

10-65

T-5



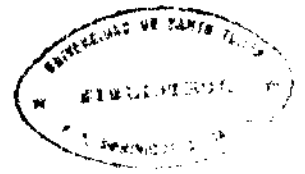
EL PRESUPUESTO MUNICIPAL
DIAGNOSTICO Y BASES PARA ALTERNATIVAS DE SOLUCION
(Trabajo realizado para el Departamento de Santander)

ALFONSO ATUESTA NEIRA
CIELO CASTILLA PALLARES
ANA DEL CARMEN DIAZ
IVAN DIAZ MATEUS
AMALIA PINEDA DUARTE
MARIA HELENA ESPINOSA ROJAS
AGUSTIN HERNANDEZ
MARIA ELVIRA MENDOZA SALINAS
EDUARDO RUEDA
MANUEL JOSE TORRES TRIANA
ANA DELIA ZARATE

Trabajo de Grado presentado como
requisito parcial para optar al
título de CONTADOR PUBLICO.

BUCARAMANGA
UNIVERSIDAD SANTO TOMAS DE AQUINO
FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA
1988

35137



TOMO III - 3



**DIAGNOSTICO Y PROPUESTA PARA LA
PROVINCIA DE GUANENTA**

	<i>pág.</i>
PROVINCIA DE GUANENTA	747
CUADROS 10. Datos Provenientes de las Entrevistas	749
CUADROS 11. Análisis Cualitativo	751
CUADROS 12. Análisis Cuantitativo	779
CUADROS 13. Análisis Cuantitativo Provincia de Guanentá	781
DIAGNOSTICO PARA LA PROVINCIA DE GUANENTA	787
APLICACION DEL ANALISIS COSTO-BENEFICIO EN LA PLA- NEACION PRESUPUESTAL	798



PROVINCIA DE GUANENTA

Tal como se indica en el Capítulo cinco, se presentan seguidamente los resultados, valoración y cuantificación de los datos obtenidos mediante la realización de las entrevistas en la Provincia de GUANENTA, con base en los cuales se elaboró un diagnóstico aproximado a la realidad, de cada uno de los municipios tomados como muestra, en lo referente a la elaboración, análisis y discusión; ejecución y control de los presupuestos, así como aspectos generales captados en el curso de las visitas realizadas.

La familia de Cuadros 10, datos provenientes de las entrevistas, se presenta el resultado matemático de las respuestas obtenidas de acuerdo a la tipificación hecha en el Capítulo cuatro.

La familia de Cuadros 11, Análisis Cualitativo, contiene el resultado porcentual obtenido con indicación de los aspectos más importantes señalados por los entrevistados.



La familia de Cuadros 12, Análisis Cualitativo, presenta los puntajes obtenidos y el resultado porcentual para la Provincia de GUANENTA .

La familia de Cuadros 13, Análisis Cuantitativo, muestran el resultado ponderado en la Provincia y de acuerdo a éstos se señalan los criterios para la toma de decisiones.

CUADRO 11-40. FORMULARIO 1

ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTÁ. MUNICIPIO DE ARATOCA

1. Se aprecia que el 100% de los entrevistados respondió no, por lo cual se deduce que no tienen una guía específica para la elaboración del presupuesto.
2. El 75% de los entrevistados opina que no existe un organismo que preste una asesoría en materia presupuestal y el otro 25% restante responde afirmativamente a este respecto.
3. Al comparar las respuestas con la lista determinada por las disposiciones y leyes vigentes se aprecia que el 75% de los entrevistados dio la información incompleta de lo cual se deduce que no tienen un conocimiento pleno de las personas que intervienen en la elaboración y aprobación del presupuesto y el 25% restante opina que la información completa.
4. Se observa en el análisis de las respuestas que sólo el 50% de las personas entrevistadas coincide en que la dificultad más frecuente que se presenta en la elaboración del presupuesto es el de no tener una guía específica; el 25% dijo que la dificultad es el ceñirse a los porcentajes de ley y el 25% restante opina que la dificultad más frecuente es la falta de libertad porque el concejo no lo deja actuar.
5. El 100% de las personas entrevistadas respondió afirmativamente lo que significa que se presenta dificultad para satisfacer las necesidades a través del presupuesto, siendo la más frecuente no poder suprimir los rubros contenidos en el proyecto, el cumplimiento de los porcentajes y la falta de recursos económicos.
6. Al realizar el análisis comparativo de las respuestas se deduce que el 100% de las personas entrevistadas coincide en que las actividades que originan mayores ingresos en el municipio son impuesto predial, impuesto de Industria y Comercio y deguello de ganado.
7. De las personas entrevistadas el 75% coincide en que los proyectos o inversiones que no se han podido efectuar en los últimos cinco años son: planta de tratamiento de agua, alcantarillado y plaza de mercado y el 25% restante enumeró otros proyectos muy generales.
8. El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 75% de los entrevistados dio la información incompleta lo cual significa que no conocen el mecanismo oficial para que se inicie, se desarrolle y se termine una obra y el 25% restante dieron la información completa.
9. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados coincide en que el problema más frecuente en la ejecución del presupuesto es la falta de liquidez al comienzo del año y el 25% restante opina que las transferencias son muy demoradas.
10. Al comparar las respuestas con la lista determinada se aprecia que el 75% de los entrevistados respondió la información requerida en forma incompleta, por lo cual se deduce que no tienen conocimiento de los mecanismos que



existen para controlar la ejecución presupuesta) y el 25% restante opina que las transferencias son muy demoradas.

11. El análisis comparativo de las respuestas se observa que el 75% de las personas entrevistadas contestó que las medidas de control no se vuelven problemáticas para el desarrollo del presupuesto y el 25% restante responde que las medidas de control sí son problemáticas porque los funcionarios encargados no son responsables.
12. El 75% de las personas entrevistadas contestó afirmativamente lo cual significa que sí se han tenido que realizar adiciones presupuestales y el 25% restante opina que no se han hecho adiciones.
13. Al comparar las respuestas se aprecia que el 75% de las personas entrevistadas respondió que el presupuesto sí ha tenido que ser corregido y el 25% restante respondió que no.



CUADRO 11-41. FORMULARIO 2
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE ARATICA

1. Se puede observar que el 75% de los entrevistados considera que las principales necesidades del municipio son: acueducto, alcantarillado y capacitación del personal; el 25% restante nombró otras necesidades muy generales.
2. El 75% de los entrevistados opina que si se está dando buen uso a los ingresos del municipio y el 25% restante considera que se utilizan según conveniencias políticas.
3. Del análisis de las respuestas se observa que el 75% de los entrevistados opina que las obras realizadas por el municipio en los últimos años es la plaza de mercado, el matadero y el 25% no tienen conocimiento de ninguna.
4. El 50% de los entrevistados opina que la comunidad podría participar en la solución de las necesidades enviando escritos con sus opiniones; el 25% considera que por medio de las consultas populares y el 25% restante afirma que por medio de las asociaciones comunales lo que conlleva a que el 100% de los entrevistados dieron respuestas lógicas.
5. El 75% de los entrevistados opina que no hay un divorcio entre lo requerido y lo realizado por el municipio y el 25% considera que no se han realizado obras.
6. El 75% de los entrevistados opina que las necesidades más importantes son: el acueducto, alcantarillado y plaza de mercado y el otro 25% nombró otras muy generales.
7. El 75% de los entrevistados afirma que no conocen el inventario de proyecto para Santander y el 25% restante opina que los proyectos contemplados son buenos y necesarios.
8. Del análisis de las respuestas se deduce que el 100% de los entrevistados opina que los recursos del municipio son insuficientes para satisfacer las necesidades.
9. El 75% de los entrevistados opina que la comunidad puede colaborar en la solución de las necesidades por medio de sus asociaciones comunales y el 25% restante considera que pueden hacerlo aportando su mano de obra, lo que conlleva a que el 100% de los entrevistados dieron respuesta lógica.
10. El 100% de los entrevistados coincidió al afirmar que no existe ninguna obra en marcha con dineros provenientes del presupuesto.

CUADRO 11-42. FORMULARIO 3
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTÁ. MUNICIPIO DE ARATOCA

1. Se puede observar que el 67% de los entrevistados no tiene conocimiento de que en el momento se esté llevando a cabo alguna obra con dineros provenientes del presupuesto y el 33% restante que la obra que se está llevando a cabo es el alcantarillado.
2. El 67% de los entrevistados opina que las obras consideradas de infraestructura que se requieren para el municipio son: alcantarillado, acueducto y pavimentación de calles mientras que el 33% considera que son: plaza de mercado y arreglo de vías de transporte.
3. El 67% de los entrevistados respondió que Aratocha comparativamente en obras de infraestructura en relación a otros municipios se encuentra en condiciones inferiores, el otro 33% opina que se encuentra en iguales condiciones.
4. Al analizar las respuestas se puede observar que el 67% de los entrevistados coincidió en afirmar que los recursos sólo alcanzan para cubrir sus necesidades y por lo tanto no están en capacidad de llevar a cabo obras comunitarias con el municipio, mientras que el 33% opina que si se puede siempre y cuando existiera una persona que concientizara, organizara y animara a la población.
5. Al analizar las respuestas se deduce que el 67% de los entrevistados si tienen problemas en la prestación de los servicios públicos y el otro 33% no afecta su sector en ninguna forma y consideran que el servicio es bueno.
6. Las respuestas reflejan que el 67% de los entrevistados respondió que no se les facilita la comercialización de los productos de la región, mientras que el 33% restante opina que si porque las vías son buenas y los productos son apetecidos por la región.
7. Se puede apreciar que el 100% de los entrevistados opina que no existe ningún incentivo para el fomento del sector por parte de la administración municipal que pueda retribuir en un mejor presupuesto.
8. El 67% de los entrevistados coincidió al afirmar que el municipio podría fortalecer el presupuesto mediante programas serios que permitan la comercialización de los productos y bajando los impuestos y el 33% restante no se le ocurre nada al respecto.
9. Al analizar las respuestas se observa que el 33% de los entrevistados opina que el municipio a través del presupuesto puede contribuir al mejoramiento del sector realizando programas publicitarios para dar a conocer los productos del municipio, el otro 33% opina que para el municipio es muy difícil dar incentivos y el 33% restante no se le ocurre nada al respecto.
10. El 67% de los entrevistados afirma que su sector contribuye al fisco, pagando impuestos y el otro 33% restante opina que de ninguna forma, puesto que no pagan impuestos.

CUADRO 11-43. FORMULARIO 1
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE BARICHARA

1. El 75% respondió que sí existe una guía para la elaboración del presupuesto y el 25% respondió que no se puede considerar propiamente como una verdadera guía.
2. El 100% de las personas entrevistadas respondió que no existe un organismo que se pueda considerar propiamente dicho como asesor del municipio para elaborar el presupuesto.
3. El 75% de los entrevistados respondió la lista incompleta acerca de las personas que intervienen en la elaboración y aprobación del presupuesto y un 25% enunció la lista completa.
4. El 50% de los entrevistados dice que las dificultades más frecuentes son el tiempo y no conocer el valor exacto de las transferencias. Un 25% dice que falta acuerdo entre alcalde y concejo y falta de preparación de los concejales, y el otro 25% dice que el cálculo errado de los ingresos y falta de recursos.
5. El 100% de los entrevistados respondió que sí hay dificultades para solucionar las necesidades a través del presupuesto, tales como falta de acuerdo, dinero suficiente y la reglamentación existente que no responde a lo que el pueblo necesita.
6. El 100% de las personas entrevistadas coincidió en enunciar las actividades que generan los principales ingresos al municipio son: Impuesto Predial, Industria y Comercio y deguello de ganado.
7. El 50% de los entrevistados coincidió en la enumeración de las obras que no se han podido desarrollar: guardería infantil, campo deportivo. Un 25% dice que dotación de escuelas y lagunas en el sector rural; el otro 25% dice que empedrado de calles, acueducto y alcantarillado.
8. El 75% de los entrevistados dió la información incompleta acerca del mecanismo oficial para iniciar, desarrollar y terminar una obra y el 25% restante dió la información completa.
9. El 75% de los entrevistados coincide en suministrar acerca de los problemas que se presentan en la ejecución presupuestal, como la falta de liquidez y partidas insuficientes. El 25% considera que no se presentan dificultades.
10. El 75% de los entrevistados dió en forma incompleta la información solicitada acerca de los mecanismos de control que se tienen en la ejecución presupuestal y el 25% dió la información completa.
11. El 100% de las personas entrevistadas coincidió en afirmar que no existen inconvenientes en el control presupuestal.
12. El 100% de los entrevistados respondió afirmativamente lo cual indica que siempre se ha tenido que adicionar el

presupuesto.

13. El 75% de los entrevistados respondió que sí han tenido que corregir el presupuesto ya sea por errores aritméticos o por falta de firmas y el 25% respondió que no se ha tenido que corregir.

