

**COLOMBIA IMPORTADOR DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS, SU REPERCUSIÓN
EN LA ECONOMÍA LOCAL DEL MUNICIPIO DE CHOCONTÁ ENTRE
LOS AÑOS 2007-2018**

María Alejandra Estupiñan Infante

Universidad Santo Tomás

División de Ciencias Económicas y Administrativas

Facultad de Economía

Bogotá, D.C

2022

**COLOMBIA IMPORTADOR DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS, SU REPERCUSIÓN
EN LA ECONOMÍA LOCAL DEL MUNICIPIO DE CHOCONTÁ ENTRE LOS
AÑOS 2007-2018**

María Alejandra Estupiñan Infante

Director

Efraín Tunjo

Trabajo de grado para optar el título de Economista

Universidad Santo Tomas

División de Ciencias Económicas y Administrativas

Facultad de Economía

Bogotá, D.C

2022

RESUMEN

En 1994 Colombia dio inicio a la firma de acuerdos comerciales con el resto del mundo, esto con el objetivo fundamental de adquirir bienes que no se producían, y también darle la oportunidad a aquellos productos colombianos de indagar en mercados internacionales.

Para tal fin, se debía preservar lo que ya se producía, especialmente el sector agrícola, el cual fue protegido con aranceles para evitar su ingreso al país, sin embargo, la firma de otros tratados de libre comercio, y las siguientes negociaciones lograron su disminución, permitiendo la entrada de estos productos al país.

Con este trabajo se evidencia una afectación en el sector agrícola por la firma de los tratados de libre comercio, específicamente en el municipio de Chocontá, ya que es una región que se dedica a la agricultura; para este fin se realizó un análisis de los productos cosechados en la región, de los productos importados a través de los tratados de libre comercio con el fin de compararlos y mostrar si existe una relación.

Palabras clave: Tratado de libre comercio, población rural, agricultura, producción

Abstract

In 1994, Colombia began to sign trade agreements with other countries, this with the fundamental objective of acquiring goods that were not produced, and also giving those Colombian products the opportunity to investigate international markets.

To this end, initially it was necessary to preserve what was already produced, especially the agricultural sector, which was protected with tariffs on certain products to prevent their entry into the country, however, the signing of other free trade agreements, and the following Negotiations achieved their reduction, allowing the entry of these products to the country.

With this work we want to show if there is an impact on the agricultural sector due to the signing of free trade agreements, specifically in the municipality of Chocontá, since it is a region that is dedicated to agriculture; For this purpose, an analysis of the products harvested in the region was carried out, of the products imported through free trade agreements in order to compare them and show if there is a relationship.

Keywords: Free trade agreement, rural population, agriculture, production

Tabla de contenidos

1. Introducción.....	7
2. Pregunta Problema.....	9
3. Objetivos.....	10
3.1 Objetivo general.....	10
3.2 Objetivos específicos.....	10
4. Marco teórico.....	11
5. Marco conceptual.....	18
6. Marco metodológico.....	20
7. Capítulo 1: Productos fuente de ingresos de la región.....	22
1.1 La papa, un producto indispensable para Chocontá.....	24
1.2 Producción de fresa, una oportunidad para los campesinos.....	28
1.3 Hortalizas, en pequeña escala.....	32
1.4 Arvejas.....	33
8. Capítulo 2. Importaciones que afectan el agro colombiano.....	35
2.1 Tratados de libre comercio.....	35
2.2 Tratados de libre comercio que incluyen productos agrícola.....	38
2.3 Productos importaos VS cosechados en el municipio de chocontá.....	53
9. Capítulo 3. ¿Existe un impacto directo de las importaciones agrícolas en la región?.....	59
10. Conclusiones.....	72

11. Recomendaciones.....74

12. Referencias.....77

1. Introducción

La agricultura es uno de los sectores más importantes para el desarrollo económico, siendo un gran generador de ingresos para el país, sin embargo, ha sido uno de los más abandonados por el estado creando así innumerables problemas específicamente para la población que se dedica a esta actividad productiva, tales como, falta de una mayor inversión en investigación, tecnología, mejor comercialización de los productos, subsidios, entre otros que permitan fortalecer y producir con altos estándares de calidad para el consumo interno y externo. Esta debilidad ha permitido no ser competitivos enfrentándose a un aumento de importaciones fomentadas por los tratados de libre comercio y sus altos costos de producción, lo que ocasiona graves consecuencias para las regiones colombianas dependientes de esta actividad.

De acuerdo a esto, se analiza la producción agrícola del municipio de Chocontá para el periodo 2007 al 2018, ya que ha presentado un comportamiento decreciente, específicamente en productos como papa, fresa, maíz, y hortalizas; se observó el comportamiento de los cultivos en el periodo de análisis mencionado, teniendo en cuenta las hectáreas sembradas, las cosechadas y el rendimiento por cultivo, esto con el fin de determinar en qué momentos del tiempo existieron cambios abruptos y así lograr identificar las posibles causas de estos comportamientos.

Así mismo, en este trabajo se incluye una revisión en el periodo de análisis de los diferentes tratados de libre comercio que Colombia ha firmado, evidenciando la relación entre el aumento de importaciones agrícolas y la disminución de la producción del municipio de Chocontá.

Por último se realiza una serie de recomendaciones, que permitan establecer soluciones que contribuyan a mejorar la problemática.

Pregunta problema

¿Cuál es la afectación causada por los tratados de libre comercio entre el año 2007 y 2018, en la economía del municipio de Chocontá?

Objetivo general

Determinar la afectación económica entre los años 2007 y 2018 en el municipio de Chocontá causada por la firma de tratados de libre comercio entre Colombia y el resto del mundo, y que permiten la importación de productos agrícolas al país.

Objetivos específicos

Establecer los productos con mayor potencial cosechados en el municipio de Chocontá y que se ven más afectados con las importaciones

Analizar los tratados de libre comercio que entraron en vigencia a partir del año 2007 al 2018 en Colombia y que permiten la importación de productos agrícolas cosechados en la región.

Evidenciar la afectación en la producción del municipio de Chocontá teniendo en cuenta las fechas en las que entraron en vigencia los TLC.

MARCO TEORICO

La agricultura es la actividad económica que genera la fuente de ingresos más importante para las poblaciones que residen en las regiones rurales de todos los municipios y ciudades del país (Plan modelo para el desarrollo integrado del eje Tabatinga Apaporis, actividad económica, cap. 3, 1989). Estos ingresos se han visto afectados por los diferentes acuerdos comerciales que se han firmado en los últimos años, en donde se permite la importación de productos agrícolas, que a su vez son producidos en el país, causando una disminución en la producción local de estas regiones y por ende en su calidad de vida. Este es el caso del municipio de Chocontá, el cual se ha visto afectado puesto que su producción ya no tiene la misma demanda de antes y los productores de papa, fresa, maíz, hortalizas entre otros han dejado de percibir grandes ingresos con la entrada en vigencia de estos acuerdos, esto se ve reflejado en los bajos niveles de calidad de vida de los habitantes. Esta monografía pretende evidenciar como ha sido el impacto de los TLC's en la región, por medio de datos que sustentan la producción del municipio entre los años 2007 y 2018, además por medio de la revisión de investigaciones previas que nos permiten contextualizar la problemática y los trabajos realizados en este campo con el fin de complementar el análisis planteado, lo que en materia de investigación se denomina como estado del arte.

“El estado del arte es una investigación documental que busca alcanzar un conocimiento crítico acerca del nivel de comprensión que se tiene de un fenómeno, con el fin de presentar hipótesis interpretativas sin prescindir de una fundamentación teórica. Se concibe como la primera actividad que debe desarrollar toda investigación y su objetivo es dar cuenta, desde una postura crítica, de las investigaciones que se han realizado sobre un tema específico.”

Londoño, O, Maldonado, L, Calderón, L. Guía para construir estados del arte. 2016

Giraldo-Giraldo NE, Serna-Almeciga N, Giraldo PA. *El impacto de las importaciones en el sector agrícola Colombiano.2016*

El principal objetivo de las autoras en el anterior documento, es explicar porque Colombia siendo un país con unas excelentes condiciones geográficas permite que se importen alimentos básicos que pueden ser producidos en el territorio nacional; para determinar estas causas realizaron un estudio el cual se centraron en identificar la cantidad de productos que fueron importados entre los años 2000 y 2012, se resaltan los productos con mayores niveles de importación a los cereales, especialmente el arroz y el maíz, entre otros.

La investigación da como resultado que debido a la falta de políticas que beneficien el agro nacional, los mercados internacionales terminaron convirtiendo a Colombia en un país demandante, esto debido a los bajos precios con los cuales ofrecen sus productos dentro del mercado nacional y las condiciones favorables para la producción de los mismos. Es decir que Colombia necesita crear políticas a partir de las problemáticas y de soluciones óptimas para los productores y campesinos del sector.

Maya Muñoz G, *Apertura Económica y agricultura en Colombia. 1992*

A través del documento el autor muestra en cuatro partes el desarrollo de la apertura económica, inicialmente el modelo de sustitución de importaciones dio la oportunidad a que Colombia exportara más productos manufacturados y no primarios como se hacía en los años veinte, sin embargo este modelo no favoreció específicamente al sector agrícola, puesto que al competir con países como los del norte, se evidencia la amplia brecha de los beneficios otorgados a la producción de bienes agrícolas, debido a que en estos países industrializados se invierte en el sector, hay altos niveles de subsidios que permiten a los productores cosechar

a precios bajos grandes cantidades, los cuales terminan exportando estos excesos de comida a países en desarrollo como Colombia, que no cuentan con condiciones igual de favorables que las de estos países, por el contrario existen políticas arancelarias mal enfocadas, altas tasas de impuestos y costos elevados de producción, dejando por fuera del mercado a los productores nacionales y con graves problemas económicos para el sector.

Ricardo D, Teoría de la ventaja comparativa

Teniendo en cuenta que el comercio exterior es otro de los factores que tiene una relación directa con la productividad del campo, podemos tomar como punto de referencia los planteamientos expuestos por David Ricardo quien afirma que un país tiene ventaja comparativa en la producción de un bien si el coste de oportunidad en la producción de este bien en términos de otros bienes es inferior en este país de lo que es en otros países (Krugman, 2007, p. 29), es decir que cada país debe enfocarse en producir aquello en lo que es más bueno relativamente, con lo anterior podemos entender que si un país produce galletas y cerveza, pero este país es más eficiente en la producción de galletas, debería especializarse en crear galletas, que a su vez pueden ser exportadas a otros países que producen cerveza y de donde puede importar este producto.

También es importante señalar que todas las economías presentan recursos limitados por lo que deben tomar una decisión y elegir aquello que pueden producir de forma más eficiente, sin embargo la teoría propuesta por David Ricardo expone que si hacemos una comparación de dos países hay que realizarla en precios relativos, ya que una diferencia entre los precios relativos de los bienes entre dos países inicia las bases de las actividades comerciales entre estos y a su vez con beneficios mutuos como nos muestra (García, 1996, S.P.).

“Aquel país que tenga menor precio relativo de un bien (x) comparado con otro país, tiene una ventaja comparativa en dicho bien (x) y por consiguiente debe especializarse en la producción y exportación del bien (x) de su ventaja comparativa” (P.48)

Con esto podemos inferir que aquellos países que generen más riqueza cuando se especializan en producir en lo que son más eficientes, le va a interesar más producir de ese bien y no de otro, aunque en la actualidad en Colombia se debería especializarse en los productos que tienen una ventaja respecto a otros países, no se le ha dado como tal un reconocimiento a los productos agrícolas como productos con ventaja comparativa.

Porter M, Teoría de la ventaja competitiva. 1947

Michael Porter (1947) , argumento que la ventaja de una nación no se deriva de la dotación de los factores, sino de la tecnología y al respecto, según lo cita Carlos Ronderos en su libro El ajedrez del libre comercio: “Las naciones exportan en sectores en los que sus empresas consigan una delantera en tecnología, en lugar de limitarse al despliegue de una masa fija de factores de producción, un asunto más importante es determinar la forma en que las empresas y las naciones mejoran la calidad de los factores, elevan la productividad con la que se utilizan y crean nuevos factores” (Legis editores S.A,2017,S.P.).

Michael Porter denomina la ventaja competitiva como el valor diferencial que una empresa crea para sus clientes, bien sea en forma de menores precios en comparación a la competencia o por la diferenciación de productos cualquier característica creada por una empresa para distinguirse del resto y la sitúa en una posición superior para competir (Riquelme, 2017, S.P.).

Las pequeñas y medianas empresas que logran tener una ventaja competitiva, son aquellas que logran tener menos dificultades a la hora de producir sus cosechas, aquellos que tiene capital propio suficiente que les permitan adquirir información, medios de transporte, contactos y mejores oportunidades de comercializar.

Kalmanovitz S, *La agricultura Colombiana en el siglo XX.*

Inicialmente nos centramos en los postulados de Salomón Kalmanovitz en el documento La Agricultura Colombiana en el siglo XX, ya que aquí el autor realiza un análisis del país desde el año 1950 aproximadamente, enfocándose en las políticas agrarias y programas sociales propuestas en los planes de gobierno, que prometieron dar solución a innumerables dificultades sociales especialmente en el sector rural, pero fueron reemplazadas con cada nuevo gobierno sin haber dado cumplimiento del todo, aunque los programas sociales contribuyeron a mejorar las problemáticas, con el paso del tiempo han surgido nuevos inconvenientes especialmente para las poblaciones más lejanas, este análisis sostiene el eje de esta investigación porque habla específicamente del abandono estatal al sector rural y lo que se quiere evidenciar está fuertemente ligado con las problemáticas del sector agrícola, el documento nos plantea el panorama nacional desde el siglo anterior y nos ayuda a entender las condiciones sociales con las que han vivido los campesinos de todo el país incluyendo el municipio de Chocontá, condiciones que no les han permitido evolucionar el desarrollo de esta actividad económica para así mejorar los ingresos y por ende los niveles de calidad de vida.

Ocampo JA, *Misión para la transformación del campo. 2014*

El atraso del sector rural en Colombia es una realidad desde hace varios años, el gobierno ha realizado varios intentos para corregir estas falencias y lograr tener más de cerca estas problemáticas, lo ha hecho a través de varios mecanismos, uno de estos fue la Misión para la Transformación del Campo, a cargo del Economista y ex secretario ejecutivo de las Naciones Unidas para Asuntos Económicos y Sociales, José Antonio Ocampo quien con su amplio conocimiento y experiencia dirigió este proyecto con el fin de “Saldar la deuda histórica con el campo” (Ocampo, 2014, p. 1). El proyecto consistió en darle un papel más importante al sector rural, poniendo como primer objetivo que los habitantes del campo tengan una vida digna, que garantice los derechos sociales, económicos, culturales, ambientales, sociales y políticos, esto por medio de políticas de estado que beneficien más a los pobres, instaurando un desarrollo progresivo del sector rural, este planteamiento pretendía darle más relevancia al campo de forma estratégica, es decir empezar por entender que las actividades económicas como la agricultura son autónomas y que son una fuente de desarrollo rural, lo que quiere decir que las ayudas no pueden ser subsidios asistencialistas si no condiciones justas para trabajar y ser un sector productivo y competitivo, para esto el estado debía crear la condiciones óptimas que permitieran estos objetivos, sin embargo aún hay una amplia brecha entre lo planteado y lo realizado, este documento nos abre más a entender las necesidades y posibles soluciones que pueden servir para mejorar las condiciones de los campesinos, y nos plantea que el estado siempre ha tenido pleno conocimiento de las problemáticas, pero las políticas adaptadas no han sido cumplidas completamente, se evidencia claramente porque en el municipio de Chocontá se han cumplido unas pocas condiciones, como la de brindar seguridad, sin embargo los “subsidios”

no podrían llegar a ser asistencialistas, puesto que son pocos casi nulos, por el contrario cada día son más las dificultades que no permiten que el campesino desarrolle de forma óptima sus actividades económicas. Además de esto el documento sustenta que debido a estas problemáticas el sector agropecuario ha venido disminuyendo su participación en el PIB, gracias al lento crecimiento del sector, ocasionado por falta de inversión en ciencia, tecnología e innovación, infraestructura entre otros temas relacionados con las políticas de comercio exterior, que a su vez han permitido el incremento de las importaciones generando más problemas para el sector.

“Los análisis del DNP sobre los efectos de los TLCs muestran el mismo resultado: su casi nula contribución al aumento y diversificación de la canasta exportadora de productos agropecuarios y, por el contrario, crecimiento y diversificación de las importaciones de dichos productos.” (Ocampo, 2014)

Política comercial agrícola: costos y efectos de la protección en Colombia

Después de observar los análisis anteriores que se han enfocado en los distintos problemas que ha tenido el sector rural por lo cual no ha evolucionado, podemos empezar a analizar otro de los problemas que incrementan las dificultades para tener un sector agrícola desarrollado y que aporte al desarrollo económico del país, y es el mal uso que le han dado a las políticas proteccionistas del país, en un estudio realizado por La Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo (FEDESARROLLO) y la Universidad EAFIT, llamado Política comercial agrícola: nivel, costos y efectos de la protección en Colombia, se muestra la política comercial agrícola a través de los años, en donde se expone el uso del modelo de sustitución de importaciones y como le dieron mal uso a las políticas e instrumentos comerciales, lo que permitió el incremento de las tarifas arancelarias y que causó para los años ochenta una crisis

de rentabilidad en el sector agrícola. También realizaron un análisis al comportamiento de las importaciones y las exportaciones de productos agrícolas y agroindustriales en los últimos treinta años, señalando una baja disminución de la productividad debido al atraso frente a otros países de América Latina,

“El bajo crecimiento de las exportaciones agropecuarias y agroindustriales ha estado acompañado de un creciente aumento de las importaciones sectoriales al punto que Colombia lidera las importaciones de productos agropecuarios en la región. Entre 1991 y 2015 las exportaciones totales agropecuarias y agroindustriales del país se multiplicaron por 2,6, mientras que las importaciones lo hicieron en 15,2.” (Perfetti JJ, 2017)

De ahí podemos inferir que el atraso del campo por la falta del apoyo del estado no es la única barrera que les ha impuesto, debido a que también se ha permitido el ingreso de productos agrícolas de otros países, y no se ha realizado un buen uso de los mecanismos de protección de la producción nacional.

Tratado de libre comercio: Un tratado de libre comercio es “un acuerdo mediante el cual dos o más países reglamentan de manera comprensiva sus relaciones comerciales, con el fin de incrementar los flujos de comercio e inversión y, por esa vía, su nivel de desarrollo económico y social” (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia, 2004, p.5)

Política comercial de Colombia: Es un conjunto de principios, instrumentos y normas que utiliza un país para regular sus relaciones comerciales con el exterior, los países diseñan y ponen en práctica medidas de Política Comercial con el objetivo fundamental de incidir, de

alguna manera, sobre la orientación, estructura y volumen de su comercio exterior. El diseño de esta Política se sustenta y está influenciado por determinadas consideraciones de carácter político, social y cultural, de manera general. Para su implementación, la Política Comercial se concreta en un diverso grupo de medidas e instrumentos que los países pueden poner en práctica.

