuestos: las leyes de la producción y las leyes sociales de la distribución; promulgó en sus escritos un interés humanista por una mayor igualdad en la riqueza y en las oportunidades; de igual forma fueron de su interés

la redistribución de la riqueza, la igualdad de las mujeres, los derechos de los trabajadores, el consumismo y la educación y rechazó el crecimiento económico por sí mismo si no viene acompañado por una adecuada redistribución de la riqueza y de restricciones en el crecimiento de la población.

Según lo enuncia Mill, hay una diferencia entre ingreso y riqueza; y lo que se debe promover es la redistribución de la riqueza, no del ingreso, considerando que todo hombre tiene derecho a recoger el fruto de su esfuerzo; así, no se considera favorable la acumulación de riqueza por sí misma, pues no favorecía la igualdad de oportunidades:

Las desigualdades en la propiedad originadas por las desigualdades en la actividad, la frugalidad, la perseverancia, los talentos y hasta cierto punto incluso la suerte, son inseparables del principio de la propiedad privada y si aceptamos el principio, hemos de aceptar también sus consecuencias; pero no veo nada censurable en fijar un límite a lo que una persona puede adquirir por la benevolencia de los demás, sin haber realizado ningún esfuerzo para obtenerlo, y en exigir que si desea mayores bienes de fortuna trabaje para conseguirlos. (Mill, 1951, p. 215)

Las teorías de Mill y su preocupación por el Desarrollo del Hombre a escala humana, demuestra que el Pensamiento Económico Humanista ha trascendido las corrientes de pensamiento y a pesar del surgimiento y fuerza del capitalino sigue siendo un tema relevante y de preocupación cuya vigencia sigue latente en las economías en desarrollo. En la teoría de Mill, proponía algunas alternativas para mitigar la pobreza, estas alternativas casi dos siglos después aún tienen un sentido coherente con la realidad actual:

- Impuesto sobre la renta valorado equitativamente proporcional a todos los niveles de renta, con excepción de todos los ingresos menores a cierta cantidad, necesaria para adquirir los bienes de primera necesidad, pues un impuesto sobre la renta regresivo desestimula la economía.

- Impuesto sobre herencias. El objetivo era gravar, a partir de cierta cantidad, lo heredado para gravar lo menos posible lo ganado, con el fin de igualar las oportunidades.

- Impuesto a los bienes de lujo, como un intento de combinar justicia social con economía de mercado.

- Leyes de los pobres. Para Mill, era justo que los hombres se apoyen, y más cuando hay mayor necesidad, como es el caso de los ancianos, los discapacitados, los enfermos, los jóvenes, etc. Y en el caso de los pobres que puedan trabajar, recibirían ayuda a cambio de trabajo.

En resumen, el Pensamiento Económico humanista desde los precursores clásicos, hasta Le Bret, como diversos sucesores que conservan su vigencia continua latente; y es por este motivo que vale la pena recatar su importancia y relevancia teniendo en cuenta su significativo aporte como base para identificar y proponer una alternativa viable que contribuya al desarrollo de la ruralidad en Colombia.

4.2 Los Desafíos: 60 Años en la Lucha

Cuando el padre Le Bret visitó Colombia y realizó la Misión, encontró un país de predominio agrícola con muchas falencias, pobreza y con una población muy ignorante pero también con muchas oportunidades y posibilidades de conducirlo en la senda de desarrollo, también vio las ventajas estratégicas de ubicación geográfica para lograr el potencial comercial con el resto del mundo; al presentar el estudio realizado y proponer las alternativas, en sus conclusiones particulares menciono que para llevarlas a cabo principalmente se requería una planeación con una institucionalidad sólida que lograra encaminar los objetivos, vislumbro que no

sería una tarea fácil pero que era viable si había continuidad en los objetivos propuestos y que paulatinamente se verían los resultados.

En la actualidad, 60 años después muchos estudios y analistas presentan de nuevo un diagnóstico sobre el Sector Rural, así ha sido la dinámica, pero la pregunta es: ¿en realidad se requiere más diagnósticos sobre el Sector? ¿O el realizado por el doctor Currie y por la Misión Lebret no fueron acertados?

Así se evidencia de igual forma en la última “Misión Rural presentada por el PND 2014” nuevamente se presenta un diagnóstico del sector rural 60 años después que no difiere mucho del presentado por la Misión Lebret, y proponiendo prácticamente las mismas alternativas de solución; también se encuentra otra propuesta similar en el Acuerdo de Paz de Colombia al cual se dedica todo el primer punto del Acuerdo, donde se propone una reconstrucción del sector rural; con esto evidencia que el sector rural está sobre diagnosticado una y otra vez y en todos los casos se muestran los mismos problemas y precedentes que a lo largo del tiempo no se han solucionado estructuralmente; la realidad nos muestra que aún es un sector rezagado y con una población rural con niveles de vida muy bajos y pocas garantías para salir de la pobreza e insertarse en la senda del desarrollo.

En los resultados de esta investigación podemos concluir que los planteamientos propuestos por la Misión Lebret si se han formulado en las Políticas de Desarrollo para la ruralidad colombiana, no obstante, en este alcance no se pretende evidenciar su efectividad e impacto en el desarrollo del sector; pero, sí se hace un análisis exhaustivo del diagnóstico del sector rural a la fecha, se deduce que aún es un sector con bajo desarrollo y con índices de participación muy bajos en la economía del País y aún persisten los problemas identificados en los precedentes a la Misión Lebret como la tenencia de la tierra, la concentración del ingreso, el dominio de las elites en el

control de las decisiones, la precaria educación y salud, el acceso la vivienda digna, vías de acceso, en fin, un encadenamiento de factores estructurales que persisten al pasar del tiempo.

Otro factor relevante e indiscutiblemente necesario en el desarrollo del Sector es la Institucionalidad para el Fomento del Sector, se puede diagnosticar que también su inexactitud y carencia de fortalecimiento, autonomía y continuidad de los objetivos propuestos, no ha contribuido en la forma armoniosa en que debería funcionar.

Otra de las más grandes falencias que se identifica, aunque no es un secreto y es bien conocido por todos los analistas económicos es el por qué a pesar de los esfuerzos de los gobiernos la crisis y el rezago del sector continua vigente 60 años después a la presentación de la Misión Lebre y aun se percibe la continuidad del problema. Esta falencia obedece a la discontinuidad de las Políticas ya que los objetivos que se traza cada gobierno son como tales objetivos de gobierno y no objetivos de desarrollo a largo plazo.

En este sentido, toda formulación de política que se ha propuesto en los planes de desarrollo de cada gobierno en los últimos 60 años, según los resultados evidenciados en el modelo expuesto en esta investigación, ha sido acertada y responde perfectamente a las alternativas propuestas por Lebre y en la medida de su aplicación correcta quizá sí benéfica a una parte de la población objetivo; no obstante un período de 4 años no es suficiente para aplicar una política y esperar sus resultados; en el siguiente período de gobierno en turno tal vez sus intereses o propuestas van enfocados a otras políticas diferentes también muy acertadas pero se pierde la continuidad de las políticas trazadas del gobierno anterior y teniendo en cuenta que los recursos son escasos y limitados, las partidas presupuestarias estarán enfocadas principalmente a sus propuestas actuales y solo si hay posibilidad se destinara recursos a la continuidad de las anteriores propuestas; este es el fenómeno y dilema que entorpece el perfecto desarrollo y efectividad de las metas trazadas.

Así se denota en todos los intentos por reconstruir el sector rural y las intenciones por erradicar la que se considera la raíz del problema que es la “Tenencia de la Tierra” este intento de solución ha oscilado entre reformas y contrarreformas, entre periodos discontinuos y replanteamiento de objetivos, en modificaciones y correcciones según la dinámica que se va presentando; en resumen, el resultado es el mismo y problema continua se ha generalizado década tras década y el conflicto aún no ha terminado, esta dinámica no le ha permitido a la sociedad colombiana vivir una época de tranquilidad y de paz; después de la firma del Acuerdo de Paz se pensó que por fin se entraría en una nueva fase y se viviría una época de posconflicto y reconstrucción, no obstante, la discontinuidad de gobiernos vuelve a interponerse y nuevamente se entrevé el surgimiento del conflicto.

En estos términos, la disputa incita en la población la incredulidad, cuando se promulga una nueva política y la sociedad la está acogiendo, llega otra y la frena o cambia radicalmente sus objetivos o bien, se acaban los recursos y este impulso se queda en el olvido.

No obstante, las posibilidades de lograr una reconstrucción se pueden dar muy paulatinamente si se hace caso una vez más a las recomendaciones de los expertos quienes han investigado afondo la problemática y a la apropiación y adaptación de paradigmas funcionales que han logrado avanzar en esta senda.

4.3 Las Oportunidades: Un Verdadero Desarrollo Humanista para el Sector Rural Colombiano

Para formular una política acertada y viable que contribuya al desarrollo del sector rural, el objetivo principal a plantearse desde el Pensamiento Económico Humanista, debe ser el procurar el mejoramiento y crecimiento sostenido y continuo de la calidad de vida de la población rural, de

igual forma se debe procurar asegurar la perfecta inclusión de la Economía Rural al proceso de desarrollo nacional.

Como se evidenció en los resultados del modelo planteado todas las variables detectadas son netamente de carácter social; en este sentido vale la pena resaltar la importancia y la relevancia del aporte lebreteño y su significativa influencia en la construcción de la ruralidad colombiana. No obstante, como se mencionó anteriormente, no se requiere de más diagnósticos sobre el sector rural, como tampoco de proponer las mismas alternativas de solución a cada uno de los problemas encontrados con acciones individuales como se han venido planteando en cada gobierno década tras década, así se demostró en el modelo planteado y como se mencionó en los desafíos por enfrentar donde se evidencia que aún no se ha logrado los resultados esperados y el Sector se caracteriza por el rezago y estancamiento; la forma en que se han llevado a cabo las políticas propuestas ha sido débil y poco suficiente para lograr el encadenamiento requerido.

Por el contrario, se pretende demostrar que desde hace casi dos siglos los pensadores y precursores del pensamiento Económico Humanista han promulgado, publicado y diversificado por todos los medios posibles las soluciones, las alternativas viables y Lebrete lo tenía muy claro y así lo expuso en la Misión realizada para Colombia.

Por consiguiente, el aporte que se pretende lograr en este trabajo es proponer la forma adecuada de conducir las alternativas propuestas que en resumen son las mismas planteadas por Lebrete, con la única diferencia que en este caso se proponen soluciones de forma integral y no individualizadas para cada problema.

Para esta propuesta se tendrá como base el marco legal por el cual se rige el País cuyo propósito coincide exactamente con el objetivo principal del Pensamiento Económico Humanista que es el de procurar el mejoramiento y crecimiento sostenido y continuo de la calidad de vida de

toda la población; en este sentido, según se expresa en el preámbulo de la Constitución Política de Colombia de 1991, donde profesa entre otras premisas lo siguiente:

En ejercicio de su poder soberano, representado por sus delegatarios a la Asamblea Nacional Constituyente, invocando la protección de Dios, y con el fin de fortalecer la unidad de la Nación y asegurar a sus integrantes la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo, y comprometido a impulsar la integración de la comunidad latinoamericana, decreta, sanciona y promulga la siguiente Constitución. (Asamblea Nacional Constituyente, 1991)

Por consiguiente, la Constitución Nacional que rige a Colombia en el ámbito legal y que profesa los derechos, la equidad y la igualdad, debe procurar promover las leyes encaminadas al desarrollo que trascienda los periodos de gobierno transitorios; de forma tal que para garantizar una acertada Política que promueva y conduzca eficazmente el desarrollo rural de forma integrada, esta debe ser descentralizada y responder a objetivos de desarrollo de largo plazo regidos bajo un estatuto legal que cuente con una asignación presupuestal fija según los recursos que se requieran para su desarrollo, con una Institucionalidad que prevalezca con autonomía propia que no dependa de intereses o inclinación de partidos políticos.

En este marco bajo una institucionalidad sólida, trascendente, autónoma, cuyo interés este enfocado en el cumplimiento de los objetivos propuestos a largo plazo y una vez constituida su estructura y legalidad, es posible formular una política nacional para el desarrollo rural en Colombia, con un carácter de institución u organización autónoma. con un alcance definido y con vigencia indefinida que cuente con mecanismos de medición y evaluación de impacto, los cuales permitirán realizar medidas correctivas y acciones encaminadas a la solución de los conflictos que

se puedan generar en la coyuntura de los objetivos propuestos, así no habrá discontinuidad de los objetivos trazados ya que estos serán de alcance estructural a largo plazo al igual que la institucionalidad requerida para llevarlos a cabo que no responderá a intereses de un gobierno en turno, sino que independientemente de la naturaleza del gobierno velará por los intereses colectivos de la sociedad en general.

Por consiguiente, se pretende y se espera que con un sistema estructurado y autónomo los demás sectores de la economía y los diferentes actores que intervienen en sus relaciones con el sector, recuperen la credibilidad y puedan visualizar las oportunidades que su encadenamiento puede generar.

Con el diagnóstico actual del Sector Rural, se debe establecer un orden en la planeación de la política, de forma tal que logre una cadena de valor agregado en el fortalecimiento de cada una de las acciones emprendidas tales como:

La Modernización del campo: Que significara proceso de transformación social y regional, que permita y estimule la creación de pequeñas empresas que generen el acceso al mercado con precios favorables que les garantice a las familias campesinas tener un ingreso digno; de igual forma que la población rural cuente con acceso a todos los servicios básicos que puedan satisfacer sus necesidades primarias; así la población rural se sentirá conforme y estimulada a mantenerse en el campo y evitara la migración a la ciudad.

La acción encaminada a la asignación de tierras: Debe corresponder a fomentar la pequeña propiedad Rural, proporcionando el acceso a los créditos para la tenencia de la tierra y de fomento para la subsistencia y la sostenibilidad, garantizando el derecho social a la propiedad.