CUADRO 11-44. FORMULARIO 2
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE BARICHARA

1. El 75% de los entrevistados coincidió en que las necesidades prioritarias del municipio son: reforestación, polideportivos y salón comunal y el 25% restante considera otras como: dotación del hospital y adelantar un programa para combatir la desnutrición infantil.
2. El 100% de los entrevistados opinó que si se le ha dado buen uso a los ingresos del municipio, que no se han hecho grandes obras pero tampoco ha habido despilfarros.
3. El 100% de los entrevistados coincidió en decir que las obras más significativas que ha hecho el municipio son: la pavimentación y empedrado de algunas calles.
4. El 75% de los entrevistados dijo que las obras que se encuentran paralizadas son: el salón comunal y el 25% restante opinó que además del salón comunal, se ha estancado el empedrado de calles.
5. El 75% de los entrevistados dijo requerir técnicas como: participación por medio de grupos organizados, juntas comunales y urnas para sugerencias y el 25% restante no dió ninguna sugerencia al respecto.
6. El 100% de los entrevistados coincidió en afirmar que aunque ha sido muy poco lo realizado si responde a lo que el pueblo requiere, y por lo tanto no existe divorcio.
7. El 75% de los entrevistados coincidió en el proyecto que no se ha podido ejecutar es el polideportivo, el salón comunal y la reforestación. El 25% dice que hacer laguna en los campos.
8. El 100% de los entrevistados manifestó no conocer el inventario de proyectos prioritarios para Santander.
9. El 100% de los entrevistados coincidió en afirmar que los ingresos del municipio son insuficientes sólo alcanzan para el pago de nómina.
10. El 100% de los entrevistados coincidió en afirmar que la comunidad no puede participar en la solución de las necesidades públicas, si se tienen en cuenta las organizaciones comunales y los demás grupos juveniles que existen, lo cual conlleva a que el 100% de los entrevistados dió respuestas lógicas.

ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE BARICHARA

1. Del análisis de las respuestas se deduce que el 67% de los entrevistados opina que no existe en el momento ninguna obra iniciada con dineros provenientes del presupuesto y el 33% restante enumera el impedimento de calles y construcción de viviendas para empleados.
2. Se puede observar al analizar las respuestas que el 67% de los entrevistados considera que las principales obras de infraestructura que requiere el municipio son: el polideportivo y el salón múltiple y el 33% restante nombra otras obras muy generales.
3. En el análisis de las respuestas se puede observar que el 67% de los entrevistados considera que el municipio de Barichara se encuentra en condición favorable con relación a otros municipios de la provincia en cuanto a obras de infraestructura, mientras que el 33% restante opina que se encuentra en condiciones inferiores.
4. Se observa al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados opina que no es posible realizar obras comunitarias con el municipio porque no se dispone de los recursos necesarios.
5. El 100% de los entrevistados opina que los servicios públicos en el municipio de Barichara son satisfactorios.
6. El 100% de los entrevistados afirma que la comercialización de los productos de la región es muy poca, la gente no es conciente de la importancia de comprar sus productos y prefiere desplazarse a Sangü para realizar sus compras.
7. Se puede apreciar que el 100% de los entrevistados opina que no existe ningún incentivo para el fomento del sector por parte de la administración municipal que pueda retribuir en un mejor presupuesto.
8. Se observa al analizar las respuestas que el 67% de los entrevistados coincide en afirmar que el municipio podría fortalecer el presupuesto mediante incentivos al sector, impulsando programas de comercialización y publicidad de los productos y el otro 33% no se le ocurre forma alguna.
9. El 33% de los entrevistados opina que el municipio a través del presupuesto puede contribuir al fortalecimiento del sector dando facilidades tributarias a aquellas personas que inician actividades con poco capital, otro 33% opina que el municipio podría contribuir dando publicidad a los productos de su región y el 33% restante que no existe una forma directa de contribuir.
10. El 67% de los entrevistados afirma que su sector contribuye al fortalecimiento del fisco pagando los impuestos y el 33% restante que no paga impuestos pero contribuye con la excepción de comisiones en todas las transacciones realizadas con esta entidad por parte del municipio.

CUADRO 11-46. FORMULARIO 1
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTÁ. MUNICIPIO DE CURITI

1. Se aprecia que el 100% de los entrevistados respondió negativamente lo cual significa que no tiene una guía específica para la elaboración del presupuesto.
2. El 75% de los entrevistados opina que no hay un organismo que preste una asesoría en materia presupuestal y un 25% responde afirmativamente al respecto.
3. Al comparar las respuestas con las listas determinadas por las disposiciones y leyes vigentes, se aprecia que el 75% de los entrevistados dio información incompleta de lo cual se deduce que no tienen un conocimiento pleno de las personas que intervienen en la elaboración y aprobación del presupuesto y el 25% restante dio la lista completa.
4. El 50% de los entrevistados opina que la dificultad que se presenta en la elaboración del presupuesto es el no conocer a tiempo el valor de las transferencias; el 25% responde que no existe una guía específica y el otro 25% afirma que no existe un estudio profundo de las necesidades de la región y falta asesoría que oriente la parte administrativa en materia presupuestal.
5. Se aprecia que el 100% de los entrevistados coincide afirmando que la falta o insuficiencia de recursos es una de las dificultades para solucionar las necesidades del municipio a través del presupuesto.
6. El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 100% de los entrevistados coincide en afirmar que las actividades que generan los mayores ingresos en el municipio son: el impuesto predial y el impuesto de industria y comercio.
7. Al comparar las respuestas se puede observar que el 75% opina que los proyectos que no se han podido efectuar en los últimos cinco años son: el acueducto, el alcantarillado y la casa de mercado y el otro 25% responde a este respecto que otra obra es la construcción de habitaciones higiénicas.
8. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados dio la información incompleta, lo cual significa que no tienen un conocimiento pleno del mecanismo oficial para que se inicie, se desarrolle y se termine una obra y el 25% restante dio la información completa.
9. Al analizar las respuestas acerca de los problemas que se presentan en la ejecución del presupuesto, el 25% opina que los auxilios llegan muy tarde; otro 25% responde que las normas y leyes impiden que habiendo el dinero se pueda invertir; otro 25% contesta que un problema es el de no saber calcular el valor que se necesita para determinado gasto y el otro 25% opinó que el dinero destinado a la obra es muy poco.
10. El 75% de los entrevistados respondió la información requerida en forma incompleta por lo cual se deduce que no conocen los mecanismos para controlar la ejecución del presupuesto y el 25% restante dio la información completa.

11. El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 100% de los entrevistados coincide en contestar negativamente, lo cual significa que las medidas de control para el desarrollo del presupuesto no son problemáticas.
12. El 75% de los entrevistados respondió afirmativamente a la pregunta formulada, lo cual significa que han tenido que realizar adicionales presupuestales y el 25% opina lo contrario al respecto.
13. Se aprecia que el 100% de los entrevistados coincidió afirmando que si han tenido que corregir el presupuesto con frecuencia.

CUADRO 11-48. FORMULARIO 3
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE CURITI

1. El 100% de los entrevistados opinó que una obra que se halla en marcha con dineros provenientes del presupuesto es el arreglo de calles.
2. Se aprecia que el 100% de los entrevistados contestó que las tres obras consideradas de infraestructura que requiere el municipio son: Acueducto, alcantarillado y campos deportivos.
3. En el análisis de las respuestas se observa que el 100% de los entrevistados contestó que comparativamente Curiti con otros municipios se encuentra en condiciones inferiores.
4. El 100% de los entrevistados coincidió en afirmar que su sector no está en capacidad de llevar a cabo obras comunitarias conjuntamente con el municipio.
5. Se observa en el análisis de las respuestas que el 100% de los entrevistados coincide afirmando que existen problemas en la prestación de los servicios públicos en el desarrollo del sector.
6. Las respuestas reflejan que el 100% de los entrevistados respondió que no se les facilita la comercialización de los productos de la región.
7. El 100% de los entrevistados coincide afirmando que la administración municipal no ha establecido incentivos para el fomento de su sector que puedan retribuir en un mejor presupuesto.
8. El análisis de las respuestas refleja que el 33% de los entrevistados opina que el municipio puede fortalecer el presupuesto mediante incentivos a este sector por medio de programas que se cumplan; el otro 33% fomentando el mercado de los productos de la región y el otro 33% no se le ocurre ninguno al respecto.
9. Se observa que el 33% de los entrevistados respondió que una de las formas en que el municipio puede contribuir a través del presupuesto al mejoramiento del sector es destinando fondos para fomentar la comercialización de los productos, el otro 33% opina que facilitando la comercialización y el otro 33% no se le ocurre nada.
10. El 100% de los entrevistados coincidió en afirmar que no contribuyen al fortalecimiento del fisco municipal porque no pagan impuestos.

CUADRO 11-49. FORMULARIO 1
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTÁ. MUNICIPIO DE PINCHOTE

1. Se observa en el análisis de las respuestas que el 100% de las personas entrevistadas respondió no, lo cual significa que no existe en este municipio una guía para la elaboración del presupuesto.
2. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 100% de las personas entrevistadas contestó negativamente, por lo que se deduce que no existe un organismo que asesore al municipio en materia presupuestal.
3. En el análisis de las respuestas se observa que el 25% de los entrevistados conoce la lista de las personas encargadas de elaborar el presupuesto y el 75% no tienen un conocimiento pleno porque la información requerida es incompleta.
4. El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 50% de los entrevistados coincide en que la dificultad más frecuente en la elaboración del presupuesto es la falta de asesoría y el 50% restante opina que la dificultad radica en la inestabilidad de los funcionarios administrativos.
5. Se aprecia al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados respondió sí, lo cual significa que se presentan dificultades para solucionar las necesidades a través del presupuesto porque no existen suficientes recursos económicos.
6. En los cálculos establecidos se puede ver que el 75% de las personas entrevistadas coincide en que las actividades que originan mayores ingresos son el impuesto predial e impuesto de industria y comercio y el 25% restante opina que es el impuesto predial e impuesto a las carretteras.
7. Se observa al comparar las respuestas de los entrevistados que el 75% coincidió en la información requerida acerca de los proyectos que no se han podido efectuar en los últimos cinco años como son: planta de tratamiento de agua, red del acueducto y pavimentación de calles y del ramal, el 25% restante enumeró otros proyectos muy generales.
8. Del análisis realizado se puede apreciar que el 75% de las personas entrevistadas no conoce la lista completa del procedimiento para que se inicie, se desarrolle y termine una obra y el otro 25% restante dio la información completa.
9. En el análisis de las respuestas se encuentra que un 100% de las personas entrevistadas coincidió en afirmar que la mayor dificultad en la ejecución del presupuesto es la falta de dinero.
10. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados no conoce la lista completa acerca de los controles que deben aplicarse en la ejecución presupuestal y el 25% restante dio la información completa.
11. Del análisis de las respuestas se puede afirmar que el 100% de las personas entrevistadas coincidió en afirmar que

no se presentan problemas en la aplicación de los contratos presupuestales.

12. El 100% de los entrevistados respondió que sí lo cual significa que se realizan adiciones presupuestales todos los años.

13. Se puede apreciar que el 50% de los entrevistados respondió que no se han realizado correcciones al presupuesto y el 50% restante respondió que sí han tenido que corregir el presupuesto por errores aritméticos o en la aplicación de porcentajes.

CUADRO 11-30. FORMULARIO 2
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE PINCHOTE

1. El 100% de los entrevistados coincidió en afirmar que las tres obras prioritarias son: Acueducto, alcantarillado y hospital.
2. El 75% de las personas entrevistadas coincidió que si se les ha dado buen uso a los recursos del municipio. El 25% restante opina que se le ha cambiado de destino a algunos aportes.
3. El 50% de los entrevistados coincidió en decir que las obras más significativas que se han adelantado son: casa de mercado. El 50% restante considera que el municipio no ha hecho nada.
4. El 100% de los entrevistados coincidió en afirmar que las obras que se encuentran paralizadas son: pavimento y empedrado de calles.
5. El 75% de los entrevistados considera que la participación en la elaboración del presupuesto se podría dar por medio de las juntas comunales y las asociaciones. El 25% dice que los barrios y veredas envían por escrito sus necesidades al municipio lo cual significa que el 100% de los entrevistados dieron respuestas lógicas.
6. El 75% de los entrevistados coincidió en afirmar que no existe divorcio en lo realizado y lo requerido por el municipio. El 25% considera que si porque hay otras necesidades más prioritarias.
7. El 50% de los entrevistados consideró que las obras que no se han podido realizar son: acueducto y alcantarillado y el 50% restante consideró además de las anteriores el hospital.
9. El 100% de los entrevistados coincidió al afirmar que no conocen el inventario de proyectos prioritarios para el departamento.
9. El 75% de los entrevistados coincidió en opinar que los ingresos del municipio son insuficientes y el 25% restante considera que lo que sucede es que no se saben administrar.
10. El 75% de los entrevistados dio respuestas lógicas como: por medio de asociaciones comunales y aportando la mano de obra. El 25% restante afirmó tener buena voluntad pero no dio una sugerencia lógica.