Desarrollo rural: El desarrollo rural, generalmente, hace referencia a las acciones propiciadas para mejorar la calidad de vida de los habitantes de las áreas rurales. Para Ceña (1993), es un proceso de mejora del bienestar de la población rural y de la contribución que el área rural hace de forma al bienestar de la población, ya sea urbana o rural, basándose en sus recursos naturales. Los objetivos del desarrollo rural están basados maximizar la producción agrícola, o minimizar el coste de apoyo a la agricultura, con intervención del estado se busca una política de utilización de la tierra racional, garantizar la libertad de ocupación y residencia, conservación del medio ambiente y una mejora en la calidad de vida rural en servicios de salud, transporte, educación

Factor pobreza: La pobreza es un fenómeno multidimensional que puede traducirse en factores objetivos, como la falta de recursos para satisfacer las necesidades básicas para la supervivencia, o subjetivos, tal cual la privación de la participación social por cuestiones relacionadas al género.

El enfoque más común define la pobreza como falta de ingresos. Este concepto está basado en los estudios de Benjamín Rowntree (1901). Según él, la pobreza se configura cuando lo total de ingresos disponibles no satisface el mínimo necesario para la subsistencia. Esta idea inspiró la creación por el Banco Mundial de la línea de pobreza, o umbral de pobreza, que es “el costo monetario de un nivel de bienestar de referencia para una persona dada, en un

momento y un lugar dados”. En 2015, el Banco clasificaba como pobre una persona que vivía con menos de US\$1,90 al día.

Pérez Correa, E. *Una visión del desarrollo rural en Colombia.* 1998

Por otro lado existen otras problemáticas que también afectan las regiones rurales, y que van aumentando las brechas entre las poblaciones rurales y urbanas, sin reconocer la dependencia que estas comparten, no solo en el sentido de brindar seguridad alimentaria, también se incluyen los espacios de naturaleza, cuidado del agua, preservación de los ecosistemas entre otros factores importantes; en el libro *Una visión del desarrollo rural en Colombia* (1998), Edelmira Pérez Correa establece que es más importante el desarrollo rural, puesto que debe tener equidad social, de género y territorial, ya que como lo plantea en el documento el futuro de las áreas urbanas sólo será positivo si se mejora la calidad de vida de las zonas rurales. Para lograr el completo desarrollo rural es importante la intervención del estado con políticas que no sean solo de tipo agrarias, ya que el sector rural no solo lo representa la agricultura, se necesitan políticas sociales efectivas que mejoren la calidad de vida de las zonas apartadas, resaltando la importancia que tiene el sector agropecuario para la economía nacional, es necesario que se brinden condiciones y garantías a las poblaciones, para evitar inconformidades que provocan fenómenos graves como el de la violencia, aparición de grupos guerrilleros, narcotráfico, desplazamiento de la población rural a las ciudades, entre otros; De acuerdo a los planteamientos de la autora podemos reconocer que para la población del municipio de Chocontá, que es una región principalmente rural es de vital importancia implementar políticas de tipo social que abarquen todos los espacios socioeconómicos, permitiendo el avance de las zonas más apartadas, ya que son la

mayor parte de la región y que así mismo se trasmite a la pequeña población urbana de este municipio.

Marco Metodológico

Tipo de Investigación

Para el desarrollo de esta investigación se optó por tomar un enfoque de tipo mixto, en el cual se realizó un análisis cualitativo y cuantitativo; inicialmente se revisó y se organizó la bibliografía disponible, tomando como base los documentos que nos abrieron más a la realidad de la problemática que se quiere evidenciar, esta investigación también es exploratoria y descriptiva ya que se analizó e interpretó la información recopilada

De acuerdo con Arias (2006):“La investigación documental “es un proceso basado en la búsqueda, recuperación, análisis, crítica e interpretación de datos secundarios, es decir, los obtenidos y registrados por los otros investigadores en fuentes documentales: impresas, audiovisuales o electrónicas. Como en toda investigación, el propósito de este diseño es el aporte de nuevos conocimientos”

Posteriormente se realizaron estadísticas descriptivas con datos recopilados de distintas fuentes como, paginas oficiales, libros, revistas, documentos científicos entre otros, que nos sirvió para hacer una interpretación más exacta, y plantear unas recomendaciones que contribuyan a mejorar la problemática.

También se llevó a cabo un análisis completo de la actividad económica del municipio de Chocontá, resaltando los productos agrícolas más importantes de la región, además se observaron los diferentes tratados de libre comercio con sus respectivas cantidades de

importaciones por producto, para posteriormente hacer un análisis comparativo entre la producción local del municipio y los productos extranjeros, y así identificar si se evidencia un impacto negativo para la región.

Caracterización del municipio de Chocontá

Chocontá se encuentra ubicado en el departamento de Cundinamarca en la provincia de los Almeidas, a 75 kilómetros de Bogotá, este se localiza a 2689 metros sobre el nivel del mar, con un clima medio anual de 13 grados centígrados y abundantes lluvias en todo el año, el municipio cuenta con cuatro quebradas y tres ríos que le permiten suministro de agua potable para todos los habitantes, también cuenta con una extensión territorial de 301.1 km² de los cuales el 0.48%, pertenece al área urbana y el 99.52% al sector rural, al ser el más extenso se compone por veintidós veredas que desarrollan actividades agropecuarias, de agricultura y ganadería.

Chocontá cuenta con una población actual de 28.639 habitantes según el CENSO del año 2018 realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), de los cuales el 80% reside en las zonas rurales y desarrollan actividades económicas enfocadas principalmente al sector agropecuario. La agricultura es la mayor fuente de ingreso para el municipio, siendo los cultivos de papa, fresa, hortalizas y maíz, los más importantes y los que presentan mayores cantidades de áreas sembradas en la región

Chocontá cuenta con varios atractivos turísticos como la represa del SISGA, que fue creada en 1951 con el fin de controlar las inundaciones de la sabana de Bogotá, además de esto se convirtió en un lugar muy visitado gracias a su llamativa vista y a los diferentes negocios

locales que la rodean, también se encuentra la estación Terrena de comunicaciones por satélite que fue inaugurada en el año de 1970 por la empresa TELECOM, permitiendo el enlace directo del país con el resto del mundo por medio de INTELSAT; dentro del área rural el municipio también se encuentra los Termales Volcanes uno de los lugares más visitados por los turistas especialmente los fines de semana.

Capítulo 1. Productos fuente de ingresos de la región

Colombia es un país con una gran riqueza hídrica que se ve representada en la extensa red superficial de aguas y en las condiciones favorables que permiten el almacenamiento de aguas subterráneas y extensos humedales (Revista ambiental, El recurso del agua, 25 enero 2019). Estas fuentes de agua permiten cultivar una amplia diversidad de productos agrícolas a largo de todo el territorio nacional, además Colombia por su ubicación geográfica y las condiciones del terreno, presenta una precipitación anual de más de 3000 mm promedio al año, que representa una abundancia hídrica muy significativa comparado con el nivel de lluvias del resto del mundo.

Colombia cuenta con más de 5.3 millones de hectáreas para el desarrollo de la agricultura y la siembra (ENA, 2014). Sin embargo, de la cantidad total de tierras tan solo 3 millones de hectáreas se encuentran disponibles para el uso de cultivos fijos, denominados así ya que siempre se trabajan con un mismo objetivo, y son los que aportan el 40% del PIB agropecuario total. Este ha sido uno de los sectores más importantes para el país durante la emergencia sanitaria ocasionada por el Covid-19 en el año 2020, debido a que la cadena de agro alimentos registro un incremento significativo en sus exportaciones, aportando USD \$5.683 millones de dólares, un 3.6 % más en comparación con el mismo periodo del año

2019, (Pro Colombia Exportaciones, Turismo, Inversión, Marca País. 2021). Pero este incremento fue gracias a productos como el café verde, el azúcar de caña, tubérculos, frutas frescas incluido el aguacate, aceite de palma, entre otros y que Colombia sea uno de los países que pueda cubrir esta demanda a futuro de Egipto, México, Brasil, Irak.

“Colombia se posiciona cada vez más a nivel internacional con sus productos y servicios. El caso del agro es muy llamativo porque este año hemos logrado conquistar mercados lejanos con nuestra oferta que sobresale por su calidad, sabor y precio. Las proyecciones del otro año son muy positivas y nos invitan a seguir apostándole a esta industria que es clave en la reactivación económica del país.” (Santoro, Pro Colombia entidad encargada de promover las Exportaciones, el turismo, la inversión.)

Según el DANE, además la participación del sector agrícola al producto interno bruto en el periodo 2020, también tuvo un incremento del 6.8% siendo una de las cifras más altas para el sector en quince años, explicada por los cultivos agrícolas, la ganadería, la silvicultura pesca y avicultura. Destacando cultivos transitorios, permanentes y otros, de los cuales resaltan los cultivos que más aportaron como el plátano (35%), maíz (29.4%), arroz (20,9%), huevo (13,4%), papa (11,2%), (DANE, 2020).

Actividad económica	Tasas de crecimiento		
	Serie original		Serie corregida
	Año total	Anual	Trimestral
	2020/2019	2020 -IV/2019-IV	2020 -IV/2020-III

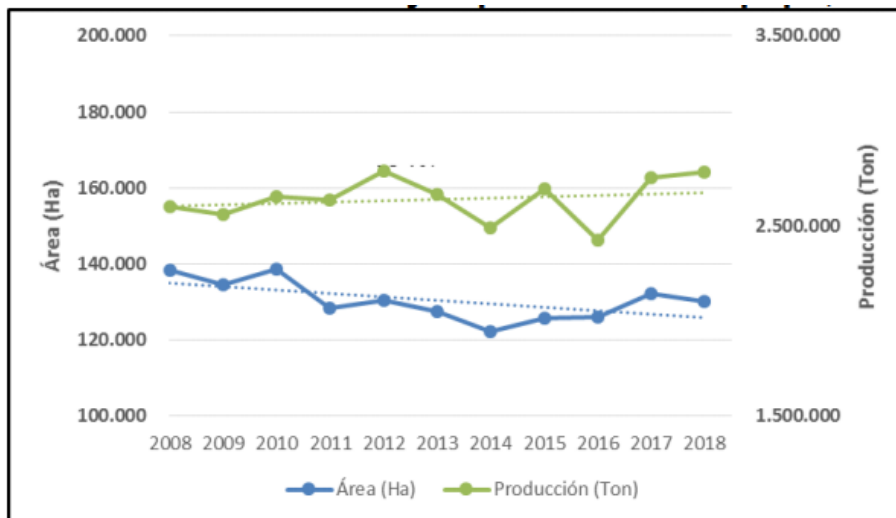
Cultivos agrícolas transitorios; cultivos agrícolas permanentes	4,8	6,7	1,1
Cultivo permanente del Café	-10,5	-6,1	14,1
Ganadería	1,7	2,1	2,3
Silvicultura y extracción de madera	1,6	-2,1	-1,7
Pesca y acuicultura	22,1	-0,7	-7,2
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2,8	3,4	1,3

Fuente DANE- Cuentas Nacionales

Figura 1. Participación del sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca en el PIB 2020

1.1 La papa, un producto indispensable de Chocontá

En Colombia de acuerdo al Consejo Nacional de Papa, se siembran aproximadamente unas 130 mil hectáreas que producen cerca de 2,8 millones de toneladas de papa al año, presentando variaciones de acuerdo con el comportamiento climático y la evolución en los precios del mercado, el rendimiento promedio nacional se encuentra en 21,1 toneladas por hectárea. El comportamiento del área sembrada de papa durante los últimos años ha disminuido debido a la reducción progresiva del consumo interno, de las limitaciones para la exportación y de los incrementos permanentes de los rendimientos agronómicos por vía de la tecnificación de la producción y, especialmente, por la incorporación de nuevos productores especialmente extranjeros. En la **figura 2** elaborada por el Consejo Nacional de Papa podemos observar que entre el 2008 y el 2018, el área sembrada de papa ha disminuido en 5,9%, al pasar de 138.315 hectáreas en 2008 a 130.176 hectáreas en 2018.



Fuente ENA-2014

Figura 2. Evolución del área y comportamiento de la producción de papa 2008-2018

En el territorio nacional se cultiva papa en once departamentos en los cuales el 90% de la producción se encuentra focalizada en los departamentos de Nariño, Boyacá, Antioquia y Cundinamarca, este último es de lejos el mayor productor con una participación del 39% de la producción nacional. Le siguen Boyacá con el 24% y Nariño con el 21%. (Estrategia de Ordenamiento de la Producción Cadena productiva de la papa y su industria, 2019)

Como podemos apreciar en los anteriores datos presentados, Cundinamarca es uno de los principales departamentos en la producción de papa a nivel nacional, por lo que es muy importante resaltarlo ya que se busca mostrar las capacidades productivas del municipio de Chocontá.

La principal actividad económica de la región es la agricultura, este municipio presenta los cultivos de papa con mayor parte de superficies sembradas, con un rendimiento de 15 a 20

toneladas por hectárea, es decir de 120 a 160 cargas de 10 arrobas cada una; son cultivadas diferentes variedades de papa conocidas como parda pastusa, diacol Monserrate, diacol Guadalupe e Ica puracé, aunque la variedad parda pastusa es la que mayormente se cosecha en la región. Según el Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural, Chocontá ha sido uno de los primeros productores a nivel nacional, para el año 2014 se posiciono en tercer lugar con una producción total en toneladas de 120.179

Tabla 1.

Área sembrada, cosechada, producción y rendimiento del cultivo de papa en Cundinamarca 2014

MUNICIPIO	AREA SEMBRADA (ha)	AREA COSECHADA (ha)	PRODUCCIÓN (t)	RENDIMIENTO (t/ha)
TAUSA	17.728	13.204	235.016	17,8
VILLAPINZÓN	4.370	4.610	133.425	28,9
CHOCONTÁ	4.245	4.342	120.179	27,7
UNE	3.020	2.970	90.380	30,4

Nota: Elaboración propia Datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Así mismo para el año 2015, y como se evidencia en la tabla No. 2 la producción del municipio fue de 123.454 toneladas, ocupando el tercer lugar a nivel nacional en la producción total de papa, con un total de 5.097 hectáreas sembradas.

Tabla 2. *Área sembrada, cosechada, producción y rendimiento del cultivo de papa en Cundinamarca 2015*

MUNICIPIO	AREA SEMBRADA (ha)	AREA COSECHADA (ha)	PRODUCCIÓN (t)	RENDIMIENTO (t/ha)
TAUSA	18.251	17.345	395.415	22,8
VILLAPINZÓN	5.120	4.370	137.560	31,5
CHOCONTÁ	5.097	4.469	123.454	27,6
UNE	3.028	2.729	83.157	30,5

Nota: Elaboración propia Datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Los cultivos de papa en el municipio de Chocontá se extienden por las veredas hato fiero, cruces, Guanguita, Soatama, Tejar, Tilata y Surala, que representan el 31% del territorio de la región rural, con esta participación son muchos los hogares que dependen de esta actividad económica puesto que es su principal fuente de ingreso y en la mayoría de casos el único sustento, pero debido a que el sistema de comercialización del producto utilizado en Colombia es poco eficiente, existen por lo menos 6 tipos de intermediarios en el proceso de compra y venta, empezando por el acopiador rural, el transportador, el centro mayorista de origen, la plaza regional o local, central mayorista o de abastos y por último el sector minorista, por lo cual se estima que el porcentaje de ganancia del productor se encuentra entre el 40% y 50% según FEDEPAPA.

Además de esto el 70% de la papa producida es comercializada en estado fresco es decir recién cosechada, un 11% es utilizado para el consumo de los hogares que la producen, y un 10 % se dirige a ser procesada en la industria, y lo demás es utilizado como semilla para las siguientes cosechas, FEDEPAPA (2015). Por lo que es importante resaltar, que el valor agregado solo se presenta en un bajo porcentaje de la producción total, y es en la industria en donde se podrían generar ganancias significativas, para lo que es de mucha importancia contar con tecnología avanzada y altos niveles de desarrollo e innovación; una de las

debilidades para el sector productor de papa, es la falta de industrialización del producto, y esto es debido a que la mayor parte de la producción de papa es cosechada por pequeños productores, que no cuentan con los recursos necesarios que les permitan invertir y crear industria para darle otra presentación a la papa.

En la siguiente grafica se puede observar el comportamiento de la producción de papa en el municipio de Chocontá entre el año 2007 y el año 2018, se evidencia una tendencia a crecer, sin embargo, en algunos años puntuales como en el 2007, 2010, y 2018, notamos una decaída en la producción la cual puede ser explicada por distintos factores incluyendo la entrada en vigencia de tratados de libre comercio como el firmado con Estados unidos.

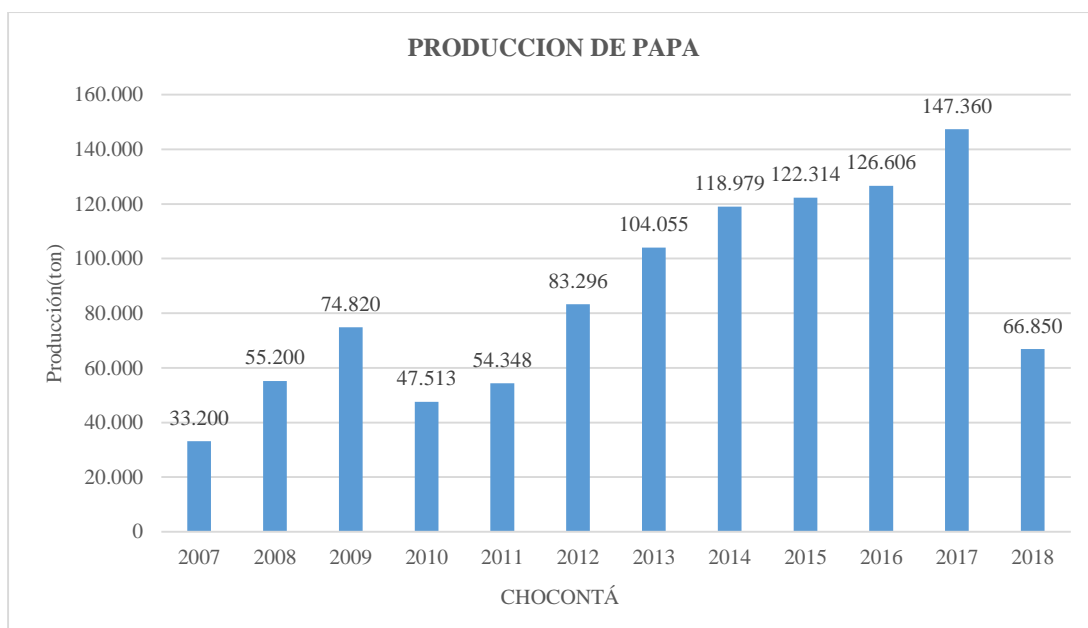


Figura 3. Total producción de papa municipio de Chocontá 2007-2018 (Cifras expresadas en toneladas). Elaboración propia Datos Ministerio de Agricultura y desarrollo rural.

