

En busca de una ciudad para vivir:  
*Los procesos de configuración territorial en Villavicencio a partir de la migración histórica  
en el municipio.*

Presentado por:

Ana María Garzón Ferro

Universidad Santo Tomás  
División de Ciencias Sociales  
Facultad de Sociología

Bogotá, D. C.

2018

## **Agradecimientos**

A mi familia, que apoya cada decisión que tomo confiando en mí ciegamente A Villavicencio, que acogió a mi familia por tres generaciones, por darnos una segunda oportunidad y demostrarnos que el llanero no es simplemente quien nace allí. A mi asesora Laura De La Rosa Solano, por su confianza y paciencia, por darme la libertad para que me descubriera a través de este proceso. A la Facultad de Sociología por crear en mi pasión y compromiso.

## Tabla de contenido

<b>Resumen</b> .....	5
<b>Introducción</b> .....	6
<b>Pregunta</b> .....	10
<b>Objetivo general.</b> ....	10
<b>Objetivo específico</b> .....	10
<b>Justificación</b> .....	10
<b>Revisión bibliográfica</b> .....	11
<b>Marco Teórico</b> .....	15
<b>Marco Metodológico</b> .....	20
<b>1. Villavicencio como el escenario de llegada de migrantes de todo el país: Crecimiento poblacional en Villavicencio</b> .....	22
<b>1.1 Comienzo del movimiento. Un siglo de colonización, Gramalote el caserío abastecedor. (1836-1936)</b> .....	22
<b>La carretera Bogotá- Villavicencio</b> .....	25
<b>1.2 El interludio de la movilización masiva Consecuencias de La Violencia (1936-1976).</b> ..	26
<b>1.3 El estallido de la válvula El descubrimiento de yacimientos de petróleo en el departamento. (1976-act)</b> .....	28
<b>2. Contracara del ordenamiento urbano: Las propuestas de planeación urbana y la re-configuración de la urbe por parte de sus habitantes.</b> .....	37
<b>2.1 La planificación Qué es Villavicencio y hacia dónde debe ir la ciudad desde los Planes de Ordenamiento Territorial.</b> .....	38
<b>2.1.1 Estatuto Básico para el Ordenamiento Físico del Municipio de Villavicencio. (Establecido por el Acuerdo N° 068 de 1994)</b> .....	38
<b>Objetivos</b> .....	38
<b>Usos del suelo.</b> .....	41
<b>Zonificación.</b> .....	42
<b>Representatividad.</b> .....	42
<b>2.1.2 Plan de Ordenamiento Territorial 2001: nOrTe.</b> .....	43
<b>Objetivos</b> .....	44
<b>Componente urbano</b> .....	49
<b>Sistema de Patrimonio Cultural Inmueble</b> .....	49
<b>Sistema Vial</b> .....	50
<b>Sistema de Espacio Público</b> .....	50
<b>2.1.3 Plan de Ordenamiento Territorial 2015-2027: Ciudad planificada teniendo en cuenta a sus habitantes. (Dado bajo el Acuerdo 287 de 2015).</b> .....	51

<b>Objetivos fundamentales</b> .....	51
<b>Visión de la ciudad</b> Ciudad como paisaje llanero (sostenibilidad) Ciudad con calidad de vida (solución de necesidades básicas, ordenamiento funcional policéntrico) Ciudad segura (respeto por la vida, dignidad) Ciudad turística y competitiva (gestión turística).....	52
<b>Principios rectores</b> .....	52
<b>Competitividad</b> .....	53
<b>Ecosostenibilidad</b> .....	54
<b>Regionalización</b> .....	55
Plan Vial.....	56
<b>Plano de manejo ambiental para zonas propensas al riesgo</b> .....	57
<b>2.2 Villavicencio hoy Diagnostico sectorial del suelo y descripción sociodemográfica de su población hoy</b> .....	58
Crecimiento histórico del casco urbano.....	61
<b>Análisis: De lo que nos dicen que somos a lo que somos realmente</b> .....	63
<b>3. En busca de un espacio para vivir: El desarrollo urbano en Villavicencio</b> .....	67
<b>El desarrollo de la ciudad</b> .....	68
<b>Conclusiones</b> .....	76
<b>Referencias</b> .....	77

#### **Tabla de Ilustraciones (Tablas)**

Tabla 1 Tabla Tasa de crecimiento poblacional de Villavicencio con respecto a otros municipios.....	29
Tabla 2 Crecimiento poblacional de Villavicencio, el Meta y Colombia desde 1938 hasta la actualidad.....	30
Tabla 3 Municipios en el Meta con tasas más altas de expulsión por 100mil habitantes.....	32
Tabla 4 Estratificación de Villavicencio 1996 a 2018.....	33
Tabla 5 Habitantes por casa según comuna.....	34
Tabla 6 Recepción de población por parte del municipio.....	35

#### **Tabla de Ilustraciones (Mapas y gráficos)**

Ilustración 1 Mapa Fuentes hidrográficas en la región.....	23
Ilustración 2 Mapa Villavicencio 1916.....	25
Ilustración 3.....	27
Ilustración 4.....	28
Ilustración 5.....	30
Ilustración 6.....	31
Ilustración 7.....	32
Ilustración 8.....	34
Ilustración 9 Tasa de personas que nacieron en el municipio/ en otro municipio.....	35

## Resumen

El presente trabajo parte del análisis de la migración del último siglo hacia Villavicencio (Meta) y la forma en la cual este fenómeno impacta sobre la configuración territorial y el desarrollo de la ciudad. Este trabajo se desarrolla en tres partes: en primer lugar, una descripción del contexto histórico y el crecimiento de Villavicencio, en este apartado se despliega la tríada conceptual en la que se basa el trabajo: migración - espacio urbano-configuración territorial. En segundo lugar, un análisis sobre la integración a la ciudad/derecho a la ciudad a partir del estudio de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) en contraposición con la realidad de Villavicencio actualmente. Posteriormente se visibiliza la integración al territorio por parte de los migrantes a partir de historias de vida y cartografías de los habitantes. Con el fin de visibilizar nuevas formas de percibir la ciudad y desde allí entender las formas del desarrollo urbano.

Palabras clave: Migración, Ordenamiento territorial, Desarrollo urbano, integración.

## Abstract

The present work starts with a migration analysis in last century towards Villavicencio and the process from which this phenomenon impacts the territorial configuration and the development of the city. This work is developed in three sections: First, an historic context description and development of Villavicencio where we show a conceptual triad on which the labour bases: migration, urban space, territorial configuration. Secondly, an analysis of the integration into the city/entitlement to the city based on the study of Land Management Plans (LMP) in contrast to the current reality of Villavicencio. Finally, we expose the integration to the territory by the migrants from life stories and cartographies of the habitants, to show new ways of perceiving the city and from there the understanding of the forms of urban development.

Key words: Migration, Land Management, integration.

## Introducción

La presente investigación aborda la reconfiguración territorial en Villavicencio y el desarrollo de la ciudad a partir de fenómenos como violencia, migración forzada o voluntaria y la dinamización de la economía que vivió la ciudad como centro administrativo de la región de la Orinoquía a través de su historia. Se busca entender las transformaciones en el modo de vida de la población y *su sentir la ciudad*, a partir del análisis de los cambios entre habitantes y espacio urbano desde la movilización histórica hacia la ciudad.

Los procesos de urbanización en Latinoamérica se presentan en medio de una amalgama de fenómenos sociales, uno de los más importantes es el crecimiento de las ciudades industriales y la población que habita en ellas. En contraste con los países “desarrollados” las ciudades en Latinoamérica no presentan un crecimiento conforme al desarrollo de la industrialización, en cambio, esta progresión se da, en parte, por la migración y la economía de estas zonas, que se separa cada vez más de la agricultura, comercio, transporte (Castells, 1974). Estas dinámicas generan, entre otras cosas, una escasa integración a la ciudad, población flotante y desempleada; lo que posibilita *la informalidad*. Si bien existe un surgimiento industrial en los centros urbanos latinoamericanos, en Colombia la violencia que ha sufrido el país junto a los fenómenos de pobreza generan una serie de olas migratorias donde sus habitantes buscarán asentarse en ciudades más estables, lejos de la guerra o con oportunidades laborales. Los procesos de urbanización se darán en medio de fenómenos sociales específicos que demandarán a las ciencias sociales centrar su atención en ellos.

En este sentido, una de las ciudades que podemos tomar como ejemplo es Villavicencio, ubicada en la región de los Llanos Orientales, capital del Departamento del Meta y que se encuentra a 86 kilómetros de Bogotá. Según una estimación poblacional, la ciudad debería contar en 2018 con 452.472 habitantes. Por su ubicación geográfica y al ser la capital del departamento, el municipio es el gran centro de acopio y abastecimiento de los municipios de la Orinoquía colombiana, principal zona productora de petróleo y gas del país. Del mismo modo, la región se caracteriza por su extensa biodiversidad que la posiciona, a su vez, como uno de los principales destinos turísticos en Colombia.

Villavicencio, o como es conocida, *la puerta del Llano* se vislumbra como el centro administrativo de los Llanos Orientales por su cercanía con la capital. Luego del

descubrimiento del primer pozo petrolero en la zona, cerca de 1980, la ciudad se convierte en una de las zonas más llamativas para la población desempleada o desterrados por la violencia que en ese momento afrontaba el país, a partir de esta década y hasta la actualidad se ubica como uno de los grandes focos de recepción migratoria. Otro factor para tener en cuenta en el análisis de la ciudad es su mencionada ubicación en el territorio nacional, que precisamente es en el piedemonte de la cordillera Oriental, que la conecta con las ciudades más importantes en las Llanos Orientales como es Restrepo, Acacias, San Martín, Monterrey, entre otros. Uno de los ejes claves para analizar el crecimiento de Villavicencio y la integración que tuvieron dichos migrantes a las zonas urbanas es a través de los Planes de Ordenamiento territorial implementados en el municipio.

Esta investigación se divide en tres capítulos, el primero, que se presentará de forma descriptiva/explicativa, se centra en el contexto histórico y el crecimiento de la ciudad, en este apartado se desarrollan las ideas sobre los fenómenos de migración-espacio urbano-configuración territorial, con la intención de desarrollar los conceptos de crecimiento, marginalidad, vulnerabilidad y segregación, a través del estudio y observación de la ciudad de Villavicencio desde la Sociología Urbana.

En el segundo capítulo, de corte analítico, se estudian los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) en contraposición a la configuración territorial (*derecho a la ciudad*) que está teniendo Villavicencio en la actualidad. En el tercer capítulo se visibiliza la integración al territorio por parte de los migrantes a partir de historias de vida y cartografías de los habitantes. La presente investigación, por tanto, se desarrolló bajo una metodología mixta que comprendió en primera medida lo cuantitativo, con el análisis de los censos del último siglo y los tres documentos más destacados en planeación y ordenamiento territorial en la ciudad, posteriormente se desarrolló el segmento cualitativo mediante las historias de vida y cartografías a los habitantes con respecto a su llegada a Villavicencio y su vida en la misma. Esto con el fin de apuntar a una forma de planeación donde a partir de la importancia que se le dé a las experiencias espaciales en la producción del espacio se logren crear análisis sociológicos que aporten al entendimiento del desarrollo territorial y las formas de vida de la población.

## Planteamiento del problema

Villavicencio es una ciudad que se forma a partir de dinámicas demográficas particulares: en un primer momento, la colonización; posteriormente, la migración que llega a la región producto de La Violencia Bipartidista (presente desde 1940); finalmente, la dinamización de los procesos productivos como la ganadería, la explotación de hidrocarburos y el turismo. El análisis de estos fenómenos será claves para entender los modos de vida de los villavicenses.

Siguiendo el curso de lo anterior, en el texto *Petróleo y reordenamiento territorial en la Orinoquía y la Amazonía. Problemas territoriales, migraciones internas y petróleo*, se relata que a partir de La Violencia, empiezan entre 1940-1960, los Llanos Orientales a posicionarse como una de las zonas con mayor recepción de migrantes en el territorio nacional. En el departamento del Meta, se ocuparon por parte de esta población cerca de 165.496 hectáreas y eran procedentes de Tolima (42% -del total de migrantes-), Cundinamarca (19%), Valle (14,4%) y Caldas (9,0%), entre otros (Gómez, s.a.pp.86).

Dichos procesos de movilización, al ser ocasionados en gran parte por La Violencia determinan condiciones especiales en los lugares de llegada, conllevan a una reconfiguración cultural y territorial particular, sin contar un crecimiento acelerado y posiblemente desordenado conforme a la planificación urbana establecida en un primer momento en el departamento.

En este sentido, según la Encuesta Continua de Hogares de 2003 el municipio ha tenido cambios importantes en aspectos demográficos y estructurales, en el país la población que ha migrado internamente ha sido recibida en su mayoría en cabeceras municipales o áreas urbanas. Esto quiere decir que en lo que se refiere a la distribución y localización geográfica de migrantes, el Meta se encuentra entre los cinco departamentos que más ha recibido habitantes. En una primera posición está Cundinamarca (409.633), lo sigue Atlántico (470.747), Risaralda (535.488) y finalmente Antioquia (522.709). El Meta recibió cerca de 331.285 personas, en paralelo, el departamento orinoquense es uno de los departamentos que menos migrantes ha expulsado (cerca de 119.810), de esta forma, se podría catalogar al Meta y su cabecera municipal, Villavicencio, como una zona donde hay para los migrantes mayor número de incentivos para asentarse de forma definitiva al presentar, entre otras cosas, mayores oportunidades sociales y económicas (DANE, 2000) además de factores como el clima, el modo de producción, los recursos naturales, la baja densidad poblacional que

posibilitan costos habitacionales bajos y una accesibilidad al suelo. Sumado a esto, el comienzo de la recepción de regalías por el descubrimiento de yacimientos petroleros en la década de 1980, hicieron que el lento crecimiento poblacional que los Llanos Orientales había tenido hasta el momento, quedara atrás

Aunque el piedemonte orinoquense ha sido una de las regiones con más antiguo poblamiento en Colombia, ha tenido una historia trágica que le ha producido tres grandes catástrofes demográficas: primero, la conquista alemana y española que arrasó con la mayor parte de la población indígena; segundo, las guerras de independencia que arrasaron los pueblos coloniales, y; tercero, la violencia en el Llano -1948 a 1953- que arrasó con los pueblos republicanos. Sólo a partir de los años 60 se inició un crecimiento poblacional continuo que, luego se aceleró extraordinariamente con los descubrimientos petroleros. La Orinoquia ha sido una de las válvulas más utilizadas para movilizar a los desplazados por la violencia del interior del país y a los excedentes de población generados por la explosión demográfica [...] (Domínguez, 1999, pp.44-45).

De esta manera, como una cadena de eventos, la dinamización de los procesos productivos, que se vislumbra en la década de 1980, ocasiona, como ya se nombró anteriormente, migración hacia la Orinoquía, que desencadena a su vez en un reordenamiento urbano dado por la fragmentación territorial de la múltiples llegadas a la ciudad, o sea, nuevas prácticas sociales a partir de la adaptación de los nuevos contextos por parte de los migrantes. Sumado a esto, el crecimiento acelerado sin control posibilita problematizar otros aspectos clave, entre estos, la respuesta que tiene la planificación urbana ya establecida en el departamento a estas nuevas dinámicas económicas y sociales.

Para Villavicencio, como un municipio receptor de migrantes *que llegan para quedarse* fue indispensable *tener* un plan de contingencia que diera respuesta a la amalgama de los locales y migrantes que se ubican desde varias décadas en el municipio a través de programas como el Plan de Ordenamiento Territorial (POT). En contraste a esto, la capital del Meta presenta un elevado índice de informalidad y no se evidencian políticas de planeación o programas enfocados a la legalización o disminución de la misma (Avellana, pp. 2-20, 2012). La falta de censos y datos poblacionales, al igual que la invisibilidad de la problemática de migración dentro de los planes que se tienen del municipio y en general de la Orinoquía, son aspectos que además de relevantes, serán indispensables para el análisis de la

configuración territorial ligada al ordenamiento espacial, puesto que en la última década cerca del 40% de la ciudad estaba conformada por asentamientos informales dados, como ya se mencionó anteriormente, por la migración de personas hacia la cabecera municipal por la violencia, además que en conjunto con las precarias condiciones socioeconómicas, la marginalidad, desigualdad y desempleo en el que vive gran parte de la población villavicence (Avellana, pp. 2-20, 2012) en la actualidad hace que la investigación sobre la configuración territorial, identitaria y cultural sea relevante para las ciencias sociales.

### **Pregunta**

¿Cuáles son los procesos de reconfiguración territorial en Villavicencio a partir de la migración en la década de 1940?

### **Objetivo general.**

Analizar los procesos de reconfiguración territorial de Villavicencio desde la migración dada en la década de 1940 hasta la actualidad.

### **Objetivo específico**

Describir el crecimiento poblacional en Villavicencio desde la década de 1940 hasta hoy en día.

Explicar los procesos de planificación urbana que se dio en el municipio conforme a la realidad de la ciudad.

Identificar la visión de la población frente a la integración de la ciudad en Villavicencio.

### **Justificación**

Aunque entre los años sesenta y ochenta emergen teorías urbanistas que buscan explicar por qué hay pobreza urbana y analizar la imposibilidad de integración de los migrantes, dichas teorías no han aterrizado a realidades sociales tan específicas como Villavicencio.

En este sentido, que un municipio se active demográficamente y se vuelva receptor de población a partir de la violencia presente en el centro del país o la dinamización de su economía genera un interés por indagar cómo se configuran las formas de socialización, la identidad cultural, los grados de pertenencia hacia el territorio y las formas en las que son

apropiados los espacios para vivir en una ciudad como Villavicencio.

De esta forma, Villavicencio se configura como un espacio urbano sugestivo para la investigación sociológica puesto que es escenario de fenómenos urbanos dados por sucesos de choque (Violencia, explotación petrolera y turismo) y que solo al identificarlos se podrá entender cómo sus habitantes están concibiendo la ciudad y por medio de este análisis se podrán presentar planes de desarrollos pertinentes, así esta investigación pretende contribuir a la investigación social en los Llanos Orientales, conforme al entendimiento de la marginalidad, la exclusión y segregación urbana a partir de procesos de urbanización desmesurada dados por migración y demás fenómenos ya expuestos

Del mismo modo, será de interés para la gestión y planeación urbana del municipio puesto que en él se realiza un análisis riguroso de los planes de ordenamiento territorial existentes. En este sentido, se hará un seguimiento de relatos sobre lo que es sentir la ciudad por parte de personas que llegaron a la zona y los jóvenes hoy en la ciudad como formas de comprender los procesos de reconfiguración y así apuntar a nuevas visiones sobre planeación urbana.

### **Revisión bibliográfica**

#### **-Sistema de lugares: Territorialidad e identidad sin un territorio permanente**

Los procesos de territorialidad se pueden entender de una forma más amplia a partir del análisis del texto *La costa pacífica y Cali, sistema de lugares* de Olivier Barbary y Odile Hoffmann (2004) que desarrollan la idea que desde la movilización recurrente dentro del territorio nacional, en el caso específico del litoral Pacífico colombiano se configura una relación entre los lugares urbanos y rurales; la movilización, aseguran los autores, transforma poblaciones y estructuras demográficas.

Los sistemas de lugares se enmarca como un espacio de vida y reproducción caracterizando las funciones que toman los lugares de circulación y migración a partir de la pérdida de un lugar, de esta forma se analiza Pérdida del lugar, despojo y urbanización. Un estudio sobre los desplazados en Colombia de la geógrafa Odile Hoffmann y el antropólogo Michel Agier en el libro *Desplazados, migraciones internas y Reestructuraciones territoriales*. En cuanto al tema del despojo y la migración en este texto se presentan las primeras manifestaciones legales que da el Estado para la protección de migrantes, en esta discusión entran la

importancia humanitaria de proteger a esta población con la complicación de no tener un marco de aplicación legal, el objetivo del texto es comprender la emergencia de las nuevas formas de movilidad que se pueden vislumbrar cómo la movilización de unidades colectivas o los sistemas de lugares y cómo la urbanización e identidad ciudadana se dinamizan bajo estos procesos, para esto es importante entender cómo los migrantes viven el desplazamiento violento y cómo lo sobrellevan las personas que ya no poseen una tierra propia o un “lugar en la sociedad”.

### **-Migración voluntaria: Nuevos modos de entender las formas de movilidad**

En *La colonización de la selva pluvial en el piedemonte amazónico de Colombia*, W. Brucher argumenta cómo la colonización de las tierras baldías (oriente colombiano) surge como una opción para resolver los problemas del país, en cuanto a desigualdad, producción y monopolización de la tierra, etc. Esta investigación aporta a este trabajo una metodología exhaustiva que se basó en revisión de series de fotografías del instituto geográfico Agustín Codazzi para conocer los procesos de colonización llevados a cabo en pequeños pueblos del piedemonte; entrevista con secretario de agricultura en la intendencia de Caquetá para conocer datos de la producción del departamento; tabulación de ficheros y libros de registros de nacimientos de parroquias de pueblos del piedemonte amazónico relatar los flujos migratorios; estadísticas de nacimientos y llegada a pueblos; revisión bibliográfica de *La colonización de la comisaría del Putumayo de Milcíades Chaves*, *La colonización agrícola y algunos problemas de la tenencia y uso de la tierra en Colombia* de su tutor Ernesto Guhl, entre otros, aportando cifras sobre migraciones al piedemonte llanero, causas de la migración desde principios del siglo XX, y costumbres que tomaron los colonos, el periodo de La violencia y sus efectos sobre esta colonización.

### **-Planeación y ordenamiento/ reconfiguración territorial.**

En primera medida *Los agentes sociales, sujetos de la construcción de ciudad y su relación en la formulación de la política* de Carlos Alberto Torres Tovar, hace parte del compilado de *Ciudad informal colombiana, barrios contruidos por la gente*, en el presente capítulo se habla de dinámica urbana y cómo a partir de construcciones informales y formales sus agentes asumen apropiación, transformación de la naturaleza y reconfiguración de estas. En este sentido el autor muestra el papel indispensable que tiene la planeación y ordenamiento del territorio que surge hace casi 20 años en Colombia y que servirá como base para el análisis de los procesos socio particulares de los distintos agentes sociales, la

planeación como posibilitadora para el diseño de propuestas acordes a la realidad territorial y regional, el argumento que maneja el autor en el presente capítulo es la política pública como síntesis de relaciones de los distintos agentes.

### **Estado del arte**

El documento *Informalidad urbana en Villavicencio. Factores determinantes y Gestión pública aplicada* contextualiza de una forma muy completa lo que se presentó en Villavicencio en la última década,, las formas de adquisición de los predios y su ubicación, las características de los asentamientos informales y por último la regulación y mejoramiento barrial que se postula como una propuesta de la autora, este trabajo problematiza nuevamente la falta de censos y datos poblacionales que se tienen del municipio y en general de la Orinoquía, la autora asegura por otro lado que en la última década cerca del 40% de la ciudad se conformaba por asentamientos informales dados por la migración de personas hacia la cabecera municipal por la violencia y el desplazamiento forzado

Se enmarca el problema de vivienda en general en Colombia, donde asegura hay un déficit de vivienda de la mano con pobreza y conflicto, que imposibilita la puesta en marcha de adecuadas políticas públicas que garanticen medidas que dignifiquen el crecimiento poblacional. El presente texto contiene una tabla que expone donde se buscó la información y por qué esa información era pertinente para cada categoría analizada, además de entrevistas, fotografías y cartografías que la autora llevó a cabo en su trabajo de campo, en cuanto a las entrevistas también presenta un cuadro con las categorías que desarrolló y una comparación de las respuestas de percepción que daban los habitantes de barrios formales con respecto a los habitantes de barrios ilegales.

El texto *Petróleo y reordenamiento territorial en la Orinoquía y Amazonía* del sociólogo Camilo Domínguez en este compilado se destaca el reordenamiento de Putumayo, Arauca, Casanare y Meta a partir del abrupto cambio de la economía en la Orinoquía dado por el hallazgo de pozos petroleros en los llanos orientales , así es como se enmarcan las compañías petroleras como uno de los factores más importantes para el reordenamiento territorial de la zona. La conquista española, las guerras de independencia, la violencia en el llano (1948-1953), el desarrollo poblacional después de los descubrimientos petroleros (1960) el sistema nacional de regalías (1986), producto de la explotación petrolera y que ligan a los procesos de planeación y desarrollo a la sustracción del crudo, además de la ganadería y los procesos agrícolas posibilitaron la dinamización de la población.