11-30

CUADRO 11-51. FORMULARIO 3
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE PINCHOTE

1. El 67% de los entrevistados opinó que con dineros del presupuesto no existe ninguna obra en marcha mientras que el 33% restante considera que el empedrado de calles es una obra que se está llevando a cabo.
2. Las respuestas reflejan que el 100% de los entrevistados contestó que las tres obras de infraestructura que requiere el municipio son: biblioteca municipal, alcantarillado y puestos de salud.
3. En el análisis de las respuestas se encuentra que el 100% de los entrevistados considera que este municipio se encuentra en condiciones inferiores a otros municipios de la provincia con relación a obras de infraestructura.
4. El 67% de los entrevistados opina que su sector no está en capacidad de llevar a cabo obras comunitarias porque no tienen recursos, mientras que el otro 33% restante afirma que si podrían realizar estas obras siempre y cuando el municipio fuere el organizador de la obra que se desea llevar a cabo.
5. El 100% de los entrevistados coincide afirmando que la prestación de los servicios públicos es muy deficiente.
6. Al analizar las respuestas refleja que el 57% de los entrevistados coincide al afirmar que la comercialización de los productos de la región es buena y el 33% restante considera que la comercialización es regular porque los productos no son apetecidos por el pueblo.
7. Se puede apreciar que el 100% de los entrevistados opina que no existe ningún incentivo por parte de la administración municipal para el fomento del sector que pueda retribuir en un mejor presupuesto.
8. Se observa al analizar las respuestas que el 67% de los entrevistados coincide al afirmar que el municipio podría fortalecer el presupuesto mediante incentivos al sector mejorando el servicio del transporte y el otro 33% restante considera que el municipio no se interesa por crear incentivos.
9. Al analizar las respuestas se observa que el 66% de los entrevistados opina que el municipio a través del presupuesto puede contribuir al mejoramiento del sector arreglando las vías de comunicación, mejorando los servicios públicos y el otro 33% opina que gravando las empresas con un porcentaje menor.
10. El 67% de los entrevistados opina que no contribuyen en ninguna forma al fortalecimiento del municipio porque no pagan impuestos y el otro 33% restante contribuye pagando impuestos.

CUADRO 11-52. FORMULARIO I
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTÁ. MUNICIPIO DE SANGIL

1. En el análisis de la pregunta se puede observar que el 75% de las personas entrevistadas respondió que no existe una guía para la elaboración del presupuesto y el 25% restante opina que tiene como una guía un manual emitido por la ESAP sobre presupuestos.
2. Del estudio de las respuestas se concluye que el 100% de los entrevistados respondió que no existe un organismo que asesore al municipio en materia de presupuestos y los oriente acerca de la elaboración del mismo.
3. En los cálculos establecidos podemos ver que el 75% de las personas entrevistadas respondió en forma incompleta la lista de las personas que intervienen en la elaboración y aprobación del presupuesto, lo cual significa que no tienen conocimiento de ella y el 25% restante dio la información completa.
4. Se observa en el análisis de las respuestas que sólo el 50% de las personas entrevistadas coincidió en que la dificultad más frecuente que se presenta en la elaboración del presupuesto es el cálculo de los porcentajes de ley, el 25% dijo que la dificultad es el cambio frecuente de alcalde y el 25% restante opina que la dificultad radica en la normatividad existente.
5. El 100% de las personas entrevistadas respondió si lo que significa que se presenta dificultad para satisfacer las necesidades a través del presupuesto, siendo la más frecuente la insuficiencia de recursos.
6. Al realizar el análisis comparativo de las respuestas se deduce que el 100% de las personas entrevistadas coincidió en que las actividades que originan mayores ingresos al municipio son: Impuesto de Circulación y Tránsito, Impuesto de Industria y Comercio e Impuesto Predial.
7. De las personas entrevistadas el 100% coincidió en que los proyectos o inversiones que no se han podido efectuar en los últimos cinco años son: el terminal de transporte, el anillo vial y la pavimentación de calles.
8. Del cálculo obtenido en el análisis de las respuestas se puede deducir que el 75% de las personas entrevistadas no conoce la lista completa de los mecanismos oficiales para que se inicie, se desarrolle y se termine una obra y el 25% restante dio la información completa.
9. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 50% de las personas entrevistadas coincide en que el problema más frecuente en la ejecución del presupuesto es la falta de dinero, un 25% opina que el problema radica en que el presupuesto no es real y el 25% restante considera que no existe dificultad alguna.
10. Se observa en el análisis de las respuestas que el 75% de las personas entrevistadas respondió incompleta la información requerida, lo cual significa que no se conocen los mecanismos que deben existir para controlar la ejecución del presupuesto y quienes la llevan a cabo y el 25% restante dio la información completa.

11. De las personas entrevistadas el 75% coincide en que no existe ningún inconveniente en el control presupuestal porque sus funcionarios son capacitados y responsables, el 25% restante opina que la dificultad que se presenta radica en la inflexibilidad de algunas normas de control existentes.
12. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 100% de las personas entrevistadas respondió sí, lo que significa que generalmente se han tenido que realizar adiciones presupuestales.
13. Del cálculo obtenido en el análisis de las respuestas el 50% respondió que el presupuesto sí ha tenido que ser corregido y el 50% restante respondió que no.

CUADRO 11-53. FORMULARIO 2
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE SANGIL

1. Del análisis de las respuestas se deduce que el 50% de los entrevistados coincidió en que las tres necesidades prioritarias del municipio son: la universidad, el terminal de transporte y el anillo vial; del otro 50%, el 25% responde que dentro de las necesidades tenemos el control sanitario que garantice la pureza del agua, casa de mercado y nueva red de conducción del agua para la quebrada Curiti y el otro 25% canchas deportivas para estudiantes, lugares de recreación, puentes sobre el Río Fonce, reordenamiento del centro de acopio, reordenamiento de talleres, puesto de comida, puesto de salud veredal, etc.
2. El 100% de los entrevistados opina que se ha dado buen uso a los recursos del municipio.
3. Se observa al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados coincide afirmando que las obras significativas llevadas a cabo por el municipio son: parque central, arreglo de El Gallineral, metaldero y pavimentación de calles, y el 25% afirma que otra necesidad prioritaria es la reconstrucción del hospital.
4. Se aprecia al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados opina que no existe ninguna obra paralizada pues ellas se planean anticipadamente y se terminan.
5. Las respuestas reflejan que el 50% de los entrevistados opina que un mecanismo para que participe la comunidad en la elaboración del presupuesto es por medio de asociaciones comunitarias y el 50% considera que es necesario concientizar e incentivar primero a la comunidad en este aspecto, lo cual significa que el 100% de los entrevistados dieron respuestas lógicas.
6. Se deduce del análisis de las respuestas que el 100% de los entrevistados considera que las obras realizadas corresponden a las necesidades y por consiguiente no hay un divorcio entre ellas.
7. Las respuestas reflejan que el 75% de los entrevistados coincide en que el proyecto más importante que no se ha podido realizar es el anillo vial y el otro 25% afirma que los proyectos son: el terminal de transporte, casa de mercado y el puente peatonal.
8. Del análisis de las respuestas se deduce que el 75% de los entrevistados no conoce el inventario de proyectos prioritarios para Santander y el otro 25% sí tiene conocimiento al respecto.
9. El 100% de los entrevistados coincide en que los ingresos del municipio son insuficientes para atender las necesidades del municipio.
10. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados considera que la comunidad puede participar en la solución de las necesidades públicas por medio de sus instituciones, trabajando en asociación con el municipio, planeando actividades y motivando a la gente y todas estas sugerencias son lógicas.

CUADRO 11-54. FORMULARIO 3
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA GUANENTA. MUNICIPIO SANGIL

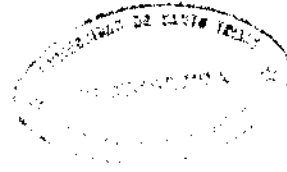
1. Del análisis de las respuestas se deduce que el 100% de los entrevistados opinan que no existe en el momento ninguna obra iniciada con dineros provenientes del presupuesto.
2. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 67% de los entrevistados consideran que las principales obras de infraestructura que requiere el municipio son: ampliación casa de mercado, terminal de transporte y el 33% restante opina que son: canchas deportivas, anillo vial y puente peatonal a San Martín.
3. En el análisis de las respuestas se encuentra que el 100% de los entrevistados considera que este municipio se encuentra en condiciones superiores a otros municipios de la provincia con relación a obras de infraestructura.
4. En el análisis de las respuestas se puede apreciar que el 100% de los entrevistados opinan que su sector no estaría en capacidad de llevar a cabo obras comunitarias con el municipio.
5. El 100% de los entrevistados coinciden en afirmar que la prestación de los servicios no afecta en ninguna forma el desarrollo de su sector porque los servicios son muy buenos.
6. Se observa al analizar las respuestas que el 67% de los entrevistados respondieron que hay facilidad para la comercialización de los productos de la región, mientras que el 33% restante opina negativamente porque consideran que a pesar de existir un centro de acopio se encuentra subutilizado.
7. Se puede apreciar que el 100% de los entrevistados opina que no existe ningún incentivo para el fomento del sector por parte de la Administración Municipal que pueda retribuir en un mejor presupuesto.
8. Se puede observar que el 67% de los entrevistados coinciden al afirmar que el municipio podría fortalecer el presupuesto mediante incentivos orientados a este sector teniendo en cuenta la opinión de la comunidad mientras que el otro 33% opina que realizando programas de publicidad para dar a conocer los productos de la región.
9. Al analizar las respuestas se observa que el 33% de los entrevistados opina que el municipio a través del presupuesto puede contribuir al mejoramiento de sector evitando las persecuciones, otro 33% opina que fomentando el mercado de los productos agrícolas y el otro 33% restante considera que no existe una forma de contribuir.
10. El 100% de los entrevistados afirman que su sector contribuye al fortalecimiento del Fisco pagando los impuestos.

CUADRO 11-35. FORMULARIO 1
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA GUANENTA. MUNICIPIO VILLANUEVA

1. El 100% de los entrevistados respondió que no tienen una guía para la elaboración del presupuesto, se basan en el presupuesto de años anteriores.
2. El 100% de las personas entrevistadas respondieron que no existe oficialmente un organismo asesor en materia de presupuesto, pero sí se han recibido cursos y seminarios pero sobre Administración en general.
3. El 75% de las personas entrevistadas respondieron la lista completa acerca de los que intervienen en la elaboración y aprobación del presupuesto, un alcalde, tesorero, personero. El 25% respondió en forma incompleta.
4. El 50% de los entrevistados coinciden en que las dificultades son: la falta de un manual o guía para la elaboración del presupuesto y el plazo para presentarlo. El 25% considera la falta de estudio de necesidades y un 25% considera la falta de recursos económicos y el tener que ceñirse a los porcentajes de ley.
5. El 100% de las personas entrevistadas consideran que sí hay dificultad para solucionar las necesidades del pueblo a través del presupuesto. Tales como la falta de un sistema de presupuesto que responda a las necesidades ya que no se pueden aportar de los porcentajes que la ley obliga.
6. El 100% de los entrevistados coincidieron en las actividades que generan mayores recursos al presupuesto, impuesto predial, industria y comercio.
7. El 75% de los entrevistados coincidieron en las obras que no se han podido ejecutar como son: la ampliación de la casa de mercado, alcantarillado y acueducto y el 25% considera como obras el hospital, pavimentado de calles.
8. El 75% de los entrevistados dieron la información solicitada en forma incompleta y el 25% restante dió la formación completa.
9. El 100% de los entrevistados respondieron que sí hay dificultades en la ejecución del presupuesto como la falta de liquidez.
10. El 75% de las personas entrevistadas dieron la lista incompleta acerca de la información solicitada sobre el control fiscal y administrativo del presupuesto y el 25% dió la información completa.
11. El 50% de los entrevistados considera que sí hay inconvenientes en el control presupuestal tales como falta de tiempo del auditor y falta de comunicación del alcalde con sus colaboradores y un 50% opina que no hay inconvenientes.

12. El 100% de los entrevistados respondió que sí se ha tenido que adicionar el presupuesto hasta dos veces en el año.

13. El 75% de los entrevistados respondió que no se ha tenido que corregir el presupuesto. El 25% dice que sí pero ha sido por errores aritméticos y por falta de firmas.



