

Información Importante

La Universidad Santo Tomás, informa que el(los) autor(es) ha(n) autorizado a usuarios internos y externos de la institución a consultar el contenido de este documento a través del Catálogo en línea del CRAI-Biblioteca y el Repositorio Institucional en la página Web de la CRAI-Biblioteca, así como en las redes de información del país y del exterior con las cuales tenga convenio la Universidad.

Se permite la consulta a los usuarios interesados en el contenido de este documento, para todos los usos que tengan **finalidad académica**, nunca para usos comerciales, siempre y cuando mediante la correspondiente cita bibliográfica se le dé crédito al trabajo de grado y a su autor.

De conformidad con lo establecido en el Artículo 30 de la Ley 23 de 1982 y el artículo 11 de la Decisión Andina 351 de 1993, la Universidad Santo Tomás informa que “los derechos morales sobre documento son propiedad de los autores, los cuales son irrenunciables, imprescriptibles, inembargables e inalienables.”

Centro de Recursos para el Aprendizaje y la Investigación, CRAI-Biblioteca

Universidad Santo Tomás, Bucaramanga

Direccionamiento Estratégico de la Alcaldía del Municipio de Pailitas - Cesar

Dayana Katherine Lobo Cáceres y Magda Clarena Bueno Marín

Trabajo de grado para optar por el título de Especialista en Finanzas Públicas

Director

Lennix Farley Vega Sepúlveda

Profesional en Negocios Internacionales

Universidad Santo Tomas, Bucaramanga

División de Ciencias Económicas y Administrativas

Especialización en Finanzas Públicas

2017

Tabla de Contenido

	Pág.
Resumen.....	8
Introducción	10
1. Localización Geográfica	12
1.1 Extensión territorial y la división geográfica del mismo.	13
2. Misión	13
3. Visión.....	13
4. Análisis del entorno	14
4.1 Variables tecnológicas	14
4.2 Variables políticas	14
4.3 Variables económicas.....	14
4.4 Variables legales:	15
4.5 Variables sociales.....	15
5. Análisis DOFA.....	16
6. Árbol del problema	18
7. Árbol de objetivos.....	19
8. Diagnóstico	19
8.1 Infraestructura vial	20
8.2 Servicios Públicos	21
8.3 Sector agropecuario, caza y pesca.....	22
8.4 Sector vivienda.....	23

8.5 Sector Social y Cultural	24
8.6 Resultado esperado para 2018.....	25
8.7 Entornos de desarrollo.....	26
9. Planeación estratégica.....	26
10. Matriz de Evaluación de Factores Externos – MEFE.....	27
11. Matriz de Evaluación de Factores Internos – MEFI	28
12. Matrices de entrada-Método MICMAC.....	29
12.1 Lista de variables.....	29
12.2 Variables internas.....	31
12.3 Variables externas	32
12.4 Descripciones de las variables	33
12.5 Matriz de Influencias Directas (MID).....	36
12.6 Matriz de Influencias Directas Potenciales (MIDP)	37
12.7 Matriz de influencias directas (MID)-Método MICMAC	38
12.8 Plano de Influencias Directas-MICMAC.....	39
12.9 Plano de Influencias Indirectas-MICMAC	40
12.10 Plano de los Desplazamientos: Directos/Indirectos	41
13. Matriz Pasado-Presente-Futuro.....	42
14. Matriz Hipótesis-Objetivo	45
15. Sistema de Matrices de Impacto Cruzado-SMIC.....	46
15.1 Probabilidades Simples (Alcaldía Pailitas)-SMIC	46
15.2 Probabilidades Condicionales Si Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC.....	47
15.3 Probabilidades Condicionales Si No Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC	47

15.4 Histograma de Probabilidades Simples (MGA)-SMIC.....	48
15.5 Histograma de Probabilidades Simples (Desarrollo)-SMIC	48
15.6 Histograma de Probabilidades Simples (Contratación)-SMIC	49
15.7 Histograma de Probabilidades Simples (Tecnología)-SMIC	49
15.8 Histograma de Probabilidades Simples (Recursos)-SMIC	50
15.9 Histograma de Probabilidades Simples (Convocatorias)-SMIC.....	50
15.10 Histograma de Probabilidades de los Escenarios-SMIC.....	51
16. Escenarios	52
17. Árbol de pertinencia (Alcaldía Pailitas).....	55
18. Matriz RICE.....	56
19. Calificación de importancia y gobernabilidad	61
19.1 Matriz de Importancia y Gobernabilidad (Alcaldía Pailitas)	65
20. Cuadro de Mando Integral	66
21. Plan Operativo Anual de Inversiones	68
22.1 Conclusiones	69
22.2 Recomendaciones.....	70
Referencias Bibliográficas	71

Lista de Tablas

	Pág.
Tabla 1. <i>Matriz DOFA</i>	16
Tabla 2. <i>Estado de vías de Pailitas</i>	20
Tabla 3. <i>Cobertura de Servicios Públicos</i>	21
Tabla 4. <i>Déficit cuantitativo y cualitativo</i>	23
Tabla 5. <i>Resultados Déficit cuantitativo y cualitativo 2018</i>	23
Tabla 6. <i>Resultado esperado para 2018</i>	25
Tabla 7. <i>Matriz de evaluación de factores externos – MEFE</i>	27
Tabla 8. <i>Matriz de Evaluación de Factores Internos – MEFI</i>	28
Tabla 9. <i>Matriz Pasado-Presente-Futuro</i>	42
Tabla 10. <i>Matriz Hipótesis-Objetivo</i>	45
Tabla 11. <i>Escenario pesimista</i>	52
Tabla 12. <i>Escenario probable</i>	53
Tabla 13. <i>Escenario optimista</i>	54
Tabla 14. <i>Árbol de pertinencia (Alcaldía Pailitas)</i>	55
Tabla 15. <i>Matriz RICE</i>	56
Tabla 16. <i>Calificación de importancia y gobernabilidad</i>	61
Tabla 17. <i>Cuadro de Mando Integral</i>	66
Tabla 18. <i>Plan de Desarrollo en el Municipio de Pailitas Cesar, 2016-2019</i>	68

