

# CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO



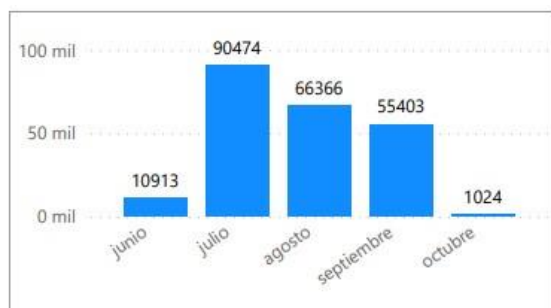
## Introducción

La Auditoría General de la República realizó el presente documento, con el objetivo de ofrecer un informe, basado en los datos que reportan las Contralorías Territoriales y que se registra en el sistema de información SIA-Observa, para el período comprendido entre el 29 de junio de 2023 y 29 de octubre de 2023, sobre el comportamiento de la contratación pública territorial, de acuerdo con lo establecido en la ley de garantías. Esta descripción expone un panorama general de la contratación; información que se espera sirva de insumo en la toma de decisiones de las contralorías, respecto de la vigilancia y el control fiscal a la contratación pública.

Se presentan las características generales de la contratación, cantidad de contratos suscritos, valor de los mismos, valor promedio de los contratos, cantidad y porcentaje de adiciones contractuales, cantidad y valor de la contratación interadministrativa, por sector al que corresponde el gasto, así como una discriminación por departamento.

El periodo observado (junio – octubre de 2023) corresponde a los meses en el que se aplica la ley de garantías. En este lapso de tiempo, se observa que en total se realizaron 224.180 contratos y que en el mes de julio se realizaron 90.474 contratos, equivalente al 40,4%. A su vez, el valor de esta contratación superó los 16 billones de pesos, como se puede apreciar en los siguientes gráficos y tablas.

**Gráfico 1. Cantidad de contratos**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

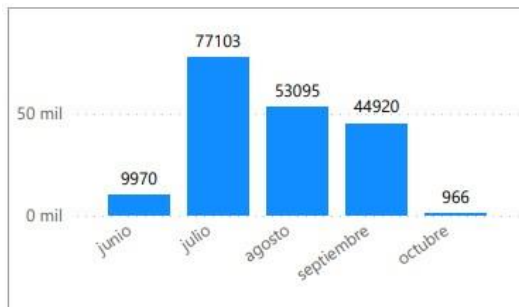
**Tabla 1. Suma valor total de los contratos**

<b>\$16.397.461.245.972</b>	
Suma Valor total contratos	
Mes	Suma de VALOR TOTAL DEL CONTRATO
julio	\$5.611.750.484.658
agosto	\$5.242.961.367.190
septiembre	\$3.934.264.741.499
junio	\$1.393.173.805.622
octubre	\$215.310.847.003

Respecto al número de contratos de prestación de servicios, el gráfico 2, muestra la cantidad de contratos de este tipo, que se celebraron durante este periodo.

# CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

**Gráfico 2. Cantidad de contratos de prestación de servicios**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

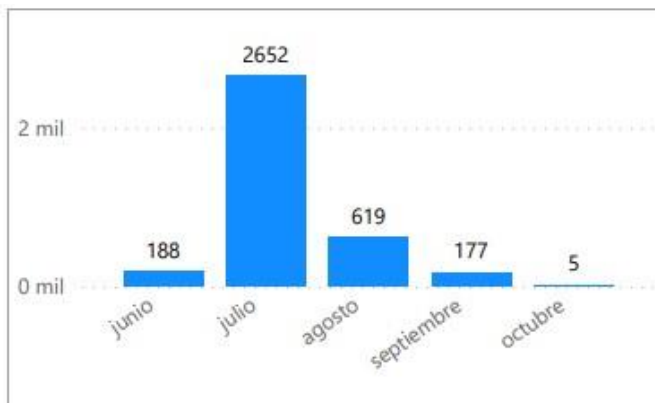
**Tabla 2. Suma valor total de los contratos**

