

**CARACTERIZACIÓN DE LOS POTENCIALES DE LA ALTILLANURA DEL
DEPARTAMENTO DEL META**
CHARACTERIZATION OF THE POTENTIALS OF THE HIGHLANDS OF THE
DEPARTMENT OF META



MARÍA ALEJANDRA MARTÍNEZ ROA
JHOAN SEBASTIÁN MORALES PINEDA
VAILLSHDEK BARRERO MONASTERIO



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
FACULTAD NEGOCIOS INTERNACIONALES
VILLAVICENCIO

2022

**CARACTERIZACIÓN DE LOS POTENCIALES DE LA ALTILLANURA DEL
DEPARTAMENTO DEL META**

**CHARACTERIZATION OF THE POTENTIALS OF THE HIGHLANDS OF THE
DEPARTMENT OF META**

MARÍA ALEJANDRA MARTÍNEZ ROA
JHOAN SEBASTIÁN MORALES PINEDA
VAILLSHDEK BARRERO MONASTERIO

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de negociador internacional con
Énfasis en Mercadeo

Asesor

Esp. JESUS ANDRES VELASQUEZ BALAGUERA
Especialista en gerencia de negocios Internacionales

UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
FACULTAD NEGOCIOS INTERNACIONALES
VILLAVICENCIO

2022

Autoridades Académicas

Fray José Gabriel Mesa Angulo, O. P.

Rector General

Fray Eduardo González Gil, O. P.

Vicerrector Académico General

P. José Antonio Balaguera, O. P.

Rector Sede Villavicencio

P. Rodrigo García Jara, O. P.

Vicerrector Académico Sede Villavicencio

Mg. Julieth Andrea Sierra Tobón

Secretaria de División Sede Villavicencio

Mg. Ernesto José Camargo Hernández

Decano de la Facultad de Negocios Internacionales

Dedicatoria

Dedicamos este trabajo a todas nuestras familias, que han sido el pilar más fuerte para alcanzar nuestros sueños y metas, y nos han permitido cumplir cada una de ellas, este trabajo también es en honor al docente Jesús Velásquez que con tanto esfuerzo y dedicación nos ha acompañado en este proceso del semillero obteniendo resultados increíbles, a la universidad por las enseñanzas que nos ha dejado a lo largo de nuestro proceso educativo y a cada uno de los docentes que nos acompañaron a lo largo de nuestra carrera permitiéndonos ser profesionales íntegros y éticos.

Tabla de contenido

Introducción.....	5
Resumen	8
Abstract	9
Metodología.....	10
2. Implementación de los proyectos en la altillanura del departamento del Meta	15
2.1 Proyecto malla vial del departamento del Meta	15
2.2 Centro de formación para la producción agroindustrial y la explotación de hidrocarburos	16
2.3 Proyecto Carimagua.....	17
2.4 Incentivo para la capacitación rural	18
2.5 Aprovechamiento de baldíos	18
2.6 Financiamiento	19
2.7 Corrupción en el sector agroindustrial.....	20
2.8 Economía de la altillanura del departamento del Meta	21
Resultados	23
Discusión	24
Conclusión.....	25
Referencias	26

Tabla de ilustraciones

Tabla 1. Principales sucesos de la altillanura de Colombia	12
Tabla 2. Corrupción en el sector industrial	20

Introducción

Para iniciar nuestra investigación decidimos conocer acerca de la economía del departamento del Meta y cuáles eran los sectores con mayor porcentaje en el PIB departamental, después de recopilamos la información obtenida de esta investigación preliminar y dedujimos que el sector con más porcentaje era el agro, nos encontramos que la altillanura era el área con mayor terreno apto para el cultivo y de allí salió el interés por conocer esta zona. Realizamos una búsqueda acerca de que era la altillanura, como era su historia y cuáles eran los potenciales agrícolas de dicha zona, después de consultar diferentes investigación como la página web de la gobernación del Meta, y diferentes documentos del estado como el CONPES, nos encontramos con diversas dificultades existentes en dicha zona, tales como problemas de infraestructura vial, la ganadería extensiva que genera escasez de nutrientes, y la falta de técnica a la hora de producir los insumos agro, y se plantea la siguiente pregunta de investigación ¿Cuál ha sido la incidencia de la cadena de abastecimiento en el desarrollo de la región de la altillanura desde la década de 1980?, para poder abordar esta pregunta se hará por medio del objetivo general el cuál es identificar la incidencia de la cadena de abastecimiento de la altillanura que hace parte del departamento del Meta.