Siguiendo el curso de lo anterior, el texto *Petróleo y región: El caso del Guaviare*, escrito por Alejandro Gaviria que muestra cómo la migración re configura la población y las dinámicas que antes de la llegada masiva de personas se manejaban. Describe que a partir del descubrimiento de Cusiana y Cupiagua, dos de los pozos de crudo más importantes, las regalías tuvieron un gran impacto en las finanzas públicas y además la inversión que realizaban las compañías petroleras atraía a migrantes profesionales y capacitados para el cumplimiento de tareas forzando con esto que hubiera bajos niveles de escolaridad en la población nativa, desmotivados por la contratación externa que se hacía asumen los trabajos secundarios o servicios personales que no necesitan experiencia profesional, además de esto los trabajos agrícolas y ganaderos pierden interés para los pobladores así que pasa la minería a predominar la economía de la Orinoquía.

## Marco Teórico

Los procesos de urbanización en Latinoamérica no han podido consolidarse bajo grandes teorías, si bien las teorías que llegan en un primer momento al continente son europeas no responden a los contextos y realidades latinoamericanas, ya que han pasado por procesos independientes a partir de sus contextos específicos, como sus fronteras, las ideologías de los gobiernos que las han dirigido en la mayoría de su historia, la satisfacción de las necesidades de la población, el enfoque de su economía a partir de los recursos existentes en su territorio, entre otras innumerables variables.

Es importante tener en cuenta que dichos procesos de urbanismo hacen que los procesos de agrupación y urbanización de la población hayan tenido diversas formas de analizarse, desde una configuración que solo parte de los elementos de la zona, factores climáticos y de producción, hasta formas de analizar los espacios urbanos a partir de la movilidad y lo que ésta ha configurado en el territorio. En el texto *Algunas reflexiones teóricas sobre el proceso de urbanización y la investigación urbana en América Latina y el Caribe (2009)* el arquitecto Carlos Torres enmarca su análisis a partir de esta inherencia en el estudio del espacio urbano en América Latina.

En primera medida, para llevar a cabo su estudio sobre los procesos urbanísticos, Torres desglosa las teorías que han llegado desde Europa como herramientas para el análisis del espacio urbano, en este sentido menciona la teoría de la Marginalidad (1960-1970), la Teoría de Urbanización Dependiente (1970) y visión estructuralista de la urbanización en donde se encuentra La Sociología Urbano Francesa e Inglesa. De esta forma, la Teoría de la Marginalidad emerge por una serie de cambios sociales desde la llamada modernización, trata de explicar la pobreza urbana y la poca integración de los pobres con la vida ciudadana ya existente. Esta teoría es considerada determinista en cuanto plantea el espacio urbano como un estilo de vida más avanzado que lo rural, del mismo modo esta teoría sobreviene de una mirada eurocéntrica y parte del hecho de que las ciudades latinoamericanas están bajo la escala de lo moderno (Torres, 2009, pp.27-35).

Posteriormente, la Teoría de Urbanización Dependiente entiende el urbanismo bajo las categorías de clase y desarrollo social. De esta forma, sostiene que el urbanismo no es un proceso donde se supere el dualismo atraso-modernidad sino que es un proceso donde el bienestar colectivo pasa a segundo plano, se critica a los urbanos *dependistas* pues consideran que hay prácticas ligadas a la miseria, además de su excesivo esquematismo que

imposibilita el análisis de las relaciones y dinámicas internas entre países latinoamericanos; en última medida se puede encontrar la Visión Estructuralista de la Urbanización que es una perspectiva teórica enmarcada en el pensamiento marxista, para esta visión la urbanización se explica por la capacidad de la organización económicamente agrícola, las relaciones de clase, el grado de integración y apertura económica (Torres, 2009, pp.27-35).

Desde la corriente marxista, añade Torres, es desde donde la problemática urbana metodológicamente se puede desarrollar de una forma más coherente y estructurada, desde esta perspectivas nacen la Sociología Urbano Francesa y la Sociología Inglesa, las cuales entienden a la ciudad como un producto social, posibilitando que el espacio urbano se pueda analizar a partir de la realidad múltiple bajo elementos económico/sociales, político/institucionales, ideológicos-culturales.

En este sentido, la presente investigación retoma la Sociología Francesa e Inglesa como herramientas que ayudarán a guiar el análisis de la problemática urbana en Villavicencio, si bien como ya se mencionó son perspectivas eurocéntricas, se retoman a grandes rasgos y tomando la problemática como producto social destacando que hay más agentes en la escena urbana, aceptando el espacio socialmente producido y politizando los problemas urbanos que se enmarcan en la relación Estado/clase social (Torres, 2009, pp.27-35).

La presente investigación basará su desarrollo en dos grandes categorías de análisis, por una parte la Sociología Urbana y por otra la Historial Social. En cuanto a la Sociología Urbana se tomó tres grandes teóricos para poder abordar de una manera más precisa a la ciudad de Villavicencio y los procesos urbanos que se desarrollan en ella. *La Cuestión Urbana* de Manuel Castells se toma como la base para el desenvolvimiento de categorías como Urbanismo, Marginalidad y Fenómeno Urbano. A través de Castells se pueden comprender la hiper urbanización y urbanización dependiente propios de fenómenos como la dependencia y el desarrollo, categorías inseparables en la planeación urbana. Del mismo modo, Castells argumenta que los ciudades latinoamericanas se crean por una urbanización centralizada, más allá de esto el autor presenta a las dinámicas urbanas como elementos de producción social de formas espaciales, visibilizando la urbanización como un proceso que va más allá de la construcción y desarrollo físico involucrando aspectos tan relevantes para la ciencia social como lo son los contenidos culturales que forjan idiosincrasia en una región y

las formas espaciales que se configuran a partir de contextos, economías y formas de producción específicas.

Como se venía mencionando, el análisis detallado de Castells nos permite resaltar varias categorías importantes dentro del tema espacial, en primera medida *Urbanización* que desembocará en la bifurcación Formas espaciales/Contenidos culturales, esto quiere decir que la urbanización entendida bajo sistemas de producción modernos está creada a partir de la preocupación de un poblamiento descontrolado. Así emergen las categorías *Ciudad*, y el *Urbanismo contemporáneo*; categorías que no podrán desarrollarse sin tener en cuenta la dinamización industrial (irrupción del capitalismo); el Particularismo ecológico y cultural; y el Desorden Urbano; Economía externa para desembocar en una nueva forma espacial, y una de las categorías más relevantes dentro del estudio de Castells, la *Metrópolis*.

La ciudad tomada desde La Cuestión Urbana será,

El lugar geográfico donde se instala la superestructura político-administrativa de una sociedad [...] y donde se supone la existencia de 1. Sistema de Clases sociales, 2. Sistema político que asegure a la vez el funcionamiento del conjunto social y la dominación de una clase, 3. Un sistema institucional de inversión, en particular en lo referente a la cultura y a la técnica, 4. Un sistema de intercambio con el exterior (Castells, 1974, pág. 19)

El fenómeno urbano será entonces los elementos sociales que se perciben dentro de un espacio físico determinado, así la urbanización, la ciudad y sus dinámicas, o sea, la producción social de las formas espaciales como desorden urbano, las dimensiones económicas (industrialización, capitalismo), el particularismo ecológico y cultural serán los preceptos para que el fenómeno urbano aparezca.

Además de esto, Villavicencio responde a los rasgos de hiper urbanización, esto quiere decir que a pesar de tener miles de hectáreas para su libre o continuo desarrollo, la ciudad emerge en un centro tradicional donde lo idiosincrático además de las formas espaciales creadas por sus habitantes llevarán a la ciudad a seguirse desarrollando desde su centro e imposibilitar los procesos de integración por parte de los nuevos habitantes que se ubican en áreas discontinuas del casco urbano.

*La Cuestión Urbana* estará en constante reflexión con *Urbanismo y desigualdad social* junto a *Los procesos sociales y la forma espacial* de David Harvey y Henri Lefebvre con *La producción del espacio*.

A través de Harvey y su texto *Urbanismo y desigualdad social* se pueden unir dos categorías de suma importancia para el entendimiento del espacio: las experiencias y formas espaciales, y la imaginación geográfica dentro de un análisis sociológico del urbanismo. Las formas espaciales son aquellos caminos que toma una ciudad físicamente, los procesos sociales serán entonces los que se desarrollen en dichas formas, estas dinámicas son las que convierten la forma espacial en un tema de análisis sociológicos (Harvey, pág.16)

De esta forma, las experiencias espaciales son las interpretaciones de los espacios por medio de sentidos intuitivos de los entornos a través de experiencias con otros lugares, los bagajes que nuestra memoria tiene sobre el desarrollo de una vida en otros espacios (Harvey, pp 21- 23). Desde esta investigación se quiere enmarcar la importancia de las experiencias espaciales que existieron en los migrantes antes de su llegada a Villavicencio para comprender las formas de ver la ciudad una vez que se movilizan a ellas, el haber escapado de contextos violentos o al haber una irrupción de su vida cotidiana serán determinantes para que las experiencias espaciales dicten la manera de desarrollarse en el nuevo territorio, las formas espaciales que la ciudad toma en el último siglo no pueden ser analizadas de forma separada de la gente que las habita, darle importancia a lo vivido y el por qué decidió habitar el municipio será fundamental en el entendimiento del desarrollo urbano.

En este sentido, la imaginación sociológica, concepto que Harvey (1977) toma de Mills se enmarca como la posibilidad de “comprender el escenario histórico más amplio en cuanto a su significado para la vida interior y para la trayectoria exterior de diversidad de individuos [...] La imaginación sociológica nos permite captar la historia y la biografía y las relaciones entre ambos en la sociedad” (Mills, 1959)

Otro concepto que se toma de Harvey en esta investigación es el de justicia social en los sistemas espaciales, la justicia social es entendida por este autor (y que se relacionara dentro de este escrito para el análisis de los POT) como la división de responsabilidades y cargas dentro de un proceso colectivo, o en problemáticas donde se han visto conflictos sobre centro de poder y la toma de decisiones (Harvey, 1977, pp.97-101)

Manuel Castells, David Harvey y Henri Lefebvre analizan el urbanismo como un amalgama de fenómenos físico-sociales en donde el espacio es imposible de analizar como algo inamovible, para Harvey el urbanismo debe entenderse como algo panorámico, como una herramienta del entendimiento de los procesos sociales, siempre tomando la ciudad como algo más allá que relaciones lineales centro-periferia. Considerando entonces los devenires de la ciudad y las formas que toma ella como oportunidades para entender los contextos por los que pasó su población para llegar a dichas configuraciones se toma la categoría espacio social de Lefebvre.

El espacio (social) no es una cosa entre las cosas, un producto cualquiera entre los productos: más bien envuelve a las cosas producidas y comprende sus relaciones en su coexistencia y simultaneidad: en su orden y/o desorden (relativos). En tanto que resultado de una secuencia y de un conjunto de operaciones, no puede reducirse a la condición de simple objeto. Ahora bien, nada hay imaginado, irreal o «ideal» comparable a la de un signo, a una representación, a una idea, a un sueño. Efecto de acciones pasadas, el espacio social permite que tengan lugar determinadas acciones, sugiere unas y prohíbe otras. Entre esas acciones, unas remiten al universo de la producción, otras al del consumo (es decir, al disfrute de los productos) (1977, pág129)

## Marco Metodológico

La presente investigación se inscribe en un estudio Comprensivo-Hermenéutico ya que pretende tomar en consideración cómo se interacciona el objeto con el sujeto de investigación. A partir del análisis de la terna entre sociología urbana, migración y desarrollo urbano se tendrá como propósito describir y analizar la relación entre la gestión (a partir de los planes de ordenamiento territorial) con los procesos de integración a la ciudad y configuración del territorio (por parte de los migrantes).

<b>Categorías</b>	<b>Instrumentos y métodos</b>	<b>Pertinencia en la investigación</b>
<b>Espacio Urbano</b>	Revisión y construcción de mapas de la ciudad 1940-act	Creación de barrios Estratificación Barrios “informales”
<b>Migración</b>	-Archivo histórico de llegada y salida del municipio 1940-act  -Comportamiento de la migración interna en Colombia a partir de las encuestas poblacionales disponibles en Colombia	Olas migratorias Ocupación de los locales y migrantes (economía de la zona)
<b>Territorio</b>	-Revisión del POT	Normativa en materia de ordenamiento

Objetivos específicos	Categoría de análisis	Técnicas	Fuentes de información	Propuesta de análisis de la información
Describir el crecimiento	Migrantes Territorio	Recopilación de información (censos,	Primarias (documentos oficiales de instituciones	Análisis de contenido

<p>poblacional en Villavicencio desde la década de 1940 hasta hoy en día.</p>		<p>estadísticas, encuestas), análisis posteriores</p>	<p>públicas, informes técnicos y de investigación de instituciones públicas o privadas, normas técnicas)</p> <p>Secundarias (Análisis, extracción) que refiere a los documentos primarios</p>	<p>Análisis de estadísticas</p>
<p>Comprender los procesos de planificación urbana que se dio en el municipio conforme a la realidad de la ciudad.</p>	<p>Integración a la ciudad Territorio</p>	<p><b>Entrevistas</b>  Recopilación de información (censos, estadísticas, encuestas)  <b>Historias de vida a los habitantes de los barrios</b></p> <p>-En los barrios informales</p> <p><b>Observación participante</b></p>	<p>Primarias (documentos oficiales de instituciones públicas, informes técnicos y de investigación de instituciones públicas o privadas, normas técnicas)(Planes Municipales de desarrollo, Plan de Ordenamiento Territorial)</p> <p>Población</p>	<p>Análisis de contenido</p> <p>Análisis cultural</p>
<p>Identificar los procesos de integración a la ciudad en Villavicencio.</p>	<p>Apropiación del territorio Segregación, marginalidad</p>	<p><b>-Historias de vida a colonizadoras</b></p> <p><b>-Cartografías</b></p> <p>-En los barrios informales</p> <p><b>Observación participante</b></p>	<p>Población</p>	<p>Análisis de contenido</p> <p>Análisis cultural</p>

*“La Orinoquia ha sido una de las válvulas más utilizadas para movilizar a los desplazados por la violencia del interior del país y a los excedentes de población generados por la explosión demográfica que se produjo entre los años 50 y 60, cuando alcanzó el 3.2%, llegando a ser la tasa más elevada del mundo.”*

-Desplazados, migraciones internas y reestructuraciones territoriales, 1999.

## **1. Villavicencio como el escenario de llegada de migrantes de todo el país: Crecimiento poblacional en Villavicencio**

El presente capítulo aborda el surgimiento de Villavicencio, los fenómenos migratorios que vive el departamento del Meta y cuáles son las dinámicas resultado de estas movilizaciones que desde la sociología se pueden analizar.

Villavicencio es una ciudad que se forma a partir de la colonización; el desplazamiento forzado a raíz del conflicto armado; la dinamización de los procesos productivos (desde la ganadería a la explotación de hidrocarburos); y el turismo, entre otros. Estos fenómenos ocasionan en el municipio, en primer lugar, crecimiento acelerado y desordenado, posibilitando dinámicas sociales particulares dadas por las aleaciones culturales y sociales que emergen del encuentro de las continuas olas de migrantes que llegan a la ciudad en el transcurso de su historia. A continuación se podrá encontrar un análisis sobre censos y archivo municipal que evidencian el crecimiento poblacional de la ciudad.

### **1.1 Comienzo del movimiento.**

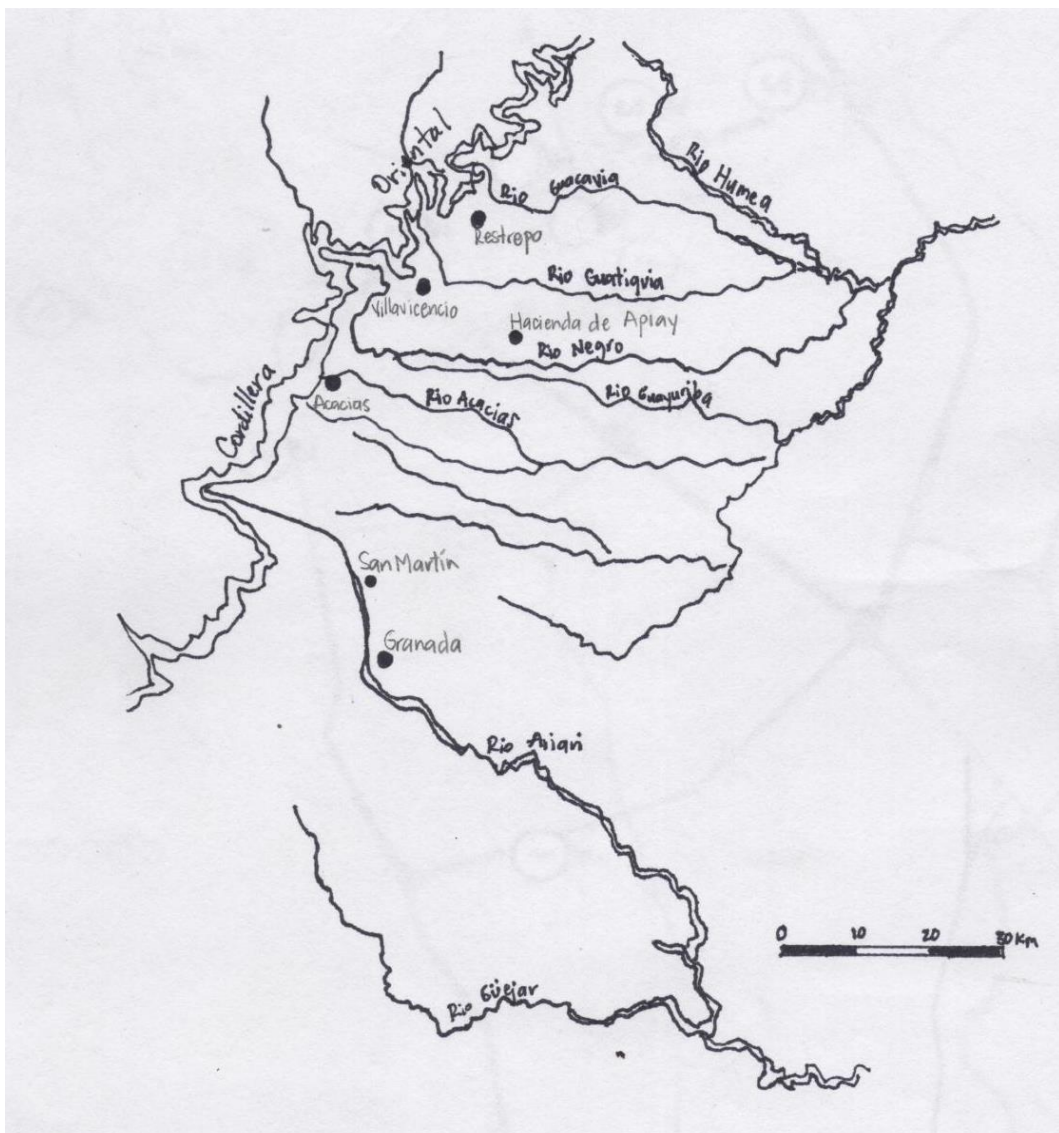
#### **Un siglo de colonización, Gramalote el caserío abastecedor. (1836-1936)**

El historiador Rufino Gutiérrez realiza una exploración en el año 1887 sobre los acuerdos del Cabildo Parroquial de Villavicencio y logra determinar que para el año 1836 existe un caserío que contaba con actividad política. Este poblado se visibiliza en el piedemonte de la cordillera oriental, justo se enmarca como el punto de encuentro de las personas que necesitaban movilizarse desde el interior del país hacia los Llanos Orientales o viceversa (Espinel, 1989, pp 53-75).

La Hacienda Apiay y el pueblo de San Martín eran puntos estratégicos para la época ya que se posicionan como tierras con gran variedad de productos agrícolas y que además podían abastecer de carne bovina a la capital del país, es así como todos los campesinos que

comienzan a movilizarse hacia Bogotá para vender sus productos y aprovechar la cercanía de estos dos puntos con Santa Fe de Bogotá empiezan a cruzar por este punto. El caserío de Gramalote, que luego pasa a llamarse Villavicencio, emerge como el último punto que tienen los campesinos para abastecer y preparar el viaje por la escarpada cordillera, Este poblado se posiciona, y por esto también toma su nombre, entre dos grandes afluentes hídricos en su momento, el Caño Gramalote y el Río Guatiquía. (Espinel, 1989, pp 53-60)

**Ilustración 1 Mapa Fuentes hidrográficas en la región.**



Fuente mapa: Elaboración propia de unificación de mapas en archivo municipal.

Recuperado el 20 de octubre de 2019

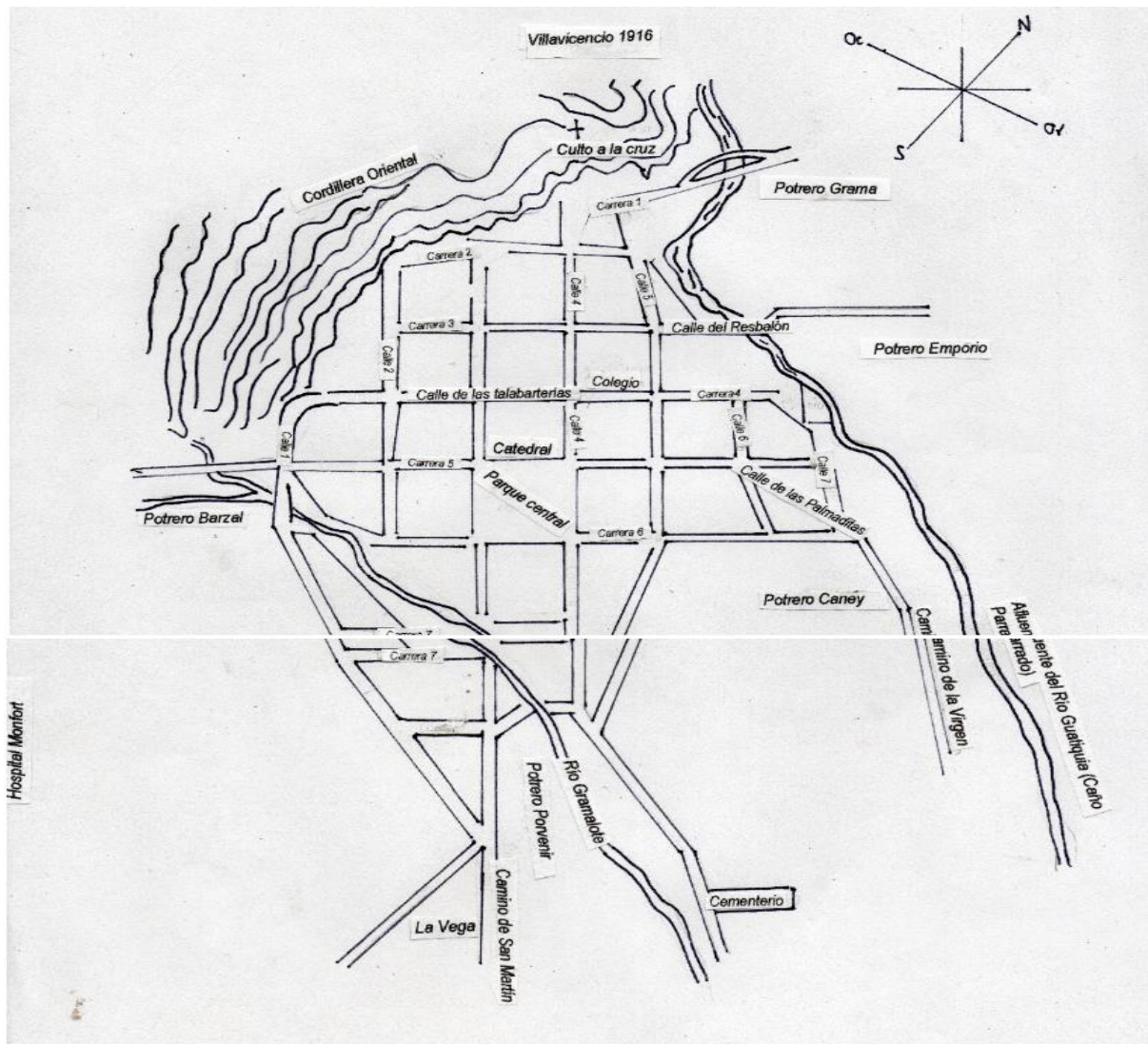
[https://www.academia.edu/36949507/VILLAVICENCIO\\_DOS\\_SIGLOS\\_DE\\_HISTORIA\\_COMUN](https://www.academia.edu/36949507/VILLAVICENCIO_DOS_SIGLOS_DE_HISTORIA_COMUN)

ERA

En 1846 se realiza un censo de los colonos que se empezaron a asentar en el pequeño Gramalote, estos pobladores pretendían aprovechar la llegada de campesinos que se embarcan a la cordillera para venderles alimentos además de comodidades propias de un pueblo (techo, letrina, cama) antes de que emprendieran el largo viaje. Estos colonos vivían también de la abundancia de peces dentro del Río Guatiquía y los muchos animales silvestres que por esta época se podían encontrar en la margen de dicho afluente (venados, chigüiros o lapas). En lo que respecta al censo llevado a cabo, es el padre de la capilla de San Martín quien se encarga de ello por órdenes de la recelosa comunidad religiosa que en ese momento manejaba la Hacienda en Apiay. En este censo se cuentan cerca de treinta familias y se relata que cinco de estas deciden movilizarse a Quetame por la fertilidad del terreno dado por, entre otras cosas, la cercanía del lugar con yacimientos de agua (Espinel, 1989, pp 53-75).

