

## **Análisis del impacto del índice de desempeño fiscal en el crecimiento económico de los municipios de la provincia Metropolitana de Santander durante los últimos cinco años.<sup>1</sup>**

Sandra Milena Larrotta Carreño<sup>2</sup>  
Leidy Viviana Delgado Arciniegas<sup>3</sup>  
Mgr. Daniel Moncada Ríos<sup>4</sup>

### **Resumen**

Los resultados del índice de desempeño fiscal (IDF) constituyen un factor clave para evaluar las gestiones administrativas y financieras de los municipios (DNP, 2023). Este proyecto analiza el impacto del IDF en el crecimiento económico de los municipios de la provincia Metropolitana de Santander, identificando factores internos y externos que influyen en dichos resultados. El objetivo principal es establecer cómo el desempeño fiscal incide en el desarrollo económico local, proporcionando información útil para el diseño de políticas públicas más efectivas en materia de finanzas territoriales (Gómez, 2022).

La investigación se desarrolla mediante un enfoque descriptivo con estudio de caso, tomando como referencia los últimos cinco años (Martínez, 2021). El marco teórico se fundamenta en la gestión financiera pública y la descentralización fiscal, resaltando que la eficiencia en la administración de los recursos puede promover un mayor crecimiento económico (Rodríguez, 2020). En este sentido, se busca identificar la incidencia de los indicadores del IDF en variables como inversión pública, generación de empleo, infraestructura y calidad de vida.

Los hallazgos permitirán caracterizar patrones comunes entre municipios, diferenciando aquellos con mejores prácticas financieras y políticas locales más sostenibles. Asimismo, se espera que los resultados contribuyan al fortalecimiento de la gestión municipal y diseño de estrategias que potencien el desarrollo económico regional (López, 2019). El análisis evidencia una relación positiva entre el desempeño fiscal y el crecimiento económico, destacando que la eficiencia financiera, la capacidad de ahorro, la inversión pública es determinantes para mejorar la calidad de vida en la provincia Metropolitana de Santander.

*Palabras claves:* entidades territoriales, índice de desempeño fiscal, crecimiento económico, medición desempeño fiscal, gestión financiera pública.

---

<sup>1</sup> Artículo científico presentado como opción de grado para optar por el título de Especialista en Finanzas Públicas.

<sup>2</sup> Autor de contacto: Contador Público de la Universidad Santo Tomas Bucaramanga; Especialista en Gerencia de Información Financiera de la Universidad Santo Tomas de Bucaramanga. Correo electrónico: Sandra.larrotta@ustabuca.edu.co

<sup>3</sup> Autor: Contador Público de la Universidad Santo Tomas Bucaramanga; Especialista en Revisoría Fiscal y Auditoría Externa de la Universidad Santo Tomas de Bucaramanga. Correo electrónico: leidy.delgado@ustabuca.edu.co

<sup>4</sup> Director: Administrador de Empresas de la Universidad de Investigación y Desarrollo UDI; Magíster en Administración de la Universidad de Investigación y Desarrollo UDI, Magíster en Finanzas & Corporate Finance de la Escuela Europea de Dirección y Empresas EUDE.

## **Analysis of the impact of the fiscal performance index on the economic growth of the municipalities of the Metropolitan Province of Santander during the last five years**

### **Abstract**

The results of the Fiscal Performance Index (FPI) are a key factor in evaluating the administrative and financial management of municipalities (DNP, 2023). This project analyzes the impact of the FPI on the economic growth of municipalities in the Metropolitan Province of Santander, identifying internal and external factors that influence these results. The main objective is to establish how fiscal performance impacts local economic development, providing useful information for the design of more effective public policies regarding territorial finance (Gómez, 2022).

The research is conducted using a descriptive approach with a case study, using the last five years as a reference (Martínez, 2021). The theoretical framework is based on public financial management and fiscal decentralization, highlighting that efficient resource management can promote greater economic growth (Rodríguez, 2020). In this sense, the aim is to identify the impact of the IDF indicators on variables such as public investment, job creation, infrastructure, and quality of life.