Para poder entender la investigación primero se debe saber qué es la altillanura, esta zona está ubicada entre los departamentos del Meta y Vichada, y comprende alrededor de seis millones de hectáreas cuyo sector agrícola es el potencial para el desarrollo de estos dos territorios, por lo tanto, su evolución y desarrollo se analizará a través de una línea de tiempo desde la década de 1980 a la actualidad. Planteando como objetivo específico el determinar los acontecimientos importantes que incidieron en la producción y comercialización de los productos agro del departamento del Meta para así abordar su historia relacionándola con las fechas y los sucesos que han marcado esta zona del país, las cuales obstaculizaron el desarrollo productivo y económico de las tierras de la altillanura, en particular los grupos al margen de la ley que utilizaban estos territorios para la creación de cultivos ilícitos, creando así una dinámica agrícola ilegal que ocasiona el atraso y deterioro de la capacidad agrícola del territorio, posterior a estos problemas las diferentes iniciativas tanto de la comunidad como del gobierno proyectaron el inicio de la altillanura como la despensa agrícola de Colombia, debido a su gran alcance en variedad de

cultivos agrícolas. “Para ese entonces desempeñó un papel importante en el departamento hasta el 2007, cuando la agricultura se impuso en el PIB departamental con un modesto porcentaje debido a su auge” MINAMBIENTE, (2014).

Posterior a la línea de tiempo en la investigación se encuentran las políticas públicas que el gobierno colombiano ha implementado para dar mejoramiento en el manejo de estos territorios, en este caso el sector del departamento del Meta, ha tenido como resultado los proyectos como: Malla vial del departamento del Meta, el proyecto de fibra óptica y el proyecto Carimagua, que generan un impacto positivo en la sociedad y buscan obtener condiciones óptimas para el correcto funcionamiento del departamento. Como parte final se detalla acerca de la economía de la altillanura en el departamento del Meta en la cual se observan cuáles son los departamentos que corresponden a la altillanura, cuál es su extensión, cuál es su actividad económica y otros factores que son considerados importantes para la investigación.

Resumen

Este artículo es una investigación que aborda las diferentes incidencias tanto positivas como negativas que ha tenido las diversas iniciativas de la cadena de abastecimiento en el desarrollo económico en la región de la altillanura, esta tierra es conocida por su riqueza en minerales útiles para el cultivo del arroz, la soja, la palma de aceite y en ciertas hectáreas la ganadería.

Muchas empresas extranjeras tales como la multinacional Cargill o el Grupo Maggi de Brasil han buscado beneficiarse de dicha altillanura viendo el gran potencial que existe allí, dichas empresas ven por otro lado los problemas de infraestructura vial y sociales que hacen que los productos obtenidos en esta zona no sean muy competitivos en el mercado.

Palabras clave. Departamento del Meta, Colombia, agroindustria, negocios internacionales, políticas de Estado, desarrollo agroindustrial, desarrollo logístico y desarrollo económico.

Abstract

This article is based on state documents such as the "CONPES" in which we speak of projects to encourage this area as one of the great products of the agricultural sector, through economic and political incentives, the government of Colombia has sought to restore peasants to their original lands, seeking solutions for peasants to work on that land and their products to be competitive nationally and internationally. Thus, boosting the economy of the Altiplano of the Department of Meta and Vichada.

Products such as rice, soybeans, palm oil, among others, are the most prominent in the region, and with them we seek to position the high plains of the country as one of the best producers in the international market.

Keywords. Highlands Meta Department, Colombia, agroindustry, international business, State policies, agroindustrial development, logistical development and economic development.

Metodología

La metodología que se llevó a cabo en el proceso de creación de este artículo tiene un enfoque cualitativo el cual es el primer paso para descubrir la pregunta de investigación. Dicha metodología se basa en fuentes de investigación tales como páginas de la gobernación y otros artículos (Grinnell, 1997). Se describe lo siguiente:

“Los métodos cualitativos buscan comprender su fenómeno de estudio en su ambiente usual (cómo vive, cómo se comporta y actúa, qué piensa, cuáles son sus actitudes, etcétera) Patton (1980, 1990) define los datos cualitativos como descripciones detalladas de situaciones, eventos, personas, interacciones, conductas observadas y sus manifestaciones”. (p, 8).

El objetivo de la investigación será identificar la incidencia de la cadena de abastecimiento de la altillanura que hace parte del departamento del Meta, la cual se une con los departamentos del Casanare y Vichada. Se va a recurrir a líneas de tiempo cuya finalidad es identificar los acontecimientos que generaron impacto en la altillanura, proyectos que ayudarán a mejorar el aprovechamiento y desarrollo de las zonas de altillanura ubicadas en los departamentos ya mencionados que conllevarán, planes de financiamiento mejorando la economía de la región; el documento cuenta con suficiente tema para ser publicado como artículo para ayuda académica, se considera que es de tipo transversal descriptivo, sin embargo se determina como una metodología no experimental, como lo explica (Sampieri, 2018) “es observar o medir fenómenos y variables tal como se dan en su contexto natural, para analizarlas” (p, 214).

De acuerdo a lo anterior, el presente artículo fue diseñado bajo el planteamiento metodológico del enfoque cualitativo, puesto este se adapta mejor a las características del estudio basado en los cultivos agro de la altillanura, la historia de esta zona económica tan importante y los aportes por parte del gobierno y necesidades de la investigación.

Para realizar este enfoque se utilizó la técnica de una línea de tiempo que establece el uso y la incidencia que ha tenido la altillanura a través de los años y como el departamento de la meta implementó estrategias para mejorar el aprovechamiento de las hectáreas baldías que hacen parte de la altillanura colombiana, razón que le da a la pregunta problema presentada en la investigación,

Caracterización de los potenciales de la altillanura del departamento del Meta

11

La técnica de recolección de datos que se utilizó en el presente artículo es la búsqueda e investigación de documentos oficiales por parte de las páginas de la gobernación, noticias acerca de esta zona, e investigaciones realizadas con datos cuantitativos y cualitativos reales de los diferentes aspectos que influyen en la altillanura.