CUADRO 11-56. FORMULARIO 2
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE VILLANUEVA

1. En el análisis de las respuestas se puede observar que un 75% de los entrevistados coincidieron en que las necesidades prioritarias del municipio son: el acueducto, la electrificación rural, y la arborización y el otro 25% además de lo anterior afirma que son necesidades importantes: dotación de puestos de salud, ampliación, dotación y adecuación de los elementos del sector salud, parque infantil y dotación puesto policía.
2. El 100% de los entrevistados opinan que si se está dando buen uso a los recursos del municipio.
3. Se aprecia al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados coinciden en que las tres obras más significativas del municipio son: pavimentación y plaza de mercado y el otro 25% afirma que es el alcantarillado.
4. Se observa al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados coincidieron en que el alcantarillado es una obra iniciada con dineros provenientes del presupuesto y se encuentra paralizada y el otro 25% no tiene conocimiento al respecto.
5. El 100% de las personas entrevistadas opinan que el mecanismo para obtener la opinión del ciudadano en la elaboración del presupuesto es recopilando información sobre los diferentes puntos de vista de los integrantes de la comunidad, lo cual significa que todos los entrevistados dieron respuestas lógicas.
6. El 100% de los entrevistados opina que no existe un divorcio entre lo lógico a través del presupuesto y lo requerido en obras comunitarias.
7. Del análisis de las respuestas se deduce que el 75% de los entrevistados coincidieron en que los proyectos que no se han podido realizar en los últimos años son: el acueducto y la electrificación rural y el 25% afirma que esos proyectos son: plaza de mercado y construcción de local para Telecom.
8. Se observa al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados no tienen conocimiento del inventario de proyecto prioritarios para Santander.
9. Las respuestas reflejan que el 100% de los entrevistados opinan que si se están dando buen uso a los ingresos del municipio.
10. Las respuestas analizadas muestran que el 75% de los entrevistados coinciden en que la comunidad puede participar en la solución de las necesidades aportando parte de la mano de obra requerida en las obras de ejecutar, y el otro 25% opina que por medio de asoraciones comunales lo cual significa que el 100% de los entrevistados dieron respuestas lógicas.

CUADRO 11-57. FORMULARIO 3
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO DE VILLANUEVA

1. Del análisis de las respuestas se deduce que el 100% de los entrevistados opinan que si existen obras iniciadas con dinero del presupuesto; siendo las más importantes la pavimentación de calles y la ampliación de la plaza de mercado.
2. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 80% de los entrevistados consideran que las principales obras de infraestructura requeridas por el municipio son: acueducto, alcantarillado y electrificación rural, el 20% restante enumeró otras obras muy generales.
3. En el análisis de las respuestas se encuentra que el 100% de los entrevistados considera que este municipio se encuentra en condiciones inferiores a otros municipios de la provincia con relación a obras de infraestructura.
4. El 67% de los entrevistados afirma que su sector estaría en capacidad de llevar a cabo obras comunitarias con el municipio, mientras el 33% restante opina que su sector no tiene recursos para realizar estas obras.
5. El 100% de los entrevistados coincide al afirmar que su sector es afectado por la prestación de los servicios públicos porque éstos son muy deficientes.
6. Se observa al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados coinciden al afirmar que la comercialización de los productos de la región es buena pero desafortunadamente los precios son muy bajos.
7. Se puede apreciar que el 100% de los entrevistados opina que no existe ningún incentivo para el fomento del sector por parte de la administración municipal que pueda retribuir en un mejor presupuesto.
8. Del análisis comparativo de las respuestas se deduce que el 67% de los entrevistados coincide al afirmar que el municipio podría fortalecer el presupuesto mediante incentivos orientados a este sector, concientizando a la población para que compre y use los productos de la región y el 33% restante consideran que sería necesario impulsar una comercialización directa de los productos por intermedio de las cooperativas.
9. Al analizar las respuestas, se observa que el 33% de los entrevistados opina que el municipio a través del presupuesto puede contribuir al mejoramiento del sector permitiendo que los recaudos por concepto del IVA se reinviertan para beneficio del sector que los genera. Otro 33% opina que se debería fijar impuestos más justos que favorezcan a aquellos que generan empleo y el 33% restante opina que se deben buscar fuentes de demanda y así eliminar intermediarios.
10. El 100% de los entrevistados afirma que su sector contribuye al fortalecimiento del fisco pagando los impuestos.

CUADRO 11-58. FORMULARIO 1
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANANTÁ. MUNICIPIO VALLE DE SAN JOSE

1. Se aprecia que el 100% de los entrevistados no tienen una guía específica para elaborar el presupuesto.
2. El 100% de los entrevistados respondieron negativamente lo cual significa que no existe un organismo que preste una asesoría en materia presupuestal.
3. Al comparar las respuestas en la lista determinada por las disposiciones y leyes vigentes se aprecia que el 75% de los entrevistados dieron la información incompleta de lo cual se deduce que no tienen un conocimiento pleno de las personas que intervienen en la elaboración y aprobación del presupuesto y el 25% restante dió la información completa.
4. El análisis de las respuestas se observa que el 50% de los entrevistados coinciden en que la dificultad más frecuente que se presenta en la elaboración del presupuesto radica en que faltan asesorías en materia de presupuesto y el 25% opina que el problema radica en los porcentajes que deben aplicarse de acuerdo con la ley y el otro 25% restante responde que una dificultad es la falta de acuerdo entre el alcalde y el concejo.
5. Se aprecia que el 100% de los entrevistados respondieron que la dificultad más frecuente para darle solución a los problemas a través del municipio es la falta de dinero.
6. El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 100% de los entrevistados coincidieron en afirmar que las actividades que generan los mayores ingresos en el municipio son: el impuesto predial, el impuesto de industria y comercio y deguello de ganado.
7. El 75% de los entrevistados coinciden en afirmar que los proyectos o inversiones que no se han podido efectuar en los últimos cinco años son el acueducto, vías de comunicación y alcantarillado y el 25% opina a este respecto que además de las anteriores no se han podido llevar a cabo arreglo del palacio municipal y los empedrados.
8. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados dieron la información incompleta lo cual significa que no conocen el mecanismo oficial para que se inician, se desarrolle y se termine una obra y el 25% restante dió la información completa.
9. Al comparar las respuestas acerca de la pregunta de cuáles son los problemas que se presentan en la ejecución del presupuesto y el 25% de los entrevistados opina que no existe liquidez al principio del año, el 50% afirma que las transferencias no llegan a tiempo y el otro 25% opina que el presupuesto es pobre y los recursos no alcanzan muchas veces sino para pagar nómina.
10. El 75% de los entrevistados respondieron la información requerida en una forma incompleta, por lo cual se deduce que no tienen un conocimiento acerca de los mecanismos que existen para controlar la ejecución presupuestal y el 25% restante dió la información completa.

11. El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 100% de los entrevistados coincidió en contestar negativamente lo cual significa que las medidas de control para el desarrollo del presupuesto no son problemáticas.
12. Se puede apreciar al analizar las respuestas que el 75% de los entrevistados coincidieron en afirmar que sí han tenido que realizar adiciones al presupuesto y el 25% opina lo contrario a éste respecto.
13. El 75% de los entrevistados contestaron que sí ha debido ser corregido el presupuesto y el 25% opina que no ha debido ser corregido.

CUADRO 11-59. FORMULARIO 2
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE SUANENTA. MUNICIPIO VALLE DE SAN JOSE

1. En el análisis de las respuestas se puede observar que el 75% de los entrevistados coincidieron en afirmar que las tres necesidades prioritarias son: acueducto, alcantarillado y empedrado de calles y el otro 25% afirma que son planta de tratamiento y arreglo de caminos rurales.
2. El 100% de los entrevistados afirma que si se está dando buen uso a los recursos de municipio.
3. Se puede apreciar que el 75% de los entrevistados coinciden afirmando que el empedrado de calles es una de las obras más significativas que se han llevado a cabo y el otro 25% opina que además de lo anterior también se ha llevado a cabo la realización de varios alcantarillados en el municipio.
4. El 100% de los entrevistados opinan que una obra iniciada con dineros del municipio y que se encuentra paralizada es el empedrado de calles.
5. Los impuestos reflejan que el 75% de los entrevistados opinan que uno de los mecanismos para obtener la opinión del ciudadano es por medio de las juntas comunales y el otro 25% opina que en el Valle no tiene en cuenta la opinión de la comunidad. La cual significa que el 75% de los entrevistados dieron sugerencias lógicas y el 25% restante no aportó nada.
6. El 100% de los entrevistados respondieron que no existe un divorcio entre lo logrado a través del presupuesto y lo requerido en obras comunitarias porque lo poco que se ha llevado a cabo es para beneficio de la comunidad.
7. El 100% de los entrevistados opinan en que los proyectos que no se han podido realizar son: alcantarillado, acueducto y empedrado éstas no se han realizado por falta de dinero.
8. Se deduce del análisis de las respuestas que el 100% de los entrevistados no tienen conocimiento del inventario de proyectos prioritarios para Santander.
9. Las respuestas reflejan que el 100% de los entrevistados opinan que los ingresos del municipio no alcanzan para cubrir las necesidades prioritarias del municipio.
10. El 75% de los entrevistados respondieron en la información requerida acerca de la forma como la comunidad puede participar en la solución de necesidades es asociándose y organizándose y el otro 25% opina al respecto que sería incentivando la comunidad, lo cual significa que el 100% de los entrevistados dieron respuestas lógicas.

CUADRO 11-60. FORMULARIO 3
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA. MUNICIPIO VALLE DE SAN JOSE

1. El 67% de los entrevistados contestaron que no tenían conocimiento si en el momento se halla alguna obra en marcha con dineros provenientes del presupuesto y el 33% opinan que una obra en marcha con dineros provenientes del presupuesto es el empedrado de calles.
2. En el análisis de las respuestas se refleja que el 67% de las personas entrevistadas coincidieron en afirmar que las tres obras importantes consideradas de infraestructura que requiere el municipio son: acueducto, alcantarillados y arreglo de calles y el 33% de los entrevistados opinaron que sólo existe una obra que requiere el municipio y es el arreglo de calles.
3. El 100% de los entrevistados afirman que comparativamente Valle con otros municipios se encuentra en condiciones inferiores.
4. El 100% de los entrevistados coinciden en afirmar que su sector no está en capacidad de llevar a cabo obras comunitarias conjuntamente con el municipio porque hay mucha desorganización, no hay ingresos y el municipio no se les colabora.
5. Se observa que el 100% de los entrevistados respondieron que si hay problemas en la prestación de los servicios públicos.
6. Se aprecia que el 100% de los entrevistados respondieron que no se facilita la comercialización de los productos de la región.
7. El 100% de los entrevistados coinciden afirmando que la administración municipal no ha establecido ningún incentivo para su sector que contribuya en un mejor presupuesto.
8. Del análisis de las respuestas se deduce el 66% de los entrevistados coincidieron afirmando que el municipio puede fortalecer el presupuesto en el mejoramiento del sector mejorando las vías de comunicación y aumentar la comercialización de los productos y el 66% no aportan nada al respecto.
9. El 33% de los entrevistados opina que el municipio puede contribuir a través del presupuesto en el mejoramiento del sector mejorando las vías de comunicación y aumentar la comercialización de los productos y el 67% no aporta nada al respecto.
10. El 66% de los entrevistados coinciden en afirmar que contribuyen al fortalecimiento del fisco municipal pagando impuestos y el 33% opina al respecto que no contribuyen en ninguna forma porque no pagan impuesto.

CUADRO 13-7
ANÁLISIS CUANTITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTA

1. SI - 6.25%
NO - 93.75%
Al analizar las respuestas dadas por los entrevistados acerca de la guía utilizada para la elaboración del presupuesto en la Provincia de Guanenta, se puede observar que solo el 6.25% de ellos tienen una guía específica para elaborar su presupuesto, mientras que el 93.75% restante carecen de ella y por consiguiente se debe tomar una acción correctiva inmediata en este aspecto; sin embargo vale la pena mencionar que a diferencia de los demás municipios de la Provincia, el 37.5% de los entrevistados en uno de los municipios opina que tienen una guía para elaborar su presupuesto, lo cual se debe a su continua participación en seminarios dictados por la ESAP, la cual les suministró dicha guía.
2. SI - 1.79%
NO - 98.21%
Del análisis de las respuestas se puede deducir que el 98.21% de los entrevistados en la Provincia de Guanenta considera que no existe un organismo que asesore al municipio en materia presupuestal y solo el 1.79% de ellos opina que existe una asesoría; por lo cual se debe tomar acción correctiva inmediata que contribuya al mejoramiento de esta situación; pues el bajo porcentaje que afirmó tener una asesoría, sin embargo, también expresaron que no era suficiente pues para nacer uso de ella tienen que desplazarse a Bucaramanga y esto es muy difícil para ellos.
3. COMPLETA - 25%
INCOMPL. - 75%
Al comparar las respuestas con la lista determinada por las disposiciones y leyes vigentes acerca de las personas que intervienen en la elaboración del presupuesto, se puede deducir que el 25% de los entrevistados tiene conocimiento de ella y por el contrario, el 75% desconoce dicha lista y por lo tanto se hace necesaria una acción inmediata para solucionar esta situación, puesto que en todos los municipios las respuestas reflejaron como el presupuesto está siendo elaborado por el alcalde y su secretario, sin tener en cuenta la intervención de personas como el personero y el tesorero.
4. COINCID. - 71.43%
NO COIN. - 28.57%
El análisis comparativo de las respuestas refleja que todos los entrevistados opinaron tener dificultades en la elaboración del presupuesto, coincidiendo el 71.43% de ellos en que las principales son: la falta de guía y asesoría para elaborarlo, inestabilidad en los cargos administrativos y confusión en la aplicación de los porcentajes legales, mientras que el 28.57% restante, enumeró otras dificultades muy generales, por lo cual se hace recomendable el que se establezca con claridad alguna forma de especificar o conocer dichas dificultades.
5. SI - 100%
NO - 0%
Se observa al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados considera que existen dificultades para satisfacer las necesidades del municipio a través del presupuesto, siendo las más frecuentes la normatividad existente con relación al estricto cumplimiento de los porcentajes de ley y la insuficiencia de recursos económicos, por lo cual se debe tomar una acción correctiva inmediata que contribuya a buscar una solución al respecto.
6. COINCID. - 90.48%
NO COIN. - 9.52%
El 90.48% de los entrevistados coincide al afirmar que existen tres actividades que generan ingresos representativos al municipio, lo cual refleja que existe un conocimiento de las mismas por parte de la administración y que no hay nada que hacer al respecto. Sin embargo dos municipios de la Provincia que representan el 9.52% considera que solo existen dos actividades

representativas debido a que su municipio es muy pobre.

