

ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DE LA POLÍTICA DE DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS, EN EL  
DESARROLLO RURAL DEL DEPARTAMENTO DEL META



JHON SEBASTIAN MORENO



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS  
FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS AGROPECUARIAS  
VILLAVICENCIO

2024

ANÁLISIS DE LA INCIDENCIA DE LA POLÍTICA DE DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS, EN EL  
DESARROLLO RURAL DEL DEPARTAMENTO DEL META

JHON SEBASTIAN MORENO

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de Administrador de Empresas  
Agropecuarias

Asesor

Mg. GISELA PATRICIA SARMIENTO SUÁREZ

Magíster en Administración de Empresas

UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS  
FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS AGROPECUARIAS  
VILLAVICENCIO  
2024

**Autoridades Académicas**

**P. Álvaro José ARANGO RESTREPO, O.P.**

Rector General

**P. Mauricio Antonio CORTÉS GALLEGO, O.P.**

Vicerrector Académico General

**P. José Antonio BALAGUERA CEPEDA, O.P.**

Rector Seccional Villavicencio

**P. Rodrigo GARCÍA JARA, O.P.**

Vicerrector Académico Seccional Villavicencio

**Mg. Julieth Andrea SIERRA TOBÓN**

Secretaria General Seccional Villavicencio

**Mg. MARIO FERNANDO PRIETO DELGADILLO**

Decano de la Facultad de Administración de Empresas Agropecuarias

## Resumen

Desde 2015 se ha hablado de un Desarrollo Sostenible a nivel mundial, por eso, países como Colombia buscan mecanismos para ayudar a cumplir dicha meta; pero, al analizar la transición hacia el mismo, se resalta el área rural, pues es la población con tasas más altas de pobreza y desigualdad, por ello, se busca analizar las falencias del campo colombiano, específicamente en el departamento del Meta en la actualidad y las fallas de la política pública actual que busca solucionar estas problemáticas.

Dentro de las falencias actuales del departamento del Meta, en Colombia, se encuentran, la mala distribución de tierras, un catastro desactualizado, analfabetismo, entre otras; las cuales, al mismo tiempo no permiten un desarrollo eficaz de la política pública; por ello, se pretende resaltar que desde la distribución equitativa de tierras por parte del Estado, se lleva al país a tener un desarrollo rural sostenible, tal y como lo establece la Agencia de Desarrollo Rural de Colombia “el presidente Higuera advirtió que en Colombia se necesita una distribución más equitativa de la tierra para mejorar la producción” (Agencia de Desarrollo Rural de Colombia, 2023).

**Palabras claves:** Desarrollo sostenible, rural, campo, distribución.

### Abstract

Since 2015 there has been talk of Sustainable Development at a global level, therefore, countries such as Colombia, seek mechanisms to help meet this. However, in the analysis of the transition to sustainable development, rural areas are highlighted. Well, it is, there is the population that has the highest rates of poverty and inequality. Therefore, it seeks to analyze the shortcomings that the Colombian countryside, specifically in the department of Meta at present, and the failures of the current public policy that seeks to solve these problems.

Among the current shortcomings of the department of Meta in Colombian countryside is, the poor distribution of land, an outdated cadastre, illiteracy, among others; which, at the same time, do not allow an effective development of public policy; therefore, it is intended to highlight that from the equitable distribution by the State of land leads the country to have a sustainable rural development. As established by Colombia's Rural Development Agency, the president Higuera warned that a more equitable distribution is needed in Colombia to improve production." (Colombian Rural Development Agency, 2023)

**Keywords:** Sustainable development, rural, countryside, distribution.

## Contenido

	Pág.
Resumen .....	4
Abstract.....	5
Introducción .....	9
1. Planteamiento del problema de investigación .....	11
1.1 Antecedentes .....	12
1.2 Descripción del problema .....	14
1.3 Formulación del problema .....	15
2. Justificación .....	17
3. Objetivos.....	18
3.1 Objetivo general .....	18
3.2 Objetivos específicos .....	18
4. Marco teórico .....	19
4.1 Aproximaciones teóricas estructuralistas sobre el desarrollo rural y la tierra ....	19
4.2 Marco conceptual.....	20
4.2.1 Tierra.....	20
4.2.2 Población rural .....	21
4.2.3 Desarrollo Sostenible .....	21
4.2.4 Política pública .....	22
5. Diseño de la investigación .....	23
5.1 Enfoque y tipo (alcance) de la investigación.....	23
5.2 Diseño muestral: Población y muestra o escenario de estudio .....	23
5.3 Instrumentos y técnicas de investigación .....	23
5.4 Instrumento de recolección .....	24
5.5 Análisis de datos .....	25
6. Resultados.....	26
6.1 Resultados Investigación.....	26
6.2 Análisis de la efectividad de la política pública de distribución de tierras en el <i>Departamento del Meta en el año 2022</i> .....	30
6.3 Evaluación del impacto socioeconómico de la distribución de tierras en el Departamento del Meta durante el año 2022 .....	31

6.4	Desafíos y obstáculos enfrentados durante la implementación de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta en el año 2022 .....	31
	Conclusiones .....	32
	Recomendaciones .....	34
	Referencias bibliográficas .....	35

**Lista de figuras**

	<b>Pág.</b>
<b>Figura 1.</b> Porcentaje de la tierra que maneja el 1% de las explotaciones más grandes.....	15
<b>Figura 2</b> Política de distribución de tierras - Implementación.....	26
<b>Figura 3</b> <i>Política de distribución de tierras - Impacto</i> .....	26
<b>Figura 4</b> <i>Áreas de mayor impacto - Política de distribución de tierras</i> .....	27
<b>Figura 5</b> <i>Beneficio para las familias - Política de distribución de tierras</i> .....	27
<b>Figura 6</b> <i>Magnitud de beneficio - Política de distribución de tierra</i> .....	28
<b>Figura 7</b> <i>Beneficios de programas gubernamentales</i> .....	28
<b>Figura 8</b> <i>Concentración de Tierras – Desafíos en el Dpto del Meta</i> .....	29
<b>Figura 9</b> <i>Implementar políticas que promuevan la redistribución de la tierra – Reforma agraria</i> .....	29
<b>Figura 10</b> <i>Acciones importantes para mejorar la eficacia y equidad de la política de distribución de tierras</i> .....	30

## Introducción

Desde hace varios años, se ha venido hablando a nivel mundial de un desarrollo sostenible, el cual busca “la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que las personas tengan paz y prosperidad” (Ríos Mesa, Et. Al. 2019), por tal motivo, países como Colombia empiezan a trabajar en la creación de políticas públicas encaminadas a satisfacer ese objetivo global. Para ello, se ha venido resaltado la importancia de un desarrollo rural, pues, “Hasta ahora, el modelo de desarrollo que ha llevado el país ha desvalorizado e ignorado lo rural, porque percibe las urbes como la opción más viable para satisfacer las necesidades básicas y alcanzar mejores niveles de vida” (Ríos Mesa, Et. Al. 2019).

De esta forma, se establece que históricamente Colombia ha producido su alimento a través de la tierra, “A diferencia de los grandes imperios de México y Perú, los pueblos indígenas que habitaban el actual territorio colombiano hacia 1500 vivían en forma dispersa, con sus viviendas junto a sus cultivos agrícolas”. (Melo González, 2021). Desde allí, se conoce que países como Colombia siguen explotando la tierra,

En este contexto cabe destacar que la agricultura no solo constituye la actividad fundamental para abastecer de alimentos a la población colombiana. La labor aporta abastecimiento de otras naciones con exportaciones de productos como café, azúcar, panela, banano, cacao, flores, frutas, aceite de palma, productos lácteos, carne de bovinos, porcinos, entre otros más de 30 productos exportadores de calidad. (Diario el Portafolio. 2020).

No obstante, “En términos generales, los colombianos piensan que su país ha vivido, al menos desde el siglo XVI, un aumento continuo de la población urbana y una reducción simultánea de la población rural o campesina” (Melo González, 2021). Lo que ha permitido que, los diferentes gobiernos que ha tenido Colombia enfoquen su política en el desarrollo de las grandes ciudades, descuidando de este modo, el campo colombiano, dado que, en las grandes ciudades se concentraron las industrias,

Esto ha forzado a que los gobiernos prioricen en las actividades económicas de las grandes urbes y no del campo. En el caso de Colombia hemos tenido políticas del campo que no han sido afortunadas. En los últimos 50 años el campo ha estado abandonado por causa de la seguridad y el conflicto urbano (Muñoz, s.f.).

Aunado a ello, Colombia lleva varios años afrontando un problema sobre la concentración de tierras y la desigualdad en la distribución de estas, pues, la mayoría de los campesinos no tienen título sobre las tierras, aumentando de esta forma la informalidad. Según el Censo Nacional Agropecuario, el 50% de las Unidades de Planeación Agrícola (UPA) cuentan

con un título formal de propiedad. Lo anterior limita el acceso al crédito y la asistencia técnica (menos del 10%).” (La República, 2022).