En la siguiente línea de tiempo se analizarán los sucesos más importantes en la historia de la altillanura, esta información fue extraída de varios documentos e investigaciones acerca de esta zona, noticias de fuentes como El Tiempo y El Portafolio, cada acontecimiento fue analizado y como resultado se concluye un efecto en la productividad del sector agro.

Tabla 1. Principales sucesos de la altillanura de Colombia

Año	Efecto	Análisis
1980	“Propagación de los cultivos ilícitos, se empieza a ver a la altillanura como potencial agrícola” Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia, (2013)	Esto conlleva a un aumento de producción ilegal y a una disminución de las 1200 hectáreas disponibles para los productos agro
1994	El Estado colombiano encabezado por el presidente Samper toma la decisión de convertir la altillanura en la despensa agrícola de Colombia mediante la inversión extranjera y la apertura comercial de dicha zona.	Considerado como una fecha a resaltar por qué fue el primer impulso por parte del gobierno a esta zona.
1998	A causa del conflicto armado entre las FARC y el ELN se genera el desplazamiento de los campesinos a zonas del departamento del Meta, del Vichada y Casanare. A municipios tales como Vista Hermosa, Puerto Carreño.	Se ven gravemente afectados los campesinos y los pequeños cultivos.
2000	Empieza la etapa productiva de la altillanura debido al auge de campesinos causada por el desplazamiento debido a los enfrentamientos de las guerrillas y se empiezan a sembrar cultivos de arroz, soya, maíz y palma de aceite, fueron 1400 hectáreas sembradas y más de 400 empleos directos e indirectos.	Fecha importante para el comercio y la industria en esta zona ya que empezó la producción masiva del sector agro.
2006	Presencia de guerrillas y grupos armados al margen de la ley tales como la AUC y ELN en la altillanura frena los procesos de avance	Conlleva a un gran freno de los cultivos agro y a afectar gravemente la economía
2007	La agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca representaban el 15,91% del PIB del departamento del Meta	El aumento de la producción a pesar de la presencia de grupos armados, impulsa el PIB departamental.
2007	Se tenían 4,000 hectáreas de reforestación comercial en el Meta y 12,500 hectáreas en Vichada.	Maximizan la producción de soja, arroz, y aceite de palma.

Tabla 1. Continuación

2007 - 2008	Proceso del gobierno de extranjerizar la altillanura debido a la crisis y a la desaceleración económica en esos dos años	Mediante políticas públicas implementadas en el CONPES se pretende convertir a la altillanura en la zona productiva más destacada de Colombia, generando que 80,167 hectáreas sean para el cultivo agrícola.
2009	El potencial aprovechamiento del suelo de 5,3 millones de hectáreas conlleva a que los municipios que conforman la Altillanura fueran considerados la última frontera agrícola de Colombia	Impulsaron los cultivos y la economía creció gracias a los cultivos agro, y se espera que para el 2024 sean 1.322.000 toneladas de productos agro de la altillanura.
2011	La producción agrícola en esta zona aumentó un 32%	Año tras año el sector agrícola fue aumentando aproximadamente un 3% y es uno de los sectores más fuertes del PIB departamental.
2011	La producción no agropecuaria aumentó un 43%	Generando un impacto positivo en el PIB departamental, y en la economía de sus habitantes, ya que en esta zona se estima una población de 2,8 millones de habitantes.
2013	Los nuevos proyectos propuestos por el Gobierno Nacional en torno a la altillanura y su producción. “Ordenar el territorio para avanzar en un desarrollo de largo plazo con condiciones propicias para el uso del suelo de manera sostenible, teniendo en cuenta la fragilidad de los ecosistemas, la conservación de los recursos naturales y su diversidad étnica y cultural” CONPES, (2014)	Identificando el potencial productivo de esta zona y el beneficio que traería los cultivos agros allí, ya que generarían 300 mil empleos directos reduciendo los índices de pobreza de la zona.
2014	La producción agrícola se vio gravemente afectada por la devaluación del peso. Por qué hubo una disminución de cereales de un 5,1%	Conllevó grandes pérdidas en todo el departamento y los cultivos permanentes crecieron un 7,7%.
2015	Proyecto de línea férrea que conecta con el Pacífico. Como puerto principal Buenaventura gestado desde los departamentos del Meta, Vichada, Tolima, Huila y Valle del Cauca.	Basado en el aumento de producción del sector agrícola se busca una alternativa para disminuir los costos de transporte de los productos con el fin de llegar a ser más competitivos, dicha obra pretende facilitar la salida de los productos colombianos hacia los mercados internacionales, sin utilizar el Canal de Panamá

Tabla 1. Continuación

2017	Identifican el papel de la altillanura en el posconflicto y su potencial agrícola. “Adecuar la región para aprovechar el potencial y avanzar en el desarrollo integral de la Altillanura a partir de una infraestructura física apropiada, un capital humano pertinente y el acceso a servicios sociales básicos, con condiciones de justicia y seguridad para su población”	Esta zona ha sido utilizada por los campesinos como su camino para superar la guerra y estabilizar su economía.
------	--	---

Nota. Esta tabla muestra el desarrollo y evolución que se ha tenido en la altillanura de Colombia o entre la década de los 80 a la actualidad., (MINAMBIENTE, 2014, p.24).

Teniendo en cuenta la línea de tiempo y las dificultades allí expuestas que se han presentado en esta zona, el Estado ha buscado soluciones a través de la implementación de proyectos que pretenden un desarrollo económico y social en la región, estos han estado basadas en potencializar el sector agro y disminuir el uso de estas tierras para los cultivos ilícitos, dado esto se explicará a continuación cómo la administración por parte del gobierno ha afectado directamente las proyectos teniendo así como resultado que estas no sean suficientes para lograr los objetivos planteados, a continuación se explicarán los proyectos y cuál era su enfoque, abordando así nuestra pregunta problema ¿Cuál ha sido la incidencia de la cadena de abastecimiento en el desarrollo de la región de la altillanura desde la década de 1890 ?,pero para poder entender la pregunta se debe conocer el concepto de cadena de abastecimiento el cuál hace referencia a todos aquellos procesos indirectos o directos que están involucrados en la acción de satisfacer una necesidad. Dichos proyectos que serán mencionados en el transcurso de la investigación son de vital importancia para la Altillanura debido a que tienen como propósito organizar y mejorar la producción agro, estabilizar la economía de la zona y generar mayor impacto laboral para así lograr productos de calidad de exportación.

2. Implementación de los proyectos en la altillanura del departamento del Meta

A nivel Colombia, los primeros intentos de formulación de una Política Agropecuaria según el documento ‘‘Memoria del ministro de agricultura al congreso nacional (1962)’’, se realizaron durante la época colonial, en 1951 fue creada la primera reforma agrícola, y se dieron las primeras ventas de tierra bajo cierto precio, esto incentivó a que los campesinos utilizarán estos predios para sus cultivos.

Algunas de las primeras políticas implementadas por el ministerio de agricultura fueron las realizadas entre los años 1959 y 1960, a través de programas que pretendían el estudio de diferentes cultivos para obtener un mayor conocimiento científico en relación a la calidad de las semillas, la evolución y crecimiento, las condiciones climáticas, las enfermedades y sus tratamientos, y poder impulsar la producción de frutales, oleaginosos, cacao, plátano y hortalizas. Sin embargo, el presupuesto destinado a estas investigaciones no fue suficiente para su culminación, por lo cual tuvieron de dejar de ejercer a profundidad y centrarse en las prácticas básicas para la producción. (Agronet, 2021).

A nivel regional, los proyectos referentes a la altillanura del Departamento del Meta, se encuentran estipulados en el documento CONPES 3797 de 2014, algunos de estos proyectos son:

2.1 Proyecto malla vial del departamento del Meta

Este proyecto fue elaborado por el Ministerio de Transporte, contiene la operación y mantenimiento de los corredores viales entre los municipios de Villavicencio, Acacías, Guamal, San Martín, Granada, Puerto López y Puerto Gaitán. (ANI, 2015). Dicho proyecto tiene un alcance de 267,5 kilómetros y una inversión de más de 2 billones de pesos colombianos, este proyecto beneficia alrededor de 19.700 conductores que transitan este corredor indispensable para llevar los productos agrícolas producidos en estas zonas. En total se contemplan 267,5 kilómetros de vía, de los cuales actualmente se encuentran en fase de operación y mantenimiento 260. Los restantes 7,3 serán para la construcción de la vía nueva entre la Intersección Catama y Puente Amarillo. También habrá 3 km de mejoramiento y 26 km de segunda calzada (10,6 entre Acacías y la Cuncia, 9 entre la Cuncia y Ciudad Porfía y 6,2 entre el río Ocoa y el acceso a la vereda Apiay), como se

mencionó anteriormente casi el 90% de la vía está en mantenimiento y ya que se reactivó el proyecto en agosto del 2021, aún no se tienen datos claros de los beneficios que se están presentando.

El Contrato de Concesión de este proyecto fue suscrito entre la Agencia Nacional de Infraestructura y la Concesión Vial de los Llanos S.A.S. el 5 de mayo de 2015. Sin embargo, el proyecto se encontraba en fase de pre-construcción desde 2016 mientras se resolvía la viabilidad del proyecto debido a las consecuencias del cambio en las variables macroeconómicas, en especial por la caída del precio del petróleo. Fue hasta el 28 de febrero de 2019, que se reactivó el proyecto a través de la renegociación de las bases del contrato, y hasta el 8 de enero del 2021 que puso en marcha nuevamente tras un acuerdo entre la ANI y la Concesión Vial de los Llanos S.A.S (ANI, 2021). Dicho contrato genera alrededor de 3.000 empleos directos e indirectos en el departamento tan solo en la primera fase de construcción y esto aporta a la reactivación económica de la región y al desarrollo del país.

Las obras, que comprometen recursos por \$2,1 billones de pesos (Cifras de diciembre de 2020), beneficiarán a cerca de un millón de habitantes de los municipios del área de influencia, entre ellos Villavicencio, Acacías, Guamal, San Martín, Granada, Puerto López y Puerto Gaitán.

La implementación, reactivación y puesta en marcha de dicho proyecto representa la inversión en la infraestructura vial del Departamento, disminuyendo los tiempos logísticos del pequeño productor al consumidor final en las diversas partes del país. De igual forma permite el mejoramiento en transporte multimodal, que la mercancía llegue en mejores condiciones, tiempo reducido, mejor calidad del producto y competitividad con los diversos sectores nacionales.

2.2 Centro de formación para la producción agroindustrial y la explotación de hidrocarburos.

Este proyecto fue realizado en abril del 2016 por el Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA, creando el primer centro de formación para la producción agroindustrial y la explotación de hidrocarburos en la altillanura del Departamento. Este centro de formación ubicado en Puerto Gaitán-Meta, se creó con el objetivo de aportar conocimientos a los habitantes de la región en técnicas de aprovechamiento de los recursos naturales (SENA, 2016). Las creaciones de centros

de formación permiten mejorar los procesos productivos a través de la implementación de nuevos conocimientos obtenidos en la formación académica y práctica, en este proyecto cerca de 13 mil personas anualmente utilizan los cupos para aquellos pequeños productores que buscan capacitar a sus empleados dando no solo conocimiento sino en cómo potencializar aquellos procesos productivos que antes eran más complejos y demorados, ya que En Colombia, hay 21,8 millones de hectáreas con vocación de uso agrícola; de este potencial, el 5,5% corresponde a esta región, lo que supone que ese 5,5% se podrán aprovechar mejor con personal de trabajo mejor capacitado dándole el uso adecuado y mejorar la producción y productividad.

2.3 Proyecto Carimagua

El centro de investigación Carimagua está ubicado en el municipio de Puerto Gaitán, el relieve es ligeramente ondulado, con suelos muy profundos, bien drenados y desarrollados a partir de sedimentos con un gran potencial para el establecimiento de sistemas de producción agrícola. Esta unidad de suelos es la más representativa de la Altillanura de la Orinoquía colombiana, razón por la cual en ella se han establecido la mayor parte de los proyectos de investigación agropecuaria desde su creación y con recursos de diversos financiadores. (agrosavia, s.f.).

Según un artículo publicado en 2009 por el Decano de la Facultad de Ciencias Agropecuarias de la Universidad de los Llanos, este proyecto tiene sus orígenes en 1969, cuando una comisión del Instituto Colombiano Agropecuario, recomendó la adquisición de la Hacienda Carimagua, de la familia Solano, para proyectarla como el escenario de la investigación agropecuaria en las condiciones de un ecosistema diverso, frágil y de aparentes enormes limitaciones para el desarrollo agrario. Dicho proyecto cuenta con 17.000 hectáreas disponibles para la investigación de los diferentes cultivos tales como:

1. Palma de aceite.
2. Caucho.
3. Forestales: Pino, acacia, eucalipto.
4. Ganadería y piscicultura: Cría y ceba de vacunos.
5. Frutales: Marañón, cítricos, mango.
6. Cereales y oleaginosas: Soya, maíz y arroz.
7. Especies menores en producción agro industrializada: Aves y cerdos.

8. Piscicultura.
9. Caña de azúcar.
10. Ecoturismo.

Cuentan con 871 millones de pesos de aportes de Ecopetrol, resultado de un convenio firmado el 18 de septiembre del 2008 entre la empresa, Corpoica y el Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural (Incoder). Los restantes provienen de las arcas de Colciencias y del Ministerio de Agricultura. Este dinero fue administrado para los diferentes proyectos investigativos y los resultados estarán relacionados, no solo con la parte agrícola y técnica, sino también con la vinculación de los pequeños cultivadores en unidades productivas de las materias primas anotadas, lo mismo que en proyectos de seguridad alimentaria para sus propias familias.

2.4 Incentivo para la capacitación rural.

Este proyecto fue realizado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el cual contiene la creación de un incentivo a la Capitalización Rural para la Altillanura, orientado a las siguientes actividades: **corrección de los suelos:** se otorgará un Incentivo a la Capitalización Rural –ICR para el encallamiento de suelos de la región de la Altillanura, el cual reconocerá los costos asociados al encallamiento por hectárea de suelos para uso agrícola, pecuario y forestal **Sistemas de producción silvopastoril:** en los proyectos desarrollados bajo sistemas de producción silvopastoril, se reconocerá el ICR a la siembra de especies forrajeras no maderables y las especies forestales maderables (especialmente tela y caucho), y asociados a la producción ganadera. (MINAGRICULTURA, 2021).