1.2 Producción de fresa, una oportunidad para los campesinos

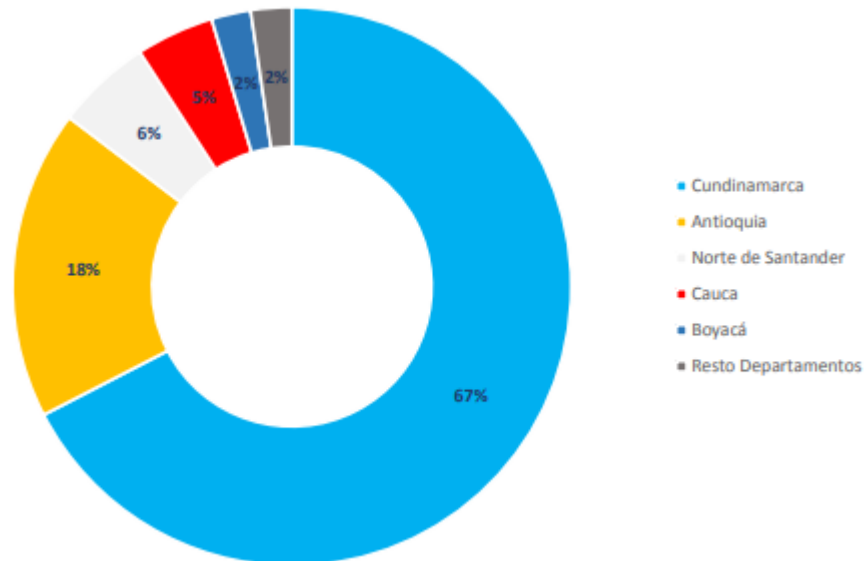
La fresa es uno de los productos más representativos para el municipio de Chocontá ya que ha brindado la oportunidad a muchas familias a encontrar en este producto un sustento económico para sus hogares, por medio de su cosecha y su posterior comercialización.

La fresa es un producto originario de Europa, pero fue introducido a Colombia en los años sesenta por el profesor Orlando Fals Borda, quien viajó a Colombia después de realizar sus estudios en la universidad de Minnesota, Estados Unidos a liderar el proyecto “*Campesinos de los Andes*” que se desarrolló en la vereda Saucio de Chocontá, allí se llevó a cabo un plan de transferencia tecnológica que le dio la oportunidad a muchos campesinos de ser autosuficientes en su economía.

En el marco de ese proceso, Orlando Fals Borda plantea estrategias para que a partir de sus potencialidades el campesino transforme su economía; por eso la fresa no fue al azar, sino parte de un proyecto integral de cambio institucional, de la mano de otras acciones como la organización comunal y la educación de los pobladores; un resultado fue la construcción de la Escuela de Saucio, que aún funciona (Normando José Suarez Fernández. (2020). Fresa, ejemplo histórico de transferencia tecnológica. Agronet noticias: agencia de noticias UNAL)

La fresa es cultivada a temperaturas entre los 18 y 25 °C en el día, en la noche las temperaturas oscilan entre los 8 y 13 °C, con altitudes que van desde los 0 y 3000 metros sobre el nivel del mar y con humedad relativa del 60 al 75%, por esta razón la sabana de Bogotá es uno de los lugares donde más favorables son las condiciones climáticas para el cultivo y producción, según cifras de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, 2017). Como se evidencia en la figura 4 a nivel nacional se producen 57.172 toneladas de fresa, de las cuales el 67% es la mayor participación reportada por el departamento de

Cundinamarca, seguido de los departamentos de Antioquia, Norte de Santander, Cauca, Boyacá, Caldas, Valle del cauca, Caquetá, Quindío, Risaralda y Tolima.



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Figura 4. Participación principales departamentos productores de fresa 2017

Del mismo modo, a nivel municipal se reporta que en Cundinamarca el principal municipio productor de fresa es Sibate, cuenta con una participación de 15.960 toneladas, seguido de Facatativá con una producción de 6.822 toneladas, Soacha con un total de 5.757 y Chocontá con un total de 5.090 toneladas, según los registros de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA, 2017.).

Por este motivo la fresa ha sido uno de los productos más importantes para el municipio que durante más de seis décadas le ha ofrecido sustento a la población rural, y lo que le ha

otorgado el título de capital fresera de Colombia, ocupando el quinto lugar a nivel nacional según el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Sin embargo, no todas las condiciones son favorables, puesto que los costos de producción han sido elevados, lo cual dificulta a la mayoría de los campesinos empezar con sus cultivos, y mantener las mismas hectáreas sembradas, estos costos cada día se incrementan debido a factores como el precio del dólar, que causan aumento en los costos de arados, riego, drenajes, siembra, control de plagas, fertilización, control de enfermedades, recolección, empaques, abonos entre otros, elementos que son indispensables para la obtención de productos de alta calidad, que sean de completa satisfacción de los clientes y que contribuyan al crecimiento de la agroindustria de jugos, néctares, pulpas congeladas, mermeladas, jaleas y otros procesos.

Existen otras dificultades que limitan la plena comercialización de los productos, la falta de registro y organización de los productores, son unos de los principales problemas que afectan directamente a los campesinos, el proceso de comercialización del producto, es de mucha importancia, para lo cual es necesario una logística de transporte, embalaje, empaque y mercadeo, en el cual son necesarios varios factores como vías terciarias en buen estado, que permitan sacar el producto de forma fácil y rápida, también es necesario seguir una cadena de frío que requiere de congeladores especiales para mantener la temperatura del producto, y empezar el proceso de comercialización de forma óptima.

A pesar de que Colombia es un buen exportador de fresa que ha logrado enviar su producto a países como Panamá, Holanda, Puerto Rico, Portugal y Reino Unido, en varias ocasiones se ha importado fresa de países como Estados Unidos y Chile quienes han absorbido la demanda nacional, quitándole el mercado a productores locales.

En la gráfica 5 se puede observar la producción de fresa en el municipio de Chocontá desde el año 2007 hasta el 2018, las cifras están expresadas en toneladas; se evidencia como en el año 2008 y 2009 la producción oscilaba entre las 7630 toneladas y las 6776, respectivamente, mientras que a partir del año 2010 hay un cambio abrupto y la producción cae sobre las 2840 toneladas, a partir de ese año el comportamiento tiende a decrecer y no supera las 5 mil toneladas al año, esto puede ser explicado por la falta de una política agraria eficiente que brinde ayudas para los pequeños y medianos productores.

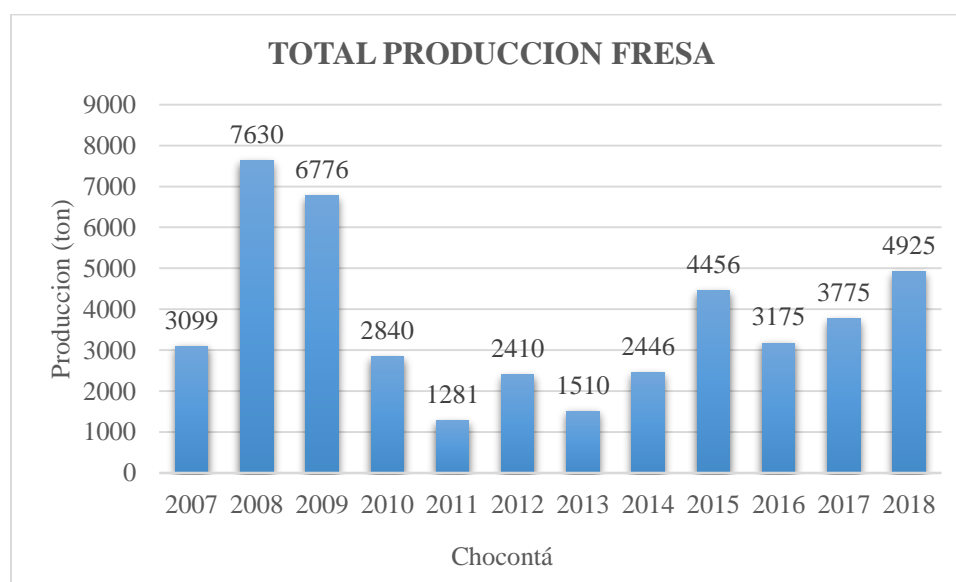


Figura 5. Total producción de fresa en el municipio de Chocontá 2007-2018 (Datos expresados en toneladas) datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

1.3 Hortalizas, en pequeña escala

Las hortalizas son aquellas plantas herbáceas que se cultivan para el consumo humano, sin requerir de procesos de transformación, generalmente pueden ser consumidas crudas o cocidas, una dieta balanceada, que incluya el consumo de hortalizas suministra vitaminas, minerales y fibras en cantidades importantes para la salud humana. (Insumos y factores asociados a la producción agropecuaria, 2014)

Gracias a las condiciones del ecosistema del municipio de Chocontá, que son de tipo bosque andino bajo, bosque alto andino y sub paramo de la región, se puede cultivar una amplia variedad de productos, como las hortalizas, que comprenden derivados tales como acelgas, coliflor, apio, brócoli, espinaca, lechuga, repollo, remolacha y zanahoria, de las cuales el 22.7% es decir 383 hectáreas son cultivos de lechuga, el 16,4% de zanahoria es decir 277 hectáreas, el 10.7% en repollo que traducen 188 hectáreas, y el 9.2% de remolacha con 155 hectáreas sembradas en todo el territorio rural del municipio, (Publicación científica ciencias biomédicas. Los servicios de los ecosistemas de Chocontá: un ejercicio de percepción con sus habitantes, 2011).

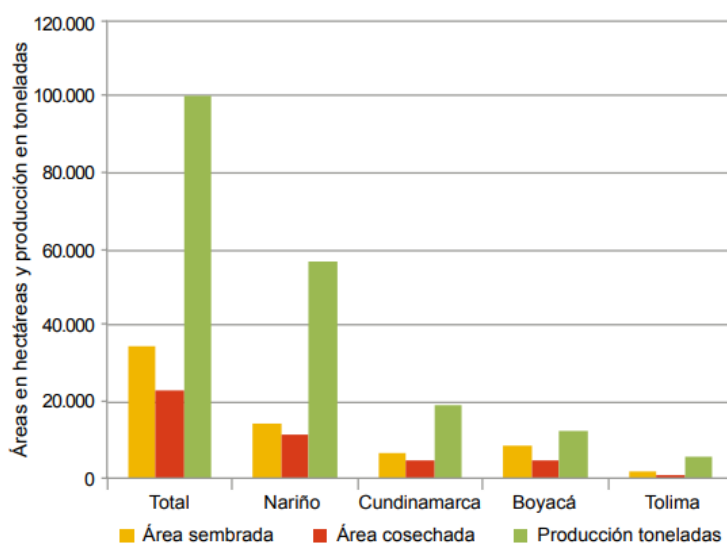
Sin embargo, ha ido difícil la comercialización de estos productos a mayor escala, debido a la falta de información por parte de los campesinos que se dedican a esta actividad, la mayoría de los cultivos están en pequeños terrenos que no superan la hectárea de tierra, es decir que son productores minoristas lo cual no genera grandes cantidades de producto para alcanzar mercados más amplios, por otro lado las prácticas de siembra siguen siendo desactualizadas y muy artesanales lo que no permite la creación de productos de primera calidad.

1.4 Arvejas, productos transitorios

La arveja es un alimento que brinda excelentes propiedades nutricionales por sus aportes de proteínas, carbohidratos, fibra y vitaminas A, B y C; cuando se consume fresca o refrigerada, suministra tiamina y hierro. La fibra de la arveja es soluble en agua, promueve el buen funcionamiento intestinal y ayuda a eliminar las grasas saturadas. Además, la arveja proporciona energía que hace permanecer más tiempo la glucosa en la sangre. Se consume

fresca o verde y también en grano seco. (Boletín mensual Cultivo de arveja en Colombia, 33, 2015)

Como se puede observar en la siguiente grafica según la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA, 2014) para el año 2013 se presentó una producción de 34.441 hectáreas, producidas mayoritariamente en los departamentos de Nariño, Cundinamarca, Boyacá y Tolima, los mayores productores a nivel nacional.



Fuente DANE- Encuesta Nacional Agropecuaria

Figura 6. Producción de arveja a nivel nacional 2013 tomado de DANE- Encuesta Nacional Agropecuaria

Cundinamarca es uno de los departamentos que mayoritariamente produce arvejas a nivel nacional, dentro de este departamento el municipio de Chocontá cosecha esta hortaliza, con una contribución de 23 toneladas en el año 2007, para el año 2014 y 2015 la producción aumento a 178 toneladas, mientras que para el año 2016 la producción tuvo un recaída al pasar a 96 hectáreas sembradas; sin embargo entre los años 2017 y 2018 la producción

aumento a 280 y 286 hectáreas sembradas respectivamente en donde se ve un notable crecimiento en el periodo de análisis.

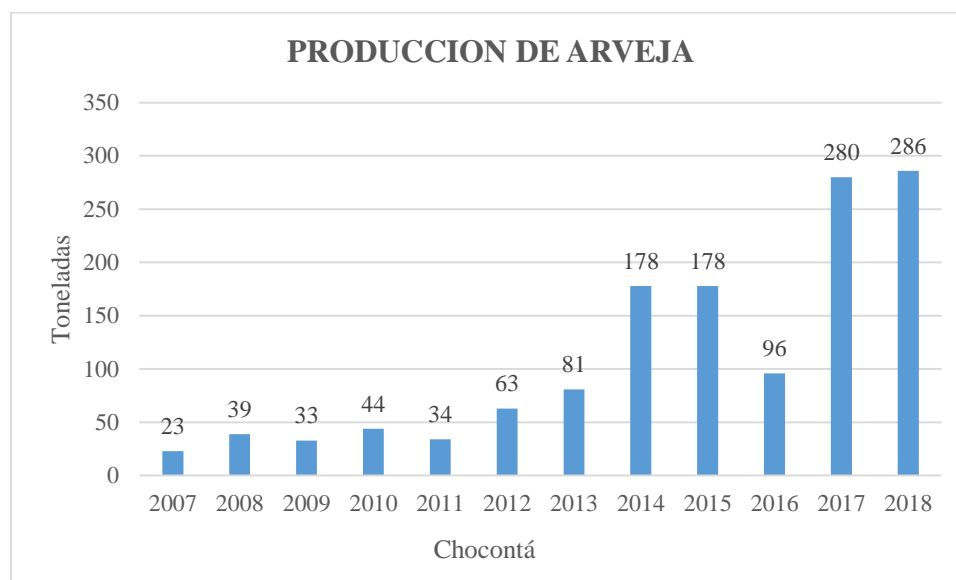


Figura 7. Producción total de arveja en el municipio de Chocontá entre 2007-2018 (Datos expresados en toneladas) datos tomados Ministerio de Agricultura y desarrollo rural

Capítulo 2. Tratados de libre comercio 2007- 2018

2.1 Tratados de libre comercio

Un Tratado de Libre Comercio es un acuerdo regional o bilateral, a través del cual se establece una zona de libre comercio de bienes y servicios, en la que se eliminan aranceles. Se negocian con el propósito de ampliar el mercado de bienes y servicios entre los países participantes del mencionado acuerdo. (Ministerio de Comercio Tratado de libre comercio ,2018)

Colombia a largo de su historia ha firmado distintos acuerdos comerciales y tratados con países y grupos económicos que le han permitido tener un mayor intercambio de productos

necesarios para la población, teniendo en cuenta que los Tratados de Libre Comercio se firman en busca de oportunidades como un medio para suplir las necesidades de aquellos bienes y servicios que no se producen de manera local, hay que analizar hasta qué punto estos pueden llegar a ser un beneficio y la delgada línea entre desincentivar el consumo local, puesto que a lo largo de los últimos veinte años se han importado de otros países materias primas y productos agrícolas que se dan en grandes cantidades de producción en Colombia lo que termina causando crisis localizadas en las regiones, según el sector que impulse la economía local.

“El gerente de FEDEPAPA, Germán Palacio, calculó que por cada kilo de papa que se importa a Colombia se dejan de demandar 2.5 kilos de papa fresca nacional. Palacio indicó que Bélgica tiene más de un millón de toneladas almacenadas y listas para exportar a países como Colombia.”(Red agrícola. Importación preocupa a productores, 2020.)

En la siguiente grafica podemos observar como a partir de los años noventa Colombia ya realizaba acuerdos comerciales, como el pactado con Venezuela por medio de la Comunidad Andina (CAN) que luego fue retirado en el año 2006, también el acuerdo pactado con México en 1995; podemos observar que a partir del año 2005 entraron en vigencia otros tratados como con Chile y Guatemala en 2009, con El Salvador y Honduras en 2010, con Suiza y Canadá en 2011, con Estados Unidos en 2013, con Noruega e Islandia en 2014 y con Corea del Sur y Costa Rica en 2015, sin embargo es impórtate resaltar como en la gráfica las exportaciones y especialmente las importaciones tuvieron un crecimiento entre los años 2008 y 2018, y en donde la balanza comercial estuvo mayormente deficitaria.

Comercio total y fechas de entrada en vigencia TLCs

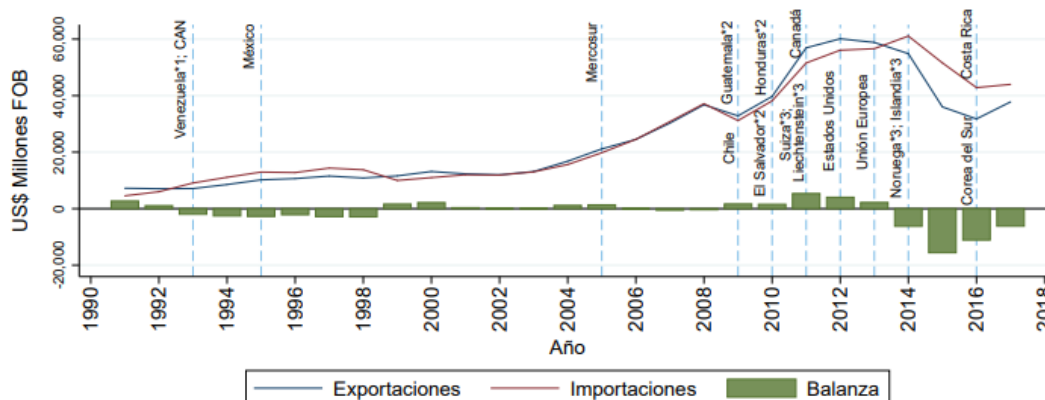


Figura 8. Comportamiento del comercio exterior Colombia 1990-2018, fuente DANE-DIAN

Actualmente Colombia cuenta con 16 tratados de libre comercio vigentes con grupos económicos como MERCOSUR, Alianza del Pacífico, Unión Europea, CARICOM, EFTA, y la CAN también con países como, Israel, México, El Salvador, Guatemala, Honduras, Chile, Estados Unidos, Venezuela, Canadá, Cuba, Costa Rica y Corea.