Entre 1880 y 1890 se produce un gran incendio en el caserío, que en ese momento está distribuido en la zona del Barzal y al costado del Caño Parrado (afluente del Río Guatiquía) y queda destruido casi por completo. Cerca de 1910, la presencia de las comunidades religiosas se vuelve indispensable para la reconstrucción del caserío, la orden *monfortiana* con la intención de evangelizar a los habitantes de Gramalote empiezan a fundar centros para la educación y esparcimiento de las personas, es así como se erige El teatro Verdún, el colegio Nuestra señora de la Sabiduría (todavía en funcionamiento), El hospital Monfort (actual hospital departamental del Meta), entre otras edificaciones. La ciudad posteriormente se empieza a construir justo en medio de los dos caseríos en donde se desarrollaba antes del incendio (Archivo municipal,s.i)

## Ilustración 2 Mapa Villavicencio 1916



Fuente mapa: Elaboración propia de unificación de mapas de archivo municipal y relatorías sobre la época. Recuperado el 15 de octubre de 2019 de

[https://www.academia.edu/36949507/VILLAVICENCIO\\_DOS\\_SIGLOS\\_DE\\_HISTORIA\\_COMUNERA](https://www.academia.edu/36949507/VILLAVICENCIO_DOS_SIGLOS_DE_HISTORIA_COMUNERA)

### La carretera Bogotá- Villavicencio

La participación del presidente José Santos Gutiérrez Prieto no puede pasar desapercibida. Reciente dueño de una finca en los Llanos llamada “La Esperanza” y aprovechando su mandato (1868-1870) trabaja arduamente en la mejora de la vía que conectaba Santa Fe de Bogotá con los llanos de San Martín. El trabajo de crear una vía para el transporte de productos en la cordillera no fue trabajo fácil y el presupuesto que se acordó

en un primer momento en el Congreso Nacional quedó corto dentro del proyecto avasallador para dicha época. El camino queda inconcluso pero se visibiliza como un reto para los llaneros, que ven en la finalización del camino y la futura conexión con la capital del país la oportunidad de posicionarse como uno de los puntos más importantes del país. En 1866 emergen las Juntas de Caminos, que serán los entes que los llaneros crean para administrar la recaudación de dineros que serían invertidos en el camino.

## **1.2 El interludio de la movilización masiva Consecuencias de La Violencia (1936-1976)**

Los fenómenos de violencia política que se presentan entre **1940-1960** crean corrientes migratorias por todo el país, por su parte, los Llanos Orientales se enmarcan como una de las zonas con mayor recepción de personas, específicamente el Meta, en donde se ocuparon y titularon cerca de 165.496 hectáreas en dichas décadas (Gómez , 1999,pp.86).

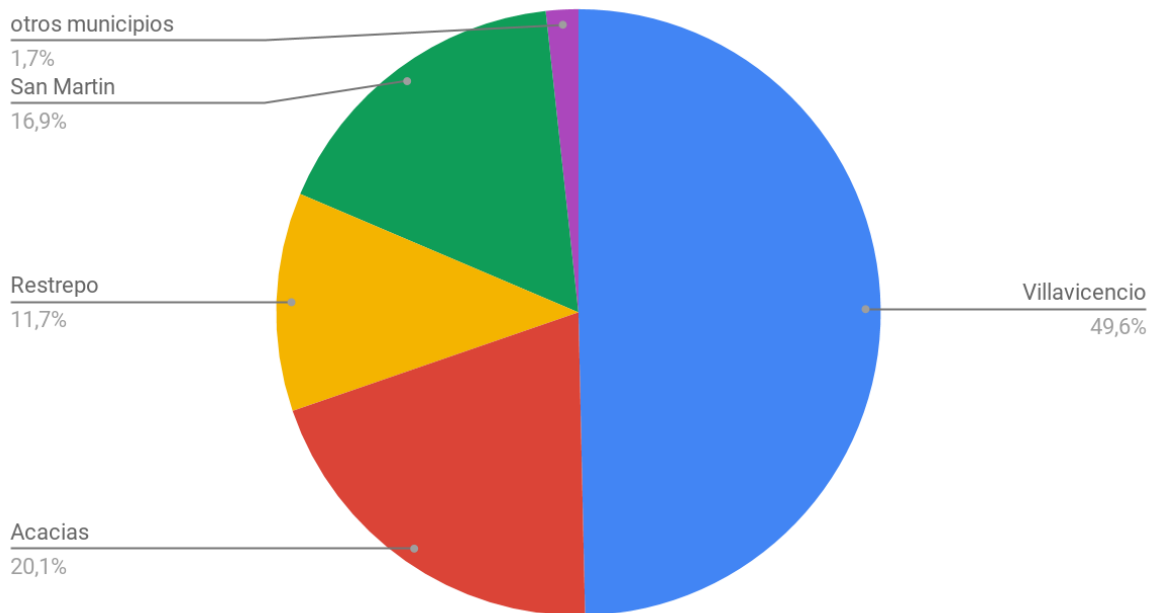
A los Llanos Orientales llegaron personas procedentes principalmente del Tolima (42% del total de migrantes), Cundinamarca (19%), Valle (14,4) y Caldas (9,0%) esto es importante destacar y tenerlo en consideración puesto que según Gómez (1999, pág.86),

El lugar de procedencia de los inmigrantes que por la época confluyeron a los Llanos, plantea, sin lugar a dudas, el peso de los fenómenos de violencia y su papel como factor principal de expulsión de sectores de población del interior del país hacia zonas de frontera [...]

Bajo este contexto y en conjunto con la Ley 1905 de 1954 se publica el siguiente reporte oficial que se puede obtener de Villavicencio y es el censo poblacional de 1951, allí se cuenta al Meta como una intendencia al igual que Caquetá y la isla de San Andrés. Se constata entonces que la población del Meta para la época era de 67.492 habitantes, en donde Villavicencio tiene 33.342 habitantes del total, seguido por Acacias con 13.490, Restrepo con 7.847, por último San Martín con 11.392. Este último todavía se presentaba como uno de los municipios más importantes de la, por entonces, intendencia pero que ante la cercanía de Villavicencio con la capital, empieza a quedar corta en competitividad (DANE, 1951).

### Ilustración 3

#### Distribución poblacional en el Meta (año 1954)



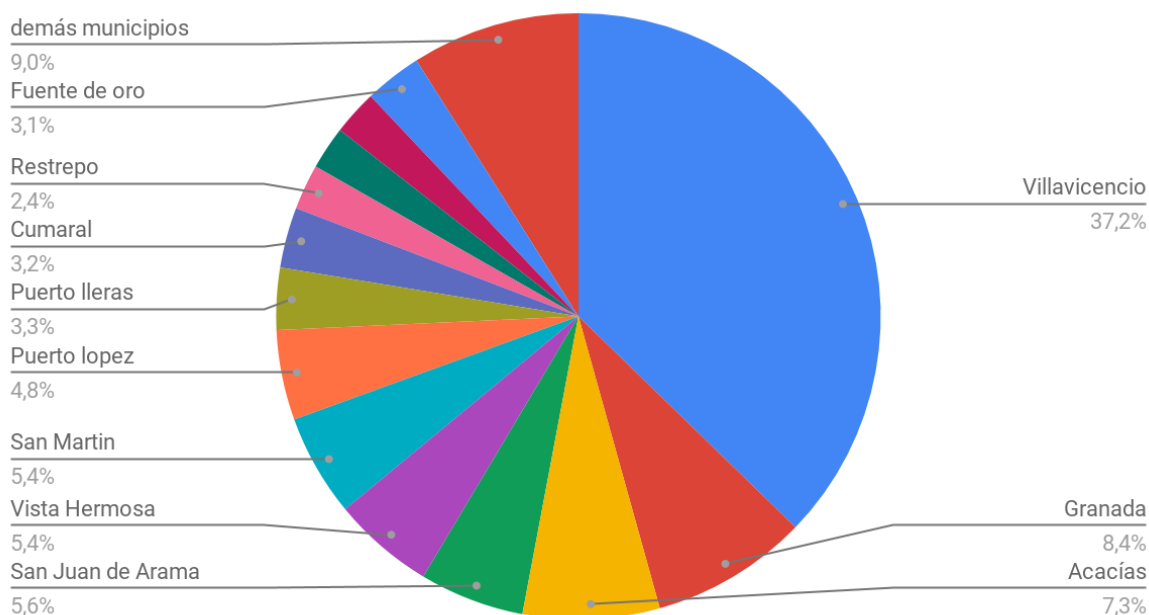
Fuente gráfica: Elaboración propia. Datos proporcionados por censo del DANE en 1953.

Según el estudio *La población de Colombia*, llevada a cabo por la Asociación Colombiana para el Estudio de la Población (ACEP, 1974) de la mano con el Comité Internacional de Coordinación de la Investigación Nacional sobre la Demografía publicada en 1974, la población del municipio había aumentado en 1964 a 58.430 hab, y una década después su población con un crecimiento del 58,9% se enmarca en 92.814 hab. Ubicándose como el segundo municipio con el mayor crecimiento poblacional luego de Bogotá (68,2%)

En los datos proporcionados por el DANE sobre el crecimiento poblacional, en 1973 se cuentan 261.863 hab en el departamento del Meta, donde 97.596 habitantes están en el municipio de Villavicencio y 87.690 se encuentran en el área urbana y 9.906 en el resto del área municipal. De esta manera, Villavicencio posee entonces el 37,2% de la población total, seguido por Granada con 8,4% (22.169), Acacias con 7,3% (19.287), San Juan de Arama (14.755) y Vista Hermosa (14.260), San Martín (14.087), Puerto López (12.824) , Puerto Lleras (8.868) (DANE, pág.164, 1973)

#### Ilustración 4

### Distribución poblacional en el Meta (1973)



Fuente gráfica: Elaboración propia. Datos proporcionados por censo del DANE en 1973.

### 1.3 El estallido de la válvula

#### El descubrimiento de yacimientos de petróleo en el departamento. (1976-act)

Puerto López y Puerto Gaitán se enmarcan como dos de los municipios con mayor población, como ya se empezó a visibilizar en la gráfica 2. Esta fluctuación se da, entre otras cosas, por el descubrimiento de petróleo en el departamento, puesto que estos dos municipios se irán configurando como los epicentros de la extracción. Es importante destacar que cerca de 1985 se presenta un aumento del 35% en la población nacional. En esta década, como se mencionó antes, empiezan los descubrimientos de los grandes yacimientos petrolíferos en los Llanos Orientales, específicamente en los departamentos del Meta, Arauca y Casanare, son los casos de Arauca y Casanare los más dramáticos con respecto a los del Meta debido al aumento desproporcional de los presupuestos por regalías; las masivas olas de migración donde se triplicó el número de habitantes en las pequeñas ciudades y la monopolización de la tierra por empresarios e inversionistas. Sin embargo, el Meta y especialmente Villavicencio como *puerta del llano* sería la que acogería a los migrantes para su posterior transición al llano adentro, sin olvidar que la ciudad empezaba a enmarcarse como el centro de acopio,

administración e investigación, no solo de la industria petrolera, sino de departamento entero, sin olvidar que se adjudicaba el 5% de la producción nacional de crudo al Meta (Gómez, 1999).

En su momento no se prestó mucha atención a estos flujos migratorios y la dinamización en la población en el municipio por parte de los entes encargados, añadiendo en sus estudios que los censos que se realizaban cada diez años no presentaban crecimientos significativos, pese a que el departamento del Meta pasa a albergar para la década del ochenta a 474.046hab, Villavicencio se convierte entonces en hogar de 40,2% de la totalidad de habitantes (191.001 habi), distribuidos en la zona urbana (170.176) y en corregimientos aledaños a la ciudad (20.825), los censos no pueden determinar una anomalía en los desplazamientos y movilizaciones internas puesto que transversalmente se contaban los desplazamientos forzosos dados por la violencia en Colombia (Gómez, 1999).

Aunque el crecimiento de la población no sigue aumentando como antes, si se mantuvo constante con un 51% de crecimiento entre 1993 y 2005. Dentro de los datos censales de este intervalo de tiempo, el crecimiento de Villavicencio se puede visibilizar en la siguiente tabla con respecto a las ciudades más importantes en Colombia en materia de movilizaciones,

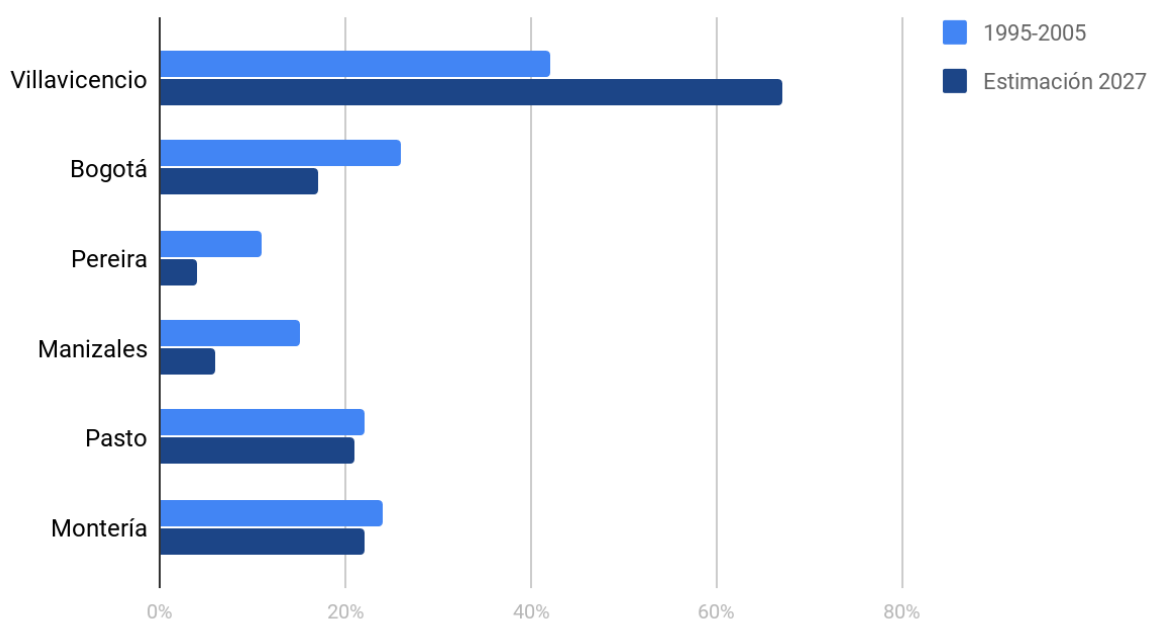
Tabla 1 Tabla Tasa de crecimiento poblacional de Villavicencio con respecto a otros municipios.

1993-2005						
Villavicencio	Bogotá	Pereira	Manizales	Pasto	Montería	Colombia
42%	26%	11%	15%	22%	24%	21%
Estimación 2027						
67%	17%	4%	6%	21%	22%	15%

Fuente: Elaboración propia. Datos proporcionados por censo del DANE en 1993.

### Ilustración 5

#### Tasas de crecimiento de Villavicencio con respecto a otras ciudades



Fuente gráfica: Elaboración propia. Datos proporcionado por censo del DANE en 1993.

Si se desglosa el crecimiento poblacional del municipio aún más, se puede visibilizar este aumento ubicándonos en el Censo Nacional de Población y Vivienda del 2005 donde se presentan los datos desde 1938 hasta 2005 con una estimación del 2012, así:

**Tabla 2 Crecimiento poblacional de Villavicencio, el Meta y Colombia desde 1938 hasta la actualidad.**

Año	Villavicencio	Meta	Colombia
1938	N.I	51.674	8'701.816
1951	N.I	67.492	11'548.172
1954	33.342		
1964	58.400	165.530	17'484.508
1973	92.814	201.863	22'915.229

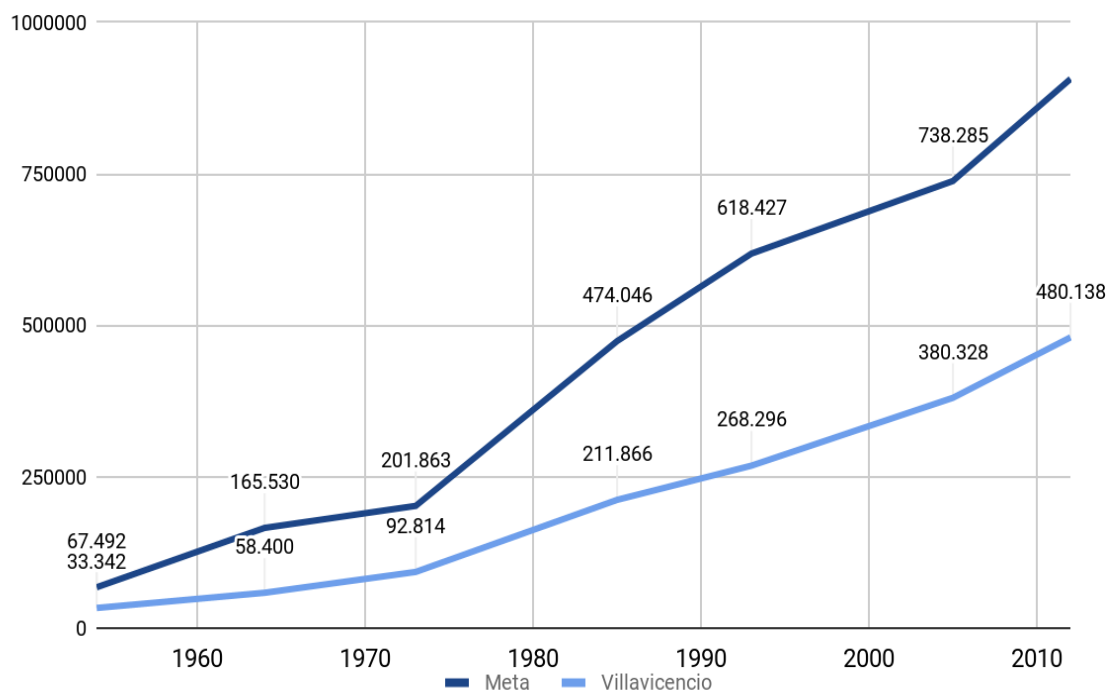
1985	211.866	474.046	30'062.198
1993	268.296	618.427	37'664.711
2005	380.328	783.285	42'888.592
2012**	480.138	906.805	46'581.823
2018	451.212*	919.129*	44'164.417*

\*personas efectivamente censadas, \*\*Estimación

Fuente: Censo Nacional de población y Vivienda 2005 y 2018.

### Ilustración 6

#### Crecimiento histórico de Villavicencio con respecto al Meta



Fuente gráfica: Elaboración propia. Datos proporcionados por Censo Nacional de población y Vivienda 2005 y 2018.

Es importante destacar que las ciudades con flujos directos hacia el municipio de Villavicencio son Arauca, San Vicente del Caguán, Puerto Carreño, San José del Guaviare y Yopal. Del mismo modo según el *Mapa de riesgo por desplazamiento. Elecciones locales*

2011 elaborado por el CODHES y la MOE había cinco municipios con riesgo extremo de desplazamiento forzado en dicho año, así

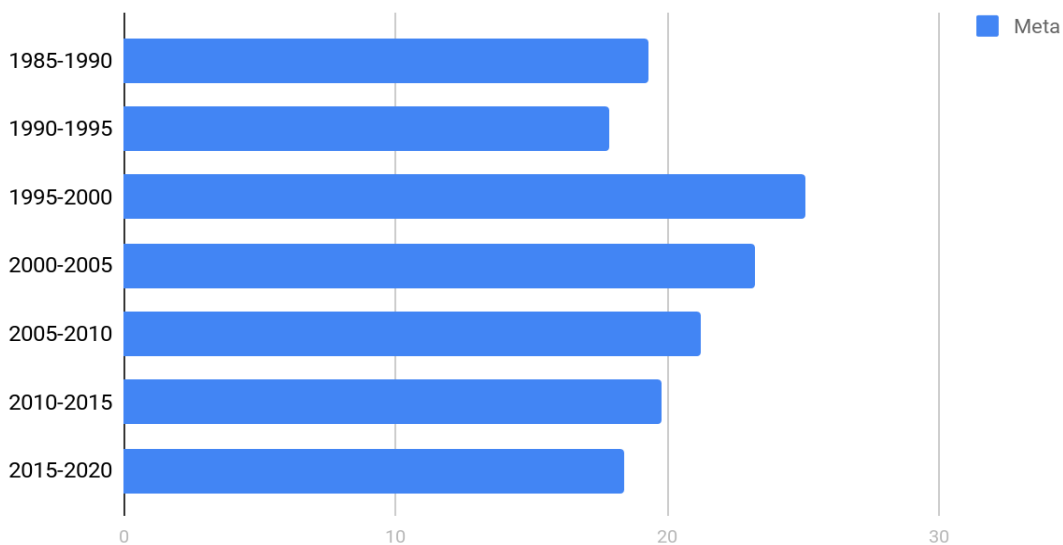
**Tabla 3 Municipios en el Meta con tasas más altas de expulsión por 100mil habitantes**

Departamento	Municipio	Tasa de expulsión por 100 mil habitantes	Nivel de Riesgo de Expulsión
Meta	La Macarena	3825,6	Riesgo Extremo
Meta	Mapiripán	31408,8	Riesgo Extremo
Meta	Mesetas	3699,0	Riesgo Extremo
Meta	Puerto Rico	3927,8	Riesgo Extremo
Meta	Vistahermosa	4885,7	Riesgo Extremo

Fuente: Elaboración propia. Datos obtenidos de *Mapa de riesgo por desplazamiento. Elecciones locales 2011* del CODHES y la Misión de Observación Electoral ( MOE).

**Ilustración 7**

**Tasa de crecimiento del Meta**



Fuente gráfica: Elaboración propia. Datos obtenidos del Censo Nacional 2018. DANE

Para nutrir este análisis se visibilizan además los estratos de la población villavicencense a partir de datos de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio (EAAV) y de La Electrificadora del Meta S.A (EMSA)

**Tabla 4 Estratificación de Villavicencio 1996 a 2018**

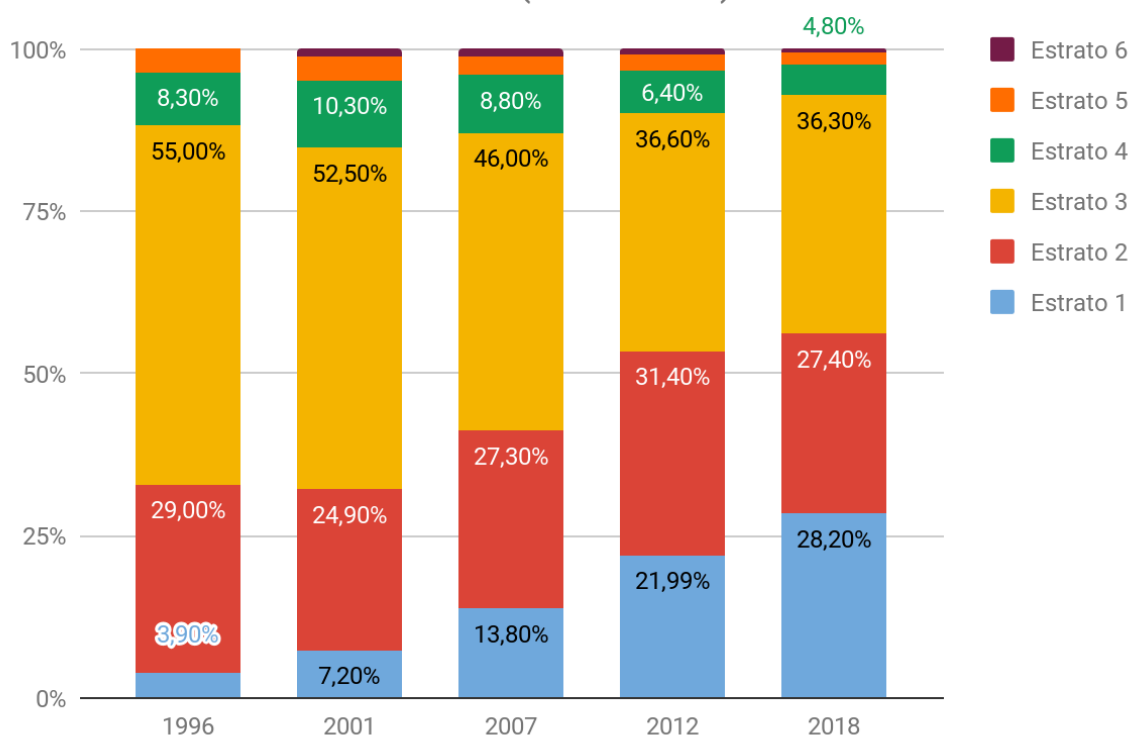
Año	Población	Estrato						
		1	2	3	4	5	6	
1996	293314	11.568 3,9%	85.286 29,0%	161.461 55,0%	24.585 8,3%	10.413 3,5%	0	
1998							4.857	
2001	340626	24.684 7,2%	84.858 24,9%	178.856 52,5%	35.325 10,3%	12.591 3,6%	4.312 1,2%	
2003						16.461		
2007	419526	57.959 13,8%	114.651 27,3%	193.003 46,0%	37.024 8,8%	12.821 3,05%	4.067 0,96%	
2010				208.483	40.922			
2012	480138	105.590 21,99%	150485 31,34%	176.039 36,66%	31.139 6,4%	12.925 2,6%	3.960 0,82%	
2018	451212	127.241 28,2%	123.632 27,4%	165.143 36,3%	21.658 4,8%	-2,0%	-0,4%	Sin estrato: 0,3%

Fuente: Elaboración propia. Datos publicados por la EAAV y EMSA sobre estratificación.