<b>\$73.144.175</b>	
Promedio Valor total contratos	
Mes	Promedio VALOR TOTAL CONTRATO
junio	\$127.661.853,35
julio	\$62.026.112,30
agosto	\$79.000.713,73
septiembre	\$71.011.763,65
octubre	\$210.264.499,03

Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

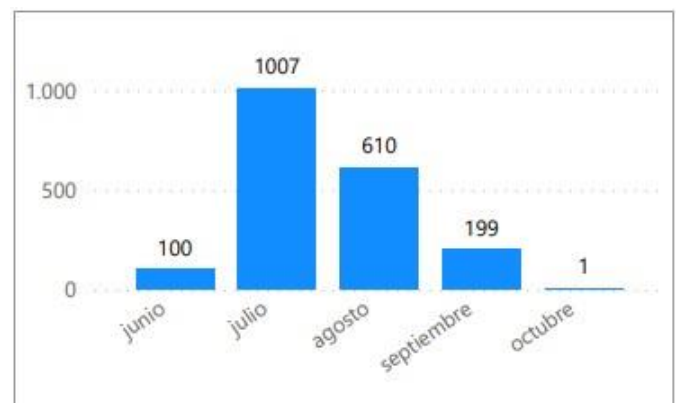
Con relación a situaciones contractuales como adiciones y terminaciones anticipadas, el siguiente fue el resultado de la observación.

**Gráfico 3. Cantidad de contratos con adiciones**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

**Gráfico 4. Cantidad de contratos con terminaciones anticipadas**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

A continuación, se presenta la información desagregada por cantidad y valor de los contratos de acuerdo con la modalidad de la contratación, tipo de gasto y los contratos que han sido publicados y no publicados en la plataforma del SECOP.

**Gráfico 5. Cantidad de contratos por modalidad de selección**

**Gráfico 6. Valor de contratos por modalidad de selección (miles)**

# CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

de millones de pesos corrientes)



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

El gráfico 5 muestra que, durante el periodo de ley de garantías, la contratación directa fue la modalidad más recurrente, con más de 100 mil contratos registrados, por más de 4 billones de pesos.

Con relación a la contratación territorial, discriminada por tipo de gasto y las cuantías relacionadas, a continuación, la gráfica 7 muestra una distribución equitativa entre el uso de los tipos de gasto: inversión y funcionamiento, con un 42,8% y un 41,7% de los contratos, respectivamente.

**Gráfico 7. Cantidad de contratos por tipo de gasto**

**Gráfico 8. Valor de contratos por tipo de gasto**

(miles de millones de pesos corrientes)

# CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

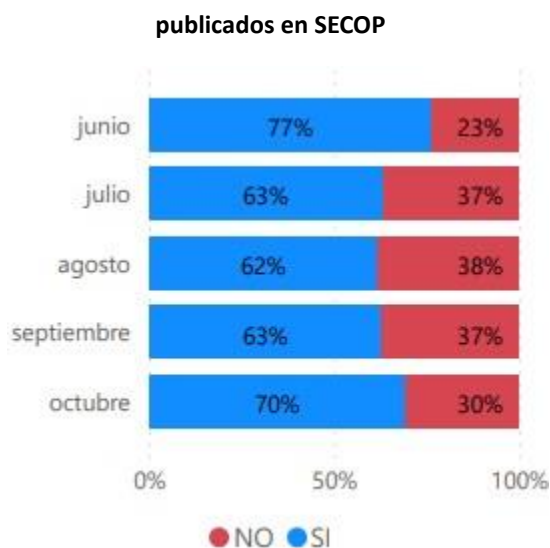


Fuente: SIA Observa. 2023. AGR Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

Respecto a la cuantía de los recursos utilizados en la celebración de estos contratos, fueron destinados más de 12 billones de pesos de recursos de inversión.

