

EL RÉGIMEN SIMPLE DE TRIBUTACIÓN EN COLOMBIA; BENEFICIOS Y DESAFÍOS
PARA LOS CONTRIBUTENTES Y EL ESTADO.



ANGIE MARCELA AMAYA ECHEVERRY
CLAUDIA PATRICIA DIAZ FUENTES



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
FACULTAD DE DERECHO
ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO
VILLAVICENCIO
2025

EL RÉGIMEN SIMPLE DE TRIBUTACIÓN EN COLOMBIA; BENEFICIOS Y DESAFÍOS
PARA LOS CONTRIBUTENTES Y EL ESTADO.

ANGIE MARCELA AMAYA ECHEVERRY
CLAUDIA PATRICIA DIAZ FUENTES

Artículo académico presentado como requisito para obtener el título de Especialista en Derecho
Administrativo

Asesor
Mg. RODRIGO CORTES BORRERO
Magister en Derecho contractual público y privado

UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
FACULTAD DE DERECHO
ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO
VILLAVICENCIO
2025

Autoridades Académicas

P. Álvaro José ARANGO RESTREPO, O. P.

Rector General

P. Mauricio Antonio CORTÉS GALLEGUO, O. P.

Vicerrector Académico General

P. José Antonio BALAGUERA CEPEDA, O. P.

Rector Seccional Villavicencio

P. Adrián Mauricio GARCÍA PEÑARANDA, O.P.

Vicerrector Académico Seccional Villavicencio

Mg. Julieth Andrea SIERRA TOBON

Secretaria General Seccional Villavicencio

Mg. Rodrigo CORTES BORRERO

Decano de la Facultad de Derecho

Tabla de contenido

Resumen.....	5
1. Introducción	6
2. formulación del problema	7
2.1 Pregunta problema	8
3. Objetivos	9
3.1 Objetivo General	9
3.2 Objetivos específicos	9
4. Metodología	9
4.1 Enfoque Metodológico.....	9
4.2 Método de Recolección de Datos.....	9
4.3 Procedimiento	10
4.4 Análisis de contenido	10
5. Resultados.....	11
Capítulo 1. Ventajas y desventajas que tienen los contribuyentes que se acogieron bajo este régimen.	12
5.1.1 Ventajas o dificultades del régimen simple de tributación	13
5.1.2 Desventajas o dificultades del régimen simple de tributación	14
5.1.3 Percepción de los contribuyentes en los beneficios administrativos del RST	16
5.1.3 Mejoras sugeridas para facilitar el acceso al Régimen Simple de Tributación.....	17
Capítulo 2: Análisis del cumplimiento objetivo por el que se dio la creación del RST	18
2.1 Cumplimiento de los objetivos de simplificación del Régimen Simple de Tributación (RST)	19
5.2.2 Cambios necesarios para que el Régimen Simple de Tributación (RST) sea más efectivo en el cumplimiento de sus objetivos	21
5.2.3 Percepción sobre el aumento en la formalización de contribuyentes como resultado del Régimen Simple de Tributación (RST).....	22
Capítulo 3: Descripción de los desafíos que enfrenta el estado en la implementación y recaudo del impuesto de Renta y Complementarios, bajo el Régimen Simple de Tributación (RST).	23
5.3.1 Principales Desafíos del Estado en la Implementación y Administración del Régimen Simple de Tributación (RST)	25

5.3.2 Impacto del Régimen Simple de Tributación en el Recaudo del Impuesto de Renta y Complementarios	26
5.3.4 Estrategias para Superar los Desafíos Asociados con la Implementación del Régimen Simple de Tributación (RST)	27
Conclusiones	28
Referencias bibliográficas.....	30

Tabla de figuras

Figura 1 Representación de ventajas y desventajas del Régimen Simple de Tributación	12
Figura 2 Análisis Integral del Régimen Simple de Tributación: Ventajas, Desventajas y Propuestas de Mejora	19
Figura 3 Análisis de desafíos, impactos y estrategias del RST.....	24

Resumen

El presente trabajo tiene como objetivo analizar las ventajas y desventajas del Régimen Simple de Tributación (RST) en Colombia, identificar su impacto en la simplificación de las obligaciones tributarias y evaluar la conveniencia para el estado su continuidad. La metodología utilizada es cualitativa, basada en entrevistas semiestructuradas a 10 contadores públicos con experiencia directa en el RST. Los datos fueron analizados mediante un enfoque de análisis de contenido, categorizando las respuestas en cuatro dimensiones principales: ventajas, desventajas, percepciones y mejoras. Los resultados destacan que el RST ha facilitado la simplificación administrativa y la unificación de impuestos, beneficiando a pequeños empresarios con menores cargas tributarias y fomentando la formalización empresarial en ciertos sectores. Sin embargo, se identifican limitaciones como la complejidad tecnológica de la plataforma de la DIAN, la falta de claridad normativa y la exigencia de un flujo de caja constante, lo que puede dificultar su adopción para negocios con estructuras frágiles. En conclusión, aunque el RST ha demostrado ser un mecanismo útil para reducir la carga administrativa y fomentar la formalización, enfrenta desafíos significativos relacionados con la falta de divulgación, problemas tecnológicos y su impacto limitado en el recaudo fiscal. Se recomienda implementar estrategias como la modernización de la

plataforma, mayor difusión y ajustes en las condiciones de acceso para optimizar su impacto y sostenibilidad.

Palabras Clave: Régimen Simple de Tributación, Obligaciones Fiscales, Legalidad Empresarial.

Abstract

The objective of this article is to analyze the advantages and disadvantages of the Simple Taxation Regime (RST) in Colombia and to identify the impact of the simplification of the corresponding tax obligations of taxpayers who were included under this regime and thus determine how convenient it is for the state to continue it. As a method, interviews will be implemented with 10 Public Accountants to identify the advantages and disadvantages of taxpayers who took advantage of this regime, analyzing the objective of the creation of the Simple Taxation Regime (RST) and describing challenges faced by the state in the implementation and collection of the Income and Complementary Tax, under the Simple Taxation Regime (RST).

Keywords: Simple Taxation Regime, Tax Obligations, Business Legality.

1. Introducción

Colombia es un país en donde la tributación tiene cambios constantes, (Olarte et.,al, 2019). Para cumplir los gastos del gobierno se impulsan reformas tributarias, (90minutos.co, 2024, diciembre 11). Actualmente, en Colombia existen tres regímenes de tributación, con los que se busca recaudar impuestos, con el fin de cumplir con las obligaciones del desarrollo socioeconómico del país, entre ellos se encuentra el Régimen Simple de Tributación (RST), que es un modelo alternativo de cumplimiento tributario, creado bajo la ley 1943 de 2018, posteriormente retomado y modificado en la ley 2010 de 2019. Este sistema tiene como objetivo reducir las obligaciones fiscales de las pequeñas y medianas empresas, como también a las personas naturales, jurídicas y trabajadores independientes, incentivando así su formalización, reducción de cargas administrativas además de fomentar la actividad empresarial.

Es un mecanismo ofrecido por el estado para incentivar la formalización empresarial y garantizar la seguridad jurídica de los contribuyentes inscritos facilitando el cumplimiento de las

obligaciones fiscales, para con esto reducir la evasión fiscal, contribuyendo al fortalecimiento de la economía nacional, otorgando carga tributaria mucho más baja ya que es el régimen que ofrece tarifas inferiores en comparación con los otros regímenes de tributación, lo que le permite al contribuyente una planificación financiera, y tener un procedimiento administrativo menos complejo, cumpliendo de manera más eficiente con sus obligaciones.

Las empresas en la actualidad buscan cumplir dentro la legalidad sus responsabilidades fiscales, a menor carga tributaria, acogiéndose de esta manera del Régimen Simple de Tributación (RST), ya que ofrece bajas tarifas para el pago de sus impuestos, en cuanto al impuesto de renta y complementario se refiere.

2. Formulación del problema

El Régimen Simple de Tributación (RST), creado en 2018 mediante la Ley de Financiamiento 1943 y retomado por la Ley 2010 de 2019, surge como un mecanismo alternativo para simplificar y reducir las obligaciones tributarias de pequeñas y medianas empresas (PYMES), así como de personas naturales y jurídicas, incentivando la formalización y el emprendimiento (DIAN, 2023; Vásquez, 2020). A pesar de su diseño innovador, el régimen enfrenta múltiples desafíos que limitan su implementación efectiva y su impacto en la formalización empresarial y en la recaudación tributaria en Colombia.

Uno de los principales problemas es la permanente informalidad empresarial. Según estudios recientes, un alto porcentaje de las PYMES y trabajadores independientes opera al margen del sistema tributario, lo que genera pérdidas millonarias para el Estado en términos de recaudo fiscal y limita el acceso de estas empresas a los beneficios de la formalización, como financiamiento y estabilidad legal (Rodríguez-Soto & Pinzón-Rodríguez, 2015). De acuerdo con el informe de la DIAN (2023), de los 83.160 inscritos en el RST, más del 52% no contaban previamente con Registro Único Tributario (RUT), evidenciando la existencia de un alto número de negocios que operan informalmente y que podrían beneficiarse del régimen.

A pesar de sus beneficios, como tarifas impositivas reducidas (entre 1.2% y 14.5% según el nivel de ingresos), la unificación de tributos en un solo formulario y la posibilidad de deducciones por uso de medios electrónicos, seguridad social de los empleados, entre otros, el régimen presenta limitaciones en su alcance y operatividad. Entre los problemas identificados, se destacan:

1. Baja adopción en ciertos sectores económicos: A pesar de su enfoque en pequeños empresarios, sectores clave como agricultura y educación tienen baja representación, con solo el 6% y 4% de los inscritos respectivamente (DIAN, 2023; Hernández et al., 2024).
2. Barreras tecnológicas y administrativas: La plataforma electrónica de la DIAN ha demostrado ser insuficiente para soportar la creciente demanda de contribuyentes, generando errores, lentitud en los procesos y desincentivando a nuevos inscritos (Vásquez, 2020).
3. Confusión normativa y falta de difusión: Muchos contribuyentes desconocen las implicaciones legales del RST, lo que genera desconfianza y errores en su aplicación. Además, la falta de campañas informativas limita su adopción masiva.
4. Otro desafío significativo es la formalización empresarial y el recaudo fiscal. Aunque el RST busca reducir la carga administrativa y los costos tributarios para fomentar la formalización, los costos asociados a esta, como los aportes al sistema de seguridad social y la contratación de contadores, pueden duplicar los gastos operativos de las empresas informales (Vásquez, 2020). Adicionalmente, las políticas actuales no han logrado reducir significativamente la evasión fiscal, con un recaudo acumulado en 2022 de \$1.553 billones, cifra que, aunque en aumento, sigue siendo insuficiente frente al déficit fiscal del país (DIAN, 2023).

En términos geográficos, se observa una distribución desigual de inscritos, concentrándose mayormente en Bogotá (34%) y regiones como Valle del Cauca y Antioquia, mientras que departamentos como Vaupés y Guainía registran menos del 0.1% de inscritos (DIAN, 2023). Esta diferencia refleja las dificultades para implementar el régimen en zonas rurales y apartadas, donde la informalidad y la falta de acceso a servicios tecnológicos y financieros son más pronunciadas. Por último, el RST enfrenta críticas respecto a su impacto en la autonomía fiscal de los municipios, dado que los impuestos consolidados bajo el régimen son administrados por el gobierno central, limitando los recursos directamente percibidos por las administraciones locales (Amaya & Díaz, 2024; Vásquez, 2020).

2.1 Pregunta problema

¿Cuáles son las ventajas y desventajas del Régimen Simple de Tributación (RST) en Colombia, y cómo impacta la simplificación de las obligaciones tributarias de los contribuyentes acogidos bajo este régimen en la conveniencia de su continuidad para el Estado?

3. Objetivos

3.1 Objetivo General

Analizar las ventajas y desventajas que tiene el Régimen Simple de Tributación (RST), en Colombia e identificar el impacto de la simplificación de las correspondientes obligaciones tributarias de los contribuyentes que se acogieron bajo este régimen y así determinar qué tan conveniente es para el estado la continuidad de este.

3.2 Objetivos específicos

Identificar las ventajas y desventajas que tienen los contribuyentes que se acogieron bajo este régimen.

Analizar si el objetivo por el que se dio la creación del Régimen Simple de Tributación (RST), se ha cumplido.

Describir los desafíos que enfrenta el estado en la implementación y recaudo del impuesto de Renta y Complementarios, bajo el Régimen Simple de Tributación (RST).

5. Metodología

5.1 Enfoque Metodológico

El trabajo emplea un enfoque cualitativo, orientado a comprender las ventajas y desventajas del Régimen Simple de Tributación (RST) en Colombia desde las experiencias y percepciones de 10 contadores públicos entrevistados. Este enfoque busca explorar en profundidad las opiniones de los participantes, en lugar de generalizar los resultados estadísticamente.

5.2 Método de Recolección de Datos

El método principal fue la entrevista semiestructurada, que permitió abordar preguntas abiertas relacionadas con el impacto, los desafíos y las ventajas del RST. Este formato proporcionó

flexibilidad para explorar temas adicionales según las respuestas de los entrevistados, maximizando la riqueza de los datos obtenidos (Anexo 1. Formato de entrevista)

5.3 Procedimiento

1. **Diseño de la Entrevista:** Se desarrolló un cuestionario con preguntas abiertas alineadas con los objetivos específicos del estudio. Las preguntas incluyeron temas como la simplificación administrativa, los beneficios económicos y las barreras percibidas en la implementación del régimen.
2. **Realización de las Entrevistas:** Se realizaron entrevistas a 10 contadores públicos seleccionados, quienes tenían experiencia directa con el Régimen Simple de Tributación. Estas entrevistas fueron realizadas de manera presencial o virtual, dependiendo de la disponibilidad de los participantes.
3. **Transcripción de Datos:** Las entrevistas fueron grabadas y posteriormente transcritas textualmente para garantizar la precisión en el análisis.
4. **Análisis de Datos:** Los datos transcritos se sometieron a un análisis de contenido, identificando patrones, categorías y temas recurrentes en las respuestas. Este análisis permitió clasificar las percepciones en cuatro categorías principales: ventajas, desventajas, percepciones generales y sugerencias de mejora.

5.4 Análisis de contenido

El análisis de contenido es una técnica de investigación cualitativa que permite examinar de manera sistemática y objetiva los datos textuales obtenidos a través de entrevistas, discursos, documentos, entre otros, con el fin de identificar patrones, categorías, temas y significados dentro del contenido analizado. Esta técnica implica descomponer el texto en unidades más pequeñas, como palabras, frases o ideas, para clasificarlas en categorías que representen conceptos relevantes para los objetivos del estudio. Según Krippendorff (2018), el análisis de contenido es una metodología versátil que facilita la interpretación de textos dentro de su contexto específico, permitiendo generar inferencias válidas y replicables. Además, Neuendorf (2017) destaca su potencial para combinar enfoques cuantitativos y cualitativos, lo que amplía su aplicabilidad en diversas disciplinas. Por su parte, Mayring (2014) subraya que esta técnica no solo identifica

patrones evidentes en el contenido, sino también significados implícitos, contribuyendo a una comprensión más profunda de los datos.

El análisis se centró en las siguientes etapas:

1. Codificación Temática: Se codificaron las respuestas agrupándolas en categorías previamente definidas (ventajas, desventajas, percepciones y mejoras).
2. Identificación de Patrones: Se analizaron las respuestas de los participantes para identificar patrones comunes y diferencias en las percepciones.
3. Triangulación de Datos: Se contrastaron las respuestas individuales para garantizar la validez de los hallazgos y mitigar posibles sesgos.
4. Síntesis y Presentación: Los resultados se organizaron en gráficos y diagramas conceptuales que resumen las relaciones entre las categorías clave.
- 5.

6. Resultados

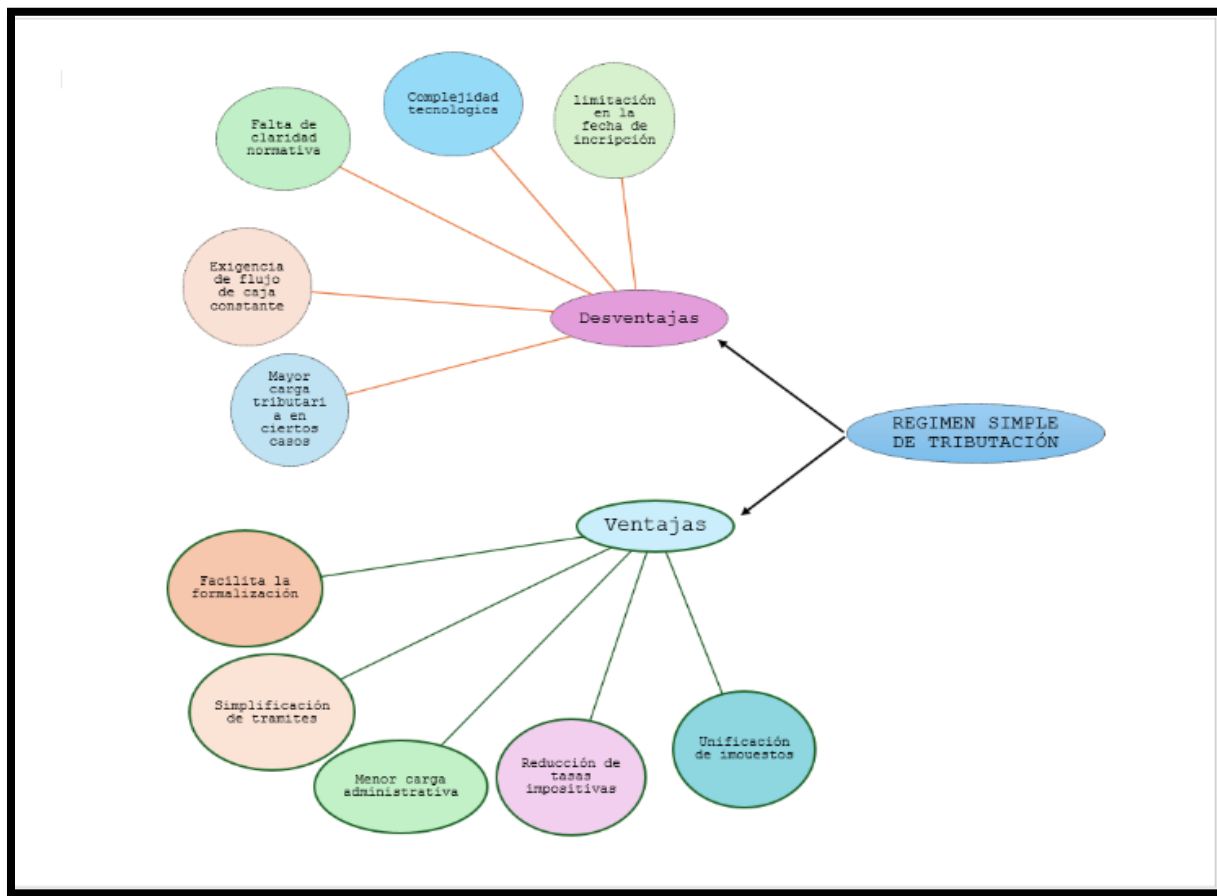
El Régimen Simple de Tributación (RST) ha sido objeto de análisis debido a sus impactos en los contribuyentes y su función en la formalización tributaria en Colombia. Este mecanismo fue diseñado con el propósito de simplificar las cargas fiscales, unificar impuestos y otorgar tasas impositivas reducidas, buscando incentivar la participación de pequeños empresarios y emprendedores en el sistema tributario formal. No obstante, el régimen presenta tanto beneficios como desafíos que reflejan la complejidad de su implementación. La siguiente sección explora, a partir de entrevistas y análisis, las principales ventajas, desventajas, percepciones y oportunidades de mejora del RST, destacando su influencia en la administración fiscal y la formalización de negocios en el país.

La representación de ventajas y desventajas del Régimen Simple de Tributación, propuesta en la figura 1, organiza la información clave en torno a cuatro categorías principales: ventajas, desventajas, percepciones y mejoras. Cada una de estas categorías conecta con elementos específicos que resumen las ideas principales identificadas en las entrevistas. En el caso de las ventajas, se destacan aspectos como la simplificación de trámites, la unificación de impuestos y la reducción de tasas impositivas, que hacen más accesible el cumplimiento tributario, especialmente para pequeños empresarios. Estas características contribuyen a la formalización empresarial y a la disminución de la carga administrativa, factores esenciales para incentivar la participación de nuevos contribuyentes en el régimen.

Por otro lado, el mapa también resalta las desventajas y los desafíos del RST, como la exigencia de mantener un flujo de caja constante y las limitaciones tecnológicas asociadas al uso de la plataforma de la DIAN, que pueden dificultar la experiencia del contribuyente. Asimismo, las percepciones reflejan tanto valoraciones positivas sobre la simplificación administrativa como confusiones respecto a las obligaciones legales del régimen. En cuanto a las mejoras, el mapa sugiere medidas como ampliar las fechas de inscripción, desarrollar campañas educativas y simplificar la plataforma tecnológica para optimizar su funcionamiento. Esta estructura gráfica permite visualizar de manera clara las áreas de éxito y las oportunidades de mejora del Régimen Simple de Tributación. A continuación, se describen estas categorías

Capítulo 1. Ventajas y desventajas que tienen los contribuyentes que se acogieron bajo este régimen

Figura 1 Representación de ventajas y desventajas del Régimen Simple de Tributación



Nota. se construyó teniendo en cuenta como base las entrevistas.

Nota: Estas representaciones de ventajas y desventajas proviene de la taxonomía de palabras claves encontradas en las entrevistas y que hacen relación a las ventajas y desventajas propuestas en la narrativa

Ventajas o dificultades del régimen simple de tributación

El Régimen Simple de Tributación (RST) fue ampliamente valorado por los contadores entrevistados debido a las múltiples ventajas que ofrece a los contribuyentes. La característica más destacada es la simplificación en el cumplimiento de las obligaciones tributarias, pues permite consolidar impuestos como la Renta, Industria y Comercio (ICA), Impuesto sobre las Ventas (IVA), Impuesto Nacional al Consumo de comidas y bebidas e Impuesto a la Ganancia Ocasional en un único formulario. Esta facilidad reduce significativamente la carga administrativa, lo que lo convierte en una opción atractiva para pequeños negocios y emprendedores que buscan pagar sus impuestos de manera más eficiente (Maritza Hernández, Giovanni Pérez, Lucy Amaya).

Otro beneficio importante es la disminución de la carga tributaria para ciertos sectores económicos. Según Fabián Velásquez, el RST reduce los valores totales que los contribuyentes deben pagar, especialmente al incluir varios impuestos en una tarifa consolidada. Por ejemplo, Luis Alfonso Palomino, mencionó que un pequeño restaurante en Villavicencio podría ahorrar hasta un 20% en su carga tributaria anual al acogerse al RST. En este sentido y a diferencia del régimen ordinario, el RST reduce significativamente la posibilidad de sanciones graves. Según Giovanni Pérez, los contribuyentes no enfrentan penalidades por extemporaneidad en la presentación de declaraciones, siempre y cuando realicen los pagos de manera anticipada, aunque puede haber intereses de mora por retrasos.

Esta característica no solo alivia la presión psicológica de los empresarios, sino que también los incentiva a mantenerse al día con sus obligaciones fiscales. Los contribuyentes que optan por este régimen encuentran un marco más amigable para operar legalmente, lo que fomenta la competitividad y el crecimiento económico (Luis Alfonso Palomino, Gladys Amaya). Giovanni Pérez resaltó que el sistema permite evitar sanciones graves al tratarse de pagos anticipados.

Con respecto a la formalización de las empresas, el facilitar el cumplimiento tributario y reducir las barreras administrativas, está permitiendo que negocios informales legalicen su situación. Robinson Espitia, subrayó que, al incluir descuentos relacionados con los aportes a

pensión de los empleados, se fomenta la formalización laboral, lo que no solo beneficia a los trabajadores, sino que también genera incentivos tributarios para las empresas.

Finalmente, el RST promueve una mejor planificación tributaria. Al permitir pagos bimestrales, los empresarios pueden distribuir sus obligaciones fiscales de manera más uniforme, evitando acumulaciones anuales que podrían generar estrés financiero (Robinson Espitia, José Amaya). Siendo este aspecto otro beneficio clave ya que propone una previsibilidad que ofrece el régimen en términos de las obligaciones tributarias. La unificación de impuestos y la aplicación de tarifas específicas permiten que los contribuyentes puedan planificar mejor sus flujos de caja y proyectar sus costos fiscales (Lucy Amaya, Giovanny Pérez). Esto resulta especialmente útil para pequeños negocios que necesitan controlar estrictamente sus gastos para mantener la estabilidad financiera.

En otro sentido, varios entrevistados destacaron que el RST es compatible con el uso de plataformas electrónicas, lo que facilita la declaración y el pago de impuestos (Harold Urbano, Luis Alfonso Palomino). Esta accesibilidad permite que los contribuyentes realicen sus trámites de manera remota, ahorrando tiempo y recursos que de otro modo se destinarían a desplazamientos o asesorías adicionales. Por otro lado, (Maritza Hernández) mira en el RST la posibilidad de unificar diversas actividades económicas bajo un solo régimen y tarifa, lo que simplifica la gestión fiscal para empresas que desarrollan varias actividades económicas de negocio. Esto evita la fragmentación de las obligaciones fiscales y reduce los costos operativos asociados a la administración tributaria.

Finalmente se mira como una ventaja del RST la exigencia en el cumplimiento de ciertos requisitos mínimos, como mantener registros de ingresos, no obliga a los contribuyentes a justificar costos o deducciones para la liquidación de impuestos. Según Fabián Velásquez, esta flexibilidad reduce la presión administrativa y elimina la necesidad de presentar una contabilidad detallada, lo que es especialmente valioso para negocios con operaciones más simples.

Desventajas o dificultades del régimen simple de tributación

El Régimen Simple de Tributación (RST), aunque ofrece ventajas significativas, enfrenta una serie de desafíos que pueden limitar su efectividad y dificultar su adopción. Una de las principales desventajas señaladas es la exigencia de mantener un flujo de caja constante para

cumplir con los anticipos bimestrales. Según Fabián Velásquez, "los contribuyentes deben anticipar el pago de impuestos incluso antes de haber recibido el dinero de sus ventas, lo que genera tensiones financieras." Esto resulta especialmente problemático para sectores con ciclos largos de facturación o que operan con márgenes de utilidad bajos. En palabras de Giovanny Pérez, "si no se tiene un buen flujo de caja, esta modalidad puede representar más inconvenientes que beneficios, porque las obligaciones llegan antes de que se recuperen los ingresos."

Otro problema recurrente es la complejidad tecnológica asociada al uso de la plataforma de la DIAN. Luis Alfonso Palomino, comentó que "la plataforma presenta problemas frecuentes de acceso, especialmente en períodos de alta demanda, lo que dificulta que los contribuyentes cumplan oportunamente con sus obligaciones." Robinson Espitia, agregó que "el formulario para declarar no es amigable y muchas veces tiene inconsistencias, lo que obliga al contribuyente a buscar asesorías adicionales para poder diligenciarlo correctamente." Estas barreras tecnológicas generan frustración y, en muchos casos, retrasos en la presentación de las declaraciones.

La falta de claridad normativa y los errores interpretativos también han sido identificados como limitaciones significativas. Lucy Amaya, destacó que "el régimen, al ser nuevo, genera dudas y confusiones, especialmente en la forma en que deben aplicarse las tarifas y en qué momento se deben realizar los pagos." Gladys Amaya, complementó esta idea afirmando que "muchos contribuyentes desconocen las responsabilidades formales que conlleva este régimen, lo que los expone a sanciones innecesarias." Giovanny Pérez, por su parte, advirtió que "sin un análisis previo de la actividad económica, optar por el RST puede resultar en un pago mayor de impuestos que en el régimen ordinario."

Otro aspecto crítico identificado es la restricción en las fechas de inscripción al régimen. Maritza Hernández, señaló que "las fechas en las que se puede acoger al régimen no son flexibles, lo que limita la posibilidad de que nuevos negocios puedan beneficiarse de sus ventajas en el momento adecuado." Esta limitación se suma a la exclusión de ciertas actividades económicas, como las rentas pasivas, lo que restringe aún más el alcance del RST. José Amaya, destacó que "la exclusión de actividades económicas limita el acceso a este régimen para muchos pequeños empresarios que podrían beneficiarse de sus ventajas."

Finalmente, varios entrevistados mencionaron la falta de programas de difusión y capacitación como una barrera importante. Harold Urbano, sugirió que "se necesita una mayor difusión y educación sobre el régimen para que los contribuyentes comprendan sus beneficios y

obligaciones." Robinson Espitia, añadió que "una campaña educativa más visual y accesible ayudaría a pequeños empresarios a entender las ventajas del RST y cómo aplicarlo a sus negocios."

Percepción de los contribuyentes en los beneficios administrativos del RST

Los beneficios administrativos del Régimen Simple de Tributación (RST) son percibidos de manera diferente por los contribuyentes que lo han adoptado, destacándose tanto aspectos positivos como desafíos asociados a su implementación. En general, se valora la simplificación de trámites y la reducción de la carga administrativa, aunque persisten confusiones y percepciones erróneas sobre sus exigencias legales.

Una de las ventajas más reconocidas es la unificación de varios impuestos en un único formulario, lo que facilita la gestión tributaria. Según Lucy Amaya, "el régimen simple permite simplificar el pago de varios impuestos en uno solo, lo que reduce significativamente la carga administrativa y deja más tiempo para enfocarse en el negocio." Esta percepción es compartida por Gladys Amaya, quien señaló que "al no tener que lidiar con múltiples declaraciones y trámites, los contribuyentes sienten que pueden ser más competitivos y productivos en sus actividades principales."

Adicionalmente, se percibe que el RST contribuye a aliviar la presión administrativa asociada a la formalidad fiscal. Harold Urbano, destacó que "los contribuyentes reconocen la reducción de trámites porque les permite cumplir con sus obligaciones de manera más simple, sin necesidad de contar con un contador permanente." Sin embargo, este beneficio no es absoluto. Fabián Velásquez, advirtió que "aunque los trámites parecen más sencillos, los contribuyentes a menudo interpretan mal las responsabilidades que el régimen exige, como la obligatoriedad de llevar una contabilidad formal."

La percepción de beneficios también está influida por la estructura de los requisitos fiscales del RST. Giovanni Pérez, explicó que "al gravar solo los ingresos y no exigir soportar costos y deducciones, el régimen se vuelve más flexible para aquellos contribuyentes que no llevan una contabilidad rigurosa, aunque eso puede ser un arma de doble filo." Este enfoque es especialmente atractivo para pequeños empresarios con estructuras administrativas simples, pero también puede fomentar cierta relajación en la gestión contable.

Por otro lado, existen confusiones respecto a la liberación de responsabilidades administrativas. Maritza Hernández, comentó que "muchos contribuyentes creen erróneamente que no necesitan cumplir con formalidades contables bajo el régimen simple, lo cual no es cierto, ya que deben mantener un registro adecuado de ingresos y cumplir con las normativas." Este malentendido puede llevar a problemas futuros, como sanciones por incumplimientos o dificultades en auditorías fiscales.

En términos de eficiencia operativa, algunos entrevistados destacaron que el RST permite optimizar el uso de recursos tecnológicos. Luis Alfonso Palomino, señaló que "la posibilidad de gestionar todo mediante plataformas electrónicas simplifica mucho el trabajo administrativo, aunque no todos los contribuyentes tienen acceso adecuado a estas herramientas, lo que puede ser una limitación."

Mejoras sugeridas para facilitar el acceso al Régimen Simple de Tributación

En cuanto a las mejoras necesarias, los contadores coincidieron en que el acceso al RST podría ampliarse significativamente mediante campañas educativas y de difusión. Robinson Espitia, sugirió realizar jornadas informativas dirigidas a pequeños empresarios, especialmente en zonas rurales, para mostrarles de manera ilustrativa los beneficios del régimen. De igual forma, Luis Alfonso Palomino, propuso la implementación de talleres prácticos que permitan a los contribuyentes familiarizarse con la plataforma de la DIAN y los procesos de inscripción.

Otra propuesta recurrente fue la flexibilización de las fechas de inscripción. Actualmente, los contribuyentes solo pueden acogerse al RST en periodos específicos, lo que limita su adopción. Permitir la inscripción en cualquier momento del año podría incrementar significativamente el número de participantes (Maritza Hernández, José Amaya). Además, algunos entrevistados sugirieron ampliar el alcance del régimen para incluir actividades económicas actualmente excluidas, como las rentas pasivas y otras actividades de arrendamiento (José Amaya, Carlos Herrera).

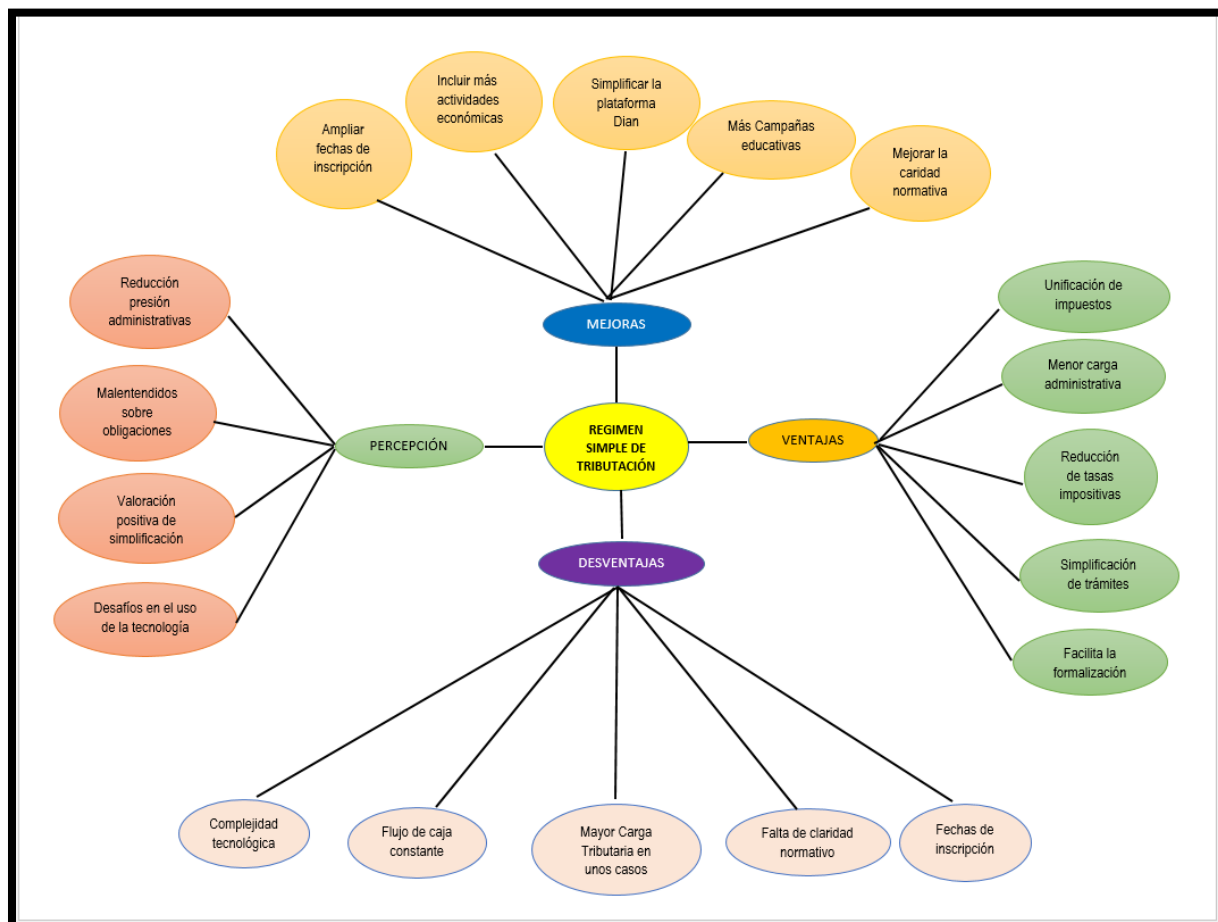
Por último, se destacó la necesidad de modernizar la plataforma tecnológica de la DIAN, haciéndola más amigable y accesible para todos los usuarios. Según Harold Urbano, una interfaz más eficiente facilitaría el cumplimiento tributario y evitaría errores derivados de problemas técnicos.

Capítulo 2: Análisis del cumplimiento objetivo por el que se dio la creación del RST

El presente análisis examina el grado de cumplimiento de los objetivos establecidos para el Régimen Simple de Tributación (RST), específicamente en términos de simplificación tributaria, cambios necesarios para aumentar su efectividad y su impacto en la formalización de contribuyentes. A través de entrevistas realizadas a diferentes contadores, se identificaron logros como la unificación de impuestos y la reducción de la carga administrativa. Asimismo, se proponen ajustes estratégicos orientados a optimizar los procesos administrativos, mejorar la divulgación del régimen y generar incentivos para fomentar la formalización empresarial. Para dar respuesta a este objetivo se plantean tres preguntas abiertas. 1. Desde su perspectiva, ¿se han cumplido los objetivos de simplificación que motivaron la creación del Régimen Simple? 2. ¿Qué cambios considera necesarios para que el Régimen Simple sea más efectivo en el cumplimiento de sus objetivos? 3. ¿Ha percibido un aumento en la formalización de contribuyentes como resultado de este régimen?

En el análisis se anexa una representación gráfica que resume los resultados encontrados y facilita la comprensión de las percepciones obtenidas. En este gráfico 2, se representa un análisis organizado de las percepciones sobre el Régimen Simple de Tributación (RST), organizado en torno a tres aspectos principales: ventajas, desventajas y mejoras. En el centro, el régimen actúa como eje que conecta estas categorías. Entre las ventajas destacadas, se encuentran la "unificación de impuestos", la "simplificación de trámites" y la "reducción de la carga administrativa", reflejando logros tangibles en términos de eficiencia y claridad. Sin embargo, las desventajas, como la "complejidad tecnológica", la "mala difusión" y la "mayor carga tributaria en ciertos casos", subrayan las limitaciones que enfrentan los contribuyentes para aprovechar plenamente este régimen. Las posibles mejoras incluyen la implementación de "campañas educativas", la necesidad de "ampliar fechas de inscripción" y la "mejora de la claridad normativa", lo que sugiere un enfoque hacia una mayor integración y accesibilidad.

Figura 2 *Análisis Integral del Régimen Simple de Tributación: Ventajas, Desventajas, Percepción y Propuestas de Mejora*



Nota: La figura muestra las principales categorías relacionadas con el RST en Colombia, destacando ventajas como la simplificación de trámites y la unificación de impuestos, así como desventajas en la complejidad tecnológica. También se presentan oportunidades de mejora como campañas educativas y la ampliación de fechas de inscripción.

Este análisis evidencia que, aunque el RST ha generado avances importantes, se mantienen retos críticos que deben abordarse para potenciar su impacto, especialmente en términos de formalización y equidad.

Cumplimiento de los objetivos de simplificación del Régimen Simple de Tributación (RST)

El Régimen Simple de Tributación (RST) ha reflejado avances significativos en términos de simplificación tributaria. Este régimen permite a los contribuyentes tramitar varios impuestos en un solo formulario, optimizando los procesos administrativos. Para uno de los entrevistados,

“la simplificación realmente sí se ha cumplido, porque se han unificado varios impuestos en unas mismas fechas dentro del mismo formulario de presentación” en este mismo sentido se complementa esta perspectiva al señalar que “efectivamente sí, se cumple esa premisa del régimen simple de unificación (Robinson Espitia, entrevistado). Definitivamente es muy útil que se unifiquen varios impuestos dentro del mismo formulario y de alguna manera permite que el contribuyente tenga una mayor facilidad a la hora de presentar sus declaraciones tributarias” (Robinson Espitia).

A pesar de estos avances, existen críticas sobre la efectividad total del RST en cuanto a simplificación. Fabián Velásquez (entrevistado) sostiene que “ese objetivo de simplificar actividades se ha cumplido en un 70%, al incluir en una declaración varios impuestos. Sin embargo, al tener la retención en la fuente por fuera de ese formulario, no hace que esa simplificación sea 100%”. Este aspecto pone de manifiesto la necesidad de ajustes para alcanzar una mayor coherencia en los procesos.

Asimismo, la reducción de la carga administrativa se destaca como uno de los logros más relevantes del régimen, una de las respuestas señala que “en algunos aspectos sí se han cumplido los objetivos, se ha logrado simplificar el proceso de presentación de varios impuestos en un solo formulario para ciertos contribuyentes y reducir la carga administrativa” (Lucy Amaya). Por su parte en la entrevista se deja ver, que “en una sola declaración presentamos todo y presentamos anticipadamente la renta, es decir, que nos ahorramos entrar al año siguiente a hacer una depuración de renta, lo cual quita tiempo tanto para el contador como para el contribuyente” (José Amaya).

No obstante, continúan observaciones críticas sobre la capacidad del RST para cumplir plenamente sus objetivos. Gladys Amaya, indica que, aunque “se han cumplido en gran medida los objetivos de simplificación, permitiendo a los contribuyentes cumplir de forma oportuna con la presentación de los impuestos”, la formalización empresarial, objetivo central de su creación, no ha sido alcanzada en la medida esperada. De manera similar, Carlos Herrera, enfatiza que “no se han cumplido en su totalidad los objetivos de simplificación, debido a que uno de los principales objetivos es el recaudo y la formalización de los contribuyentes”.

De esta manera, aunque el Régimen Simple de Tributación ha logrado avances importantes en la simplificación de los procesos tributarios, especialmente en la unificación de impuestos y la reducción de la carga administrativa, persisten desafíos estructurales que limitan su efectividad

total. Estos retos, como la introducción de la retención en la fuente y la campaña de la formalización empresarial, deberán ser abordados para garantizar el cumplimiento pleno de los objetivos del régimen.

Cambios necesarios para que el Régimen Simple de Tributación (RST) sea más efectivo en el cumplimiento de sus objetivos

Aunque el Régimen Simple de Tributación (RST) ha demostrado ser un sistema útil en algunos aspectos, varios entrevistados coinciden en que se requieren ajustes para aumentar su efectividad. Uno de los principales cambios propuestos está relacionado con la divulgación del régimen y su comprensión entre los contribuyentes. “el principal cambio que debe hacerse es una divulgación de conocimiento, hacia los contribuyentes de la existencia de las facilidades de este régimen” (Maritza Hernández). Este planteamiento resalta la importancia de estrategias educativas que acerquen el RST a quienes podrían beneficiarse de él.

Por otro lado, se enfatiza también que “el principal cambio que se debe dar es en nuestro gremio, en que los contadores nos concienticemos de que el régimen simple debe cumplir el objetivo empresarial. Debe tener costos, debe llevar una contabilidad formalmente, no permitir que se relaje tanto el cliente, en el sentido de no tener soportes de sus transacciones económicas” (Fabián Velásquez). Esta perspectiva sugiere que, además de los contribuyentes, los profesionales contables también deben adaptarse para garantizar el éxito del régimen.

