



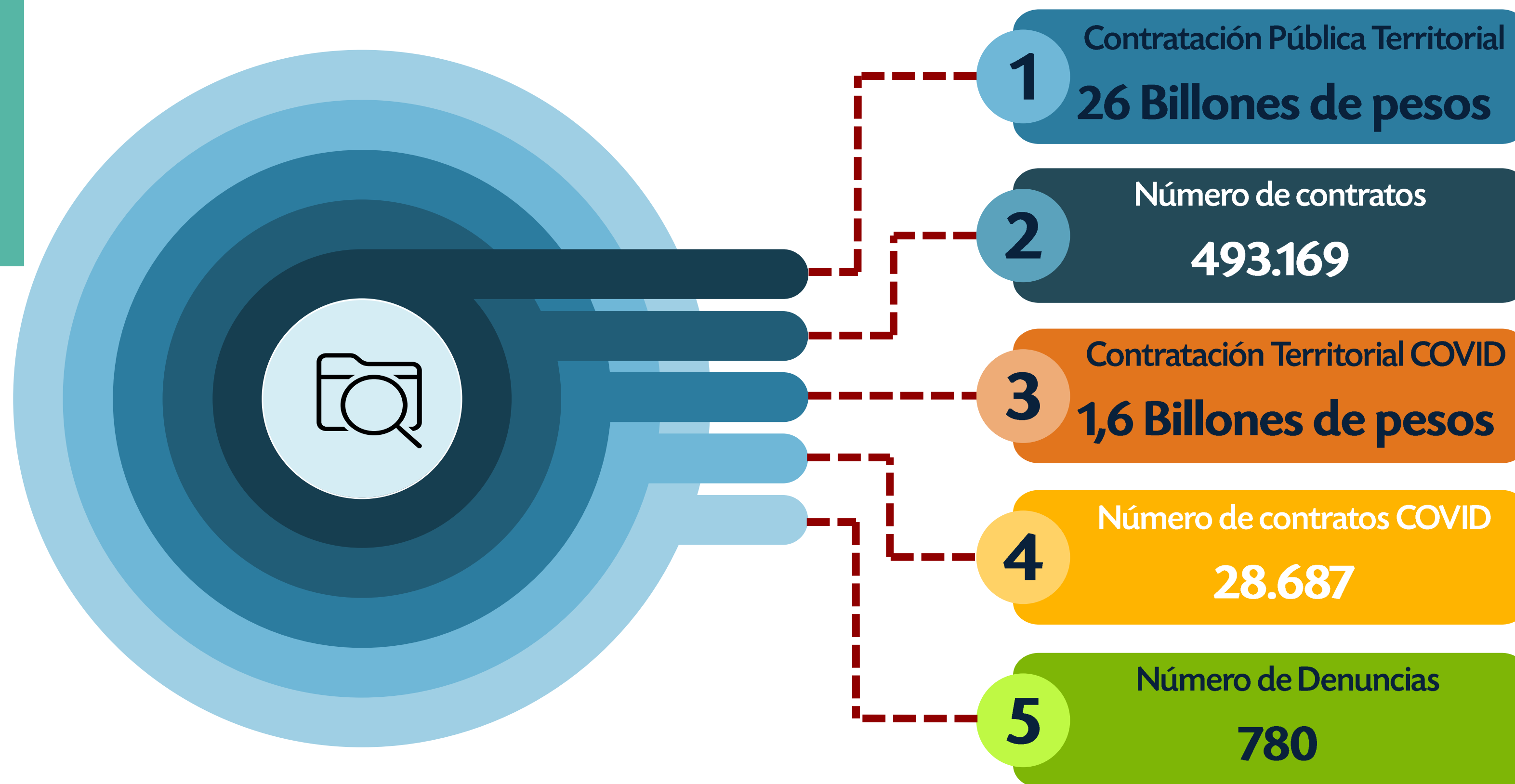
OPPCF
Observatorio de Política
Pública del Control Fiscal

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19

Boletín Técnico / Marzo- septiembre de 2020

El valor de la
contratación para
atender el COVID fue
5,94% de la
contratación pública
territorial

Contratación pública Territorial marzo – septiembre de 2020



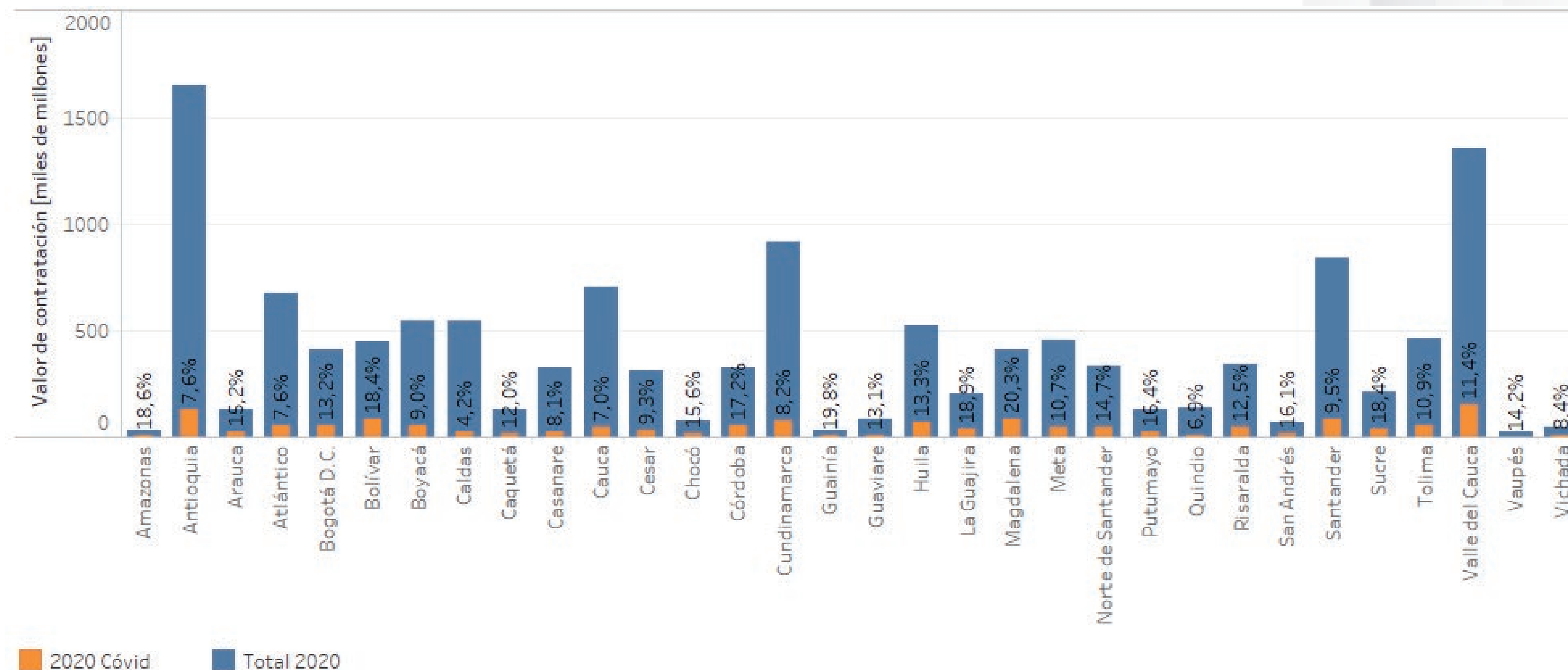
Fuentes: Ministerio de Hacienda, SIA-OBSERVA, Contralorías Territoriales