La siguiente gráfica ilustra mejor las fluctuaciones que ha tenido la ciudad en materia de estratificación, del mismo modo, la densidad poblacional y distribución de personas dentro de hogares por comunas nos presenta una mirada sobria de una ciudad donde va en aumento la pobreza, la desigualdad e informalidad.

### Ilustración 8

#### Estratificación Villavicencio (1996-2012)



Fuente gráfica: Elaboración propia. Rescatado de datos publicados por la EAAV y EMSA sobre estratificación.

En lo que se refiere a la ocupación por comunas, se ha presentado un aumento en la 4, 5 y 8 y disminución en la 1 y 2. Además de los diagnósticos hechos sobre la distribución de la población se presentaron datos según los cuales (Alcaldía Municipal, 2013),

**Tabla 5 Habitantes por casa según comuna.**

Comuna	Media de número de habitantes
Comuna 1,3,4,5,6 y 7	5
Comuna 2	6

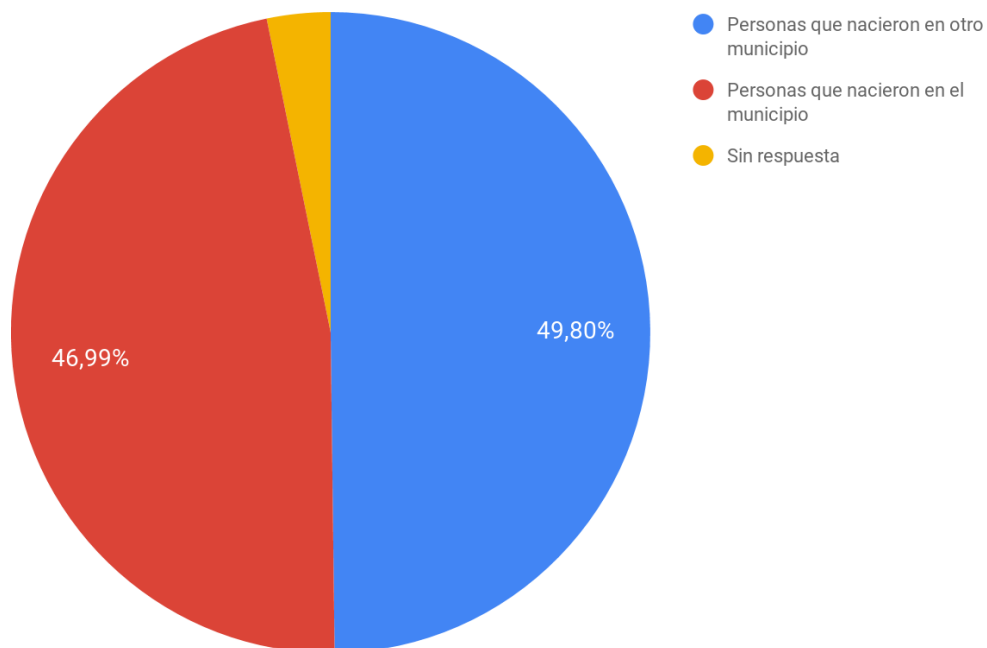
Fuente: Elaboración propia. Datos obtenidos de la Alcaldía Municipal de Villavicencio

Tabla 6 Recepción de población por parte del municipio

Año	Desplazados recibidos	Migrantes internos
2005	8890	678
2006	6531	671
2007	6979	575
2008	6967	470
2009	3530	244
2010	2202	214
2011	3681	60

Fuente: Sipod 2011.

Ilustración 9 Tasa de personas que nacieron en el municipio/ en otro municipio



Fuente gráfica: Elaboración propia. Datos obtenidos del Censo Nacional de población 2018 del DANE.

En el censo llevado a cabo por el DANE en el 2018, más de la mitad de los habitantes en Villavicencio aseguran ser de otros municipios. El departamento del Meta se configura en este momento como el segundo departamento al que más migran habitantes de la Región Central (catalogada por el DANE como Bogotá, Boyacá, Cundinamarca, Huila, Norte de Santander y Tolima), y el primer departamento receptor de población de la Región Amazonía (Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés) (DANE, ,2018)

Con respecto a los datos proporcionados anteriormente se puede llegar a varias conclusiones: El municipio presenta un gran aglutinamiento urbano, aquí entran diversos ejes de análisis de los datos proporcionados, la monopolización de la tierra en el departamento del Meta y en el municipio, al ser este territorio abierto a la colonización y de distribución sobre el territorio (por sus orígenes como tierra ganadera). La violencia, de la que es testigo el departamento y el municipio, como posterior receptor de migración forzada. La cercanía con la capital del país que lo ubican como zona distribuidora de carne de bovina y porcina., centro de acopio ante los demás municipios metenses y sobre algunos casanareños o araucanos. Finalmente, administradora en temas de explotación y dirección de la extracción de petróleo que la visibilizan dentro de los municipios con más recepción de migración voluntaria, o sea, sobre aquellas personas que de forma libre deciden embarcarse a Villavicencio en busca de nuevas oportunidad laborales dentro de la ciudad o hacia el llano adentro.

El aumento poblacional abrupto que ha vivido la ciudad nos lleva a repensar el municipio como un escenario de encuentros y desencuentros, de varias generaciones de migrantes. Bajo los contextos anteriormente mencionados, además de la historia de crisis administrativa, la población resignifica la ciudad como un nuevo hogar, creando sistemas de integración que responden a procesos de inmediatez, que generarán lugares *informales* bajo el lente de la planificación urbana. La ciudad es entonces una bifurcación del lugar que se planea desde las administraciones municipales y las formas de habitar o sentir propia la ciudad por parte de los habitantes, que en su mayoría, son migrantes.

*Durante largo tiempo, se ha tenido por costumbre presentar el espacio como un receptáculo vacío e inerte, como un espacio geométrico, euclidiano, que solo posteriormente sería ocupado por cuerpo y objetos [...] Una ilusión que rechaza ni más ni menos que el espacio sea un producto social. El mismo es el resultado de la acción social, de las prácticas, las relaciones, las experiencias sociales, pero a su vez es parte de ellas.*

Vivir y escribir, convencer y vencer, 2013.

## **2. Contracara del ordenamiento urbano: Las propuestas de planeación urbana y la reconfiguración de la urbe por parte de sus habitantes.**

En el presente capítulo se expondrá la forma de ver la ciudad de parte de los entes de planeación y ordenamiento territorial en Villavicencio con respecto a los procesos de integración a la ciudad por parte de los migrantes. Para poder llevar a cabo esto se expone al lector a través de paráfrasis de tres de los más importantes instrumentos de ordenamiento territorial que han existido municipio, sus objetivos, estrategias y los avances que cada uno de estos instrumentos pretende exponer para darle el debido manejo al desarrollo urbano, posteriormente se introduce al lector en el contexto de la ciudad en la actualidad a través de un análisis sectorial de Villavicencio en conjunto con una descripción de la situación sociodemográfica dada por el reciente censo que se llevó a cabo en el 2018 por parte del DANE, seguido a esto se enuncia las características de las viviendas, el crecimiento físico de la ciudad y las problemáticas más importantes que enfrenta Villavicencio hoy.

No se pretende hacer una crítica a los Planes de Ordenamiento Territorial ya que desde la investigación hay consciencia del bagaje académico que debería tenerse para apuntar a esto, además del amplio espectro desde donde debería posicionarse este trabajo para lograrlo, se pretende en sí presentar los tres instrumentos y realizar una comparación para que sean los otros dos instrumentos quienes refutan aspectos estructurales o de contexto del otro. Que sea la presentación del contexto actual de Villavicencio además de las condiciones y dinámicas por las que pasó el municipio, las que den cuenta de los fallos y temas en los que se han quedado cortos estas propuestas de ordenamiento.

## **2.1 La planificación**

### **Qué es Villavicencio y hacia dónde debe ir la ciudad desde los Planes de Ordenamiento Territorial**

El siguiente apartado se basa en tres compilados que han sido la base para la planeación urbana en el municipio, se abordarán directamente los documentos y se contraponen con los planes que le suceden. Siguiendo el curso de lo anterior, los compilados que se abordarán será El Acuerdo N° 068 de 1994 por medio del cual se establece el Estatuto Básico para el Ordenamiento Físico del Municipio de Villavicencio, de igual forma el Plan de Ordenamiento Territorial de 2001 y el Plan de Ordenamiento Territorial de 2015.

#### **2.1.1 Estatuto Básico para el Ordenamiento Físico del Municipio de Villavicencio. (Establecido por el Acuerdo N° 068 de 1994)**

Como uno de los primeros documentos en planeación urbana, este acuerdo presenta las generalidades y problemáticas más visibles en Villavicencio para el año 1994 (según la Secretaría de Planeación) y en concordancia con esto, los objetivos y estrategias a seguir para solucionarlos. Este acuerdo da total relevancia a los usos del suelo y cómo la ciudad se ha ido desarrollando en la margen de las zonas hídricas. Así que se plantean once objetivos para el *correcto* desarrollo Físico-Espacial de la ciudad.

#### **Objetivos**

1. Proteger del impacto de los usos urbanos a los recursos ambientales del municipio y conservar en su estado natural la hidrografía, orografía y áreas verdes: Se plantea una clasificación de estas zonas con respecto a las zonas comunes para el manejo especial de las mismas
2. Rehabilitar los recursos ecológicos y ambientales del municipio tales como el medio aéreo y respirabilidad, el paisaje natural, la temperatura. Como estrategia se precisa normas específicas para la regulación y debida utilización de estos elementos por parte de los habitantes de Villavicencio.
3. Racionalizar y optimizar elementos como vías, suministros de agua, alcantarillado, energía eléctrica, transporte, gas natural y telefonía. Como estrategia se plantea una zonificación de estas áreas para su manejo especial y así desarrollar una programación coordinada de los planes de expansión de los sectores y los servicios públicos.

4. Conformar el Patrimonio Cultural del Municipio. En este sentido, se plantea una zonificación para el manejo especial de los elementos que puedan entrar en Patrimonio Cultural. De esta forma poder proteger, conservar y restaurar de una forma más adecuada dichos elementos.

5. Crear, conformar, regular, conservar y administrar el espacio público. Estableciendo una zonificación que defina la utilización del espacio público donde se aglutina la existencia de los bienes de uso público y el manejo espacial que se le deben dar a los elementos de la estructura urbana que conforma el patrimonio público.

6. Planificar integralmente el área municipal para distinguir las áreas urbanas, suburbanas y rurales. Estableciendo una zonificación que segregue estas tres áreas entre sí determinando las actividades propias de cada área.

7. Orientar el desarrollo urbano para la consolidación del casco céntrico de Villavicencio. Para lograr esto se plantea:

-Consolidar las áreas de actividad *especializada residencial*.

-Dotar dichas áreas con servicios sociales como educación, salud, cultura y administración.

-Permitir y fomentar la densidad sin sobrepasar los topes de tolerancia de vías y redes de esas zonas.

-Fomentar la reutilización de sectores desarrollados que en sus momentos tuvieron deficiencias estructurales dotándolas de espacios públicos y edificaciones de mejor calidad.

8. Consolidar los sectores que están en proceso de expansión urbana y que demanden una expansión de forma inmediata por la deficiencia estructural de los servicios públicos Planteando unas normas generales que definan las diferentes categorías de tratamiento en el proceso de desarrollo y normas que regulen el proceso de desarrollo.

9. Desestimar (a corto plazo) el desarrollo de las áreas urbanas entre el perímetro sanitario y el perímetro urbano vigente, a través de un marco normativo que regule la prestación de servicios públicos.

10. Facilitar la incorporación de las áreas suburbanas como áreas urbanas a través de un marco normativo que permita el desarrollo de áreas urbanas con la posibilidad de incorporación como áreas suburbanas, de áreas rurales como urbanas.

11. Crear una reserva de tierras urbanizables para la satisfacción de la demanda de vivienda de interés social en concordancia con el Plan Integral de Desarrollo Municipal, dichas tierras en áreas de actividad especializada residencial, barrios obreros o áreas generadoras de empleo, además de la reubicación de comunidades que estén en zonas de riesgo. Para cumplir lo anteriormente mencionado se llevará a cabo el establecimiento de normas que controlen la adquisición de inmuebles por parte del municipio.

La estructura físico-espacial de la ciudad queda establecida en siete sistemas:

- De servicios administrativos
- De servicios públicos
- De servicios sociales
- Habitacional
- Distributivo
- Productivo

Luego, se visibilizan los posibles impactos de la zonificación y asignación de usos del suelo con respecto a la realidad del municipio. Desde este acuerdo se considera el impacto como la afectación que puede generar el uso asignado por este acuerdo al uso preexistente de los predios y áreas circundantes en Villavicencio. Estos impactos se catalogan en tres tipos.

-Impacto social: Las alteraciones en la calidad de vida de los habitantes, que pueden ser, detrimentos en condiciones de seguridad, fomento de actividades contrarias a la moral, ocurrencia de escándalos, producción de olores, ruidos, concentración de vehículos y de peatones.

-Impacto ambiental: Como las alteraciones desfavorables en condiciones medioambientales de predios circundantes. Tales como producción de radioactividad, interferencias electromagnéticas, polvo, desechos en polvo o líquidos (derivados del petróleo), producción de vapores, humos, líquidos con temperatura superior a la del medio ambiente, producción de olores desagradables, entre otros.

-Impacto urbanístico: Como las alteraciones desfavorables en las condiciones de uso de los predios, tales como la aparición espontánea de otros usos, modificación del cambio de uso sobre el propuesto, incidencia de transporte pesado, producción de actividades de cargue y descargue, permanencia de vehículos en áreas no previstas, incremento del flujo vehicular o peatonal.

Como un documento de iniciación en la planeación urbana, el acuerdo contiene varias páginas donde se enfoca en describir los usos y las representaciones que deben estar encargadas de la planeación urbana. Así que en cuanto a las estructuras conceptuales de los estatutos para el ordenamiento físico de Villavicencio este acuerdo se propone clasificar en primera medida las estructuras conceptuales que estarán divididas en Usos, tales como:

### **Usos del suelo**

-De iniciativa pública y privada. De estos respectos a la coexistencia de otros usos, se clasifican en: Capacidad Principal, complementaria, compatible y restringida.

-Desde la localización dentro del ámbito territorial se clasifican en: Urbano y rural.

-Los suelos urbanos serán institucionales, residenciales, comerciales e industriales.

-Suelos institucionales: Que permitan desarrollar servicios administrativos, públicos o sociales del municipio. Suministros de servicios públicos, CAIs, subsistemas recreacionales, asistenciales (centros de salud), entre otros.

-Suelos residenciales: De uso unifamiliar y residencial en condominio. Estos a su vez deben corresponder a edificaciones de vivienda familiar, multifamiliar, de agrupación o de conjuntos de vivienda.

-Suelos comerciales: A partir de las actividades mercantiles que aglutinan. Estará entonces dividido en dos grupos. *El grupo 1*, actividades mercantiles relacionadas a la venta de bienes; *El grupo 2*, relacionadas a la venta de servicios. De acuerdo a las actividades estará dividida por la magnitud de sus impactos del uso. *Uso comercial 1* dada a las actividades mercantiles de consumo doméstico, el *Uso comercial 2* actividades mercantiles que suplen demandas especializadas a la comunidad, el *Uso comercial 3* aquellas actividades mercantiles orientadas a satisfacer a toda la ciudad en usos institucionales e industriales- residenciales y el *Uso comercial 4* que serán actividades prohibidas para el uso residencial.

-Suelo Industrial: Donde se ejecuten actividades del sector de la economía propios de procesos productivos. Los usos del suelo industrial estarán enmarcados desde la explotación y producción de materia prima hasta los procesos de transformación. Clasificando este suelo en industrias artesanales, pequeñas industrias, industrias medianas, gran industria establecida así bajo los procesos productivos y las demandas que hay de la producción además de los impactos que generan dentro de Villavicencio.

Como uno de los aspectos más representativos de la planeación urbana en Villavicencio se puede destacar la propuesta de pensar la ciudad a través de la zonificación.

### **Zonificación**

La zonificación de la ciudad como factor indispensable en la normativa urbanística. Crear zonas en la ciudad para proyectar normas de viabilidad, funcionamiento, usos permitidos, teniendo en cuenta la intensidad del uso y las características del entorno.

La sectorización del municipio correspondió a tres condiciones: La naturaleza de los elementos de la estructura urbana; Los valores urbanísticos; y El fomento de actividades que cumplan con la política de desarrollo urbano que se haya establecido.

Los niveles de zonificación establecidos en la ciudad son:

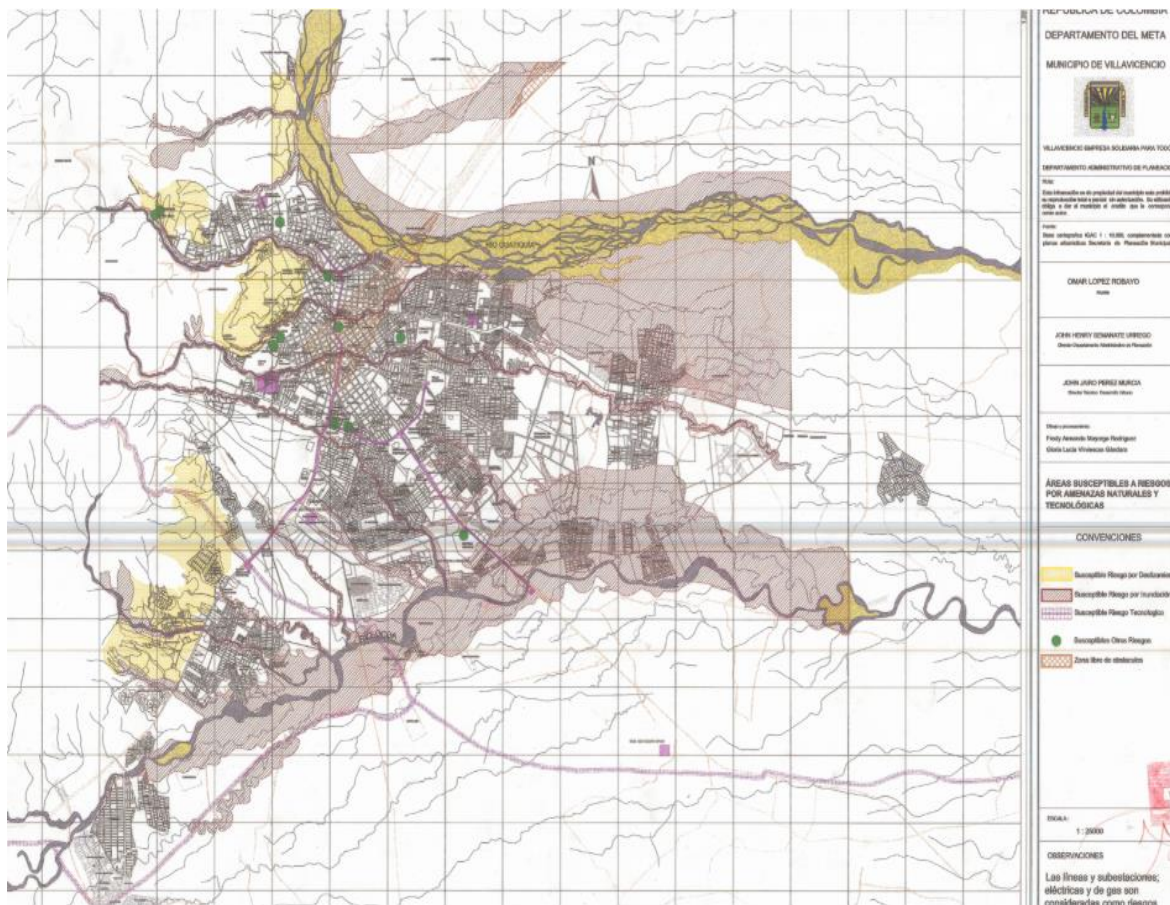
- De primer nivel, cuyo objetivo es establecer las zonas de manejo especial dentro de Villavicencio (elementos naturales, elementos de infraestructura urbana, elementos del patrimonio cultural)
- De segundo nivel, cuyo objetivo es segregar las áreas del municipio entre sí (áreas de actividad urbana, suburbano y rural)
- De tercer nivel, cuyo objetivo es segregar las áreas según su actividad (A.A.M - áreas de actividad múltiple- y A. A. E - áreas de actividad especializada-)

Como uno de los primeros mecanismos para la planeación urbana, contiene los comités y responsables de la planificación.

### **Representatividad**

Como se mencionó anteriormente, las estrategias propuestas para la resolución de los once objetivos postulados se basan en un marco normativo que de un control o una rienda al desarrollo o *reestructuración* del municipio. En este sentido, el acuerdo desarrollado proyecta la mitad de su extensión a la presentación de normas para resolver las once problemáticas ya mencionadas.

## 2.1.2 Plan de Ordenamiento Territorial 2001: nOrTe



A partir del Decreto N° 353 de 2000 se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial de Villavicencio, es en la administración del alcalde Hernando Martínez Aguilera quien formula el plan pero es la administración siguiente quien lo ejecuta y entrega los mapas del municipio.

Títulos	Capítulos
Título I. De las disposiciones generales	
Título II. De la normas estructurales.	-Capítulo 1. Componente general -Capítulo 2. Componente urbano -Capítulo 3. Componente rural

Título III. De la norma general	-Capítulo 1. Componente urbano -Capítulo 2. Componente rural
Título IV. Normas complementarias	
Título V. De las normas específicas	-Capítulo 1. De la actuación de parcelación -Capítulo 2. De la actuación urbanística de urbanización Capítulo 3. De la actuación urbanística de edificación
Título VI. Disposiciones generales.	

Como principios del ordenamiento territorial presenta este ordenamiento bajo los fundamentos de lo social y ecológico de la propiedad, la preferencia del interés comunal frente al particular y la justa distribución de beneficios y cargas. Los fines del ordenamiento territorial serán posibilitar el acceso a espacio públicos y la atención a los cambios del uso del suelo y adecuarlos de forma sustancial a los intereses comunes para que estén en armonía buscando el desarrollo sostenible. La vigencia de los contenidos del Plan de Ordenamiento Territorial corresponden a los periodos de desarrollo a que apunten, los contenidos de largo plazo tendrán un a temporalidad de 3 periodos constitucionalmente establecidos en la administración municipal; los contenidos de mediano plazo corresponderá a 2 periodos constitucionales y los contenidos de corto plazo a 1 periodo de administración municipal.