2.5 Aprovechamiento de baldíos

El Consejo Nacional de Política Económica y Social de Colombia (2014), afirma que: lo que se entiende que al entregar este tipo de terrenos conlleva a distintos beneficios tales como mejoramiento en la cadena de abastecimiento, ya que, al tener mayores terrenos, crece la producción y llevado de la mano con el proyecto dado por el SENA mejora los procesos

productivos para ser más eficientes y mejorar la competitividad entre los productores locales ofreciendo productos de mejor calidad

Con estos 6 proyectos propuestos por la gobernación del Meta se incrementa la participación de los productores en el mercado, incrementando su competitividad, efectividad y calidad de mano de obra gracias a las capacitaciones dadas por el gobierno para incentivar a las personas a producir y mejorar sus técnicas de recolección y siembra, es importante mencionar que todos estos proyectos dados por la Gobernación del Meta se necesitó de la destinación de recursos monetarios para llevar a cabo estos proyectos, de los cuales hablaremos también. MINAMBIENTE, (2014).

2.6 Financiamiento

Para poder financiar estos proyectos es necesaria la intervención de FINAGRO, El Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, ya que esta entidad otorga los recursos a las entidades financieras, para que éstas a su vez otorguen créditos a proyectos productivos, de esta manera esta entidad promueve el desarrollo y la inversión del sector rural colombiano. Es importante decir que FINAGRO es la única entidad que se especializa en ofrecer en su portafolio de servicios de líneas de créditos en el sector agropecuario, es importante aclarar que no es la única entidad bancaria en la cual los productores pueden solicitar préstamos, pero si es la única en la que se especializa en dicho sector se encuentra vinculada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia. (finagro, s.f.)

La razón de la creación de estos proyectos que se están implementando es por la problemática tan grande que hay en estos sectores la cual es la corrupción, ya que conlleva al robo y mal manejo de estos recursos otorgados por el gobierno y esto causa limitaciones en las ejecuciones de estos proyectos, por ende, se introduce en la investigación como causal.

2.7 Corrupción en el sector agroindustrial

A pesar de los múltiples esfuerzos para que los proyectos sean exitosos y generen un impacto positivo en la región y a nivel nacional, la corrupción representa un obstáculo para la obtención de los resultados esperados, generando un freno en el desarrollo socioeconómico como se evidencia en la siguiente noticia de la revista Forbes.

Acorde con las denuncias que se han hecho en la fiscalía en el departamento del Meta los sectores tales como la salud, la infraestructura, el deporte, la educación y los servicios básicos se llevaron la tajada más grande del tiempo en una jornada anticorrupción, como se podrá evidenciar en la siguiente tabla:

Tabla 2. Corrupción en el sector industrial

AÑO	OBJETO	CUANTÍA	CONTRATANTE
2013	Construcción Refinería del Meta.	\$25.730 millones.	Gobernación del Meta – Alan Jara.
2010	Construcción de una planta de alcohol carburante	\$750 millones de dólares.	Ecopetrol
2009	Atención médica virtual en todo el departamento.	\$6.490 millones.	Gobernación del Meta – Darío Vásquez Sánchez.
2011	Especialistas en Pediatría y ginecológica que no tenían título.	\$1.200 millones	Hospital departamental.
2010	Construcción de un Colegio en el municipio de Granada en un lote sin escrituras.	\$12.000 millones	Alcaldía de Granada.

Nota. Adaptado de Caracol Radio

De acuerdo a anterior tabla podemos inferir que en solo el departamento del Meta se han invertido más de 50 mil millones de pesos colombianos en 5 proyectos otorgados por el gobierno colombiano a las diferentes entidades del departamento del meta, lo cual difiere en una mala gestión, en robo de dinero por parte de los contratistas, bien sea alcaldía o entidades privadas, lo

cual atrasa el desarrollo y mejoramiento de las actividades económicas que ayudan al departamento del Meta a ser más competitivo respecto a los otros departamentos de Colombia.

Debido a lo anterior algunos de los proyectos que están destinados a la ayuda de pequeños y medianos productores terminan en manos de empresas ya establecidas que muchas veces no pertenecen a la región, y al productor directo le corresponde un mínimo pago; esta situación representa un obstáculo para el desarrollo socioeconómico.

Otros factores que representan un obstáculo para el éxito de los proyectos son las demoras en los procesos como se evidenció, por ejemplo, en el proyecto Malla Vial del Meta, el cual estuvo suspendido por bastante tiempo; estas suspensiones se deben también a factores como la falta de recursos para el proyecto (generado muchas veces por la corrupción), a factores externos como la subida del petróleo, tomando como ejemplo el mismo proyecto. Otro de los factores es la disminución del gasto público en el sector agroindustrial durante las últimas dos décadas, según un análisis sobre políticas públicas realizado por la universidad cooperativa, es decir que cada vez hay una menor inversión en el sector a nivel. (Roa Gómez, F. Y., & Arias Daza, M. D. (2018).

Las zonas de producción de la Altillanura Metense son la base sobre la cual se llevan a cabo los proyectos e implementación de políticas para el desarrollo de la región, por esto resulta importante conocer algunos datos de su extensión territorial expuestos a continuación:

2.8 Economía de la altillanura del departamento del Meta.

La altillanura Metense, está compuesta por tres municipios, tales como Puerto López, Puerto Gaitán y Mapiripán Meta, como lo describió la universidad de los Andes (Uniandes, 2017), la altillanura Metense es reconocida por tener un territorio extenso el cual abarca gran parte del Departamento del Meta, según lo menciona la universidad los Andes, "cuenta con 13,5 millones de hectáreas, de las cuales se pueden cultivar 4,3 millones. Actualmente, solo 200 mil son productivas" (2017, parf 7).