Adicional a ello, este país cuenta con diferentes grupos al margen de la ley, los cuales, haciendo uso de la fuerza, desplazaron a miles de personas de sus tierras. En la actualidad sigue sucediendo esto, generando que la población desplazada deba llegar a lugares completamente nuevos y adaptarse sin ningún tipo de apoyo, dejando en evidencia un problema de desprotección al campesino por parte del Estado. De esta forma, el Defensor del Pueblo, Carlos Camargo, ha señalado que:

A pesar de la presencia y acompañamiento de los funcionarios de la Defensoría del Pueblo a las comunidades afectadas, el Estado sigue en deuda con las víctimas de desplazamiento forzado y confinamiento en el país, y con la protección real de sus derechos, (Camargo, 2023).

De acuerdo con lo anterior, el balance entregado en el 2022 por el Defensorio del Pueblo deja en evidencia que “un total de 20.316 familias fueron víctimas de 140 desplazamientos masivos en todo el territorio nacional, mientras que otras 15.761 familias resultaron afectadas por 132 situaciones de confinamiento” (Camargo, 2023).

Es allí, donde se empieza a ver la falta de intervención del Estado en el sector rural; sumado a ello, diferentes estudios demuestran que en el sector rural existe un atraso social, económico y que además “el campo carece de acceso a servicios y bienes públicos y a activos productivos, además la distribución de las tierras es altamente concentrada e ineficiente.” (La República, 2022). Sumado a ello, en lo corrido del año 2023, “En el caso de la ubicación de la pobreza en Colombia, el 44,6 % está en zona rural, el 37,8 % en urbana y el 34,3 % en ciudades grandes” (Valora Analitik, 2023).

Por tal motivo en los últimos años, se ha buscado lograr un desarrollo sostenible del campo colombiano, el cual busca solucionar los problemas antes mencionados y, además:

Promover, ante todo, que los habitantes del campo tengan una vida digna, que garantice tanto sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, como sus derechos civiles y políticos; y entre estos últimos, muy especialmente su seguridad personal y su libertad para asociarse y participar sin miedo en las decisiones de su comunidad y de la vida nacional (Departamento Nacional de Planeación).

Por tal motivo, el presente trabajo tiene la finalidad analizar la importancia del desarrollo rural sostenible en el Departamento del Meta en los últimos 5 años, de acuerdo con la política pública actual, que regula la distribución de las tierras y busca llegar a potencializar el sector social del campo.

## 1. Planteamiento del problema de investigación

Colombia es uno de los países de América Latina que cuenta con mayor extensión de zonas rurales, con un total de “de 114 millones de hectáreas. De estas, la frontera agrícola o el potencial para cultivar son 39,2 millones de hectáreas, lo que equivale a 34% del total” (La República. 2022). Respecto a la población campesina, el DANE en el primer trimestre de 2023, afirmó que:

el total de la población de 15 años y más que se identificó subjetivamente como campesina fue de 11.753 mil personas para el total nacional. El 14,8% de la población de 15 años y más que reside en cabeceras son campesinos, equivalente a 4.592 mil personas. El 84,8% de la población que se encuentra ubicada en centros poblados y rural disperso son campesinos (7.161 mil personas), frente al 14,9% que no se consideran campesinos (1.261 mil personas). (DANE, 2023)

Por su parte, el departamento del Meta “tiene una extensión de 85.635 km<sup>2</sup> que equivalen al 7,5% del territorio nacional, por lo que es uno de los más extensos del país, ubicado en la zona centro-oriental de la Orinoquia colombiana, con 4° 55” y 1° 35” de latitud norte y latitud oeste, entre los 74° 54” y 71° 3”.” (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - Agencia de Desarrollo Rural. 2019).

Y en su territorio se encuentra “de los 713. 000 habitantes residentes en las zonas urbanas del Meta, estos tres municipios concentran 557. 000 habitantes, es decir, un 78% de la población urbana.” (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - Agencia de Desarrollo Rural. 2019).

Para el año 2022 el DANE reveló que en el índice de pobreza del país se concentra “en las cabeceras de 8,7% y en los centros poblados y rural disperso de 27,3%, es decir, el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional en centros poblados y rural disperso fue 3,1 veces el de las cabeceras.” (DANE, 2022) Es decir, donde se encuentra la población rural.

Sumado a ello, la distribución de tierras de este país es una de la más desiguales a nivel de América Latina y a nivel global, pues, “Colombia ocupa el puesto 11 a nivel mundial entre las naciones con peor asignación de tierras” (Tejedor. 2023).

Esta desigualdad de distribución de la tierra es el resultado del conflicto armado que vive el país, dejando como resultado el aumento de concentración de la tierra en algunas personas, tanto así, que, “Durante décadas ha sido imposible lograr una reforma rural exitosa que responda a las necesidades de los campesinos y permita cerrar las brechas de la desigualdad.” (Paz Cardona, 2018).

Todas estas cifras dejan ver que Colombia necesita una intervención y concentración en el desarrollo rural sostenible plasmada en la política pública, que ejecute correctamente la distribución de tierras a nivel rural y alcance los objetivos mundiales, pues es este el punto de partida para potenciar el desarrollo del campo colombiano.

## 1.1 Antecedentes

Según Oxfam International en el 2017 “Colombia se sitúa en el primer lugar en el ranking de desigualdad en la distribución de tierra, seguido por Perú, Chile y Paraguay.” (Oxfam International. 2017) Adicional a ello, esta confederación resalta que “es que en Colombia el 1% de las explotaciones de mayor tamaño manejan el 80% de la tierra, mientras el 99% restante se parte menos del 20% de la tierra.” (Guereña, 2017).

Sin embargo, esta problemática tiene un trasfondo histórico, dado que, el país lleva años afrontando problemas de conflicto armado y narcotráfico que afecta directamente a la población del campo colombiano; sin embargo, es la desigualdad y otros problemas sociales y económicos que hacen que surjan estos grupos al margen de la ley

Entre 1974 y 1990 la historia de Colombia se encuentra marcada por varias reformas constitucionales que, a pesar de presentar algunos avances, mantendría serias deficiencias sociales de carácter estructural. Entre ellas destaca la promulgación de una reforma agraria con el objetivo de permitir el acceso a las tierras. (Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), s.f. párr. 7)

Dentro de los grupos que surgieron como autodefensas campesinas se encuentra la FARC-EP (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del pueblo), su principal objetivo fue “crear la guerrilla para representar a la población rural y para constituir un gobierno que se dedicara a la redistribución del bienestar.” (Cidob. s.f. párr. 9). Y este grupo llegó a crecer tanto que “En el año 2000 el movimiento controlaba casi el 40 por ciento del territorio colombiano, con cerca de 12.000 combatientes y en 2007 con 18.000 según las declaraciones de la organización”. (CIDOB, s.f, párr. 10)

Adicional a ello, el conflicto armado ha utilizado otros métodos que aumentan el nivel de víctimas, como lo es el secuestro “en 40 años de conflicto interno hubo 39.000 colombianos que fueron víctimas de secuestro, con una tasa de impunidad del 92 por ciento. Un 37 por ciento de los secuestros fueron atribuidos a las FARC-EP” (CIDOB, s.f, párr. 20)

Y aunque estos grupos se crean con el objetivo de representar al campesino, han llegado a generar desplazamiento forzado para tener el control de puntos estratégicos, lo que ha dejado que

grandes contingentes de grupos humanos, predominantemente campesinos, se han visto obligados a desplazarse de manera involuntaria y no planificada desde zonas rurales hasta centros urbanos y áreas metropolitanas de Colombia, de lo que ha derivado un reordenamiento sociodemográfico del territorio colombiano (Argos, 2021. Párr. 1)

Como lo plantean varios autores, entre ellos Perdomo Arciniegas, 2018.

los incrementos en la concentración de la propiedad parecen estar relacionados con el conflicto armado y, en especial, con los móviles de intimidación a la población no participante, que ha traído consigo un aumento significativo de personas que abandonan sus tierras por causa de la violencia (Perdomo, 2018. P. 13).

Adicional a ello, “la mayoría de las regiones colombianas han vivido los escenarios de la guerra. Es posible indicar que los municipios que han presentado conflicto armado permanente tienen problemas con la tenencia y concentración de la tierra” (Perdomo Arciniegas, 2018. P.13).

Lo que permite deducir que:

la concentración de la propiedad rural propicia la caída en la producción agrícola agregada, contribuye a que un porcentaje alto de la población continúe atrapada en el círculo de pobreza y genera grandes consecuencias sobre el desarrollo de largo plazo, toda vez que una alta concentración de la tierra en municipios agrícolas implica un mayor poder de los grandes terratenientes, los cuales presionan para generar una desviación de recursos públicos que servirían para beneficiar a toda la población, hacia inversiones que benefician a unos cuantos. (Perdomo Arciniegas, 2018. P.13)

Otro de los grandes problemas que se tienen a la hora de lograr un desarrollo rural sostenible, es la cifra de analfabetización que aún existe, pues en el 2017 se registró la tasa “de 5,24% lo que equivale a 1.857.000 colombianos; según el Censo Nacional Agropecuario de 2014, el 12,6% de la población de la zona rural es analfabeta.” (Ministerio de Educación. 2018).

Mientras que en el año 2021 la cifra de analfabetización fue de

el 8,4% de los hogares colombianos registraron, al menos, una persona de 15 años y más que no sabe leer y escribir, lo que representa una disminución de -0,9 puntos porcentuales con respecto al 2019 (9,3%). Mientras que en las cabeceras municipales apenas disminuyó -0,3 puntos porcentuales y en los centros poblados y rural disperso el -2,4 puntos porcentuales, en el mismo periodo. (Defensoría del pueblo, 2022).

Sumado a ello, la brecha de desigualdad entre hombres y mujeres es bastante amplia, tanto así que “en 2020 el 10,6% de las mujeres rurales de 5 años o más no sabe leer y escribir” (DANE. 2021) por el contrario, en el sector urbano “el porcentaje de mujeres de 5 años o más

que no sabe leer y escribir es de 4,1%; lo anterior evidencia una brecha de 6,5 p.p.” (DANE. 2021). Y frente a la tenencia de tierra:

según los resultados de la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) para el segundo semestre de 2019, el 89,1% de las mujeres productoras aseguró que su Unidad de Producción Agropecuaria (UPA) era propia, el 5,3% la tiene como arrendataria, el 2,0% en usufructo y el 3,6% aseguró tener otras formas de tenencia de la propiedad. (DANE. 2021)

## 1.2 Descripción del problema

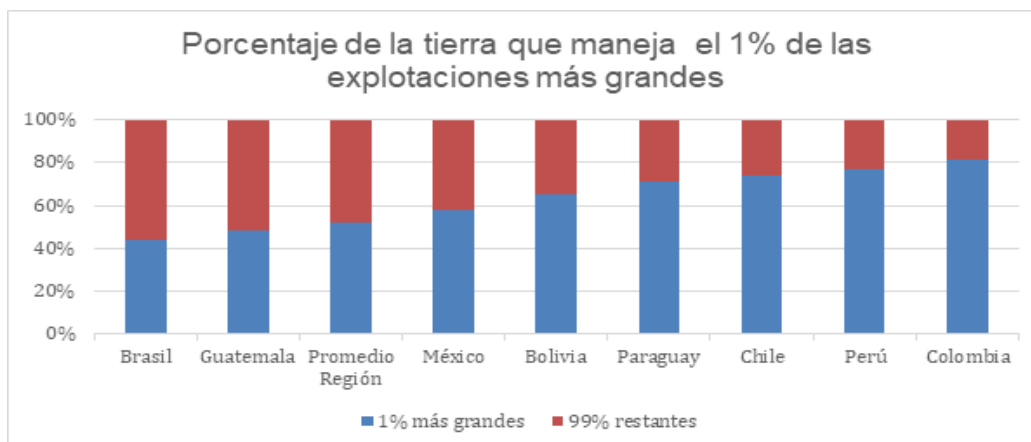
Para iniciar, es necesario entender que América latina es la región con mayor desigualdad en la distribución de tierras a nivel mundial; sin embargo, “El caso más extremo es el de Colombia, donde más del 67% de la tierra productiva está concentrada en el 0,4% de las explotaciones” (Guereña, 2017, p. 5).

Resaltando de esta forma que, el pilar del problema de Colombia es que : **el 1% de las fincas (explotaciones más grandes) tienen en su poder el 80% de la tierra rural colombiana** (Guereña, 2017)<sup>1</sup>. Debido a la ausencia de ordenamiento territorial y la poca actualización catastral, lo que no permite la claridad de los orígenes legales de los terrenos, adicional a ello, la débil gobernanza de la tierra han dado lugar a una concentración desordenada del territorio, tal y como lo menciona Alarcón Barrera, (2019) “la evidencia histórica muestra que desde la colonia ha habido problemas con el catastro del país, es decir, con la identificación de los dueños de la tierra y de los terrenos baldíos (aquellos que le corresponden al Estado)”. (p. 181)

Y es que, aunque ha existido propuestas por el Gobierno actual y los anteriores, no ha sido suficiente la política pública ejecutada porque la concentración de la tierra va en aumento como se demuestra en la **Figura 1** Colombia está frente a una dinámica de concentración de grandes latifundios que se extienden por el territorio nacional mientras pequeñas parcelas y granjas de familias se ven arrinconadas entre la incursión de grupos armados organizados y el desplazamiento forzado (Oxfam, 2016).

---

<sup>1</sup> La explotación agropecuaria puede estar compuesta por uno más parcelas o predios, por lo tanto la información se registra por explotación y no por persona. Esta información no diferencia entre tierras públicas y privadas. También los hogares rurales sin predios no fueron registrados en la información consultada

**Figura 1.** Porcentaje de la tierra que maneja el 1% de las explotaciones más grandes

Nota. Adaptado de Guereña (2017).

### 1.3 Formulación del problema

En primer lugar, es importante resaltar que el país cuenta con “la red de vías primarias, la red de vías secundarias y la red de vías terciarias, las cuales suman alrededor de 205.745 km de vías.” (Agudelo. 2022) De las cuales no todas están pavimentadas lo que dificulta la conexión con todo el sector rural, pues, “Se estima que en el país hay alrededor de 45.137 km de vías secundarias de los cuales el 48,2% corresponde a vías en afirmado; 24% a vías pavimentadas, y 28% a vías destapadas” (Agudelo. 2022). Adicional a ello, con las vías terciarias, que son las que llevan a lugares más remotos” tiene una longitud de casi 143.000 km de los cuales solo cerca de 1.400 km están pavimentados” (Agudelo. 2022). Lo que permite que:

De acuerdo con un estudio de la Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo –Fedesarrollo– existe una relación directa entre pobreza, ruralidad y aislamiento geográfico; así que mejorar esta red vial es un gran reto para mejorar la calidad de vida y aumentar el desarrollo económico y social de millones de personas. Además, mejorar las vías de acceso a los distintos territorios abriría las puertas a cientos de campesinos para comercializar sus productos a precios justos y competitivos en el mercado. (Agudelo. 2022)

La inexistencia o mala calidad de vías ya sea por latifundios y la violencia, permitieron que estos territorios no llegarán a la materialización y modernización en seguridad, salud y especialmente educación, elementos que hacen parte del desarrollo sostenible, al que se pretende llegar.

Adicional a ello, testimonios publicados en la Comisión de la Verdad de líderes campesinos demuestran que:

“A los campesinos nos han negado todo lo que a otros les sobra- dice Carlos-. Nos han negado lo fundamental -que es el derecho a la vida- y lo elemental: vías, hospitales, escuelas, energía eléctrica, agua potable, vivienda, créditos, asistencia técnica, infraestructuras, títulos de propiedad de las tierras y mercados para comerciar los productos” (Comisión de la Verdad, 2020).

Esto nos lleva a preguntar: ¿El desarrollo rural sostenible del campo colombiano se lograría a través de una eficiente política pública que permita la distribución equitativa de tierras?

## 2. Justificación

El presente trabajo tiene la finalidad de analizar la importancia del desarrollo rural sostenible en el Departamento del Meta en el año 2022, de acuerdo, con la política pública actual que regule la distribución de las tierras, para llegar a potencializar el sector social del campo. En primer lugar, se evidenciará cuáles son los principales problemas que afectan directamente al desarrollo del campo colombiano, esto para mostrar las múltiples realidades del sector rural de Colombia, que evidencian problemas que le competen a todos los colombianos. Además de ello, se resaltaré la importancia de buscar el enfoque de políticas públicas que mejoren las condiciones y otorguen títulos de propiedad a aquellas personas que trabajan en pro del bienestar del campo colombiano. Pues en la actualidad “según el Censo Nacional Agropecuario, el 50% de las Unidades de Planeación Agrícola (UPA) cuentan con un título formal de propiedad. Lo anterior limita el acceso al crédito y la asistencia técnica (menos del 10%).” (La República, 2022).

Adicional a ello, es menester mencionar que cada día se hace necesario buscar posibles soluciones que aporten a la mejora de la calidad de vida de la población rural; que a su vez permitirá llegar a una igualdad entre toda la población colombiana para obtener el desarrollo rural sostenible.

Es decir, se pretende analizar los componentes de un país con un alto potencial agropecuario y gran capacidad de producción de materias primas, en base a las dinámicas del sector, con el fin de buscar mecanismos para ayudar al desarrollo óptimo del campo mediante la implementación de políticas públicas.

Para lograr cumplir con la finalidad, se hace necesario realizar una revisión bibliográfica que permita obtener un análisis objetivo sobre posibles soluciones para la transformación y desarrollo del campo.

### **3. Objetivos**

#### **3.1 Objetivo general**

Analizar la efectividad y los desafíos en la implementación de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta durante el año 2022

#### **3.2 Objetivos específicos**

1. Identificar los criterios utilizados para la selección de beneficiarios en la política de distribución de tierras implementada en el Departamento del Meta durante el año 2022.
2. Relacionar el nivel de coordinación entre las entidades gubernamentales involucradas en la implementación de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta en 2022.
3. Interpretar los factores que contribuyen a la persistencia de la violencia en ciertas zonas rurales del Departamento del Meta y su impacto en la implementación de la política de distribución de tierras durante el año 2022.

## 4. Marco teórico

### 4.1 Aproximaciones teóricas estructuralistas sobre el desarrollo rural y la tierra

Para poder hablar de desarrollo rural, es importante mencionar la importancia que tiene el derecho al acceso a la tierra, pues según el Banco Mundial “Los derechos sobre la tierra son fundamentales para estimular la inversión y el crecimiento, particularmente en los sectores de la agricultura y la infraestructura” (Banco Mundial, 27. Párr. 2). Adicional a ello, el director superior del Departamento de Prácticas Mundiales de Desarrollo Social, Urbano y Rural, y Resiliencia del Banco Mundial destaca que:

Abordar los problemas de la tenencia de la tierra es un aspecto central de la creación de comunidades sostenibles; los países, las regiones, las ciudades y las comunidades rurales necesitan derechos garantizados, límites claros y servicios relacionados con la tierra accesibles para generar crecimiento económico (Vásquez, 2017 citado por Banco Mundial, 2017)

Es por ello, que en la actualidad muchos países han empezado a darle importancia a otorgar títulos a su población sobre dichos predios, pues “La titulación de tierras facilita el acceso al crédito mediante su uso como colateral, por lo que induce inversión en la finca y mejora la productividad agrícola” (Banco Interamericano de Desarrollo, 2019).

Adicional a ello, autores como Anave, 2021, describe que “el desarrollo de una sociedad rural se puede concebir como una estructura, denominada estructura agraria, en donde el estudio de las interrelaciones dinámicas de hechos sociales ayuda a comprender de forma unitaria todos los elementos que forman un fenómeno” (p.24)

Además, que la tierra es una categoría de interpretación económica porque es el sector primario de organización en la productividad. Factor de producción y recursos es el principal medio por el cual se establecen otros indicadores como trabajo, capital y conocimiento. Por tal razón, la teoría del estructuralismo agrario indica que el factor tierra tiene relación con el factor capital y se define como un factor fijo que emplea los recursos naturales para ser aprovechados para la producción. En el caso negativo, también cabe destacar que el proceso de concentración de tierras es parte fundamental de la acumulación del capital, es decir, “la tierra constituye el elemento central de la estructura agraria, en donde las interacciones de los demás elementos con relación al dominio y uso de la tierra son el principal elemento para determinar el desarrollo de las regiones.” (Anave, 2021, p. 25)

En la misma línea autores como Botia (2015) plantean existe “la necesidad de efectuar políticas de desarrollo acordes con un modelo que genere un balance satisfactorio entre

incremento de la producción agropecuaria crecimiento económico y conservación del medio ambiente” (p.1) En el caso específico de Colombia, la primera introducción a una política pública que se realizó fue con la ley 160 de 1994 pues con esta se:

introdujo una nueva manera de enfrentar el problema de la distribución de la propiedad, denominada por algunos como mercado de tierras” (Machado, 2009 p.37) en ella el estado concede un subsidio para la compra de la tierra a pequeños productores rurales equivalentes al 70% del inmueble (Machado, 2009 p.37 citado por Botia, 2015 p. 7)

Es decir, el Estado desde hace varios años ha tratado de generar mecanismo para el desarrollo del campo Colombia, no obstante, esto no ha sido posible, pues no se le ha dado tanta importancia al tema, es por ello que, hoy en día se sigue buscando un desarrollo rural con enfoque territorial el cual tiene como

principal objetivo generar un desarrollo integral en territorios específicos que conduzca a un cierre de brechas sociales y económicas entre estos y los demás territorios, al igual que al interior de los territorios y, especialmente, entre las cabeceras municipales y la población rural dispersa. (DNP, 2015 citado por (Asprilla Mosquera et al, 2017. p.18)

## **4.2 Marco conceptual**

### **4.2.1 Tierra**

Para el desarrollo de la presente investigación se debe resaltar que se entiende por tierra “aquella que se utiliza para cultivar tanto cultivos temporales (anuales) como permanentes (perennes), y puede incluir zonas que se dejen en barbecho periódicamente o se utilicen temporalmente como pastizal.” (FAO. 2020); además de ello, a nivel mundial según la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO):

La superficie de tierra destinada a la agricultura es de aproximadamente 5 000 megahectáreas (Mha) a nivel mundial o el 38 % de la superficie de tierra mundial. En torno a un tercio se utiliza como tierra de cultivo, mientras que los dos tercios restantes son praderas y pastizales para el pastoreo. (FAO. 2020)

Esto, es importante debido a que de la tierra los seres vivos obtienen sus alimentos, por ello, se debe buscar siempre mantenerla y cuidarla, pues una buena salud del suelo “Proporcionará una mejor alimentación del cultivo y además una barrera natural frente a impactos extremos de eventos ambientales como la temperatura, el exceso de lluvia o incluso la escasez de agua.” (Universidad Nacional de la Plata. S.f.)

#### **4.2.2 Población rural**

Actualmente, existe una distinción sobre la población rural y la población urbana, haciendo la primera, énfasis en la población que desarrolla su vida fuera la ciudad, es decir, se considera población rural:

a aquellos sectores de un país o una región que hacen vida fuera de las ciudades, en sectores geográficos de baja densidad poblacional y cuyas actividades económicas usuales tienden a lo agropecuario. Dichas regiones rurales suelen ser mucho más extensas que las urbanas, y dependiendo del grado de desarrollo del país pueden ser más o menos pobres que sus contrapartidas urbanas. (Concepto, 2021)

Si revisamos el concepto antes mencionado se evidencia que la población rural es reconocida por tener menos calidad de vida que la población urbana; específicamente en Colombia

Según el índice de pobreza marginal del DANE, que tiene en cuenta salud, educación y nivel de vida, la zona rural está en bastante desventaja: el analfabetismo es el triple en la zona rural que en la urbana y apenas el 5,1 % de los mayores de 17 años tienen un título de educación superior (Agronet, 2020).

#### **4.2.3 Desarrollo Sostenible**

Con el crecimiento de la población mundial, ha existido una preocupación mayor por lograr un desarrollo rural sostenible el cual es definido como:

Un proceso de mejora del nivel de bienestar de la población rural y de la contribución que el medio rural hace de forma más general al bienestar de la población en su conjunto, ya sea urbana o rural, con su base de recursos naturales (Mesa, Palacio, Ramírez, García, Cubillos, 2019)

En la misma línea, el Bando de la República (2015) define el desarrollo sostenible como: un proceso que busca el cambio social y el crecimiento económico de las comunidades rurales, a partir de la integración racional de los medios de producción, los recursos y las necesidades de estas poblaciones. Busca dar respuestas a tres necesidades como garantía de futuro: mejorar la formación y el bienestar de millones de personas que viven en medios rurales (cerca del 50% de la población mundial) para erradicar la pobreza extrema y evitar su migración a las ciudades; lograr una producción agrícola sostenible para garantizar el acceso a los alimentos; proteger y conservar la capacidad de los recursos naturales, paisajísticos y culturales. (Banco de la República, 2015).

Es decir, el desarrollo rural sostenible busca mejorar la calidad de vida de la población rural, pues de esta forma evita el crecimiento en las cifras de migración, disminuye los niveles de pobreza, mejora el nivel de educación y además cuida y protege los recursos naturales.

#### **4.2.4 Política pública**

Por su parte la política pública, “no son solo mecanismos legales, sino que son todas las herramientas que se ponen en acción, buscando solucionar problemas que están referidos a los derechos humanos, para así garantizar el cumplimiento de ellos” (Mejía Ríos y Narváez Sánchez, 2019. p. 29).

En la misma línea para Secretaría Distrital de Planeación dispone que la política pública “Es un instrumento de planeación orientado a la acción para lograr objetivos prioritarios, fruto de un proceso de concertación intersectorial y co-creación, en el que participa la administración distrital, la ciudadanía, la sociedad civil, los gremios, la academia, etc.” (Secretaría Distrital de Planeación. S.f.)