The findings will allow us to characterize common patterns among municipalities, differentiating those with better financial practices and more sustainable local policies. Furthermore, the results are expected to contribute to strengthening municipal management and designing strategies that boost regional economic development (López, 2019). The analysis shows a positive relationship between fiscal performance and economic growth, highlighting that financial efficiency, savings capacity, and public investment are crucial factors in improving the quality of life in the Metropolitan Province of Santander.

*Keywords:* territorial entities, fiscal performance index, economic growth, fiscal performance measurement, public financial management.

### **Introducción**

El desempeño fiscal constituye una variable fundamental para evaluar la efectividad de la gestión pública en las entidades territoriales, refleja la situación financiera a partir de indicadores claves, como los resultados fiscales convencionales, las fuentes de financiamiento, la proporción del gasto corriente respecto a los ingresos, el costo financiero y el saldo de la deuda pública (Barreto, 2010). La adopción de procesos de descentralización fiscal ha potenciado la autonomía de los gobiernos locales, permitiéndoles administrar y aumentar sus recursos con el objetivo de mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos (Bird y Vaillancourt, 1998).

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF) es una herramienta esencial para medir y comparar la gestión administrativa y financiera de los municipios, facilitando la identificación de fortalezas y debilidades en el manejo del recurso público. Dicho índice adicional a permitir establecer incentivos financieros para los municipios con un desempeño destacado, también posibilita la

aplicación de medidas correctivas en aquellos con deficiencias, contribuyendo así a optimizar la gestión fiscal (Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2022).

En el caso específico de la Provincia Metropolitana de Santander, resulta interesante explorar cómo la administración financiera de cada uno de estos municipios incide en los resultados del IDF y su correlación con el crecimiento económico, encontrándose en ella municipios con distintas categorías. Durante los últimos cinco años se han evidenciado notables disparidades en el desarrollo de estos municipios, lo que sugiere que factores como la eficiencia en el recaudo, la ejecución adecuada del gasto, los niveles de endeudamiento y la transparencia administrativa juegan un papel determinante en estos resultados (Gómez, 2020).

## **Justificación**

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF), desarrollado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), es una herramienta fundamental para la evaluación de la gestión financiera de los entes territoriales, al medir el desempeño fiscal a través de seis componentes: generación de ingresos propios, grado de dependencia de las transferencias, nivel de endeudamiento, autofinanciación del funcionamiento, capacidad de ahorro y nivel de inversión (DNP, 2020), su relevancia radica en que permite identificar qué tan sostenible es la gestión fiscal de un municipio, y cómo esta influye en su capacidad para ejecutar proyectos estratégicos que impulsen el desarrollo económico y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.

Una adecuada calificación en el IDF está relacionada con la autonomía fiscal, al reducir la dependencia de las transferencias del nivel central y promueve una asignación más estratégica de los recursos disponibles. De esta manera, los municipios con un buen desempeño fiscal están en condiciones de financiar iniciativas claves en infraestructura, salud, educación, servicios públicos y otras áreas prioritarias, sin comprometer su estabilidad financiera a largo plazo. Estas condiciones hacen que tales municipios se conviertan en territorios atractivos para la inversión y con mayor potencial de crecimiento económico (Gómez, 2020)

Este proyecto busca analizar la relación entre los resultados del IDF y el desarrollo económico y social en los municipios de la Provincia Metropolitana de Santander durante el periodo de los últimos cinco años. A partir de la recopilación de datos cuantitativos extraídos de fuentes oficiales de información financiera y presupuestal, se pretende identificar patrones y correlaciones significativas entre el desempeño fiscal y variables como el PIB municipal, el nivel de inversión pública, y el acceso a servicios básicos. Este análisis permitirá no solo entender el impacto de una buena gestión fiscal, sino también evaluar el alcance de las políticas públicas implementadas en cada municipio (Martínez, 2021).