Por su parte el municipio de **Puerto López Meta**, cuenta con una extensión rural de 6730.5 Km² (Puerto López, s.f), de los cuales ejerce diferentes actividades económicas, tales como agrícola, ganadera, transporte, industrial, entre otras actividades de comercio. según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), obtuvo para el año 2019, 1035

miles de millones de pesos, de las cuales hicieron partícipes “el sector primario con aportes de 484 COP, secundario con aportes de 413 COP y finalmente el terciario 138 COP” (DANE, 2019), posicionándose en el puesto séptimo con un porcentaje de peso relativo de 2,8 en el Departamento del Meta (DANE, 2019).

Del mismo modo el municipio de **Puerto Gaitán Meta**, tiene una amplia extensión rural de 17.536 Km² según Consejo Municipal de Gestión del Riesgo (CMGR, 2018), de las cuales 17.487,4 Km² son de extensión rural (Alcaldía² Puerto Gaitán, 2020). dentro de esta potencializa su componente económico con sectores económicos, de agricultura, ganadería, hidrocarburos, piscicultura y turismo. Según la clasificación de actividades económicas tales como la primaria, secundaria y terciaria, el municipio de Puerto Gaitán Meta, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), obtuvo para el año 2019, 10.249 miles de millones de pesos distribuidos de la siguiente manera: “9.747 en actividades primarias, 380 en actividades secundarias y 122 en actividades terciarias. (DANE, 2019), para el departamento del Meta el valor agregado que aporta este municipio, representa en peso relativo un 27.8 % al departamento, posicionando el 2019 en primer lugar (DANE, 2019).

Finalmente, el Municipio de **Mapiripán Meta**, cuenta con una extensión total de 11.400 km² (Alcaldía de Mapiripán Meta, 2017), su economía se concentra en el sector agrícola, ganadero, explotación forestal y minero. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), obtuvo para el año 2019, 111 miles de millones de pesos distribuidos de la siguiente manera: “56 COP en actividades primarias, 45 COP en actividades secundarias y 10 COP en actividades terciarias. (DANE, 2019), para el departamento del Meta el valor agregado que aporta este municipio, representa en peso relativo un 0,3% al departamento, posicionando el 2019 en vigésimo cuarto lugar (DANE, 2019).

De lo anterior se puede describir que la altillanura metense aporta un 30,9% al PIB departamental, siendo el sector primario el gran protagonista de la economía de la altillanura metense, por ello las actividades agrícolas y extractivas han venido siendo el eje principal en el sostenimiento económico de este sector geográfico del Departamento del Meta.

Resultados

Primeramente, se realizó una investigación con documentos del gobierno del Meta donde se evidencio que la cadena de abastecimiento carece de buen uso y por ende se ve afectada la competitividad de esta misma, a su vez dando por entender que los trabajadores no manejan de manera idónea estas tierras, a esto se les atribuyen los objetivos de cada uno de los proyectos puestos en marcha por el gobierno de Colombia buscando mitigar esta problemática y así con la decisión de implementar proyectos que ayuden a incentivar el crecimiento del uso de estas tierras, la mayoría de estos proyectos están en el documento CONPES 3797, toda la información brindada de los diferentes artículos encontrados durante el proceso de investigación, aportados por las páginas oficiales de las gobernaciones y artículos periodísticos dando a conocer uno de los proyectos más importantes propuestos por el gobierno, es el “proyecto de malla vial del departamento del Meta” que consiste en invertir en infraestructura vial del departamento que permite la optimización del transporte multimodal, todo esto para tener una mejor competitividad frente a los demás departamentos. Estos datos recolectados nos ayudan a concluir que el potencial de la altillanura está en los cultivos de la soya, el maíz, la palma de aceite y que se debe reducir la ganadería extensiva ya que genera daños en los predios que podrían ser utilizados para dichos cultivos, también es de vital importancia resaltar que la falta de técnica y de inversión en tecnología que maximice la producción de los cultivos afecta gravemente el potencial y esto se debe a que muchos campesinos prefieren el uso de métodos tradicionales.

Discusión

Podemos inferir que la altillanura colombiana viene de una transición de un poco más de 30 años y se posiciona como una de las zonas con mayor potencial de contribución al departamento del Meta sobre los demás departamentos del país, aunque bien se sabe que el conflicto armado que se ha dado en el país en los últimos 50 años y más entre el 2006 hasta el 2017 ha tenido un impacto negativo respecto a nivel socio económico y político sobre el aprovechamiento de estas tierras, generando un atraso en el aprovechamiento de estas tierras; con ayuda del gobierno se ha logrado impactar con políticas públicas lo que ha generado un incremento del 3,13% en el PIB departamental teniendo en cuenta la caída del PIB en el año 2015 por la devaluación del peso y el estancamiento de la producción agro, generando así año tras año incrementos significativos para la economía de la región y para el beneficio de sus campesinos. La Altillanura, que comprende los departamentos del Meta (municipios de Puerto López, Puerto Gaitán y Mapiripán) y el Vichada (municipios de La Primavera, Cumaribo, Santa Rosalía y Puerto Carreño), cuenta con 13,5 millones de hectáreas, de las cuales se pueden cultivar 4,3 millones. Actualmente, solo 200 mil son productivas; por ello es considerada la gran despensa agrícola de Colombia con extensos cultivos de maíz, soya, arroz, palma de aceite y pastos a gran escala, entre otros.