## **Objetivos**

### **1. Desde el desarrollo**

Los objetivos de desarrollo que presentó el plan de ordenamiento territorial de 2001 son:

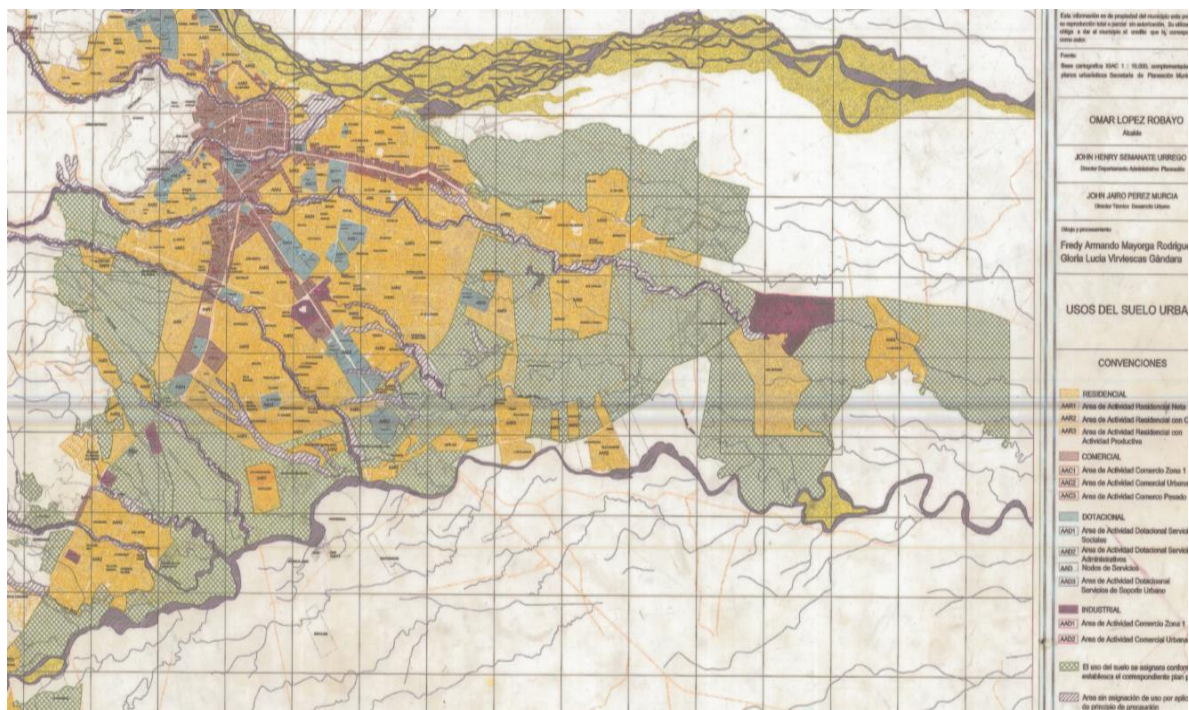
1. La especialización de funciones urbano-regionales para la prestación y soporte de actividades agroturísticas.
2. Aprovechamiento de las condiciones únicas que presenta el municipio geográficamente en la producción de agua, oxígeno y soporte en la biodiversidad.
3. Consolidación de ventajas comparativas del municipio con respecto a Bogotá.
4. Consolidar la calidad de vida para los villavicenses con el fin de la competitividad urbana

y productividad de la misma, a través del establecimiento de la vivienda digna y la accesibilidad a los servicios públicos, educación y salud.

5. Preparación de la estructura administrativa del municipio que garantice el debido uso de los mecanismos de gestión y financiación del desarrollo urbano.

### Desde lo territorial

1. La protección del gran paisaje para la producción de agua y oxígeno.
2. Control en la expansión urbana espontánea-
3. Mejoramiento de los servicios de agua potable, alcantarillado y demás.
4. Seguimiento a la disponibilidad de terrenos para asegurar el acceso de vivienda de interés social a todos los ciudadanos.
5. Compensación de la ocupación de las estructuras urbanas con respecto a la rural.
6. Consolidar el ordenamiento desde el equilibrio medioambiental de Villavicencio.
7. La protección de los debidos usos de la tierra (agropecuaria y forestal).
8. Equilibrio de la conurbación en los municipios aledaños.
9. El incremento de la productividad urbana, donde se oriente los cambios del uso del suelo para la resolución de conflictos actuales.
10. La disminución del déficit del espacio público efectivo (ver mapa a continuación)
11. Seguimiento a la disponibilidad de terrenos que posibiliten el acceso al espacio público.

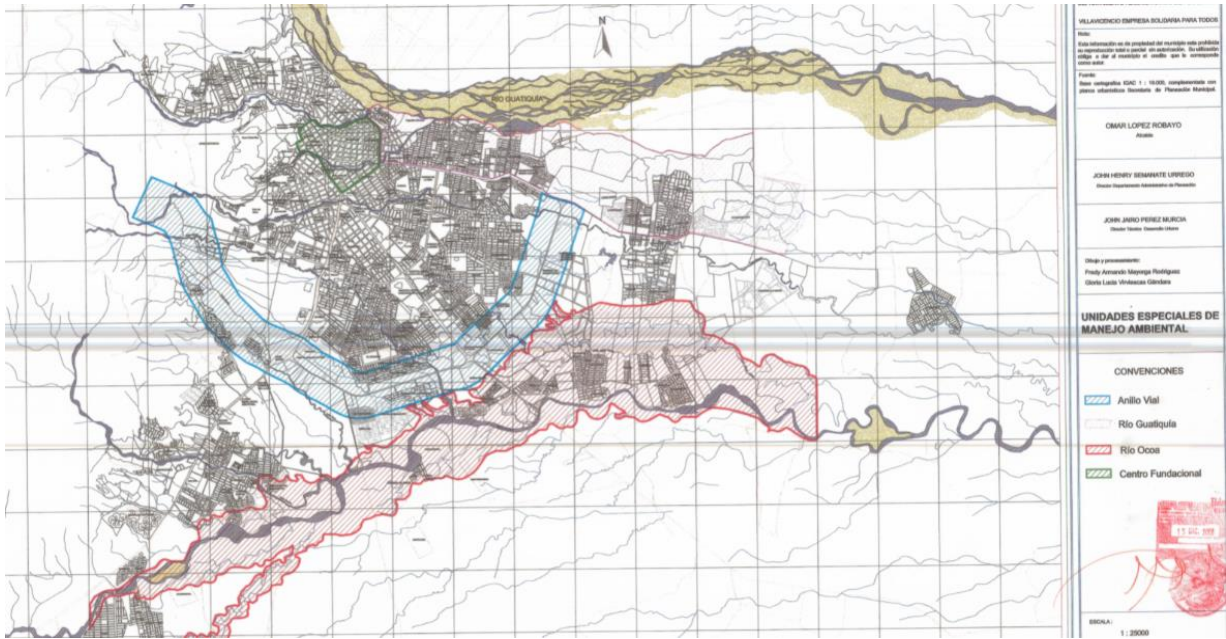


Políticas a largo plazo	Ocupación del suelo	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Control en la expansión urbana.</li> <li>-Limitación de expansion urban hacia la cordillera.</li> <li>-Centralización de la ciudad hacia las periferias (ciudad porfia, montecarlo, san antonio).</li> <li>Consolidación de: <ul style="list-style-type: none"> <li>-Asentamientos y poblaciones rurales para desestimación de los</li> <li>-Asentamientos en los corredores viales</li> </ul> </li> <li>Sistema de Espacio Público articulando: <ul style="list-style-type: none"> <li>-Determinar los suelos de protección.</li> <li>-Establecer los suelos suburbanos.</li> </ul> </li> </ul>
	Aprovechamiento del suelo	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Caracterizar el paisaje de cordillera como ecosistema estratégico y único.</li> <li>-Verificar usos inapropiados del suelo favoreciendo al medio ambiente.</li> <li>-Desterrar la explotación económica de las zonas protegidas y bosques naturales.</li> <li>-Apoyar proyectos de reforestación .</li> <li>-Apoyar el aprovechamiento de los suelos suburbanos.</li> <li>- Apoyar tratamiento de renovación urbana de sectores deteriorados.</li> <li>-Establecer índices y densidades de ocupación con respecto a normativas medioambientales.</li> </ul>
	Manejo del suelo	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Asignar la caracterización de las areas morfologicas homogeneas.</li> <li>-Complementar el POT con Planes Parciales.</li> <li>-Expedir el marco normativo que permita desarrollar el ordenamiento y reordenamiento del espacio.</li> <li>-Equilibrar la explotación de recursos naturales con la conservación de las fuentes hidrográficas.</li> <li>-Establecer acciones integrales al reordenamiento territorial que sumen a la calidad de vida, la organización espacial, entre otros.</li> <li>-Impedir el aumento del déficit cuantitativo de espacio público.</li> <li>-Incorporar metas para la disminucion del deficit del espacio publico efectivo.</li> <li>-Conversión de las decisiones administrativas en acciones urbanísticas.</li> </ul>
	Aprovechamiento y manejo conjunto de los recursos naturales	<p>Se administrarán los recursos naturales bajo el principio de un crecimiento económico que eleve la calidad de vida y el bienestar social sin el agotamiento del medio ambiente.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Las unidades de planificación y manejo territorial serán dependientes de las cuencas hidrográficas del municipio.</li> <li>-Apoyar intervenciones sustentables.</li> </ul>

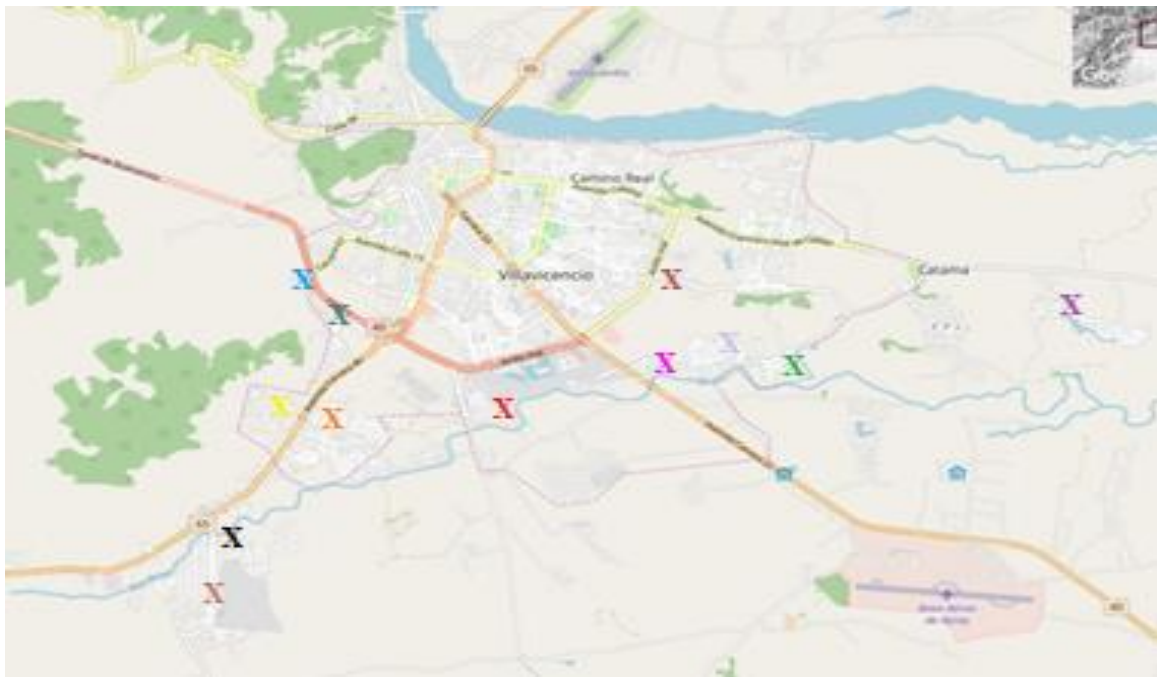
Políticas mediano plazo		
	Uso del suelo urbano	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Descentralizar las actividades de alto impacto urbano.</li> <li>-Organización de la actividades según la población existente.</li> <li>-Construir una identidad urbana donde se perciba armonía en las nuevas actividades de la ciudad.</li> <li>-Reubicar actividades generadoras de alto impacto ambiental, social y urbano..</li> <li>-Generar zonas verdes a partir de la transformación de los usos del suelo.</li> </ul>
	Ocupación del suelo urbano	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Ocupación de zonas vacías en el suelo urbano a través de las políticas de desarrollo prioritario</li> <li>Controlar el crecimiento urbano disperso.</li> <li>Recuperar el espacio público invadido.</li> </ul>
	Manejo del suelo de expansión	<p>Para el uso del suelo de expansión:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Usar las funciones urbano regionales planteadas.</li> <li>Administrar los terrenos destinados para el equipamiento de parques y zonas verdes.</li> <li>Regular los Planes Parciales de expansión urbana</li> </ul> <p>Para la ocupación del suelo de expansión:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Garantizar el acceso de servicios básicos en los terrenos de expansión.</li> <li>-Definir la áreas de expansión del suelo urbano mediante proceso de concertación.</li> </ul>
	Ocupación del suelo de expansión	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Administrar la llegada a estas áreas.</li> <li>-Excluir de estas zonas a las zonas de riesgo natural o tecnológico.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia. Contenido obtenido del Plan de Ordenamiento Territorial nOrTe en <https://es.slideshare.net/maoks/plan-de-ordenamiento-territorial-villavicencio-pot>

Plano de manejo ambiental para zonas propensas al riesgo



Definición de áreas discontinuas en el municipio.



Kirpas	Las Américas	Saman de la Riviera	La Graciélita	Ciudad Porfia	Montecarlo bajo
Antonio Villavicencio	Llano Lindo	Montecarlo Alto	Bosques Rosablanca de	Doña Luz	Acapulco

## **Componente urbano**

Unidades especiales de manejo ambiental urbano

-Anillo vial

-Río Ocoa

-Rio Guatiquia

-Centro Fundacional

## **Sistema de Patrimonio Cultural Inmueble**

1. Parque Infantil

2. Parque Santander

3.Cerro de Cristo Rey

4.Monumento de Cristo Rey

5.Parque del Hacha

6.Biblioteca Germán Arciniegas

7.Casa del cultura Jorge Eliecer Gaitán y Biblioteca Eduardo Carranza

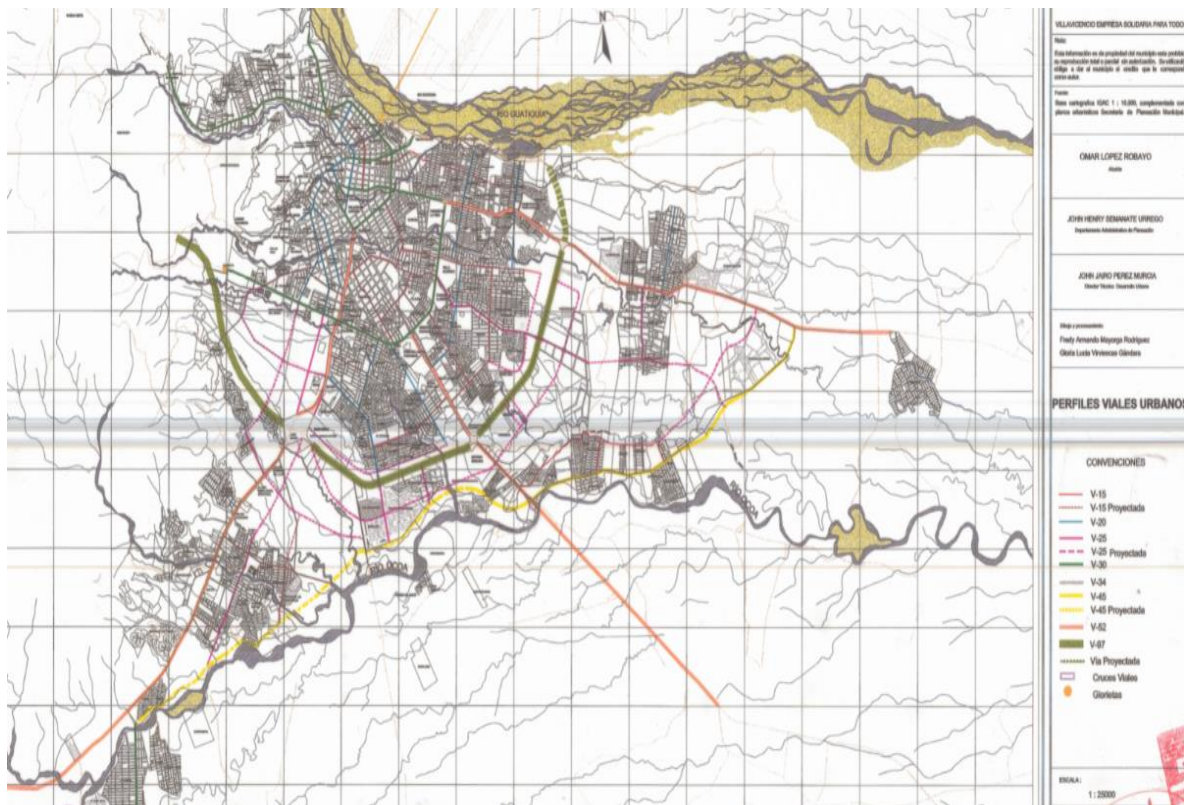
8.Catedral Nuestra Señora del Carmen

9.Templete Eucarístico de Villavicencio

10.Obra de la Cruz de las Misiones

11. Puente Eduardo Santos, sobre Rio Guatiquia

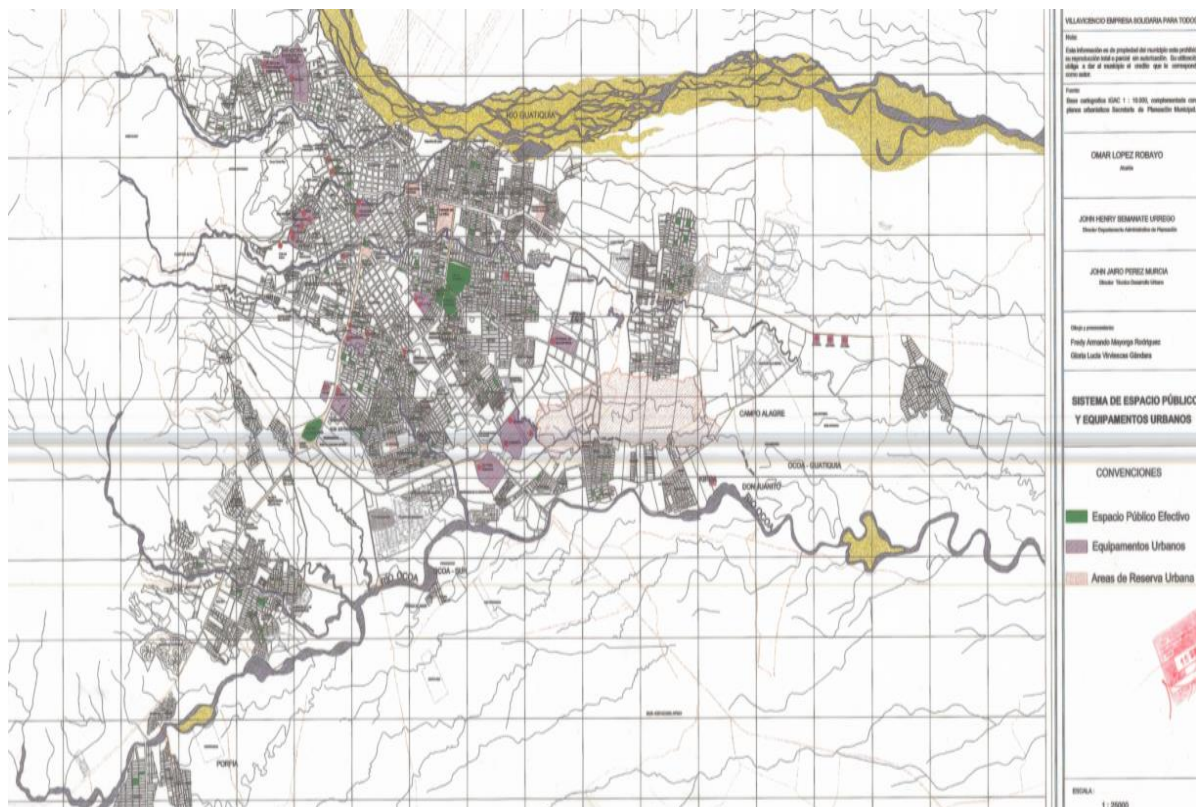
## Sistema Vial



Para la construcción de una vía se exige la ejecución de las obras subterráneas como la red de gas, el acueducto y el alcantarillado.

## Sistema de Espacio Público

Siendo el conjunto de inmuebles públicos arquitectónicos y naturales destinados a las necesidades de las comunidades, trascendiendo intereses particulares. El espacio público efectivo será el espacio permanente conformado por parques, plazas, plazoletas, entre otros.



### 2.1.3 Plan de Ordenamiento Territorial 2015-2027: Ciudad planificada teniendo en cuenta a sus habitantes.

(Dado bajo el Acuerdo 287 de 2015)

#### Objetivos fundamentales

Principio	Objetivo
Eficacia	Funcionalidad
Equidad	Inclusión social
Sostenibilidad	Ecoeficiencia Competitividad Regionalización

## Visión de la ciudad

Ciudad como paisaje llanero (sostenibilidad)

Ciudad con calidad de vida (solución de necesidades básicas, ordenamiento funcional policéntrico)

Ciudad segura (respeto por la vida, dignidad)

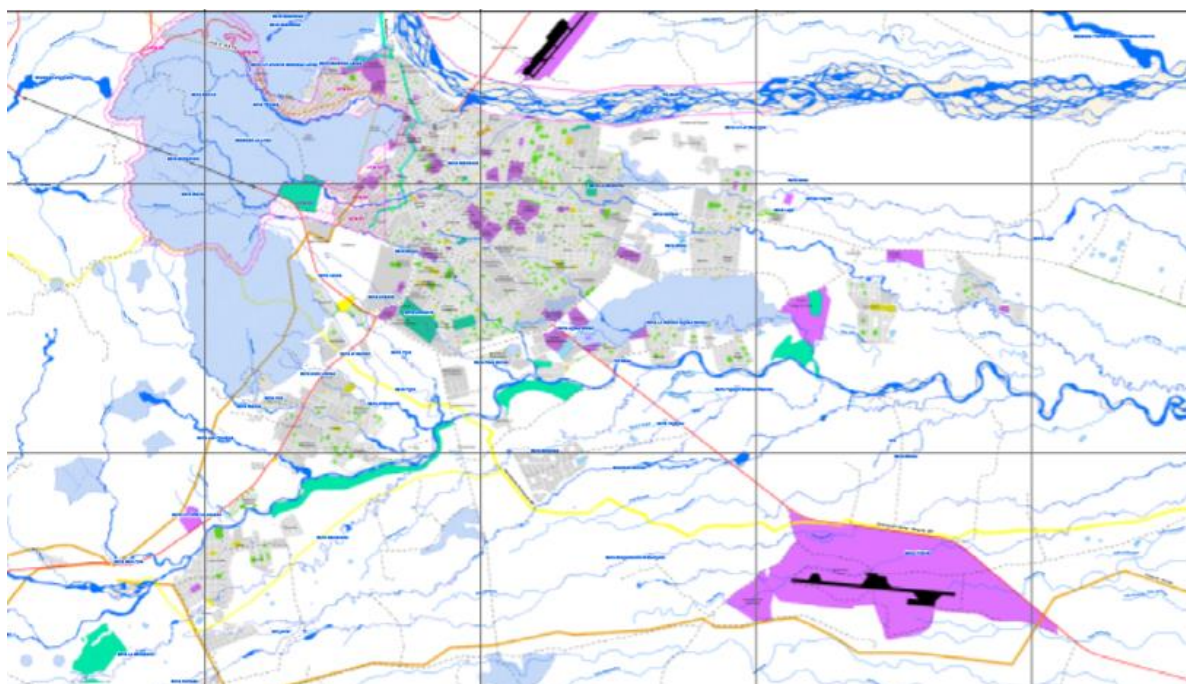
Ciudad turística y competitiva (gestión turística)

## Principios rectores

Funcionalidad	Políticas
	<p>Modelo poli-céntrico</p> <p>Estructura espacial del territorio</p> <p>Protección a las áreas residenciales</p> <p>Competitividad del municipio (habilitar el suelo para la alta producción)</p> <p>Incorporación del espacio público como elemento estructurante</p> <p>Mejoramiento de calidad de vida por medio de localización estratégica</p> <p>Mejoramiento de calidad de los servicios públicos</p> <p>Movilidad eficiente y sostenibles</p> <p>Conectividad vial áreas rurales</p> <p>Desarrollo territorial a través de la eficiencia energética, gestión integral de residuos</p>
	Estrategias
	<p>Definir el balance armónico de los usos del suelo urbano</p> <p>Establecer una acción efectiva de las autoridades</p> <p>Recuperar y reglamentar patrimonio cultural y ecológico del Municipio</p> <p>Mejorar la seguridad y convivencia ciudadana/regulación volumétricas, urbanística - espacial</p> <p>Fortalecimiento de la participación ciudadana con sus respectivos barrios</p> <p>Apoyo de la creación y ejecución de proyecto de alto impacto</p> <p>Promover la implementación de zonas practicas constructivas urbanísticas</p> <p>Espacio Público: Disminuir el déficit del espacio público en la ciudad , promover instrumentos de planeación, financiación y gestión.</p> <p>Integrar el sistema del Espacio Público al sistema de soporte ambiental, Mejorar la capacidad institucional y administrativa responsables del Espacio Público</p>

Inclusión	Políticas
	<p>Atender la demanda de VIP (vivienda de Interés prioritario) y VIS (vivienda de Interés social) en las áreas</p> <p>Garantizar la prestación de servicios públicos</p> <p>Mejorar las condiciones habitacionales y la oferta de servicios públicos</p> <p>Garantizar la participación social y colectiva en el proceso de producción de ciudad</p> <p>Controlar el crecimiento urbano informal que existe en la ciudad mediante oferta de vivienda a través de los planes de mejoramiento integral</p>
	Estrategias
	<p>Posibilitar la incorporación voluntaria de terrenos bajo la categoría de ADV</p> <p>Garantizar cobertura de los servicios públicos que se han prestado hasta el momento</p> <p>Garantizar la eficiencia de dichos servicios</p>

Ser garante de las regulaciones urbanísticas para la mejora de barrios y la futura legalización de asentamiento informales  
 Legalización de los modos comunitarios presentes para la prestación de servicio públicos  
 Garantizar la accesibilidad tecnológica de la información  
 Detener la división del territorio desde las formas ilegales  
 Visibilizar los crecimientos de centros poblados a través de tendencias económicas, composición social y de población y ambientes biodiversos  
 Enfocar el área suburbana hacia el Sistema de Soporte Ambiental y la prevalencia de los Derechos colectivos  
 Incorporación de espacios dirigidos a grupos de protección especial.