Por su parte para Lahera (2004), menciona que la política pública:

son un elemento común de la política y las decisiones del gobierno, por lo cual la política es observada como la búsqueda de influir en determinados temas mediante la implementación de políticas públicas; es de destacar que la actividad del gobierno está fundamentada en el diseño, gestión y evaluación de las políticas públicas (Lahera, 2004). citada por (Mejía Ríos y Narváez Sánchez,, 2019)

## **5. Diseño de la investigación**

La presente investigación es interpretativa dado que busca describir, analizar y estudiar la situación del campo colombiano para comprender la realidad humana, social de este sector y las políticas públicas que lo favorecen. Las investigaciones interpretativas están dirigidas a “describir, trasladar, analizar e inferir acerca de los significados de los eventos o fenómenos que ocurren en el mundo social.” (Duran, 2021)

### **5.1 Enfoque y tipo (alcance) de la investigación**

Para el presente trabajo se desarrolló una metodología descriptiva cualitativa debido a que, se pretende obtener una visión general sobre la situación del campo colombiano, para ver las falencias que se tienen que no permiten un desarrollo rural sostenible. Para el desarrollo descriptivo cualitativa esta investigación se apoyó en el estudio de documentos, tales como libros, artículos y revistas científicas, que desarrollaban el tema aquí tratado, otorgando una la visión general del tema.

La metodología descriptiva cualitativa hace referencia a “el método que se puede elegir cuando se deseen descripciones rigurosas de los fenómenos. Tal estudio es especialmente útil para investigadores que busquen saber el quién, qué y dónde de los eventos” (Aguirre, Jaramillo, 2015).

### **5.2 Diseño muestral: Población y muestra o escenario de estudio**

La población objeto de esta investigación, es la población rural Colombia, que ha sido desplazada de su territorio por el conflicto armado; población que además no cuenta con títulos de propiedad que los acrediten como propietarios de una tierra. En general esta investigación se centrará en las zonas rurales de Colombia que se dedican a la agricultura y que no cuentan con una calidad de vida igualitaria.

### **5.3 Instrumentos y técnicas de investigación**

Se realizó una revisión bibliografía del tema aquí tratado, dichos documentos se encontraron en la base de datos Google Academic y Scielo bajo los criterios de búsqueda “desarrollo rural sostenible”, “campo colombiano”, “conflicto armado y sus consecuencias”,

“concentración de tierras de en Colombia” todos los resultados fueron obtenidos en el idioma español, con resultados de países de América Latina, específicamente de Colombia. Los documentos tenidos en cuenta fueron publicados entre los años 2012 y 2023.

#### **5.4 Instrumento de recolección**

Encuesta sobre la Política de Distribución de Tierras en el Departamento del Meta (Año 2022)

**1. ¿Está usted al tanto de la implementación de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta durante el año 2022?**

- Sí
- No
- No estoy seguro

**2. ¿Qué tipo de impacto cree usted que tuvo la política de distribución de tierras en cuanto al acceso a la tierra por parte de las comunidades rurales, en el Departamento del Meta durante el año 2022?**

- Favorable
- Desfavorable
- Ninguno

**3. ¿En qué área considera usted que se evidenció el mayor impacto, producto de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta durante el año 2022?**

- Permitted establecer vivienda.
- Permitted constituir una unidad productiva.
- Permitted generar ingresos en otros usos, como arriendos.

**4. ¿Considera que la distribución de tierras benefició a las familias campesinas en términos de desarrollo económico y social?**

- Sí
- No
- No estoy seguro

**5. En caso que su respuesta a la pregunta anterior fuera afirmativa, ¿en qué magnitud considera que fue este beneficio?**

- Poco

- Medianamente
- Mucho
- Nada

**6. ¿Antes de la implementación de la política de distribución de tierras que se llevó a cabo en el Departamento del Meta durante el año 2022, usted había tenido acceso a algún beneficio proveniente de algún programa gubernamental orientado a apoyar al sector agropecuario?**

- Sí
- No

**7. ¿Opina que la concentración de tierras sigue siendo un desafío en el Departamento del Meta, a pesar de la implementación de la política de distribución de tierras?**

- Sí
- No
- No estoy seguro

**8. ¿Está de acuerdo en que se deben implementar políticas que promuevan la redistribución de la tierra, como la reforma agraria, para mejorar la efectividad de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta?**

- Sí
- No
- No estoy seguro

**9. ¿Qué acciones considera más importantes para mejorar la eficacia y equidad de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta? Puede seleccionar múltiples opciones.**

- Definir claramente los criterios para la selección de beneficiarios y que se facilite el acceso.
- Fortalecer la coordinación entre las entidades del gobierno departamental.
- Implementar acciones para reducir la violencia en las zonas rurales (ampliar).

## **5.5 Análisis de datos**

Una vez seleccionados los documentos, se recopilará información de los textos en una matriz desarrollada en Excel que contenía Título, Autor, Año, Resultado y Conclusión de cada texto para facilitar la obtención de resultados para el desarrollo de este trabajo.

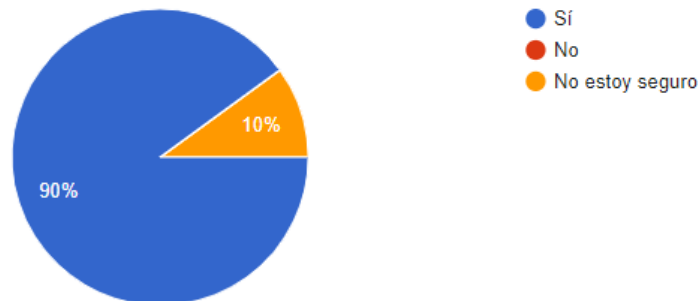
## 6. Resultados

### 6.1 Resultados Investigación

**Figura 2** *Política de distribución de tierras - Implementación*

**1. ¿Está usted al tanto de la implementación de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta durante el año 2022?**

10 respuestas

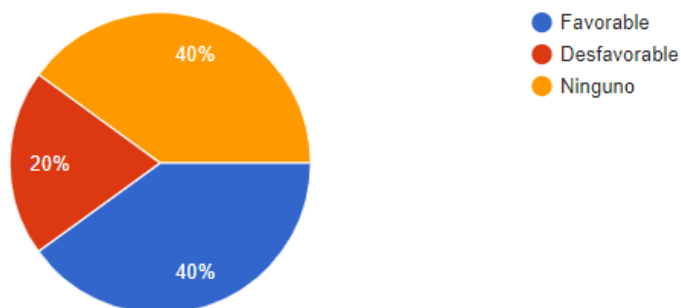


Nota. Los resultados de la encuesta indican que la mayoría de la población del departamento del Meta está al tanto de la implementación de la política de distribución de tierras y está satisfecha con sus resultados. Sin embargo, existe una minoría significativa que no está satisfecha con la política.

**Figura 3** *Política de distribución de tierras - Impacto*

**2. ¿Qué tipo de impacto cree usted que tuvo la política de distribución de tierras en cuanto al acceso a la tierra por parte de las comunidades rurales, en el Departamento del Meta durante el año 2022?**

10 respuestas



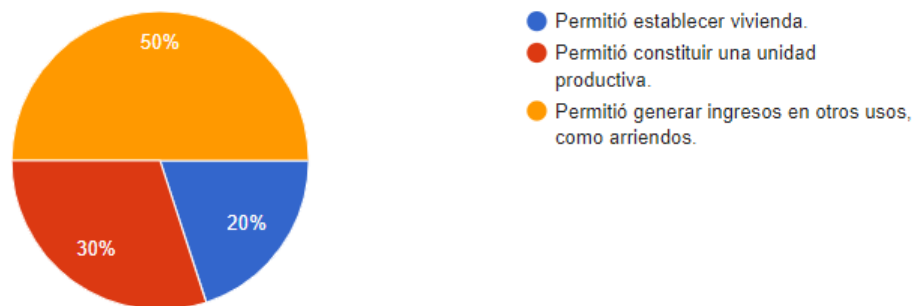
Nota. Los resultados del gráfico circular muestran que la política ha tenido un impacto mixto en el acceso a la tierra por parte de las comunidades rurales en el Departamento del Meta durante el año 2022. Si bien un 40% de las personas encuestadas considera que la política ha tenido un impacto favorable, otro 40%

considera que ha tenido un impacto desfavorable. El 20% restante considera que la política no ha tenido ningún impacto.

**Figura 4** Áreas de mayor impacto - Política de distribución de tierras

**3. ¿En qué área considera usted que se evidenció el mayor impacto, producto de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta durante el año 2022?**

10 respuestas

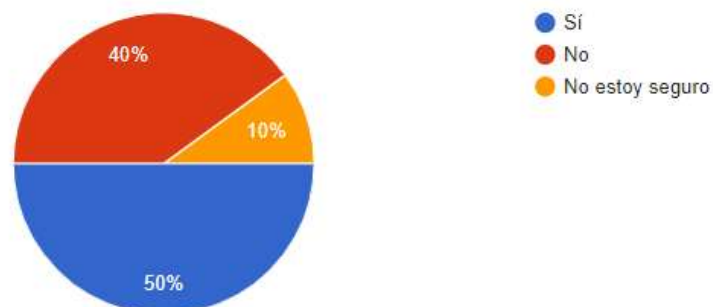


Nota. Los resultados de la encuesta indican que la mayoría de la población del departamento del Meta está al tanto de la implementación de la política de distribución de tierras y está satisfecha con sus resultados. Sin embargo, existe una minoría significativa que no está satisfecha con la política.