7. COINCID. - 100%
NO COIN. - 0%

Al analizar las respuestas dadas por los entrevistados, puede observarse que el 100% de ellos coincidió en que los proyectos que no se han podido realizar en los últimos cinco años son: el acueducto, el alcantarillado y la ampliación de la plaza de mercado, pero que a pesar de conocerlas no se han podido realizar por falta de recursos y por consiguiente no hay nada que hacer al respecto.

8. COMPLETA - 25%
INCOMPL. - 75%

Al comparar las respuestas con la lista determinada por las disposiciones y leyes vigentes acerca del mecanismo oficial para que se inicie, se desarrolle, y termine una obra, se puede apreciar que el 75% de los entrevistados dio la información requerida en forma incompleta y el 25% de ellos dio la información completa; lo cual significa que no existe conocimiento acerca del procedimiento a seguir y por esta razón se hace necesaria una acción correctiva inmediata que permita a la administración realizar sus obras siguiendo los reglamentos existentes.

9. COINCID. - 57.14%
NO COIN. - 42.86%

El análisis de las respuestas refleja que el 57.14% de los entrevistados considera que si existen dificultades en la ejecución del presupuesto, siendo las más frecuentes la falta de liquidez y recursos económicos y el 42.86% asegura no tener ninguna dificultad en este aspecto, por lo cual es necesario establecer algún sistema para especificar o conocer estas dificultades.

10. COMPLETA - 25%
INCOMPL. - 75%

Las respuestas dadas por los entrevistados reflejan como la tercera parte de la Provincia que corresponde a un 75% está mal porque no se tiene conocimiento por parte de la administración acerca de las personas que deben intervenir en el control presupuestal y solo el 25% dio la información requerida completa, por lo cual se hace necesario una acción correctiva inmediata que solucione esta situación.

11. SI - 81.55%
NO - 18.45%

Del análisis de las respuestas se deduce que el 81.55% de los entrevistados afirmó que las medidas de control presupuestal se vuelven problemáticas y el 18.45% afirmó lo contrario, por lo cual vale la pena hacer una revisión entre los municipios de la Provincia. Sin embargo es importante destacar que existen tres municipios en los cuales el 75% de los entrevistados afirmó no tener problemas en este aspecto.

12. SI - 97.32%
NO - 2.68%

Al analizar las respuestas se observa que el 97.32% de los entrevistados afirmó realizar adiciones presupuestales todos los años y el 2.68% afirmó no realizarlas, por lo cual se debe tomar una acción correctiva inmediata que contribuya a evitar esta situación, permitiendo así que los presupuestos de los diferentes municipios de la Provincia sean más reales y reflejen su verdadera situación económica.

13. SI - 83.63%
NO - 16.37%

Las respuestas de los entrevistados reflejan que el 83.63% de ellos ha tenido que realizar correcciones al presupuesto mientras el 16.37% afirma no haberlas realizado; por consiguiente vale la pena hacer una revisión entre los municipios de la Provincia que contribuya a evitar estas correcciones. Sin embargo, aunque numéricamente parece ser que existen problemas en este aspecto, a nivel de Provincia hay un municipio en el cual el 62.5% de los entrevistados afirmó no haber realizado correcciones lo cual se debe a que se cuenta con personal capacitado y con experiencia.

CUADRO 13-8
ANÁLISIS CUALITATIVO. PROVINCIA DE BUENENTA

1.

Al analizar las respuestas dadas por los entrevistados acerca de las necesidades prioritarias de los municipios de la provincia de Buenenta, se puede observar que el 90.47% coincide en enumerar tres necesidades prioritarias de la provincia tales como: acueductos, alcantarillados, dotación de puestos de salud y hospitales y el 9.53% restante enumera otras muy generales; por lo tanto se hace necesario tomar una acción correctiva inmediata con el fin de lograr desarrollar las obras necesarias que se requieren en la provincia.
2. NO - 11.43%
SI - 88.57%

Del análisis de las respuestas se puede deducir que el 88.57% de las personas entrevistadas considera que en los municipios de la provincia de Buenenta si se le está dando buen uso a sus ingresos y el 11.43% restante afirma lo contrario; por lo tanto se debe promover o diseñar una campaña municipal de información a cerca de la forma como se están invirtiendo los recursos del municipio; sin embargo vale la pena destacar que los ingresos municipales son muy bajos y no alcanzan para satisfacer las necesidades existentes.
3. COINCID. - 78.57%
NO COIN. - 21.43%

El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 78.57% de los entrevistados coincidió al afirmar que las obras más significativas que se han llevado a cabo a través del presupuesto en los últimos cinco años son: pavimento de algunas calles, casas de mercado y el 21.43% afirma que no existe ninguna obra ejecutada con dinero del presupuesto municipal, por lo tanto se debe revisar la situación municipio por municipio con el fin de constatar el desarrollo de tales obras.
4.

El 35.71% de los entrevistados coincidió en afirmar que las obras que se han iniciado con dineros provenientes del presupuesto municipal son el pavimento de calles y el 64.29% dijo no tener conocimiento al respecto ya que siempre lo iniciado se termina, o no se inicia nada si no hay dinero para terminarla, por lo tanto se debe promover o diseñar una campaña municipal con el fin de conocer las obras inconclusas y buscar la forma de llevarlas a su terminación.
5. LOGICO - 84.28%
ILOGICO - 15.72%

Del análisis comparativo de las respuestas refleja que el 84.28% de los entrevistados opinó que el principal mecanismo complementario para obtener la opinión del ciudadano en la elaboración del presupuesto es escuchando a los representantes de las juntas comunales, lo cual es una respuesta y el 15.72% restante considera otros mecanismos que no corresponden a la realidad considerándose respuestas ilógicas, por consiguiente se debe revisar la situación municipio por municipio con el fin de que se adopten estos mecanismos para la elaboración de los presupuestos en el futuro.
6. SI - 10.72%
NO - 89.28%

Del análisis de las respuestas se deduce que el 89.28% de los entrevistados afirmó que no existe un divorcio entre lo logrado a través del presupuesto y lo requerido en obras comunitarias y el 10.72% restante afirmó lo contrario; por lo tanto se debe promover a diseñar una campaña Municipal de información con el fin de que se conozcan las obras realizadas y su importancia; sin embargo vale la pena destacar que las obras realizadas con dineros presupuestales a pesar de ser necesarios son muy pocos por que los recursos son insuficientes. Además ese 10.72% restante se puede considerar no como un divorcio sino más bien que se atendieron otras cosas no tan



necesarias.

7.

Se observa al analizar las respuestas que el 71.42% de los entrevistados coincidieron en afirmar que los proyectos o inversiones que no se han podido ejecutar en los últimos 5 años son: acueducto y alcantarillado, siendo la causa principal la falta de recursos y el 28.58% restantes enumeró otros proyectos muy generales; por lo tanto se debe revisar la situación municipal por municipio con el fin de encontrar la forma de desarrollar los proyectos que se encuentran estancados.

8. NO - 92.85%

SI - 7.15%

El 92.85% de los entrevistados afirmó no conocer el inventario de proyectos prioritarios para Santander y el 7.15% afirmó lo contrario; por consiguiente se debe tomar una acción correctiva inmediata con el fin de que se conozca y se analice si en su contenido se tuvo en cuenta las necesidades más reales que se están viviendo; vale la pena destacar sin embargo que al ponerlos en conocimiento de su contenido con respecto a sus municipios, manifestaron que no se habían tenido en cuenta aspectos más importantes, o que los proyectos correspondían a obras ya ejecutadas y dadas al servicio.

9. SI - 96.42%

NO - 3.58%

El 96.42% de las personas entrevistadas afirmó que los recursos de los municipios de la provincia de Guanentá son insuficientes para satisfacer sus necesidades más primordiales; y el 3.58% consideró que no son insuficientes sino que no se han sabido administrar; por lo tanto se debe tomar una acción correctiva inmediata con el fin de encontrar nuevas fuentes de ingresos para los presupuestos de la provincia de Guanentá.

10. LOGICO - 64.28%

ILLOGICO- 35.72%

El 64.28% de los entrevistados afirmó que la forma como la comunidad puede participar en la solución de las necesidades de la provincia es por medio de las asociaciones o juntas de acción comunal. El 35.72% restante considera que la comunidad puede aportar la mano de obra en aquellos proyectos que el municipio les planteó; por lo tanto se debe solicitar asesoría de institutos y organismos oficiales con el fin de analizar las iniciativas de la comunidad en la colaboración para solucionar las necesidades públicas.

CUADRO 13-9
ANÁLISIS CUANTITATIVO. PROVINCIA DE GUANENTÁ

1. SI - 36.74%
NO - 63.26%

Al analizar las respuestas dadas por los entrevistados acerca de obras que se hallan en marcha con dineros provenientes del presupuesto en la provincia de Guanentá, se puede observar que sólo el 36.74 de ellos coincide afirmando que una obra es el empedrado de calles mientras que el 63.26% restante responde que no tienen conocimiento al respecto y por consiguiente debe revisarse la situación municipio por municipio con el fin de establecer alguna forma de conocer las obras que se llevan a cabo con el presupuesto, puesto que en la mayoría de los entrevistados respondieron que no tienen conocimiento al respecto.
2. 90.47%

Se observa al analizar las respuestas que el 90.47% de los entrevistados considera que las principales obras de infraestructura requeridas en la provincia de Guanentá son: el acueducto, el alcantarillado y campos deportivos y sólo el 9.53% enumera obras muy generales y por lo tanto se debe promover una campaña municipal de información que permita a la comunidad conocer tales obras.
3. PEOR - 47.85%
IGUAL - 25.00%
MEJOR - 20.00%

El 47.85% de los entrevistados en la provincia de Guanentá respondió que comparativamente en obras de infraestructura en relación a otros municipios se encuentra en peores condiciones; el 25% opina que la provincia se encuentra en iguales condiciones y el 20% restante considera que se encuentra en condiciones favorables, por lo cual la provincia debe promover o diseñar una campaña municipal de información que permita a la comunidad conocer tales obras.
4. SI - 25.71%
NO - 74.29%

El análisis comparativo de las respuestas refleja que el 25.71% de los entrevistados de la provincia de Guanentá opina que su sector si estaría en capacidad de llevar a cabo obras comunitarias con el municipio, mientras que el 74.29 opina que no están en condiciones para realizar obras conjuntas con el municipio y por consiguiente debe revisarse esta situación municipio por municipio con el fin de establecer alguna alternativa pues la mayoría de los entrevistados opinó que no estaban en capacidad de llegar a cabo obras. No se disponía de los recursos necesarios, porque existe desconfianza de parte de los ciudadanos de que se realice algún proyecto porque no hay organización.
5. SI - 67.86%
NO - 32.14%

El 67.86% de los entrevistados de la provincia de Guanentá afirma que si hay problemas en la prestación de los servicios públicos que afectan los sectores económicos y el 32.14 restante opina que no hay problemas al respecto, lo cual significa que debe revisarse esta situación municipio por municipio con el fin de darle solución a dichos problemas.
6. SI - 14.76%
NO - 85.24%

Al analizar las respuestas dadas por los entrevistados se puede observar que el 14.76% de la provincia de Guanentá afirma que la comercialización de los productos de la región es buena mientras que el 85.24% opina que no se facilita el comercio de los productos en la región porque la gente no apetece los productos, los precios son muy bajos y el transporte es muy escaso, por consiguiente, debe revisarse la situación municipio por municipio para establecer algún sistema que contribuya al mejoramiento de este sector.