Se debe destacar la importancia de la descentralización de las acciones regionales y locales: La cual juega el papel más importante para aprovechar al máximo las ventajas

comparativas que cada región posee, así los programas estarán enfocados priorizando sus mayores competencias; por tanto, se requiere establecer acciones que reconozcan la importancia de la vocación de sus territorios y de su cultura.

Estimular la producción: Ofreciendo asistencia técnica y acceso al crédito para obtener los recursos que les permita desarrollar actividades que sean sostenibles en el largo plazo, a través de las instituciones creadas para este fin.

Promover el desarrollo de nuevas actividades enfocadas a la agroindustria: Dadas en escalas de crecimiento que permitan conformar asociaciones y cooperativas dentro de las mismas comunidades.

Fomentar la capacitación técnica en el conociendo y desarrollo de actividades agrícolas y agroindustriales: Para promover el desarrollo de mejores prácticas y estimular la creación de empleo en el agro, así mejorar las condiciones laborales y de ingreso de la población rural.

Implementar bancos de proyectos regionales: Proponiendo alternativas viables generando oportunidades de utilización del suelo desaprovechado, los cuales deben ser patrocinados hasta alcanzar el punto de equilibrio sostenible para la prolongación del proyecto a largo plazo.

A su vez el acceso a la salud y la educación de la población rural: Debe ser promovido por las políticas alternas de estos sectores en particular, garantizando la cobertura y el acceso a todos los niveles de la población.

En este sentido el papel del gobierno, como lo menciona Smith, solo debe ser de ***orientador y patrocinador*** de la política nacional para el desarrollo del sector rural, mas no el gestor directo, su alcance será el de procurar conducir los recursos hacia el mejor aprovechamiento del sector y garantizar la seguridad y las condiciones favorables para que la población Rural cuente con las

garantías y derechos amparados en la Constitución Nacional; para esto debe procurar mantener los acuerdos de paz y estar presto a las nuevas negociaciones que puedan surgir procurando siempre la seguridad de la sociedad civil, de igual forma debe promover la cooperación internacional y los convenios con instituciones que promueven el sector a nivel mundial, ya que como se mencionó en los precedentes de esta investigación, la seguridad alimentaria es un factor de preocupación a nivel mundial.

Conclusiones Generales

La principal y más importante conclusión que se puede evidenciar es el cumplimiento del objetivo general que se planteó: Identificar y analizar los planteamientos de pensamiento Económico Humanista de la Misión Lebret para determinar su incidencia y articulación en la construcción de la ruralidad colombiana entre 1958-2014; además se busca proponer una alternativa viable de Política Económica desde el Pensamiento Económico Humanista para el Desarrollo a Escala Humana del sector rural en Colombia. Así, gracias a la metodología empleada fue posible llevar a cabo esta investigación, una metodología exploratoria cualitativa que permitió indagar a fondo los antecedentes históricos y el porqué y el para que de la Misión Lebret, igualmente la aplicación del modelo de medición cualitativo Atlas TI, que permitió demostrar con alto grado de precisión la coherencia y paridad en los documentos analizados de la misión Lebret en contraste con los planes de desarrollo para el sector rural en el periodo de estudio. La metodología de este modelo permitió realizar un análisis no de palabras sino más estructural de análisis de textos mediante citas textuales y conceptuales, dando como resultado una expresión en redes semánticas de coherencia arrojando resultados verídicos.

Tal como se logró demostrar con el resultado del Modelo planteado, las alternativas propuestas en la Misión Lebret para Colombia “Economía y Humanismo “si permearon los planes de desarrollo en la formulación de políticas encaminadas al desarrollo del sector rural, así se evidencio en la identificación de las 67 variables halladas las cuales se clasificaron en términos porcentuales de participación (ver tabla No.3. Pag.55), aunque se hace claridad que dentro de las variables identificadas en la Misión Lebret solo en un mínimo numero de 6 variables no se evidenciaron citas que concordaran dentro de los planes de desarrollo del periodo de estudio:

-Desarrollo rural, -Uso de la tierra, - Constitucionalidad, - Subsidios, - Ventajas comparativas, - Vías de acceso. No obstante, en el alcance de esta investigación no se pretendía medir sus resultados ni evaluar el impacto que hayan podido generar, sin embargo, vale la pena dejar la pauta para otra investigación donde se pretenda dar ese alcance.

Se puede concluir que el aporte del Pensamiento Económico Humanista ha prevalecido y continua vigente, pues la problemática actual del Sector Rural no difiere en mucho de los problemas identificados en el preámbulo a la Misión Le Bret y aún persisten, no porque estuviesen erróneamente identificados, sino porque no se ha hecho caso al pie de la letra a las recomendaciones sugeridas por Le Bret y a los demás pensadores de esta corriente de pensamiento humanista desde los economistas clásicos los cuales han hecho las mismas recomendaciones desde hace dos siglos. Entre las principales recomendaciones de Le Bret se pueden citar las más destacadas que según el análisis de la situación actual del sector rural y del desarrollo de Colombia, aún son relevantes y valdría la pena que los pensadores de la Política Económica tuviesen en cuenta en la actualidad:

El proceso de desarrollo económico comienza por una productividad en el sector agrícola. No sólo hay que alimentar la mano de obra que abandona la tierra para ir a la fábrica, sino también suministrarle las materias primas que necesitará.

El tránsito del sector primario al sector secundario exige un desarrollo del sistema de intercambio, es necesario pues destinar recursos a ciertas ramas de la actividad tales como el comercio, los transportes y las finanzas.

El problema que se presenta a los países menos desarrollados no es el de escoger entre las formas de actividad primaria y actividades secundarias y no el de acondicionar un desarrollo equilibrado de todos los sectores esenciales de la economía.

Donde la mano de obra insuficiente, por lo general habrá que tratar de incrementar primero la agricultura y la extracción. Mientras más disponga el país de recursos, más fácil será orientarse hacia la industrialización.

Si se disminuye demasiado el consumo para poder invertir, se corre riesgo de provocar de hecho una regresión. Se notará la importancia de los puntos 1 y 4. El documento llama enseguida la atención sobre el peligro que presenta para los países menos desarrollados su tendencia frecuente a dar prioridad a la industria de transformación estima que si existe superpoblación relativa, se puede emprender a la vez el aumento de la producción agrícola y el desarrollo de la industria es de es el caso de Colombia.

Del documento de la Misión Le Bret se extrae al respecto las siguientes conclusiones:

En último análisis, incumbe, pues a cada país elaborar su propio plan de desarrollo y organizar su ejecución sin perder ninguna de vista, en sus esfuerzos hacia la industrialización, las realidades económicas fundamentales, qué son:

- El estado de los recursos disponibles;
- La tasa de crecimiento de la población;
- La estructura de la producción;
- La estructura social;

No existe una metodología tipo de desarrollo industrial que sea aplicable integralmente a todos los países menos desarrollados. Para asegurar el éxito de un programa de industrialización, es importante atacar al mismo tiempo todos los obstáculos existentes.

La rapidez depende las fuerzas que frenan y de las fuerzas que aceleran. El factor humano desempeña un papel importante; Ya no existen países insuficientemente desarrollados en los cuales se encuentren reunida las condiciones técnicas y sociales y las formas de organización que permitan un mejoramiento muy rápido en el sector agrícola.

Los procedimientos de incentivo que pueda funcionar en los países desarrollados, funcionan poco o mal en los países menos desarrollados.

En este sentido se puede deducir que las conclusiones anteriormente mencionadas expresada por Le Bret en la Misión para Colombia, no se ha hecho caso a las recomendaciones y los objetivos de política económica no han sido orientados adecuadamente.

Se puede evidenciar que la **Discontinuidad de Las Políticas** planteadas en cada periodo de Gobierno no ha permitido una perfecta armonía en el desarrollo de estas, al igual que la institucionalidad que se ha desarrollado para el fortalecimiento del sector está caracterizada por la misma discontinuidad.

Después de revisar la extensa literatura que se ha escrito sobre el desarrollo de la ruralidad en Colombia, no se requieren más diagnósticos, se debe aprovechar el conocimiento y los métodos empleados para mejorar las prácticas que conduzcan al buen desarrollo del sector, se debe hacer caso a las recomendaciones desde la academia que hace un gran esfuerzo y dedica su atención en la investigación para contribuir en la mejora de prácticas y genera constantemente nuevo conocimiento en pro del bien común. En este sentido vale la pena sugerir que se debería instaurar como ley un banco de investigaciones al estilo de Colciencias, donde sea de carácter no discrecional el repositorio de toda investigación que se exija académicamente y que de la misma forma sea de consulta obligatoria a tener en cuenta por los planificadores de política económica, esto siempre y cuando los organismos que planean la política sean descentralizados del gobierno.

Tal como lo menciono Smith, el papel del Estado debe estar enfocado al **Redireccionamiento** de los recursos hacia las entidades que promueven el desarrollo, pero no debe ser el gestor de objetivos a largo plazo ya que no garantizan su continuidad.

Para que una **Política de Desarrollo del Sector Rural** funcione y conduzca al encadenamiento esperado, debe ser **Descentralizada del Gobierno** y contar con una institucionalidad sólida y autónoma; se debe enfocar el desarrollo desde el ámbito **Local y Regional** para identificar mayores potencialidades y aprovechar las principales ventajas tanto comparativas como competitivas.

Referencias Bibliográficas

- Aguilar, M. (2001). *Aspectos económicos de la Doctrina Social Católica*. México: UNAM, Facultad de Economía. Recuperado de <http://www.economia.unam.mx/secss/docs/tesisfe/amma/>
- Asamblea Nacional Constituyente. (1991). *Constitución Política de Colombia*. Bogotá: Legis.
- Cárdenas, J. y Vallejo, L. (2016) Agricultura y desarrollo rural en Colombia 2011-2013: una aproximación. *Apuntes del CENES*, 35(62): 87-123. Recuperado de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-30532016000200004&lang=pt
- Correa, E. (2000). La teoría general de Francois Perroux. *Revista Comercio Exterior*, No. diciembre: 1090-1098. Recuperado de <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/41/9/RCE.pdf>
- DNP. (s.f.). *Planes de Desarrollo anteriores*. Colombia: Departamento Nacional de Planeación. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/Paginas/Planes-de-Desarrollo-anteriores.aspx>
- Economistas Sin Fronteras. (2017). *Tres razones por las que recordar a José Luis Sampedro*. Recuperado de [eldiario.es https://www.eldiario.es/zonacritica/razones-recordar-Jose-Luis-Sampedro_6_677242294.html](https://www.eldiario.es/zonacritica/razones-recordar-Jose-Luis-Sampedro_6_677242294.html)
- García, O. (2012a). Tendencias historiográficas sobre el problema agrario en Colombia siglo XX. *Revista de investigaciones UNAD Bogotá - Colombia*, 11(1): 243-254. Recuperado de <https://academia.unad.edu.co/images/investigacion/hemeroteca/revistainvestigaciones/volumen11num1%202012/13.%20Tendencias%20historiograficas%20%20sobre%20el%20problema%20agrario%20en%20Colombia%20siglo%20XX.pdf>

- García, O. (2012b). Colonización, baldíos y colonos, el caso de Carare, Santander, Colombia 1953-1957, artículo de reflexión. *Revista de investigaciones UNAD Bogotá - Colombia*, 11(2): 157-179. Recuperado de <http://hemeroteca.unad.edu.co/index.php/revista-de-investigaciones-unad/article/download/795/1406>
- Grajales, S. y Concheiro, L. (2009). Nueva ruralidad y desarrollo territorial: Una perspectiva desde los sujetos sociales. *Veredas*, 18: 145-167. Recuperado de <http://r1.ufrj.br/geac/portal/wp-content/uploads/2012/10/CONCHEIRO-Nuevadesarrolloderritorial.pdf>
- Lebret, J. (1958). *Estudio sobre las condiciones del desarrollo de Colombia*. Misión Economía y Humanismo. Bogotá: Ed. Cromos.
- Leech, G. (2002). *Killing Peace: Colombia's Conflict and the Failure of U.S. Intervention*. Inota.
- Machado, A. (2015). *Comentarios sobre la institucionalidad rural en el plan de desarrollo*. Recuperado de Las 2 Orillas http://www.las2orillas.co/wp-content/uploads/2015/03/AMachado_Oxfam-revisado.pdf
- Mill, J. (1951). *Principios de economía política*. México: FCE.
- Moreno, J. (2017, agosto). *Tres razones por las que recordar a José Luis Sampedro*. Economistas Sin Fronteras. Recuperado de <https://diarioresponsable.com/opinion/25225-en-el-centenario-de-jose-luis-sampedro>
- Ropero, S. (2016) La institucionalidad rural en Colombia: Reflexiones para su análisis y fortalecimiento. *Mundo Agrario*, 17(35): 1-13. Recuperado de http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1515-59942016000200012&lang=pt
- Smith, A. (1997). *Investigación sobre la naturaleza y las causas de la riqueza de las naciones*. México: FCE.

- (1) CEPAL: La Comisión económica para América Latina, efectuó entre 1954 y 1955, un estudio muy detallado sobre los rasgos principales del desarrollo histórico de la economía colombiana desde 1925 hasta 1953. Y sobre las proyecciones alternativas del crecimiento económico de Colombia.
- (2) Lauchlin Currie: La misión del Banco Mundial llegó al país en el año 1949. Fue la primera misión de ese género enviada por el Banco Mundial, entonces Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, a una economía en desarrollo y se propuso realizar un estudio exhaustivo sobre la situación económica nacional. El Banco, como los demás organismos de Naciones Unidas, había sido fundado muy pocos años antes, al terminar la Segunda Guerra Mundial, y su principal fin era financiar la reconstrucción de Europa, pero desde 1948 incluyó entre sus intereses de financiación, la asignación de recursos para fomentar el desarrollo de las economías menos desarrolladas.