Lista de Figuras

	Pág.
<i>Figura 1.</i> Mapa de localización de Pailitas.....	12
<i>Figura 2.</i> Árbol del problema	18
<i>Figura 3.</i> Árbol de objetivos.....	19
<i>Figura 4.</i> Vías de transporte de Pailitas.....	20
<i>Figura 5.</i> Otras coberturas de Servicios Públicos (2016).....	21
<i>Figura 6.</i> Valor agregado municipal Sectores de mayor importancia	22
<i>Figura 7.</i> Vivienda y agua (cifras del Departamento)	23
<i>Figura 8.</i> Entornos de desarrollo	26
<i>Figura 9.</i> Características de las matrices – Alcaldía municipal de Pailitas	37
<i>Figura 10.</i> Matriz de influencias directas (MID)-Método MICMAC	38
<i>Figura 11.</i> Plano de Influencias / Dependencias Directas	39
<i>Figura 12.</i> Plano de Influencias / Dependencias Indirectas	40
<i>Figura 13.</i> Plano de los Desplazamientos: Directos/Indirectos.....	41
<i>Figura 14.</i> Lista de expertos	46
<i>Figura 15.</i> Probabilidades Simples (Alcaldía Pailitas)-SMIC.....	46
<i>Figura 16.</i> Probabilidades Condicionales Si Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC	47
<i>Figura 17.</i> Probabilidades Condicionales Si No Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC.....	47
<i>Figura 18.</i> Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (MGA) (Alcaldía Pailitas).....	48
<i>Figura 19.</i> Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Desarrollo) (Alcaldía Pailitas)	48

Figura 20. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Contratación) (Alcaldía Pailitas) 49

Figura 21. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Tecnología) (Alcaldía Pailitas) 49

Figura 22. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Recursos) (Alcaldía Pailitas) 50

Figura 23. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Convocatorias) (Alcaldía Pailitas) 50

Figura 24. Histograma de Probabilidades de los Escenarios (Alcaldía Pailitas) 51

Figura 25. Matriz IGO..... 65

Resumen

El municipio de Pailitas – Departamento del Cesar está conformado por cinco (05) corregimientos y treinta y tres (33) veredas; cuenta con una población de 17.369 personas, 13.510 están ubicados en la cabecera y 3.859 en los corregimientos y veredas que conforman el municipio. De acuerdo al sexo, 8.526 son hombres y 8.843 mujeres y se encuentra en la categoría sexta de conformidad con la Ley 617 de 2000.

Dentro de este contexto, la Alcaldía del municipio de Pailitas – Departamento del Cesar elaboró el plan de desarrollo conforme a la Ley 152 de 1994, sin embargo, ha adoptado de manera deficiente los instrumentos de planeación emitidos por el Departamento Nacional de Planeación, ocasionado, que se conozca con claridad el avance de cumplimiento del plan de desarrollo y a su vez, hay carencia en el diseño e implementación del direccionamiento estratégico.

De acuerdo a lo anterior, se aplicó la matriz DOFA, EFI Y EFI para elaborar el diagnóstico de la alcaldía del municipio de Pailitas – Cesar, el cual arrojó, que la entidad se encuentra débil internamente y que está aprovechando las oportunidades para contrarrestar las amenazas. Acorde al diagnóstico, se seleccionó el problema deficiencia en la infraestructura vial en la vereda Bubeta de este municipio.

Seguidamente, se optó por la metodología de MICMAC y SMIC para diseñar el direccionamiento estratégico, con el fin de solventar al problema que se definió en el párrafo anterior. Dentro de esta metodología, se definió las variables estratégicas, las hipótesis, los objetivos y las metas para mejorar eficientemente la infraestructura vial en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas – Departamento del Cesar.

Consecutivamente, se establecieron las acciones a través de la matriz RICE y se calificó con la matriz IGO (Importancia y Gobernabilidad) y se proyectó el cuadro de mando integral, en el cual se estipularon las variables estratégicas, indicadores, objetivos, acciones, momentos de ejecución y el responsable de ejecutar lo mencionado, además, se determinó la fuente de financiación con el Plan Operativo Anual de Inversiones.

Por último, la Alcaldía del Municipio de Pailitas – Departamento del Cesar a mediano plazo está en la capacidad de implementar el direccionamiento estratégico en infraestructura vial, en la vereda Bubeta.

Palabra clave: Plan de Desarrollo, Direccionamiento Estratégico, Metodología MICMAC, Metodología SMIC, Plan Operativo Anual Inversiones, Matriz RICE, Matriz IGO, Matriz DOFA, Matriz EFI, Matriz EFE, Cuadro de Mando Integral, Infraestructura vial.

Introducción

El presente trabajo plantea un direccionamiento estratégico para el proceso de planeación estratégica en prospectiva de la Alcaldía del municipio de Pailitas Cesar, en donde su misión está encaminada a prestar en forma efectiva los servicios públicos que determina la ley, adelantando los proyectos que demanda el progreso del municipio dentro de un territorio ordenado y sostenible; promoviendo la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de los habitantes de Pailitas Cesar, cumpliendo las obligaciones que le asigna la constitución y las normas que de ella se derivan.

Con el fin de conocer la situación actual de la entidad, se analiza los principales inconvenientes que impiden el desarrollo de la entidad, uno de los retos que enfrenta la administración pública, es la necesidad de obtener resultados positivos a los programas planteados en el plan de desarrollo y el interés de implementar métodos de prospectiva estratégica, que fortalezcan institucionalmente y administrativamente los gobiernos municipales.

Realizado el diagnóstico, se identifica los factores críticos que más sobresalen. Se aplica el método MICMAC, identificando factores de cambio o variables estratégicas; de este análisis da como resultado unos escenarios que a futuro se podrían presentar, trayendo consigo causas y efectos.

Para dar continuidad al análisis, se procede a realizar la matriz IGO, en donde se analiza las opciones estratégicas a través de la matriz de importancia y Gobernabilidad. De esta manera, se estructura los proyectos estratégicos que son más importantes, los cuales son acordes con las estrategias identificadas y el escenario optimista.

Orientando la gestión organizacional, contribuyendo a la disminución de incertidumbre y en la búsqueda de un correcto diseño de estrategias.

De este modo la Alcaldía, puede consolidar sus ventajas competitivas en el programa de construcción de infraestructura vial rural en el municipio de Pailitas, en la vereda Bubeta, tomando como base las directrices a futuro del comportamiento de las variables planteadas.

La importancia y las ventajas que tiene, el hacer una planeación estratégica en las organizaciones, hace que incurra en un mejoramiento de la institución, innovando de manera continua y acertada los procesos y al personal que hace parte de ellos.

1. Localización Geográfica



Figura 1. Mapa de localización de Pailitas.

Fuente: (Wikipedia, s.f.)