7. SI - 0%
NO - 100%

Se observa al analizar las respuestas que el 100% de los entrevistados opinó que no existe ningún incentivo para el fomento de los sectores económicos por parte de la administración municipal que pueda retribuir en un mejor presupuesto, por consiguiente es necesario tomar una acción correctiva inmediata que indique alguna forma de incentivar estos sectores para que contribuyan al aumento del presupuesto en cada uno de los municipios de la provincia de Guanantá.

8. LISTA - 71.43%
- 28.57%

Del análisis comparativo de las respuestas se deduce que el 71.43% de los entrevistados de la provincia de Guanantá coincidió al afirmar que el municipio podría fortalecer el presupuesto mediante incentivos orientados a los sectores económicos creando programas serios que se cumplan concientizando a la población para que compre y use los productos de la región y así fomentar la comercialización; mientras que sólo el 28.57% no se le ocurre ninguno al respecto, por lo tanto la provincia debe promover o diseñar una campaña municipal de información donde se puedan conocer los aspectos que puedan ayudar a fortalecer el presupuesto municipal.

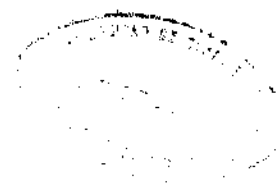
9. - 71.43%
- 28.57%

El 71.43% de los entrevistados de la provincia de Guanantá coincide afirmando que el municipio a través del presupuesto puede contribuir al mejoramiento del sector arreglando las vías de comunicación, fomentando el mercado y realizando programas publicitarios de los productos de la región mientras que el 28.57% restante no aporta nada al respecto, lo cual significa que se debe promover o diseñar una campaña municipal de información para establecer las formas como el municipio puede contribuir.

10. IMPTOS. - 70%
OTROS - 30%

Al analizar las respuestas se puede observar que el 70% de los entrevistados coincidió afirmando que contribuían al fortalecimiento del fisco municipal pagando impuestos, mientras que el 30% restante opina que no contribuye en ninguna forma porque no paga impuestos, por lo tanto, se debe promover una campaña municipal de información para establecer con claridad alguna forma para que los sectores económicos puedan contribuir en el fortalecimiento del fisco municipal.





DIAGNOSTICO PARA LA PROVINCIA DE GUANENTA

En relación a las etapas de planeación, elaboración y aprobación de los presupuestos municipales en la Provincia de Guanentá, se puede observar en los resultados obtenidos en las entrevistas realizadas, que existen grandes fallas en estos aspectos, los cuales dificultan y entorpecen el cumplimiento del objetivo primordial de los presupuestos como es su carácter social, siendo las más importantes las que enunciamos a continuación:

- Los funcionarios encargados de la elaboración del presupuesto no tiene una guía específica que los oriente sobre los aspectos fundamentales básicos y legales para elaborarlo; en la actualidad estos municipios se basan en los presupuestos de años anteriores sin tener en cuenta que no es posible realizarse un presupuesto funcional sin que se tengan a mano la normatividad existente, la cual debe estar recopilada en una guía específica, para que sirva como herramienta a la administración municipal.

- La asesoría recibida por los municipios en materia presupuestal es insuficiente y mal planeada, pues se reduce a los Seminarios dictados por la Escuela Superior de Administración Pública, ESAP, en los cuales no se tiene en cuenta las necesidades que presenta la región a la cual pertenecen los participantes; se tratan temas muy generales y básicamente teóricos que en lugar de incentivar al personal para una nueva participación, producen apatía. Además, los municipios necesitan de una asesoría constante y dirigida a temas específicos, según las necesidades de cada uno, lo cual es imposible lograr a través de simples seminarios.

- Falta conciencia de los funcionarios públicos acerca de sus funciones y responsabilidades, pues a pesar de conocer la importancia de una buena planeación presupuestal que redunde en la elaboración de un presupuesto efectivo no se preocupan por trabajar en equipo, buscando el bien común, y delegan sus funciones en subalternos, como por ejemplo, el Secretario del Alcalde, sin importarle que ellos forman parte del personal encargado y responsable para la elaboración del presupuesto. Vale la pena destacar que en la mayoría de los casos la inestabilidad de los funcionarios públicos, causa un grave perjuicio a la elaboración y aprobación presupuestal, pues quienes llegan a ocupar estos cargos no tienen experiencia ni conocen la situación

del municipio, lo cual les obliga a basarse exclusivamente en las informaciones de sus subalternos o delegar sus funciones en ellos. Por otra parte, también se dificulta el desarrollo de planes y programas de inversión a largo plazo que lleven un progreso más efectivo a los municipios.

Siendo la planeación una de las etapas más importantes en la elaboración del presupuesto, los municipios de esta Provincia no cuentan con criterios y métodos técnicos orientados a la determinación de las prioridades presupuestales y es así como en la actualidad éstas se fundamentan en razones de carácter político, sin tener en cuenta el aspecto social que debe primar en un presupuesto eficiente y funcional. A lo anterior se añade el hecho de que los ingresos presupuestales son la base para la elaboración del presupuesto por lo tanto es lamentable que no exista un método técnico de proyección de los mismos que permita presupuestar cifras más reales evitando así la inflación de los presupuestos y la parálisis de obras iniciadas por falta de recursos. Por este hecho son muy pocas las obras de infraestructura realizadas por los municipios a pesar de las grandes necesidades existentes; ya que además no se cuenta con recursos humanos y técnicos para la ejecución de planes de desarrollo, siendo imposible para un Alcalde poder realizar obras de esta envergadura sin contar con las maquinarias y personal capacitado



que le garanticen eficiencia y seguridad en los trabajos realizados, evitándose así la pérdida de tiempo y dinero.

- La aprobación del presupuesto corresponde al Concejo Municipal y en la mayoría de los casos, éste se encuentra en desacuerdo con el Ejecutivo, tanto los Legisladores como Alcalde dan prioridad a sus intereses políticos sobre las necesidades de la comunidad, por lo cual se presentan constantes enfrentamientos, entre ellos, entorpeciendo así el proceso de aprobación, hasta el punto que en algunos municipios ha tenido que ser aprobado por Decreto, pues no ha sido posible reunir el Concejo por divisiones partidistas entre sus miembros.

- Además, siendo estos municipios tan pobres, resulta ilógico que se les responsabilice excesivamente, como se ha venido haciendo, pues ellos son los encargados de solucionar todas las necesidades existentes en los diferentes frentes de desarrollo y destinar recursos para el funcionamiento de organismos del orden nacional y departamental como son: El Instituto Geográfico Agustín Codazzi, la ESAP y el Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables, INDERENA, entre otros; ya que las actividades que generan recursos son pocas y no tienen una reglamentación actualizada que le permita recaudar lo suficiente para suplir las necesidades existentes, lo cual dificulta la ejecución

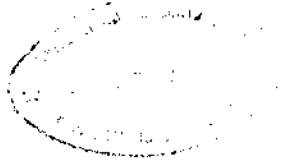


presupuestal, pues es imposible llevar a término lo planeado, puesto que, los pocos recursos no se recaudan con regularidad ya que la población no se ha concientizado de la importancia de mantenerse al día en el pago de sus impuestos y el municipio no se ha preocupado por implantar un sistema que permita un eficaz recaudo.

- La normatividad existente en materia presupuestal dificulta la ejecución del mismo, porque la aplicación obligatoria de los porcentajes legales, impide en algunas ocasiones el desarrollo y terminación de obras prioritarias para el municipio, pues a pesar de existir los recursos en rubros donde no se necesitan, es imposible realizar traslados, lo cual no ocurrirá si el presupuesto fuera más flexible en este aspecto.

- Por otra parte, las pocas obras realizadas con dineros provenientes del presupuesto municipal no están sujetas a las normas de contratación administrativa, lo cual da lugar a un manejo inadecuado en la asignación de dichos contratos, pues son otorgados a criterio y juicio del Alcalde, muchas veces sin el lleno de los requisitos técnicos y legales requeridos para la realización de una obra por sencilla que ésta sea.

En lo relacionado con la etapa del control presupuestal se



deduce de acuerdo a la opinión de los entrevistados que no existe problema ni dificultad de ningún tipo. Sin embargo, se pudo observar que los encargados de llevarlo a cabo, por lo general, son personas que desconocen en gran parte sus funciones y se limitan simplemente a firmar cuentas y órdenes de pago, mirando solamente el cumplimiento de requisitos de forma, y cálculos aritméticos, pero sin ir un poco más al fondo del verdadero control presupuestal, teniendo en cuenta que dicho control debe cumplirse en sus tres modalidades, como son: El control previo, perceptivo y posterior, haciendo más énfasis en los dos primeros, ya que los buenos y adecuados procedimientos que se apliquen se corrigen el mayor número de errores, evitando así el inicio de juicios fiscales en la etapa del control posterior.

Es muy usual encontrar en estos municipios personas que llegaron a ejercer el cargo de Auditores en reconocimiento a favores políticos y como premio al esfuerzo electoral, más no porque haya méritos diferentes; además la estabilidad en los cargos está limitada al período del Concejo Municipal o al de la Asamblea Departamental.

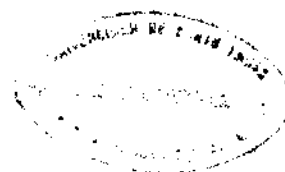
También este control se viene ejerciendo desde el escritorio, porque el Auditor después de que ha firmado, no se preocupa por hacerle un seguimiento a los gastos autoriza-

dos y constatar si en realidad los dineros se invirtieron correctamente y para lo cual fueron presupuestados, o si se le dio otra destinación.

Ellos alegan que carecen de los medios y herramientas de trabajo suficientes, que no hay medios de transporte para salir hasta los puntos donde se están adelantando las obras y por tal razón este control perceptivo que se le debe hacer a las obras públicas no se está cumpliendo.

Teniendo en cuenta que es una Provincia donde los municipios son muy pobres, en su gran mayoría, no se ha podido presupuestar en grande, si no que se han tenido que supe-
ditar al flujo de los recursos y no se han solucionado las necesidades en una forma total, sino a cuenta gotas, en donde, en cada período fiscal se incluyen dentro del presupuesto unos recursos para adelantar una parte de la obra y cuando ésta se concluye, se tiene que empezar de nuevo debido a que no existió continuidad en los trabajos; además, se sufre el azote de la devaluación, reflejado en el encarecimiento de los materiales, y cada día se hace menos posible darle soluciones concretas a las necesidades del municipio.

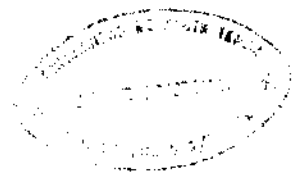
Surge una inquietud como común denominador que no se le está dando una participación directa al ciudadano común y



corriente en la elaboración del presupuesto, para remediar este inconveniente las Juntas de Acción Comunal, legalmente constituidas y amparadas por la Ley al otorgarles la Personería Jurídica, se pueden convertir en voceras de la comunidad llevando las inquietudes y necesidades más sentidas para tratar de canalizar soluciones concretas y adecuadas a través del presupuesto.

Es de admirar la labor que dichas organizaciones han desarrollado en la Provincia, ingeniándose medios y formas para obtener recursos y desarrollar obras de infraestructura generando progreso a la comunidad, sin la ayuda de los municipios. También manifiestan la buena voluntad de adelantar obras en asocio con el municipio, aportando ellos mismos la mano de obra y el transporte y que el municipio se encargue de los aspectos económicos, financieros y técnicos para no adelantar programas poco funcionales, o con materiales y equipos obsoletos.

No sucede así con el sector económico y los transportadores de la Provincia que en su mayoría son microempresarios de escasos recursos y no cuentan con la capacidad para asociarse con el municipio para el desarrollo de algunas obras; tampoco se sienten incentivados por las actuaciones de la administración municipal para en determinado caso comprometerse a trabajar conjuntamente.



En lo relacionado con la actividad que genera mayores recursos a los municipios se puede concluir que es por medio de sistemas impositivos como el caso del impuesto predial, en una mínima parte por la explotación de actividades comerciales que generan ingresos por la contribución de industria y comercio.

La única forma para incrementar los recursos, manifestaron en la Provincia, es decretando un reavalúo catastral, pero esto sería cargar más a los contribuyentes con impuestos y sería un medio antipopular; además los costos de dicho reavalúo son considerables que en la mayoría de los casos los municipios no están en condiciones de asumir, por consiguiente no se ve la forma más apropiada para hacer que los recursos propios de los municipios se incrementen un poco.

La Provincia de Guanentá, por su ubicación geográfica, goza de algunos beneficios como son sus vías de comunicación terrestres, teniendo en cuenta que por ella pasa la carretera que une a Bucaramanga con la capital del país. Este hecho genera un mayor desenvolvimiento de las actividades comerciales, facilitándose el transporte y distribución de los productos de la región.

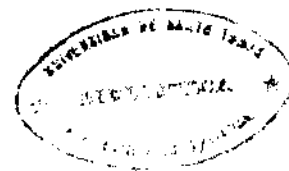
Su gran problema es la escasez de agua, elemento vital pa-

ra el desarrollo y la salubridad de los habitantes, la mayoría de los municipios no cuentan con agua potable y suficiente para su abastecimiento, donde el común denominador fue la falta de acueductos técnicos y modernos, que ayuden a solucionar esta necesidad tan sentida. Todos los municipios de la Provincia cuentan con vía carreteable de acceso que los comunica con su capital de Provincia, San Gil. Así mismo el servicio de energía eléctrica es bueno, alcanzando en estos momentos una gran cobertura hacia el sector rural, llevando así una serie de comodidades que hasta hace poco habían sido un lujo exclusivo de los habitantes del sector urbano.

Es una Provincia con vocación netamente agrícola, donde sus principales productos son el café, el tabaco, caña de azúcar, maíz, frutales, hortalizas y legumbres.

Vale la pena hacer resaltar el hecho de que el tabaco había sido el producto más representativo de la región y ahora con la diversificación de cultivos está siendo reemplazado por cultivos no tradicionales, con excelentes resultados, llegando a ocupar lugares privilegiados dentro de la producción nacional.

En la capital de la Provincia se encuentran acentadas algunas fábricas, tales como Cementos Hércules S.A., Gaseo-



sas Hipinto S.A., Hilanderías del Fonce S.A., Protabaco S.A., Industrias Fimar, entre otras.

En el ámbito departamental, es una de las Provincias más representativas, tanto por el número de habitantes como por su capacidad económica y la generación de materias primas para el abastecimiento de la región y del Departamento.

En cuanto al aspecto social, sus municipios cuentan con colegios y escuelas, en donde pueden formarse los hijos de esta Provincia, siendo así, que el mayor potencial de estudiantes para la Universidad del Socorro los genera la Provincia de Guanentá.

En general, es una Provincia muy pobre, debido a la esterilización de la tierra, que en gran parte se están erosionando y las administraciones de los municipios no han tomado conciencia de la gravedad del problema y adelantan programas conjuntos de reforestación que ayuden a salvar la ecología y evitar así que cada día se mengue el agua, elemento vital y materia prima para el desarrollo de cualquier conglomerado social.



APLICACION DEL ANALISIS COSTO-BENEFICIO EN LA PLANEACION PRESUPUESTAL

El gasto público es uno de los agregados macroeconómicos en la época actual. Su manejo desbocado sin controles idóneos, es una fuente de inflación cuando crece y de deformación de la economía cuando no se asignan óptimamente los recursos, y de corrupción cuando se dilapidan en los cheques de la demagogia, contratistas avispados y regiones clamorosas. Por esto, se hace necesario desarrollar un régimen presupuestal que corrija severamente inequidades y privilegios aberrantes en el gasto público, la asignación de recursos en las transferencias financieras entre sus niveles territoriales que debido a una telaraña de reglamentaciones y compartimientos burocráticos estancados, obstruyen toda gestión progresista y por supuesto, cauterizar todas esas venas rotas por donde se pierde el producto tributario de la nación, empezando por las fundaciones que intentan reemplazar la capacidad ordenadora del Gobierno, con fines que no riman con el interés común y sus prioridades.

El presupuesto municipal tiene una orientación contable y con énfasis en el control de recursos y de gastos, más que énfasis en el control de recursos y de gastos, más que en la evaluación de resultados, no está diseñado para ayudar al análisis económico ni a la planificación. También existen restricciones de tipo legal que constituyen una limitante dentro del proceso de planificación y asignación de recursos obligando a efectuar recortes en los estimativos de gastos, no siempre adecuados, recayendo los mayores sobre el costo de inversión, lo cual dificulta que el presupuesto refleje las prioridades del plan de desarrollo. Otra razón de fondo que atenta contra este último propósito es la falta de coordinación entre las oficinas de planeación y el Departamento Nacional de Planeación, lo cual introduce incoherencias en la programación de la inversión pública.

La vida en comunidad implica que frente a la gran cantidad de problemas que se presentan, se busquen soluciones adecuadas. Por tal razón, es responsabilidad de los líderes ayudar a superar satisfactoriamente las dificultades que diariamente afectan al municipio. Especialmente ahora, con la descentralización y las nuevas normas del Gobierno, es importante acabar con el mito de lo imposible y reconocer que con los valores regionales la aplicación de métodos en la evaluación de los proyectos, y el interés de la



gente capacitada, pueden adelantarse obras y proyectos que por su influencia acaben de una vez con el que se ha llamado atraso de los municipios.

En base a estos aspectos mencionados anteriormente y a los contemplados en el diagnóstico de la Provincia de Guanentá, en el cual se citaron las principales fallas y dificultades encontradas en las diferentes etapas del presupuesto, surgieron múltiples alternativas de solución, pero solo se ha planteado una propuesta dirigida a la planeación del gasto público, de tal forma, que se determinan las prioridades presupuestarias mediante la aplicación del Análisis Costo-Beneficio, permitiendo así que el presupuesto esté más en concordancia con los propósitos del plan de desarrollo y con la programación de allí resultante del gasto.

Por esto se propone que teniendo en cuenta las diferentes características del gasto público, es necesario definir los aspectos técnicos y efectuar una investigación sobre el Análisis Costo-Beneficio para su aplicación en la determinación de las prioridades presupuestarias que satisfagan las necesidades sociales.

A continuación se enunciarán algunos aspectos básicos en los cuales se fundamenta dicha propuesta, sin llegar a

desarrollarlos, pues esto será motivo de un nuevo estudio en un futuro proyecto, si así se desea.

- Importancia de la planeación municipal:

El tema de planeación municipal es relativamente reciente si se compara con la existencia administrativa de los municipios, exceptuando las ciudades capitales donde se ha venido incorporando los conocimientos y adelantos en materia administrativa a los procesos planificadores. Subsisten serios problemas en la mayoría de los municipios del país desde el punto de vista teórico de aplicación, así como políticos que han dificultado la práctica de esta disciplina. El actual cambio en la estructura administrativa, financiera y política del municipio ha llevado a considerar nuevamente la planeación como el primer paso en este proceso de descentralización y reasignación de funciones entre el nivel central y los municipios.

La planeación es una de las funciones administrativas básicas y el paso necesario para cualquier modificación, especialmente cuando se persigue la mejor utilización y manejo racional de recursos. También es un proceso básico dentro de las actividades normales del municipio. La actual reforma municipal implica la existencia y fortalecimiento de un sistema planificador capaz de implementar

adecuadamente los cambios propuestos. Es necesaria la acción coordinada consistente en fijar una serie de metas y objetivos compatibles en término de tiempo y costo, es decir, establecer un sistema planificador a nivel local.

Planificar es proveer por anticipado las acciones del Gobierno local aprovechando de la mejor forma los recursos existentes creando a la vez mejores condiciones de vida de la comunidad. La actividad planificadora parte de la premisa de determinar previamente el estado de las cosas y sobre los resultados plantear posibles alternativas que ayuden a mejorar la situación actual, obrando en un medio de factores medianamente predecible. La planificación debe tener una fundamentación técnica básica, unos objetivos alcanzables, una información básica acerca del objeto planificador, un diagnóstico previo sobre las condiciones del mismo, un mecanismo de selección de la mejor forma de orientar el problema, una formulación de un plan y un sujeto planificador. Además debe poseer una gran adaptabilidad al medio al cual se dirige, a las variaciones internas y externas que se pueden presentar, ajustarse a los parámetros expuestos en las normas, ceñirse a los procedimientos institucionales establecidos, basar su estudio en las exigencias y necesidades de la región y del municipio, consultar el componente político y ajustarse a las

condiciones administrativas locales.



La planificación debe hacer frente a aspectos tales como: Promover la mejor forma para que se administren racionalmente los servicios públicos, los aspectos de seguridad social y desarrollo urbano, y por otro lado, crear las condiciones favorables para prestar de la mejor forma este servicio, eliminando aquellos elementos negativos que los afecten. Para emprender con éxito un proceso de planificación local, es necesario realizar un estudio detallado de las características sociales, económicas, demográficas y geográficas del municipio para que los resultados obtenidos tengan la credibilidad suficiente y las propuestas correspondan a la realidad.

- Necesidad de elaborar un plan:

El primer producto de la planeación es el plan, considerado como el conjunto de objetivos, políticas, programas y proyectos, es decir, una guía general, resumen de todos los propósitos de la planeación. sirven para presentar en forma detallada las acciones que se deben seguir para alcanzar un resultado. El documento en el cual se plasman los objetivos y metas del Gobierno local en materia de desarrollo comunitario es el plan integral de desarrollo municipal, el cual facilita y mejora la toma de deci-

siones para el futuro desarrollo del municipio. Con la elaboración de dicho plan se busca equilibrar el desarrollo regional y local, mejorando condiciones de vida y disminuyendo las desigualdades sociales, económicas e institucionales.

El proceso de elaboración de planes integrales de desarrollo no debe limitarse a aquellos centros que posean más de veinte mil habitantes, máxime cuando aproximadamente 80% de los municipios del país poseen menos de esta población, por lo tanto, es necesario adecuar las condiciones de cada municipio a un nuevo esquema que integre los aspectos más relevantes de elaboración de planes integrales teniendo muy bien definidos los objetivos y metas a lograr y la premisa de conciliar los intereses de la parte rural y urbana bajo los parámetros del plan. Todo plan debe contener:

. **Objetivos:** Son los resultados que se espera obtener en un plan determinado.

. **Políticas:** Son condiciones que se establecen para alcanzar los objetivos y por lo tanto deben tenerse siempre en cuenta.

. **Programas:** Son planes muy detallados que contienen po-

líticas y objetivos de claros y demás proyectos.

- Necesidad de proponer proyectos:

Un proyecto es una opción escogida entre muchas que permite decidir qué hacer en determinado plazo, con miras a solucionar para transformar un recurso en un resultado que beneficie el municipio y la comunidad en general. Todo proyecto pertenece a un plan, tiene objetivos y corresponde a éste; los recursos que se emplean para convertir las ideas en proyectos, provienen de diversas fuentes y en todos los casos se debe partir del conocimiento global del estado de posibilidades reales en la región para la cual se planifica.

Es importante tener en cuenta que de la idea hasta la obra terminada hay unos pasos que se deben seguir en forma organizada, para asegurar buenos resultados, estos pasos entrelazados se denominan ciclo del proyecto y son: (Ver Figura 17).

. Definir el problema o diagnóstico. Es un análisis detallado de la situación actual del municipio en materia de servicios públicos, seguridad social y desarrollo urbano. Se parte de averiguar y conocer en forma detallada el conjunto de necesidades más sentidas del municipio.

Posteriormente y con base en la información obtenida, se procede a estudiar y analizar la realidad para pasar a definir políticas acerca de lo que se puede hacer, de acuerdo con los aspectos que se encontraron y las posibilidades de solucionar con el proyecto el principal problema encontrado. Para esto es necesario tener en cuenta los siguientes puntos:

- . Plantear varias propuestas de solución.
- . Ubicar el proyecto que vamos a definir como parte de un programa en un plan de desarrollo municipal.
- . Investigar y determinar la capacidad del municipio para emprender el proyecto.
- . Detectar el apoyo de la comunidad al posible proyecto.
- . Determinar el costo del proyecto.
- . Establecer los recursos disponibles y cuáles se pueden conseguir.
- . Resumir los beneficios que traerá para la comunidad.

En base a estos aspectos se elabora un resumen del diagnóstico.

. Estudio de preinversión:

En esta etapa del ciclo se formula y diseña el proyecto que se quiere hacer, con el fin de tener un documento organizado para decidir si se ejecuta la obra. Este estudio se basa en el resumen del diagnóstico y consta de dos partes:

. Identificación: Consiste en escoger la mejor idea prevista en el diagnóstico, determinando los objetivos generales del plan programa y posible proyecto; luego se establecen los objetivos particulares del proyecto a formular, ubicándolo dentro del plan sectorial, se define con más claridad el sitio donde se ubicará la obra, el servicio o producto a ofrecer, pautas consideradas para lograr el éxito, hechos externos que inciden en él, y desde luego los recursos que se necesitan. En resumen, es organizar con más detalles la información del diagnóstico, resaltando los aspectos más importantes que influyen en la mejor propuesta.

. Resumen para los estudios de preinversión: Síntesis organizada de la propuesta que se presenta antes de invertir es llamado estudio de prefactibilidad y contiene:

. Presentación y justificación.

- . Estudio de mercado.
- . Tamaño del proyecto.
- . Localización del proyecto.
- . Ingeniería del proyecto.
- . Cálculo de las inversiones y financiamiento del proyecto.
- . Aspectos administrativos.
- . Presupuestos de ingresos y gastos.
- . Evaluación del proyecto.
- . Resumen y presentación del estudio de preinversión.

Con base en la evaluación, se decide si este documento se convierte en el estudio de factibilidad, es decir, la síntesis de posibilidades reales para pasar a la tercera etapa del ciclo que es la ejecución del proyecto.

. Importancia de la aplicación del Análisis Costo-Beneficio en la evaluación de los proyectos sociales:

La decisión de invertir implica seleccionar entre varias actuaciones alternas. Para hacer esa selección, quién toma decisiones debe evaluar cada alternativa y determinar el modo como cada una de ellas contribuirá a la consecución de los objetivos. Es necesario establecer criterios claros que permitan determinar las prioridades para la asignación de los recursos a un determinado fin a través de un proyecto de inversión, es decir, es indispensable

tener un instrumento que permita medir los beneficios y comprobar que el destino asignado a los recursos utilizados es el más ventajoso, o si no, se deben generar alternativas que mejoren o alcancen niveles superiores de eficiencia o de beneficio, o bien se disminuyan los costos para mejorar las condiciones, lo cual se logra a través de la evaluación de proyectos. Esta evaluación busca alcanzar como objetivo final el bienestar del ser humano y evitar el desperdicio de recursos, y deben considerarse aspectos tales como:

. *Valoración:* Es necesario establecer el respectivo valor de los bienes y servicios producidos en un determinado proyecto que expresado en unidades monetarias se constituya en un denominador común que haga posible la tarea de evaluación.

. *Homogeneidad:* Se trabaja con valores monetarios utilizados en distintas transacciones y efectuados en diferentes períodos de tiempo, estas magnitudes para ser susceptibles de composición deben ser homogénicas o equivalentes en el tiempo para lo cual se utiliza el mecanismo de las relaciones o equivalencias financieras basadas en el interés compuesto.

En la evaluación de un proyecto se debe hacer énfasis en la evaluación financiera que se basa en un análisis del aspecto financiero del proyecto para calcular qué tan rentables son las inversiones y cuáles ingresos y egresos tendrá el proyecto cuando se ejecute, en la evaluación económica que consiste en valorar el aporte del proyecto en el desarrollo del municipio, de una región y en el contexto nacional y en la evaluación social que se refiere a determinar los beneficios a la comunidad en términos globales de su bienestar social y condiciones de vida que se derivan de la ejecución del proyecto. Al evaluar un proyecto los tres tipos de evaluación nos definen si es factible seguir adelante; se utilizan parámetros para decidir si el municipio invierte o no, con base en el análisis de los mismos. En los proyectos públicos suele suceder que las obras se ejecutan aún cuando financieramente no sean rentables, pero económica o socialmente sean beneficiosas para la comunidad.

Uno de los principales criterios integrales de evaluación que permite establecer la eficiencia del proyecto y medir la productividad del complejo de insumos, es la relación beneficio costo. Desde el punto de vista social el interés está en que un proyecto obtenga el máximo de producción con el mínimo de recursos posibles, el coeficiente de evaluación que mide esta relación es el de beneficio

costos y se expresa por el cociente obtenido al dividir el valor de los beneficios por los costos totales involucrados.

$$B/C = \frac{\text{Beneficios}}{\text{Costos}} = \frac{\text{Costos} + \text{Utilidades}}{\text{Costos}}$$

Un análisis costo beneficio trata de medir en términos monetarios todos los beneficios y todos los costos que se esperan en el futuro de algún proyecto bajo consideración para admitirlo si la suma de los beneficios supera por un margen suficiente a la suma de los costos. Bajo estas condiciones ideales, el criterio adoptado de un análisis costo beneficio con el requerimiento de que los beneficios superen a los costos puede justificarse por un juicio social. Para que un proyecto sea socialmente aceptable no basta demostrar que el resultado de un cálculo costo-beneficio es positivo siempre suponiendo que la valoración de cada uno de los renglones componentes ha sido compuesta y consistente. Además debe establecerse que los efectos distributivos resultantes no son indebidamente regresivos y que no se cometen graves injusticias.

En todo análisis costo-beneficio es necesario tener en cuenta la valoración de los costos y beneficios del proyecto en cada año y la obtención de un valor presente agregando

del proyecto mediante el descuento de los costos y beneficios de años futuros para volverlos conmensurables con los costos y beneficios presentes.

Con relación a la medición de beneficios y costos, si se supone que solo importan las personas, el análisis implica naturalmente determinar cómo afecta la decisión el bienestar de cada individuo involucrado y deducir el cambio en el bienestar social implicado por todos los cambios en el bienestar individual.

Los proyectos de desarrollo, especialmente aquellos considerados de gran beneficio social, tienen más efectos externos una vez puesto en marcha que efectos internos, por ejemplo las obras hidráulicas, carreteras, centro de educación, etc. Según esto los proyectos de desarrollo se evalúan exclusivamente sobre la base de su efecto sobre el ingreso nacional. Es beneficio lo que añade al ingreso el aumento de bienes y servicios resultantes por influencia del proyecto, es costo lo que resta al ingreso, por ejemplo, los bienes y servicios que la comunidad en su conjunto debe sacrificar para emprender y operar el proyecto. A continuación se indican los efectos del proyecto desde el punto de vista del beneficio costo:

- Costo directo (internos): Valor de los bienes y servicios necesarios para establecer, mantener y operar el proyecto.
- Costos complementarios (Externos): Valor de los bienes y servicios necesarios para poner en uso o utilizar por los beneficiarios, los productos o servicios del proyecto; también se consideran los efectos inducidos por el proyecto aún por no beneficiarios directos del proyecto.
- Beneficios directos son el valor de los bienes y servicios que son el resultado directo del proyecto.
- Beneficios secundarios: Son los valores agregados al valor de los bienes producidos por el proyecto; es decir, los ingresos obtenidos por actividades derivadas por uso del bien primario del proyecto.

El procedimiento utilizado consiste en valorar los bienes, bien sea a precio de mercado o a costo social; se deben considerar los riesgos por contingencias y además se debe reducir a partidas anuales equivalentes los efectos del proyecto utilizando la tasa de interés o costo de oportunidad.

Análisis económico costo beneficio de un proyecto de riego.

- Inversión pública:

<i>. Obras de ingeniería</i>	<i>\$ 30.000</i>
<i>. Peces y animales salvajes</i>	<i>2.000</i>
<i>. Esparcimiento</i>	<i>1.000</i>
<i>. Interés durante la construcción</i>	<i>3.000</i>
<i>. Energía para bombeo</i>	<i><u>500</u></i>
<i>Costo total de la inversión</i>	<i>\$ 36.500</i>

- Costos anuales:

<i>. Operación conservación</i>	<i>200</i>
<i>. Esparcimiento</i>	<i><u>300</u></i>
<i>Costo anual</i>	<i>\$ 500</i>

<i>. Obras de ingeniería</i>	<i>\$ 2.000</i>
<i>. Otros</i>	<i><u>500</u></i>
<i>Total inversión privada</i>	<i>\$ 2.500</i>

- Costos anuales *\$ 100*

- Beneficios directos anuales:

<i>. Riego</i>	<i>1.600</i>
<i>. Esparcimiento</i>	<i>1.200</i>

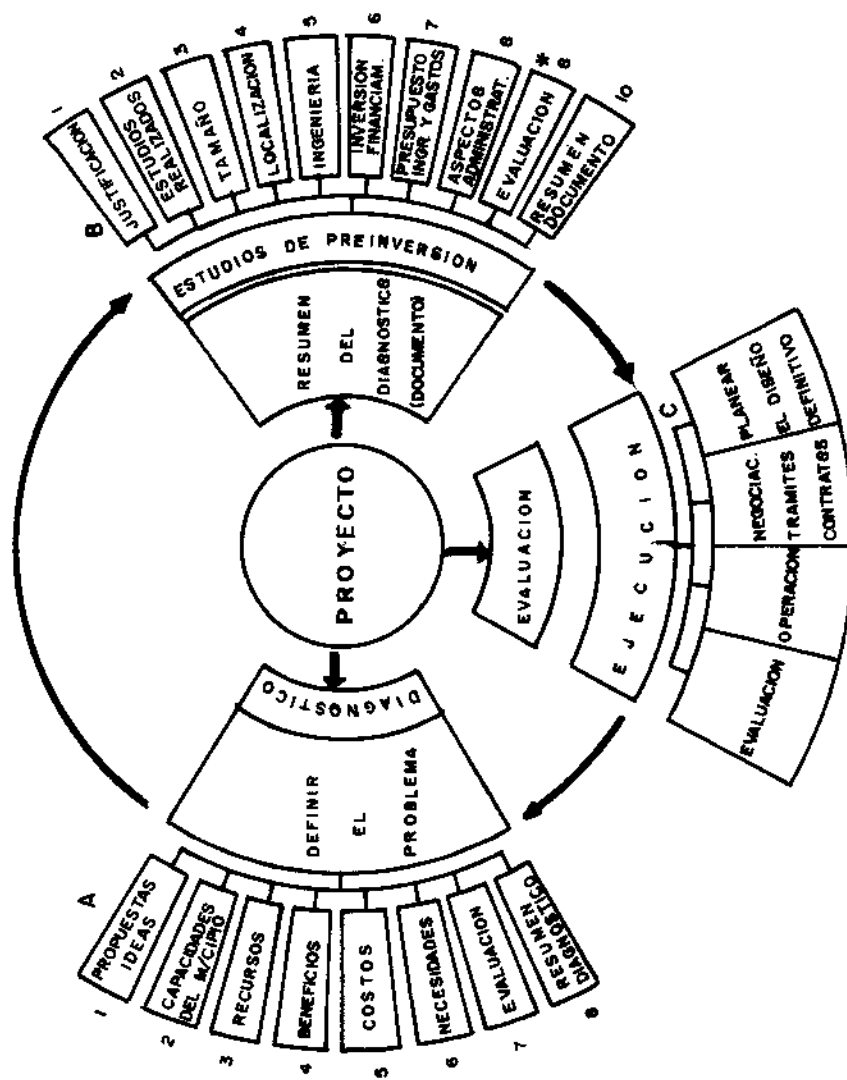
$$- R(B/C)_{\text{indirecto}} = \frac{3.700}{393.6} = 9,400$$

$$- R(B/C)_{\text{Total}} = \frac{6.500}{5.180.6} = 1.2546$$

El proyecto es relativamente bajo en su rendimiento en forma indirecta; pero considerando los efectos indirectos el proyecto resulta aceptable si se tiene en cuenta que la relación beneficio costo total mejora en un 100%.

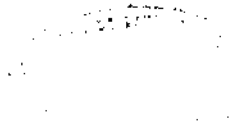
Este modelo de análisis costo-beneficio puede aplicarse a cualquier tipo de proyecto a realizar en los municipios del Departamento haciendo los ajustes necesarios dependiendo del tipo de proyecto logrando así comparativamente poder escoger la mejor alternativa.

A continuación se muestra en términos generales la trascendencia de la propuesta reflejada en las diferentes situaciones: Actual, ideal y modificada.



* Basado en la aplicación del análisis costo beneficio.

FIGURA 17. Ciclo de un proyecto.

SITUACION ACTUAL	SITUACION IDEAL	SITUACION MODIFICADA
Actualmente los criterios generales para la celebración de un presupuesto de inversión y las dificultades inherentes a la determinación de las necesidades regionales especialmente municipales, limitan la posibilidad de la Provincia en la distribución del presupuesto nacional. El Estado asigna la cuota de inversión para que las entidades del orden nacional proporcionen al Departamento Nacional de Planeación un gran volumen de proyectos para ser financiados por esta cuota y aunque es indispensable tener una visión clara de las necesidades del municipio, el proceso de priorización establecido, no es un mecanismo eficiente para conciliar las necesidades del municipio con los objetivos institucionales, sin hacer uso del análisis costo beneficio.	Desde el punto de vista ideal se debería realizar un estudio y análisis aplicando técnicamente el método del costo beneficio, para las determinaciones de las prioridades presupuestarias; contando para ello con personal suficiente y capacitado, lo mismo que con los recursos necesarios para la ejecución de proyectos de inversión con miras al progreso y desarrollo de la comunidad.	Lo que pretende introducir al sistema de planeación y evaluación de los proyectos especialmente para el municipio, es incluir el concepto de costo beneficio como instrumento fundamental para la toma de decisiones y la evaluación de los planes de inversión que van a ser ejecutados por las nuevas administraciones municipales, con el fin de evaluar los costos y beneficios de la acción pública y hacer un seguimiento del cumplimiento de metas sociales, económicas y políticas cuantitativas y cualitativas de los municipios, pero que sea funcional y no interfiera en la toma de decisiones cotidianas de cada uno de ellos.
		Teniendo en cuenta que la intuición y la experiencia son importantes; pero las técnicas son indispensables para no cometer errores, pues a veces se adelan

SITUACION ACTUAL	SITUACION IDEAL	SITUACION MODIFICADA
		tan obras y luego se presentan proyectos y en otras ocasiones se gasta mucho tiempo elaborando proyectos y las obras no se ejecutan. Es necesario tener suficiente seguridad de no fallar, lo cual se logra con el conocimiento claro del significado de los proyectos y de la influencia que tienen en las obras de la región, de ahí la importancia de la aplicación del análisis costo-beneficio para la determinación de las prioridades presupuestarias.