## **Objetivos**

### ***General***

Analizar el impacto del índice de desempeño fiscal en el crecimiento económico de los municipios de la provincia Metropolitana de Santander durante los últimos cinco años.

### ***Específicos***

- Evaluar el comportamiento del índice de desempeño fiscal en los municipios de la provincia Metropolitana de Santander durante los últimos cinco años.
- Identificar los factores internos y externos que influyen en el desempeño fiscal y su impacto en el crecimiento económico de los municipios.
- Proponer recomendaciones de políticas públicas para mejorar el desempeño fiscal y potenciar el crecimiento económico de la región.

### **Marco referencial**

El marco referencial se estructura en cuatro componentes: Antecedentes, Marco teórico, Marco conceptual, Marco legal. En cuanto los antecedentes existen diversas investigaciones que han permitido explorar la relación que ha tenido el resultado del Índice de desempeño Fiscal (IDF) con variables como la descentralización y el crecimiento económico el cual representa avances significativos en la gestión financiera pública a nivel territorial, dentro de estas investigaciones están: Dirección de Estudios Económicos de Findeter (2024). "Finanzas públicas, desempeño fiscal y desarrollo: el caso de las ciudades intermedias en Colombia". Pérez Ávila, Wilder Santiago y Quintana Pedraza, Deisy Viviana (2021). Castro Santiago, Doris y Cárdenas Pinzón, Johanna Inés (2021). "El desempeño económico y el esfuerzo fiscal de algunas ciudades de Colombia (2010-2018)".

El marco teórico se basa en cuatro teorías: *Teoría de la Gobernanza Fiscal*, se enfatiza la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana en la gestión de los recursos públicos, propone el uso de indicadores confiables para una toma de decisiones informada (Cangiano, et al., 2013). *Teoría de la Sostenibilidad Fiscal Integral*, se centra en la evaluación de la capacidad del gobierno para mantener sus políticas fiscales sin comprometer la estabilidad financiera futura, destaca indicadores como el saldo fiscal, el endeudamiento y la relación ingresos-gastos (Escolano, 2010). *Teoría del Valor Público*, inspirada en Mark Moore, propone alinear el desempeño fiscal con el valor público generado, considerando no solo el equilibrio financiero, sino también el impacto social de la inversión pública (educación, salud, infraestructura), e integrando modelos como el MIPG y el presupuesto por resultados. *Teoría Crecimiento desequilibrado*, Albert O. Hirschman, sostiene que el desarrollo económico debe ser estratégico y focalizado en sectores clave capaces de generar encadenamientos productivos, impulsando la demanda y oferta regional en áreas como infraestructura, servicios públicos, agroindustria o turismo.

Dentro del marco conceptual se definen términos como el crecimiento económico, descentralización territorial, entidad territorial, gestión financiera pública, índice fiscal, sostenibilidad financiera. El marco legal incluye la Constitución Política de Colombia, establece los principios que rigen la organización fiscal del país, como la descentralización, la autonomía territorial y la responsabilidad en el manejo de los recursos públicos. Ley 152 de 1994. Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Ley 358 de 1997. Por la cual se regula el endeudamiento de las entidades territoriales. Ley 617 de 2000. Por la cual se dictan disposiciones para fortalecer la descentralización y racionalizar el gasto público. Ley 715 de 2001. Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias. Ley 819 de 2003. Por la cual se dictan normas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal. Ley 1176 de

2007. Por la cual se desarrolla el Sistema General de Participaciones (SGP). Ley 1483 de 2011. Normas en materia de presupuesto y responsabilidad fiscal para las entidades territoriales. Ley 1551 de 2012. Por la cual se moderniza la organización y funcionamiento de los municipios.

### **Metodología de análisis y recolección de datos**

El tipo de Investigación es descriptiva con un enfoque cuantitativo mediante un estudio de caso, analizando el impacto del índice de desempeño fiscal en el crecimiento económico de los municipios durante los últimos cinco años. La población o muestra está conformada por los Municipios pertenecientes a la provincia Metropolitana de Santander que están integrados por (Bucaramanga, El Playón, Floridablanca, Girón, Lebrija, Los Santos, Piedecuesta, Rionegro, Santa Bárbara, Zapatoca.) Las fuentes de información están dadas por el DNP, DANE, informes financieros y de gestión Municipales.