El municipio de Pailitas está localizado en las coordenadas latitud $8^{\circ} - 57'$ Norte y longitud $73^{\circ} - 38'$ Oeste del meridiano de Greenwich; a una altura de 77 M sobre el nivel del mar. Está ubicado a 226 Km de la capital del Cesar (Valledupar) (Wikipedia, s.f.).

1.1 Extensión territorial y la división geográfica del mismo.

Su extensión en área es de 512,5 Km cuadrados. La población del municipio de Pailitas Cesar, según la fuente: DANE, en 2017 cuenta con una población de 17.369 personas, 13.510 están ubicados en la cabecera y 3.859 en los corregimientos y veredas que conforman el municipio. De acuerdo al sexo, 8.526 son hombres y 8.843 mujeres. La población potencialmente activa (>15 o < 59 años) es de 10.351 personas, y la población inactiva (<15 o > 59 años) de 7.018 (Citypopulation.de, s.f.).

2. Misión

Prestar en forma efectiva los servicios públicos que determina la ley, adelantando los proyectos que demanda el progreso del municipio dentro de un territorio ordenado y sostenible; promoviendo la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de los habitantes de Pailitas Cesar, cumpliendo las obligaciones que le asigna la constitución y las normas que de ella se derivan.

3. Visión

En el 2019, Pailitas será un modelo de desarrollo territorial, con oportunidades para el crecimiento humano y social; se garantizará vivienda digna a la población vulnerable y un ambiente sano; se fortalecerá el mejoramiento de las vías, el sector agropecuario, minero e infraestructura educativa.

4. Análisis del entorno

4.1 Variables tecnológicas

La Alcaldía del Municipio de Pailitas carece de implementos básicos para permitir el acceso a TIC, deficiencia acceso al servicio de internet, puesto que no es oportuno, insuficiencia en la implementación de la Estrategia de Gobierno en línea en la entidad y falta equipos de cómputo, ocasionando que los procesos y procedimientos sean perjudicados en el cumplimiento de los programas establecidos en el plan de desarrollo municipal.

4.2 Variables políticas

El municipio de Pailitas ha existido fuertemente la ideología política dañina, generando atraso en el crecimiento y desarrollo del municipio. Desde hace años los grupos políticos han presentado rivalidades, donde, afectando la comunidad. Hoy en día persisten dichas ideologías políticas, que traen como consecuencia, inestabilidad en el progreso del municipio.

4.3 Variables económicas

En el presupuesto definitivo se determinó los siguientes ingresos de la Alcaldía del Municipio de Pailitas – Cesar: Los ingresos tributarios son \$1, 674, 675,209.00 y los ingresos no tributarios son: \$ 17, 474, 280,261.00 (Ministerio de Hacienda, s.f.).

Los ingresos tributarios son insuficientes, es decir, el recaudo de los ingresos tributarios establecidos en el estatuto de renta, no logran cubrir los gastos de funcionamiento de la administración Municipal.

La alcaldía del municipio de Pailitas – Cesar depende de los ingresos no tributarios como son: Sistema General de Participación y del Sistema General de Regalías – Fondo de compensación. A través de estos, permite a la entidad realizar las inversiones y fortalecer el funcionamiento de la misma, para cumplir lo programado en el plan de desarrollo municipal.

4.4 Variables legales:

La Alcaldía del Municipio de Pailitas se rige por la constitución política de 1991, las leyes, los decretos, resoluciones definidas a nivel nacional y a su vez, por el nomograma de la entidad.

4.5 Variables sociales

En el plan de desarrollo se estipuló el eje estratégico, el pueblo dijo si a servicios sociales oportunos y de calidad, cuyo objetivo es Implementar, articular y canalizar acciones que sean pertinentes a las necesidades de la población en materia de salud, educación, cultura, deporte, población vulnerable y víctimas, permitiendo la inclusión social para cierre de brechas en el municipio de Pailitas

Dentro de este contexto, la Administración Municipal ha ejecutado acciones establecidas en plan de desarrollo, en especial en la parte social, con el fin de fortalecer y dar cumplimiento a lo determinado en el Plan de desarrollo.

En las entidades públicas se hará un ejercicio práctico de formulación de programas, proyectos, objetivos, metas e indicadores, utilizando la metodología DPN anterior.

5. Análisis DOFA

Tabla 1. *Matriz DOFA*

Ambiente Interno	FORTALEZAS (F)	DEBILIDADES (D)
	- La estructura organizacional de la Alcaldía Municipal establece relaciones de subordinación lo cual permite mantener un mayor control sobre las actividades. - Gestión de los procesos contractuales - Mejora en el proceso de comunicación con los ciudadanos. - Ejecución del plan de desarrollo.	- Carencia de equipo tecnológico y bienes muebles, afectando el funcionamiento de la entidad. - Deficiencia en la ejecución del plan de capacitación Institucional. - Desconocimiento de los funcionarios de los procesos y procedimientos establecidos en el MECI. - Deficiencia en la ejecución del programa anual de caja.
Ambiente Externo		
	- La administración municipal elabora los proyectos a través de la metodología de formulación de proyectos MGA	
OPORTUNIDADES (O)	ESTRATEGIAS FO	ESTRATEGIA DO
- Convocatoria de proyectos con las entidades del estado a nivel nacional y departamental. - Apoyo de la empresa de Emserpupa, en temas de servicios de acueducto y alcantarillado. - Apoyo del Hospital Helí Moreno Blanco. - Apoyo de la empresa DOLMEN, en temas de mantenimiento y expansión de alumbrado público. - Apoyo de la empresa BIOGER, en temas de aseo. - Cofinanciación de los proyectos de inversión Por parte de la Gobernación del Cesar. - Distribución de la Asignación de recursos por la nación	1. Radicar proyectos en las distintas convocatorias presentadas a nivel nacional y departamental 2. Suscribir convenios interadministrativos con la empresa EMSERPUPA 3. Suscribir convenios interadministrativos con el Hospital Helí Moreno Blanco. 4. Suscripción de la concesión con la empresa Dolmen. 5. Implementar actividades de aseo en los bienes inmuebles públicos, entre la empresa de Bioger y la alcaldía de Pailitas.	1. Brindar las herramientas tecnológicas y los bienes muebles necesarias a las unidades administrativas permitiendo su buen funcionamiento. 2. Capacitar a los funcionarios de la alcaldía de Pailitas, en aras de mejorar en las funciones asignadas al empleo. 3. Socializar los procesos y procedimientos establecidos en el MECI. 4. Radicar proyectos de inversión para la cofinanciación en la Gobernación del Cesar

Tabla 1. (Continuación)

AMENAZAS (A)	ESTRATEGIA FA	ESTRATEGIA DA
- Los grupos políticos afectan los procesos internos, generando atrasos en el cumplimiento del plan de desarrollo. - Carencia de capacitación por el Departamento Administrativo de la función pública (DAFP) y la escuela superior de administración pública (ESAP). - Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda por la insuficiencia de recursos asignados por el Gobierno Nacional. - Deficiencia en las vías secundarias y terciarias del municipio. - Deficiencia en la infraestructura educativa	1. Diseñar un mapa de procesos en donde Interaccionen los ciudadanos, los grupos políticos y la alcaldía en pro al beneficio del municipio. 2. Fortalecer la ejecución de los programas estratégicos establecidos en el plan de desarrollo, a través, de las capacitaciones de la DAFP y ESAP. 3. Gestionar recursos a través de los proyectos de construcción y mejoramiento de vías ante INVÍAS. 4. Gestionar recursos a través de los proyectos de mejoramiento de infraestructura educativa ante el Ministerio de Educación. 5. Gestionar recursos a través de los proyectos de construcción y mejoramiento de vivienda ante el Ministerio de Vivienda.	1. Realizar la planificación, documentación, apoyo y acompañamiento de la DAFP y ESAP en los procesos y procedimientos para dar cumplimiento a lo establecido por la ley, comprometiendo los funcionarios de la alcaldía. 2. Implementar los procesos y procedimientos establecidos en el MECI, que le permita a los funcionarios realizar las funciones eficientes y eficaces. 3. Seguimiento y control mensual del PAC, para identificar déficit temporales de efectivo y establecer cuando se requieren créditos de tesorería con el fin de realizar el pago oportuno de los compromisos