### Espacio Público y Equipamientos Urbanos

<b>CONVENCIONES GENERALES</b> 		<b>FUENTE:</b> Cartografía vectorial generada a partir de: - Planchas IGAC Escala 1:25.000 - Cartografía Digital IGAC, Información Parques Nacionales - Cormacarena, Estudios POMCAS Guatiquía, Guayurbita. - Corseto 500 de 2005 - Trabajo de Oficina, Análisis de información e interpretación de imágenes Satelitales. - Modelo digital de elevación SRTM. La precisión planimétrica es de 2 mm a la escala del mapa. Disponible en formato digital. La información Cartográfica digital externa a Villavicencio, son solamente descriptivos y no sugieren competencia territorial.	<b>ÍNDICE DE MAPAS</b> 	PLOTEO: - Escala análisis 1:5.000 - Escala Ploteo 1:25.000 Revisión Temática y Edición: Equipo Cartografía POT mC/Te  <b>Aprobado</b> 28-12-2015 <b>Plano N°:</b> <b>15</b>
<b>CONVENCIONES ESPECÍFICAS</b> 				

### Competitividad

Hacia un centro productivo, turístico y comercial de servicios desarrollándose por medio de una sistema vial integral y la consolidación de una red de prestación de bienes y servicios de una forma sustentable.

Competitividad	Políticas
----------------	-----------

	<p>Garantizar la sostenibilidad económica, social y financiera</p> <p>Potencializar la productividad rural (sin dejar de lado el medio ambiente, la agroecología y la asociatividad)</p> <p>Consolidación de turismo como principal dinamizador de la economía del municipio</p> <p>Apoyo a la producción agroalimentaria para satisfacer necesidades básicas</p> <p>Apoyo a proyectos y microproyectos de interés comunitario.</p>
	Estrategias
	<p>Consolidar una estructura productiva/industrial</p> <p>Establecer la condiciones físicas, financiera, sociales y jurídicas para atraer inversiones al municipio</p> <p>Configurar un sistema integral de movilidad y conectividad urbano/rural</p> <p>Hacer el debido seguimiento de las actividades agrícolas y de soberanía alimentaria y que estos procesos no lleguen a deteriorar los valores ambientales</p> <p>Rescatar los elementos característicos arquitectura urbana tradicional</p> <p>Reglamentar el suelo urbano</p> <p>Realizar una promoción de actividades turísticas sustentables como: Ecoturismo, agroturismo y turismo en la naturaleza</p> <p>Reglamentar una zona industrial</p> <p>Apoyar actividades en investigación de ciencia y tecnología</p> <p>Implementación de instrumentos de planeación y gestión en poblaciones rurales.</p> <p>Implementación de procesos que ayuden a eliminar trámites innecesarios.</p>

## Ecosostenibilidad

Hacia la sostenibilidad del municipio mediante la optimización del medio ambiente. Creación y soporte a una normativa clara sobre la protección, preservación y mantenimiento de los recursos naturales.

Ecosostenibilidad	Políticas
	<p>Integrar el ordenamiento urbanístico del municipio con el sistema de soporte Ambiental</p> <p>Fortalecer la gobernanza en temas de prevención y mitigación del riesgo</p> <p>Garantizar la protección y control de calidad del aire</p> <p>Promover la conservación y protección de la diversidad</p> <p>Preservar los servicios ecosistémicos proporcionados por las áreas protegidas</p> <p>Orientación de la planeación del municipio</p>
	Estrategias
	<p>Establecer el equilibrio entre explotación y conservación</p> <p>Apoyar en la reducción de los impactos ambientales</p> <p>Agua:</p> <p>Proteger las zonas de nacimiento</p> <p>Definir recurso hídrico como eje rector</p> <p>Recuperar elementos del componente hídrico</p> <p>Optimizar la oferta de agua</p> <p>Incorporar zonas de páramos y bosque alto</p>

	<p>Crear mecanismos para la protección de la biodiversidad para articular políticas de los ríos Guatiquía, Guayuriba, entre otros cercanos a la ciudad.</p> <p>Promover la protección de ecosistemas y ambientes naturales</p> <p>Creación de corredores ambientales</p>
--	--

## Regionalización

Hacia la integración regional en los Llanos Orientales.

Regionalización	Políticas
	<p>Generación de un liderazgo en la ciudad en medio de un modelo de planeación regional</p> <p>Apoyo y gestión de proyectos de carácter social que desarrollen los lineamientos de la regionalización</p> <p>Conservar la estructura ecológica regional</p>
	Estrategias
	<p>Generar escenarios de integración regional</p> <p>Posicionar a Villavicencio como líder dentro del Plan Regional de Competitividad</p> <p>Estimular la prestación efectiva de servicios para sus vecinos y el propio municipio</p> <p>Generar estructuras de proyectos regionales de inversión</p>

El Plan de Ordenamiento Territorial de 2015 tiene tres componentes:

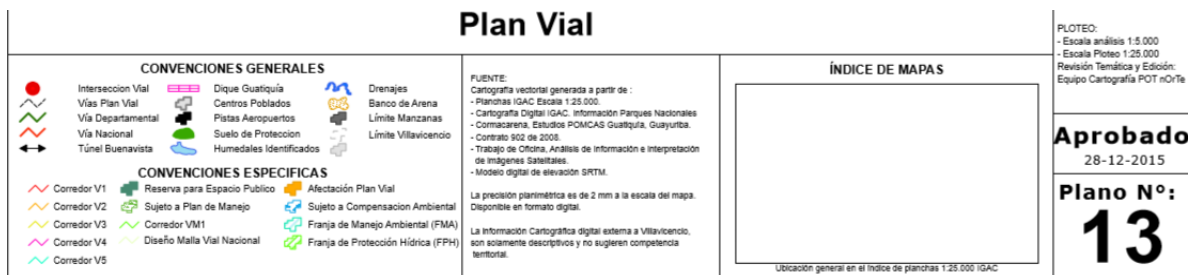
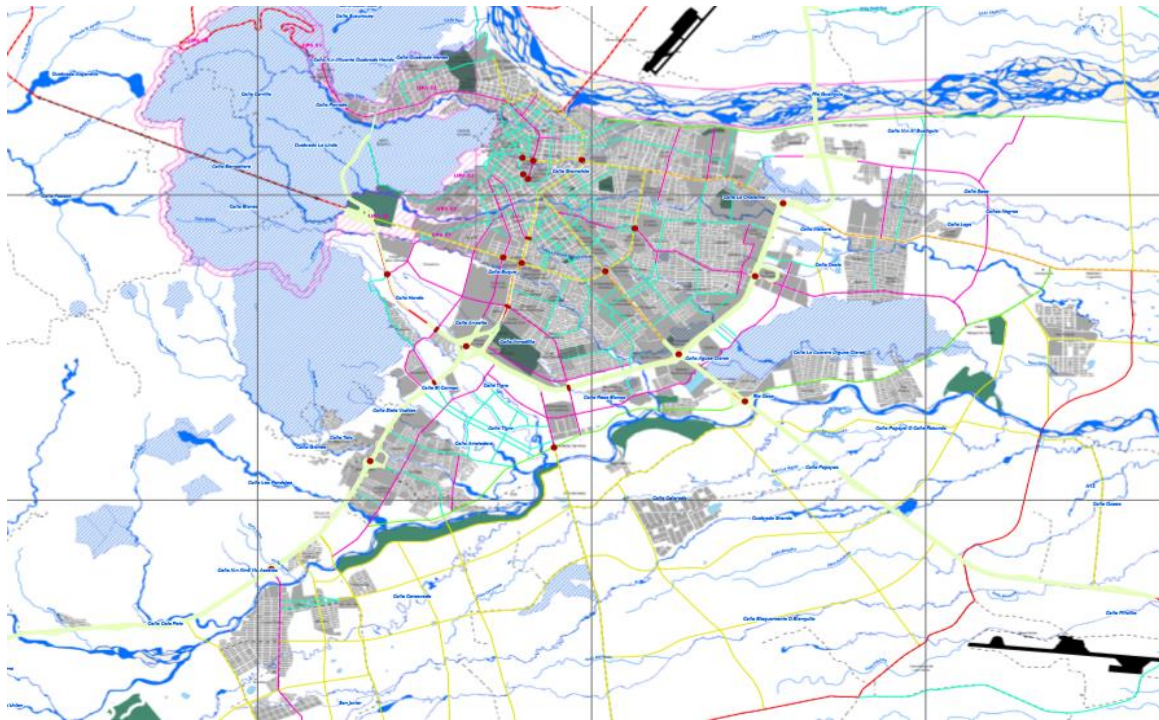
1. Componente general, constituido por objetivos, estrategias y contenidos.
2. Componente urbano (políticas, acciones, programas- destinados al desarrollo físico)
3. Componente rural (políticas, acciones, programas- destinados a establecer la adecuada interacción entre asentamientos rurales con cabeceras municipales)

El Plan de Ordenamiento presenta cambios en las dinámicas socioeconómicas de la población.

Igualmente presenta:

- Gestión de riesgo (remoción de masa e inundación).
- Patrimonio Urbano (arquitectónico, paisajístico) que se desarrolla a partir de la identificación, el diagnóstico de asentamientos ambientales y urbanísticos, la circulación vial y peatonal, régimen de los usos del suelo, turismo y cultura, normas urbanísticas y un diagnóstico comparativo de centros históricos en Colombia.

## Plan Vial



Actualización del marco normativo que pueda comprender los fenómenos referentes al ordenamiento de Villavicencio. Se plantea dinámico y en consonancia con el marco legal que dé orden y control a la configuración del territorio.

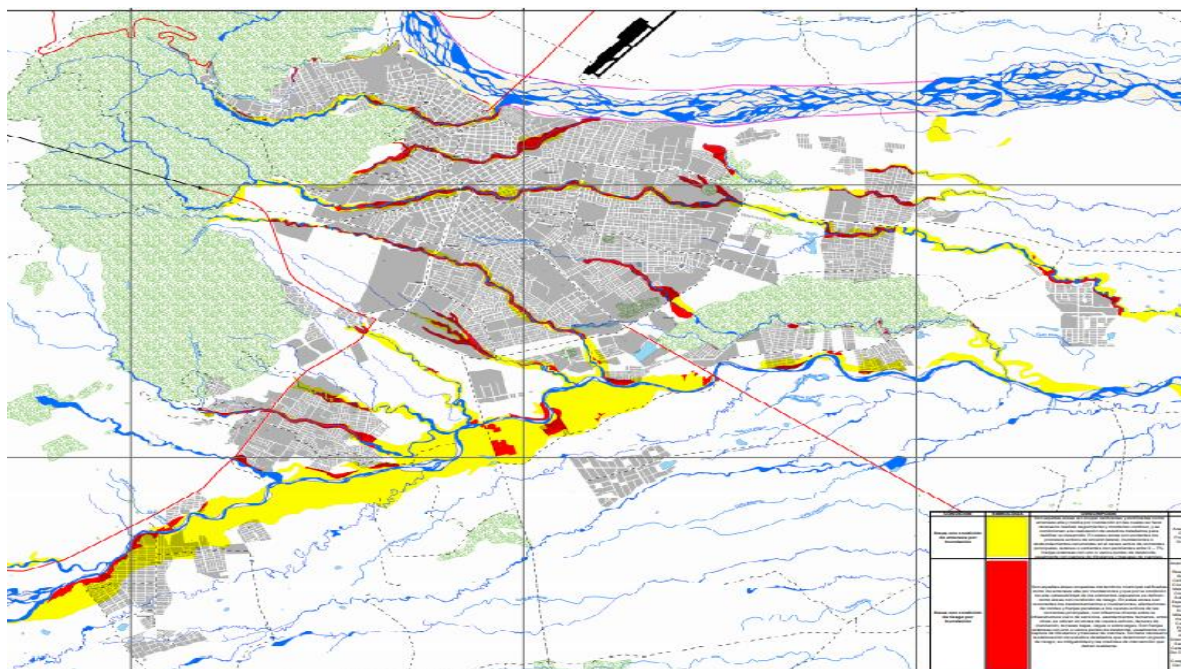
Se postula entonces:



1. Reglamentación de la Ley 388 de 1997: Usos del Suelo/Normas urbanísticas: Ley 902 de 2004 y Decreto 4002 de 2004. Decreto 1077 de 2015
2. Implementación de las Fracciones urbanísticas a partir de la reglamentación de la ley 388/1007
3. Puesta en marcha de Planes Parciales: Decreto 2184 de 2006 hoy Decreto 1077 de 2015
4. Actualizaciones de urbanización y porcentajes mínimos de vivienda de Interés Social: Decreto 4065 de 2008 hoy Decreto 1077 de 2015

5. Manejo y Protección de los bienes de interés cultural y Planes Especiales de manejo y protección: Ley 1185 de 2008 y Decreto 763 de 2009
6. Ordenamiento de suelo rural: Decretos 097 de 2006 hoy Decreto 1077 de 2015
7. Estándares Urbanísticos: Decreto 798 de 2010
8. Zonas de reservas viales: Ley 1228 de 2008
9. Reglamentación de licencias urbanísticas: Decreto 1469 de 2010 hoy Decreto 1077 de 2015
10. Gestión de Riesgo: Ley 1523 de 2013 y 1807 2014 hoy Decreto 1077 de 2015
11. Desarrollo Urbano y acceso a la vivienda: Ley 1537 de 2012
12. Funcionamiento de los municipios: Ley 1551 de 2012

Además, se ve la necesidad de guiar los sistemas viales y la estructura de movilidad hacia un sistema integrado de transporte masivo.

### **Plano de manejo ambiental para zonas propensas al riesgo**



CONDICIÓN	SIMBOLOGÍA	DESCRIPCIÓN	LOCALIZACIÓN
Áreas con condición de amenaza por inundación		Son aquellas áreas sin ocupar calificadas y zonificadas como amenaza alta y media por inundación en las cuales se hace necesario realizar seguimiento y monitoreo continuo, y se condicionan a la realización de estudios detallados para habilitar su desarrollo. En estas zonas son evidentes los procesos activos de erosión lateral, inundaciones o desbordamientos recurrentes en el cauce activo de corrientes principales, laderas o vertientes con pendientes entre 0 – 7%, franjas extensas con uno o varios puntos de desborde, usualmente con captura de tributarios y travesase de cuencas.	Acacias, Almaviva, Bosques De Rosablanca, Bosques De Santiago, Casibartito, Cemalí, Cobos, Delirio - Covisan, Esmeralda Subnormal, Gemelos, Graciella, Gran Airico, Guayabal, Guayuriba, Llanura De Rosablanca, Lote, Madrid, Maporal, Mi Rancho, Montecarlo Subnormal, Parcelas Del Progreso, Playa Rica, Portal De Casibare, Quintas De Las Acacias, Recreo Subnormal, Rincon De Las Acacias, Rincon Del Paraíso, Rosa Blanca Oriental, Rosal, Rosita Subnormal, San Gerardo II, San Gerardo V, Santa María, Seis De Abril, Seis De Abril Subnormal, Triunfo Subnormal, Villa Bolívar, Villa Del Sol, Villa Sonia
Áreas con condición de riesgo por inundación		Son aquellas áreas ocupadas del territorio municipal calificadas como de amenaza alta por inundaciones y que por la condición de alta vulnerabilidad de los elementos expuestos se definen como áreas con condición de riesgo. En estas zonas son recurrentes los desbordamientos e inundaciones, afectaciones de rindas y franjas paralelas a los cauces activos de las corrientes principales, con influencia directa sobre la infraestructura vial o de servicios, asentamientos humanos, entre otras; se ubican en zonas de cauces activos, llanuras de inundación, terrazas bajas, vegas o sobrevegas. Son franjas extensas con uno o varios puntos de desborde, usualmente con captura de tributarios y travesase de cuencas. Se hace necesario la elaboración de estudios detallados que determinen el grado de riesgo, su mitigabilidad y las medidas de intervención que deben realizarse	Acacias, Acapulco, Acapulco Subnormal, Alamos Santa Rosa, Alborada, Alborada Baja, Alborada Subnormal, Alcazares, Alkosto, Allagracia, Altamira, Antonio Ricaurte, Ariguaní, Barcelona Veredal II, Barzal, Barzal Bajo, Bifamiliares La Primavera, Bochica, Bosques De Abajam, Bosques De Rosablanca, Brisas De Caño Grande, Brisas De La Esperanza, Brisas Del Buque, Brisas Del Buque Alto, Brisas Del Guatiquía, Brisas Del Pastrana, Buganbiles, Buque, Camilo Torres, Campifra, Campifra Subnormal, Casana, Carulu, Casibartito, Catimare, Cavivir, Cecilia Subnormal, Cedritos, Celba, Cementerio Central, Centro, Centro Comercial Villacentro, Cerro Campeste, Ciudad Porfía, Ciudad Porfía Subnormal, Ciudadela Del Prado, Ciudadela Divino Niño, Ciudadela Divino Niño Subnormal, Ciudadela San Antonio, Ciudadela San Jorge, Club, Club Campeste De Los Llanos, Club Meta, Club Social Villavicencio, Cobos, Colegios, Colinas, Complejo Deportivo, Comuneros, Comuneros Subnormal, Conquista, Consuelo, Copecal, Coralina, Corporación Club Los Lánceros, Delirio - Covisan, Desmotadora Sector Dos, Desmotadora Sector Tres, Distrito, Divino Niño, Divino Niño Subnormal, Doña Luz, Dos Mil, Dos Mil Alto, E.S., Embudo, Emponio, Emponio Bajo, Emponio Subnormal, Esmeralda Norte Subnormal, Esperanza, Esperanza Subnormal, Estero, Favorita, Ferias, Florida, Gaitana, Gaitana Subnormal, Gavotas, Gavotas Subnormal, Guaduales, Guatape, Guayabal, Hacaritama, Hacienda El Trapiche, Hacienda Rosa Blanca, Industrial, Isla, Ibita, Jordan, Jorge Eliecer Gaitán, Juan Pablo I, Juan Pablo II Subnormal, Kirpas, Leon XIII Sector Sur, Libertadores, Lote, Macurayma, Maizaro, Malibu, Malvinas, Manantial, Maranatha, Margaritas, María Paz, Mesetas, Milagro, Montecarlo Subnormal, Morichal, Nueva Era Amor Y Vida, Nueva Floresta, Nueva Granada Subnormal Sector Dos, Nuevo Amanecer, Nuevo Horizonte, Nuevo Maizaro, Ocoa I Pacande, Paraíso, Parcelas De Kirpas, Parque Infantil, Parque Lineal Vizcaya, Paulina Casas Viejas, Playa De Caño Parrado, Playa Rica, Popular Olímpico, Portales De La Alameda, Portales Del Trapiche, Povenir, Povenir El Hueco, Pozo Veinte, Pradera, Prados De Siberia, Primavera Subnormal, Primavera Urbana, Primero De Mayo, Puente Caido, Quiratas De Las Acacias, Quintas De San Jorge, Recreo, Recreo Subnormal, Reliquia, Reliquia La Unión, Remansos De Rosa Blanca, Reserva De Vizcaya, Rincon De La María, Rincon De Las Acacias, Rincon De Las Margaritas, Rincon De Los Rosales, Rincon Del Paraíso, Rochela Subnormal, Rodeo, Rodeo Subnormal, Rosa Blanca Oriental, Rosal, Rosales, Rosalinda, Rosita Subnormal, Rubí, Sabana, Salle, Saman De La Rivera, San Carlos, San Carlos Sub Normal, San Cayetano, San Cipriano, San Felipe, San Fernando, San Gerardo II, San Gerardo V, San Gregorio, San Isidro, San Isidro Bajo, San José, San Marcos, Santa Catalina, Santa Cecilia, Santa Fe, Santa Librada, Santa Lucía, Santa María, Santa María Del Buque, Santander, Santilana Del Llano, Sector La Playa De Ciudad Porfía, Sector Palmar, Seis De Abril, Seis De Abril Subnormal, Siete De Agosto, Siete De Agosto Subnormal, Simón Bolívar, Tercer Sector De Montecarlo, Tigana, Topacio, Torres Del Mediterraneo, Trece De Mayo, Triunfadores Del Ocoa, Triunfo, Triunfo Subnormal, Universidad Cooperativa, Vainilla Bajo, Valles De Aragón, Vega, Venecia Subnormal, Viña Del Mar, Villa Bolívar, Villa Claudia, Villa Del Palmar, Villa Del Río, Villa Del Río Subnormal, Villa Del Sol, Villa Humberto, Villa Julia, Villa Julia Subnormal, Villa Marina, Villa Melida, Villa Patricia, Villa Sonia, Villa Suarez, Villa Unión, Villas Del Ocoa, Villas Del Progreso,

## 2.2 Villavicencio hoy

### Diagnostico sectorial del suelo y descripción sociodemográfica de su población hoy.

Para el 2004 Villavicencio atraviesa una crisis de gobernabilidad dada por el cambio de 14 alcaldías entre el periodo de 2004 y 2007, crisis dada por un alcalde asesinado (Omar López Robayo) y otros destituidos por corrupción. En dichos cambios de mandato el POT de 2001 pasa a ser imposible de desarrollar por la incompatibilidad del plan con las alcaldías que tomaron el cargo. Esta crisis además ocasiona que se deje de lado el fortalecimiento de la Secretaría de Planeación del municipio. En este periodo, el POT no fue tomado como el mecanismo regulador del crecimiento urbano, además que el caos administrativo produjo una ruptura entre el ciudadano y el sentir la ciudad, esto quiere decir que no hubo un control ciudadano para la implementación y debida ejecución del POT, *la ciudad no sabía hacia donde ir.* (Secretaría de planeación, 2013)

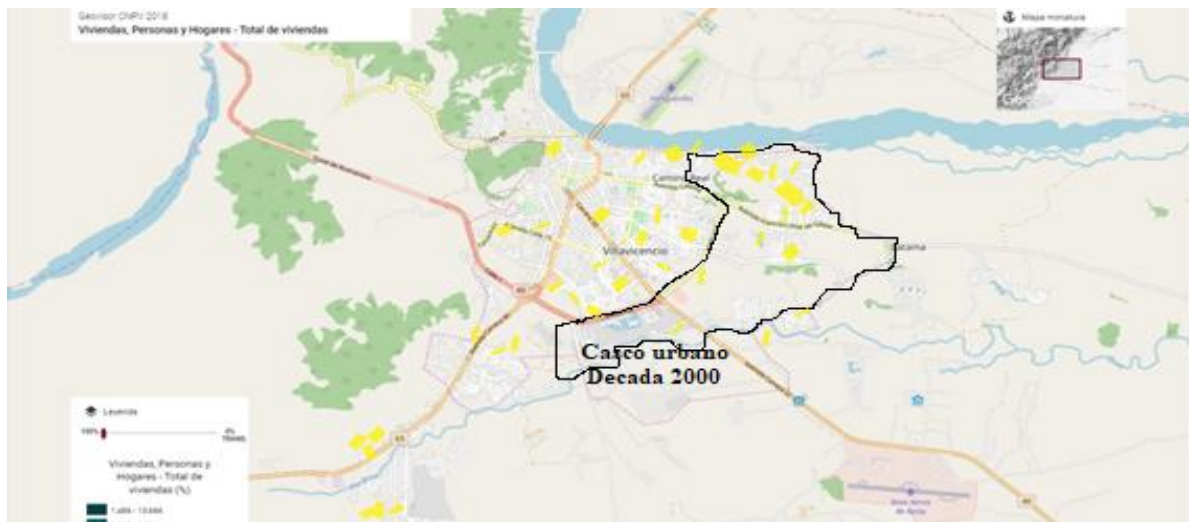
A partir del análisis de datos publicados por el DANE, SISBEN, UMATA y la Secretaría del Medio Ambiente se presenta a continuación un análisis del crecimiento urbano de Villavicencio y la distribución poblacional hoy. El municipio tiene 2.861 hectáreas de suelo urbano sobre un total de 130.084 hectáreas. Por lo tanto, el 96% del área total del municipio es rural, suelo que se compone por siete corregimientos y posee 56 veredas que se ubican en 124.629 hectáreas.