**Figura 5** Beneficio para las familias - Política de distribución de tierras

**4. ¿Considera que la distribución de tierras benefició a las familias campesinas en términos de desarrollo económico y social?**

10 respuestas

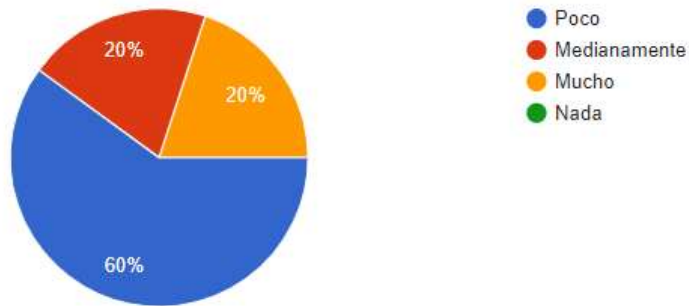


Nota. Los resultados de la encuesta indican que la mayoría de la población del departamento del Meta conoce la implementación de la política de distribución de tierras y está satisfecha con sus resultados. Sin embargo, hay una minoría significativa que no está satisfecha con la política.

**Figura 6** Magnitud de beneficio - Política de distribución de tierra

5. En caso que su respuesta a la pregunta anterior fuera afirmativa, ¿en qué magnitud considera que fue este beneficio?

5 respuestas

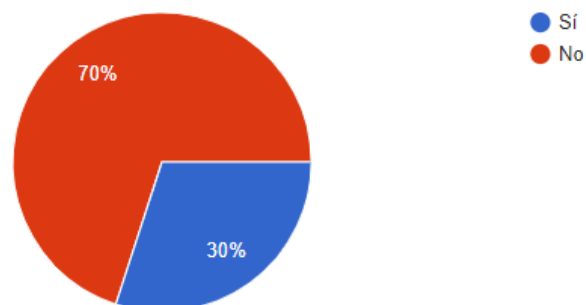


Nota. La imagen muestra que la mayoría de las personas que respondieron a la encuesta consideran que el beneficio fue "mucho". Esto significa que el beneficio fue percibido como positivo y significativo por la mayoría de las personas.

**Figura 7** Beneficios de programas gubernamentales

6. ¿Antes de la implementación de la política de distribución de tierras que se llevó a cabo en el Departamento del Meta durante el año 2022, usted había tenido acceso a algún beneficio proveniente de algún programa gubernamental orientado a apoyar al sector agropecuario?

10 respuestas



Nota. La imagen muestra que la mayoría de las personas que respondieron a la encuesta ya estaban familiarizadas con los programas gubernamentales de apoyo al sector agropecuario. Esto sugiere que los programas gubernamentales han tenido cierto éxito en llegar a su público objetivo.

**Figura 8** *Concentración de Tierras – Desafíos en el Dpto del Meta*

**7. ¿Opina que la concentración de tierras sigue siendo un desafío en el Departamento del Meta, a pesar de la implementación de la política de distribución de tierras?**

10 respuestas



Nota. La imagen muestra que la totalidad de las personas que respondieron a la encuesta creen que la concentración de tierras sigue siendo un desafío en el Departamento del Meta, a pesar de la implementación de la política de distribución de tierras. Esto sugiere que la política no ha sido efectiva en abordar este problema.

**Figura 9** *Implementar políticas que promuevan la redistribución de la tierra – Reforma agraria*

**8. ¿Está de acuerdo en que se deben implementar políticas que promuevan la redistribución de la tierra, como la reforma agraria, para mejorar la efectividad de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta?**

10 respuestas

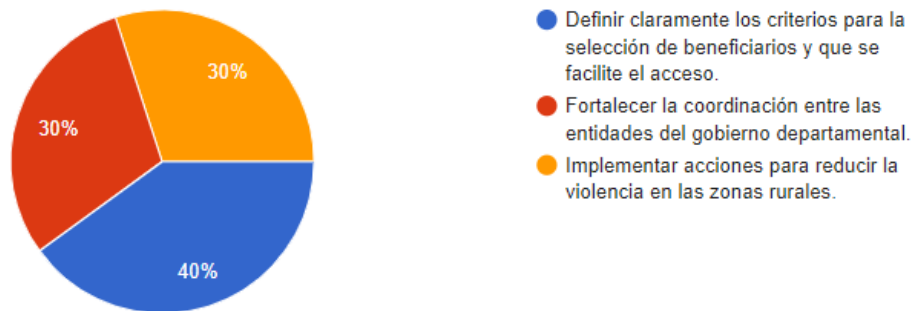


Nota. La imagen muestra que la totalidad de las personas que respondieron a la encuesta están de acuerdo en que se deben implementar políticas que promuevan la redistribución de la tierra, como la reforma agraria, para mejorar la efectividad de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta. Esto sugiere que existe un fuerte apoyo público para la redistribución de la tierra en la región.

**Figura 10** Acciones importantes para mejorar la eficacia y equidad de la política de distribución de tierras

**9. ¿Qué acciones considera más importantes para mejorar la eficacia y equidad de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta? Puede seleccionar múltiples opciones.**

10 respuestas



Nota. La imagen muestra que las tres acciones que las personas consideran más importantes para mejorar la eficacia y equidad de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta son:

- *Definir claramente los criterios para la selección de beneficiarios y que se facilite el acceso.*
- *Fortalecer la coordinación entre las entidades del gobierno departamental.*
- *Implementar acciones para reducir la violencia en las zonas rurales.*

## **6.2 Análisis de la efectividad de la política pública de distribución de tierras en el Departamento del Meta en el año 2022**

La política pública de distribución de tierras implementada en el Departamento del Meta en el año 2022 tuvo un impacto positivo en el acceso a la tierra por parte de comunidades rurales. Según datos de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), en 2022 se titularon un total de 3.510 hectáreas de tierra a familias campesinas del Meta, lo que benefició a más de 1.970 personas.

Estas titulaciones permitieron que las familias campesinas accedieran a un recurso fundamental para su desarrollo económico y social. La tierra les permitió mejorar sus condiciones de vida, aumentar su productividad y reducir su vulnerabilidad. Sin embargo, es importante señalar que la distribución de tierras aún es un desafío en el Meta. El departamento tiene una distribución de la tierra muy desigual, con un pequeño número de propietarios que concentran la mayor parte de la tierra. Para mejorar la efectividad de la política de distribución de tierras, es necesario abordar este problema de concentración de la tierra. Esto podría hacerse a través de políticas que promuevan la redistribución de la tierra, como la reforma agraria.

### **6.3 Evaluación del impacto socioeconómico de la distribución de tierras en el Departamento del Meta durante el año 2022**

La distribución de tierras en el Departamento del Meta tuvo un impacto positivo en la economía de las poblaciones rurales beneficiadas. Según un estudio realizado por la Universidad Nacional de Colombia, las familias campesinas que recibieron títulos de propiedad aumentaron su producción agropecuaria en un promedio del 20% (Castañeda, 2012).

Este aumento de la producción se debió a varios factores, como el acceso a crédito, asistencia técnica y capacitación. Además, la titulación de tierras generó un sentimiento de seguridad y confianza en las familias campesinas, lo que les permitió invertir en sus predios y mejorar sus condiciones de vida. Sin embargo, es importante señalar que el impacto socioeconómico de la distribución de tierras aún es un tema de investigación. Se necesitan más estudios para comprender en profundidad los beneficios de esta política pública.

### **6.4 Desafíos y obstáculos enfrentados durante la implementación de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta en el año 2022**

Es importante resaltar que, cada día se buscan abordan nuevas propuestas para el mejoramiento del campo y la vida rural, las cuales deben recoger una visión innovadora y multipropósito que promueva la transformación del campo. Esto, con el fin de asegurar cambios positivos en las condiciones de vida de los colombianos en zonas rurales, disminuyendo de esta forma la pobreza rural monetaria, la cual permite la generación de crecimiento económico.

La implementación de la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta enfrentó varios desafíos y obstáculos. Uno de los principales desafíos fue la falta de claridad en los criterios para la selección de beneficiarios. Otro desafío fue la falta de coordinación entre las diferentes entidades del gobierno departamental, lo que generó demoras en el proceso de titulación. Además, la violencia en algunas zonas del departamento dificultó la implementación de la política.

Para mejorar la eficacia y equidad de la política de distribución de tierras, es necesario abordar estos desafíos y obstáculos. Esto podría hacerse a través de acciones como:

- Definir claramente los criterios para la selección de beneficiarios.
- Fortalecer la coordinación entre las diferentes entidades del gobierno departamental.
- Implementar acciones para reducir la violencia en las zonas rurales.

## Conclusiones

La política pública de distribución de tierras implementada en el Departamento del Meta en el año 2022 tuvo un impacto positivo en el acceso a la tierra por parte de comunidades rurales, así como en el bienestar de las poblaciones beneficiadas. Sin embargo, la política enfrentó varios desafíos y obstáculos que deben abordarse para mejorar su eficacia y equidad.

En general, la política tiene el potencial de contribuir al desarrollo rural del Departamento del Meta, sin embargo, es necesario fortalecer su implementación para garantizar que tenga un impacto aún mayor en el bienestar de las poblaciones rurales.

En cuanto al impacto socioeconómico, la distribución de tierras generó mejoras palpables en la economía de las poblaciones rurales del Meta. El aumento del 20% en la producción agropecuaria de familias campesinas, impulsado por factores como acceso a crédito y asistencia técnica, resalta la importancia de esta política. Sin embargo, es crucial reconocer que la evaluación socioeconómica aún requiere investigaciones más profundas para comprender completamente los beneficios y desafíos a largo plazo de esta iniciativa.

El análisis de la política pública de distribución de tierras en el Departamento del Meta en el año 2022, revela un impacto positivo en el acceso a la tierra por parte de comunidades rurales. Aunque se titularon más de 3.500 hectáreas beneficiando a casi 2.000 personas, persisten desafíos significativos, como la desigual distribución de la tierra, donde un pequeño grupo de propietarios concentra la mayor parte. La efectividad de la política podría mejorarse abordando este problema mediante medidas como la reforma agraria, que promueva una redistribución más equitativa de la tierra.

El análisis y comprensión del desarrollo rural sostenible propuesto implica una visión holística que va más allá de los indicadores presentados. Este enfoque integral considera diversas dimensiones, como la económica, social, ambiental y cultural del campo. Además de los indicadores tradicionales de producción agrícola y económica, se deben incorporar elementos como el acceso a servicios básicos (educación, salud, agua potable), la diversificación de fuentes de ingresos, la conservación del medio ambiente, la equidad de género, la participación comunitaria y el fortalecimiento de la identidad cultural. Solo mediante esta perspectiva amplia y multidimensional se puede garantizar un desarrollo rural verdaderamente sostenible que mejore la calidad de vida de las comunidades rurales a largo plazo.

En cuanto a los desafíos enfrentados durante la implementación de la política de distribución de tierras en el Meta en 2022, es evidente que la falta de claridad en los criterios de selección, la escasa coordinación entre entidades gubernamentales y la persistencia de la

violencia en algunas zonas representaron obstáculos significativos. Para superar estos desafíos y mejorar la efectividad y equidad de la política, se proponen acciones concretas. Estas incluyen la definición clara y transparente de criterios de selección, el fortalecimiento de la coordinación entre las entidades gubernamentales involucradas y la implementación de medidas específicas para abordar y reducir la violencia en las áreas rurales. Estas acciones son fundamentales para garantizar que la política de distribución de tierras cumpla su objetivo de promover un acceso equitativo a la tierra y contribuir al desarrollo rural sostenible en la región del Meta.

## Recomendaciones

Para mejorar la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta, se recomiendan las siguientes acciones:

- Aclarar las metas de la política: Las metas de la política deben ser claras y medibles, para que sea posible evaluar su cumplimiento.
- Fortalecer la coordinación entre las entidades del gobierno: Es necesario que las diferentes entidades trabajen juntas para lograr las metas de la política.
- Involucrar a la ciudadanía: Es importante que la ciudadanía participe en la implementación de la política, para que se sientan parte del proceso y se comprometan con su éxito.

Además de estas acciones, es necesario abordar los desafíos y obstáculos mencionados anteriormente. Esto podría hacerse a través de acciones como:

- Definir claramente los criterios para la selección de beneficiarios.
- Fortalecer la coordinación entre las diferentes entidades del gobierno departamental.
- Implementar acciones para reducir la violencia en las zonas rurales.

Con estas acciones, la política de distribución de tierras en el Departamento del Meta podría tener un impacto aún mayor en el acceso a la tierra por parte de comunidades rurales y en el bienestar de las poblaciones beneficiadas.

### Referencias bibliográficas

- Agencia de desarrollo rural de Colombia. (30 de agosto de 2023). *Encuentro entre ADR y el IICA “Necesitamos una distribución más equitativa de la tierra para producir más”*. adr.gov.co <https://www.adr.gov.co/necesitamos-una-distribucion-mas-equitativa-de-la-tierra-para-producir-mas/>
- Agronet. (14, diciembre de 2020). “*Lo rural no es solo lo agropecuario*”. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. <https://www.agronet.gov.co/Noticias/Paginas/Lo-rural-no-es-solo-lo-agropecuario.aspx>
- Aguirre, J. Jaramillo, G. (2015). El papel de la descripción en la investigación cualitativa. *Cinta de moebio*, (53), 175-189. <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-554X2015000200006>
- Alarcón Barrera, H.S. (2019). Violencia y propiedad de la tierra en Colombia: el papel de las élites latifundistas. *quaest. disput*, 12 (25), 178-198. <http://revistas.ustatunja.edu.co/index.php/qdisputatae/article/view/1960/1732>
- Anave, J. (2021). La estructura de la tenencia de la tierra y su incidencia en el desarrollo rural en la región del Cauca. [Trabajo de grado, Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca]. *Repositorio Institucional*. <https://repositorio.unicolmayor.edu.co/handle/unicolmayor/3484>
- Angulo Arbeláez, J. (3 de agosto de 2022). *Vías terciarias en Colombia: un reto para el desarrollo del país*. Grupo Bancolombia. <https://www.bancolombia.com/empresas/capital-inteligente/especiales/infraestructura-2022/vias-terciarias-en-colombia>
- Argos. Observatorio Internacional de Migraciones y Derechos Humanos. (03, abril de 2021). *El desplazamiento forzoso en Colombia: consecuencias y estrategia de una guerra*. argosob.org. <https://www.argosob.org/es/2021/04/el-desplazamiento-forzoso-en-colombia-consecuencia-y-estrategia-de-una-guerra/>
- Asprilla Mosquera, A. Palacios Lizarda, D. Rivas Rentería, E. (2017). Estrategias de política pública para el fortalecimiento del sector agropecuario como mecanismo de erradicación de cultivos de uso ilícito en la Región del Baudó. [Tesis de Maestría, Universidad EAFIT]. *Repositorio Institucional*. <https://repository.eafit.edu.co/items/f210dd1e-c87e-4122-ae11-cc21a2fb547d>
- Banco de la Republica. (2015). *Desarrollo rural sostenible*. La enciclopedia. [https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Desarrollo\\_rural\\_sostenible](https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Desarrollo_rural_sostenible)
- Banco mundial. (24 de marzo de 2022). *Por qué es importante garantizar los derechos sobre la tierra*. [bancomundial.org. https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2017/03/24/why-secure-land-rights-](https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2017/03/24/why-secure-land-rights-)

- matter#:~:text=Los%20derechos%20sobre%20la%20tierra%20son%20fundamentales%20para%20estimular%20la,y%20mitigando%20la%20migraci%C3%B3n%20forzada.
- Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB). (s.f.). *Conflicto en Colombia: antecedentes históricos y actores*. Recuperado de: [https://www.cidob.org/publicaciones/documentacion/dossiers/dossier\\_proceso\\_de\\_paz\\_en\\_colombia/dossier\\_proceso\\_de\\_paz\\_en\\_colombia/conflicto\\_en\\_colombia\\_antecedentes\\_historicos\\_y\\_actores](https://www.cidob.org/publicaciones/documentacion/dossiers/dossier_proceso_de_paz_en_colombia/dossier_proceso_de_paz_en_colombia/conflicto_en_colombia_antecedentes_historicos_y_actores)
- Bonilla, E. (29, junio de 2019). *Catastro multipropósito: para qué sirve y cómo se haría*. Razón pública. <https://razonpublica.com/catastro-multiproposito-para-que-sirve-y-como-se-haria/>
- Botia, C (2015). Política Pública De Desarrollo Rural En Colombia Análisis Desde La Optica Del Desarrollo Sostenible. [Artículo académico, Universidad Santo Tomás]. *Repositorio Institucional*. <https://repository.usta.edu.co/bitstream/handle/11634/2016/Bottiacarlos2015.pdf>
- Camargo, C. (26 de enero de 2023). *Alrededor de 36 000 familias fueron víctimas de desplazamiento forzado y confinamiento en 2022*. Defensoría del pueblo. <https://www.defensoria.gov.co/-/alrededor-de-36.000-familias-fueron-v%C3%ADctimas-de-desplazamiento-forzado-y-confinamiento-en-2022>
- Caro Leuro, C. y Moreno Murillo, J. (s.f.). Desarrollo, Sostenibilidad Y Retos De La Ruralidad En Colombia. [Artículo académico, Universidad Católica de Colombia]. *Repositorio Institucional*. <https://repository.ucatolica.edu.co/server/api/core/bitstreams/8c89bec2-2d79-41ce-80c6-dd6be2b8cd1b/content>
- Comisión de la Verdad. (08, mayo de 2020). *“Los campesinos le damos de comer al país, pero el país no reconoce la precariedad de la vida en el campo”*. web.comisiondelaverdad.co <https://web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/campesinos-damos-comer-colombia-pero-no-reconocen-la-precariedad-vida-campo>
- Chávez Chaves. D. (2018). Avances y dificultades en la implementación de la Reforma Rural Integral: una deuda pendiente con el campo colombiano. *Revista colombiana de sociología*. 41(supl.1) 81-103. [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0120-159X2018000300081](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-159X2018000300081)
- Defensoría del pueblo. (08, septiembre de 2022). *La alfabetización nos permite avanzar en la construcción de una sociedad igualitaria*. defensoria.gov.co <https://www.defensoria.gov.co/-/la-alfabetizaci%C3%B3n-nos-permite-avanzar-en-la-construcci%C3%B3n-de-una-sociedad-igualitaria>