6. Árbol del problema

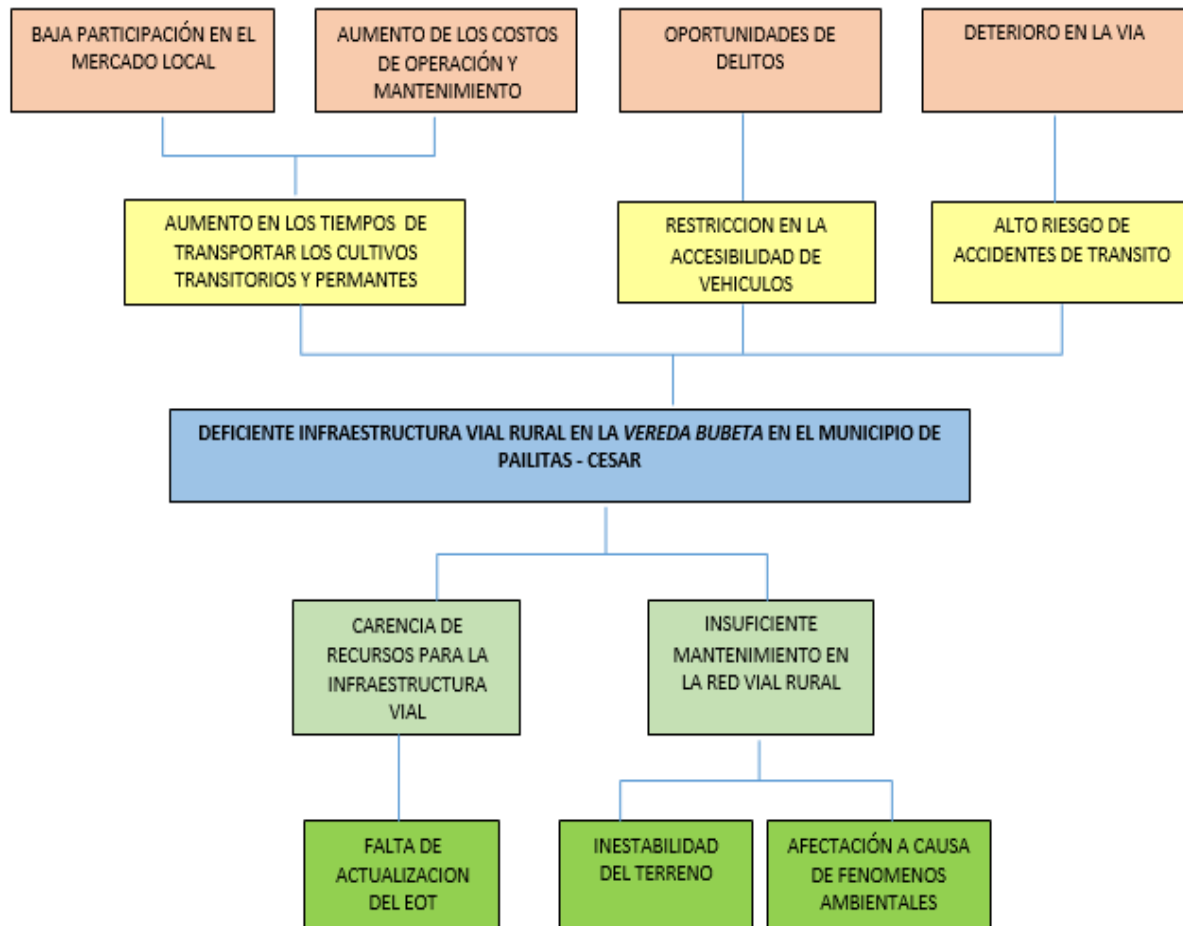


Figura 2. Árbol del problema

7. Árbol de objetivos

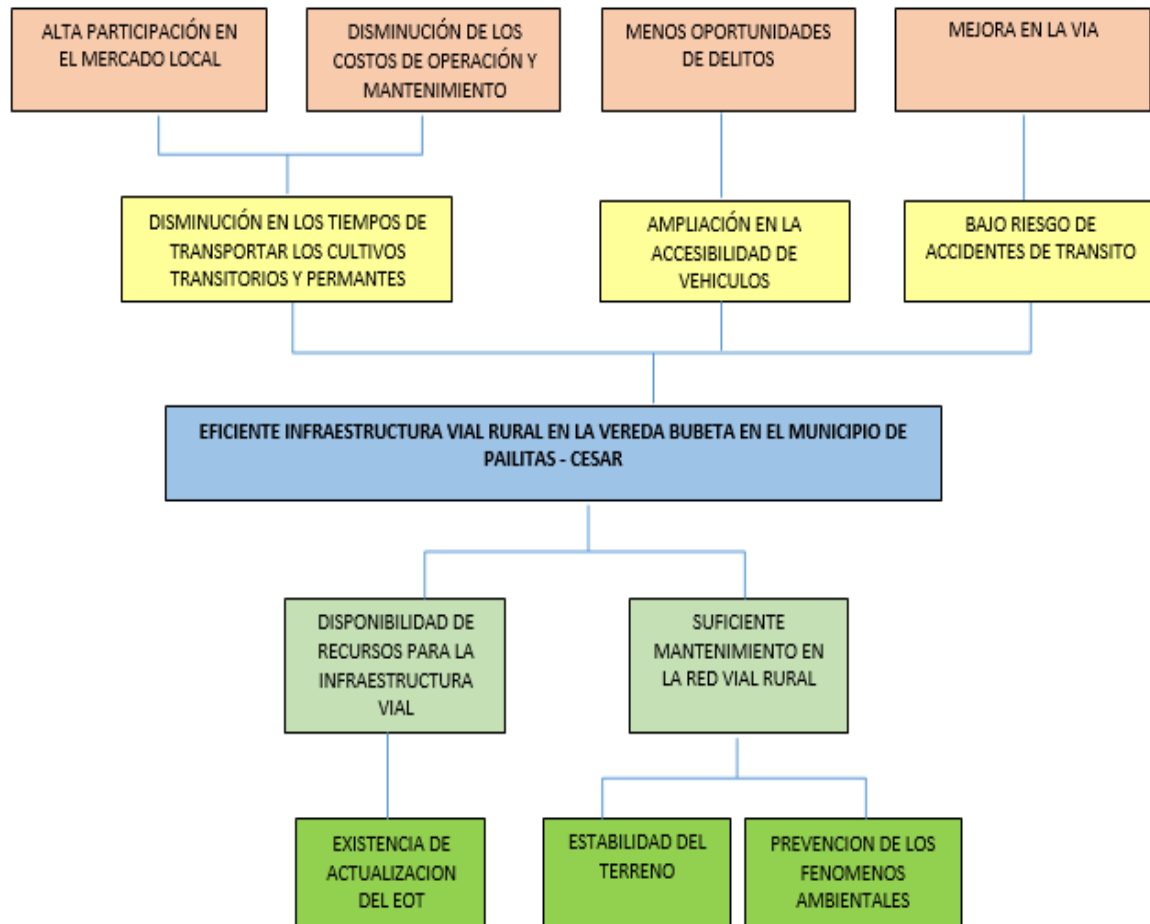


Figura 3. Árbol de objetivos

8. Diagnóstico

La alcaldía del municipio de Pailitas – Departamento del Cesar durante la vigencia fiscal de 2016 recaudó ingresos Corrientes de Libre Destinación -ICLD- por la suma de \$3.235.673 miles. Los Gastos de Funcionamiento de dicho municipio representaron el 70,97% de los ICLD. Es de categoría 6 acorde a la Ley 617 de 2000.

8.1 Infraestructura vial

Tabla. Vías de transporte y estado

	Total	Pavimentado en regular y mal estado	Sin pavimentar
Vías	34.013,61 km	15.275,8	18.755,813

Fuente: Secretaria de Planeación. 2015

Figura 4. Vías de transporte de Pailitas

Tabla 2. Estado de vías de Pailitas

Descripción	Vía urbana	Vía rural
Pavimentando en regular	11.456,85 Km	458,274 Km
Pavimentando en mal estado	3360,676 Km	0 Km
Total pavimentado en regular y mal estado	14.817,53 Km	458,274 Km

Fuente: Secretaria de Planeación, 2015

En la infraestructura vial del Municipio de Pailitas - Cesar, se observa que el 75% de los 15.275,80 km equivalen a la zona urbana, la cual se encuentra en regular la pavimentación, el 22% están en mal estado y en la zona rural y corregimientos se estima un porcentaje muy bajo con un aproximado de 3% pavimentado sus vías terciarias son deficientes e insuficientes, haciendo urgente el mejoramiento en estos aspectos para el mejoramiento del Municipio. Sin embargo, el municipio enfrenta a corto plazo una transformación de su conformación física por la reconstrucción de la carretera a cargo de la concesionaria ruta del sol, en temas de vías terciarias existe un enorme reto como componente esencial de la competitividad agropecuaria. Este tema que nos solo afecta al municipio, sino que enmarca las estrategias para el desarrollo de la región donde se beneficia la población.

8.2 Servicios Públicos

En el análisis de cierre de brechas, obtenido de la ficha técnica del municipio, fuente: DANE, Mineducación, Minsalud, la cobertura total acueducto (2005), se observa que el municipio obtuvo un 71,4% de cobertura, porcentaje menor, en comparación a la cobertura que refleja el departamento, la cual fue de 81,7%.

Tabla 3. Cobertura de Servicios Públicos

Indicadores	Resultado Esperado 2018
Cobertura total Acueducto (2005)	88,2%

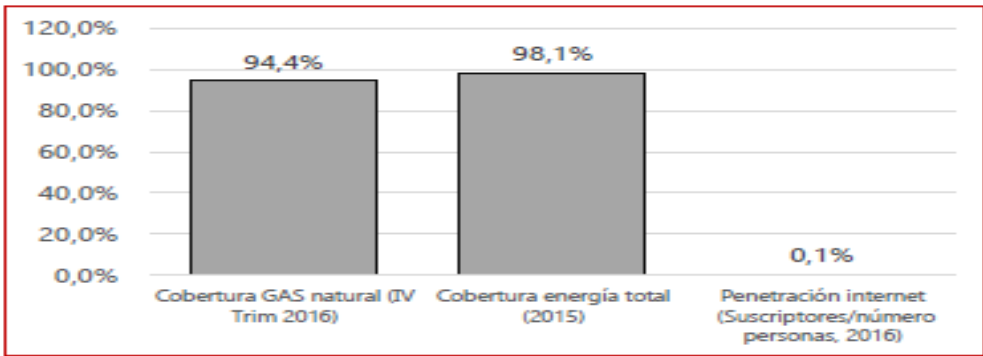


Figura 5. Otras coberturas de Servicios Públicos (2016)

La Cobertura GAS Natural para el cuarto trimestre de 2016 fue de 94,4%, en cuanto a la cobertura de energía total para el año 2015 fue de 98,1%, servicio de Internet (suscriptores/número personas en el año 2016 fue 0,1%