Al revisar si los contratos fueron publicados en la plataforma SECOP, por cantidad de contratos y cuantía, los siguientes gráficos reflejan que 81.688 contratos no fueron publicados, es decir, el 36% de la contratación realizada en este periodo.

**Gráfico 9. Cantidad de contratos publicados y no**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

**Gráfico 10. Valor de contratos publicados y no publicados en SECOP**

Mes	PUBLICÓ SECOP	Suma VALOR TOTAL	Cantidad contratos
junio	SI	\$815.200.875.886	8352
julio	SI	\$4.186.346.983.062	57248
agosto	SI	\$3.201.444.750.083	41181
septiembre	SI	\$2.737.160.512.028	34998
octubre	SI	\$52.911.904.842	713
junio	NO	\$577.972.929.736	2561
julio	NO	\$1.425.403.501.596	33226
agosto	NO	\$2.041.516.617.107	25185
septiembre	NO	\$1.197.104.229.471	20405
octubre	NO	\$162.398.942.161	311
<b>Total</b>		<b>\$16.397.461.245.972</b>	<b>224180</b>

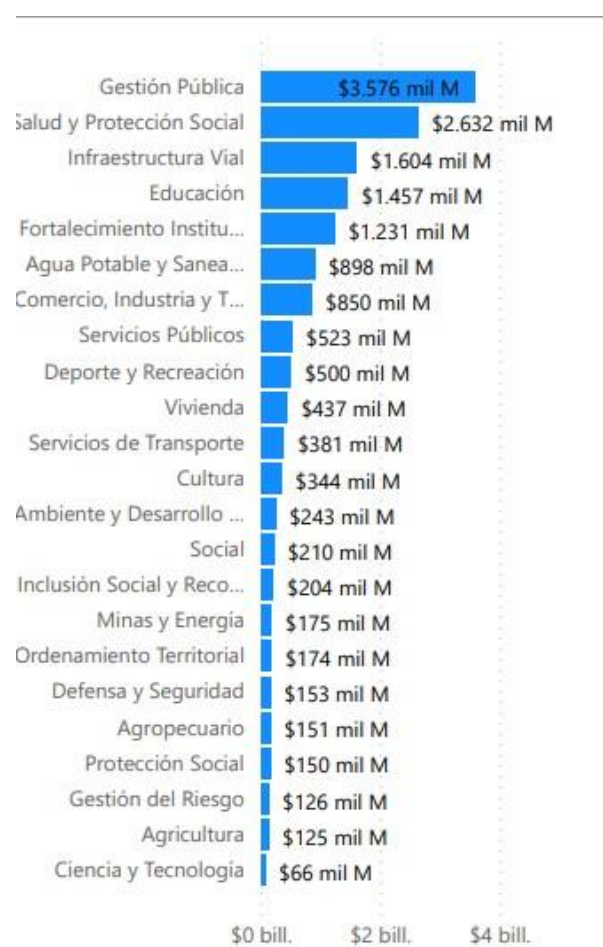
Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

# CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO



A continuación, se muestra la información discriminada por los distintos sectores en los que se distribuyen los contratos y convenios interadministrativos, celebrados dentro del período de ley de garantías.

**Gráfico 11. Cantidad de contratos y convenios interadministrativos por sector**      **Gráfico 12. Valor contratos y convenios interadministrativos por sector (miles de millones de pesos corrientes)**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR      Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

Como se puede observar, el sector de salud y protección social realizó, durante este periodo, más de 80 mil contratos, por una cuantía cercana a los 2,6 billones de pesos. Mientras que, en el sector de la gestión pública, se ejecutaron más de 3,5 billones de pesos, en más de 25 mil contratos.