Comparación histórica contratación territorial promedio



Contratación total y COVID por Departamento

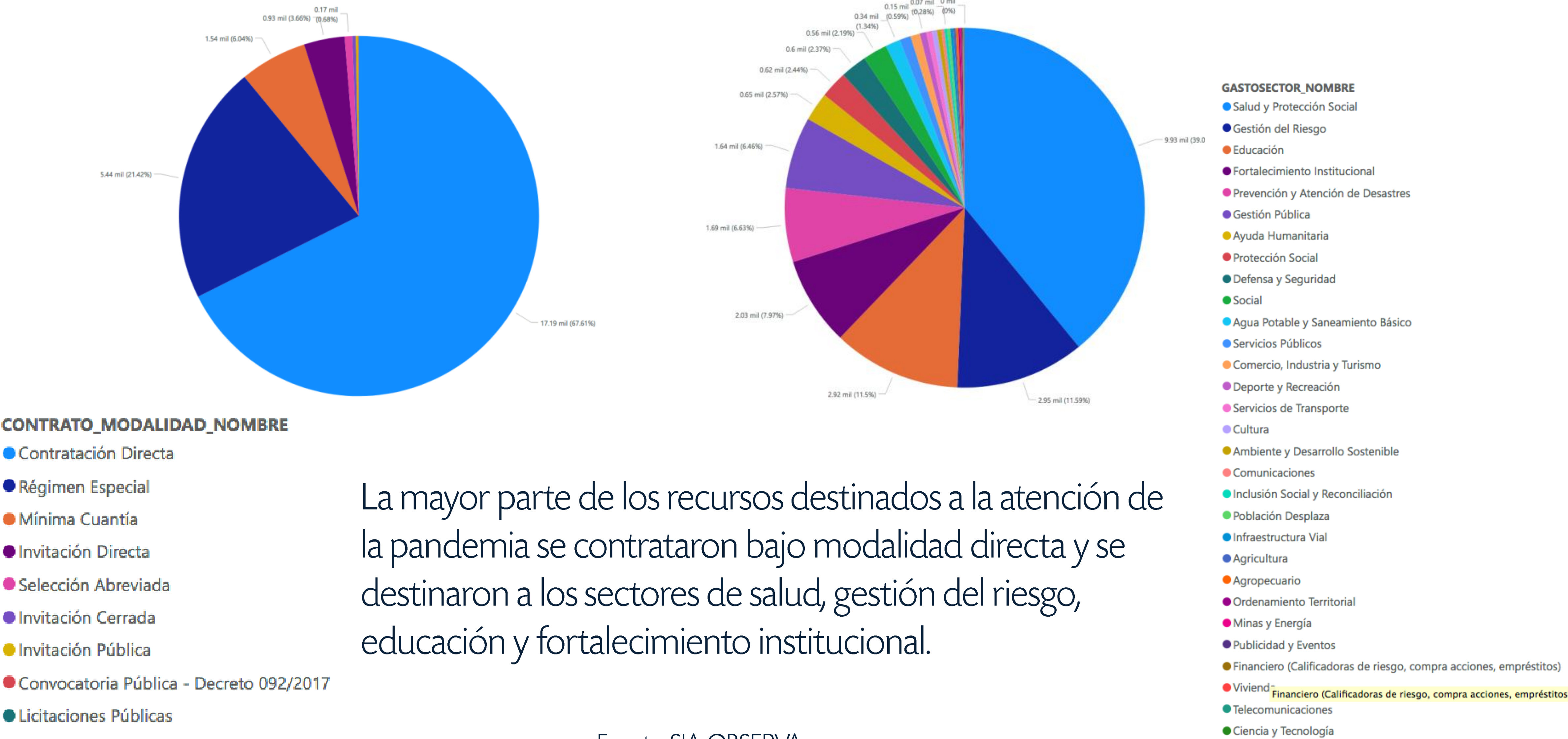
Los departamentos con mayores recursos contratados para atender el COVID son también los más poblados: Antioquia, Cundinamarca y Valle del Cauca. De otra parte se destacan departamentos muy afectados por la pandemia, no tan poblados pero con cuantiosos contratos COVID: Huila, Magdalena y Santander.



Fuente: SIA-OBSERVA

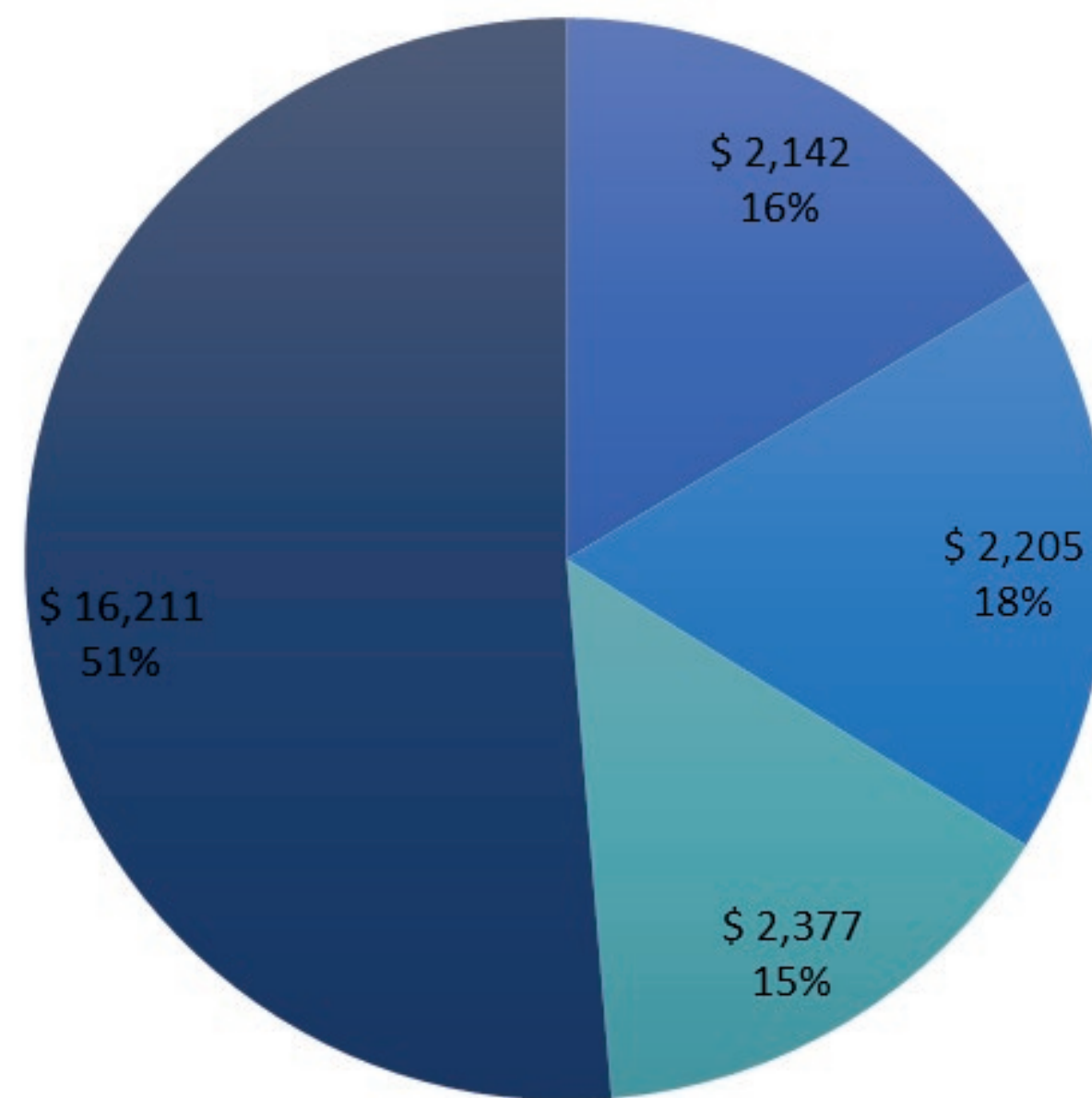
Modalidad y sectores de contratación COVID