8.3 Sector agropecuario, caza y pesca

VALOR AGREGADO MUNICIPAL SECTORES DE MAYOR IMPORTANCIA (MM Pesos Corrientes)	
Valor Agregado Municipal	126,5
Comercio	14,6
Hoteles, restaurantes y bares	14,4
Producción Pecuaria y Caza	12,7
Industria Manufacturera	10,2
Administración pública y defensa	9,0
Actividades de servicios a las empresas	8,9
Cultivo de otros productos agrícolas	7,6
Servicios sociales y de salud de mercado	7,4
Construcción de edificaciones	7,3
Otros	34,4
Valor Agregado Per cápita (Pesos corrientes)	7.281.246

Fuente: DANE - 2015 (provisional), Calculos DDTS

Figura 6. Valor agregado municipal Sectores de mayor importancia

La participación agropecuaria, pesca y caza fue baja en este periodo, como podemos apreciar en la fuente reflejada por el DANE, para el año 2015, el sector de producción pecuaria y caza fue de 12,7 y para el sector Agrícola de 7,6 relativamente bajas en comparación a los otros sectores; haciendo énfasis que el sector Agropecuario, el cual se había caracterizado como el más sobresaliente en el municipio, hoy demuestra su baja participación ante los otros sectores Económicos.

Una de las causas que originó la baja participación del sector agropecuario es que las vías terciarias que comunican a las diferentes veredas del municipio no se encuentran pavimentadas y algunas presentan deterioro, generando que el campesino se desmotive a ejercer esta actividad económica. Otras causas que afectan la baja participación, es la carencia de tecnología, ausencia de herramientas y capacitación para la producción agropecuaria, pesca y caza.

8.4 Sector vivienda

VIVIENDA Y AGUA (CIFRAS DEL DEPARTAMENTO)	
Créditos de vivienda VIP, Frech (# Viviendas)	17
Subsidios de vivienda VIS Y NO VIS (# Viviendas)	255

Fuente: SIFIN, Minvivienda, 2015

Figura 7. Vivienda y agua (cifras del Departamento)

Según la fuente, SIFIN, Minvivienda, 2015, el municipio de Pailitas se benefició de los programas de crédito de vivienda de interés social prioritaria (VIP) en 17 créditos y en viviendas de interés social (VIS) en 255 créditos.

Tabla 4. *Déficit cuantitativo y cualitativo*

	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	REGIÓN
Déficit cualitativo de vivienda (2005)	43,8%	39,3%	44,5%
Déficit cuantitativo de vivienda (2005)	8,8%	11,7%	16,9%

Tabla 5. *Resultados Déficit cuantitativo y cualitativo 2018*

Indicadores	Resultado Esperado 2018
Déficit cualitativo de vivienda (2005)	29,2%
Déficit cuantitativo de vivienda (2005)	5,9%

El municipio de Pailitas – Cesar presenta déficit de vivienda cualitativo 43,8% y cuantitativo 8,8% vivienda. A continuación presentamos las principales situaciones problemáticas en materia de vivienda en el municipio: insuficiente oferta de vivienda nueva en la entidad territorial, escaso espacio público efectivo por habitante en el municipio, Déficit cualitativo de vivienda en el municipio, deficiencia en las acciones para la gestión de las reubicaciones de asentamientos localizados en zonas de alto riesgo del municipio, dificultad del municipio para asignar más recursos para la financiación de la política pública de desarrollo urbanístico y de vivienda del

territorio y escasos bienes inmuebles que el municipio pueda dedicar para la construcción de vivienda.

8.5 Sector Social y Cultural

El indicador NBI busca determinar, con ayuda de algunos indicadores simples, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas.

El índice de Pobreza Multidimensional El IPM surge como respuesta a la necesidad de contar con una medida de pobreza con el propósito de hacer diseño y seguimiento a la política pública. Así mismo, la posibilidad de realizar un análisis profundo de múltiples dimensiones de la pobreza diferente al ingreso, hizo del IPM un instrumento útil para reflejar las privaciones que debe enfrentar un hogar en Colombia, y por ende ideal para el seguimiento de la política pública.

La calidad de vida, según la fuente: DNP 2005, DANE 2012-2015, reflejó para el municipio de Pailitas, que el indicador de necesidades básicas insatisfechas-NBI, fue de 51,3% El indicador de Pobreza Multidimensional IPM, para el periodo 2015 fue de 36,8 %.

El IPM de 2005 se calculó a través de los resultados del censo de 2005 con un promedio ponderado de la población de dicho año.

Análisis de cierre de Brechas: La cobertura neta de educación media para el municipio fue de 40,1%, en comparación con la del departamento que fue de 38,6%, se encuentra por debajo de esta. Las pruebas del saber 11 matemáticas (2016) fueron de 48,0% en el municipio, este porcentaje está por encima del porcentaje que obtuvo el departamento, que fue de un 47,8 %.

En cuanto a la tasa de analfabetismo mayores a 15 años para el periodo de 2005, fue de 16,2% para el departamento y de 25,9% para el municipio, reflejando un porcentaje por encima al del departamento.

La tasa de mortalidad infantil-fallecidos por nacidos vivos en el 2014 fue de 19,2% para el municipio y de 17,5% para el departamento, en comparación con el departamento, la tasa del municipio está más alta.

8.6 Resultado esperado para 2018

Tabla 6. *Resultado esperado para 2018*

Indicadores	Resultado Esperado 2018
Cobertura neta educación media (%2015)	40,1%
Pruebas saber 11 matemáticas (2016)	47,6%
Tasa analfabetismo mayores a 15 años (2005)	11,5%
Tasa de mortalidad infantil-fallecidos por mil nacidos vivos (2014)	19,1%
Cobertura vacunación DTP (2015)	97,8%

El municipio de Pailitas cuenta con 2 instituciones educativas, las cuales son: I.E. Rosa Jaimes Barrera y la I.E Nuestra Señora del Carmen, ubicadas en la cabecera municipal y con 3 centros educativos, los cuales son: C.E. RAYA GRANDE (Vereda Raya Grande), C.E. SANTA RITA DE RIVERA (Corregimiento de Rivera), C.E. ANTONIO NARIÑO (Corregimiento de Palestina) con sede en los corregimientos de la Floresta y El Burro.

El sector de educación presenta las siguientes falencias: Infraestructura física insuficiente para albergar más estudiantes, débil política de universalización de la educación que no es eficaz para incluir los sectores más vulnerables socialmente, baja capacidad económica de los hogares para ingresarlos y mantenerlos en el sistema educativo y Desarticulación del núcleo educativo municipal con la administración municipal que les permita coordinar la acción municipal con la departamental de forma eficaz.

8.7 Entornos de desarrollo

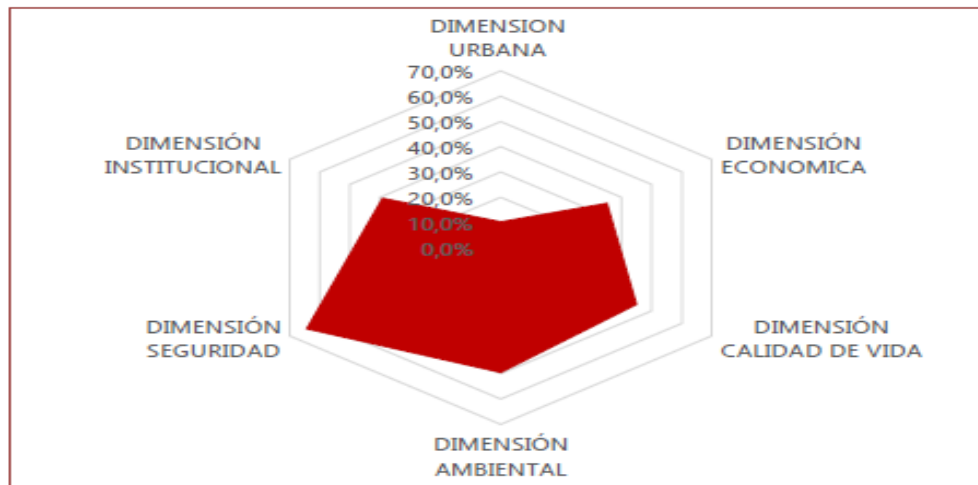


Figura 8. Entornos de desarrollo

La Dimensión: 0 representa al municipio en Colombia con la menor dinámica urbana y 1 al municipio mayor.

Económica: 0 representa al municipio en Colombia con menores capacidades económicas y 1 al municipio con mayores.

Calidad de vida: 0 representa al municipio en Colombia con menor afinidad en temas ambientales y 1 al municipio con mayor.

9. Planeación estratégica

Eje estratégico: el pueblo dijo si a la infraestructura vial

Programa: el pueblo dijo si al desarrollo de la infraestructura vial

Objetivo: transformar al municipio de Pailitas, departamento del cesar en un territorio de acceso a la vía que comunica a la vereda Bubeta, en pro a la sostenibilidad y productividad.

Estrategia: mejorar la infraestructura vial de la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.

Gestionar la consecución de recursos para la pavimentación de la vía que comunica la vereda Bubeta del municipio de Pailitas – Cesar.

10. Matriz de Evaluación de Factores Externos – MEFE

Tabla 7. *Matriz de evaluación de factores externos – MEFE*

FACTORES EXTERNOS CLAVE	PESO	CALIFICACIÓN	PONDERACIÓN
OPORTUNIDADES			
Convocatoria de proyectos con las entidades del estado a nivel nacional y departamental.	0,15	4	0,6
Apoyo de la empresa de Emserpupa, en temas de servicios de acueducto y alcantarillado.	0,15	3	0,45
Apoyo del Hospital Helí Moreno Blanco.	0,05	3	0,15
Apoyo de la empresa DOLMEN, en temas de mantenimiento y expansión de alumbrado público.	0,05	3	0,15
Apoyo de la empresa BIOGER, en temas de aseo.	0,1	3	0,3
Cofinanciación de los proyectos de inversión Por parte de la Gobernación del Cesar.	0,06	3	0,18
AMENAZAS			
Los grupos políticos afectan los procesos internos, generando atrasos en el cumplimiento del plan de desarrollo.	0,15	4	0,6
Carencia de capacitación por el Departamento Administrativo de la función pública (DAFP) y la escuela superior de administración pública (ESAP).	0,12	2	0,24
Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda por la insuficiencia de recursos asignados por el Gobierno Nacional.	0,05	2	0,1
Deficiencia en las vías secundarias y terciarias del municipio.	0,05	2	0,1
Deficiencia en la infraestructura educativa.	0,07	2	0,14
Total	1		3,01

Las oportunidades y las amenazas externas, hacen referencia a las tendencias y sucesos económicos, sociales, políticos, tecnológicos y gubernamentales que pudieran beneficiar o perjudicar en forma significativa a la entidad administrativa en un futuro.

La Alcaldía del municipio de Pailitas tiene una ponderación en la matriz MEFE de 3.01, esto significa que entre más cercano sea el puntaje de valor ponderado a 4.0, la entidad estará respondiendo de manera efectiva a las oportunidades y amenazas presentes en su interior, lo que indica que la entidad está aprovechando las oportunidades y evitando las amenazas; demostrando que es fuerte en los temas externos.

11. Matriz de Evaluación de Factores Internos – MEFI

Tabla 8. *Matriz de Evaluación de Factores Internos – MEFI*

FACTORES EXTERNOS CLAVE	PESOS	CALIFICACIÓN	PONDERACIÓN
DEBILIDADES			
Carencia de equipo tecnológico y bienes muebles, afectando el funcionamiento de la entidad.	0,09	1	0,09
Deficiencia en la ejecución del plan de capacitación Institucional.	0,1	2	0,2
Desconocimiento de los funcionarios de los procesos y procedimientos establecidos en el MECI.	0,13	2	0,26
Deficiencia en la ejecución del programa anual de caja.	0,13	2	0,26
FORTALEZA			
La estructura organizacional de La Alcaldía Municipal establece relaciones de subordinación lo cual permite mantener un mayor control sobre las actividades.	0,12	4	0,48
Gestión de los procesos contractuales.	0,12	4	0,48
Mejora en el proceso de comunicación con los ciudadanos.	0,11	4	0,44
Ejecución del plan de desarrollo.	0,1	3	0,3
La administración municipal elabora los proyectos a través de la metodología de formulación de proyectos MGA.	0,1	3	0,3
Total	1		2,33

La Alcaldía del Municipio de Pailitas – Departamento del Cesar presenta tres (03) debilidades menores y una (01) debilidad mayor, dos (02) fortalezas menores y tres (03) fortalezas mayores, generando una ponderación de 2,33, lo que quiere decir, es que la administración municipal se encuentra débil, lo que indica es que las fortalezas no logran mejorar las debilidades y a su vez, la entidad no está en la capacidad de dar cumplimiento a los programas estratégicos determinados en el plan de desarrollo.