La idea principal de los tratados de libre comercio es tener ventajas en cuanto a mayores exportaciones de productos nacionales lo cual mejoraría el empleo y la calidad de vida, sin embargo desde que algunos de estos acuerdos han entrado en vigencia como el firmado con México y Chile, la balanza comercial colombiana ha desmejorado, esto también puede ser provocado porque los tratados firmados no son tan asimétricos e igualitarios como parecen ser negociados, nos encontramos enfrentados con mercados de productos de excelente calidad a precios relativamente bajos.

Según un estudio realizado por la universidad EAFIT, las importaciones entre los años 2006 y 2018, tuvieron un aumento del 39.1% especialmente en el subgrupo de productos

agropecuarios alimentos y bebidas, lo cual no es una buena señal para el sector agro colombiano, debido a que estos productos le quitan la oportunidad en el mercado a pequeños productores de áreas rurales que pueden comercializar sus cosechas de forma óptima.

Las importaciones totales cerraron para el año 2020 en 43.489 millones de dólares de los cuales 2.636 millones de dólares pertenecen al subgrupo del sector agropecuario, ganadería, caza y silvicultura, para el año 2021 las importaciones han presentado un comportamiento de 3.822 millones de dólares con una disminución del 11,7% en comparación con el mismo periodo del año 2020, en donde el grupo de Manufacturas presento una disminución del 11,8% seguido del grupo que más nos interesa, productos agropecuarios, alimentos y bebidas con una participación del 16,6%.

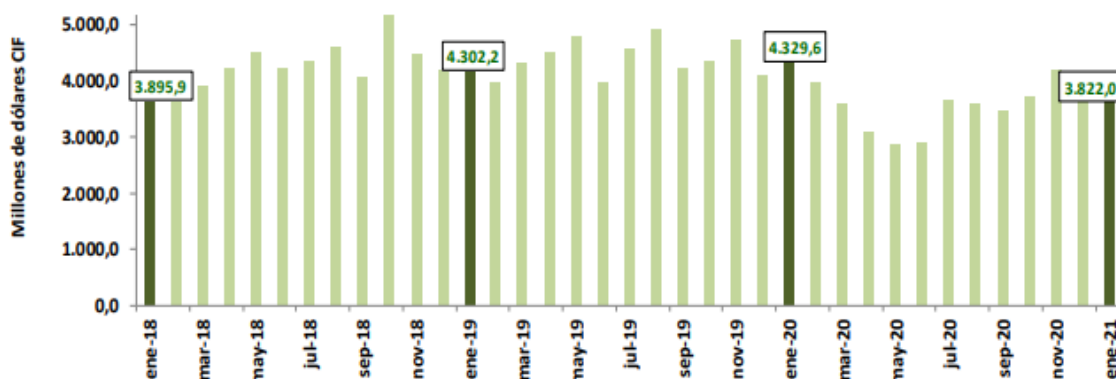


Figura 9. Comportamiento de las importaciones total nacional enero 2018- enero 2021 (Datos expresados en millones de dólares) Datos tomados DIAN

2.2 Tratados de libre comercio que incluyen productos agrícolas

Dentro de los diferentes tratados que ha firmado el estado Colombiano, se encuentran acuerdos que incluyeron la negociación de productos agrícolas que son cultivados en el país por pequeños productores, haremos un repaso de cada uno de estos tratados y sus respectivas ventajas y desventajas para el país.

Estados Unidos

Para un país como Colombia lograr firmar un acuerdo comercial con un país como Estados Unidos no es una tarea fácil, puesto que este es una potencia mundial y ya cuenta con muchos Aliados comerciales, además de ser la fuente de financiación externa más grande para el país.

La firma de tratado de libre comercio con Estados Unidos entro en vigencia el 15 de mayo de 2012 la cual trajo muchos beneficios para el país, especialmente para sectores como el turismo, el sector industrial, el sector de servicios y Pymes, la cual permitiría atraer inversión extranjera con el fin de internacionalizarse, accediendo a varios mercados para obtener ventajas comerciales, esto beneficiaría especialmente a pequeñas empresas que podrían exportar sus productos y expandir su mercado en el otro país; sin embargo esta firma benefició más a Estados Unidos que a Colombia, ya que en muchos aspectos el país americano tiene más ventajas, en cuanto la disposición de alta tecnología para la elaboración de productos, además de una alta educación de la población, recurso vital para desarrollar una economía más competente, también trajo dificultades para algunos sectores del país en especial en el sector agrícola donde se cultiva maíz, café, soya, cereales, papa, frutas frescas, hortalizas, entre otros, productos que con la entrada en vigencia del acuerdo son importados de Estados Unidos por sus bajos precios que no pueden competir de forma equitativa, con los precios de los productos nacionales;

“Realmente Colombia ya había perdido el trigo, la cebada, la soya y el sorgo. Con el TLC se incrementan esas pérdidas a mayores importaciones de maíz, comienzan las de arroz, las de papa procesada, Colombia ya es el tercer destino de papa procesada proveniente de Estados Unidos, después de Chile y Kuwait, y adicionalmente se están incrementando las importaciones desde Norteamérica de cárnicos, lácteos y muy pronto vendrán de frutas y hortalizas. Dentro de cinco años, el 89% de los productos agropecuarios norteamericanos podrán entrar a Colombia sin pagar aranceles, mientras que de Colombia sólo el 86% podrá hacerlo.” (Revista Semillas, los TLC y la crisis del sector rural toco fondo, 2014)

En la siguiente grafica podemos observar el comportamiento de las importaciones de maíz de Estados Unidos a Colombia entre los años 2007 y 2018, evidenciando un crecimiento especialmente desde el año 2014, en el cual se levantaba el plazo de contingentes arancelarios que permitieron la entrada al país del cereal, creando así una crisis para los productores nacionales de maíz.

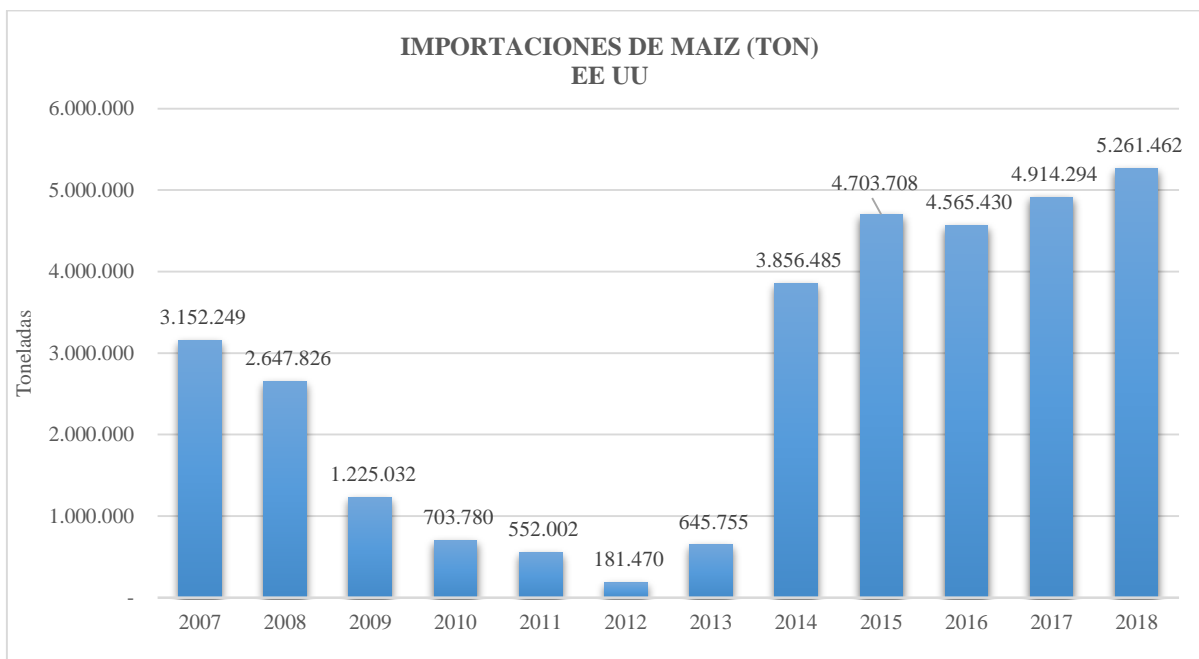


Figura 10. Comportamiento de las importaciones de maíz de EE UU (Datos expresados en toneladas) Elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural.

También podemos observar el comportamiento de la balanza comercial entre Colombia y Estados Unidos a partir del año 1995 hasta el año 2021, y podemos evidenciar que la balanza entre 1998 y 2011 era superavitaria y esto se debía a las buenas relaciones que ya tenían Colombia y Estados Unidos, sin embargo después de la entrada en vigencia del acuerdo se disminuyeron algunos aranceles que empezaron a regir a partir de los dos años de entrada en vigencia del acuerdo, y es a partir del 2014 en donde a balanza comercial entre en Colombia y Estados Unidos empieza a ser deficitaria

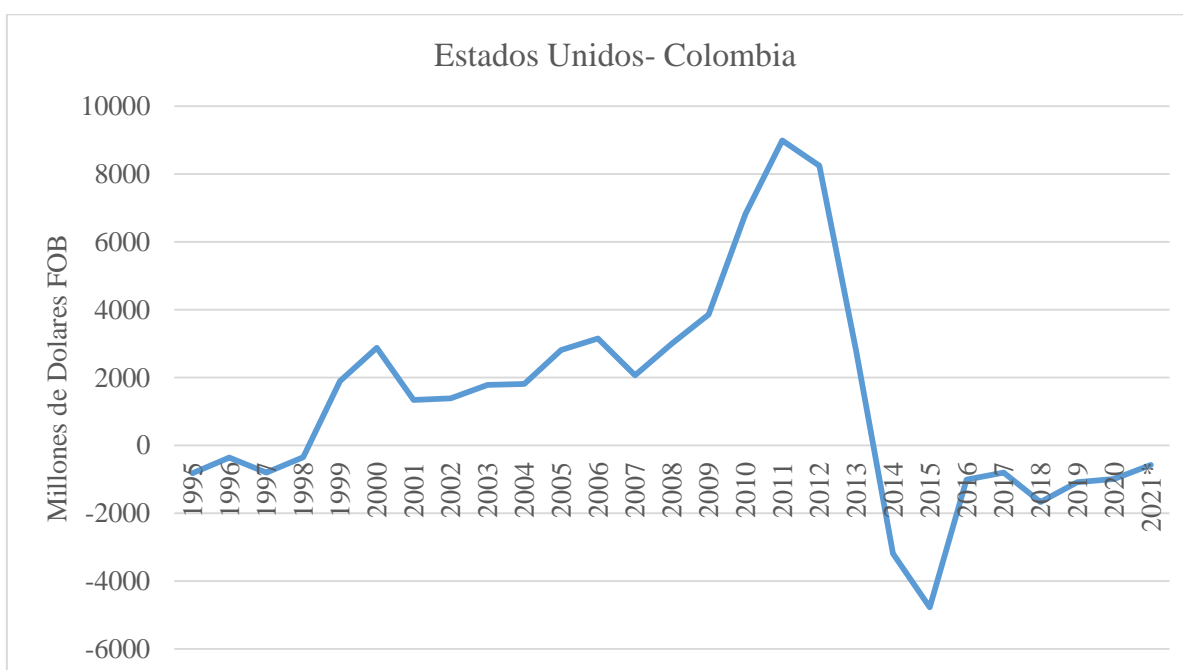


Figura 11. Comportamiento de la balanza comercial de EE UU – Colombia 1995-2021(Datos expresados en millones de dólares FOB) elaboración propia datos tomados DANE

Comportamiento de la importación de papa de Estados Unidos a Colombia a partir del año 2007, se evidencia que después de la entrada en vigencia del tratado de libre comercio en el año 2012 las importaciones de papa aumentaron considerablemente, duplicando el valor en toneladas del año 2011 que fueron de 4,373 toneladas y para el año 2013 se incrementaron a 9.459.

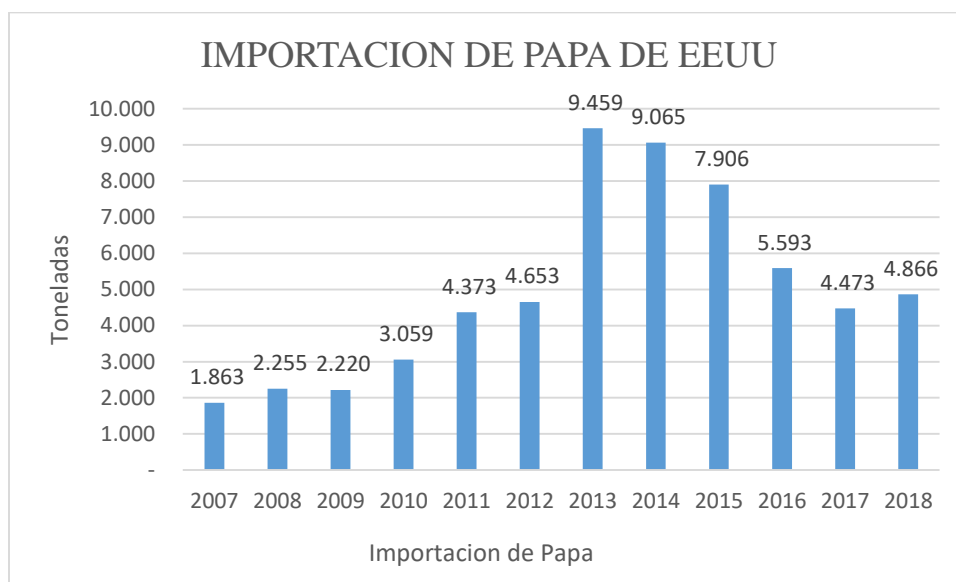


Figura 12. Comportamiento de las importaciones de papa desde EE UU a Colombia (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Podemos observar la importación de arvejas entre los años 2007 al 2018, en donde el máximo nivel de importación se dio en el año 2010 con 8.233 toneladas importadas a Colombia

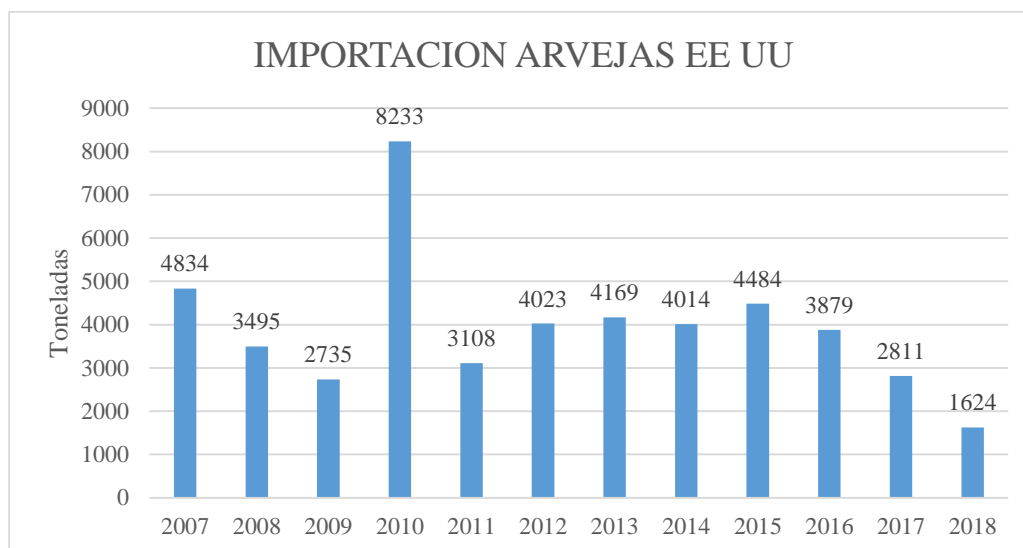


Figura 13. Comportamiento de las importaciones de arveja desde EE UU a Colombia (Datos expresados en toneladas) datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Triángulo del Norte

El acuerdo pactado en El Triángulo del Norte incluye a los países de El Salvador, Guatemala y Honduras, con el fin de mejorar las relaciones comerciales se iniciaron negociaciones en el año 2006 y fue firmado el 9 de agosto de 2009, en el cual se incluyó el libre comercio de productos agrícolas como el maíz, del cual se importaron 1.357 USD en el año 2019, un 37,7% de participación, también se negociaron productos como café tostado y descafeinado del cual se importó 657,6 USD en 2019. (Oficina de Estudios Económicos, acuerdos vigentes, 2019).

La balanza comercial entre Colombia y El triángulo del norte es superavitaria ya que los niveles de exportaciones están por encima de los 1.000 millones de dólares el punto más alto después de la entrada en vigencia del acuerdo, mientras que las importaciones a Colombia están por debajo de los 100 millones de dólares.



Figura 14. Comportamiento del Comercio bilateral de Colombia con Triángulo del Norte (Datos expresados en millones de dólares FOB) datos tomados DIAN- DANE

De los productos agrícolas que importa Colombia del Triángulo del Norte, resalta el Maíz que para los años 2015 y 2016 aumento la importación de este producto, especialmente del país de Honduras, alcanzando a importar hasta mil toneladas en el año como se puede observar en la gráfica.

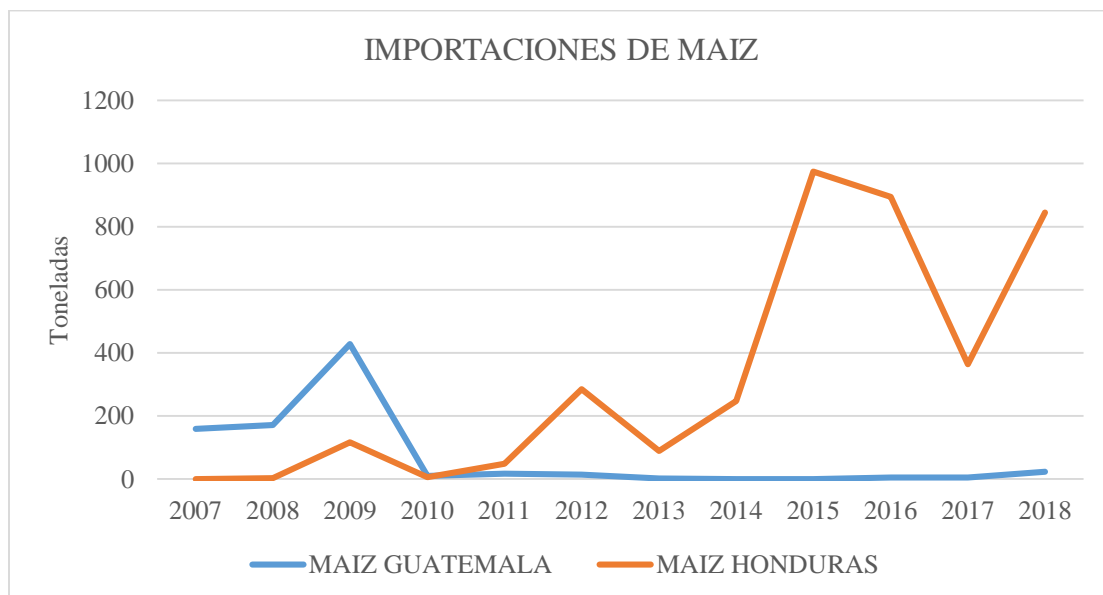


Figura 15. Comportamiento de las importaciones de maíz desde Guatemala, Honduras a Colombia (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Chile

El tratado de libre comercio firmado entre Colombia y Chile se acordó el 27 de noviembre de 2006 pero entro en vigencia el día 8 de noviembre de 2009, en el acuerdo se negoció el libre comercio de veinte clases de productos colombianos como artículos textiles, chocolate, café, tabaco, artículos de plástico, perfumes, medicamentos, muebles de madera, automóviles productos de panadería entre otros; y se permitió la importación de pescado congelado, cigarros, granos de cereales, vino, alambre de cobre, productos agrícolas tales como manzanas, peras, uvas, uvas frescas entre otras con una participación del 15,4% para el año 2018, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Podemos observar la balanza comercial bilateral entre Colombia y Chile a partir del año 2010, un año después de haber entrado en vigencia el tratado de libre comercio, se observa como las exportaciones han sido mayores que las importaciones y el comportamiento de la balanza en los últimos tres años ha ido decreciendo, esto debido a la baja exportación de Colombia; aunque se mantiene la constante importación desde Chile incluyendo productos agrícolas.

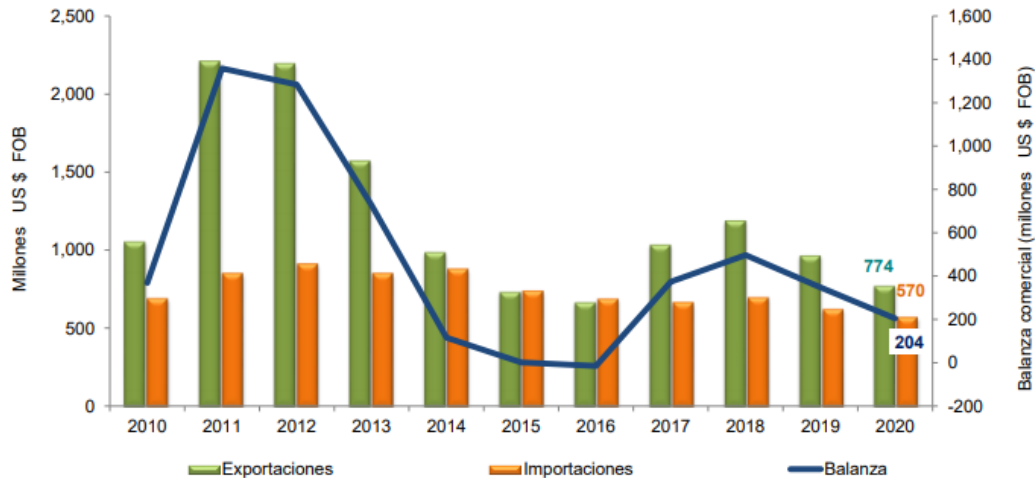


Figura 16. Comportamiento del comercio bilateral entre Colombia y Chile (Datos expresados en millones de dólares FOB) datos tomados DANE-DIAN

Alianza del pacífico

En el acuerdo comercial de la Alianza del Pacífico fue firmado el 6 de junio del año 2012, pero entro en vigencia hasta el día 20 de julio de 2015, este acuerdo incluye a los países de Perú, Chile, México y Colombia, quienes negociaron diferentes compromisos con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y las relaciones comerciales; dentro de este acuerdo Colombia realizo negociaciones con Perú, para importar productos agrícolas como maíz, aceite de soya, trigo y morcajo (mezcla de trigo y centeno), que para el año 2017 tuvo una participación del 1,6%, 1,3% y 1.1% respectivamente, también se importó azúcar de caña y remolacha por un valor de 9.050 USD según datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadista (DANE) y la Oficina de Estudios Económicos, que en su reporte también contempla la importación de café tostado o descafeinado por un valor de 5.958 USD. También se negoció con México la importación de papa, maíz, hortalizas como las arvejas y frutas de exportación que incluye Fresas.

En la gráfica podemos observar como uno de los productos que más se importó en el año 2010 fue la arveja, que para los siguientes años disminuyó su importación hasta ser casi nula, mientras que productos como papa y fresa han incrementado y esto puede ser explicado a la entrada en vigencia del tratado en la Alianza del Pacífico

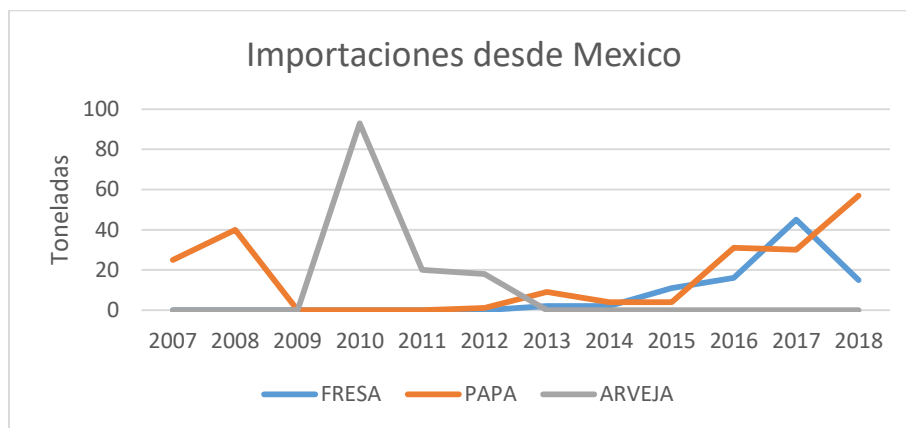


Figura 17. Comportamiento de las importaciones de México a Colombia 2007-2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Mercosur

El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) es un mecanismo de integración económico y comercial, creado con la suscripción del Tratado de Asunción en 1991, modificado y actualizado a su vez en 1994 por el Protocolo de Ouro Preto. Este proceso de integración económica propende por la libre circulación de bienes, servicios y factores productivos entre sus miembros, (Cancillería de Colombia, Política Exterior, 2021)

En el acuerdo de la MERCOSUR que se encuentra suscrito entre los países de Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, y Colombia permitió una oportunidad para entrar a comercializar sus productos en un mercado de más de 250 millones de consumidores y a la vez acceder de forma más fácil a otros que no son producidos en el país, sin embargo, en las negociaciones

de la MERCOSUR, también se permitió la importación de productos como el aceite de palma de Brasil, azúcar de Paraguay, pescado congelado y leche de Uruguay, maíz, cebada, trigo, aceite de girasol, aceite de soya, hortalizas de Argentina.

Como lo muestra la siguiente gráfica, las importaciones de maíz de países como Brasil y Argentina hacia Colombia entre los años 2008 y 2013, presentaba un crecimiento elevado, importando cerca de los dos millones y medio de toneladas.

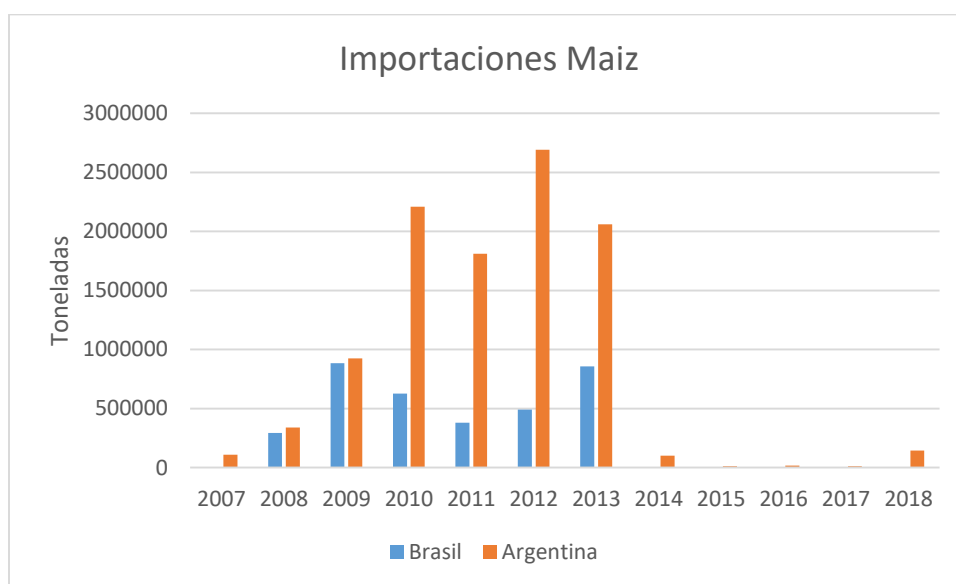


Figura 18. Comportamiento de las importaciones de maíz desde Brasil y Argentina a Colombia (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Por otro lado podemos observar en la siguiente gráfica, el comportamiento de las importaciones de papa y de arveja provenientes de Argentina, notando un pico de crecimiento en el año 2011.

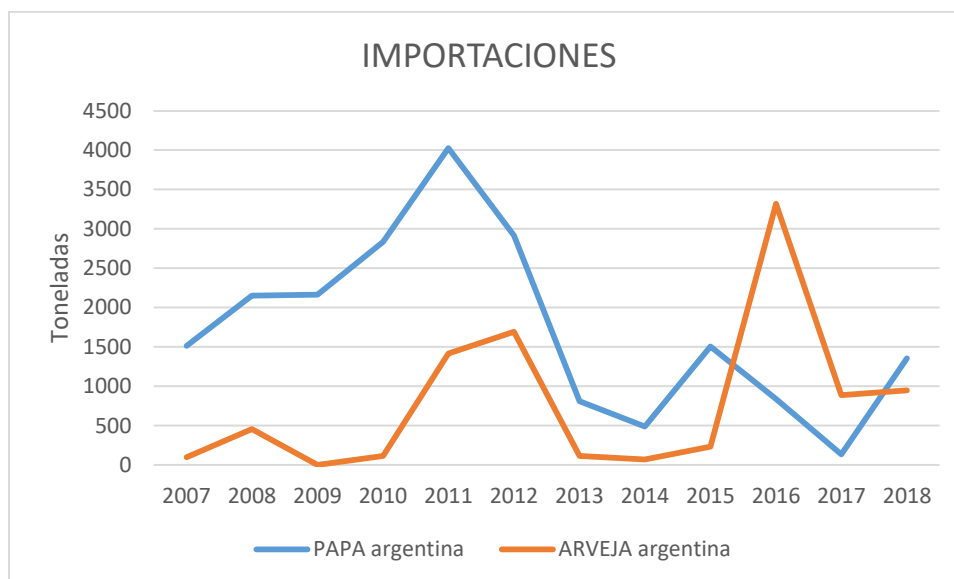


Figura 19. Comportamiento de las importaciones de papa y arveja de Argentina entre 2007 y 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

CAN

La Comunidad Andina (CAN), es un mecanismo de integración subregional creado mediante el Acuerdo de Cartagena del 26 de mayo 1969, con el propósito de mejorar el nivel de vida y desarrollo equilibrado de los habitantes de los países miembros, mediante la integración y la cooperación económica y social, (Cancillería de Colombia, Política Exterior, 2021).

La Comunidad Andina tiene como miembros a los países de Ecuador, Perú, Bolivia y Colombia, dentro de este acuerdo se incluyó el libre comercio entre estos países de productos como, medicamentos, automóviles, fungicidas, jabones, aceite de palma, café, preparaciones de panadería y pastelería, cinc en bruto, alambre de cobre, aceite de caña, de remolacha, hortalizas, papa, maíz ente otros productos importantes para los países que lo conforman, de esta manera se permite que a Colombia lleguen productos agrícolas importados de estos países.

Uno de los productos agrícolas que más resalta en la importación a Colombia, es el maíz de Perú este producto para los años 2007 al 2012 se importaba hasta 27 mil toneladas, pero después de la entrada en vigencia del tratado de libre comercio con Estados Unidos, este producto se importa mayoritariamente de ese país, quitándole mercado a países como Perú y Ecuador.

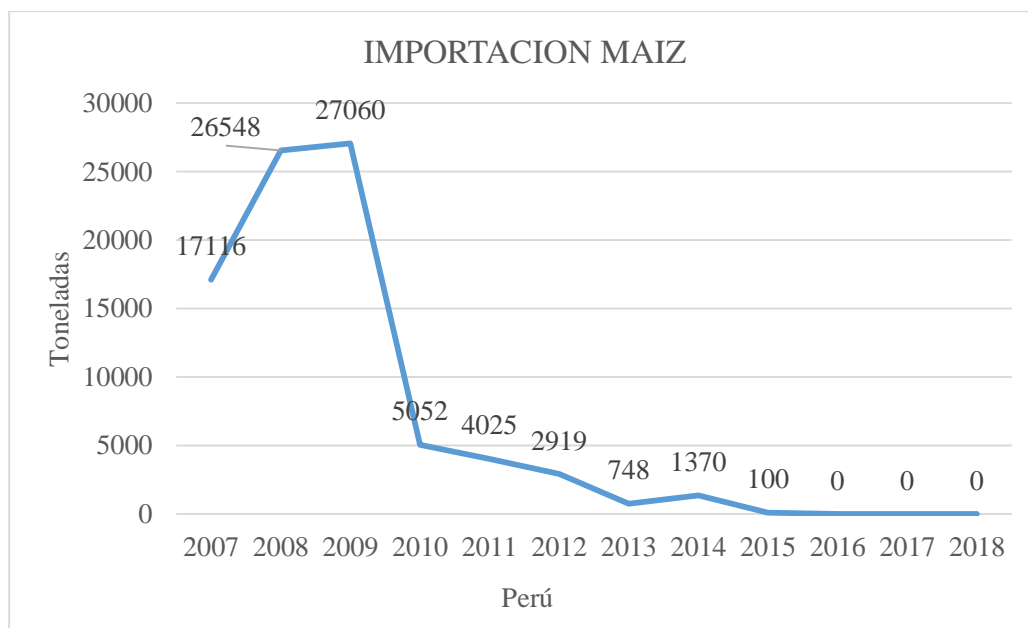


Figura 20. Comportamiento de la importación de Maíz de Perú a Colombia entre 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

ALADI

La Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), creada por el Tratado de Montevideo del 12 de agosto de 1980, es un organismo intergubernamental que promueve la integración de la región con el objetivo de establecer un mercado común latinoamericano. Entre los temas centrales que se abordan en este mecanismo está la facilitación del comercio y el acceso a mercados, transporte, cooperación educativa y cooperación científica, (Cancillería de Colombia, Política Exterior, 2021).

La asociación se encuentra conformada por los países de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Cuba, Ecuador, México, Panamá, Perú, Paraguay, Uruguay, Venezuela y Colombia, el proceso de integración con estos países para Colombia es de suma importancia, ya que por medio de este acuerdo se pueden potencializar las oportunidades de las empresas y aumentar su participación en el mercado de la región, como parte de este acuerdo se permitió el libre comercio de productos como automóviles, aceites de petróleo, medicamentos, alambre de cobre, monitores de proyección, aceite de palma, aceite de soya, azúcar de caña, entre otros productos, pero es importante resaltar que se permitió la importación de productos a Colombia con bajos aranceles de partidas como maíz, hortalizas.

Podemos observar como las importaciones de la ALADI a Colombia entre los años 2008 y 2018 han sido mayores que las exportaciones, por lo cual la balanza comercial en la mayor parte de los años es deficitaria.

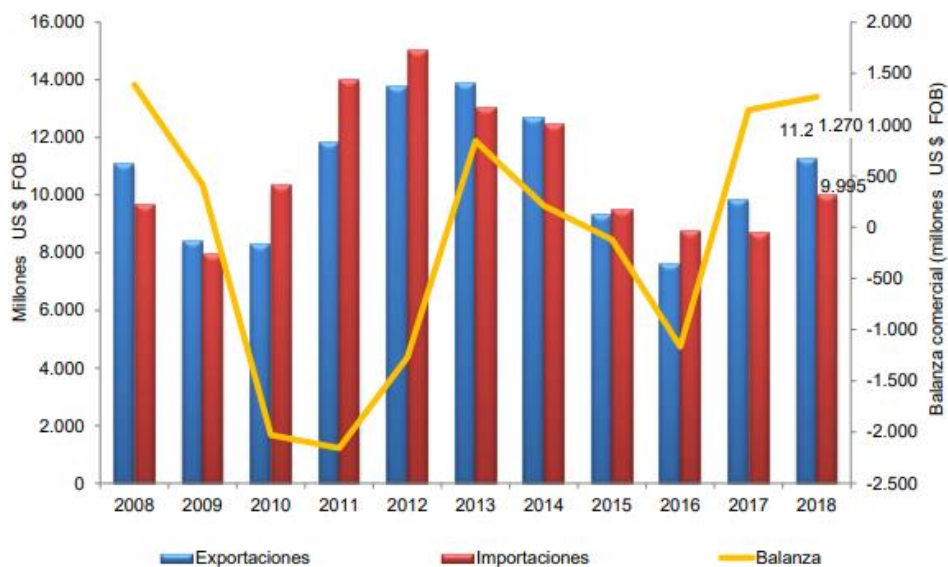


Figura 21. Comportamiento del comercio bilateral entre Colombia con Aladi (Datos expresados en millones de dólares FOB) datos tomados DIAN-DANE

Union Europea

El Acuerdo Comercial entre Colombia y el Perú, por una parte, y la Unión Europea y sus Estados Miembros, por otra, fue firmado en la ciudad de Bruselas, Bélgica, el 26 de junio de 2012. Por parte de la Unión Europea, el Parlamento Europeo aprobó el acuerdo el 11 de diciembre de 2012 y, posteriormente, notificó la culminación de sus trámites internos para la aplicación provisional del acuerdo el 27 de febrero de 2013, (Ministerio de Comercio, acuerdos vigentes, 2021).

Los beneficios que se buscaban con la firma del acuerdo se centraron en materia económica, y en generar mayores ingresos para Colombia, abriendo nuestros productos a un mercado de 27 países que conforman la Unión Europea, para tener una relación comercial preferencial con un alto poder adquisitivo, sino que también puedan importar sin aranceles, las materias primas y maquinarias para repotenciar sus empresas. Y de otro, para que los consumidores locales cuenten con una oferta más variada en cuanto a productos, precios y calidad, (Ministerio de Comercio, acuerdos vigentes, 2021).

Dentro de la negociación Colombia logro ventajas arancelarias para la exportación de productos nacionales como azúcar, derivados del azúcar, flores, café, aceite de palma, frutas hortalizas, tabaco y lácteos entre otros, que podrán ingresar sin pagar elevados aranceles; por otro lado principalmente importamos productos como aceites, maquinarias, medicamentos, sangre humana, gas de petróleo y productos agrícolas.

En la siguiente grafica podemos observar el comportamiento de las importaciones de papa, que ha hecho Colombia de dos países que pertenecen a la unión Europea, Bélgica y Francia, que para el año 2018 llegaron a enviar papa hasta por 32.278 toneladas y 2.445 toneladas respectivamente, lo cual le empezó a quitar demanda a productores nacionales, con

repercusiones en los ingresos y en efecto en la calidad de vida de los campesinos Colombianos.

“Los países de la Comunidad Económica Europea son, hoy por hoy, los mayores productores y abastecedores de papa en el mundo. Allí los gobiernos imponen condiciones claras y de apoyo para el acceso al crédito con disponibilidad de maquinaria y estrategias de comercialización” (Palacio, 2018)

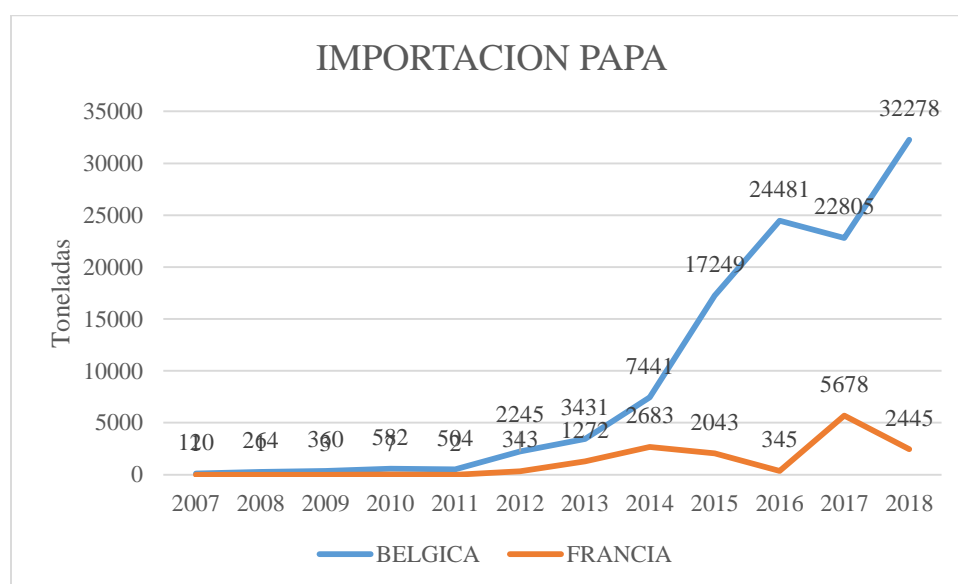


Figura 22. Comportamiento de las importaciones de papa de Bélgica y Francia a Colombia entre los años 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

2.3 productos importados VS cosechados en el municipio de Chocontá

Seguido de la revision de los tratados de libre comercio vigentes, se resaltó los productos agricolas que son propios de Colombia y que se han importado al país debido a los bajas restricciones negociadas en los acuerdos; se realizo un analisis del total de importaciones por producto, entre los años 2007 y 2018, esto con el fin de hacer una comparacion que

evidencie si hay un impacto en la producción local del municipio haciendo énfasis en los productos que se cosechan localmente.

En la siguiente gráfica se muestra el total de papa importada entre los años 2007 y 2018, podemos destacar puntos más altos en el tiempo con tendencia a crecer al futuro, los cuales son explicados por los cambios que ha tenido el mercado gracias a la entrada en vigencia del tratado de libre comercio con Estados Unidos y con la Unión Europea; En el primer año de análisis la importación de papa se situaba sobre las 4.108 toneladas, mientras que para el último año de análisis, el año 2018 las toneladas de papa se incrementaron a las 50,757 toneladas quitándole mercado a productores nacionales.

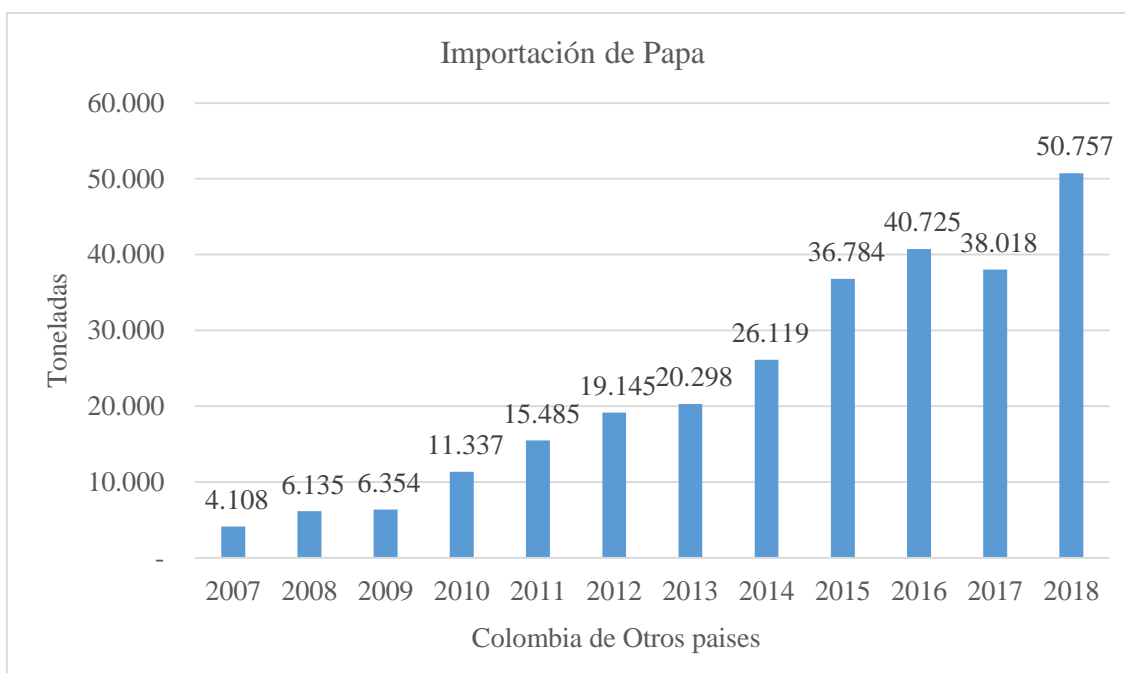


Figura 23. Comportamiento de las importaciones totales de papa entre los años 2007 -2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Por otro lado podemos observar el comportamiento de la balanza comercial del producto de la papa, entre los años 2015 y 2020 la cual se encuentra deficitaria debido a las bajas exportaciones que ha realizado Colombia al exterior, sin embargo las importaciones tienen un crecimiento sostenido especialmente de papa precocidad congelada.

RUBRO	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
Exportaciones totales						
Toneladas	943	944	2.060	1.483	1.680	330
Valor USD FOB	2.460.598	2.452.870	3.565.692	3.276.247	3.999.200	831.980
Importaciones totales						
Toneladas	42.746	44.344	43.850	55.850	58.616	16.108
Valor USD FOB	38.157.305	40.200.000	40.966.683	49.594.089	54.987.270	14.089.170
Balanza comercial	-35.696.707	-37.747.130	-31.400.991	-46.317.842	-50.988.070	-13.257.190

Tabla 3.

Comportamiento de la balanza comercial de la papa entre el años 2015 2020

Fuente- Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Otro de los productos que más ha venido presentando un elevado crecimiento en las importaciones, es la arveja que pertenece a las hortalizas, también producidas en la región del municipio de Chocontá, pero que se importa de otros países como Canadá y Estados Unidos principalmente. Su nivel de importación se encuentra entre las 43.544 toneladas en el año 2007 y las 31.171 toneladas en el año 2018.

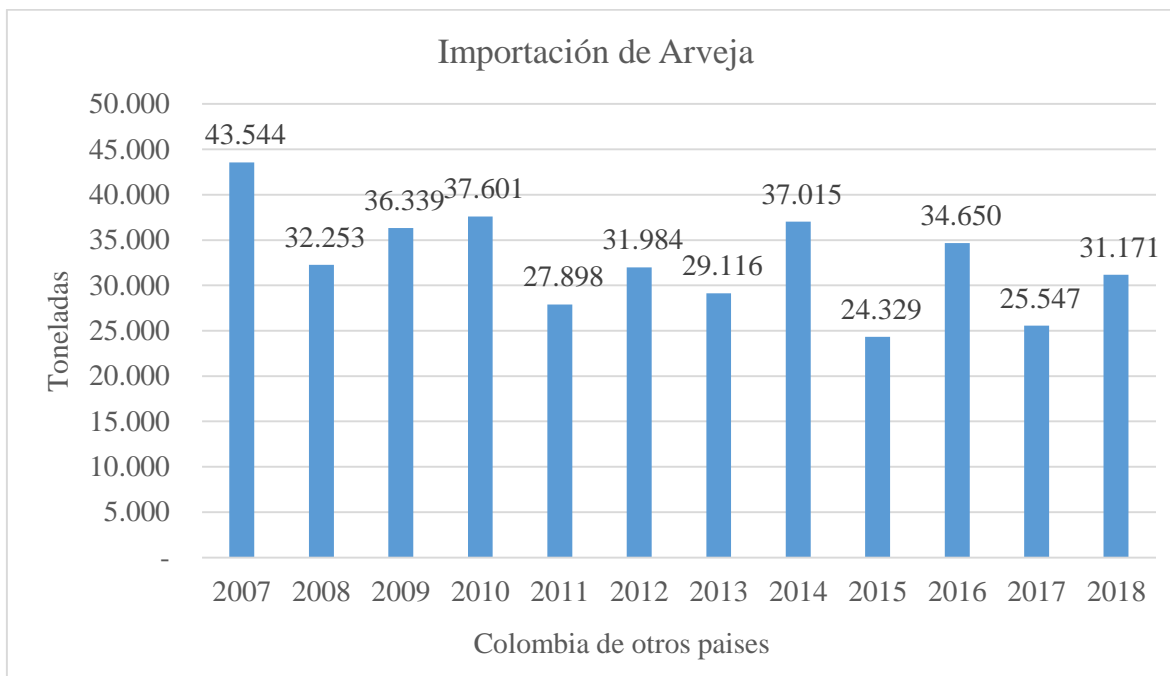


Figura 24. Comportamiento de la importación total de arveja de otros países a Colombia entre los años 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Dentro de los acuerdos firmados, uno de los productos que se negoció y que más resalta es el Maíz, los niveles de importación de este producto son elevadas puesto que es traído a Colombia de varios países tales como Estados Unidos, Canadá, Perú, Argentina, Brasil, Guatemala, Ecuador, México, Países Bajos, Reino Unido, Suiza entre otros; Sin embargo a partir del año 2011, cuando se firmó el tratado de libre comercio con Estados Unidos se pasó de importar 181,470 toneladas en 2011, a 3,856.485 toneladas en el año 2014, luego de la reducción total de aranceles para este producto.

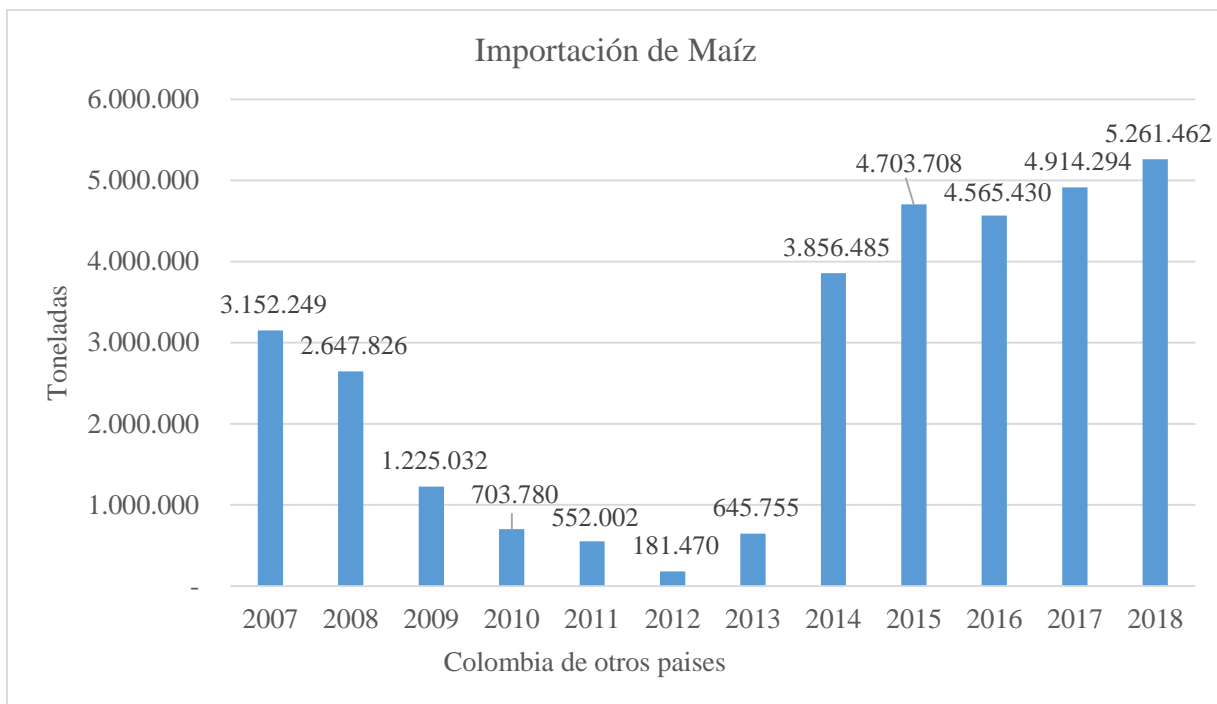


Figura 25. Comportamiento de la importación total de Maíz de otros países a Colombia entre los años 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

La fresa es uno de los productos que aunque no cuenta con altos niveles de importación, es uno de los productos que más se cosecha en la región del municipio de Chocontá, por lo cual es importante conocer la cantidad del producto que es traída de otros países; Entre los años 2007 y 2018 existe un cambio abrupto que se evidencia en el año 2011 y es que en este como en los demás productos es evidente que tras la firma del TLC con Estados Unidos, muchos productos incrementaron su importación, cabe resaltar que también se trae fresa de países como Italia, México, Canadá, Países Bajos entre otros,

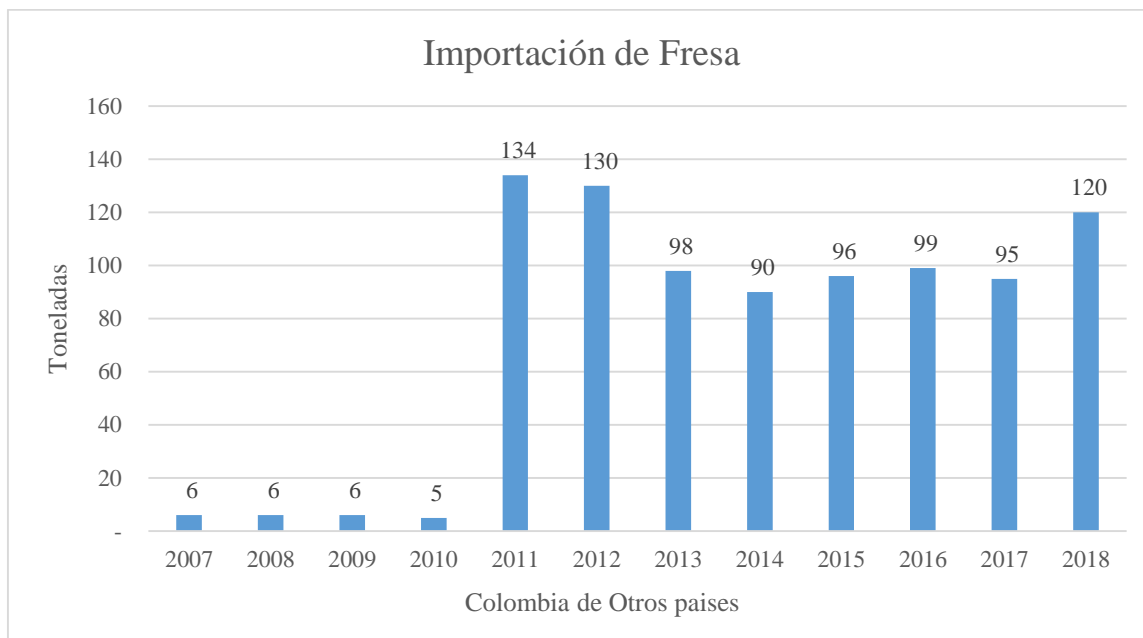


Figura 26. Comportamiento de la importación total de Fresa de otros países a Colombia entre los años 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Podemos ver como los países que cuentan con altos niveles de desarrollo o que son potencias mundiales como es Estados Unidos, están sacando del mercado a los mismos países que antes podían cosechar estos productos, con los subsidios y condiciones favorables los países desarrollados logran la producción de fresa con costos muy bajos lo cual les permite vender en el mercado internacional a bajo precio, afectando a otros países y sacándolos del mercado.

Colombia es uno de los países más afectados puesto que no cuenta con las políticas agrícolas que permitan que los campesinos puedan producir fresa con altos estándares de calidad a bajo costo, para suplir el mercado nacional y posiblemente exportar a otros países.

Capítulo 3 ¿Existe una afectación directa de las importaciones agrícolas en la producción de la región?

Seguido del análisis de los altos niveles de importaciones agrícolas que realiza el país cada año, especialmente en los productos que también son cosechados por los campesinos del municipio de Chocontá, es importante observar si hay un impacto directo en la producción local, y por ende en los ingresos de los productores del municipio.

En la siguiente grafica podemos observar el comparativo entre la producción de papa del municipio de Chocontá, y la importación que se realiza de otros países, es evidente la relación existente, a medida que la línea de importación aumenta en el periodo de tiempo observado, la línea de producción tiende a caer, evidenciando un impacto negativo para el productor nacional, esta disminución puede ser explicada por los precios a los que se comercializa la papa importada, desplazando del mercado al productor nacional causando pérdidas que no le permiten seguir cosechando las mismas cantidades. Como ya se había mencionado los productores de la región son generalmente minoristas los cuales se ven afectados por cualquier cambio del precio, “Es una producción de economía de subsistencia, no se produce a niveles industriales como se da en países europeos o en otros lugares en donde los promedios son de cincuenta, sesenta y cien hectáreas por finca” German Palacio gerente de la Federación Colombiana de Productores de Papa (FEDEPAPA).

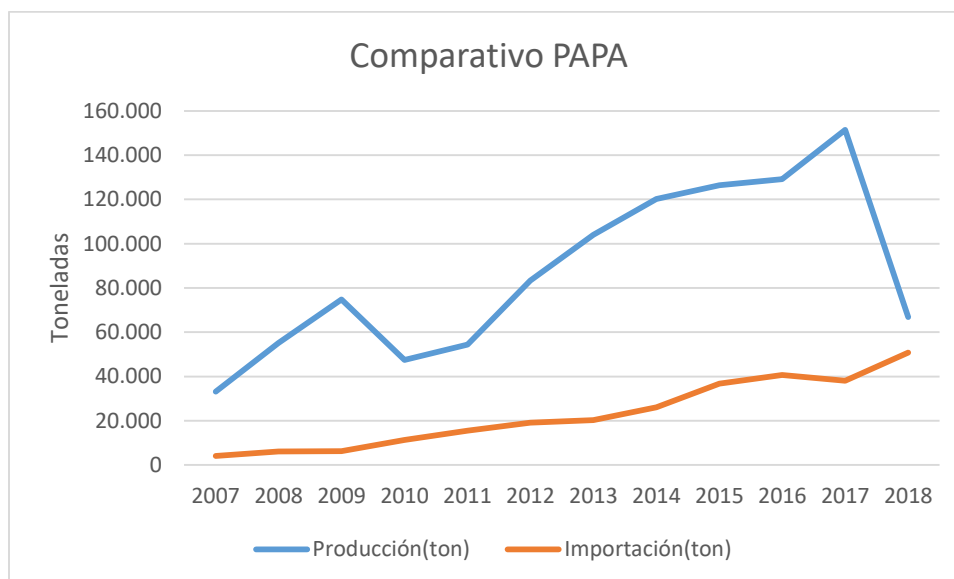


Figura 27. Comparación entre la importación total de papa a Colombia y la producción de Chocontá entre los años 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

El crecimiento de la importación de papa en el periodo de tiempo observado, se debe a un incremento en la compra de “papa preparada, conservada, congelada lista para el consumo, que pertenece a la sub partida arancelaria 2004.10.00.00 también llamada papa pre cocida, pre freída y congelada.” (Ministerio de Comercio Industria y Turismo, 2017). Adicional a esto Colombia empezó una investigación que sigue esperando respuesta por parte de la Organización Mundial del Comercio (OMC), luego de que se denunciaran prácticas de dumping por parte de países como Bélgica, Holanda y Países Bajos, estas prácticas son conocidas porque consisten en vender productos por debajo de su precio normal con el fin de sacar del mercado a competidores, es decir competencia desleal que está causando una afectación al producto nacional.

La papa procesada importada tiene ventajas en el mercado frente al producto nacional, ya que esta tiene una vida útil más larga, es decir se puede mantener refrigerada hasta por semanas y posteriormente consumirse sin problema alguno, por otro lado también es comercializada a bajos precios que no logran competir con los precios nacionales. La papa fresca producida en el municipio de Chocontá debe consumirse en un tiempo hábil para evitar que el producto se dañe y no sea apto para el consumo.

Los productores tiene más dificultades para sacar productos de alta calidad con menores costes, por esta razón es difícil competir con los precios de productos importados, recordemos que las políticas agrarias elaboradas por el gobierno durante décadas desde 1950 fueron poco efectivas para el campo colombiano.

Es evidente la desventaja del productor colombiano frente al productor extranjero, debido a las dificultades que presenta para sacar el bien final, aun así el producto nacional se comercializa en plazas de mercado. Los productores de papa del municipio de Chocontá en general son minoristas que siembran poco, y emplean una mano de obra limitada es decir casi siempre son miembros de su núcleo familiar, quienes reciben sueldo de acuerdo al precio al que se logre vender el producto, por lo cual familias enteras subsisten gracias a los ingresos derivados de la producción de papa.

Todas las dificultades se ven reflejadas en la cantidad de hectáreas de papa sembradas y cosechadas en la región, durante el periodo de análisis 2007 a 2018 se han presentado momentos de disminución de los cultivos, en la siguiente grafica podemos evidenciar dicho comportamiento; la cantidad de área sembrada es mayor a la cantidad de área cosechada, especialmente en los años 2010 a 2015, teniendo en cuenta que estos son los años de principal entrada de productos agrícolas importados al país es evidente el impacto negativo al sector.

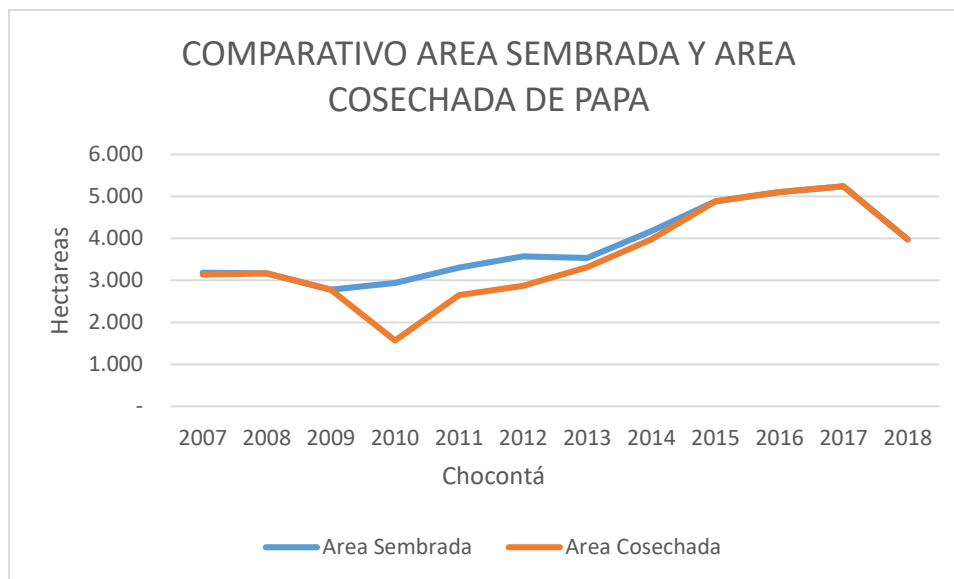


Figura 28. Comportamiento del área de papa sembrada y la área de papa cosechada de Chocontá entre los años 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Por otro lado en la economía del municipio de Chocontá se cosechan otros productos como principal vía de ingresos para las familias, es el caso del cultivo de fresa que se cosecha en varias veredas del municipio y que como lo muestra la siguiente grafica también ha presentado un impacto, debido a las importaciones que se han venido realizando desde hace ya varios años, especialmente después de la entrada en vigencia del TLC con Estados Unidos que es uno de los países de donde se importa esta fruta mayoritariamente, se observa como en los años anteriores a la firma del tratado, Chocontá producía cerca de 8.000 mil toneladas al año, posteriormente para el 2018 el último año de análisis, se produjeron cerca de 5.000 mil toneladas, es decir 3.000 mil toneladas menos que en 2008; Este impacto se ve reflejado

directamente en los ingresos de los campesinos que hacen de este cultivo el sustento para sus familias.

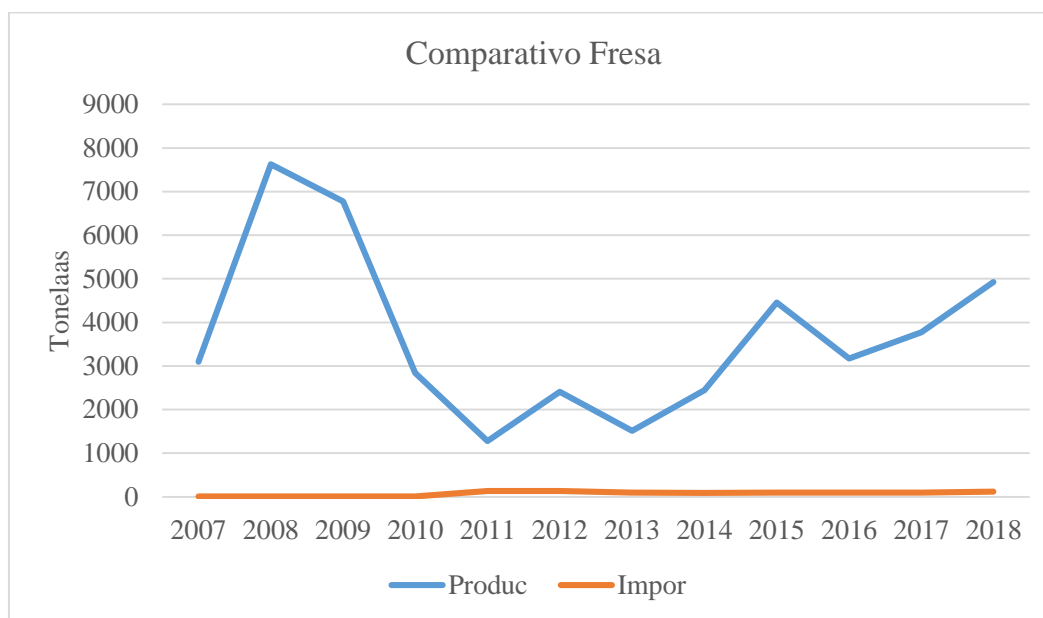


Figura 29. Comparación entre la importación total de Fresa de otros países a Colombia y la producción de Chocontá entre los años 2007 a 2018 y (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

La disminución de ingresos no solo afecta a la calidad de vida de las familias que se dedican a esta actividad, también van generando una disminución en las áreas sembradas en la región, puesto que la fresa es un producto que requiere de inversión tecnológica como el uso de riego y fertirriego localizado de alta frecuencia, e insumos como acolchado plástico, material de siembra importado, protección de cultivo con macro túneles, entre otros que son de alto costo de acuerdo a los niveles de ingreso, por esta razón los cultivos se han visto afectados y con los años las áreas sembradas y las cosechadas han sido bajas, en la siguiente grafica podemos evidenciar que entre los años 2007 y 2008 la relación entre las áreas sembradas de fresa y las áreas cosechadas de fresa era muy similar, sin embargo a partir del año 2010 la

brecha entre las líneas se va ampliando, es decir que de todas las áreas que se sembraron de fresa, no fueron cosechadas evidenciando el impacto negativo en la región.

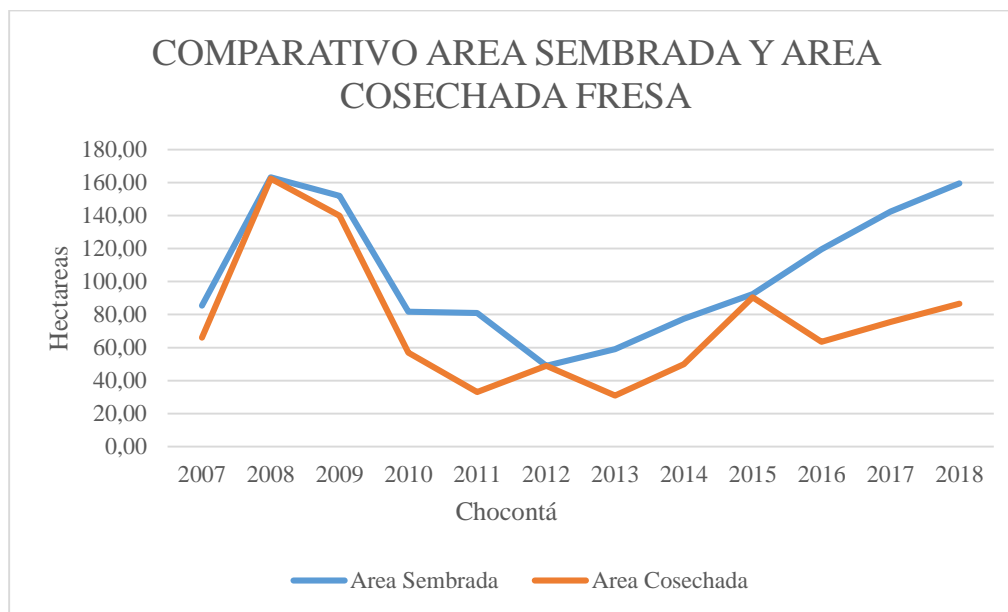


Figura 30. Comportamiento de la área de Fresa sembrada y la área de fresa cosechada de Chocontá entre los años 2007 a 2018 (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Área sembrada: “Es la superficie agrícola en la cual se deposita la semilla de cualquier cultivo, previa preparación del suelo y de la cual se lleva el seguimiento estadístico, es la variable más importante de las que genera la actividad agrícola. ” (Estadística Básica Agrícola, campo Mexicano, 2019)

Área cosechada: “Es la superficie de la cual se obtuvo producción, esta variable se genera a partir de que inicia la recolección, la cual puede ser en una sola ocasión como en el caso del Maíz Grano o del Frijol; o en varios cortes como ocurre con los cultivos de recolección, tales como fresas y hortaliza.” (Estadística Básica Agrícola, campo Mexicano, 2019)

Los cultivos de hortaliza en el municipio de Chocontá son otras de las actividades económicas a las que se dedica la población rural, sin embargo la falta de capital de inversión y las pocas oportunidades que brinda el gobierno al sector, causa una disminución de hectáreas sembradas de producto, como se observa en la gráfica las toneladas de producción por año, no superan las 1500 toneladas, mientras que las importaciones de arveja son elevadas entre los años 2007 y 2018, se pasó de importar 43.544 toneladas a importar 31.171 toneladas, esto es explicado por la alta demanda del producto.

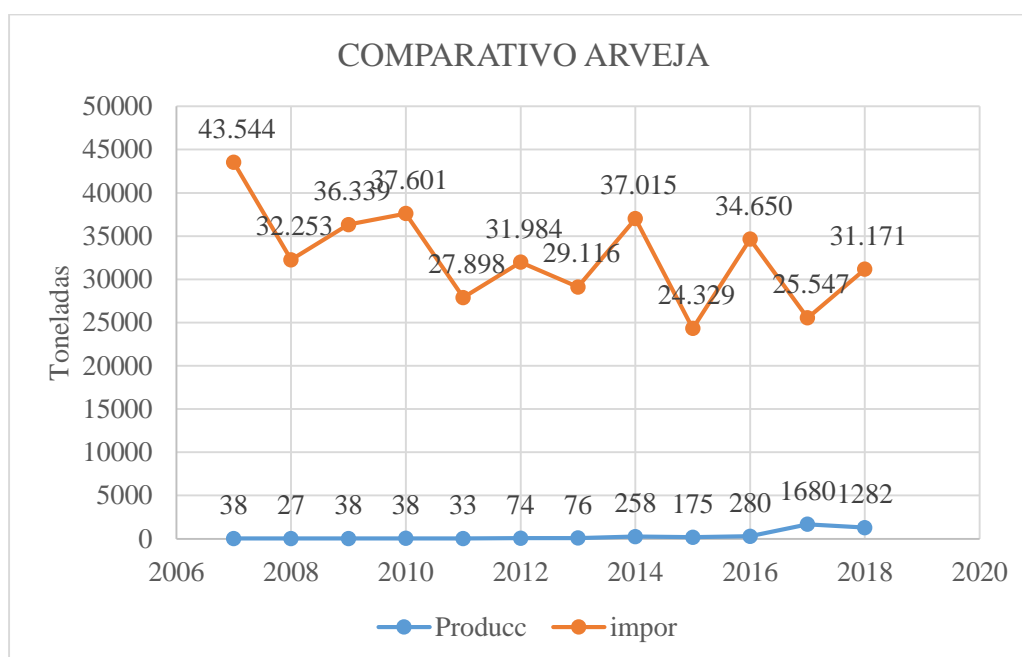


Figura 31. Comparación entre la importación total de Arveja de otros países a Colombia y la producción de Chocontá entre los años 2007 a 2018 y (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Al ser los cultivos de papa, fresa, arveja y maíz las principales fuentes de ingreso de la población rural del municipio de Chocontá, esta se encuentra ligada a las difíciles oportunidades que tienen los campesinos de producir, comercializar y vender su producto a precios óptimos que les permitan desarrollar su niveles de calidad de vida, es decir debido a

las limitaciones para la venta de sus productos, se ven dificultades económicas y sociales para los productores y todas las familias que dependen de esta labor.

Para evidenciar la relación entre la producción local y las importaciones podemos evidenciar en la siguiente grafica el nivel de importaciones de papa con la cantidad de áreas sembradas y cosechadas en la región, se ve el incremento de la importación a través de los años, mientras que la línea de área cosechada y área sembrada es lineal y en el año 2018 tiene a disminuir denotando al impacto negativo.

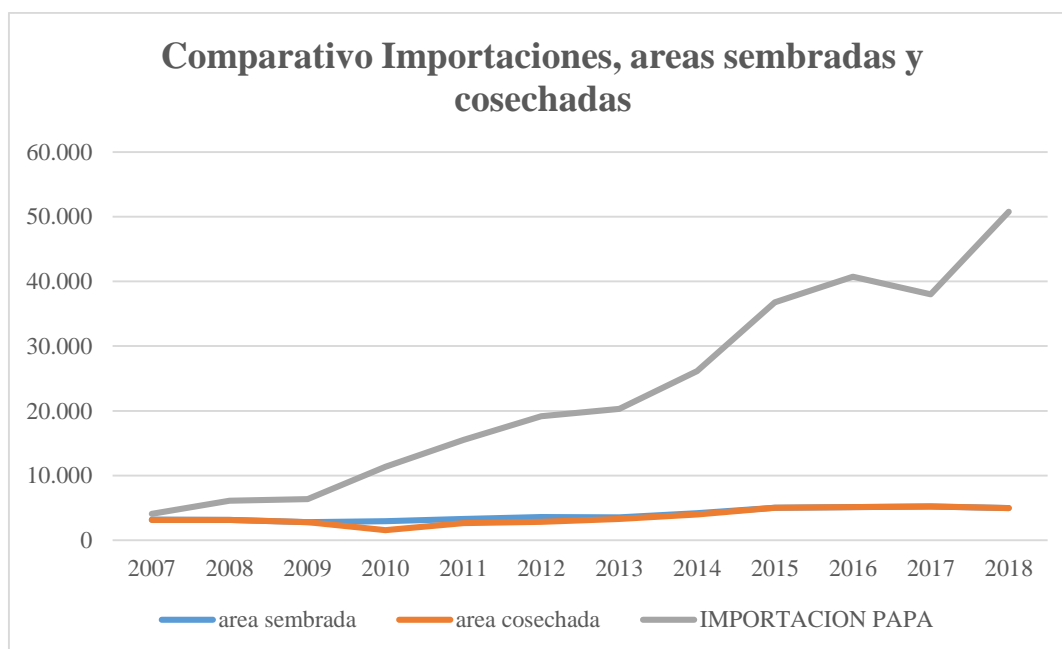


Figura 32. Comparación entre la importación de papa y las áreas sembradas y cosechadas en el municipio de Chocontá entre los años 2007 y 2018, (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Las importaciones de fresa, también tienen una repercusión en la cantidad de áreas sembradas y de áreas cosechadas en la región, en la siguiente grafica podemos observar como a partir del año 2011 las importaciones se incrementaron al mismo tiempo que las áreas sembradas y las cosechadas disminuyeron respectivamente, en el año 2015 podemos ver como las tres

líneas se unen demostrando que al disminuir las importaciones, se aumentan las áreas sembradas y las áreas cosechadas. Cabe resaltar que las áreas sembradas son aquellas en donde se plantan las semillas y por ende pasan a ser áreas cosechadas, la diferencia entre estas radica en que por distintos factores las sembradas no pudieron ser cosechadas.

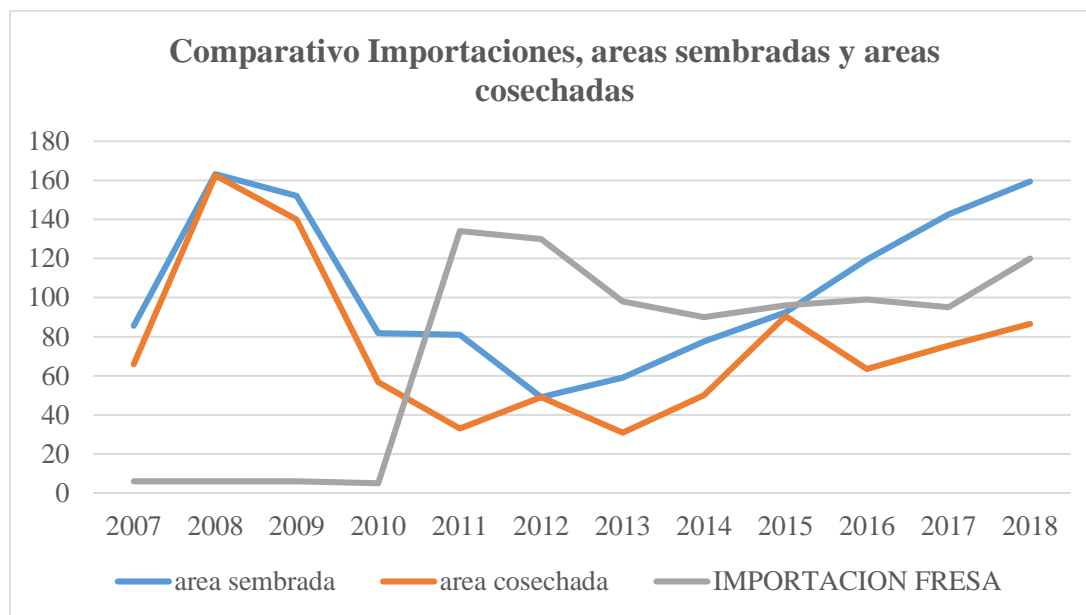


Figura 33. . Comparación entre la importación de fresa las áreas sembradas y cosechadas en el municipio de Chocontá entre los años 2007 y 2018, (Datos expresados en toneladas) elaboración propia datos tomados Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

Como se observó en las gráficas, al realizar la comparación entre las importaciones con los productos locales, se evidenció que si existe un impacto negativo para la región específicamente, esto se ve reflejado en los niveles de calidad de vida, puesto que las familias dejaron de percibir grandes ingresos lo cual se refleja en las condiciones de vida, para esto se observó el indicador de necesidades básicas insatisfechas, que fue construido para determinar si las condiciones en las que vive la población son cubiertas, esto es medido a

partir de otros indicadores simples denominados así: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica y viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela; El indicador de NBI para el municipio de Chocontá en la categoría Centros poblados y Rural disperso se compone de la siguiente manera:

Tabla 1

Comportamiento Necesidades Básicas Insatisfechas para el municipio de Chocontá-

Centros poblados y rural dispersa censo 2018

Indicador	Porcentaje
Componente de vivienda	0,51
Componente de servicios	1,38
Componente de Hacinamiento	4,81
Componente de Inasistencia	0,95
Componente dependencia E cono	5,19
Total Personas en NBI	11,47
Personas en miseria	1,18

Nota: Elaboración propia datos tomados DANE

A partir de estos indicadores se clasifica como pobre o con NBI aquellos hogares que estén, al menos, en una de las situaciones de carencia expresada por los indicadores simples y en situación de miseria los hogares que tengan dos o más de los indicadores simples de necesidades básicas insatisfechas. (DANE, 2021)

De acuerdo a esta información podemos afirmar que en Chocontá específicamente en las zonas rurales, el 0,51% de la población vive en viviendas no convencionales ni aptas para el alojamiento humano, por lo cual podemos inferir que estas personas perciben ingresos bajos casi nulos que no les permiten mejorar sus viviendas para vivir en condiciones óptimas. También podemos afirmar que el 1,38% de la población rural viven en una vivienda que no cuenta con servicios vitales como sanitarios y servicio de acueducto, por lo que deben abastecerse con agua de ríos o nacimientos naturales, creando así más posibilidades de adquirir infecciones y problemas de salud.

Otra de las grandes dificultades con las que vive el 4,81 % de la población que reside en el sector rural del municipio, es el hacinamiento por vivienda, es decir que por cada habitación que se encuentre disponible en la vivienda viven más de 4 personas, por lo podemos deducir que las personas no tiene los recursos para vivir en lugares con más comodidades y esto afecta directamente en su nivel de vida; el componente de dependencia económica, es un indicador indirecto sobre los ingresos, con este podemos saber si hay más de tres personas ocupadas y el jefe tiene, como máximo, dos años de educación primaria aprobados, Chocontá cuenta con un 5,19% de población rural dispersa que vive con alta dependencia económica y con un 0,95% de inasistencia escolar, es decir que viven con niños entre los 7 y 11 años que no asisten a educación formal, creando así grandes brechas entre falta de educación que asegure un mejor nivel de calidad de vida.

Estos factores hacen que la población rural de municipio de Chocontá viva en condiciones de pobreza, y no específicamente por los ingresos como lo define Sen (2000) “la privación de capacidades básicas y no sólo como una renta baja”. Tal privación puede expresarse “...en una mortalidad prematura, un grado significativo de desnutrición (...), un elevado nivel de

analfabetismo y otros fracasos”. Por tanto, la pobreza representa un obstáculo para que las personas sean o alcancen aquello que tienen razones para valorar”.

De acuerdo a estos indicadores podemos entender las condiciones de vida de la población, limitan la oportunidad de acceso a medios de vida esenciales, para esta medición existe el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) “...que complementa a los índices basados en medidas monetarias y considera las privaciones que experimentan las personas pobres, así como el marco en que éstas ocurren” (PNUD, 2010)

Este índice para el municipio de Chocontá se ubica en el 63.59% según el CENSO 2005 realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), que en comparación con el de municipios cercanos de la región es muy alto, Suesca cuenta con un Índice de pobreza multidimensional del 41,41% mientras que Sesquile tiene un menor índice ubicado en el 39.12% cabe resaltar que las principales actividades a las que se dedica la población están basadas en la floricultura, comercio y turismo, diferente a las actividades agrícolas de Chocontá.

De acuerdo a la Encuesta multipropósito del año 2017 para Bogotá y la región, elaborada por la Alcaldía Mayor de Bogotá, en el municipio de Chocontá el 47,1% de la población vive en hogares en arriendo, es decir que no tiene los ingresos para el acceso a vivienda propia, por lo que deben pagar un costo adicional de alquiler, disminuyendo los ingresos para solventar otros servicios básicos; para el año 2014 el 47,2% de la población del municipio vivía en viviendas con humedad y para el año 2017 disminuyó al 42%, sin embargo, es una situación que evidencia las malas condiciones de calidad de vida de un gran porcentaje de la población. Por otro lado es importante mencionar que el acceso a internet y conectividad, es uno de los servicios de vital importancia para la población, en Chocontá para el año 2014 solo el 18,3%

de los hogares accedieron a este servicio, mientras que para el año 2017 se incrementó al 22,2%, siendo esta una tasa muy baja con respecto a otros municipios como Chía, Zipaquirá y La calera.

Con el análisis de los anteriores indicadores de calidad de vida, se puede demostrar como los bajos ingresos afectan todos los aspectos sociales y económicos de la población del municipio, evidenciando un gran atraso con respecto a otros municipios que se dedican a otras actividades económicas, por lo cual si existe un impacto negativo en la región.

Conclusiones

Al analizar los tratados de libre comercio vigentes que tiene Colombia, y por los cuales se importan productos agrícolas, se puede evidenciar un verdadero impacto negativo sobre la producción del municipio de Chocontá y de donde podemos concluir lo siguiente:

- Gracias a que Colombia cuenta con un gran potencial productivo en el sector agrícola, Ministerio de Agricultura debe reconocer la importancia del mismo y debe enfocarse en invertir en todos los aspectos que lo mejoren, para fortalecerlo, especialmente se debe incrementar los recursos destinados a la innovación y tecnología, comercialización, vías de acceso, cuidado el medio ambiente, transformación del producto; esto con el fin de incentivar la elaboración de productos de la más alta calidad que puedan ser comercializados a nivel internacional, conquistando aquellos mercados de países que no poseen con las condiciones de terreno, ni de clima para la producción de estos bienes; es decir que se estaría especializando el sector que tiene una ventaja comparativa frente a otros países.
- Colombia firmo muchos acuerdos comerciales para beneficio del país, sin embargo, no todo lo que se negoció ha sido positivo para la economía, como se observó en el documento, uno de los sectores que mayor afectación ha presentado es el aquí expuesto, el sector agrícola; como se mencionó antes la entrada al país de productos agrícolas mediante estos acuerdos y con bajos aranceles, le quito demanda al mercado local, creando una afectación para las regiones que se dedican a esta actividad, en específico las zonas rurales por lo que podemos afirmar que los tratados de libre comercio vigentes, no traen beneficios para todos los sectores y para futuros acuerdos

se deben revisar con más cautela los puntos a negociar para evitar este tipo de afectaciones.

- Podemos afirmar que la región del municipio de Chocontá si ha presentado un impacto negativo por los productos importados, ya que los cultivos locales disminuyeron considerablemente y por supuesto los ingresos derivados de la misma actividad, esto se ha reflejado en la calidad de vida de los habitantes, que entre los años 2007 y 2018 no han evolucionado como otros municipios con características similares, pero que desarrollan otras actividades económicas como turismo, floricultura entre otras; la falta de acceso a servicios básicos como la conectividad y los altos porcentajes de población que no cuentan con vivienda propia, evidencian los niveles de calidad de vida con lo que vive esta población.
- Finalmente podemos afirmar que la producción del municipio se ha visto afectada entre los años 2007 y 2018, debido a las altas cantidades de toneladas que se han importado desde de la firma de los acuerdos comerciales, que permiten la importación de productos agrícolas que también son cosechas en la región, por esta razón se observó una caída en la cantidad de hectáreas sembradas por producto, causando disminución en los ingresos de la población que se dedica a esta actividad; esto se ve reflejado específicamente en el índice de pobreza multidimensional, ya que comparado con otros municipios similares de la región, es uno de los más elevados, demostrando la afectación.

Recomendaciones para mejorar la problemática

1 RECOMENDACIÓN

Es importante que el gobierno Colombiano diseñe un plan estratégico que permita la regulación de los precios de los insumos importados y nacionales, con el fin de que los productos de papa, fresa, maíz y hortalizas no se vean afectados con los cambios abruptos en los precios; También se debe hacer una revisión de las negociaciones pactadas con países como Holanda que permiten la importación de papa de forma directa al mercado colombiano.

- **2 RECOMENDACIÓN**

Es importante que el gobierno nacional diseñe una estrategia que permita que la educación superior llegue a los municipios y las zonas rurales más apartadas, esto con el fin de evitar el fenómeno de migración de la población a las principales ciudades, abandonando el campo y dejando este sin futura población joven; al incentivar la educación de la juventud en el campo, se pueden fomentar las buenas prácticas de cultivo y con esto la producción de mejores bienes de mayor calidad, y sostenibles, que puedan ser comercializados en el mercado nacional e internacional.

3 RECOMENDACIÓN

La creación de una póliza que permita que todos los productores de la región se puedan afiliar para recibir una ayuda, específicamente a aquellos productores minoristas que se ven afectados con la pérdida de cosechas por culpa de diversos factores relacionados con el clima, como las heladas en el mes de enero, o las excesivas lluvias en entre los meses de marzo y

agosto aproximadamente, este seguro, contribuiría a que los campesinos no abandonen sus cultivos para dedicarse a otras actividades y tengan un respaldo en caso de tener pérdidas totales de sus cultivos.

Tomando como referente las estrategias de Estados Unidos, que brindan este tipo de ayudas a los productores de maíz, cebada y soya, por medio de la Póliza de seguros contra siniestros subvencionadas; esto con el fin de asegurar las cosechas especialmente de los productores minoristas.

Referencias

- Secretaria ejecutiva para asuntos económicos y sociales. (1989) *Plan modelo para el desarrollo integrado del eje Tabatinga Apaporis*, actividad económica, cap. 3.
- Guía para construir estados del arte. 2016 Londoño, O, Maldonado, L, Calderón, L.
- Krugman, P, (2007). El nuevo comienzo internacional
- Porter M, (1947). *Teoría de la ventaja competitiva*
- Chocontá un proyecto de veeduría ciudadana. (30 septiembre 2009). *Economía: Actividades Económicas*. <https://choconta.wordpress.com/informacion-general/economia/>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (Octubre 2000). *Población y Desarrollo en América Latina y el Caribe: un desafío para las políticas públicas*. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/7218-poblacion-desarrollo-america-latina-caribe-un-desafio-politicas-publicas>.
- Kalmanovitz, S y López, E (2005). *La agricultura Colombiana en el siglo XX*. Banco de la República de Colombia
- Ocampo, J (2014). *Misión para la Transformación del Campo*. Departamento Nacional de Planeación.
- Perfetti JJ, Botero J, Oviedo S, Forero D, Higuera S, Correa M, García J. (2014) *Política Comercial agrícola: nivel, costos y efectos de la protección en Colombia*.
- Pérez Correa E, (2012). *Una visión del desarrollo rural en Colombia*. Cuadernos De Desarrollo Rural, (41). Recuperado a partir de <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/desarrolloRural/article/view/2371>

- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia, (2004). *Tratado de libre Comercio, p5*
- Rowntree B, (1901). *A study of town life*
- Gobierno Mexicano (2019) *Estadística básica Agrícola*
- Rimelque, M. (2017) Recuperado de: <https://www.emprendices.co/teoria-la-ventaja-competitiva/#targetText=El%20modelo%20de%20la%20ventaja,y%20def%20endible%20en%20una%20industria>.
- Revista ambiental, El recurso del agua (25 enero 2019)
- Ministerio de Agricultura y desarrollo rural (2014) *Encuesta Nacional Agropecuaria*
- Pro Colombia Exportaciones Turismo Inversión Marca país, (2020) *El sector agroindustrial será protagonista en 2021* Recuperado de : <https://procolombia.co/noticias/el-sector-agroindustrial-sera-protagonista-en-2021>
- Santoro, Pro Colombia entidad encargada de promover las Exportaciones, el turismo, la inversión.

DANE Cuentas nacionales. (2020). Participación del sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca en el PIB 2020

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural (2014) *Encuesta Nacional Agropecuaria, Evolución del área y comportamiento de la producción de papa 2008-2018*

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural (2019). *Estrategia de ordenamiento de la producción, Cadena productiva de la papa y su industria.*

DANE Censo Nacional de población y vivienda (2018)

FEDEPAPA, Comportamiento de la producción de papa (2015)

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural (2017). Evaluaciones Agropecuarias Municipales

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Total producción de fresa en el municipio de Chocontá 2007-2018* Recuperado de :
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod>

Normando José Suarez Fernández. (2020). Fresa, ejemplo histórico de transferencia tecnológica. Agronet noticias: agencia de noticias UNAL)

DANE (2014). Boletín mensual. *Insumos y factores asociados a la producción agropecuaria*

Publicación científica ciencias biomédicas (2011). *Los servicios de los ecosistemas de Chocontá: un ejercicio de percepción con sus habitantes.*

DANE (2015). Boletín mensual. Insumos y factores asociados a la producción agropecuaria. *El cultivo de Arveja en Colombia*

Boletín mensual. *Cultivo de arveja en Colombia*, 33, 2015)

DANE, *Encuesta Nacional Agropecuaria* (2014)

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Producción total de arveja en el municipio de Chocontá entre 2007-2018.* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=4>

•

Ministerio de Comercio. *Tratado de libre comercio* (2018)

Red agrícola. (2020). *Importación preocupa a productores*. Recuperado de:
<https://avalanchadevs.com/redagricola-ecommerce/co/canal/hortalizas/>

DANE (2018). Comercio total y fechas de entrada en vigencia de TLCs 1990-2018

DIAN (2021). *Comportamiento de las importaciones total nacional enero 2018- enero 2021*

Revista Semillas (Enero 27, 2014). *Los TLCs y la crisis del sector rural toco fondo*
 Recuperado de: <https://semillas.org.co/es/revista/los-tlc-y-la-crisis-del-sector-rural-toc>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de maíz de EE UU*. Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

DANE (2021) *Comportamiento de la balanza comercial de EE UU – Colombia 1995-2021*

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de papa desde EE UU a Colombia* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de arveja desde EE UU a Colombia* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Oficina de Estudios Económicos. *Acuerdos vigentes*, (2019).

DANE, DIAN. *Comportamiento del Comercio bilateral de Colombia con Triángulo del Norte*

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de maíz desde Honduras Guatemala a Colombia* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

DANE, DIAN *Comportamiento del comercio bilateral entre Colombia y Chile*

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de México a Colombia 2007-2018* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de maíz desde Brasil y Argentina a Colombia.* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de papa y arveja de Argentina entre 2007 y 2018.* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de la importación de Maíz de Perú a Colombia entre 2007 a 2018.* Recuperado de:
<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Cancillería de Colombia. *Política Exterior.* (2021)

DANE. *Comportamiento del comercio bilateral entre Colombia con Aladi*

Ministerio de Industria y Comercio.(2021) *Acuerdos vigentes*

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones de papa de Bélgica y Francia a Colombia entre los años 2007 a 2018*. Recuperado de: <https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de las importaciones totales de papa entre los años 2007 -2018* Recuperado de: <https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Cadena de la papa 2020*

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de la balanza comercial de la papa entre el años 2015 2020*

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de la importación total de arveja de otros países a Colombia entre los años 2007 a 2018* Recuperado de: <https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de la importación total de Maíz de otros países a Colombia entre los años 2007 a 2018* Recuperado de: <https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comportamiento de la importación total de Fresa de otros países a Colombia entre los años 2007 a 2018* Recuperado de: <https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comparación entre la importación total de papa a Colombia y la producción de Chocontá entre los años 2007 a 2018* Recuperado de: <https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

- Ministerio de Comercio Industria y Turismo. 2017
- Campo mexicano. *Estadística Básica Agrícola*. 2019

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comparación entre la importación de papa y las áreas sembradas y cosechadas en el municipio de Chocontá entre los años 2007 y 2018*. Recuperado de:

<https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

Ministerio de Agricultura y desarrollo rural. *Comparación entre la importación de fresa las áreas sembradas y cosechadas en el municipio de Chocontá entre los años 2007 y 2018*.

Recuperado de: <https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=25>

DANE. *Comportamiento Necesidades Básicas Insatisfechas para el municipio de Chocontá- Centros poblados y rural dispersa censo 2018*

DANE, *Censo*. 2005