La ciudad, según el decreto 353 del 2000 posee perímetros discontinuos distribuidos en 15 sectores, en el 2001 se incorporan legalmente 3 sectores más que son el barrio La Reliquia, San Antonio y Barcelona. El crecimiento urbano se da en mayor medida sin regulaciones, lo

que posibilita un desordenado crecimiento poblacional e innumerables proyectos de vivienda que no cumplen con requerimientos de calidad y que además se escapan de la planeación del territorio, posibilitando que la ciudad crezca a partir de la informalidad (Secretaría de Planeación, 2013).

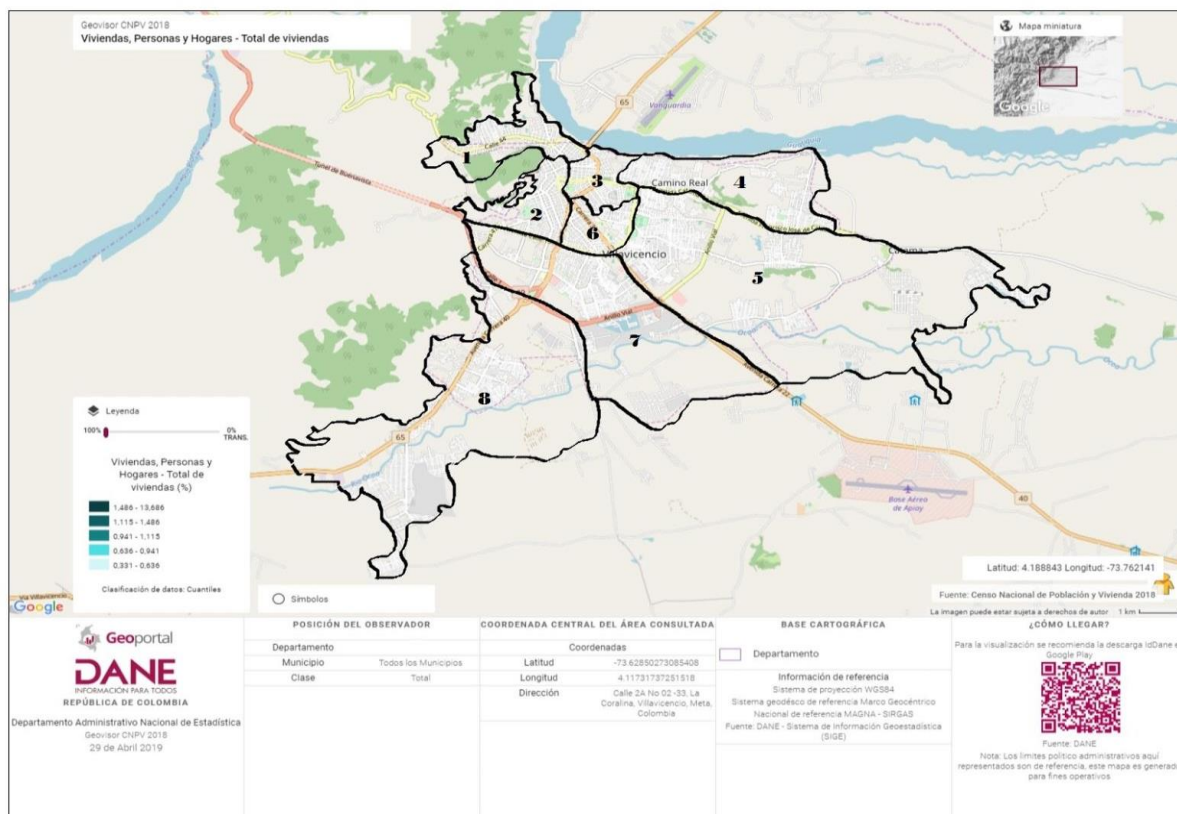
Según la gestora urbana Mónica Avellaneda (2012), la ciudad experimentó la migración a tal magnitud que a partir de 1960 la ciudad crece cerca de 1.100 hectáreas en menos de veinte años con una población de casi 112.000 habitantes y para 1980 su población ha crecido un 327% y el área urbana un 636%.

Para el 2017, dentro de las ocho comunas en las que se divide la ciudad había 235 barrios de los cuales 203 son *informales*, esto quiere decir que no se registraron bajo ningún tipo de licencia urbanística o de construcción, sin embargo, mucho de estos barrios están en proceso de formalización por cumplimiento de requerimientos legales. Además de estas comunas hay 101 asentamientos y 2 zonas de invasión (Alcaldía de Villavicencio, 2017).



Asentamientos informales	
Casco urbano 2000	///

A continuación se presenta la división física del municipio de Villavicencio a través de las ocho comunas.

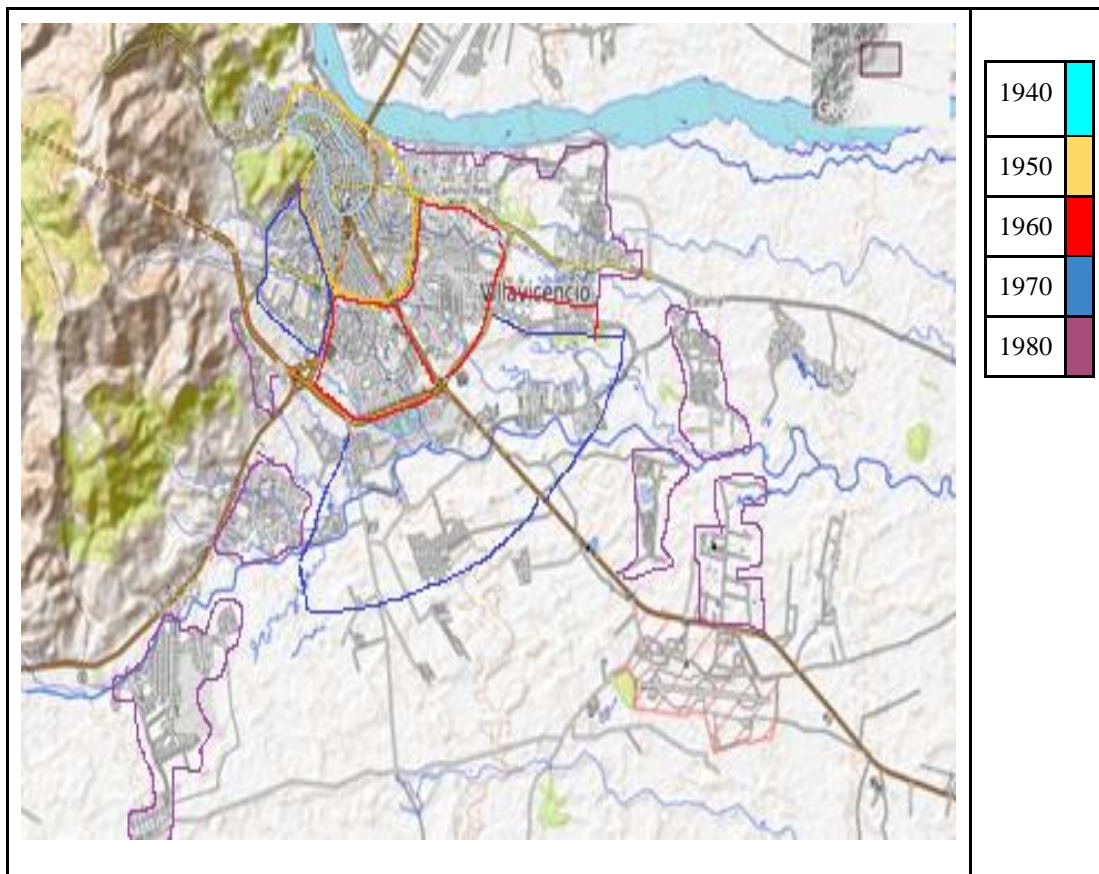


**Tabla 7 Ubicación de barrios dentro de las comunas.**

Comuna	Barrios
1	Nueva Granada, Rondinela, Galán, Chapinerito Alto y Bajo, Los Cerezos, La Campiña, Catalana, El Poblado, Doce de Octubre, Santa Josefa, El Recuerdo, Manaure, Panorama, El Triunfo, Caudal, El Prado, Virrey, La Grama, El Rosal, Emporio y la Victoria.
2	Nueva Andalucía, Centro, la Salle, las Colinas, Azotea, San Fernando, Barzal Alto y Bajo, Maizaro, Villaflores, Siete de Agosto, Buque, Trapiche, Villa María, Villacentro, Camoa, Balatá, Los Pinos, Bonanza, Villa Codem, San José, Balcones de Toledo, Sansoucí.
3	Brisas del Guatiquia, Las Delicias, Villa Julia, San Isidro, Santa Inés, El Porvenir, San Gregorio, Gaitán, Veinte de Julio, Las Ferias, Antonio Ricaurte, Industrial, La Vainilla, Santander, La Lambada.
4	Villa Suárez, El Paraíso, Florencia, la Ceiba, Jordan, Santa Helena, El Bambú, Madrigal, La Bastilla, Seis de Abril, Santa Martha, Antonio Villavicencio, Morichal, San Luis, El Recreo, La Desmotadora, Prados De Siberia, Cedritos,

	Covisán, Calamar, El Cedral y Villa Fabiola.
5	Popular, Dos Mil, Olímpico, Villa Ortiz, Camelias, Cataluña, Bello Horizonte, Nueva Floresta, Estero, Bochica, Macunaima, Ariguani, Vizcaya, Hacaritama, Villa Melida, Ciudadela San Antonio , Aguas Claras, Danubio, Doña Luz, Remanso, Menegua y Buenos Aires.
6	Pastrana, Caney, Simón Bolívar, Macarena, Retiro, Amaral, Canaima, Nuevo Maizaro, Catatumbo, Nogal, San Benito, Guatiquia, Florida, Canta Rana, Nuevo Ricaurte, San Francisco, Brisas del Caney y Sausalito.
7	Esperanza, Paraíso, cooperativo, Jardín, Cambulos, La Serranía, La Vega, Comuneros, La Alborada, Villa Bolívar, Rosa Blanca, Vila Humberto, Palmar, Los Centauros, La Rosita, Villa Claudia y Sesquicentenario.
8	Ariguanery, Porfía, Las Américas, Playa Rica, Catumare, Guatapé, Alamos Santa Rosa, Montecarlo, La Rochela, Villa Carola, Villa Lorena, El Refugio, Guaicáramo, San Jorge y Ciudadela San Antonio.

Crecimiento histórico del casco urbano



Por su parte, los resultados del censo de 2018 llevado a cabo por el DANE presentan datos como el total de la población en la actualidad (451.212 habitantes), de los cuales el 49%, han nacido en otros municipios. La ciudad se compone por 150.681 hogares. Del mismo modo, se expone otros datos que nos muestra la situación de vivienda e integración a la ciudad de una forma cuantitativa, como que la densidad poblacional del municipio es de 350 hab/Km<sup>2</sup>, un dato con el que podemos deducir que la ciudad ha respondido a un crecimiento más de extensión territorial que de altura. En este sentido, calculado cuántos metros cuadrados le corresponden a una persona podemos hacer una operación que nos muestra que a cada habitante en Villavicencio le figuran 2,85 m<sup>2</sup>, lo que hace que desde una perspectiva se interpretó que a cada habitante en la ciudad de Villavicencio le corresponde la mitad de una habitación.

Dentro de las características de los hogares, se presentan datos que ayudan a vislumbrar un margen de desigualdad, como lo son el número de personas que comparten casa, los estratos socioeconómicos y acceso a servicios que miden la calidad de vida y la educación de los ciudadanos.

**Tabla 8 Situación de población que accedió a educación básica en el municipio.**

<b>Educación Primaria</b>			
Total	Completa	46.482	44,5%
104.494	Incompleta	58.012	55,5%
<b>Educación Media</b>			
Total	Completa	96.234	89,8%
107.166	Incompleta	10.932	10,2%
<b>Educación secundaria</b>			
Total	Completa	15.512	23,5%
66.132	Incompleta	50.620	76,5%

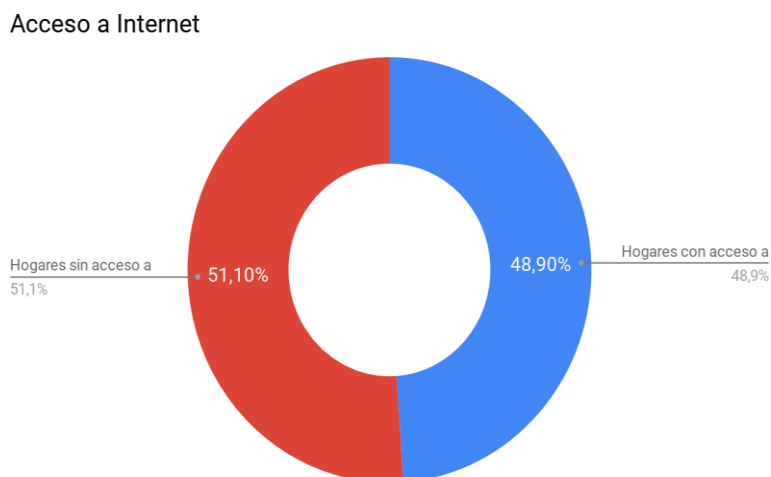
Fuente tabla: Elaboración propia. Censo Nacional de Población DANE, 2018.

**Tabla 9 Habitantes por casa**

Número de personas por casa	Porcentaje sobre el total de la población
1	22,1%
2	20,4%
3	15,4%
4	19,6%
5 o más	22,6%

Fuente tabla: Fuente tabla: Elaboración propia. Censo Nacional de Población DANE, 2018.

**Ilustración 10 Acceso de hogares a herramientas tecnológicas**



Fuente gráfica: Elaboración propia

**Análisis: De lo que nos dicen que somos a lo que somos realmente.**

Plan de Ordenamiento Territorial 2001: nOrTe

Determinado a partir de los intereses de la alcaldía en dicho momento y presentando modificaciones en las más de diez administraciones que le sucedieron, el Plan de Ordenamiento Territorial de 2001, no puede llegar a implementarse totalmente, además los

cambios administrativos facilitaron que se dejara de lado el fortalecimiento de la Secretaría de Planeación dado, entre otras cosas, por el precario estado del desarrollo institucional para cumplir con compromisos de una campaña política ajena donde salvaguardar intereses era una de los aspectos más importantes (Secretaria de Planeación, 2015)

Análisis de contexto:

La crisis de gobernabilidad por la que atravesó la ciudad ocasionaron que el Plan de Ordenamiento Territorial 2001 no fuera tomado como un mecanismo de planeación importante en el municipio, además estos continuos cambios administrativos llevaron a que el control ciudadano se fuera aminorando cada vez más, así que la ejecución e implementación de la normativa se dinamizaba, como se mencionó antes, en el sentido de los intereses de las alcaldías del momento.

En la presentación de la puesta en marcha del Plan de Ordenamiento territorial (2001) la alcaldía denunció varias irregularidades del concejo y Corporaciones particulares, denuncias como:

El concejo no entrega el plano de la estructura general del municipio a largo plazo, ni los planos de detalle del suelo urbano y suelo rural.

La Corporación Edilicia de la ciudad sin previo consentimiento, realiza cerca de 50 modificaciones al plan.

El concejo no devuelve en el proyecto aprobado tablas con especificaciones urbanísticas que le fueron entregados para su análisis.

Por su parte, la alcaldía no ejecuta un adecuado plan para la presentación del documento, así que presenta el documento final sin haber citado a cabildo abierto previo. El plan, en este sentido, incumple la Ley 134 de 1994 que determina que los proyectos de ordenamiento debe pasar por una socialización y tener observación y participación popular para llegar a una conclusión y aval. De esta forma, dicho POT presentó el documento omitiendo la respuesta de la comunidad.

Análisis estructural:

-Dentro de este plan no se llega a determinar la categoría “barrio”

-La poca atención al POT, los usos del suelo y a las licencias de construcción permiten que varios conjuntos cerrados en Villavicencio construyan sin cumplir ciertos requerimientos: Grandes extensiones de tierra para poca densidad poblacional, no vienen a satisfacer un porcentaje real de las necesidades de vivienda del municipio.

-Si bien se visibiliza la necesidad de una administración y gestión del espacio público, no se presenta diseño de un sistema de espacio público, durante tres gobiernos no se toca el tiempo lo que ocasiona que la problemática crezca.

-La inexistencia de la participación ciudadana en la socialización del POT o el cabildo en la de su aprobación llevará a que los habitantes estén más separados de sus derechos sobre la ciudad que se desdibuje cada vez más la apropiación, la memoria colectiva también queda comprometida por esta ruptura.

-Se plantea un *desarrollo integral de los habitantes* pero no se llega a profundizar en este proceso y no hay participación ciudadana en este proyecto. ¿Quién determina entonces que *integralidad?*, ¿Las personas están dispuestas acatar un sistema de desarrollo integral que irrumpa en sus actividades cotidianas?

- No se presentan políticas a corto plazo ni indicadores para las de mediano y largo plazo.

-Se plantean objetivos inmensos sin posibilidad de seguimiento de los procesos de estructuración de los mismos.

#### Plan de Ordenamiento Territorial 2015

-Necesidad de un marco lógico para llevar a cabo la implementación de los objetivos en una escala más real.

-Se visibilizan los problemas que está teniendo el municipio por la centralización, para esto se postulan medidas poli céntricas, sin tener un contexto de cómo son las condiciones de vivienda de áreas discontinuas, ¿por qué las personas están desarrollando ciudad de una forma aislada?, ¿cómo son las movilizaciones dentro de dichas áreas?, ¿cómo es su economía?. En este sentido, se presentan problemáticas desde una mirada restrictiva y no conciliadora (¿cómo se puede llevar acabo el modelo policentrico planteado?), no se plantean indicadores como la mejora de vías y o propuestas de empleos céntricos que no harían que las personas manejaran diferentes dinámicas con respecto a las periferias, por el contrario se plantea hacer un a sectorización de la ciudad para responder al déficit de Espacio Público sin tener en cuenta por qué ha llegado la gente allí, las causas de la ciudad informal.

-Una de las estrategias que más causó revuelo fue la propuesta reiterativa de realizar un sistema de usos de suelo, donde se dividiera la ciudad, se catalogó un área industrial hacia donde las fábricas debían desplazarse. Las industrias protestaron porque la clasificación de las zonas los estaba convirtiendo en desplazados dentro del municipio y porque la zona no había quedado prevista para los usos que debían darse, añadiéndole a esto la zona industrial no tenía las vías adecuadas para el acceso a vehículos pesados y además no contaba con todos

los servicios básicos. Habilitar el suelo para la alta producción no se podía enmarcar como objetivo de funcionalidad.

*Naciste al mundo, en el siglo XIX  
Fuiste fundada en la década del 40  
cuando tus padres venían de la cordillera  
te bautizaron cual caño Gramalote.*

*La fuerza brava de tu raza guerrera  
se ha levantado majestuosa y dominante  
cuando incendiada te erguiste altanera  
y hoy eres casa de todo visitante.*

*-Himno de Villavicencio*

### **3. En busca de un espacio para vivir: El desarrollo urbano en Villavicencio**

La dinámica poblacional en Villavicencio no puede ser relatada de una forma inamovible, lineal o planeada. En este sentido, tomando un concepto de David Harley sobre el espacio, se pretende a través de este capítulo mostrar la importancia de las *experiencias espaciales* para la reconciliación con herramientas de memoria colectiva e histórica de un lugar (1997, pp. 26-29) Como se ha mencionado antes, Villavicencio es un escenario de fenómenos muy específicos que se unen y como resultado podemos ver la conformación de la ciudad de cierta manera. Se pretende, a través del siguiente relato en contraposición a historias de vida de colonizadoras, que se perciban los grados de cognición de los individuos con respecto a los entornos, es decir, cómo las experiencias que obligaron a estas mujeres a migrar configuran en ellas una forma de ver la ciudad de una forma sensible creando redes de apego y agradecimiento con el entorno.

Como se presentó en el primer capítulo de esta investigación, el municipio emerge del continuo cruce de caminos de viajeros comerciantes, a parte se convierte en el hogar de miles de personas que huían de la violencia que azotó al país por más de cuatro décadas, posteriormente es el epicentro de la llegada de personas que migran de una forma, casi siempre, voluntaria en busca de un lugar dentro del nuevo mercado laboral creado por la extracción de pozos petroleros. Sin querer repetir lo mencionado antes se quiere destacar, eso sí, a lo largo de la investigación que el análisis de Villavicencio desde un aspecto cuantitativo quedaría corto, y que los esfuerzos desde la planificación urbana para entender la ciudad y crear proyecciones precisas de los devenires del municipio deben abarcar formas más dinámicas sobre el entendimiento del espacio.

Hasta el momento, hemos mostrado que Villavicencio es una ciudad joven, golpeada en los comienzos del siglo XX por un incendio que acaba con los archivos o memorias escritas

del lugar, además de sus estructuras físicas. La narración del poblamiento de la ciudad también debe visibilizar el encuentro de varias generaciones de migrantes, futuros pobladores que han sido despojados u obligados a emprender un camino sin retorno, un camino hacia lo desconocido, que llegan a Villavicencio a crear lo que será su futuro hogar, el hogar de los suyos, empezarán entonces los procesos de autogestión y construcción popular de barrios y conjuntos de barrios.

*[...]Luego nos vinimos a Villavicencio por allá en el 1952, cuando yo llegué a Villavicencio recuerdo que esto eran solo potreros, en ese tiempo las casas se fabricaban de barro y se hacían ladrillos, no había agua, no existía la luz eléctrica, entonces por ejemplo, nos levantábamos a la 1 am a recoger agua al Caño Maizaro, luego se fueron creando los barrios como el 20 de Julio y La Vainilla. Yo no me acuerdo donde nací exactamente, es por el lado de Surimena, dentro en el Llano, yo llegué acá porque en ese tiempo estaban en el fin de La Violencia, así que migramos y cuando llegamos yo tenía ocho o diez días de nacida entonces en ese tiempo tenían que esconderse y ella (mi mamá) para podernos salvar nos vinimos pero teníamos que cruzar muchos ríos pero ella se ‘tuyó’ y murió a los días y quedamos nosotros huérfanos, entonces a nosotros nos regalaron, nos repartieron y ya [...]*  
*-Relato de Doña Asención obre su llegada a Villavicencio. (Entrevista realizada el 10 de octubre de 2019)*

Siguiendo el curso de lo anterior, y pretendiendo ofrecer al lector una forma multidimensional de conocer el municipio y la creación de sus comunas, el presente apartado expondrá las dinámicas poblacionales en Villavicencio dentro de cada zona, tomando el texto “*Diagnóstico Socioeconómico de la Ciudad de Villavicencio 2005-2006*” elaborado por la Alcaldía municipal, el DANE y UMATA, “*Línea Base 2008*” llevada a cabo por el Observatorio del Territorio y “*Dinámica poblacional en Villavicencio*” de la Universidad de los Llanos (como visión desde la académica), dicha narración se contrapondrá al análisis de los Planes de Ordenamiento Territorial proyectados en el municipio (como visión desde la planeación), y se completará con seis historias de vida de mujeres colonizadoras de la joven Villavicencio además de cinco cartografías sociales llevadas a cabo con jóvenes de distintas comunas (como visión desde la comunidad).