Conclusión

En el desarrollo de este ejercicio se puede concluir que la altillanura ha logrado posicionarse como una de las zonas con mayor importancia de producción con respecto a todos los departamentos del país, pero debido a aspectos de ámbitos económicos como las crisis vividas con los cereales, sociales y políticos, como la violencia vivida entre los años 2006 hasta el 2017 han generado que esta zona no sea una gran productora agrícola. Esto a pesar de que el gobierno ha querido desarrollar e implementar diferentes estrategias como ayuda a esta zona no ha generado el dinamismo adecuado para el territorio. Esta zona ha generado un gran incremento en el PIB del 3,13% lo que la posiciona en el mapa de los nuevos empresarios y consigo trae nuevas oportunidades de trabajo y la explotación de este recurso. Asimismo, también dicha zona se ha visto beneficiada por la inversión extranjera y la presencia de multinacionales que maximizan la utilización de los recursos naturales con que cuenta la altillanura.

Referencias

- Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) (2015).. Gobierno nacional viabiliza proyecto malla vial del Meta. <https://www.ani.gov.co/gobierno-nacional-viabiliza-proyecto-mallavial-del-meta>
- Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) (2015). Otro si al contrato 004 de 2015. Malla vial del Meta.https://www.ani.gov.co/sites/default/files/hiring/16233/2577//otrosi_no._4.pdf
- Agronet. (1962). Extracto sobre prácticas culturales. <http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11348/5662/1/0032-4.pdf>
- Agrosavia (s,f). Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria. Centro de investigación Carimagua. Recuperado de <https://www.agrosavia.co/nosotros/sedes/centro-deinvestigaci%C3%B3n-carimagua>
- Clausen y Foglia (2012), Modulo No.4 Políticas públicas y Gestión compartida. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2.4politicasy_gestion_compartida.pdf
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (DANE) (2019). Estadísticas sectores económicos Municipales. <https://www.dane.gov.co/>
- Departamento Nacional de Planeación (2014). Documento CONPES 3797: Política Para el Desarrollo Integral de la Orinoquia: Altillanura-Fase I. Consejo Nacional de Política Económica y Social <https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/app/conpes/99-Conpes%20No.%203797-2014.pdf>
- Diario El Portafolio. (s.f.). Altillanura está en los planes de empresas extranjeras para el cultivo de palma de aceite, maíz, soya y caña. <https://www.portafolio.co/economia/finanzas/altillanura-planeseempresas-extranjeras-cultivo-palma-aceite-maiz-soya-cana-198112>
- Diario El Tiempo, E. (2001). Agroindustria le apunta a la altillanura. <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-716231>
- Espinosa Fenwarth, A. (s.f.). Política de Estado para la Altillanu. Diario El Portafolio. <https://www.portafolio.co/opinion/andres-espinosafenwarth/politica-altillanura-60182>
- Fedesarrollo. (2013). Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia. https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/61/LIB_2013_Pol%C

- 3%ADticas%20para%20el%20desarrollo%20de%20la%20agricultura_Completo.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro) (s,f).. Información institucional.
<https://www.finagro.com.co/qui%C3%A9nes-somos/informaci%C3%B3ninstitucional#1765>
- Forbes, (2020). Fiscalía investiga a Ministro de Agricultura por presunta corrupción.
<https://forbes.co/2020/04/25/actualidad/fiscalia-investiga-a-ministro-de-agricultura-porpresunta-corrupcion/>
- Hernández-Sampieri, R., & Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. McGrawHill.
- Machado, A. (2009). Ensayos para la historia de la política de tierras en Colombia: De la colonia a la creación del Frente Nacional.
http://www.fce.unal.edu.co/media/files/CentroEditorial/catalogo/Libros_Digitalizados/O_ensayos-politica-tierras.pdf
- Ocampo, J. (1998). La política económica durante la administración Samper.
<https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/2155>
- Roa Gómez, F. Y., & Arias Daza, M. D. (2018). Análisis sobre políticas públicas que han incentivado la internacionalización de las pymes del sector agroindustrial colombiano en el periodo (2008-2018). Análisis sobre políticas públicas que han incentivado la internacionalización de las pymes del sector agroindustrial colombiano en el periodo (2008-2018) [Tesis de pregrado, Universidad Cooperativa de Colombia]. Repositorio.
<http://repository.ucc.edu.co/handle/ucc/6505>
- SENA, (20169. SENA fortalece formación en agro e hidrocarburos en Meta
<https://www.sena.edu.co/es-co/Noticias/Paginas/noticia.aspx?IdNoticia=538>