### **Resultados**

Analizar el comportamiento del IDF por cada uno de los Municipios del Área Metropolitana de Santander del periodo de 2019 a 2023 y sus variables, logrando realizar la comparación de los Municipios que presenten mejores y menores porcentajes de desempeño fiscal de acuerdo a su categoría, y encontrando la correlación entre resultado del IDF y crecimiento económico basado en niveles de inversión, generación de empleo, infraestructura, calidad de vida entre otros, determinando los factores comunes o políticas adoptadas en municipios con alto desempeño y buen crecimiento económico, las estrategias para la generación de ingresos y menor dependencia de transferencias.

### **Conclusiones**

Existe una relación positiva entre el buen desempeño fiscal y el crecimiento económico municipal, sin embargo, los resultados del índice no necesariamente pueden mejorar la calidad de vida de sus habitantes ya que el resultado del indicador se enfoca en demostrar si existe un manejo sano de las finanzas públicas, sin embargo el mejoramiento de la FBK, la eficiente gestión financiera, la capacidad del ahorro y la inversión pública son claves para mejorar la calidad de vida de la población, contribuyendo a incrementar la productividad y generación de empleo, maximizando áreas claves como educación, salud e infraestructura, reduciendo desigualdades sociales.

Los municipios con mayores ingresos propios y menor dependencia de transferencias presentan un mejor desarrollo económico, esto permite asignar y ejecutar recursos en sectores distintos a los definidos por las fuentes con destinación específica.

Los hallazgos del proyecto podrían influir en recomendaciones de mejora de las políticas públicas y prácticas financieras, conllevando a gestiones eficientes y sostenibles.

### **Limitaciones**

Se presentan limitaciones en el acceso desagregado y actualizado de la información a nivel municipal de los indicadores del IDF y los que se relacionan con los mismos.

Factores externos que influyen en los resultados (como adopción de políticas nacionales, coyunturas económicas, crisis sanitarias como COVID 19) que no son controladas y que afectan la variación de la información.

Falta de información o con errores por no presentación oportuna de informes financieros que incluyen en la obtención de datos para el cálculo de las diferentes variables del indicador

## Referencias

- Carvajal, A., & López Camargo, A. J. (2020). El desempeño fiscal municipal y su influencia en el crecimiento económico de los municipios colombianos. *ClioAmerica*, 14(27), 504-516. <https://revistas.unimagdalena.edu.co/index.php/cliоamerica/article/view/4027>
- Departamento Nacional de Planeación. (2023). Índice de Desempeño Fiscal.
- Gómez, J. (2022). Gestión financiera municipal y crecimiento económico. *Revista de Finanzas Públicas*, 15(2), 45-60.
- López, M. (2019). Políticas públicas y prácticas financieras municipales. Universidad Nacional.
- Martínez, P. (2021). Metodologías descriptivas en estudios de caso. Editorial Académica.
- Rodríguez, L. (2020). Descentralización fiscal y desarrollo económico local. *Economía y Finanzas*, 10(1), 30-50.
- Subdirección de Descentralización y Fortalecimiento Fiscal, Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional. (s. f.). MEDICIÓN NUEVO ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL TERRITORIAL. Gov.co. Recuperado el 4 de abril de 2025, de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%ADa%20Metodolog%C3%ADa%20Medici%C3%B3n%20Nuevo%20IDF.pdf>
- Vega Lopera, J. M. (2014). Evolución del índice de desempeño fiscal de los departamentos en Colombia (U. M. Granada, Ed.). <https://repository.unimilitar.edu.co/handle/10654/11949>
- Zapata, J. (2021, 3 de septiembre). Las finanzas territoriales en Colombia. Studylib.es. Recuperado de <https://studylib.es/doc/4962719/las-finanzas-territoriales-en-colombia>