## **El desarrollo de la ciudad**

Villavicencio está dividida por 8 comunas dentro de su perímetro urbano, la Comuna 1 es una de las más antiguas dentro de la ciudad, el barrio *12 de octubre* es el resultado de la

ocupación masiva en 1940 y 1950, esta comuna colinda por un lado con el Río Guatiquía y por el otro con la antigua vía a Bogotá, es claro que su creación obedece a la cercanía dentro del territorio con el camino a Santa Fe de Bogotá y que su crecimiento se haya dado allí es en parte por el abastecido dado por el río. Los censos llevados a cabo por la UMATA respaldan el hecho y agregan que uno de los motivos que se encontraron para la llegada de la gente al barrio es haber huido de la violencia. Es una comuna pequeña en extensión y para el 2006 el barrio contenía cerca de 30.000 personas. La conectividad con municipios y corregimientos en la zona también pudo producir su crecimiento hacia el norte dado que es allí donde se construye el primer puente que atraviesa el Río Guatiquía y crea una comunicación más directa con el municipio de Restrepo. Los barrios dentro de la comuna son Nueva Granada, Rondinela, Galán, Chapinerito Alto y Bajo, Los Cerezos, La Campiña, Catalana, El Poblado, Doce de Octubre, Santa Josefa, El Recuerdo, Manaure, Panorama, El Triunfo, Caudal, El Prado, Virrey, La Grama, El Rosal, Emporio y la Victoria (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pág. 2), son barrios que se construyen con la llegada de la carretera antigua Bogotá-Villavicencio, por tanto son las construcciones más cercanas a la cordillera y el desarrollo barrial corresponde directamente a los elementos físicos propios de una ladera.

*[...]Nosotros apenas llegamos aquí (1958) hasta ahora habían trasladado el cementerio de donde era el colegio Francisco Miranda y lo trasladaron y en esa época era lejos, se llegaba por un caminito, Villavicencio se extendía por ahí por La Grama y todo eso porque por ahí era la llegada de Bogotá, pues había más barrios pero así casitas regaditas, cada uno tenía su casita, su huerta, sus animalitos ahí, así empezó Villavicencio, pero la verdad es mucho lo que se ha crecido[...]*

*-Relato de Doña Virgelina Ramírez sobre su llegada a Villavicencio.*

*Entrevista realizada el 10 de octubre de 2019*

Colindando con esta sector se encuentra la Comuna 2, allí se ubica el barrio Barzal, uno de los más antiguos del municipio y cuya existencia data desde antes de 1890, es allí donde vivía gran parte de la población antes del incendio (ocurrido entre 1890-1900), actualmente hace parte del centro de la ciudad. A su lado surgen barrios como el Buque y el Trapiche que fueron haciendas donde se empezaron a presentar ocupaciones. Los barrios que hoy se conocen como Las Colinas, Los Libertadores y La Salle son barrios informales que se crean a partir de 1970 a 1980 por migrantes de la misma Orinoquía que aprovechan la existencia del Colegio La Salle para empezar a construir en la zona (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pág. 3), además esta urbanización responde a la continuación de la comuna que

empezará a ser escenario de los abruptos cambios en la estratificación de unos barrios respecto a otros ya que barrios como el Trapiche y el Buque son de estrato 5 y 6 y los demás al no ser formales y relativamente nuevos se configuran en estrato 1 y 2; un amplio margen de desigualdad en una de las comunas de menor extensión en Villavicencio.

En la Comuna 2 se pueden encontrar otros barrios como Nueva Andalucía, Centro, la Salle, las Colinas, Azotea, San Fernando, Barzal Alto y Bajo, Maizaro, Villaflores, Siete de Agosto, los ya mencionados Buque y Trapiche, Villa María, Villacentro, Camoa, Balatá, Los Pinos, Bonanza, Villa Codem, San José, Balcones de Toledo, Sansoucí.

*[...]Luego del San Fernando nos fuimos vivir arriba del Hospital Monfort, para salir a la Salle era una hora, eran caminitos, trochitas, todo por ahí eran ranchitos humildes, unos en paja, sin aguita ni nada, pero así vivía uno, de ahí al colegio Santa Inés era una hora y media o dos horas, pero de ahí consiguieron un lotecito en el San Fernando y ahí vivimos hasta que me casé. De ahí si ya no volvimos a cambiar, de ahí vivíamos nosotros a pie arriba del colegio de las monjas, una vida pues bonita, porque uno aprendió a sufrir, a vivir, a llorar y a gozar, eso le cuento de Villavicencio, en el tiempo que vivimos se veía mucha pobreza, mucha necesidad pero gracias a Dios ahí estamos. [...]*

*-Relato de Doña Asención sobre su niñez en Villavicencio.*

Villavicencio se enmarca como el lugar de llegada de personas procedentes de múltiples lugares en Colombia, destruido por un incendio y aprovechando los caminos ganaderos para el desarrollo de la ciudad, que se empieza a visibilizar por los colonos como un lugar de todos y de nadie. De esta forma, los barrios toman nombres de las Haciendas en donde se ubican (barrio trapiche, buque y barzal), como de las características de los lugares (La Grama, Azotea, Las Colinas) (calle de las talabarterías, el resbalón) y de los colonizadores de la época (caño Parrado)

*[...]mi mamá si llegó a Villavicencio porque mi abuelito se vino para acá de Fómeque en 1930 porque la finquita que él tenía no daba sino para lo del día, entonces él consiguió una finquita acá grande, fue cuando compró en La Grama la casa esquinera. El Caño Parrado, todo mundo lo conoce, desde ahí pasaba, y como la casa de mi abuelito era la más grande toda una esquinera el nombre del caño lo pusieron por mi abuelito, mi abuelo se llamaba Fermín Parrado, porque ahí se reunieron, todo lo que es la clínica de La Grama, todo lo que*

*era antiguamente la clínica de La Grama era de mi abuelito, en esa época si estaba el centro, que estaba la Sabiduría, el parque, lo que es la gobernación, la casa cural, el Teatro Cóndor, el Emporio, la escuela Policarpa [...]*

*-Relato de Carmen*

Por su parte y respondiendo geográficamente al centro de la ciudad, la comuna tres es una de las más tradicionales y escenario de los barrios más antiguos del municipio. En esta comuna se ubica la plaza central, la Catedral, las conocidas calles donde se forjó el oficio de la talabartería (calle de las Talabarterías), el comercio (calle de las Palmaditas) y uno de los primeros cruces del Caño Parrado, afluente del Río Guatiquia, (La calle del Resbalón). La comuna tres contiene uno de los barrios más representativos de la ciudad y el centro comercial homónimo más antiguo de Villavicencio, el Villa Julia. Es importante destacar que es donde se da el surgimiento de la ciudad y será la comuna 1 y 2 las siguientes en historia. En el 2006 contenía cerca de 23.000 personas (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pp. 2-5), su extensión es aún menor que la comuna 1 y 2 pero es sin duda la comuna que alberga la zona administrativa y comercial de la ciudad hoy, por lo mismo tienen grandes fluctuaciones de la estratificación, ya que alberga barrios de estrato 5 y 6 del mismo modo que de estrato 1 y 2.

Algunos de los barrios de esta Comuna son: Brisas del Guatiquia, Las Delicias, Villa Julia, San Isidro, Santa Inés, El Porvenir, San Gregorio, Gaitán, Veinte de Julio, Las Ferias, Antonio Ricaurte, Industrial, La Vainilla, Santander, La Lambada.

*En 1970 ya existía La Vainilla, el 20 de Julio, estaba la Esperanza hasta la quinta etapa, La Florida, El Retiro, El Galán, Villa Humberto que fue de invasión como Porfía y La Reliquia y todos los barrios de la parte de encima y ya al pasar del tiempo se construyeron La Vega, La Coralina, todos esos barrios de abajo, esos edificios Multifamiliares Los Centauros, San Antonio, ya esos barrios son de 1980 a 1985. Los más nuevos son La Madrid, San Antonio, pero los más viejos son El Galán y el Villa Julia, antes de casarme esos barrios ya existían.*

*-Relato de Doña Asención sobre los primero barrios en Villavicencio*

La Comuna 4 inicia su poblamiento en 1970, su primera población llega de Casanare y crean en un primer momento San Luis de Boyacá. La auto construcción y venta de lotes son dos dinámicas que se presentan en esta comuna para su poblamiento, la construcción del barrio Covisan marca un antes y después de la autogestión barrial, la venta de lotes genera una gran expansión de los barrios de la zona que se enmarcan en estratos 3 y 4, la extensión de la comuna es bastante amplia dada la ocupación de terrenos dispersos entre ellos, en la actualidad se puede todavía observar un crecimiento discontinuo y es una de las comunas que todavía tiene mucho terreno por construir.

Para el año 2006 su población había llegado a 61,458 personas (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pp. 3-6). Contiene gran parte de los conjuntos residenciales de la ciudad, dado por la construcción planificada de dichos elementos bajo normativas urbanísticas, pero al contener un largo tramo de la orilla del Río Guatiquia es lugar de conocidos barrios marginales, o sea que no siguen las licencias urbanísticas y que se encuentran en gran riesgo ambiental por inundaciones y crecimiento del río, estos fenómenos ocasionan en esta comuna dinámicas como desigualdad y la brusca discontinuidad de la estratificación en el encuentro de conjuntos residenciales con barrios subnormales e informales (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pp. 4-5).

Los barrios bajo planificación son: La Ceiba, Jordan, Santa Helena, El Bambú, Madrigal, La Bastilla, Seis de Abril, Santa Martha, El Recreo,

Los barrios marginales y en proceso de legalización: Antonio Villavicencio, Morichal, San Luis, La Desmotadora, Prados De Siberia, Cedritos, Covisán, Calamar, El Cedral y Villa Fabiola.

Luego de la construcción del barrio Covisan en la Comuna 4 empiezan a emerger otros barrios de las mismas características, o sea auto-gestionados y apoyados por cooperativas u organizaciones de vivienda, así es como la comuna cinco empezó su construcción. De esta forma es como emerge el barrio Kirpas, ubicado en la margen del Río Ocoa, se construye en 1986 bajo la misma visión que Covisan. En el 2006 esta comuna ya albergaba 61.458 personas (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pp. 5-6).

Es una de las comunas más grandes en extensión y se caracteriza por la presencia de áreas discontinuas, posee de la misma forma barrios que fueron de gran tradición en Villavicencio y que la gente recuerda en los comienzos de la ciudad como Popular, Dos Mil, Olímpico, Villa Ortiz, Camelias, Cataluña, Bello Horizonte, Nueva Floresta, Estero, Bochica, Macunaima, Ariguani, Vizcaya, Hacaritama, Villa Melida, Ciudadela San Antonio, Aguas Claras, Danubio, Doña Luz, Remanso, Menegua y Buenos Aires.

*Antes de 1980 yo recuerdo barrios como el 12 de octubre, el Villa Julia, el Santa Inés, El Retiro que era el más lejos, la Esperanza, El Barzal que ese si ha sido típico, San Benito, El Catatumbo, El Popular, de resto eran potreros, también estaba el centro, El Triunfo, El Emporio y La Grama, hacía más arriba era monte, pero del 80 para acá fue llegando mucha gente de afuera.*

*-Relato de Doña Virgelina Ramírez sobre la ciudad en 1980*

Caracterizada por la creación de grandes casas que tenían patios traseros donde se cultivaban algunos alimentos de la canasta familiar, la Comuna 6 albergó en un comienzo a migrantes de Cundinamarca, Boyacá y Huila a partir de 1950 y 1960, su crecimiento no es muy rápido y no es hasta programas de vivienda que se implementan en la zona que no se ve un poblamiento continuo, en 1960 de la mano con Inscredial se crean casi 600 casas en el barrios Retiro, nombrado así por ser, en esa época, una de las zonas más lejanas en el caso urbano. En 2006 sus habitantes eran casi 22.000, es una de las comunas que tiene menor densidad poblacional ya que se caracteriza por ser comercial al igual que la comuna tres lo que las hace sectores de bastante población en el día pero que no son habitacionales (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pág. 6).

Los barrios de la Comuna 6 son Pastrana, Caney, Simón Bolívar, Macarena, Retiro, Amaral, Canaima, Nuevo Maizaro, Catatumbo, Nogal, San Benito, Guatiquia, Florida, Canta Rana, Nuevo Ricaurte, San Francisco, Brisas del Caney y Sausalito.

Los inicios de la Comuna 7, que se distingue por su creación planificada a través de la construcción de los barrios La Esperanza, Comuneros y Centauros que emergen como propuestas de vivienda auto gestionadas cerca de 1960 pueden ser uno de los motivos por los que en esta zona (mayoritariamente residencial) no se vean cambios tan abruptos en la estratificación de sus viviendas. Además, es una de las zonas con menos áreas discontinuas en el municipio, construida en un comienzo con fines habitacionales, empieza albergando

personas procedentes del Tolima, Huila, Cundinamarca y Valle del Cauca. Para el 2006 contiene ya 54.400 habitantes. En ella se ubican barrios como La Esperanza, Paraíso, Cooperativo, Jardín, Cambulos, La Serranía, La Vega, Comuneros, La Alborada, Villa Bolívar, Rosa Blanca, Palmar, Los Centauros y Sesquicentenario y los barrio subnormales Villa Humberto, La Rosita y Villa Claudia. (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pp. 6-7)

La Comuna 8 es la más joven, su poblamiento data de 1980 hasta la actualidad, sus barrios más reconocidos son Las Americas, Ciudad Porfía y Playa Rica. Su fundación se dio de la mano de cundinamarqueses, santandereanos y metenses. Para el 2006 contenía casi 46.000 personas, esta comuna en extensión es bastante grande, debido, entre otras cosas, a la discontinua construcción dentro del área. La mayoría de sus barrios son marginales y son el conjunto de barrios que se han creado en la periferia de la ciudad por aquellas personas que no pudieron realizar una integración a la ciudad luego de su llegada al municipio. (Patarroyo, Morales, Serna, García, 2011, pág. 7)

Los barrios de la Comuna 8 son Ariguanery, Porfía, Las Américas, Playa Rica, Catumare, Guatapé, Alamos Santa Rosa, Montecarlo, La Rochela, Villa Carola, Villa Lorena, El Refugio, Guaicáramo, San Jorge y Ciudadela San Antonio.

### **Imaginación geográfica frente a la información sociológica y la producción del espacio**

Desde el Plan de Ordenamiento Territorial propuesto en el 2001 se presenta una problemática bastante importante por solucionar: el déficit del Espacio Público efectivo, la ciudad se ha quedado corta en zonas verdes, parques y plazas. El Plan de Ordenamiento Territorial de 2015 reitera dicha problemática y sustenta que los espacios públicos serán mejor administrados si la alcaldía toma poder sobre ellos y se empieza a cobrar el uso de lugares tanto en andenes como en las calles: Emergen de esta forma las llamadas *Zonas Azules* (Plan de Ordenamiento Territorial en Villavicencio, 2015).

La colonización configuró entonces una ciudad conforme a las necesidades que los ciudadanos habían tenido hasta entonces que era dar abasto en temas de vivienda a las altas tasas de movilidad que presentaba Villavicencio. Los intentos de planeación urbana por configurar de formas diferentes la ciudad para conseguir espacios públicos serán en vano. Si la planificación no toma en cuenta los contextos en los que se crearon las zonas que hoy

deberían ser parte del espacio público, las tasas de cobro no serán suficientes para que algunas zonas sean tomadas nuevamente por la población.

Desde los primeros intentos de planeación urbana se ha intentado zonificar la ciudad para su mejor administración y descentralización. En el Acuerdo elaborado en 1994 se plantea la necesidad de darle usos al suelo para que desde esta determinación la ciudad se configure y empiecen a separarse las zonas residenciales, de las comerciales e industriales, el Plan de Ordenamiento Territorial de 2001 sigue con esta idea y la termina heredando el POT dispuesto en 2015.

Por su parte, el centro de la ciudad ha tenido un crecimiento tan diverso que algunas zonas han quedado por fuera de su desarrollo, por lo cual varios barrios pasan a ser parte periférica del centro y se les destina usos bastante diferentes con respecto a los que tradicionalmente tenían. El Plan de Ordenamiento Territorial de 2015 plantea que en el Barrio San Benito se ubiquen varias manzanas de zonas lúdicas, ya que es imposible posicionarlas en otros lugares (Plan de Ordenamiento Territorial en Villavicencio, 2015).// La comuna 6 al ser una de las más tradicionales dentro de la ciudad tiene una marcada economía que lleva décadas desarrollándose, el comercio y mantenimiento de automotores, vehículos de doble tracción y maquinaria pesada son conferidos en esta zona además de varios centros educativos. La planificación contraponiendo unas economías sobre otras y que además se diferencian tanto producirá no solo rechazo en la población sino que la economía tradicional podrá ser desplazada de la zona, creando bifurcaciones y conflictos sobre los usos del suelo en otras comunas

Se abre un gran margen de análisis en lo que se refiere a las relaciones físico-espaciales, urbano- rural y la diversidad de actividades económicas en la ruralidad.. Además, siendo uno de las ciudades con mayor recepción migratoria donde la necesidad de una rápida incorporación al mercado laboral, al igual que las secuelas que la violencia genera, empieza a emerger en los migrantes y en la ciudad en general, procesos de reconfiguración cultural y territorial sin comparación En este sentido, la fragmentación entre lo planeado desde las secretarías o entes planificadores y las necesidades reales de vivienda y libre desarrollo que buscan los nuevos habitantes en Villavicencio crean un reordenamiento urbano que reta a nuevas formas de re pensar la planificación donde los contextos sean la base para pensar en el ordenamiento de las regiones además de una continua participación de la población, la creadora de ciudad, la testigo de los cambios dentro de los territorios.

*Apenas aclaró el día, vimos unos vaqueros que traían por delante la madrina de bueyes amaestrados, indispensables en toda faena, pues sirve para aquietar a los toros recién cogidos. Había salido el sol y, sobre los grandes reflejos de la llanura, avanzaban las reses desocupando la grama.*

*-La Vorágine, pág. 75*

## **Conclusiones**

Si bien Villavicencio es el ejemplo de las ciudades pujantes que por su ubicación geográfica y los elementos ambientales y habitacionales que posee, la hacen una de las primeras opciones para la movilización de migrantes. El insipiente compromiso administrativo por manejar estos elementos como beneficios para la ciudad y no como simples oportunidades de explotación, la han sumergido en una serie de problemas para su normal desarrollo, entre estos problemas, se destaca el urbanístico.

Desde una mirada de los aspectos físicos de la ciudad, se pueden encontrar varios puntos a tener en cuenta sobre el municipio, 1. Crece en el margen de una cordillera y tres fuentes hídricas bastante importantes en el Meta (Río Guatiquia, Río Ocoa y Río Negro) lo que la hace proclive a inundaciones y riesgos ambientales, 2. Su cercanía conforme a la capital de Colombia, a menos de 90 kilómetros de Bogotá la configura como ciudad administrativa, encargándose a grandes rasgos de recibir los productos que el Llano dispensa y coordinar el paso y la entrega de dichos elementos al otro lado de la cordillera. 3. Una distribución urbana continua y densa desde el borde de la cordillera hasta una discontinua y suelta en su periferia. 4. Cercanía con municipios como Restrepo y Acacias que al mismo tiempo son lugares de abastecimiento dentro de su perímetro.

En cuanto a los aspectos demográficos que pueden ocasionar *ser la puerta del llano* le traerá dinámicas específicas, como población flotante y migrante en grandes olas de migración, como se presentaba en el primer capítulo. Es por esto que los planes de ordenamiento territorial no se pueden crear esperando a que su población se adapte a ellos, la ciudad se crea bajo dinámicas específicas y su población tiene demandas y mecanismos preexistentes para el desarrollo con su entorno. Los elementos planificadores no deberán entonces enmarcarse como inquebrantables, prohibitivos y violentos o desde una mirada

legal/ilegal, sino que la ciudad que se configura con tantos vaivenes poblacionales va creando demandas que los planes deberían acatar para no ir contraponiéndose a los intereses generales por los particulares.

El déficit de espacio público efectivo y las incongruencias que presenta la sectorización propuesta desde las alcaldías son claros ejemplos de que la planeación no debe ser entendida coercitivamente para su acato, sino un mecanismo que presente propuestas avaladas por sus habitantes, que contengan sus necesidades, que logren estabilizar sus trayectorias bajo la dignificación de vidas.

Los diagnósticos que cada alcaldía haga para proyectar sus propuestas deben tener en cuenta los contextos y realidades por las que pasa el municipio. La ciudad de Villavicencio debe entenderse como un producto social que no se quedará estático mientras se le observa, que las multiplicidad de dinámicas que presenta y la explosión demográfica pueden ser valores que ante una adecuada planeación urbana, posibiliten aspectos importantes en lo referente al desarrollo integral y social.

## **Referencias**

Avellaneda, M (2012). Informalidad urbana en Villavicencio-factores determinantes y gestión pública aplicada. Universidad piloto de Colombia

Brücher, W (1974) La colonización de la selva pluvial en el piedemonte amazónico de Colombia. El territorio comprendido entre el río Ariari y el Ecuador. Edición Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Bogotá.

Cárdenas, M & Pontón, A & Trujillo, J (s.i). Convergencia y Migraciones interdepartamentales en Colombia 1950-1989. Fonade . pp. 111-135

Castro, E (2015). Transformaciones territoriales y procesos de metropolización en Colombia: una aproximación a partir de la migración interna. Civilizar Ciencias Sociales y Humanas. pp. 127- 150.

Castells, M (1974). La cuestión urbana. Siglo veintiuno Editores.

Crissién, J (2014). Teorías del Desarrollo que contribuyeron al ordenamiento Urbano en Colombia. Modulo arquitectura CUC 87-99

DANE (1951) Censo de población 9 de mayo de 1951. Multilith-Estadinal. 1954. Obtenido el 15 de septiembre de 2019 en [http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LB\\_896\\_1951.PDF](http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LB_896_1951.PDF)

DANE. (2000) Encuesta Continua de Hogares. Bogotá D.C. Dirección de Metodología y Producción Estadística. 2018.

DANE. (1993) Censo Nacional de población. Bogotá D.C. Dirección de Metodología y Producción Estadística. 2018.

Gaviria, A & Zapata, J & González, A. (2002). Petróleo y región: el caso del Casanare. Nueva Serie Cuadernos FEDESARROLLO. No.8. Colombia. 2002.

Gómez, A et al (1999) Petróleo y reordenamiento territorial en la Orinoquía y la Amazonía. Problemas territoriales, migraciones internas y petróleo. En: Desplazados, migraciones internas y reestructuraciones territoriales. Universidad Nacional de Colombia.

Gómez, A (1991). Llanos orientales: colonización y conflictos interétnicos, 1870-1970 . Instituto Colombiano de Antropología

Guillermo; Guzmán, Jorge A. (s.i) ¿Qué es el territorio? Aproximaciones teórico conceptuales y metodológicas. Díaz-Muñoz

Guzmán, G & Fals, O & Umaña, E(2005). La violencia en Colombia Tomo I. Taurus.Bogotá, Colombia.

Harvey, D (1977). Urbanismo y desigualdad social. Siglo XXI. Madrid

Harvey, D (1977). Los procesos sociales y la forma espacial: Un análisis de los problemas conceptuales de la planificación urbana. En: Urbanismo y desigualdad social. Siglo XXI. Madrid.

Hoffmann, O & Argier, M. (1999) Pérdida de lugar, despojo y urbanización. Un estudio sobre los desplazados en Colombia. En: Desplazados, migraciones internas y reestructuraciones territoriales. Universidad Nacional de Colombia.

Hoffmann, O & Barbary, O.( 2002) La costa pacífica y Cali, sistema de lugares. En:Gente negra en Colombia. Editorial Lealon. Univalle

Katz, C (2016) Periferia, subdesarrollo, dependencia. Obtenido el 8 de mayo de 2019 de [http://www.ehu.es/Jarriola/Docencia/EcoInt/Lecturas/Katz\\_Periferia%20subdesarrollo%20y%20dependencia.pdf](http://www.ehu.es/Jarriola/Docencia/EcoInt/Lecturas/Katz_Periferia%20subdesarrollo%20y%20dependencia.pdf)

Lefebvre, H (1974). La producción del espacio. Capitan Swing. España.

Tobasura, I (2006) Boyacenses en Caldas: de quietismo social a la construcción de región. Cuadernos de Desarrollo rural pp 29-52

Lynch, K (1959).La imagen de la ciudad. Editorial Infinito. Buenos Aires.

Torres, C (2011). Algunas reflexiones teóricas sobre el proceso de urbanización y la investigación urbana en América Latina y el Caribe. En: Ciudad informal colombiana, barrios construidos por la gente. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá

Torres, C (2011). Los agentes sociales, sujetos de la construcción de ciudad y su relación en la formulación de la política. En: Ciudad informal colombiana, barrios construidos por la gente. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.

Torres, C (2011). Ciudad informal colombiana, barrios construidos por la gente. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá