

Plan de mejora para la cámara de representantes del Congreso de la Republica

Laura Giovanna Muñoz Castañeda

Universidad Santo Tomás

Facultad de Negocios Internacionales

Bogotá D.C

2024

Plan de mejora para la cámara de representantes del Congreso de la Republica

Laura Giovanna Muñoz Castañeda

Trabajo de grado para optar al título de Profesional en Negocios Internacionales

Dirigido por:

Jorge Eliecer Gaitan Mendez

Daniel Francisco Velez Velandia

Universidad Santo Tomás

Facultad de Negocios Internacionales

Bogotá D.C

2024

Tabla de contenido

PARTE I

Resumen

Agradecimientos

Introducción

PARTE II

LA EMPRESA

1.1 Aspectos generales

1.1.1 Misión, Visión y Valores

1.1.2 Ubicación geográfica

1.1.3 Estructura organizativa

1.1.4 Unidad o departamento

1.1.4.1 Análisis DOFA

1.1.4.2.1 Fortalezas

1.1.4.2.2 Oportunidades

1.1.4.2.3 Debilidades

1.1.4.2.4 Amenazas

PARTE III

PLANTEAMIENTO DE PLAN DE MEJORA

2.1 Planteamiento central

2.2 Importancia, Limitaciones y Alcances

2.3 Objetivo general

2.3.1 Objetivos específicos

PARTE IV

CONTENIDO PLAN DE MEJORA

3.1 Propuesta de mejora

3.2 Conclusiones

3.3 Bibliografía

PARTE V

SEGUIMIENTO PRACTICA PROFESIONAL

3.1 Programación de actividades

RESUMEN

El análisis del programa colombiano "Obras por Impuestos" (OxI) revela una serie de desafíos, principalmente relacionados con la escasez de personal capacitado para gestionar los proyectos. A pesar de ser una iniciativa innovadora para financiar infraestructura y desarrollo social, el programa se ve obstaculizado por demoras en la aprobación de proyectos y una baja eficiencia en los procesos. Para abordar estas limitaciones, se propone un plan de mejora que incluye la capacitación especializada del personal, la implementación de estrategias para atraer y retener talento, y el fortalecimiento de las capacidades institucionales en general. El objetivo final es optimizar la ejecución de los proyectos OxI, maximizando su impacto social y económico en Colombia.

Agradecimientos

Este trabajo de grado está dedicado con profunda emoción y sincero agradecimiento a Dios y a mis padres, quienes han sido la fuerza motriz para alcanzar mis metas y sueños. Me han enseñado la importancia del esfuerzo, la perseverancia y la búsqueda del conocimiento. Sus palabras de aliento y enseñanzas han sido guías en mi camino hacia la superación personal y profesional. Agradezco infinitamente su sacrificio y dedicación para brindarme las mejores oportunidades de vida, por creer en mí incluso cuando dudaba de mis capacidades, y por ser mis modelos a seguir. Su presencia en mi vida es mi fuente de inspiración, refugio en momentos difíciles y motivo de orgullo. Les dedico este trabajo como muestra de mi inmensa gratitud.

Quiero expresar mi agradecimiento a la Universidad Santo Tomás y a la Facultad de Negocios Internacionales por brindarme la oportunidad de llevar a cabo este trabajo de opción de grado. Su compromiso con la excelencia académica y su apoyo continuo han sido fundamentales en mi proceso de formación profesional. Me han proporcionado un entorno propicio para el desarrollo de habilidades, el intercambio de conocimientos y la exploración de nuevas ideas.

deseo expresar mi más sincero agradecimiento al honorable Congreso de la República por brindarme la oportunidad de servir como parte de su equipo durante este período. Ha sido un privilegio invaluable trabajar en un entorno tan dinámico y significativo, donde he podido contribuir al avance de importantes proyectos y políticas que impactan positivamente a nuestra sociedad. Agradezco profundamente la confianza depositada en mí, así como el apoyo incondicional y la orientación proporcionada por los distinguidos miembros del Congreso y su equipo de trabajo. Este período ha sido una experiencia enriquecedora que ha contribuido significativamente a mi crecimiento profesional y personal.

Introducción

El programa Obras por Impuestos (OxI), instaurado en Colombia mediante la Ley 1819 de 2016, constituye una estrategia innovadora que permite financiar proyectos de infraestructura y desarrollo social utilizando inversiones del sector privado. Este mecanismo tiene el potencial de generar un impacto positivo al proporcionar recursos para mejorar las condiciones de vida en comunidades afectadas por el conflicto armado y la pobreza. Sin embargo, a pesar de sus ventajas, el programa enfrenta retos importantes, como la falta de personal capacitado y demoras en la ejecución de proyectos. Desde la UTL se tiene como objetivo analizar en profundidad el estado actual del programa OxI, identificando sus principales fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, para desarrollar un plan de mejora que aborde estos desafíos. A través de un enfoque integral, se busca optimizar la eficiencia del programa, maximizar su impacto social y económico, y garantizar que cumpla con su propósito de contribuir al desarrollo sostenible de Colombia.

1.1 Aspectos Generales

El Congreso de la República de Colombia es un cuerpo colegiado compuesto por el Senado y la Cámara de Representantes y su competencia radica en el ejercicio de las funciones de la rama legislativa del Poder Público del país, lo anterior se desarrolla en gran medida a través de un grupo interdisciplinario de asesores conocido como la Unidad de Trabajo Legislativo (UTL), correspondiente a cada uno de los 280 miembros de esta corporación (Gómez, 2019).

La Cámara de Representantes constituye parte de la Rama Legislativa del Estado, compuesta también por el Senado de la República, fue creada cuando se promulgó la constitución de 1821 y hoy en día es un organismo integrado por 172 legisladores, llamados Representantes a la Cámara.

Los Representantes a la Cámara son elegidos por periodos de cuatro años a través del derecho al voto que tiene el pueblo en ejercicio de la ciudadanía, con la posibilidad de ser reelegidos en los siguientes periodos. Su funcionamiento tiene sede en la capital de la República. “ (CAMARA DE REPRESENTANTES, 2020)”

1.1.1 Misión, Visión y Valores

Misión

Representar dignamente al Pueblo como titular de la Soberanía para construir escenarios jurídicos, transparentes y democráticos que soportan la creación e interpretación de leyes, la reforma de la Constitución real y objetiva, el control político sobre el Gobierno y la administración Pública, la investigación y acusación a los altos funcionarios del Estado y la elección de altos funcionarios del Estado.” (CAMARA DE REPRESENTANTES, 2020)”

Visión

Constituirse en el órgano legislativo efectivo, legítimo y democrático de la sociedad que conduzca a la consolidación del país en un Estado social de Derecho, legislando en forma justa para lograr un desarrollo social equitativo.” (CAMARA DE REPRESENTANTES, 2020)”

Valores

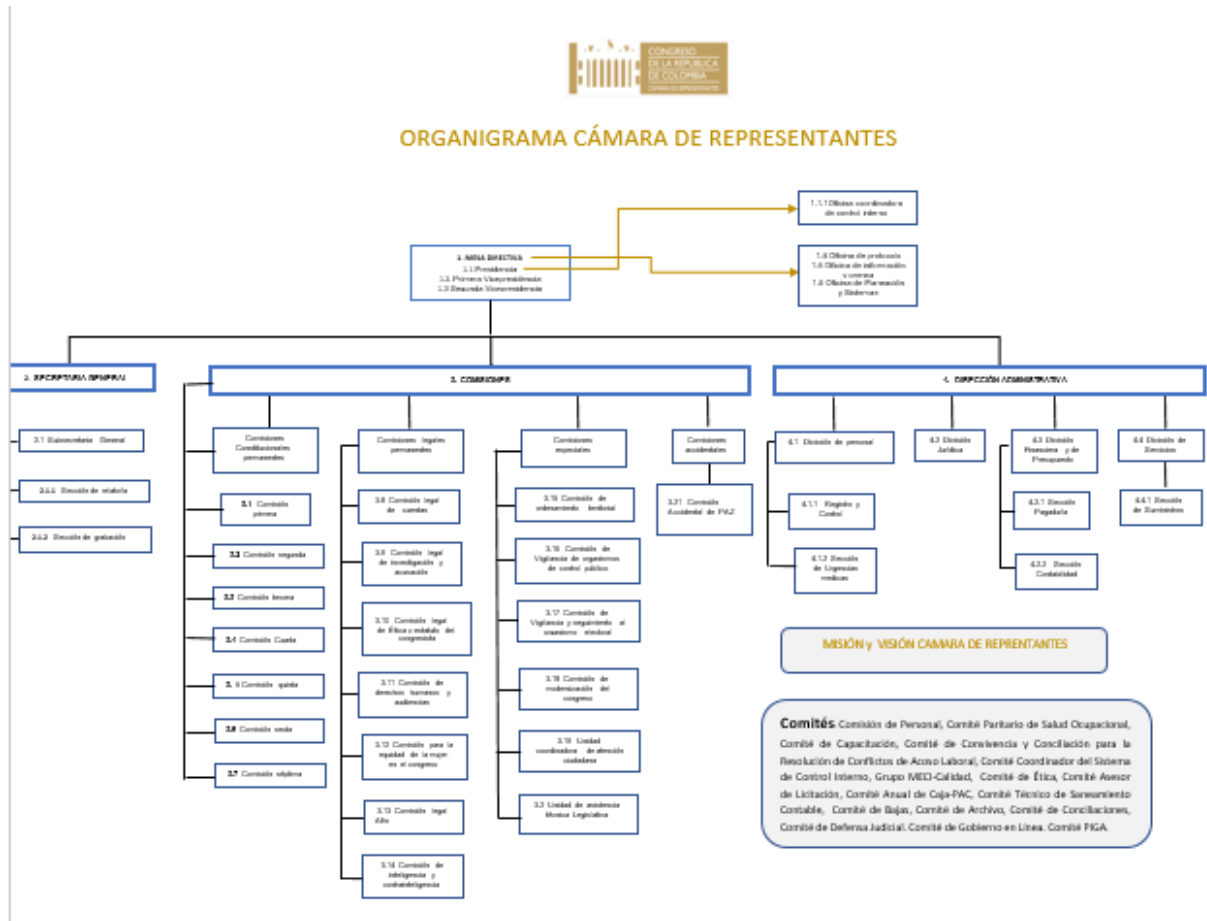
Se relacionan los 5 valores éticos establecidos por el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) para la orientación del comportamiento de los servidores públicos: HONESTIDAD, RESPETO, COMPROMISO, DILIGENCIA Y JUSTICIA.” (CAMARA DE REPRESENTANTES, 2020)”

1.1.2 Ubicación geográfica



Nota. Tomado de [Ubicación geográfica de edificio nuevo del congreso, de Google, s.f. Google Maps.

1.1.3 Estructura Organizacional



Tomado: Organigrama - Cámara de Representantes (Actualizado 20.ago.2019)

1.1.4 Unidad o departamento

La Unidad de Trabajo Legislativo –UTL- se compone de un grupo interdisciplinario, no mayor a diez ni menor a seis personas, que trabaja para el congresista que lo ha contratado, asesorándolo en diversos temas correspondientes a su labor legislativa en el congreso. El buen o mal desempeño de un congresista en su labor legislativa en gran medida se debe a su UTL, pues son sus miembros quienes investigan, instruyen, informan, asesoran y enriquecen el trabajo del

legislador en el Congreso para presentar proyectos de ley sólidos, para ejercer un adecuado y oportuno control político y para afrontar seriamente los hechos coyunturales que ameriten la intervención parlamentaria. Por esta razón, el equipo de asesores de un congresista es sumamente importante, pues a través de sus conocimientos y capacidades influyen en la calidad y pertinencia de labor legislativa del Congreso.” (universidad de los Andes, 2021)”

1.1.4.1 Análisis DOFA

1.1.4.2.1 Fortalezas

- Innovación en financiamiento: La UTL implementa mediante el proyecto obras por impuestos métodos alternativos con el fin de financiar proyectos de infraestructura y desarrollo social en Colombia, a través del sector privado.

- Impacto social potencial: A través del proyecto OxI las comunidades más afectadas por parte del conflicto armado o que presentan altos índices de pobreza se ven beneficiadas a través de este mecanismo el cual les permite acceder a servicios básicos tales como educación y salud pública, infraestructuras y oportunidades económicas como la agricultura, generando así un impacto positivo.

1.1.4.2.2 Oportunidades

- Incremento en la demanda de proyectos de infraestructura y desarrollo social: En Colombia, hay una alta demanda de iniciativas de infraestructura y desarrollo social, lo cual representa una oportunidad en expansión para OxI.

- **Creciente interés empresarial:** Muchas empresas buscan cumplir con sus obligaciones tributarias a través de este mecanismo ya que generan un ahorro significativo en sus costos tributarios, además les permite contribuir al desarrollo de las comunidades y a la reducción de las desigualdades.

- **Oportunidades de colaboración internacional:** Colombia puede beneficiarse del aprendizaje de experiencias exitosas de otros países que han implementado programas OXI, con la posibilidad de obtener apoyo y financiamiento de organismos internacionales.

1.1.4.2.3 Debilidades

- **Demora en la revisión y expedición de proyectos:** Debido a la poca disponibilidad de personal capacitado en cada ministerio y sector de nivel nacional, se están presentando demoras hasta 5 y 6 meses en la revisión y expedición de los respectivos conceptos técnicos de viabilidad.

- **Necesidad de capacitación:** Existen dificultades para atraer y conservar personal capacitado para la gestión de proyectos OXI, de tipo administrativo que conllevan a la poca existencia del recurso humano calificado necesario en las entidades de nivel nacional que puedan agilizar estos procesos.

- **Dificultades para atraer y retener talento:** La falta de incentivos y oportunidades de desarrollo profesional por parte de los ministerios, instituciones, departamentos administrativos, entre otros. Esto genera baja productividad en los empleados y escasez en los mismos.

1.1.4.2.4 Amenazas

- **Recesión económica:** En caso de que se vea afectada la economía se podría reducir la disponibilidad de financiamiento del sector privado para el mecanismo OXI, ya que pueden volverse mas cautelosos al invertir en proyectos de infraestructura
- **Inestabilidad política:** Un nuevo gobierno o administración podría dificultar la implementación de proyectos OXI o provocar cambios en las políticas gubernamentales que afecten el financiamiento, generando retrasos y modificaciones en los proyectos.
- **Corrupción:** La falta de transparencia y rendición de cuentas en algunas instituciones públicas puede resultar en la sobreestimación de costos o en la contratación de proveedores y contratistas a precios inflados, lo que reduce la eficacia y el alcance real de los proyectos OXI.

PARTE III. PLANTEAMIENTO DE PLAN DE MEJORA

2.1 Planteamiento central

El proyecto Obras por Impuestos (OXI) en Colombia, establecido por la Ley 1819 de 2016, es un mecanismo innovador para financiar proyectos de infraestructura y desarrollo social a través de la inversión privada. Sin embargo, enfrenta desafíos significativos debido a la escasez de personal capacitado en las entidades públicas. Esta carencia se traduce en problemas como la falta de empleados calificados, distribución desigual del talento humano, deficiencias en capacitación y actualización, y dificultades para atraer y retener talento. El planteamiento central es abordar estas deficiencias mediante un plan de mejora que fortalezca las capacidades institucionales,

mejorando así la gestión de proyectos OXI para maximizar su impacto social y económico en el país.

2.2 Importancia, Limitaciones y Alcances

Importancia

El proyecto Obras por Impuestos (OXI) es clave para financiar infraestructura y desarrollo social en Colombia, utilizando inversión privada. Mejorar la capacitación del personal en las entidades públicas es crucial para una gestión efectiva, que permitirá maximizar el impacto social y económico del programa, asegurando el uso eficiente de los recursos y aumentando la transparencia y confianza en el proceso.

Limitaciones

La implementación enfrenta desafíos como la falta de recursos financieros para capacitación y compensaciones, resistencia al cambio en las instituciones, y dificultades para actualizar constantemente los programas de formación y encontrar expertos calificados. Estos factores pueden limitar la efectividad del plan.

Alcances

El plan abarca el desarrollo de capacitación especializada en gestión de proyectos OXI, la integración de estos temas en currículos universitarios, y la creación de oportunidades de intercambio y pasantías internacionales. También incluye estrategias para atraer y retener talento mediante mejores compensaciones y ambiente laboral, y el establecimiento de un sistema para identificar necesidades formativas y promover el intercambio de conocimientos.

2.3 Objetivo general

Desarrollar e implementar un plan para fortalecer las capacidades institucionales en la gestión del programa Obras por Impuestos (OxI) en Colombia, dándole importancia a la falta de personal capacitado con el fin de mejorar la eficiencia y efectividad en la ejecución de proyectos de infraestructura y desarrollo social.

2.3.1 Objetivos Específicos

Fortalecer las capacidades institucionales del Mecanismo de ejecución de proyectos Obras por Impuestos (OxI) en Colombia mediante un informe donde se diseña un plan estratégico que contemple la capacitación especializada del personal para con ello agilizar los trámites respectivos y cumplirlos a cabalidad.

Desarrollar estrategias para atraer y retener talento estableciendo políticas que mejoren las condiciones laborales y profesionales del personal involucrado en proyectos OxI. Esto incluye revisar compensaciones y beneficios, crear oportunidades claras de desarrollo profesional y mejorar el ambiente de trabajo.

PARTE IV. PLAN DE MEJORA

3.1 Propuesta de mejora

Para abordar la falta de personal capacitado en el programa Obras por Impuestos (OxI) en Colombia, desde la UTL se busca implementar un plan que se enfoque en dos áreas clave para mejorar la gestión y ejecución de estos proyectos. Para comenzar, en este primer objetivo específico realicé y di a conocer al representante la siguiente propuesta “Fortalecer las capacidades institucionales del Mecanismo de ejecución de proyectos en Colombia denominado: Obras por Impuestos (OxI)”.

Adjunto propuesta en formato pdf.



Informe de
propuesta.pdf

La propuesta se llevó a cabo de la siguiente manera:

Mediante un informe presentado al representante por medio de la UTL di a conocer las problemáticas y posibles soluciones que logré evidenciar en el proyecto obras por impuestos durante mis practicas universitarias, las cuales están enfocadas en la capacitación y el mejoramiento del tiempo de respuesta ya que las entidades nacionales se están demorando hasta 5 y 6 meses en emitir dichos conceptos. Cabe aclarar que el tiempo propuesto por el mismo mecanismo es de 15 días hábiles esto con el fin de lograr que las poblaciones más vulnerables del

país cuenten con mejores beneficios a corto plazo. Como respuesta del representante a dicha propuesta, se adjunta evidencia manifestándose así.

Estudiante
LAURA GIOVANNA MUÑOZ CASTAÑEDA
Practicante
Comisión Accidental de Seguimiento PDET, PNIS y TIERRAS
Ciudad.

Asunto: Propuesta de mejora para fortalecer las capacidades institucionales del mecanismo de ejecución de proyectos en Colombia denominado obras por impuestos (OXI).

Estimada Laura Giovanna:

Por este medio doy recibo de su propuesta -Mejora para fortalecer las capacidades institucionales del mecanismo de ejecución de proyectos en Colombia denominado obras por impuestos (OXI)-, el cual será un documento de llamado a las instituciones encargadas de presentar, viabilizar y ejecutar proyectos a través del mencionado mecanismo, como elemento que permita superar los escollos que se presentan en su implementación.

Me parece de suma importancia desarrollar programas de capacitación especializada para la gestión de estos proyectos, y crear mecanismos para facilitar el intercambio de información y experiencias entre el personal de las agencias nacionales que participan en el programa OXI y organizaciones similares en otros países con experiencia exitosa en la implementación del programa.

Esperamos contar pronto con su propuesta para ser presentada a la Comisión y con su aprobación, enviarlas a las entidades respectivas.

Atentamente,

JOHN JAIRO GONZÁLEZ AGUDELO
Coordinador

--



En el segundo objetivo por medio de una reunión con la UTL y varios funcionarios de la comisión accidental de seguimiento PDET, PNIS Y TIERRAS di a conocer por medio de una infografía la manera de atraer y retener talento ofreciendo compensaciones y beneficios competitivos, creando oportunidades de crecimiento profesional y mejorando el ambiente laboral, para asegurar que el personal altamente capacitado se sienta valorado y motivado. En esta reunión se les encontró agradecidos por dicha propuesta la cual se iba a estudiar más afondo sobre la

viabilidad y consecuencias que esta pueda generar, de ser aprobada por la comisión accidental integrada por las 16 curules de Paz, se llevara a plenaria de cámara y senado para ser aprobada.

Adjunto infografía



Al aplicar este plan de mejora, se espera fortalecer el nivel de compromiso por parte de los ministerios, departamentos administrativos, instituciones y demás entidades a nivel nacional generando así la eficiencia y transparencia en la ejecución de los proyectos OXI, lo que permitirá contribuir al desarrollo sostenible, maximizar su impacto social y económico en el país.

3.2 Conclusiones

Debido al déficit de personal capacitado en la gestión de proyectos OXI la cual es una de las principales barreras para la eficiente implementación de este mecanismo. El plan propuesto, centrado en la capacitación especializada, es un paso crucial para superar esta limitación. Al dotar al personal de las herramientas y conocimientos necesarios, se agilizarán los procesos, se reducirán los errores y se garantizará una mayor calidad en la ejecución de los proyectos.

Así mismo el plan de mejora dependerá en gran medida de la colaboración entre las diferentes entidades involucradas en la implementación de los proyectos OXI. Es necesario fortalecer los canales de comunicación, establecer mecanismos de coordinación y compartir

información de manera transparente. Al trabajar de manera conjunta, se podrán identificar y resolver los desafíos de manera más eficiente y se aprovecharán las uniones entre las diferentes instituciones.

En conclusión, es importante difundir los resultados de los proyectos OXI para visibilizar su impacto y generar un mayor interés en el programa generando confiabilidad para atraer nuevos inversores y a fortalecer el compromiso de las comunidades beneficiadas.

3.3 REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS: NORMAS Y CITAS PÀGINAS WEB

NORMAS:

Ley 2294 de 2023 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026” Colombia Potencia Mundial de la Vida”, publicada en el Diario Oficial No. 52.400 de 19 de mayo de 2024.

Ley 2227 de 2022 “por medio de la cual se adopta una reforma tributaria para la igualdad y la justicia social y se dictan otras disposiciones”, publicada en el Diario Oficial No. 52.247 de 13 de diciembre de 2022.

Ley 2010 de 2019 “Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones”.

Ley 1955 de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”.

Decreto 1431 de 2022 “Por el cual se modifica el numeral 10 Y se adiciona un numeral 11 al artículo 2,2.12.1,3. del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, y se reglamentan parcialmente los artículos 164 de la Ley 1753 de 2015 y 800-1 del Estatuto Tributario, en relación con las funciones del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) frente al orden de elegibilidad de los proyectos declarados de importancia nacional que resulten estratégicos para la reactivación económica y/o social de la Nación financiados mediante el Mecanismo de Obras por Impuestos”

Decreto 2469 de 2018 “Por el cual se modifican y adicionan algunos artículos del Título 5 de la Parte 6 del Libro 1 del Decreto 1625 de 2016 Único Reglamentario en Materia Tributaria”

CITAS PÀGINAS WEB:

DNP fortalecerá el mecanismo de Obras por Impuestos en las regiones más afectadas por el conflicto. (s. f.). https://www.dnp.gov.co/Prensa_/Noticias/Paginas/dnp-fortalecera-el-mecanismo-de-obras-por-impuestos-en-las-regiones-mas-afectadas-por-el-conflicto.aspx

Alvarez, M. (2023, 21 junio). ¿Qué Son las Obras por Impuestos? OXI
Consultoría. <https://www.obrasximpuestos.com/obras-por-impuestos/>

Cámara de Representantes. (s. f.). <https://www.camara.gov.co/la-camara>

PARTE V. SEGUIMIENTO PRACTICA PROFESIONAL

3.1 Programación de actividades

Se adjunta cronograma de actividades realizadas durante la práctica profesional



cronograma
practicas profesiona