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19



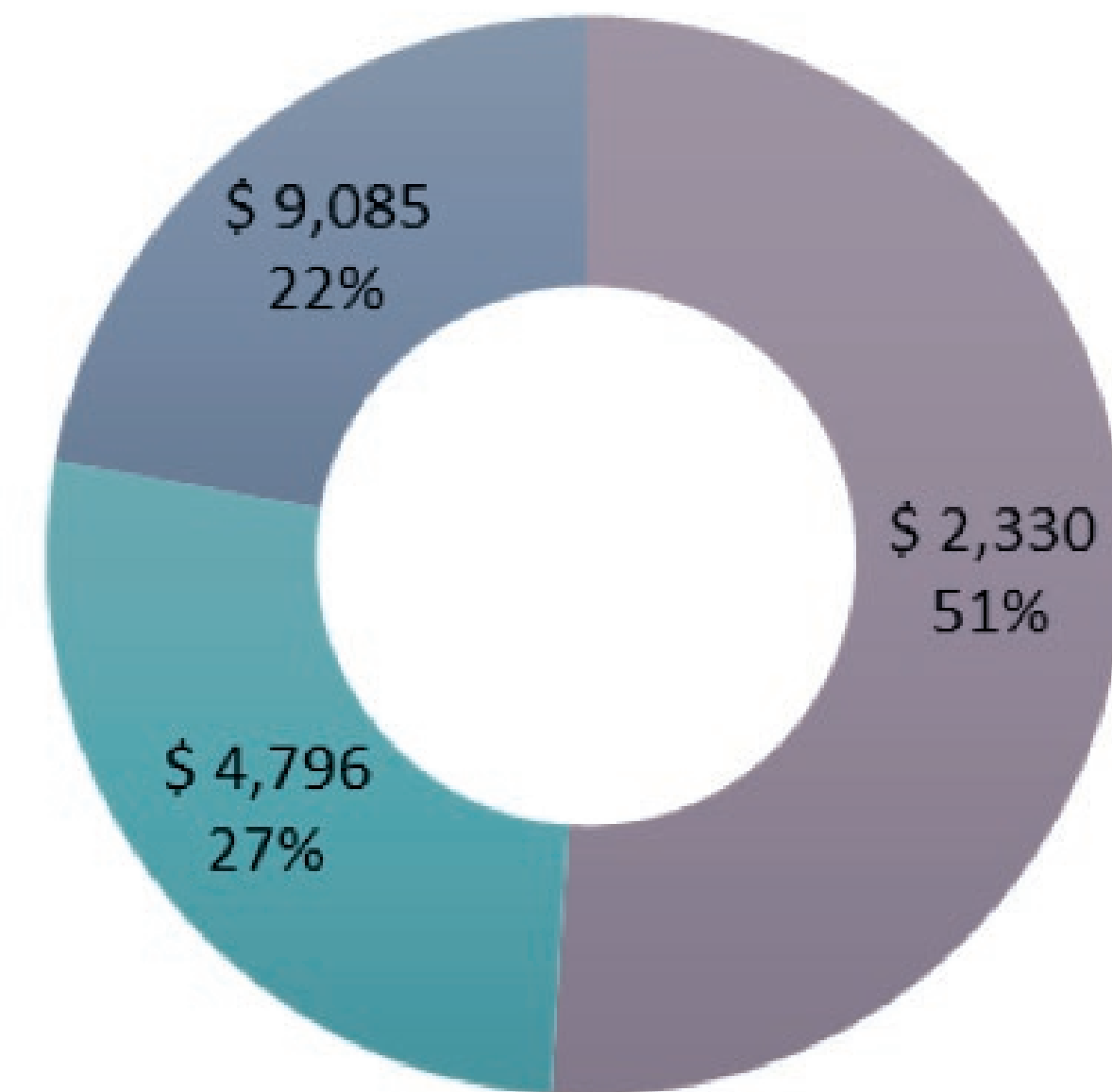
Duración de contratos de COVID

Cifras en millones de pesos



- Dos meses
- Más de tres meses
- Tres meses
- Un mes

La mitad de los contratos se desarrollaron en dos meses, de aquellos que se ejecutaron en menos de un mes el 51% tenía plazo de ejecución máximo de 10 días



- Hasta diez días
- Hasta treinta días
- Hasta veinte días

Fuente: SIA-OBSERVA

Anticipos y novedades en contratación COVID

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19

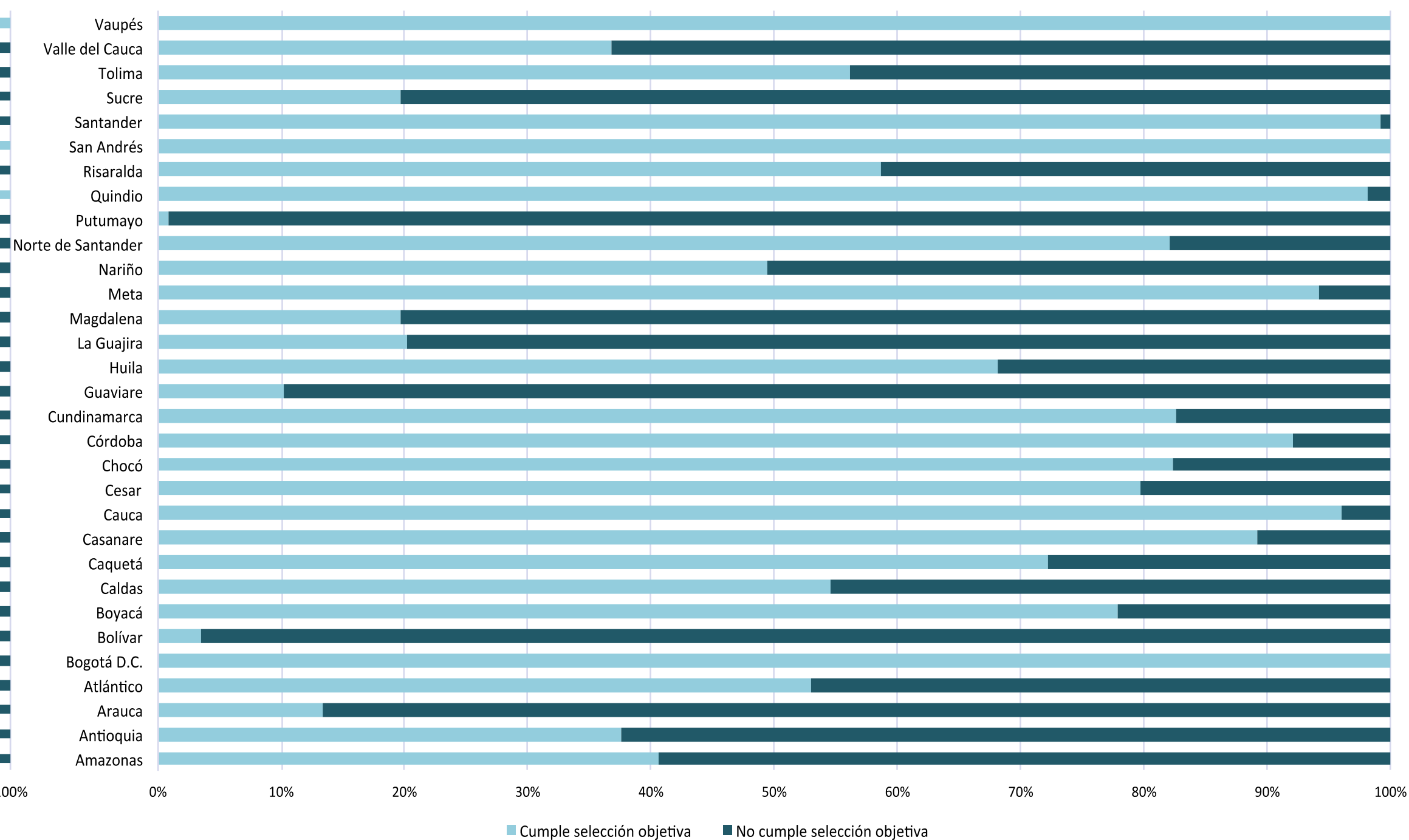
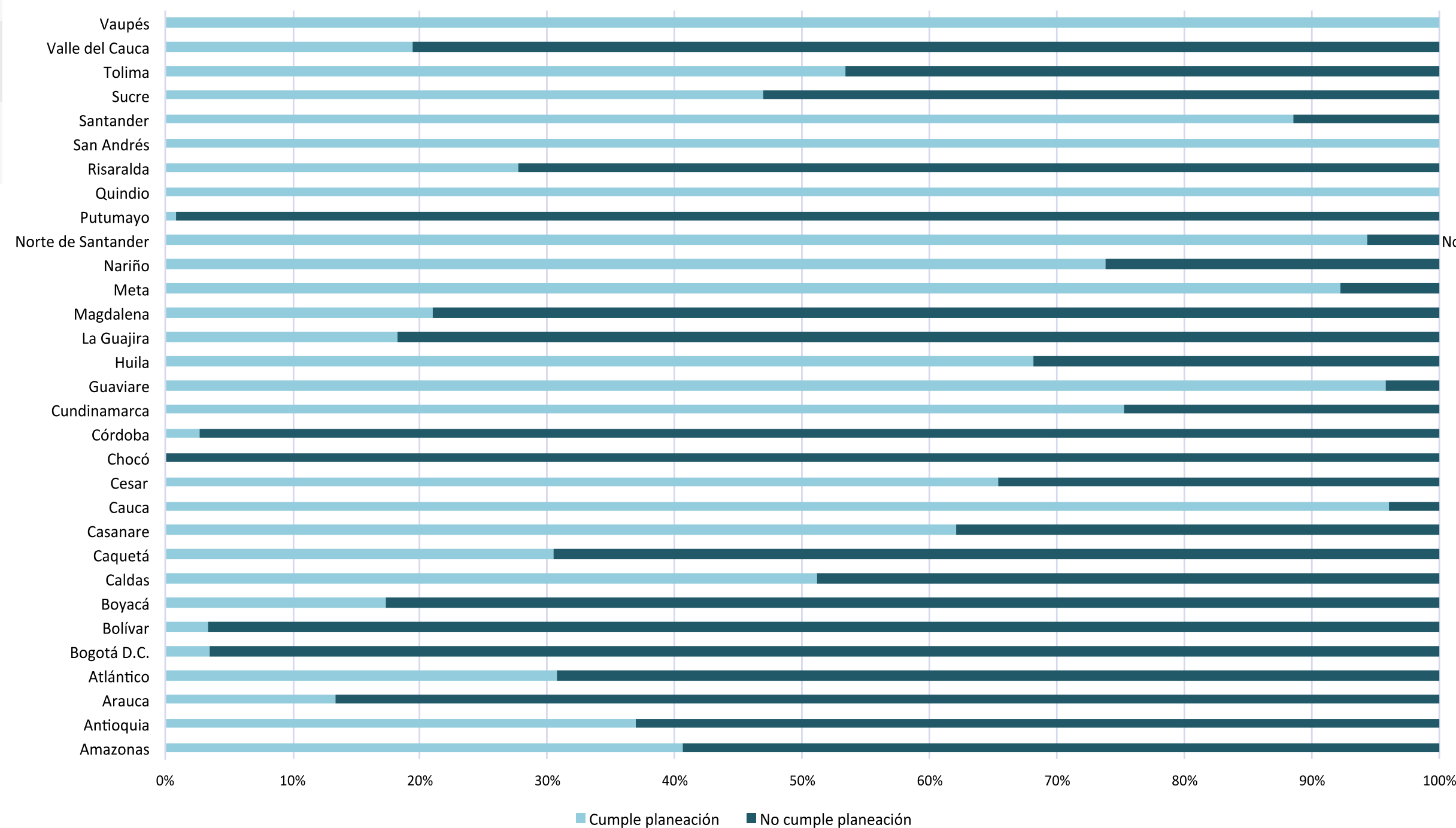
Los departamentos que solicitaron anticipos para desarrollar actividades contractuales y además tramitaron adiciones de contratos para la atención de la pandemia, estos son:

La Guajira,
Caldas,
Quindío,
Casanare y
Vaupés.



Planeación y objetividad en la contratación pública territorial COVID

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19



Fuente: SIA-OBSERVA

El análisis sobre los expedientes de la contratación territorial para la atención del COVID muestra que cerca del 50% de los departamentos no cumple suficientemente con el principio de planeación y el 34% con el principio de objetividad. Los departamentos con doble condición de 'no cumplimiento' son: Putumayo, Magdalena, La Guajira, Bolívar y Arauca.

Análisis de denuncias ciudadanas

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19

A



B



C



D



E



- A: Motivos de denuncias más frecuentes
- B: Quejas más frecuentemente expresadas
- C: Tipos de contratos con mayores denuncias
- D: Entes territoriales más denunciados
- E: Contralorías Territoriales con mayores denuncias ciudadanas

En las 780 denunciadas analizadas textualmente es posible identificar una frase que pareciera ser expresada:

‘presuntas irregularidades por sobrecostos en los contratos de suministros de alimentos y elementos de bioseguridad realizados en alcaldías y en municipios’

Fuente: Denuncias recibidas en
Contralorías Territoriales

Jurisdicción de contralorías territoriales con mayores denuncias

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19



Las contralorías territoriales que recibieron mayor número de denuncias fueron: Santander, Cundinamarca, Pereira, Antioquia, Cauca, Tolima, Quindío y Meta.

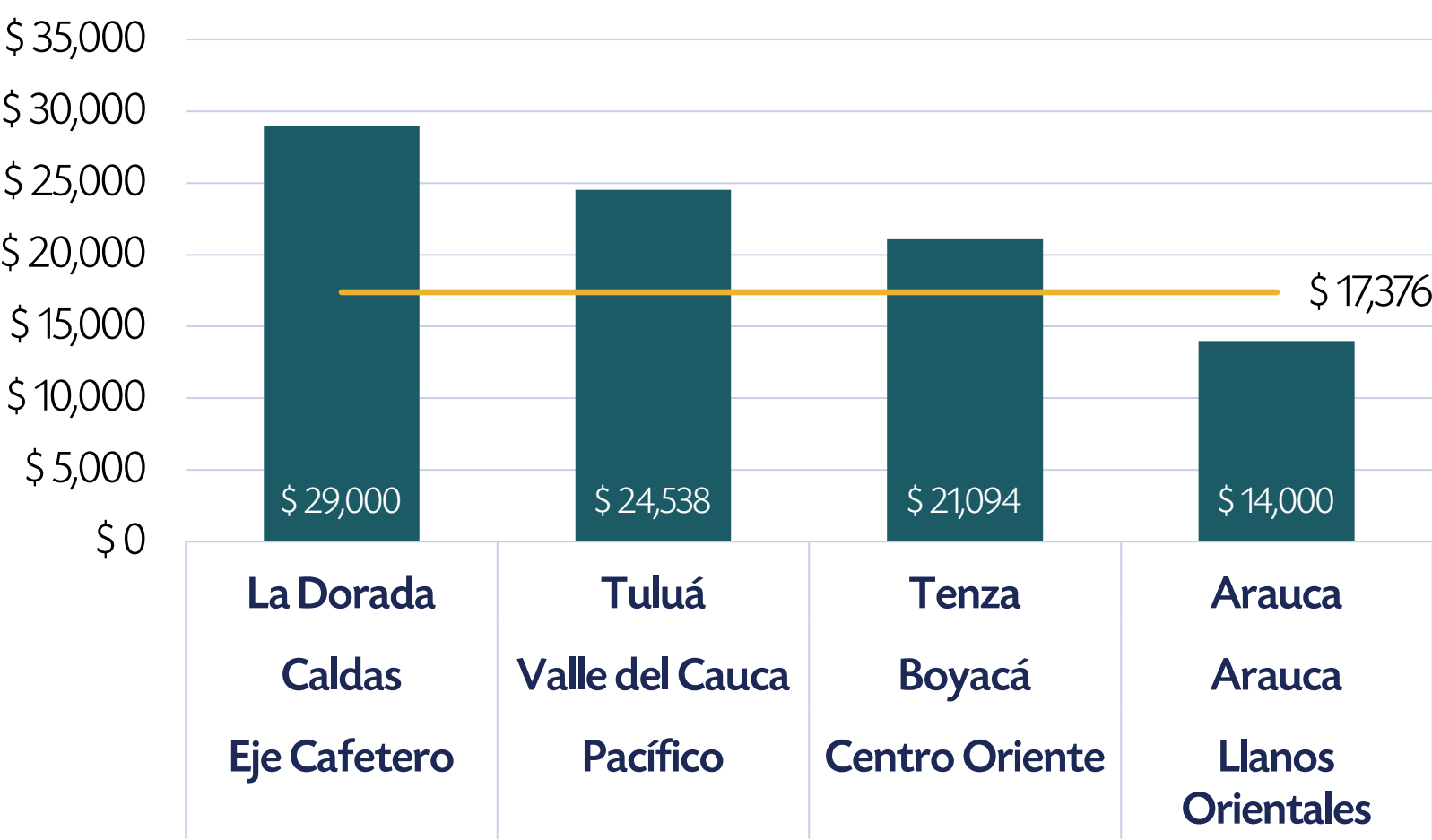
Fuente: Denuncias recibidas en Contralorías Territoriales