---

## CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

---



### **Comportamiento de los contratos y convenios interadministrativos**

Ahora, en relación con la distribución de la contratación interadministrativa territorial, realizada durante el periodo de ley de garantías, analizada por departamento, se encuentran las siguientes cifras:

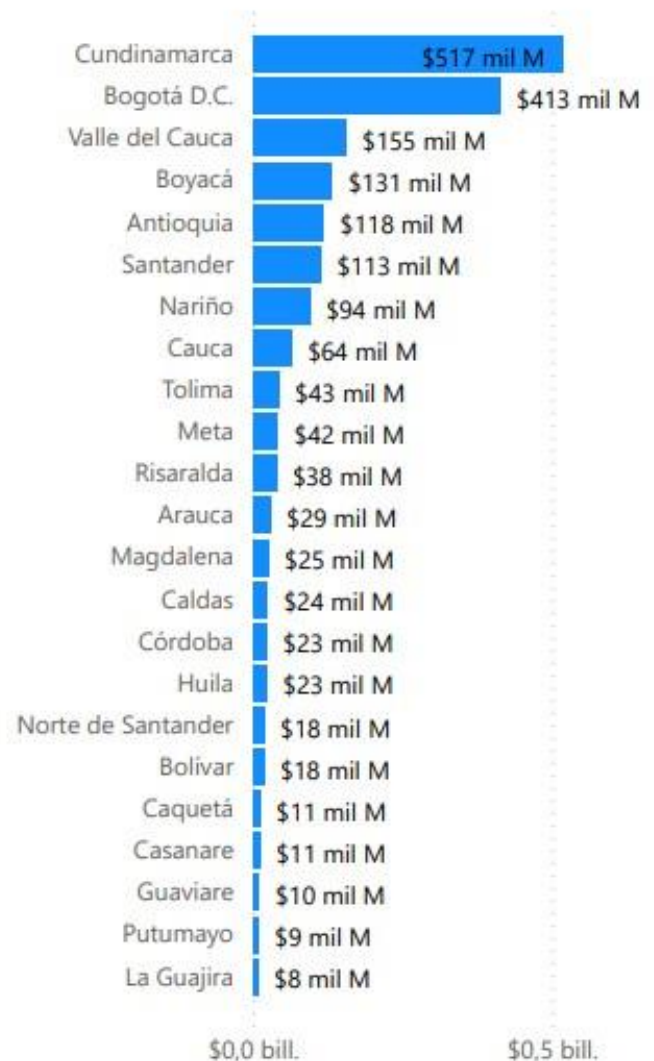
# CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

**Gráfico 13. Cantidad de contratos y convenios interadministrativos por departamento**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

**Gráfico 14. Valor contratos y convenios interadministrativos por departamento (miles de millones de pesos corrientes)**



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

Se puede ver que en el departamento de Cundinamarca se celebraron 430 contratos y convenios interadministrativos, equivalentes al 14,4% de esta contratación y a la ejecución de 517 mil millones de pesos, seguido de los departamentos de Huila y Boyacá con el 10% y el 9%, respectivamente.

---

## CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

---

El siguiente gráfico muestra la proporción de contratos y convenios interadministrativos respecto del total de la contratación territorial celebrada durante el periodo de ley de garantías.

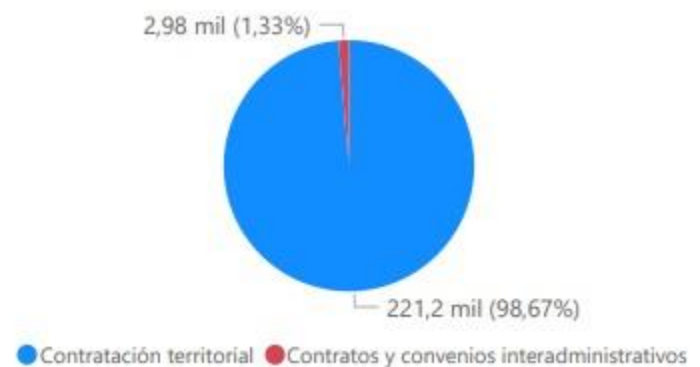
2984

Contratos y convenios  
interadministrativos

\$1.968.803.111.494

Suma valor total de los contratos

Gráfico 15. Proporción de contratos y convenios interadministrativos



Fuente: SIA Observa. 2023. AGR

### Bibliografía relacionada

Arévalo, J. M. C. (2021). El efecto potencial de los informes de auditoría en el ciclo de la política pública. *Control Visible, 1*, Article 1.