- Departamento Administrativo Nacional (DANE), (2018). Pobreza multidimensional en Colombia. *Boletín técnico*. dane.gov.co  
[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2018/bt\\_pobreza\\_multidimensional\\_18.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/bt_pobreza_multidimensional_18.pdf)
- Departamento Administrativo Nacional (DANE), (2021). *Situación de las mujeres rurales en Colombia*. dane.gov.co <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/oct-2021-nota-estadistica-situacion-mujeres-rurales-colombia-resumen.pdf>
- Departamento Administrativo Nacional (DANE), (2022). *Pobreza multidimensional en Colombia*. *Boletín técnico*. dane.gov.co  
[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2022/bol-pobreza-multidimensional-2022.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2022/bol-pobreza-multidimensional-2022.pdf)
- Departamento Administrativo Nacional (DANE). (2023) Prevalencia de la población. *Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)*. dane.gov.co  
[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech\\_poblacion\\_campesina/boletin\\_GEIH\\_poblacion-campesina\\_jul22\\_sep22.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_poblacion_campesina/boletin_GEIH_poblacion-campesina_jul22_sep22.pdf)
- Departamento de Planeación Nacional (DNP). (26, marzo de 2019). Conpes 3958. *Estrategia Para La Implementación De La Política Pública De Catastro Multipropósito*. Consejo Nacional De Política Económica Y Social Conpes. Recuperado de:  
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3958.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP), (2015). *El campo colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz misión para la transformación del campo*. Nuevas Ediciones <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/EI%20CAMPO%20COLOMBIANO%20UN%20CAMINIO%20HACIA%20EL%20BIENESTAR%20Y%20LA%20PAZ%20MTC.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP), (agosto de 2015). *Diagnóstico de la población rural. Colombia 2010-2014* Dirección de Desarrollo Rural Sostenible (DDRS). <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/pobreza%20rural.pdf>
- Diario El Portafolio. (09 de septiembre de 2020). *El 17% del total de la fuerza laboral del país trabaja en el campo*. portafolio.co <https://www.portafolio.co/economia/el-panorama-de-la-agricultura-en-colombia-en-su-dia-internacional-de-la-agricultura-544437>
- Diario La república. (13 de diciembre de 2022). *Desarrollo del campo*. Asociación Nacional de Instituciones Financieras (ANIF). <https://www.larepublica.co/analisis/anif-3478852/desarrollo-del-campo-3507355>

- Duran, L. (2021). El enfoque interpretativo: Una nueva manera de ver la contabilidad. *Actualidad Contable Faces*. 24(42). 95-112. <https://www.redalyc.org/journal/257/25767348004/html/#:~:text=La%20investigaci%C3%B3n%20interpretativa%20es%20dirigida,ocurren%20en%20el%20mundo%20social>.
- Equipo editorial, Etecé. (2021). *¿qué es la población rural?*. concepto.de. <https://concepto.de/poblacion-rural/>
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). (07 de mayo de 2020). *Uso de la tierra e la agricultura según las cifras*. fao.org/<https://www.fao.org/sustainability/news/detail/es/c/1279267/#:~:text=La%20tierra%20de%20cultivo%20es,se%20utilizan%20para%20el%20pastoreo>.
- Guereña, Arantxa (2017). *Radiografía de la Desigualdad Internacional*. Oxfam Internacional <https://www.oxfam.org/es/informes/radiografia-de-la-desigualdad>
- Mejía Ríos, E. y Narváz Sánchez, Y. (2019). Análisis de las políticas públicas para el fomento en la competitividad del sector agrícola en el departamento del Cauca del periodo 2014-2019. [Trabajo de grado, Universidad del Valle]. *Repositorio Institucional*. <https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/handle/10893/18668/0600869.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Melo González, J. (2021). *Ciudad y campo en Colombia hasta comienzos del siglo XX*. Oficina de CEPAL en Bogotá. [https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/ciudad\\_y\\_campo\\_en\\_la\\_historia\\_de\\_colombia.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/ciudad_y_campo_en_la_historia_de_colombia.pdf)
- Mesa Betancur, X. ., & Murcia, J. A. . (2020). Diez elementos constitutivos del diseño de las políticas públicas: una revisión en literatura técnica, académica y organizacional . *Diálogos de Derecho y Política*, (25), 60–77. <https://revistas.udea.edu.co/index.php/derypol/article/view/341918>
- Ministerio de Educación Nacional (MEN). (1, septiembre de 2018). *Tasa de analfabetismo en Colombia a la baja*. [mineducacion.gov.co https://www.mineducacion.gov.co/portal/salaprensa/Comunicados/376377:Tasa-de-analfabetismo-en-Colombia-a-la-baja](https://www.mineducacion.gov.co/portal/salaprensa/Comunicados/376377:Tasa-de-analfabetismo-en-Colombia-a-la-baja)
- Muñoz, G. (s.f.). *El campo ha estado prácticamente abandonado por el estado*. Diario El colombiano. Opinión. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/opinion/opinion-editorial/el-campo-ha-estado-practicamente-abandonado-por-el-estado-DM9709599>

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (ONUAA). (2019). *Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial tomo II*. Agencia de Desarrollo Rural. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/Meta-Tomo-II.pdf>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (2022). *Revisión ocde de la política rural Colombia, 2022. Resumen ejecutivo*. OCDE <https://www.oecd.org/regional/rural-development/Resumen-Ejecutivo-Politca-Rural-Colombia.pdf>
- Pardo, D. (07 de octubre de 2022). *Alejandro Reyes: "En Colombia no hay un problema de tierras, hay 100 problemas de tierras"*. BBC News Mundo <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-63140225>
- Paz Cardona, A (2018). Un millón de hogares campesinos en Colombia tienen menos tierra que una vaca. *Revista semana*. <https://www.semana.com/impacto/articulo/concentracion-de-la-tierra-en-colombia-el-1-por-ciento-de-las-fincas-mas-grandes-ocupan-el-81-por-ciento-de-la-tierra/40882/>
- Perdomo Arciniegas, A. (2018). La concentración de la propiedad rural, el desplazamiento y su efecto en la reducción de la producción de economía campesina en el departamento del Meta. *[Trabajo de grado, Universidad de los Llanos]*. Repositorio Institucional. <https://repositorio.unillanos.edu.co/handle/001/1404>
- Rico Muñoz, A. (28 de junio de 2022). *Solo se está aprovechando 13,5% de las 39,2 millones de hectáreas con potencial*. Diario La república. <https://www.larepublica.co/economia/del-34-del-area-potencial-para-cultivar-en-colombia-se-aprovecha-cerca-del-13-5-3391297>
- Ríos Mesa, A; Palacio, J; Giraldo Ramírez, D; Villegas García, D; Cubillos Jiménez, S. (2019). *Desarrollo rural sostenible: una mirada desde la Ingeniería Agroindustrial*. Editorial Universidad Pontificia Bolivariana. <http://hdl.handle.net/20.500.11912/4934>
- Secretaría Distrital de Planeación. (s.f.). *Guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito*. Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. [https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/adminverblobawa?tabla=T\\_NORMA\\_ARCHIVO&p\\_NORMFIL\\_ID=10891&f\\_NORMFIL\\_FILE=X&inputfileext=NORMFIL\\_FILENAME](https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/adminverblobawa?tabla=T_NORMA_ARCHIVO&p_NORMFIL_ID=10891&f_NORMFIL_FILE=X&inputfileext=NORMFIL_FILENAME)
- Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC). (2022). *El campo le habla al próximo presidente. 3 recetas para desarrollar por fin el campo colombiano*. SAC. <https://sac.org.co/wp-content/uploads/2022/05/El-campo-le-habla-al-proximo-Presidente.pdf>
- Universidad Nacional de la Plata. (s.f.). *El suelo agrícola*. Escuela Universitaria de Oficios. (UNLP). de: <https://unlp.edu.ar/wp-content/uploads/52/27752/f8cb0e577b80bbe6aa23dd8ad9098379.pdf>

Valora Analitik. (11, abril de 2023). *Así va la economía de Colombia en lo corrido de 2023, según BBVA Research*. [valoraanalitik.com](https://www.valoraanalitik.com) <https://www.valoraanalitik.com/2023/04/11/asi-va-la-economia-de-colombia-en-lo-corrido-de-2023-segun-bbva-research/>