Sobrecostos en elementos de bioseguridad

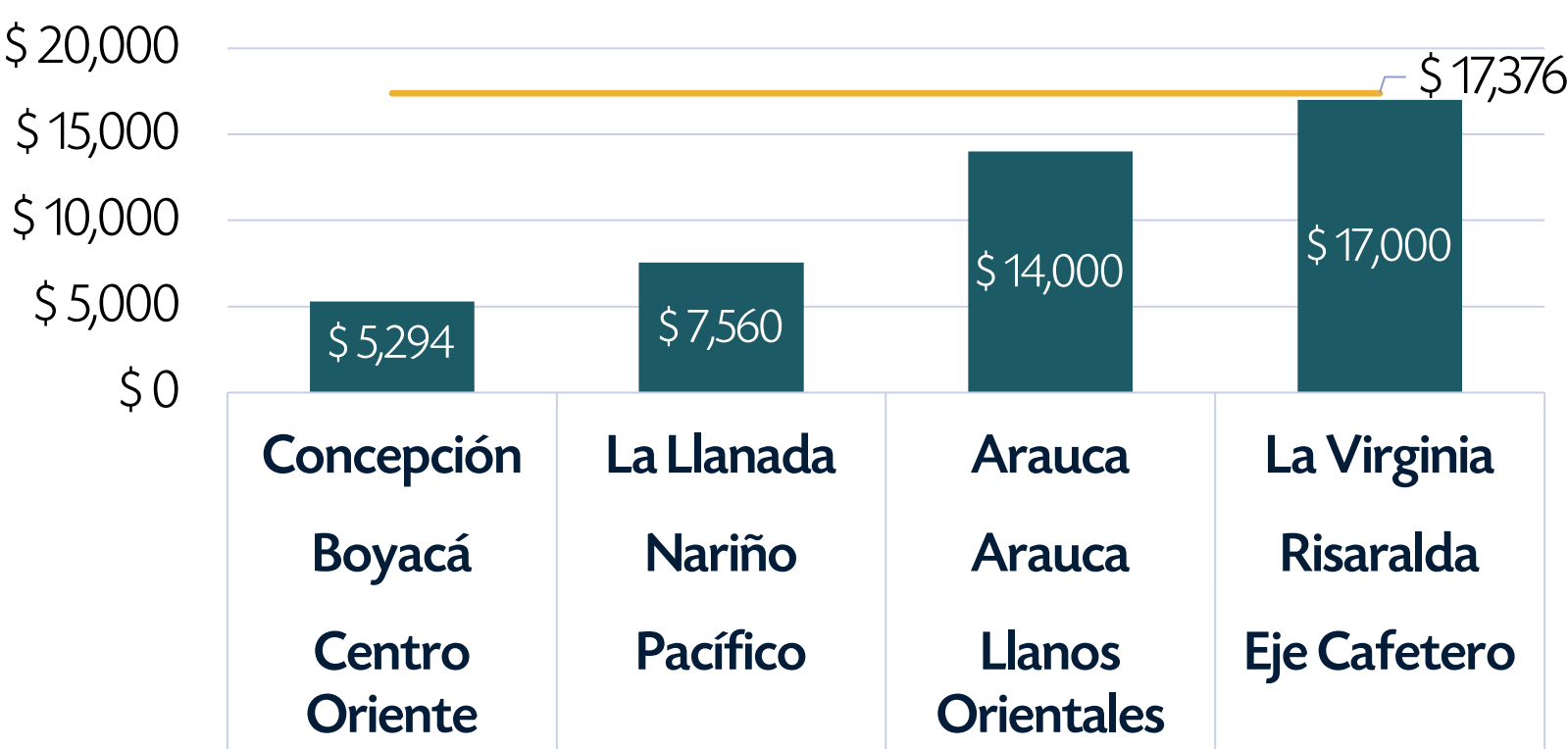
Elementos de bioseguridad como tapabocas sufrieron sobrecostos en sus precios unitarios durante la pandemia.
Precio unitario promedio encontrado en la contratación: \$17.376.

Sobrecostos unitarios encontrados: \$11.624 por encima del promedio

Tapabocas N95 más caros por municipio, departamento y región



Tapabocas N95 más baratos por municipio, departamento y región

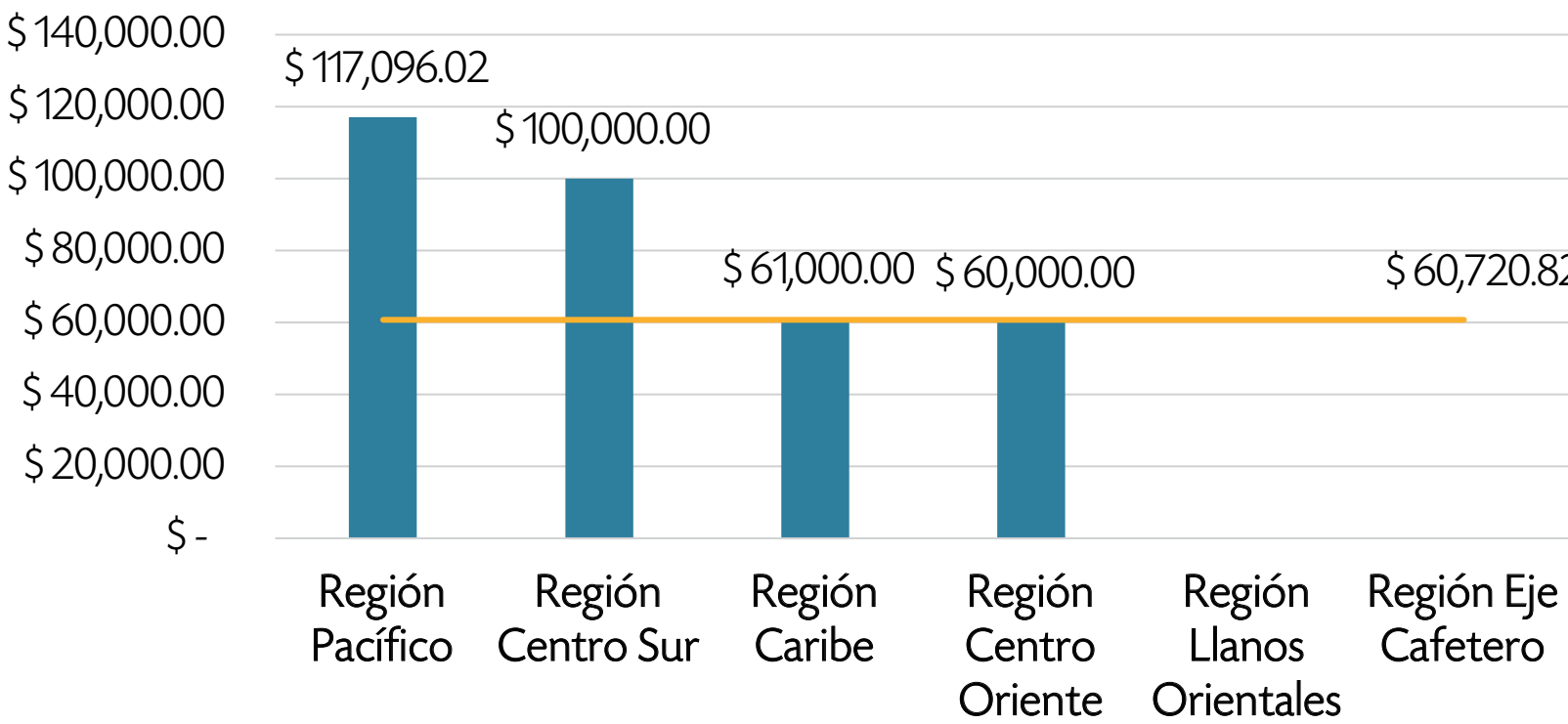


Sobrecostos en paquetes de mercado

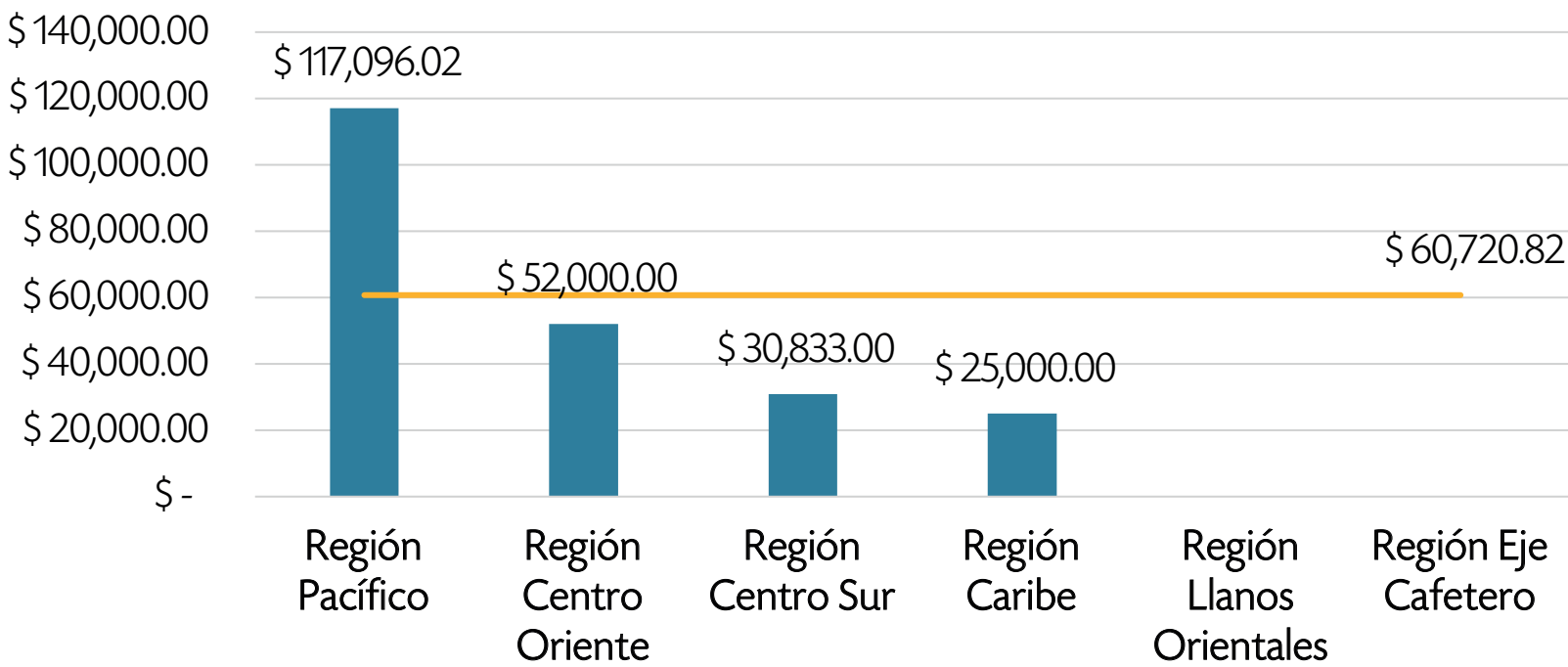
Los paquetes de mercado para atender a familias vulnerables en la situación de emergencia también sufrieron sobrecostos.
Precio unitario promedio encontrado en la contratación: \$60.721.

Sobrecostos unitarios encontrados: \$56.375,2 por encima del promedio

Paquetes de mercado más caros por región



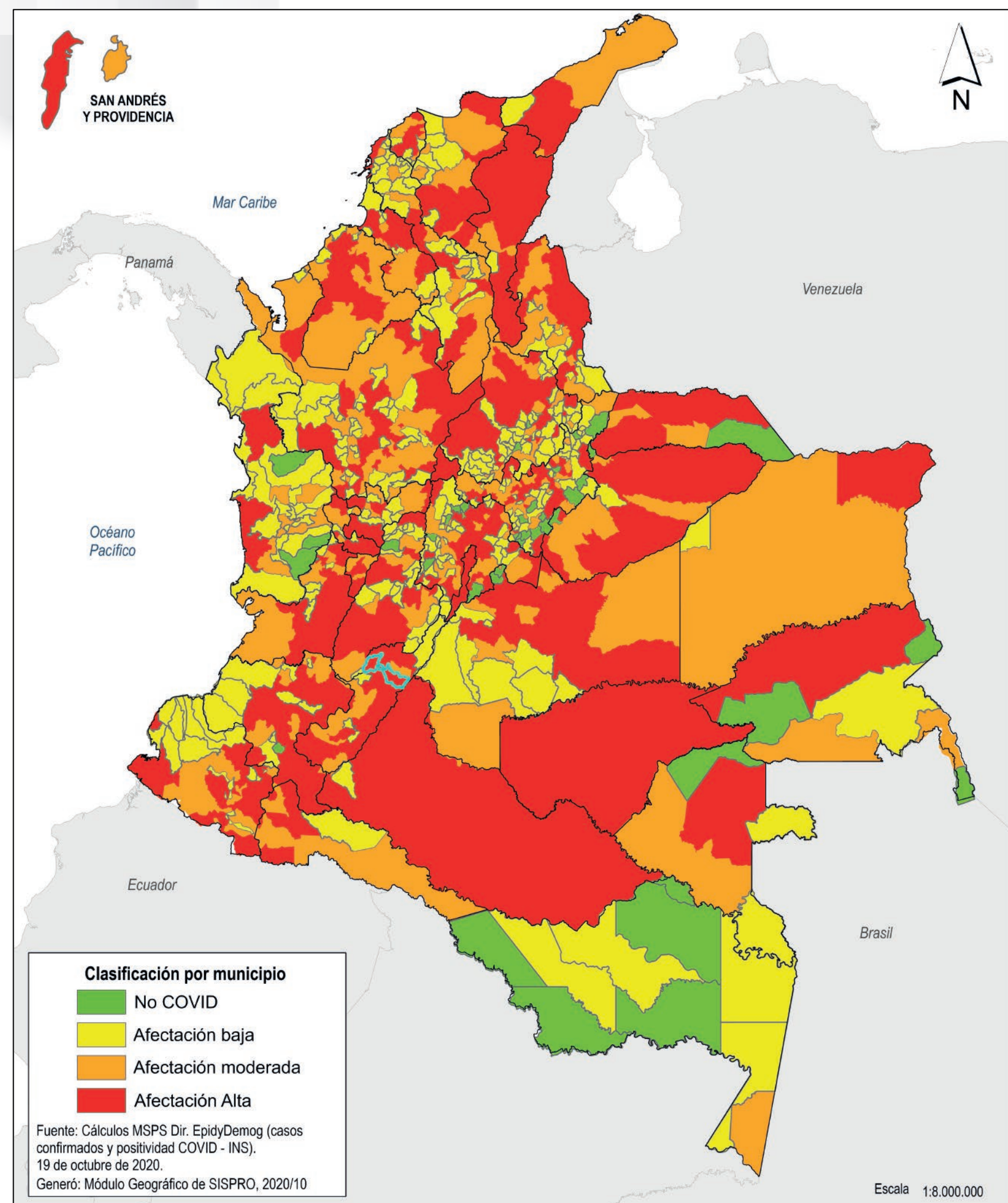
Paquetes de mercado más baratos por región