Adicionalmente, algunos entrevistados destacan la necesidad de realizar ajustes específicos en los procesos administrativos. De esta manera se propone que “el primer cambio que le haría al régimen simple de tributación sería hacer más amigable y sencillo el formulario de presentación en la plataforma de la DIAN, para que pueda ser de fácil acceso y diligenciamiento” (Lucy Amaya). En una línea similar, Robinson Espitia, menciona que sería beneficioso “unificar más las actividades económicas, ya que tenemos clientes que ejercen varias actividades al mismo tiempo. Entonces, para una actividad es una tarifa; si unificáramos un poquito más, simplificar eso sería una gran ventaja para el régimen simple” (Robinson Espitia).

Gladys Amaya, por su parte, propone ajustes en las condiciones de acceso al régimen. Según ella, “el cambio que debería hacerse sería reducir el límite de las UVT, para limitar el acceso al RST, teniendo en cuenta que el régimen simple fue creado pensando en las microempresas y

pequeños comerciantes”. Esta propuesta apunta a garantizar que el régimen beneficie principalmente a los sectores más pequeños y vulnerables, evitando su uso por parte de contribuyentes que no se alineen con sus objetivos originales.

Finalmente, José Amaya, resalta la importancia de crear incentivos para que los contribuyentes informales se formalicen. Él señala que “lo que ha sucedido es que no se cumplió el objetivo de la formalización de los que no estaban formalizados, sino que los que ya estaban formalizados utilizaron este tipo de régimen para pagar menos. Yo diría que uno de los cambios que tocaría hacerse es tratar de ver de qué forma los que no se han formalizado se puedan incluir”. De esta manera, para que el Régimen Simple de Tributación cumpla plenamente sus objetivos, es necesario implementar cambios orientados a mejorar su divulgación, ajustar los procesos administrativos, unificar tarifas y actividades económicas, y garantizar que beneficie prioritariamente a los sectores más necesitados. Estos ajustes podrían contribuir significativamente a la efectividad del régimen, especialmente en términos de formalización y optimización tributaria.

Percepción sobre el aumento en la formalización de contribuyentes como resultado del Régimen Simple de Tributación (RST)

La implementación del Régimen Simple de Tributación (RST) ha generado opiniones diversas sobre su capacidad para fomentar la formalización de los contribuyentes. Para varios entrevistados, el régimen no ha alcanzado este objetivo de manera significativa., “el régimen simple no ha servido para que los pequeños contribuyentes se acojan a este régimen. Lo que se ha visto es una migración de los responsables del régimen Ordinario hacia este régimen, dada las tarifas del impuesto de renta” (Maritza Hernández). Este comentario sugiere que el régimen ha beneficiado principalmente a contribuyentes ya formalizados, en lugar de atraer a quienes operaban en la informalidad.

En la misma línea, otro de los entrevistados menciona que “no he percibido que haya habido un aumento en la formalización. Lo que creo es que ha habido una migración de contribuyentes del régimen ordinario que estaban formalizados al régimen simple de tributación, pero contribuyentes que estuvieran informales, no ha sido el mayor porcentaje de los que se han pasado al régimen simple de tributación” (Fabián Velásquez). Esta perspectiva refuerza la idea de que el impacto del RST en la formalización ha sido limitado. Robinson Espitia, coincide en que el

régimen no ha logrado atraer a un número significativo de contribuyentes informales debido a la falta de conocimiento. Según él, “no he percibido un aumento, ya que, por falta de conocimiento, las personas no se acogen a este beneficio”. Este planteamiento resalta la importancia de aumentar la difusión del régimen para que más contribuyentes puedan acceder a sus beneficios.

Por otro lado, la narrativa encontrada en la entrevista señala que “se ha visto que no se ha reducido suficientemente la informalidad como se esperaba. Hay muchos contribuyentes del régimen ordinario que han migrado a este régimen, aprovechando sus beneficios, pero otros contribuyentes que cumplen los requisitos para pertenecer aún lo desconocen” (Lucy Amaya). Esta opinión refleja una mezcla de avances y desafíos en la promoción del régimen. Gladys Amaya, enfatiza que “la formalidad no ha sido suficiente para considerarse que sí se está cumpliendo con su objetivo principal”. Al igual que otros entrevistados, reconoce que la migración al RST no proviene principalmente de sectores informales, sino de contribuyentes ya formalizados que buscan beneficiarse de las ventajas tributarias del régimen.

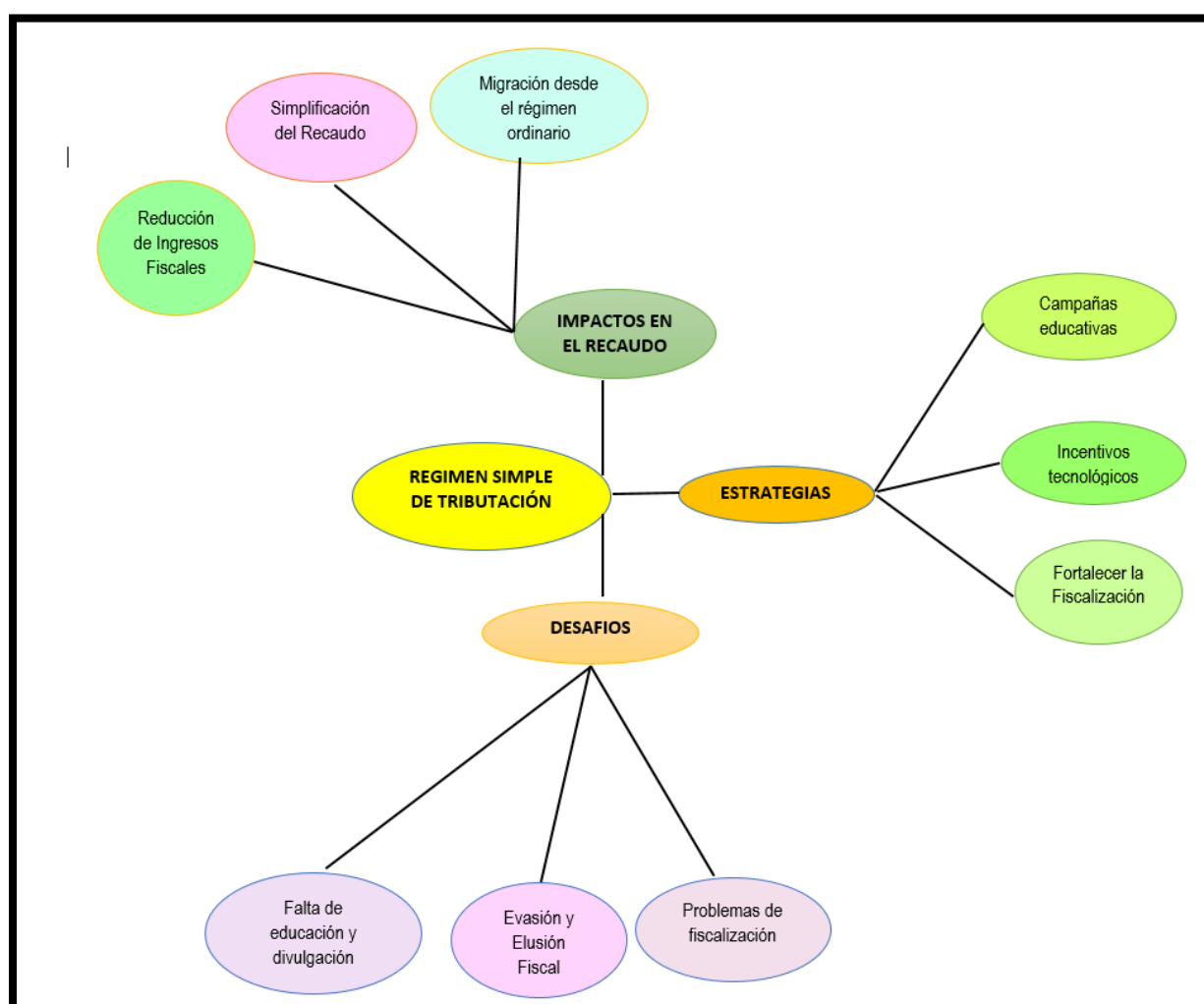
En contraste, algunos entrevistados perciben ciertos avances. En su comentario manifiesta que “se ha observado un incremento en la formalización, especialmente en pequeñas y medianas empresas, pero aún falta mayor penetración en el sector informal” (Harold Urbano). Este comentario sugiere que, aunque el RST ha tenido cierto éxito en sectores específicos, su alcance sigue siendo limitado. Es decir, el Régimen Simple de Tributación ha tenido un impacto parcial en la formalización de contribuyentes. Si bien ha incentivado la migración desde el régimen ordinario, su capacidad para atraer a sectores informales sigue siendo insuficiente, en gran parte debido a la falta de conocimiento y promoción del régimen. Para alcanzar su objetivo principal, se requieren estrategias más efectivas que incentiven la formalización y amplíen su alcance en sectores que tradicionalmente operan al margen de la legalidad.

Capítulo 3: Descripción de los desafíos que enfrenta el estado en la implementación y recaudo del impuesto de Renta y Complementarios, bajo el Régimen Simple de Tributación (RST)

El presente análisis aborda los principales desafíos, impactos y estrategias relacionados con la implementación y administración del Régimen Simple de Tributación (RST), con base en las opiniones de diez contadores públicos. Este objetivo se centra en identificar las barreras

estructurales que enfrenta el Estado, como la falta de divulgación, los problemas de fiscalización y la evasión fiscal, así como en evaluar el impacto del régimen en el recaudo tributario, considerando tanto sus beneficios en la simplificación de procesos como sus limitaciones en términos de ingresos fiscales. Además, se proponen estrategias clave, como el fortalecimiento educativo y tecnológico, orientadas a optimizar la efectividad del régimen y garantizar su sostenibilidad. La gráfica presentada organiza y resume estos aspectos, permitiendo una visualización clara de las relaciones entre los elementos clave del objetivo.

Figura 3 *Análisis de desafíos, impactos y estrategias del RST*



Nota. se construyó teniendo en cuenta como base las entrevistas. La figura representa a los principales desafíos, impactos y estrategias relacionadas con el Régimen Simple de Tributación (RST) en Colombia. Los puntos principales representan dimensiones críticas como desafíos, impacto en el recaudo y estrategias sugeridas, mientras que los ítems secundarios detallan aspectos específicos como problemas de fiscalización, falta de divulgación y reducción de ingresos fiscales.

En gráfico 3, se recopilan las opiniones de los entrevistados sobre el Régimen Simple de Tributación (RST), organizando las principales áreas de análisis: desafíos, impactos en el recaudo y estrategias sugeridas. Estas categorías permiten visualizar de manera rigurosa los elementos clave que afectan la implementación y efectividad del régimen. Los puntos principales reflejan las dimensiones críticas, mientras que los ítems secundarios desarrollan aspectos específicos, como la falta de divulgación, problemas de fiscalización y las propuestas de fortalecimiento educativo y tecnológico.

Principales Desafíos del Estado en la Implementación y Administración del Régimen Simple de Tributación (RST)

Uno de los principales desafíos identificados por los entrevistados es la falta de divulgación y educación sobre el Régimen Simple de Tributación (RST), tanto para los contribuyentes como para la administración tributaria. Según Maritza Hernández, “los principales desafíos para implementarlo, definitivamente, es la educación, la divulgación de este programa hacia los contribuyentes”. En este sentido, Lucy Amaya complementa que “es crucial brindar toda la información y dar a conocer más sobre este nuevo régimen, ya que muchos contribuyentes que cumplen con los requisitos para acceder a él aún no saben de su existencia”. Estas declaraciones reflejan una barrera informativa que dificulta que los contribuyentes conozcan y adopten el régimen de manera efectiva.

La fiscalización también se presenta como un desafío clave. Robinson Espitia, señala que “la DIAN no supervisa correctamente al régimen simple, y el cliente, al no tener ciertas obligaciones, simplemente lo da como por sentado que solo va a pagar la tarifa y ya”. Este problema de supervisión se agrava por la falta de claridad en las bases de datos de la administración tributaria. Giovanni Pérez, menciona que “la DIAN no tiene organizado bien su base de datos de qué contribuyentes pertenecen al simple y cuáles al régimen ordinario”, lo que genera confusión y errores administrativos, afectando la efectividad del sistema.

Por último, la evasión y elusión fiscal representan un obstáculo significativo. Harold Urbano, destaca que “uno de los principales desafíos enfrentados por el estado sería evitar la evasión y elusión fiscal y garantizar la sostenibilidad financiera del modelo”. Luis Alfonso Palomino, añade que “la fiscalización se complica cuando los pequeños negocios reportan por

debajo sus ingresos”, afectando directamente la capacidad del Estado para recaudar los impuestos proyectados. De esta manera, el éxito del RST depende de superar estas barreras estructurales mediante una combinación de estrategias informativas, organizativas y de supervisión efectiva.

Impacto del Régimen Simple de Tributación en el Recaudo del Impuesto de Renta y Complementarios

El Régimen Simple de Tributación (RST) ha tenido un impacto mixto en el recaudo del impuesto de Renta y Complementarios. Varios entrevistados coincidieron en que el régimen ha facilitado el recaudo mediante la simplificación de procesos, pero también ha generado una disminución en los montos efectivos recaudados debido a sus tarifas reducidas., “el régimen simple sí ha facilitado el recaudo del impuesto, en el sentido de la tarifa que es muy atractiva para el contribuyente, sin embargo, el recaudo efectivo, realmente no podemos saberlo a nivel global, en casos particulares, ha sido mínimo” (Maritza Hernández). Esta perspectiva refleja que, aunque el régimen es funcional en términos operativos, su impacto financiero aún es limitado.

Por otro lado, “se ha facilitado el recaudo gracias a la figura del anticipo bimestral, sin embargo, se ha presentado una reducción en los montos de recaudo efectivo, debido a las tarifas que maneja el régimen simple” (Fabian Velásquez). De manera similar, Robinson Espitia, señala que “el régimen simple sí facilita el recaudo del impuesto de renta; el inconveniente es que algunos beneficios generan que el impuesto baje su recaudo en tema de tarifa. Yo tengo clientes que les ha dado saldo a favor desde que los tengo y la razón es que el impuesto es menor al valor de los descuentos que tienen derecho”. Estas observaciones destacan que el diseño tarifario del RST puede ser contraproducente para alcanzar los objetivos de recaudo proyectados.

Por otro lado, se resalta un aspecto positivo del régimen, indicando que “el régimen simple ha facilitado el recaudo muchísimo, porque es bimestralmente, en un solo pago, está recibiendo renta, IVA y otros impuestos” (Giovanny Pérez). Sin embargo, Carlos Herrera, advierte que “para las personas que se ha creado este régimen no lo han optado como opción, y los que ya estaban en otro régimen sí lo han optado, disminuyendo sus pagos de impuestos”. Este fenómeno refleja un desplazamiento de contribuyentes desde el régimen ordinario al RST, lo que, aunque simplifica los trámites, genera una caída en los ingresos fiscales debido a las tarifas más bajas del régimen simple.

De esta manera, el RST ha simplificado el proceso de recaudo, pero su impacto en los ingresos efectivos del Estado se ve limitado por las bajas tarifas y la migración de contribuyentes desde el régimen ordinario. Esto plantea la necesidad de revisar las condiciones tarifarias del régimen para equilibrar la eficiencia administrativa con la sostenibilidad fiscal.

Estrategias para Superar los Desafíos Asociados con la Implementación del Régimen Simple de Tributación (RST)

Los entrevistados proponen diversas estrategias para enfrentar los desafíos asociados con la implementación del Régimen Simple de Tributación (RST). La principal recomendación apunta a mejorar la divulgación y educación sobre el régimen. Se enfatiza que “la estrategia es definitivamente la divulgación, las campañas de educación hacia los pequeños contribuyentes para informar, dar a conocer y convencer para que estos contribuyentes, a los que inicialmente iba dirigido, se acojan a este régimen” (Maritza Hernández). De manera similar, se sugiere que “la DIAN haga campañas de difusión y publicidad llegándole a aquellas personas de veredas, zonas rurales, que desconocen la existencia de este régimen tributario y que este puede brindarle beneficios al momento de formalizarse” (Lucy Amaya). Estas estrategias resaltan la importancia de una comunicación efectiva que alcance a sectores tradicionalmente excluidos.

Además de la educación, se propone fortalecer los mecanismos de fiscalización. Según uno de los entrevistados, es necesario implementar “programas de fiscalización para controlar que las personas que se han vinculado al régimen simple desarrollen actividades empresariales de verdad y no que sean simplemente empresas de papel, que facturan a empresas del régimen ordinario para disminuir la tributación de esta principal”. Este enfoque busca garantizar que los beneficios del régimen se destinen a actividades legítimas y no sean utilizados como estrategias de elusión fiscal.

De esta manera, algunos entrevistados destacan la necesidad de incentivos y soporte técnico para aumentar la adopción del régimen. Se plantea que “la masificación de medios de comunicación para mostrar las ventajas del régimen simple y crear una cultura de planeación tributaria” (Giovanny Pérez) podría facilitar su implementación. Luis Alfonso Palomino, complementa esta idea al sugerir “incentivos específicos como descuentos adicionales a quienes adopten el régimen durante los dos primeros años y ampliar la capacitación tecnológica”. Estas medidas permitirían a los contribuyentes adoptar el RST con mayor facilidad y confianza, además

de promover la formalización de sectores informales, por tanto, superar los desafíos del RST requiere una combinación de estrategias centradas en la educación, la fiscalización y la generación de incentivos. Estas acciones no solo ayudarían a incrementar la adopción del régimen, sino también a garantizar su sostenibilidad y efectividad a largo plazo.

Conclusiones

Las siguientes conclusiones se fundamentan en las respuestas de 10 contadores públicos, quienes aportaron una visión experta y práctica sobre los avances, desafíos y oportunidades del Régimen Simple de Tributación (RST) en Colombia. Este análisis abarca aspectos clave como la simplificación de procesos tributarios, el impacto en el recaudo fiscal y el efecto del régimen en la formalización empresarial. A partir de estas opiniones, se identifican tanto los logros del régimen, como la reducción de la carga administrativa y la integración de impuestos, como sus limitaciones, entre las que destacan la falta de divulgación, los problemas tecnológicos y las dificultades para garantizar la sostenibilidad fiscal. Asimismo, se proponen estrategias que podrían optimizar su implementación y fortalecer su impacto en el sistema tributario colombiano.

De esta manera a pesar de los avances que el Régimen Simple de Tributación (RST) representa en la simplificación de los procesos tributarios y la reducción de la carga administrativa, su implementación aún enfrenta importantes desafíos estructurales que limitan su efectividad. Si bien la unificación de impuestos y la flexibilidad en la liquidación de costos han sido ampliamente valoradas por contribuyentes y contadores, estas ventajas no garantizan un acceso equitativo ni una adopción generalizada. La falta de claridad normativa y la percepción errónea de las obligaciones contables reflejan una desconexión entre los objetivos del régimen y su interpretación práctica, lo que genera incumplimientos involuntarios y fomenta la desconfianza en su aplicabilidad.

Por otro lado, el RST incentiva la formalización y fomenta la competitividad entre pequeños empresarios, aunque presenta barreras significativas relacionadas con la exigencia de un flujo de caja constante y los problemas tecnológicos de la plataforma de la DIAN. Estas dificultades afectan de manera desproporcionada a sectores con ciclos largos de facturación o márgenes de utilidad bajos, limitando su acceso al régimen y, en ciertos casos, generando tensiones financieras en lugar de beneficios. La rigidez en las fechas de inscripción y la exclusión de ciertas actividades económicas refuerzan la percepción de que el diseño del régimen no responde a las

necesidades reales de los pequeños contribuyentes, contradiciendo los principios inclusivos que lo fundamentan.

Además, la ausencia de estrategias educativas y de difusión adecuada ha generado un ambiente de incertidumbre, donde incluso los contribuyentes desconocen cómo aprovechar el régimen. Para que el RST logre sus objetivos como herramienta de formalización y crecimiento económico, se hace imprescindible modernizar su marco tecnológico, flexibilizar sus condiciones de acceso y fortalecer los programas de educación tributaria. Estas acciones no solo ampliarían la base de contribuyentes, sino que también favorecerían una adopción más equitativa y sostenible.

Por otra parte, el análisis de las respuestas revela que la simplificación en los procesos tributarios mediante el RST, como la integración de múltiples impuestos en un único formulario, es percibida como un avance relevante. Sin embargo, esta medida resulta incompleta debido a factores como la exclusión de la retención en la fuente, lo que refleja inconsistencias en la implementación y resalta la necesidad de ajustes específicos para alcanzar una simplificación más efectiva. Si bien el régimen ha logrado atraer a contribuyentes formalizados desde el régimen ordinario, no ha tenido un impacto significativo en sectores informales, principalmente debido a la falta de estrategias de difusión que promuevan su adopción en comunidades rurales y sectores menos estructurados.

El diseño tarifario del RST, aunque ha facilitado el cumplimiento tributario, ha generado una disminución en los ingresos fiscales proyectados. La migración de contribuyentes del régimen ordinario al RST, impulsada por las tarifas reducidas, plantea interrogantes sobre la capacidad del régimen para fortalecer la sostenibilidad fiscal. Este fenómeno deja visible la necesidad de implementar controles efectivos que eviten que el régimen se utilice como una herramienta de reducción de impuestos en lugar de una estrategia para fomentar la formalización económica.

Es importante destacar que el régimen enfrenta el reto de evitar que se convierta en un refugio para prácticas de elusión fiscal, como la creación de "empresas de papel". Esto exige el fortalecimiento de los mecanismos de fiscalización y la implementación de incentivos positivos que fomenten la formalización empresarial y el cumplimiento tributario real. Propuestas como descuentos iniciales, capacitaciones tecnológicas y una supervisión más estricta se plantean como soluciones viables que, si se ejecutan de manera efectiva, podrían asegurar la integridad del sistema.

A medida que se avanza en la implementación del RST, se vuelve crucial equilibrar los incentivos, mejorar los controles fiscales y establecer estrategias inclusivas que permitan ampliar

su impacto. Abordar las barreras estructurales, revisar las condiciones tarifarias y desarrollar programas de educación tributaria son pasos esenciales para garantizar que el régimen alcance su potencial como una herramienta funcional y sostenible dentro del sistema tributario colombiano.

Referencias bibliográficas

- Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). (2023). *Informe del Régimen Simple de Tributación (RST): Cifras a enero de 2023*. <https://www.dian.gov.co/impuestos/Regimen-Simple-de-Tributacion-RST/Documents/Informe-RST-enero-2023.pdf>
- Hernández, L., Amaya, G., & Pérez, J. (2024). *Percepciones y análisis del Régimen Simple de Tributación*. Universidad Nacional de Colombia
- Krippendorff, K. (2018). *Content analysis: An introduction to its methodology*. Sage publications.
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2024). *Por medio de la cual se expiden normas de financiamiento para el Presupuesto General de la Nación y se dictan otras disposiciones [Exposición de motivos]*. <https://www.camara.gov.co/sites/default/files/2024-09/PL.300-2024C%20%28LEY%20DE%20FINANCIAMIENTO%29.pdf>
- Mayring, P. (2014). Qualitative content analysis: theoretical foundation, basic procedures and software solution. https://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/39517/ssoar-2014-mayring-Qualitative_content_analysis_theoretical_foundation.pdf
- Neuendorf, K. A. (2017). *The content analysis guidebook*. Sage publications. <https://doi.org/10.4135/9781071802878>
- Olarte-Bracho, J. L., Rodríguez-Molano, L. G., & Echeverría-Lozano, J. P. (2019). Análisis de régimen simple de tributación en Colombia. *Reflexiones Contables*, 2(1), 90-97. <https://doi.org/10.22463/26655543.3000>
- 90minutos.co. (2024, diciembre 11). *Reforma tributaria en Colombia: Estos son los cambios presentados*. https://90minutos.co/colombia/reforma-tributaria-en-colombia-estos-son-los-cambios-presentados-11-12-2024/?utm_source=chatgpt.com
- Rodríguez-Soto, J., & Pinzón-Rodríguez, A. (2015). *Impacto del régimen simple en la formalización de contribuyentes*. Universidad Cooperativa de Colombia.
- Vásquez Suarez, B. S. (2022). *Impacto del Régimen Simple de Tributación en Colombia*. [Trabajo de grado, Universidad Cooperativa de Colombia]. Repositorio Institucional. <https://hdl.handle.net/20.500.12494/46968>

Anexos

Anexo A, Formato de entrevista

Objetivo: Recopilar información cualitativa sobre la percepción y experiencia de los contadores públicos en relación con las ventajas, desventajas y desafíos del Régimen Simple de Tributación (RST) en Colombia, para analizar su impacto en los contribuyentes y la gestión estatal, con el fin de evaluar su efectividad y sostenibilidad como modelo tributario.

Cada uno de los 10 contadores responde todas las 10 preguntas

Objetivo	Pregunta
1. Identificar las ventajas y desventajas que tienen los contribuyentes que se acogieron bajo este régimen.	1. ¿Cuáles considera que son las principales ventajas del Régimen Simple de Tributación para los contribuyentes?
	2. ¿Qué desventajas o dificultades enfrentan los contribuyentes que se acogen al Régimen Simple de Tributación?
	3. ¿Cómo perciben los contribuyentes los beneficios administrativos del Régimen Simple frente a otros regímenes?
	4. ¿Qué aspectos considera que podrían mejorarse para facilitar el acceso al Régimen Simple de Tributación?
2. Analizar si el objetivo por el que se dio la creación del Régimen Simple de Tributación (RST), se ha cumplido.	5. Desde su perspectiva, ¿se han cumplido los objetivos de simplificación que motivaron la creación del Régimen Simple?
	6. ¿Qué cambios considera necesarios para que el Régimen Simple sea más efectivo en el cumplimiento de sus objetivos?
	7. ¿Ha percibido un aumento en la formalización de contribuyentes como resultado de este régimen?
3. Describir los desafíos que enfrenta el estado en la implementación y recaudo del impuesto de Renta y Complementarios, bajo el Régimen Simple de Tributación (RST).	8. ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrenta el Estado para implementar y administrar el Régimen Simple de Tributación?
	9. ¿Considera que el Régimen Simple ha facilitado o dificultado el recaudo del impuesto de Renta y Complementarios?
	10. ¿Qué estrategias recomendaría para superar los desafíos asociados con la implementación del Régimen Simple?