Anexo A. Informe de Memos

Memos y citas como análisis para la codificación: (este informado es un consolidado del desarrollo del Modelo en Atlas TI, donde se evidencia el análisis realizado para la interpretación y coherencia de citas.

UH: Proyecto
 File: [C:\Users\Angie\Documents\ASESORIAS DE INVESTIGACION\Sonia\Proyecto.hpr7]
 Edited by: Super
 Date/Time: 2019-10-30 11:15:20

MEMO: En el plan de gobierno de Carlos Lleras (1969-1972) se establece la creación de ciertas instituciones, si bien esta no responde a alguno de los principios establecidos por Le Bret, estas políticas podrían enmarcarse en los equipos técnicos. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 14:33:37)

P 3: Planes y programas de desarrollo (1969-1972) - Carlos Lleras Restrepo.docx:
 (5:5)

No códigos
 No memos
 Tipo: Comentario

P 3: Planes y programas de desarrollo (1969-1972) - Carlos Lleras Restrepo.docx - 3:4 [Con el objeto de garantizar ta..] (5:5) (Super)

Códigos: [Principio equipos de planeación]

Memo: [En el plan de gobierno de Carlos Lleras (1969-1972) se establece la creación de ciertas instituciones, si bien esta no responde a alguno de los principios establecidos por Le Bret, estas políticas podrían enmarcarse en los equipos técnicos.]

Hiper-vínculos:

3:5 Instituto Colombiano Agropecuario. <continued by>

Con el objeto de garantizar tal coordinación dentro del sector se creó el Comité Ejecutivo, dependiente del Consejo Superior de Agricultura, cuyo Secretaría Técnica es desempeñado por la Oficina de Planeamiento del Sector Agropecuario. Para obtener el máximo de coordinación, cada gerente o di rector general de los principales institutos del sector agropecuario es miembro de las Juntas Directivas de los demás institutos. Para los institutos descentra del sector agropecuario se logró, por medio de los mencionados decretos, una redistribución de funciones; se eliminaron algunos de ellos y se crearon otros. A raíz de tales cambios el sector agropecuario queda conformado de la siguiente manera:

MEMO: En el plan de gobierno de Alvaro Uribe (2002-2006) se evidencia una posición contraria a la reforma agraria y a la distribución de la tierra para generar pequeños propietarios, sus políticas se orientaron más a la generación de empresas en el sector rural que fuesen competitivas en el mercado. (1 Cita) (Super, 2019-10-25 11:11:38)

P12: Hacia un Estado Comunitario (2002-2006) - Álvaro Uribe Vélez.docx:
 (34:34)

No códigos
 No memos
 Tipo: Comentario

P12: Hacia un Estado Comunitario (2002-2006) - Álvaro Uribe Vélez.docx - 12:13 [El Gobierno facilitará a los m.] (34:34) (Super)

Códigos: [Distribución de tierras] [Factores productivos] [Reforma Agraria] [Uso de la tierra]

Memo: [En el plan de gobierno de Alvaro Uribe (2002-2006) se evidencia una posición contraria a la reforma agraria y a la distribución de la tierra para generar pequeños propietarios, sus políticas se orientaron más a la generación de empresas en el sector rural que fuesen competitivas en el mercado.]

El Gobierno facilitará a los minifundistas que participen en esquemas asociativos de desarrollo empresarial, el acceso a factores productivos, incluidas tierras complementarias mediante el arriendo. Lo importante no es la tenencia de la tierra sino su incorporación a una actividad productiva estable y equitativa. La estrategia para mejorar el bienestar de los pequeños parceleros y contrarrestar la tendencia al minifundio incluirá la diversificación del ingreso mediante el apoyo a la microempresa rural (tanto agropecuaria como no agropecuaria) y la reconversión productiva orientada a productos de alto valor, y complementada por actividades que fomenten la seguridad alimentaria. En el sector cafetero y bananero se apoyará la introducción de esquemas asociativos de administración de fincas para aprovechar las economías de escala, reducir costos y mejorar la calidad, incrementar la producción y garantizar la comercialización.

MEMO: En algunos planes de gobierno se planteó explícitamente la necesidad de generar programas que disminuyan los costos de producción en el sector rural (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:33:16)

Códigos: [Principio del costo mínimo]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: El principio de prioridad de infraestructuras también fue posible rastrearlo en todos los planes, pues se evidenció que en todos ellos existe una idea con relación a que el desarrollo rural depende de las obras que se puedan realizar en beneficio del mismo. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:41:59)

Códigos: [Principio prioridad de las infraestructuras]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: El principio de los equipos de planeación fue frecuente, pues en muchos planes se planteó la necesidad de generar entidades y grupos especializados para acompañar los programas y políticas en el sector rural, estos equipos acompañados de la formación de profesionales especializados en los diversos temas. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:35:48)

Códigos: [Principio equipos de planeación]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: El principio de desarrollo rural integral fue uno de los más evidenciados en los planes de gobierno, la mayoría de estos plantean una visión en el sector rural encaminada a generar desarrollo rural desde políticas que abarquen la producción, la comercialización, la educación, condiciones de vida digna para los campesinos, generación de ingresos, entre otros. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:34:41)

Códigos: [Principio de desarrollo integral]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: El principio de Idea directriz se evidenció en la mayoría de los planes, casi todos ellos planteaban una idea general de la que se desprendían sus programas y políticas en los planes de gobierno. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:22:52)

Códigos: [Principio idea directriz]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: El plan de desarrollo de Pastrana (1970-1974 está orientado a fortalecer toda la parte de apoyo institucional, para lo que se estipuló el objeto o misión de cada una de las entidades encargadas del desarrollo rural. Así mismo, este programa está enfocado en la parte de investigación y, sobre todo, en una política de incremento de exportaciones. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 14:47:21)

P 4: Las cuatro estrategias (1970-1974) - Misael Pastrana.docx:

(8:8)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 4: Las cuatro estrategias (1970-1974) - Misael Pastrana.docx - 4:3 [El Plan de Desarrollo Agropecu.] (8:8) (Super)

Códigos: [Financiación] [Principio de desarrollo integral] [Principio equipos de planeación] [Principio investigación directa] [Propuesta en relación a las exportaciones]

Memo: [El plan de desarrollo de Pastrana (1970-1974 está orientado a fortalecer toda la parte de apoyo institucional, para lo que se estipuló el objeto o misión de cada una de las entidades encargadas del desarrollo rural. Así mismo, este programa está enfocado en la parte de investigación y, sobre todo, en una política de incremento de exportaciones.]

El Plan de Desarrollo Agropecuario busca mediante el fortalecimiento de todos los instrumentos de política —Investigación y difusión tecnológica; crédito, precios y mercadeo; capacitación— el aumento máximo de la productividad, tanto en la agricultura, como en la ganadería. Al mismo tiempo, este objetivo primordial supone la distribución de los recursos productivos y del ingreso; el aumento del empleo productivo, y el incremento de la producción y de las exportaciones.

MEMO: Desde lo planteado en los textos el desarrollo económico rural es un aspecto que contribuye de forma significativa en la generación de desarrollo económico del país, principalmente porque de la producción en el sector agrícola o primario se pueden generar los insumos requeridos para la industrialización, este aspecto se evidenció en gran medida en los primeros años y gobiernos de la segunda mitad del siglo XX. Así mismo, se comenta bastante que este desarrollo debe generarse de manera integral, es decir, garantizar también el desarrollo humano de las personas que residen en el sector rural, mediante la seguridad alimentaria, el acceso a la vivienda, la educación, ingresos y un gran avance en la construcción de infraestructura adecuada y equipamientos para el transporte, las comunicaciones y una calidad de vida digna en el campo. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:17:03)

Códigos: [Desarrollo Económico Rural]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Del segundo gobierno de Uribe se destaca también el hincapié que se hace en la promoción de programas sociales (RESA y Familias en Acción) para disminuir la pobreza extrema en el campo a través de la generación de ingresos mediante proyectos productivos y subsidios a desplazados y familias en condiciones de pobreza extrema. (1 Cita) (Super, 2019-10-25 11:31:44)

P13: Estado Comunitario desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.docx:
(28:28)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P13: Estado Comunitario desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.docx - 13:15 [También, se continuará fortale.] (28:28) (Super)

Códigos: [Propuesta de solución en relación al conflicto en el área rural.] [Seguridad Alimentaria]

Memo: [Del segundo gobierno de Uribe se destaca también el hincapié que se hace en la promoción de programas sociales (RESA y Familias en Acción) para disminuir la pobreza extrema en el campo a través de la generación de ingresos mediante proyectos productivos y subsidios a desplazados y familias en condiciones de pobreza extrema.]

También, se continuará fortaleciendo y mejorando el Programa Red de Seguridad Alimentaria, RESA. Este programa está dirigido a la población más vulnerable y busca impulsar proyectos productivos para la generación de alimentos para el autoconsumo y aquellos que buscan mejorar las condiciones de habitabilidad. En el programa RESA se prevé involucrar a 1,5 millones de familias campesinas y pobres urbanos en condiciones de pobreza. Para atender a la población rural en condiciones de pobreza y facilitar la integración de la población desplazada y reincorporada a la sociedad y así evitar su migración hacia zonas urbanas, el MADR y la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social) focalizarán instrumentos estratégicos con el fin de atender a dichas poblaciones mediante el mejoramiento de la dotación inicial de activos y la generación de nuevas capacidades. De esta manera, 12.850 familias campesinas desplazadas por la violencia recibirán de manera preferencial tierras adquiridas directamente por el Incodec y de la DNE. Además, se entregarán a 1.300 familias de reincorporados, aproximadamente 26.000 hectáreas de la DNE. De igual manera, con los recursos destinados al subsidio de vivienda se espera beneficiar a 10.500 familias desplazadas (anexo de metas).

MEMO: Del plan de gobierno de Andres Pastrana (1988-2002) se destaca su política con relación a la construcción del tejido social en el campo, afectado por las dinámicas del conflicto y la violencia. (1 Cita) (Super, 2019-10-25 10:05:08)

P11: Cambio para construir la paz (1998-2002) - Andrés Pastrana.docx:
(45:45)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P11: Cambio para construir la paz (1998-2002) - Andrés Pastrana.docx - 11:24 [Con el desarrollo de esos núcleos.] (45:45) (Super)

Códigos: [Distribución de tierras] [Propuesta de solución en relación al conflicto en el área rural.] [Tejido social]

Memo: [Del plan de gobierno de Andres Pastrana (1988-2002) se destaca su política con relación a la construcción del tejido social en el campo, afectado por las dinámicas del conflicto y la violencia.]

Con el desarrollo de esos núcleos, el gobierno nacional se propone con tribuir a la reconstrucción del tejido social rural, aprovechar las experiencias productivas exitosas, generar protección social para la inversión, promover condiciones de acceso gradual a la propiedad y fortalecer el desarrollo de las comunidades rurales con los efectos multiplicadores del ingreso generado en forma estable. Esta estrategia contará, además de los recursos del sector privado, con fondos públicos y originados en el Fondo para la Paz y en cooperación internacional. Además de los núcleos de desarrollo productivo, la política de desarrollo rural podrá apoyar distintos tipos de alianza, que por su modalidad o finalidad influyan positivamente sobre la dinámica de las sociedades rurales.

MEMO: Con relación al desarrollo humano, Lebrete fue muy insistente en generar políticas que mejoren la calidad de vida en el sector rural, especialmente de los campesinos y las comunidades más vulnerables. Esta concepción está altamente relacionada con lo que él estableció como Principio de Desarrollo Integral, aspecto que también pudo verse en la mayoría de los planes de gobierno, algunos hicieron hincapié en aspectos como vivienda, ingresos, otros en temas relacionados con la educación, y sobre todo, el gobierno de Uribe, con el programa RESA y Familias en Acción, que apostó a intervenir la pobreza extrema en el sector rural. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:48:26)

Códigos: [Desarrollo humano]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Con relación a los factores productivos, tanto en Lebrete como en los planes fue posible identificar que para la mayoría de los gobiernos el aumento de la productividad es un factor indispensable para fomentar el trabajo en el campo, y especialmente, buscando generar mayores ingresos en este tipo de trabajadores, así mismo, este aumento en la producción se vislumbra también como una posibilidad de aprovechar los recursos con los que cuenta el país para generar mayor desarrollo. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:27:27)

Códigos: [Factores productivos] [potencialidades del sector]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Con relación a la financiación se proponen diversos aspectos, en primer lugar, desde lo establecido por Lebrete los equipos financieros del país se debían fortalecer en términos de formación, así mismo, aprovechar la producción interna para no recurrir a inversión extranjera. Algo que también se vislumbró bastante, sobre todo en los primeros planes de gobierno, fue la necesidad de generar la sustitución de importaciones, lo que buscaba fomentar mayor consumo de los productos nacionales y además, fomentar las exportaciones. Así mismo, en la mayoría de los planes de gobierno la financiación de los proyectos productivos en el campo se plantea desde el crédito agrario, y no tanto desde subsidios, esto acompañado de políticas especiales para regulación de precios de insumos para la producción agrícola, entre otros. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:23:11)

Códigos: [Financiación]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: También muy pocos planes, abordaron la necesidad de reconstruir el tejido social, solo se mencionó en aquellos planes de los presidentes que generaron acuerdos de paz con grupos armados, y en los que se evidencia un reconocimiento de la afectación del conflicto armado en el sector rural. Por otro lado, con relación a igualdad y la equidad, algunos planes si establecieron esfuerzos para generar mayores oportunidades en el sector rural, y unos pocos sobre políticas de género. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:52:44)

Códigos: [Equidad e igualdad] [Tejido social]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Se resalta de Ernesto Samper (1994-1998) los esfuerzos por promover instituciones y políticas para la investigación en diferentes actividades económicas en el sector rural. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 21:18:43)

P10: El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.docx:
(18:18)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P10: El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.docx - 10:10 [En este marco, el gobierno imp....] (18:18) (Super)

Códigos: [Principio investigación directa]

Memo: [Se resalta de Ernesto Samper (1994-1998) los esfuerzos por promover instituciones y políticas para la investigación en diferentes actividades económicas en el sector rural.]

En este marco, el gobierno impulsará programas de investigación y desarrollo en tecnologías para la mecanización de sus labores agrícolas y de poscosecha, especialmente en zonas de ladera, donde se localiza la mayor parte de la agricultura y los agricultores del país. Dará también especial atención a actividades promisorias para la reconversión productiva, como la piscicultura y la acuicultura en general, para lo cual se apoyará la consolidación institucional del INPA y se fortalecerá el CENTRO NACIONAL DE INVESTIGACIÓN EN ACUICULTURA, CENIAGUA.

MEMO: Resulta muy interesante la propuesta de Lebrete frente a la educación, enfatizando que esta debe ser especial en el sector rural, es decir, diseñada de acuerdo a lo que este sector requiere, así mismo, que esta debe ser garantizada por el Estado (1 Cita) (Super, 2019-10-23 13:54:09)

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx:
(256:257)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx - 1:99 [En ambos casos, la educación] (256:257) (Super)

Códigos: [Educación, vivienda, servicios] [Propuesta en cuanto a educación]

Memo: [Resulta muy interesante la propuesta de Lebrete frente a la educación, enfatizando que esta debe ser especial en el sector rural, es decir, diseñada de acuerdo a lo que este sector requiere, así mismo, que esta debe ser garantizada por el Estado]

En ambos casos, la educación debe desempeñar un papel capital para la evolución del nivel humano y cultural, así como del técnico y económico de estas poblaciones. La educación solamente tendrá éxito en esta tarea si se adapta íntimamente a la mentalidad Ya las necesidades del mundo rural. Este último, forma un bloque Compacto, arraigado a sus tradiciones y sus rutinas, todavía poco permeable a las influencias extrañas; con el fin de crear en su seno corrientes profundas, es necesario un esfuerzo educacional persistente, homogéneo y que alcance a la vez a la población en todos sus niveles, desde los niños hasta los adultos. Es lo que se puede llamar una educación rural integral, en el sentido que ella con centra sus esfuerzos en función de una finalidad precisa por alcanzar.

Estudiaremos sucesivamente la necesidad y las finalidades de una educación rural para Colombia, los métodos que han de emplearse y las condiciones de realización.

MEMO: Resulta extraño que Samper propone producir sin tener en cuenta la vocación del suelo y más bien guiarse por el mercado, lo que resulta contrario con el principio de Lebrecht con relación al reforzamiento y planeación de acuerdo a las características de cada región, así como sus propuestas asociadas a la producción con relación a la vocación del suelo. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 21:14:32)

P10: El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.docx:
(7:7)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P10: El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.docx - 10:5 [Esa estrategia implica incorpora.] (7:7) (Super)

Códigos: [Uso de la tierra]

Memo: [Resulta extraño que Samper propone producir sin tener en cuenta la vocación del suelo y más bien guiarse por el mercado, lo que resulta contrario con el principio de Lebrecht con relación al reforzamiento y planeación de acuerdo a las características de cada región, así como sus propuestas asociadas a la producción con relación a la vocación del suelo.]

Esa estrategia implica incorporar en los criterios para el desarrollo y aplicación de los instrumentos de la política los siguientes principios, hasta ahora no usuales en nuestro medio: 1) la producción debe estar orientada por el mercado, antes que por la vocación natural del suelo; 2) debe favorecerse la especialización regional de la producción, con el fin de facilitar el logro de economías de especialización y de escala

MEMO: Pastrana también, por primera vez, pone sobre la mesa las Zonas de Reserva Campesina, lo que tal vez no se evidencia de forma clara en los anteriores planes de gobierno. (1 Cita) (Super, 2019-10-25 10:10:41)

P11: Cambio para construir la paz (1998-2002) - Andrés Pastrana.docx:
(59:59)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P11: Cambio para construir la paz (1998-2002) - Andrés Pastrana.docx - 11:29 [De otra parte, durante los pres.] (59:59) (Super)

Códigos: [Ordenamiento territorial] [Propuesta de solución en relación al conflicto en el área rural.]

Memo: [Pastrana también, por primera vez, pone sobre la mesa las Zonas de Reserva Campesina, lo que tal vez no se evidencia de forma clara en los anteriores planes de gobierno.]

De otra parte, durante el presente cuatrienio se avanzará hacia el desarrollo integral de las zonas de reserva campesina, lo que supone un proceso de ordenamiento territorial del país, con la participación de todos los actores. Éstas podrán ser definidas tanto en las áreas de colonización como dentro de la frontera agrícola. Parte de las tierras para las zonas de reserva campesina provendrán de la extinción de dominio de las tierras adquiridas mediante actividades ilícitas y, además, se privilegiará su creación en áreas de conflicto, de forma tal que se evite el desalojo posterior de los campesinos hacia regiones económica y ambientalmente insostenibles.

MEMO: Para mejorar las políticas en el sector rural y fomentar el crecimiento económico en este campo, Lebrete fue muy enfático con generar acciones concretar y permanentes por parte del Estado y sus diferentes entidades, él casi que pone el mayor esfuerzo sobre el Estado. Aspecto que se evidencia más o menos hasta finales de los años 80, en donde todos estos planes de gobierno se centraron en generar acciones de intervención desde la creación o reforzamiento de entidades del Estado (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:39:23)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Llama la atención, que Lebrete nota la "desproporción" en el uso de la tierra, y como esta se ha utilizado en mayor medida para la ganadería, sería bueno ver como se vislumbra este fenómeno en los planes de gobierno. (2 Citas) (Super, 2019-10-22 10:35:51)

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx:

(95:96), (97:97)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx - 1:36 [La referencia la cifra de pobl.] (95:96) (Super)

Códigos: [Distribución de tierras] [Uso de la tierra]

Memo: [Llama la atención, que Lebrete nota la "desproporción" en el uso de la tierra, y como esta se ha utilizado en mayor medida para la ganadería, sería bueno ver como se vislumbra este fenómeno en los planes de gobierno.]

La referencia la cifra de población en crecimiento obliga a series reflexiones. Así respecto a la producción pecuaria, según los datos de la CEPAL, el retroceso relativo es neto. El porcentaje de tierra agrícolas sobre el total de tierras utilizadas sería del 9.7%, y sobre la totalidad del territorio, del 2,6%.

El 40% de las serían artificiales o simplemente mejoradas. Por otra parte, en Colombia se llama Pradera artificial a una extensión que ha sido sembrada una vez con gramíneas. Las tres cuartas partes de la ganadería corresponden a ganaderías extensivas, y una cuarta parte en libertad total. Se hace mucho ruido sobre las ganaderías intensivas de razas importadas o mejoradas con alimentación nacional y control veterinario más se trata solamente de una fracción ínfima del total del ganado. Por otra parte, sobre el total de préstamos otorgados a las actividades agropecuarias, la caja de crédito Agrario, el banco ganadero, el Banco Central hipotecario, sólo el 43% es destinado a la agricultura.

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx - 1:38 [Estamos frente a una extraña s....] (97:97) (Super)

Códigos: [Seguridad Alimentaria]

Memo: [Llama la atención, que Lebrete nota la "desproporción" en el uso de la tierra, y como esta se ha utilizado en mayor medida para la ganadería, sería bueno ver como se vislumbra este fenómeno en los planes de gobierno.]

Estamos frente a una extraña situación de falta de proteínas animales (2/3 de lo necesario) es que dispone de una ganadería considerable en las 9/10 de la superficie utilizada, y en la cual la explotación mixta, por así decirlo, no se practica, cuando es considerada como la explotación normal en todas partes, por los aspectos de mejoramiento del suelo, equilibrio económico de las explotaciones, abastecimiento satisfactorios de los mercados, formación y de verdaderos agricultores y rotación de las tierras.

MEMO: Lebret tiene una concepción sobre la concentración de la tierra que no apunta a una reforma agraria, más bien apunta a que se garantice la función social de la tierra. Y adicional a esto, que se tenga en cuenta su vocación. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 13:41:56)

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx:
(234:234)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx - 1:90 [Se trata en cambio de destinar.] (234:234) (Super)

Códigos: [Propuesta con relación a la propiedad de la tierra] [Uso de la tierra]

Memo: [Lebret tiene una concepción sobre la concentración de la tierra que no apunta a una reforma agraria, más bien apunta a que se garantice la función social de la tierra. Y adicional a esto, que se tenga en cuenta su vocación.]

Se trata en cambio de destinar a la agricultura más bien que la ganadería los suelos cuya vocación es esa, de restituir a la explotación terrenos utilizables más explotados o abandonados en la práctica, de considerar caducadas las concesiones que al cabo de 5 años no hayan dado lugar a ningún aprovechamiento y se trata finalmente de dar a los excedentes de población posibilidades de disponer de tierras.

MEMO: Las unidades de planeación se contemplaron como la necesidad de crear entidades especializadas en cada región del país, enfocadas a fortalecer el desarrollo rural de cada zona, a partir de la creación de entidades o lo que Lebret llama Unidades Administrativas, Este aspecto está estrechamente relacionado con el ordenamiento territorial, pues no solo se crean entidades especializadas, sino que éstas se crean para atender necesidades específicas en el sector rural también teniendo en cuenta la vocación del suelo o las actividades económicas que se desarrollan en los territorios (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:38:13)

Códigos: [Ordenamiento territorial] [Principio unidades de planeación]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: La intervención estatal de Lebret está asociada a la necesidad de planeación acorde a las necesidades, habría que ver si en los planes de desarrollo los procesos de planeación se dan de esta forma. (1 Cita) (Super, 2019-10-22 10:26:21)

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx:
(89:89)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx - 1:32 [9° La idea de planeación reali..] (89:89) (Super)

Códigos: [Intervención Estatal]

Memo: [La intervención estatal de Lebret está asociada a la necesidad de planeación acorde a las necesidades, habría que ver si en los planes de desarrollo los procesos de planeación se dan de esta forma.]

9° La idea de planeación realiza grandes progresos, pero muchos No perciben aún la amplitud de los estudios necesarios ni la magnitud que exigiría un servicio de planeación adaptado a las necesidades.

MEMO: Las propuestas de Alfonso López están dirigidas en mayor medida a generar seguridad alimentaria y mayor exportación, también se destaca el factor educativo que él introduce en su propuesta. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 14:56:17)

P 5: Para cerrar la brecha (1974-1978) - Alfonso López.docx:
(5:6)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 5: Para cerrar la brecha (1974-1978) - Alfonso López.docx - 5:2 [Para el sector moderno se prop..] (5:6) (Super)

Códigos: [Financiación] [Propuesta con relación a empleo, salarios e ingresos]

Memo: [Las propuestas de Alfonso López están dirigidas en mayor medida a generar seguridad alimentaria y mayor exportación, también se destaca el factor educativo que él introduce en su propuesta.]

Para el sector moderno se propondrá una política de asignación de recursos financieros según las prioridades del Plan de Nutrición y una política de comercio exterior que acelere las exportaciones agropecuarias sin perjuicio de los consumos internos.

Generación de empleo en el sector agrícola

MEMO: Frente al uso de la tierra se propone, desde Lebrét, tener en cuenta la vocación agrícola de suelos, que históricamente se tiene subutilizada. No obstante, él hace énfasis en que este uso debe aprovecharse para generar crecimiento económico y mayores ingresos al país y a los campesinos por medio de la producción de materias primas. Así, en los planes de gobierno fue posible evidenciar la necesidad de hacer uso de la tierra para aprovechar la generación de ingresos que puede generar, algunos planes se enfocan en que este uso debe ser de acuerdo a la vocación del suelo, aun así, no se evidenciaron políticas que propongan la sustitución del uso ganadero en tierras de vocación agrícola, pero si, en sustitución de cultivos ilícitos. Finalmente, frente al uso, fue común que en algunos planes de gobierno se recuerde la función social que debe tener la tierra. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:08:57)

Códigos: [Uso de la tierra]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Frente al principio de investigación directa fue posible encontrar que en los planes de gobierno de los últimos presidentes (2000-2014), existe un mayor énfasis en la necesidad de generar procesos de innovación tecnológica e investigación científica en el sector rural, algo que se destaca del gobierno de Santos. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:39:42)

Códigos: [Principio investigación directa]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Frente a la Reforma Agraria es posible señalar que para Lebrét esto sería contraproducente en Colombia, aspecto que se reflejó de forma latente en la mayoría de los planes de gobierno, solo unos pocos, como el de Barco, planean algunas políticas de reforma agraria. Por lo que no fue posible rastrear intentos de cambiar la estructura de la tenencia de la tierra en el país, incluso, en ninguno de los planes se comenta una política encaminada a reducir la concentración de las tierras, lo que resulta contradictorio con los estudios y propuestas realizadas desde sectores campesinos y académicos, que establecen la necesidad de hacer una reforma agraria para mitigar los problemas sociales y económicos en el sector Rural. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:13:06)

Códigos: [Distribución de tierras] [Reforma Agraria]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Frente a las propuestas con relación al conflicto, desde el periodo de Pastrana se hacen propuestas en relación a la lucha contra el narcotráfico y la sustitución de cultivos. Santos propone la restitución de tierras como medida reparadora, lo que no se había contemplado anteriormente. (1 Cita) (Super, 2019-10-25 12:01:44)

P14: Prosperidad para Todos (2010-2014) Juan Manuel Santos.docx:
(65:65)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P14: Prosperidad para Todos (2010-2014) Juan Manuel Santos.docx - 14:35 [En relación con el desarrollo ...] (65:65) (Super)

Códigos: [Propuesta de solución en relación al conflicto en el área rural.]

Memo: [Frente a las propuestas con relación al conflicto, desde el periodo de Pastrana se hacen propuestas en relación a la lucha contra el narcotráfico y la sustitución de cultivos. Santos propone la restitución de tierras como medida reparadora, lo que no se había contemplado anteriormente.]

En relación con el desarrollo alternativo¹²⁰, se implementará una estrategia integral de intervención para consolidar zonas libres de ilícitos, en articulación con el Plan Nacional de Consolidación Territorial. Lo anterior, permitirá promover acciones de desarrollo rural, que involucren alternativas productivas y ambientales, en donde se considerará la reubicación de la población asentada en áreas ambientalmente estratégicas, cuando sea el caso. Además, se buscarán alternativas que permitan aprovechar la expansión de las actividades agropecuarias para reubicar familias que han recurrido a las actividades ilícitas.

MEMO: Frente al desarrollo rural también fue posible encontrar en los diferentes planes de gobierno, y también en Lebrét, políticas en alianza con diversos actores. Principalmente, estas alianzas se plantean con el sector privado, con empresas del sector rural, que permiten financiar proyectos y a la vez generar empleos. Así mismo, estas alianzas, sobre todo en los últimos 2 planes de gobierno, asociadas a sectores como la académica y la tecnología desde la investigación para generar avances desde estas acciones en la producción agropecuaria. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:33:18)

Códigos: [Alianzas]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Frente al principio de planeación por etapas, fue posible evidenciar en algunos planes la necesidad de generar algunas acciones de intervención en el sector rural para luego poder avanzar con otros programas. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:32:24)

Códigos: [Principio de plan directivo y planeación por etapas]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Es interesante ver como Lebrét señala la paradoja colombiana, en cuanto a que se importan más alimentos de los que se deberían, teniendo en cuenta la vocación de los suelos del país, que en su mayoría es agraria y pecuaria. (1 Cita) (Super, 2019-10-22 10:46:32)

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx:
(103:104)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx - 1:42 [Si bien las importaciones de p....] (103:104) (Super)

Códigos: [Problemáticas asociadas a las importaciones] [Seguridad Alimentaria] [Uso de la tierra]

Memo: [Es interesante ver como Le Bret señala la paradoja colombiana, en cuanto a que se importan más alimentos de los que se deberían, teniendo en cuenta la vocación de los suelos del país, que en su mayoría es agraria y pecuaria.]

Si bien las importaciones de productos alimenticios representan en el período 1951- 1953 el 3,3% del consumo, lo que es muy excesivo en un país apto a todos los cultivos, un examen detallado de mayor relieve a esta situación paradójica, el 28,9% del consumo de trigo, el 38% del consumo de cebada, el 42,3% de grasas y aceites vegetales. La importación de Copra pasó en valor de \$11.900.000 en 1953 a \$19.300.000 en 1954, en un país en condiciones favorables para diversas plantas oleaginosas y para el mismo cocotero. Es anormal que se importa en tantas conservas de producción alimenticios (carne, legumbre, pescado) qué sería muy fácil producir en el país. Un más anormal que la tercera parte del caso consumido sea importado.

La proporción de importaciones sobre el total de productos intermedios manufacturados disponibles, es indicativa de una explotación muy defectuosa de las potencialidades naturales del país.

MEMO: Es muy interesante como Betancur (n1982-1986) plantea por primera vez, una política rural teniendo en cuenta no solo las condiciones económicas de las zonas rurales, sino también las situaciones particulares asociadas a la violencia. Así mismo, se plantean metas en cuanto a porcentaje, lo que hasta ahora no se había visto. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 20:34:45)

P 7: Cambio con equidad (1982-1986) - Belisario Betancur.docx:
(12:12)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 7: Cambio con equidad (1982-1986) - Belisario Betancur.docx - 7:5 [Para mejorar el nivel de vida ...] (12:12) (Super)

Códigos: [Desarrollo humano]

Memo: [Es muy interesante como Betancur (n1982-1986) plantea por primera vez, una política rural teniendo en cuenta no solo las condiciones económicas de las zonas rurales, sino también las situaciones particulares asociadas a la violencia. Así mismo, se plantean metas en cuanto a porcentaje, lo que hasta ahora no se había visto.]

Para mejorar el nivel de vida de los campesinos, se dará prioridad a los programas DRI y PAN y al Plan de Rehabilitación en zonas de violencia.

MEMO: Esta cita resume las políticas planteadas por César Gaviria (1990-1994), orientadas a la adecuación de tierras mediante los sistemas de riego y aspectos de infraestructura, así mismo, la intervención estatal desde la financiación vía crédito de proyectos agropecuarios y en alianza con la el sector privado. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 21:06:25)

P 9: La revolución pacífica (1990-1994) - César Gaviria.docx:
(14:14)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 9: La revolución pacífica (1990-1994) - César Gaviria.docx - 9:7 [La iniciativa privada en la in..] (14:14) (Super)

Códigos: [Alianzas] [Intervención Estatal]

Memo: [Esta cita resume las políticas planteadas por César Gaviria (1990-1994), orientadas a la adecuación de tierras mediante los sistemas de riego y aspectos de infraestructura, así mismo, la intervención estatal desde la financiación vía crédito de proyectos agropecuarios y en alianza con la el sector privado.]

La iniciativa privada en la inversión en adecuación de tierras es de vital importancia para el desarrollo de una agricultura eficiente. En algunos sistemas de riego, particularmente los de aprovechamiento de agua subterránea, el incentivo de rentabilidad privada es suficiente para lograr una colocación eficiente de los recursos. Sin embargo, en otros sistemas, en especial con aquellos que benefician a varios usuarios y que se caracterizan por un suministro de agua superficial, el Estado debe asumir un papel de Liderazgo ya que en general el sector privado no posee los recursos, ni los medios para agrupar un número suficiente de personas para desarrollar un sistema. En otras palabras, sin la acción Estatal se estarían desaprovechando las economías de escala y aglomeración, debido a las dificultades de una acción de grupo.

MEMO: Frente a la adecuación de tierras este fue un factor que se comentó repetidamente en los planes, como un aspecto fundamental para generar mayor productividad y asociado a la generación de proyectos de infraestructura como sistemas de riego y vías. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:20:34)

Códigos: [Adecuación de tierras]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: Frente a la educación, vivienda y servicios, los planes fueron más enfáticos en generar programas educativos enfocados a las carreras que se requieren en el sector rural, muy pocos comentaron la creación de políticas orientadas a la garantía de la vivienda propia y el acceso a servicios básicos, incluso en muchos de los planes ni siquiera se toca el acceso a la energía o el agua. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 09:51:28)

Códigos: [Educación, vivienda, servicios.]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: En muchos de los planes de gobierno se hace relación al principio de reforzamiento y características propias de cada región, pues en ellos es posible ver que algunos planes tienen acciones o programas específicos para cada zona o región del país, aprovechando su vocación o uso actual del suelo. (0 Citas) (Super, 2019-10-30 10:45:01)

Códigos: [Principio de reforzamiento-y características de propias de cada región.]

No memos

Tipo: Comentario

MEMO: En del segundo periodo de Uribe (2006) se establece un acceso a la tierra y titulación de la misma, pero sin afectar la estructura agraria. (2 Citas) (Super, 2019-10-25 11:19:31)

P13: Estado Comunitario desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.docx:

(7:7), (9:9)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P13: Estado Comunitario desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.docx - 13:3 [Avanzar en el ordenamiento Soc.] (7:7) (Super)

Códigos: [Distribución de tierras] [Uso de la tierra]

Memo: [En el segundo periodo de Uribe (2006) se establece un acceso a la tierra y titulación de la misma, pero sin afectar la estructura agraria.]

Hiper-vínculos:

13:4 Durante este cuatrienio el Inc. <continued by>

Avanzar en el ordenamiento social de la propiedad Adjudicación y titulación de tierras La mejora de la capacidad productiva de los campesinos requiere, entre otras cosas, facilitar el acceso a la tierra y garantizar la propiedad de la misma como estímulo a su uso productivo sostenible, así como el acceso a los diferentes recursos de producción. El objeto de este programa es mejorar el acceso a la tierra de la población objeto de reforma agraria con el fin de mejorar su capacidad productiva. Para este fin se propone: (1) la adjudicación de tierras provenientes de los procesos de extinción de dominio; (2) la titulación de baldíos; (3) el subsidio integral de tierras; y (4) la defensa de la propiedad pública y la clarificación de los derechos de propiedad colectiva.

P13: Estado Comunitario desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.docx - 13:4 [Durante este cuatrienio el Inc.] (9:9) (Super)

No códigos

Memo: [En el segundo periodo de Uribe (2006) se establece un acceso a la tierra y titulación de la misma, pero sin afectar la estructura agraria.]

Hiper-vínculos:

<continued by> 13:3 Avanzar en el ordenamiento soc..

Durante este cuatrienio el Incoder adjudicará. 130.000 hectáreas provenientes de la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE), atendiendo la recomendación del Capítulo 3 Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad 221 Conpes 3400 de 2004. De este total se adjudicará el 50% del área para beneficiar 3.250 familias en condición de desplazamiento (equivalentes a 65.000 has), el 25% a 1.625 familias campesinas (equivalentes a 32.500 has) y el 25% a 1.300 familias de reincorporados a la vida civil, 163 familias afrodescendientes y 163 familias indígenas (equivalentes a 32.500 has). Para lograr que estas metas se cumplan adecuadamente, es necesario que la DNE efectúe las gestiones necesarias para que los predios de extinción de dominio queden libres de obstáculos jurídicos y gravámenes que impidan su adjudicación (anexo de metas). Para la titulación de baldíos se culminará la sustanciación de la totalidad de los procedimientos agrarios pendientes de esta índole⁹⁵. Así durante el próximo cuatrienio se resolverán los 46.070 expedientes heredados del Instituto Colombiano de Reforma Agraria (Incora) e identificados por la Procuraduría General de Nación y se atenderán los nuevos procesos de titulación que se presenten ante el Incoder. A través del subsidio integral de tierras se adjudicarán 120.000 hectáreas de tierra a 12.000 familias campesinas, de ellas aproximadamente, 9.600 en condiciones de desplazamiento, para el desarrollo de proyectos productivos en sistemas de producción de carácter empresarial.

MEMO: Es interesante que Turbay plantea una propuesta orientada a la creación de mercados internos, más allá del aumento de exportación y la reducción de importaciones. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 20:19:54)

P 6: Plan de integración social (1978-1982) - Julio César Turbay.docx:

(13:13)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 6: Plan de integración social (1978-1982) - Julio César Turbay.docx - 6:5 [Segundo, aumentar la eficiencia.] (13:13) (Super)

Códigos: [Propuesta con relación a lo agrario]

Memo: [Es interesante que Turbay plantea una propuesta orientada a la creación de mercados internos, más allá del aumento de exportación y la reducción de importaciones.]

Segundo, aumentar la eficiencia y la competencia del sistema de comercialización de los alimentos, para lograr una disminución en la cantidad de recursos reales empleados en el proceso, así como la creación de un verdadero mercado nacional de productos agropecuarios.

MEMO: En el plan de Virgilio Barco (1986-1990) es novedoso el asunto de la sostenibilidad, haciendo hincapié en la preservación de los recursos, algo que hasta ahora no se había propuesto y que tampoco se evidencia en las propuestas de Lebrét. No obstante, es posible hacer una relación entre este plan con el principio de unidades de planeación, desde el ordenamiento territorial. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 20:44:16)

P 8: Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.docx:

(17:19)

Códigos: [Sostenibilidad]

No memos

Tipo: Comentario

P 8: Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.docx - 8:7 [Aprovechamiento de Recursos Na.] (17:19) (Super)

Códigos: [Principio unidades de planeación] [Sostenibilidad]

Memo: [En el plan de Virgilio Barco (1986-1990) es novedoso el asunto de la sostenibilidad, haciendo hincapie en la preservación de los recursos, algo que hasta ahora no se había propuesto y que tampoco se evidencia en las propuestas de Lebrét. No obstante, es posible hacer una relación entre este plan con el principio de unidades de planeación, desde el ordenamiento territorial.]

Aprovechamiento de Recursos Naturales Renovables

A fin de lograr el incremento sostenido del sector, se procura evitar la generación de graves procesos de deterioro y preservar la potencialidad productiva de los recursos naturales renovables y el ambiente. Para esto se adelanta la planificación del desarrollo agropecuario teniendo en cuenta la distribución espacial de la población y de los recursos naturales renovables, de manera que éstos se aprovechen racionalmente. sin generar procesos graves de deterioro y preservando su potencialidad productiva. En ese sentido, se promueve el ordenamiento territorial de las diversas regiones del país, tomando como base las cuencas hidrográficas.

MEMO: Barco también hace una propuesta, un poco más clara, frente a un proyecto de Reforma Agraria, y dotación de tierras productivas a los campesinos. (1 Cita) (Super, 2019-10-23 20:47:23)

P 8: Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.docx:

(30:34)

No códigos

No memos

Tipo: Comentario

P 8: Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.docx - 8:10 [Reforma Agraria Para redistribuí.] (30:34) (Super)

Códigos: [Reforma Agraria]

Memo: [Barco también hace una propuesta, un poco más clara, frente a un proyecto de Reforma Agraria, y dotación de tierras productivas a los campesinos.]

Reforma Agraria

Para redistribuir el ingreso y los factores productivos en favor de los campesinos y de los jornaleros e intensificar el uso de la tierra, el Gobierno sometió a consideración del Congreso un Proyecto de Ley de Reforma Agraria.

Con las modificaciones a las normas legales, se busca que el Estado disponga de un instrumento ágil y eficiente para modificar la estructura de la propiedad rural y dotar así a los campesinos de tierras aptas para la explotación agropecuaria y de servicios de apoyo a la producción y al bienestar rural. Esto se realizará a través de la aceleración de los trámites y procedimientos para la adquisición y adjudicación de tierras, la eliminación de la calificación de los predios y la participación de entidades públicas especializadas, coordinadas y, cuando sea preciso, cofinanciadas por el INCORA. Estos mismos criterios se aplicarán en la titulación de baldíos nacionales, los cuales, además, podrán adjudicarse a personas naturales sin el requisito de previa ocupación.

Anexo B. Códigos por Documento

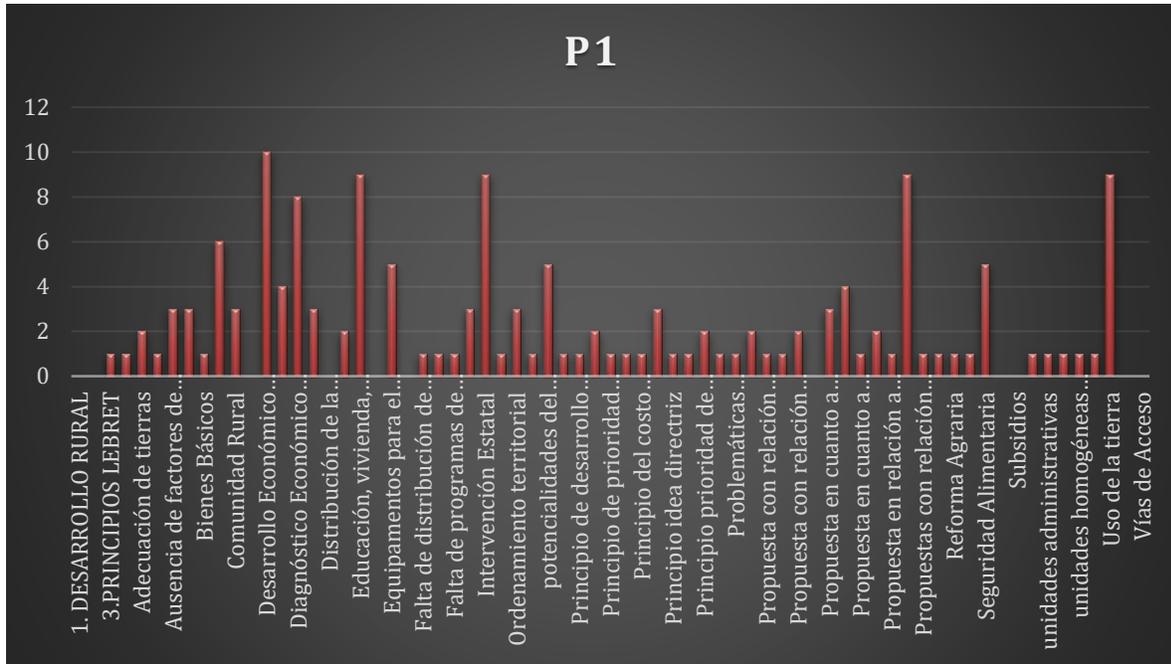
CODES-PRIMARY-DOCUMENTS-TABLE															
Reporte creado por Super - 30/10/2019 11:18:43 a. m.															
UH: [C:\Users\Angie\Documents\ASESORIAS DE INVESTIGACION\Sonia\Proyecto.hpr7]															
Código-filtro: Todos [69]															
DP-Filtro: Todos [14]															
Cita-filtro: Todos [339]															
	P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx	P 2: Desarrollo económico y social (1961-1970) - Alberto Lleras Camargo.docx	P 3: Planes y programas de desarrollo (1969-1972) - Carlos Lleras Restrepo.docx	P 4: Las cuatro estrategias (1970-1974) - Misael Pastrana.docx	P 5: Para cerrar la brecha (1974-1978) - Alfonso López.docx	P 6: Plan de integración social (1978-1982) - Julio César Turbay.docx	P 7: Cambio con equidad (1982-1986) - Belisario Betancur.docx	P 8: Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.docx	P 9: La revolución pacífica (1990-1994) - César Gaviria.docx	P10: El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.docx	P11: Cambio para construir la paz (1998-2002) - Andrés Pastrana.docx	P12: Hacia un Estado Comunitario (2002-2006) - Álvaro Uribe Vélez.docx	P13: Estado Comunitario o desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.docx	P14: Prosperidad para Todos (2010-2014) - Juan Manuel Santos.docx	TOTALES:
1. DESARROLLO RURAL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.USO DE LA TIERRA Y ASPECTOS AGRARIOS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.PRINCIPIOS LEBRET	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
4. PROPUESTAS	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Adecuación de tierras	2	0	0	0	0	1	1	2	3	1	1	0	2	3	16
Alianzas	1	0	0	1	0	0	0	0	2	1	5	1	1	3	15
Ausencia de factores de desarrollo humano en el campo	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Bien Común	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Bienes Básicos	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	3
Brecha campo ciudad	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6
Comunidad Rural	3	0	0	1	0	0	0	1	0	1	2	0	0	1	9
Constitucionalidad, Entidades,..	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Desarrollo Económico Rural	10	0	0	0	0	2	1	1	0	1	0	1	0	3	19
Desarrollo humano	4	0	0	0	0	1	2	1	0	0	4	0	2	0	14
Diagnóstico Económico de cada sector 1950	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8
Dificultades en la exportación	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Distribución de la Riqueza	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Distribución de tierras	2	0	1	3	0	0	0	3	0	0	2	1	1	3	16
Educación, vivienda, servicios..	9	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3	1	3	1	18
Equidad e igualdad	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	3	6
Equipamentos para el desarrollo económico	5	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	8
Factores productivos	0	0	1	3	1	2	1	1	2	1	2	1	1	3	19
Falta de distribución de la riqueza	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Falta de Inversión Extranjera	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Falta de programas de asistencia Técnica	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Financiación	3	1	1	3	1	1	0	2	1	1	4	4	4	6	32
Intervención Estatal	9	2	2	0	0	0	0	3	2	0	1	0	0	0	19
Inversión Extranjera	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Ordenamiento territorial	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3	7
Políticas de concentración de tierras	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
potencialidades del sector	5	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	7
Principio análisis previo	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Principio de desarrollo integral	1	1	1	1	3	1	0	1	0	0	2	1	2	2	16
Principio de plan directivo y planeación por etapas	2	1	1	0	0	1	1	1	0	0	0	0	2	0	9

CODES-PRIMARY-DOCUMENTS-TABLE																
Reporte creado por Super - 30/10/2019 11:18:43 a. m.																
UH: [C:\Users\Angie\Documents\ASESORIAS DE INVESTIGACION\Sonia\Proyecto.hpr7]																
Código-filtro: Todos [69]																
DP-Filtro: Todos [14]																
Cita-filtro: Todos [339]																
	P 1: CODIFICACION MISION LEBRET.docx	P 2: Desarrollo económico y social (1961-1970) - Alberto Lleras Camargo.docx	P 3: Planes y programas de desarrollo (1969-1972) - Carlos Lleras Restrepo.docx	P 4: Las cuatro estrategias (1970-1974) - Misael Pastrana.docx	P 5: Para cerrar la brecha (1974-1978) - Alfonso López.docx	P 6: Plan de integración social (1978-1982) - Julio César Turbay.docx	P 7: Cambio con equidad (1982-1986) - Belisario Betancur.docx	P 8: Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.docx	P 9: La revolución pacífica (1990-1994) - César Gaviria.docx	P10: El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.docx	P11: Cambio para construir la paz (1998-2002) - Andrés Pastrana.docx	P12: Hacia un Estado Comunitario (2002-2006) - Álvaro Uribe Vélez.docx	P13: Estado Comunitario para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez.docx	P14: Prosperidad para Todos (2010-2014) - Juan Manuel Santos.docx	TOTALES:	
Principio de prioridad del plan nacional	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
Principio de reforzamiento-y carcterísticas de propias de cada región.	1	0	0	0	1	0	0	4	0	0	2	2	3	3	3	16
Principio del costo mínimo	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	1	0	3	7	
Principio equipos de planeación	3	1	1	2	0	0	0	1	0	0	5	0	0	1	14	
Principio idea directriz	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	13
Principio investigación directa	1	1	0	2	1	2	1	0	0	4	2	0	0	7	21	
Principio prioridad de las infraestructuras	2	1	0	1	0	0	2	2	2	0	1	2	0	3	16	
Principio unidades de planeación	1	1	0	1	0	0	0	3	0	1	1	0	0	3	11	
Problemáticas asociadas a las importaciones	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
Propuesta con relación a empleo, salarios e ingresos	2	0	2	0	2	1	0	3	1	0	1	1	4	4	21	
Propuesta con relación a la deuda externa	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
Propuesta con relación a la propiedad de la tierra	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	
Propuesta con relación a lo agrario	2	1	0	1	0	1	0	1	0	0	1	1	0	1	9	
Propuesta de solución en relación al conflicto en el area rural.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	2	2	3	12	
Propuesta en cuanto a comunicaciones	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	4	
Propuesta en cuanto a educación	4	1	0	0	1	0	0	0	0	0	4	0	0	1	11	
Propuesta en cuanto a sector energetico	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
Propuesta en cuanto a vías, infraestructura y construcción	2	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	2	6	
Propuesta en relación a las exportaciones	1	1	0	3	4	2	5	2	0	2	0	0	0	1	21	
Propuesta Proceso de industrialización	9	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	12	
Propuestas con relación al extractivismo	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
Que es el desarrollo económico	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
Reforma Agraria	1	0	0	1	0	0	0	2	0	1	2	1	1	0	9	
Riqueza de suelos	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
Seguridad Alimentaria	5	1	0	1	4	0	2	3	0	0	2	1	1	1	20	
Sostenibilidad	0	0	0	0	0	0	0	3	0	3	1	2	0	2	11	
Subsidios	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Tejido social	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	3	
unidades administrativas	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	1	4	3	12	
unidades de vida colectiva	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	
unidades homogéneas territoria..	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	3	
unidades técnicas	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2	
Uso de la tierra	9	0	0	1	0	0	0	2	1	1	2	3	4	5	28	
Ventajas comparativas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Vías de Acceso	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
TOTALES:	152	16	13	26	21	16	21	45	16	21	62	36	40	76	561	

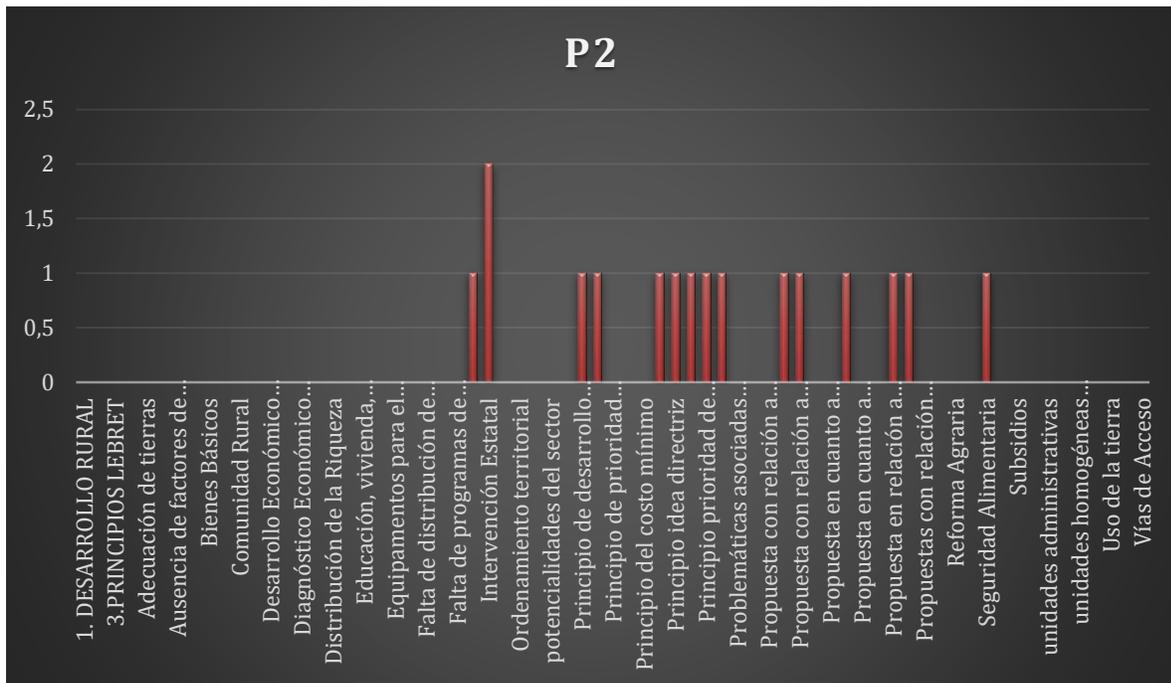
Anexo C. Construcción de Graficas por Incidencia de Variables en cada Documento

Analizado

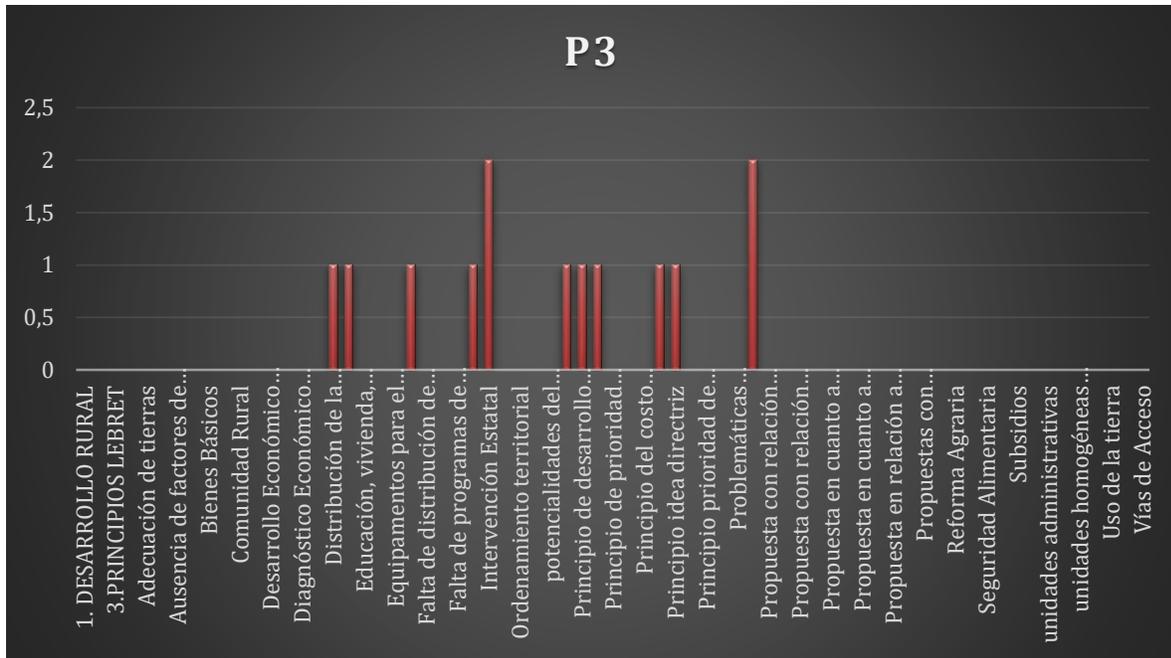
1. P 1: CODIFICACION MISION LEBRET



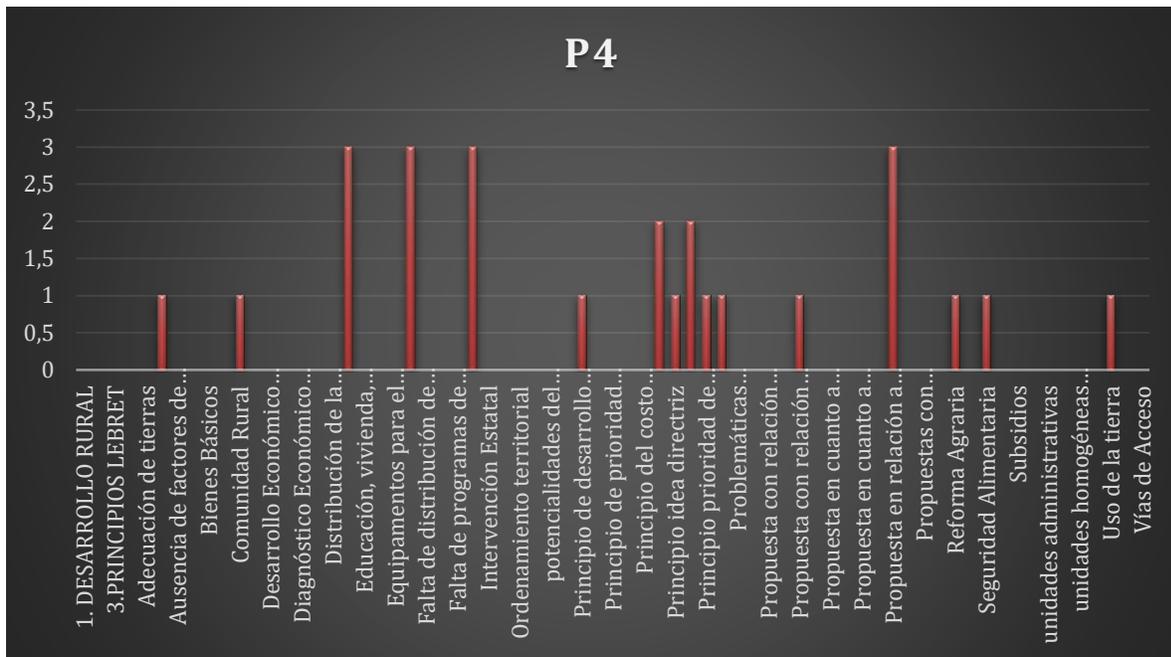
2. P 2: Desarrollo económico y social (1961-1970) - Alberto Lleras Camargo



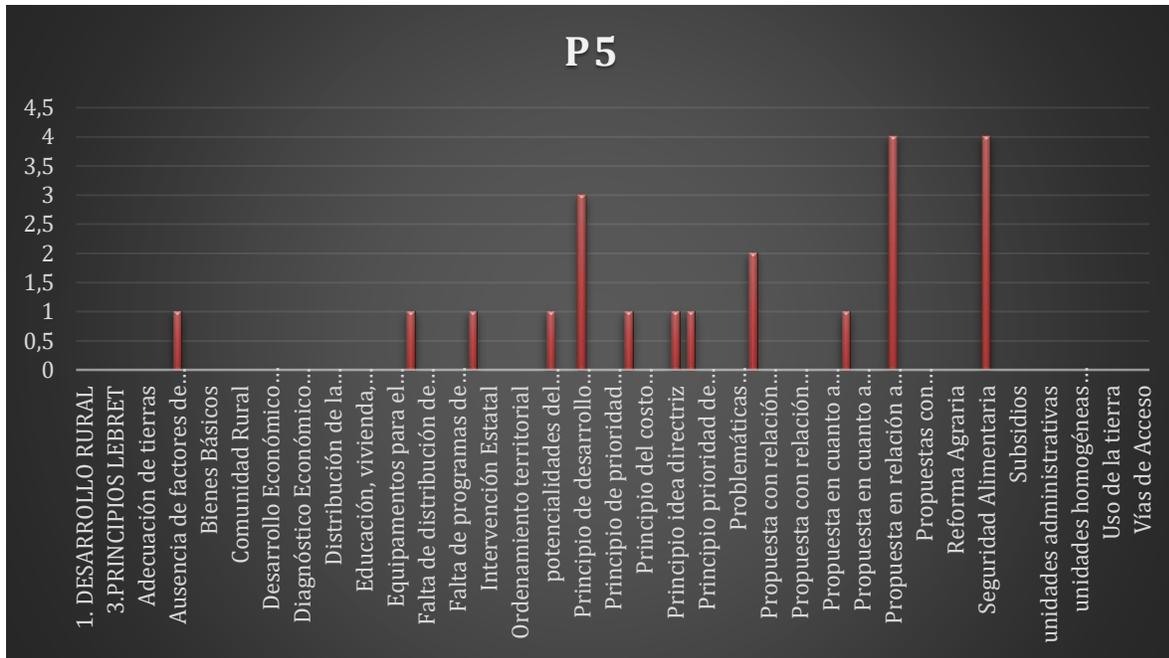
3. P 3: Planes y programas de desarrollo (1969-1972) - Carlos Lleras Restrepo



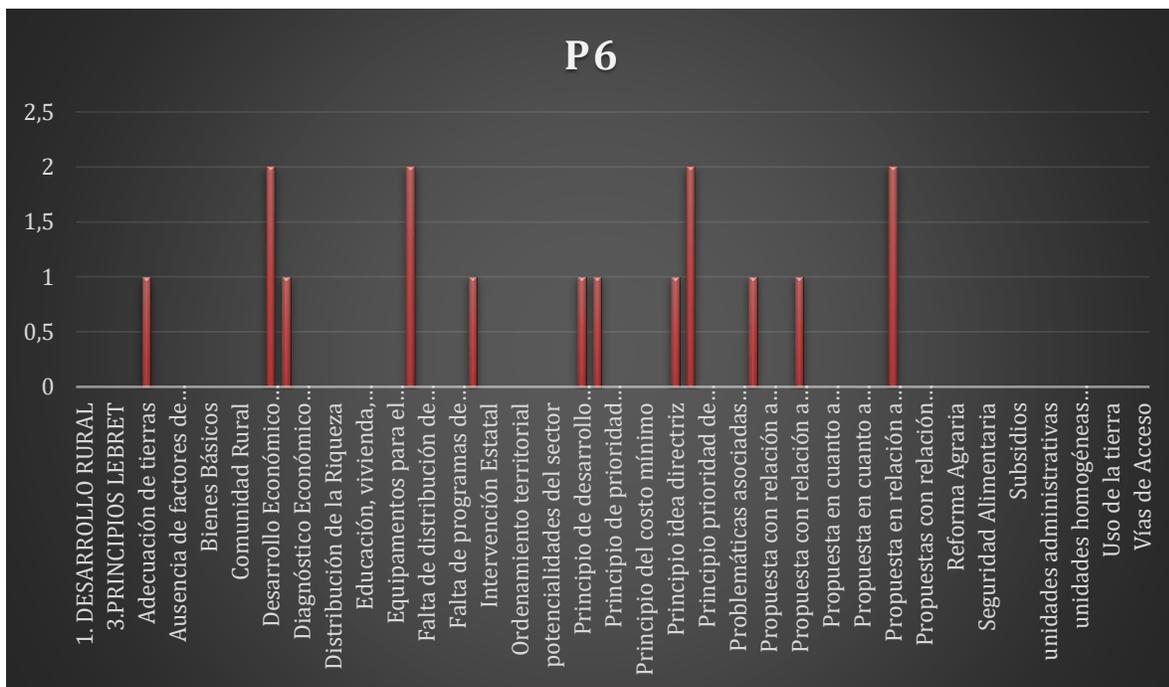
4. P 4: Las cuatro estrategias (1970-1974) - Misael Pastrana



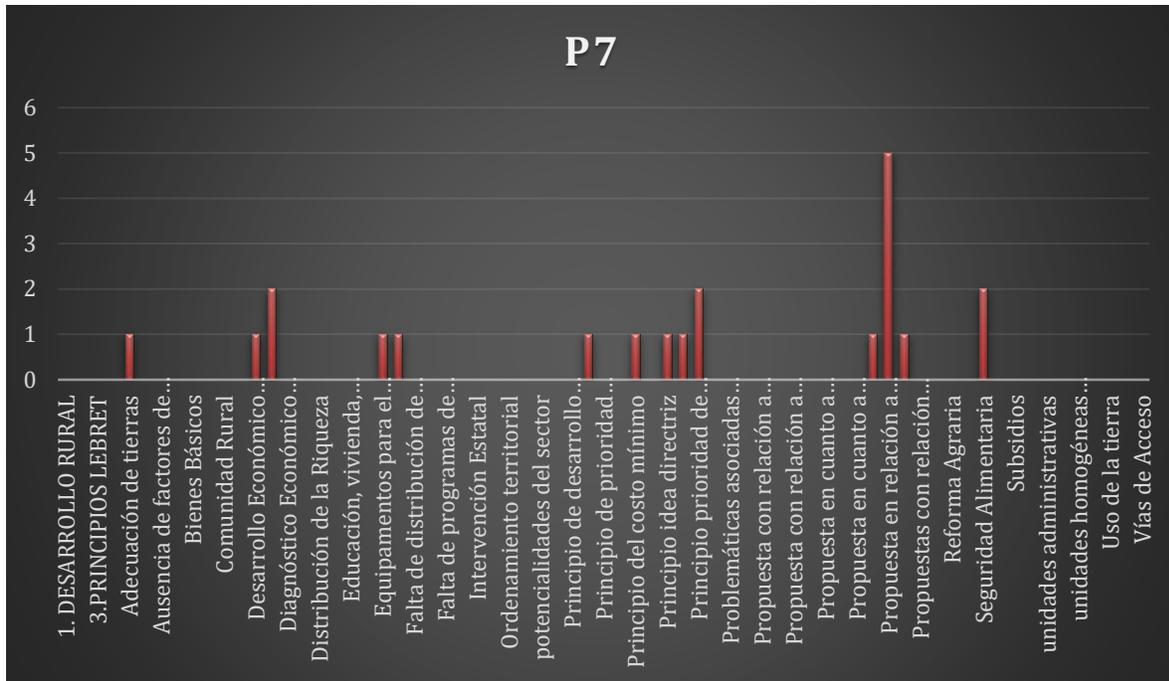
5. P 5: Para cerrar la brecha (1974-1978) - Alfonso López



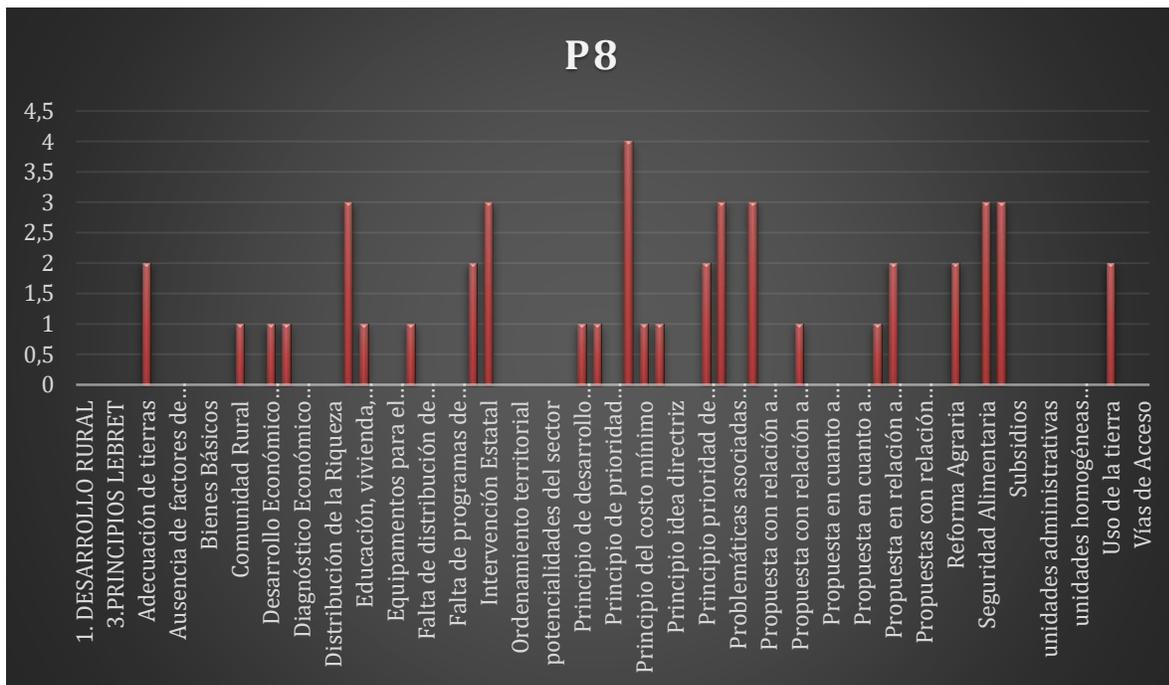
6. P 6: Plan de integración social (1978-1982) - Julio César Turbay



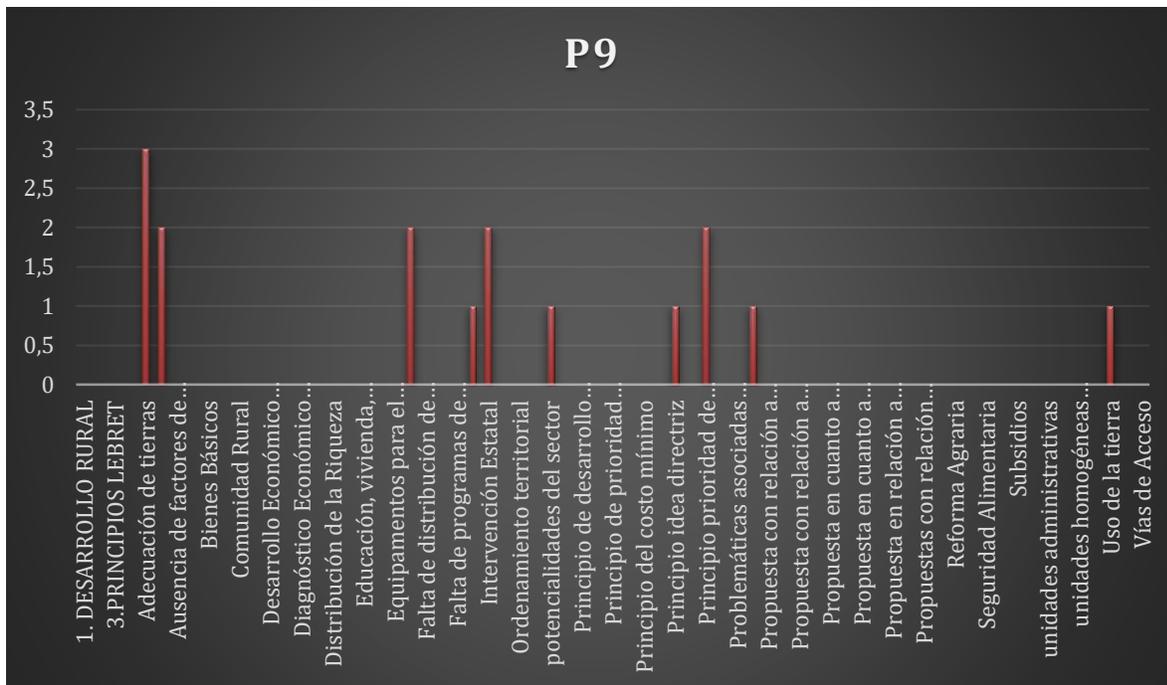
7. P 7: Cambio con equidad (1982-1986) - Belisario Betancur.



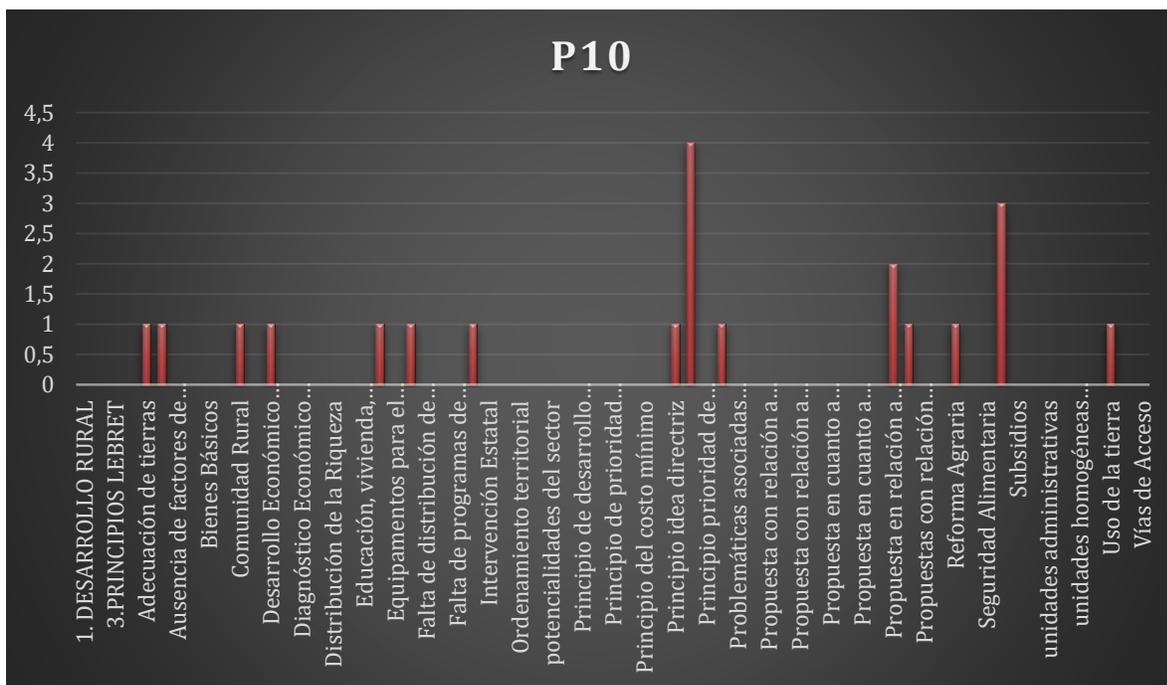
8. P 8: Plan de economía social (1986-1990) - Virgilio Barco.



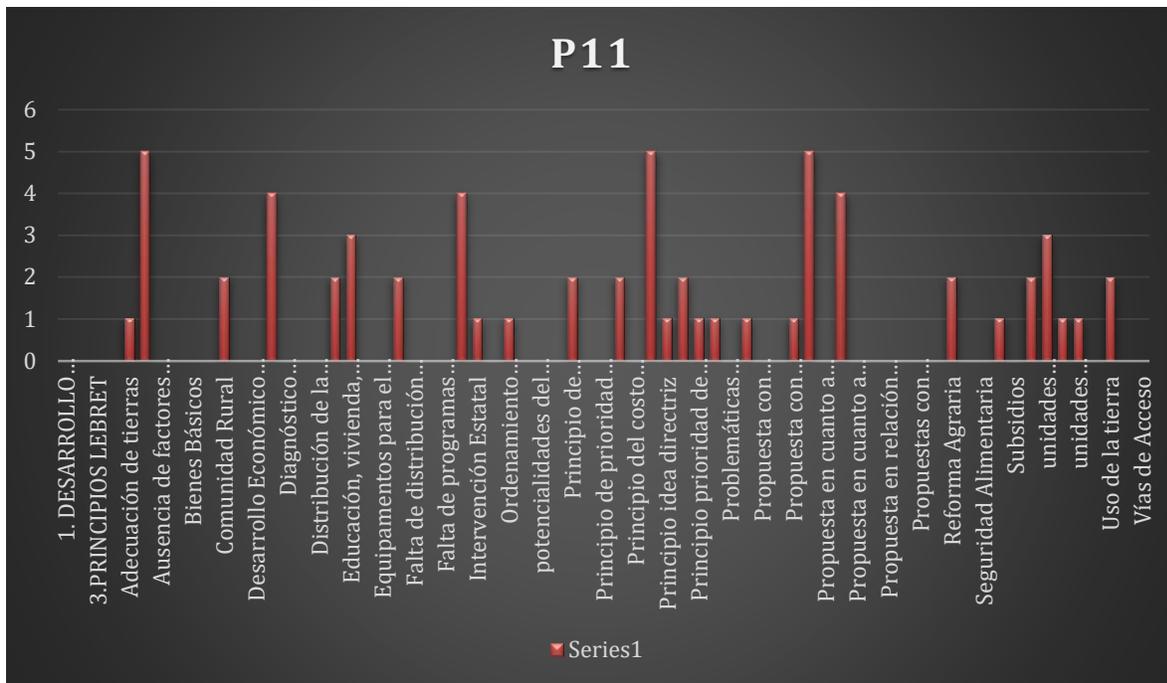
9. P 9: La revolución pacífica (1990-1994) - César Gaviria.



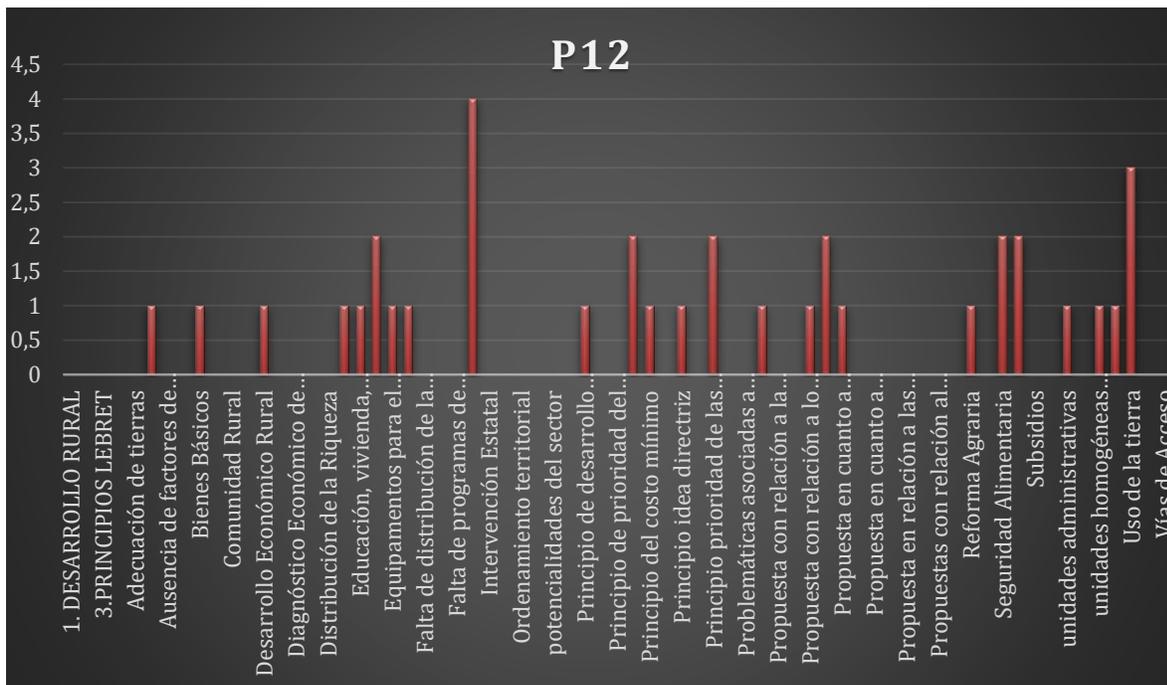
10. P10: El salto social (1994-1998) - Ernesto Samper.



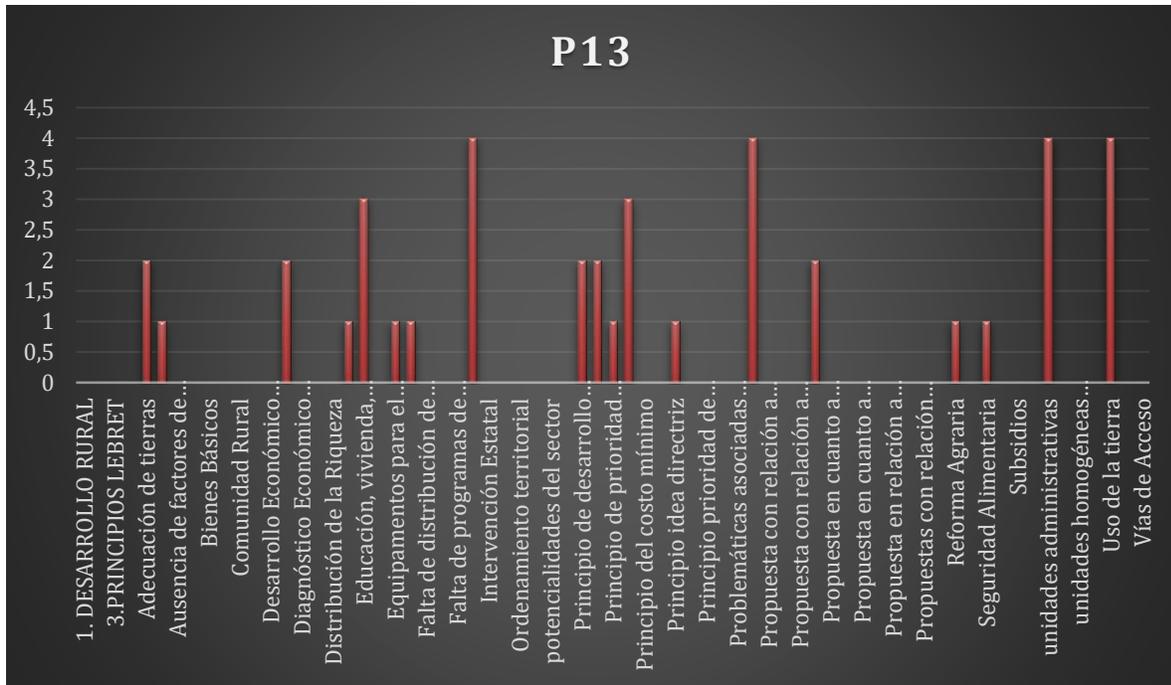
11. P11: Cambio para construir la paz (1998-2002) - Andrés Pastrana



12. P12: Hacia un Estado Comunitario (2002-2006) - Álvaro Uribe Vélez.



13. P13: Estado Comunitario desarrollo para todos (2006-2010) - Álvaro Uribe Vélez



14. P14: Prosperidad para Todos (2010-2014) Juan Manuel Santos