Bautista, D. (2022). Contribuciones de particulares a campañas electorales en Colombia: ¿afinidad política o inversión de corto plazo? *Control Visible, 2*, Article 2.

Cañon, J. P., Grautof, M., & Beltrán, I. D. L. (2022). Identificación de los efectos de la ley de garantías del proceso electoral colombiano: Un análisis desde la contratación territorial. *Control Visible, 2*, Article 2.

Grautof, M. (2021). Contratación estatal, pobreza, captura del Estado y participación electoral. *Control Visible, 1*, Article 1.

---

## CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

---



- Keltoum BOUKHAROUBA. (2022). CONTROL FISCAL (COMPARATIVE STUDY). *International Journal of Humanities and Educational Research*, 4(3), 153-161. <https://doi.org/10.47832/2757-5403.14.10>
- Molina, A. R., Garcia, D. C. T., Atehortúa, W. A. M., Medina, E. V., Valencia, S. M., Hincapié, M. I. P., & Betancur, J. C. N. (2021). Metodología para el seguimiento y evaluación de las políticas públicas de Medellín. *Control Visible*, 1, Article 1.
- Mondragón-Duarte, S. L. (2016). *Manual básico de control fiscal*. 2. <https://doi.org/10.16925/greylit.1866>
- Murrain, H. (2022). La legalidad y la representación del otro. La influencia de las normas sociales en el respeto de las leyes. *Control Visible*, 2, Article 2.
- Navas, G. Q. (2021). ¿Los mecanismos de control fiscal son eficaces en la lucha contra la corrupción? *Control Visible*, 1, Article 1.
- Ospino, L. P. O. (2021). Eficiencia y eficacia en la toma de decisiones para la asignación y ejecución del presupuesto cultural: Un desafío para las entidades territoriales en Colombia. *Control Visible*, 1, Article 1.
- Paez, L. E. C. (2022). Identificación técnica y cuantificación económica del daño ambiental como herramienta efectiva del ejercicio del control fiscal. *Control Visible*, 2, Article 2.
- Pedrerros, I. D. G. (2018). *El control fiscal en Colombia*. 9(18).
- Prieto, C. A. (2022). Contratación pública: Los contratos de prestación de servicios y el principio de la primacía de la realidad. *Control Visible*, 2, Article 2.
- Rodríguez, M. C. L. (2021). Las Tecnologías 4.0 en la eficiencia de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud. *Control Visible*, 1, Article 1.
- Soto, J. M. D., & Rodríguez, H. A. R. (2022). El estado de cosas inconstitucional de las prisiones: Un escenario propicio para la corrupción. *Control Visible*, 2, Article 2.
- Villa, C. U. (2022). El orden de los descreídos Un juicio de corrupción a los burócratas. *Control Visible*, 2, Article 2.
- Young, R. C., & Tovar, L. F. (2015). *El Control Fiscal. Entre el Control Político y el Control Social*. 10(2).

---

## CONTRATACIÓN TERRITORIAL EN PERIODO DE LEY DE GARANTÍAS 2023 – BOLETÍN TÉCNICO

---



Zhou, C., Xinmin Zhang, & Zhang, X. (2020). Measuring the Efficiency of Fiscal Policies for Environmental Pollution Control and the Spatial Effect of Fiscal Decentralization in China. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 17(23), 8974. <https://doi.org/10.3390/ijerph17238974>