Concentración de contagios COVID Vs Concentración de recursos públicos

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19

Afectación por COVID



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social

Contratación para atención COVID

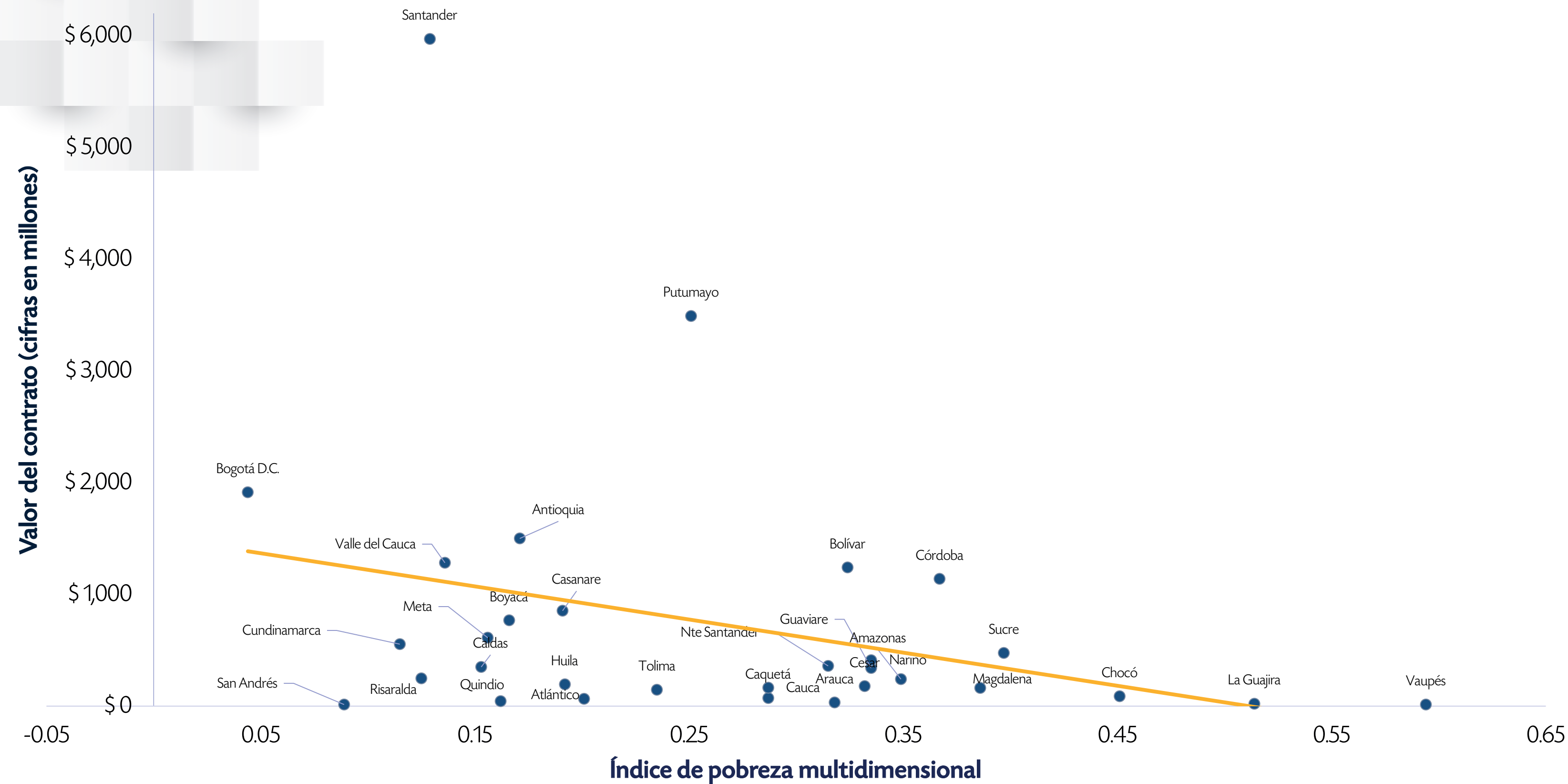


Fuente: SIA- OBSERVA

A pesar de la alta concentración de recursos para la atención del COVID algunas regiones continúan siendo muy afectadas por este virus

Contratación pública territorial COVID y pobreza multidimensional

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19

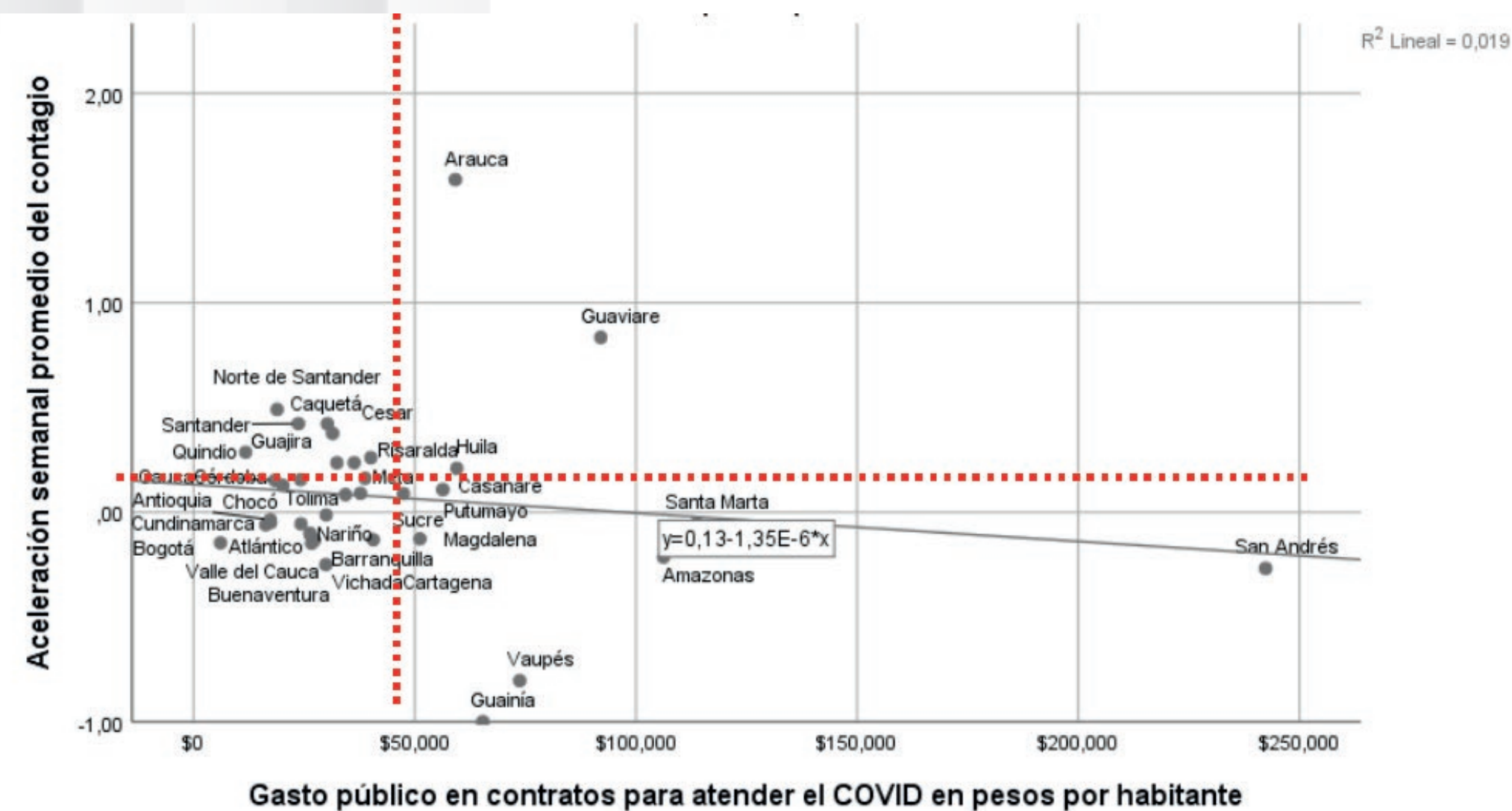


En el análisis de correlación entre contratación y pobreza, aparentemente, a mayor pobreza del departamento menor son los recursos públicos invertidos. Por el contrario, departamentos como Santander y Putumayo con menores índices de pobreza presentan altas inversiones de recursos para la pandemia. Este resultados puede ser un indicio de la distribución inequitativa de los recursos públicos territoriales para la atención del COVID.

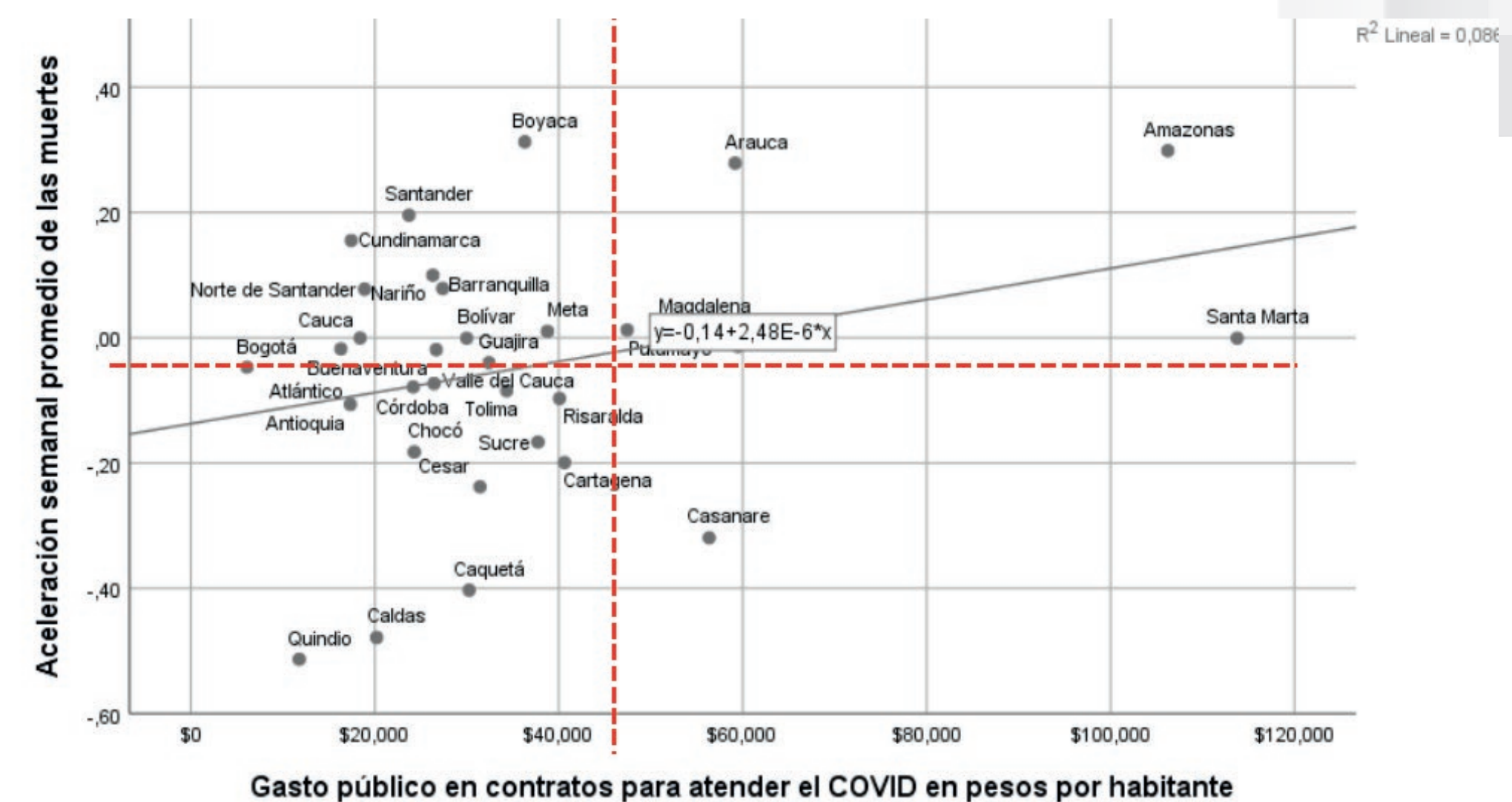
Contratación pública territorial, tasas de morbilidad y de mortalidad debido al COVID

BALANCE DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
TERRITORIAL DEBIDO AL COVID-19

Dispersión simple de aceleración semanal promedio de contagio por gasto público en contratos para atender el Covid-19 por habitante



Dispersión simple de aceleración semanal promedio de las muertes por gasto público en contratos para atender el COVID-19 en pesos por habitante



Fuente: SIA- OBSERVA

El gasto público asociado con el COVID-19 parece tener el impacto esperado en la tasa de crecimiento en los contagios. Pero, por el contrario, no parece influir en la disminución de los fallecimientos por COVID-19.

Este resultado apunta a la capacidad institucional en el sector salud de cada ente territorial para atender la emergencia sanitaria y a los gastos para fortalecer los sistemas de salud que se tenían antes de la pandemia.

La destinación para la atención del COVID19 en el ámbito territorial está alrededor de \$1,6 billones de pesos lo que representó una destinación aproximada del 6% sobre la contratación pública territorial total, que se ejecutó en cerca de 30.000 contratos.

Se observan algunas situaciones que conllevan a riesgos en la ejecución de los recursos públicos por lo que sería necesaria la vigilancia permanente. Por ejemplo, la modalidad prevalente la contratación por COVID es la directa con plazos de ejecución que no superan los dos meses. Si a estas condiciones se suman el hecho de que cerca del 50% de los departamentos no cumple suficientemente con los principios básicos de planeación y más del 34% no cumple con criterios de objetividad, existen altos riesgos de desvío de los recursos públicos destinados para la atención de la emergencia.

Esta situación ha generado la inquietud de la ciudadanía que ha interpuesto en los organismos de control territorial 780 denuncias por presuntas irregularidades en la contratación por sobrecostos en los bienes y servicios contratados para la atención de la pandemia. Lo que se corroboró con el análisis de expedientes en donde se encontraron sobre costos en suministros de elementos de bioseguridad y paquetes de alimentación para la atención de la población vulnerable.

Ahora bien, la inversión de recursos en la contratación ha contribuido significativamente en la contención del virus en algunas regiones, sin embargo gran parte del territorio sigue muy afectado por los contagios lo que puede ser un indicio de la necesidad de mayores inversiones para la atención de COVID y que se requieren mayores análisis para garantizar la equidad territorial, pues los estudios realizados presentan evidencias de la concentración de recursos en algunas zonas menos afectadas e inequidad en la distribución de recursos a municipios con mayores índices de pobreza multidimensional.



OPPCF
Observatorio de Política
Pública del Control Fiscal

Visítanos en:

www.auditoria.gov.co