12. Matrices de entrada-Método MICMAC

12.1 Lista de variables

1. Equipo Tecnológico (equi tecno)
2. Bienes muebles (bien muebl)
3. Plan de capacitación (plan capac)
4. Procesos MECI (proce meci)
5. Procedimiento Presupuestal (proc presu)
6. Estructura organizacional (estruc org)
7. Personal calificado (person cal)
8. Comunicación (comunic)
9. Programa anual de caja (prog an ca)
10. Programas estratégicos (prog estra)
11. Plan de desarrollo (plan desar)
12. control de actividades de los funcionarios (con act fu)
13. Acceso de internet (acc intern)

14. Estrategia de gobierno en línea (est gob li)
15. Recaudos tributarios (rec tribut)
16. Procesos judiciales (proc judic)
17. Procesos contractuales (contr)
18. Seguridad salud en el trabajo (se sal tra)
19. Software financiero (soft finan)
20. Programa bienestar social (prog bi so)
21. Convocatoria de proyectos (conv proye)
22. Acueducto y alcantarillado (acue y alc)
23. Sistema hospitalario (sis hospit)
24. Prestación de servicio de aseo (pre ser as)
25. Cofinanciación Departamental (confi depa)
26. Intervención Política (inte polit)
27. Cobertura de vacunación (cober vacu)
28. Analfabetismo (analfab)
29. Vivienda (vivien)
30. Asignación de los recursos de la Nación (asig rec n)
31. Vías (vías)
32. Infraestructura Educativa (infr educa)
33. Alumbrado Público (alum publi)
34. Marco Legal (marc legal)
35. Metodología en la formulación de proyectos DNP (met for pr)
36. Pobreza (pobrez)

37. Mortalidad (mortal)
38. Desempleo (desemp)
39. Deserción escolar (deser esco)
40. Consumo de sustancias psicoactivas (con psicoa)

12.2 Variables internas

1. Equipo Tecnológico (equi tecno)
2. Bienes muebles (bien muebl)
3. Plan de capacitación (plan capac)
4. Procesos MECI (proce meci)
5. Procedimiento Presupuestal (proc presu)
6. Estructura organizacional (estruc org)
7. Personal calificado (person cal)
8. Comunicación (comunic)
9. Programa anual de caja (prog an ca)
10. Programas estratégicos (prog estra)
11. Plan de desarrollo (plan desar)
12. Control de actividades de los funcionarios (con act fu)
13. Acceso de internet (acc intern)
14. Estrategia de gobierno en línea (est gob li)
15. Recaudos tributarios (rec tribut)
16. Procesos judiciales (proc judic)
17. Procesos contractuales (contr)

18. Seguridad salud en el trabajo (se sal tra)
19. Software financiero (soft finan)
20. Programa bienestar social (prog bi so)

12.3 Variables externas

1. Convocatoria de proyectos (conv proye)
2. Acueducto y alcantarillado (acue y alc)
3. Sistema hospitalario (sis hospit)
4. Prestación de servicio de aseo (pre ser as)
5. Cofinanciación Departamental (confi depa)
6. Intervención Política (inte polit)
7. Cobertura de vacunación (cober vacu)
8. Analfabetismo (analfab)
9. Vivienda (vivien)
10. Asignación de los recursos de la Nación (asig rec n)
11. Vías (vías)
12. Infraestructura Educativa (infr educa)
13. Alumbrado público (alum publi)
14. Marco Legal (marc legal)
15. Metodología en la formulación de proyectos DNP (met for pr)
16. Pobreza (pobrez)
17. Mortalidad (mortal)
18. Desempleo (desemp)

19. Deserción escolar (deser esco)
20. Consumo de sustancias psicoactivas (con psicoa)

12.4 Descripciones de las variables

- Equipo Tecnológico (Equi Tecno)
Tema: Tecnología
- Bienes Muebles (Bien Muebl)
Tema: Inventario
- Plan de Capacitación (Plan Capac)
Tema: Talento Humano
- Procesos MECI (Proce MECI)
Tema: Sistema de Gestión
- Procedimiento Presupuestal (Proc Presu)
Tema: Presupuesto
- Estructura Organizacional (Estruc Org)
Tema: Organización
- Personal Calificado (Person Cal)
Tema: Talento Humano
- Comunicación (Comunic)
Tema: Telecomunicaciones
- Programa Anual de Caja (Prog An Ca)
Tema: Presupuesto
- Programas Estratégicos (Prog Estra)

Tema: Direccionamiento

- Plan de Desarrollo (Plan Desar)

Tema: Planeación

- Control de Actividades de los Funcionarios (Con Act Fu)

Tema: Control Interno

- Acceso de Internet (Acc Intern)

Tema: Tecnología

- Estrategia de Gobierno En Línea (Est Gob Li)

Tema: Direccionamiento

- Recaudos Tributarios (Rec Tribut)

Tema: Hacienda

- Procesos Judiciales (Proc Judic)

Tema: Jurídico

- Procesos Contractuales (Contr)

Tema: contratación

- Seguridad Salud en el Trabajo (Se Sal Tra)

Tema: Talento Humano

- Software Financiero (Soft Finan)

Tema: Hacienda

- Programa Bienestar Social (Prog Bi So)

Tema: Talento Humano

- Convocatoria de Proyectos (Conv Proye)

Tema: Planeación

- Acueducto y Alcantarillado (Acue y Alc)

Tema: Social

- Sistema Hospitalario (Sis Hospit)

Tema: Salud

- Prestación De Servicio De Aseo (Pre Ser As)

Tema: Social

- Cofinanciación Departamental (Confi Depa)

Tema: Financiera

- Intervención Política (Inte Polit)

Tema: Política

- Cobertura de Vacunación (Cober Vacu)

Tema: Salud

- Analfabetismo (Analfab)

Tema: Educación

- Vivienda (Vivien)

Tema: Vivienda

- Asignación de los Recursos de la Nación (Asig Rec N)

Tema: Financiera

- Vías (Vías)

Tema: Infraestructura

- Infraestructura Educativa (Infr Educa)

Tema: Educación

- Alumbrado Público (Alum Publi)

Tema: Social

- Marco Legal (Marc Legal)

Tema: Jurídico

- Metodología En La Formulación De Proyectos DNP (Met For Pr)

Tema: Planeación

- Pobreza (Pobrez)

Tema: Social

- Mortalidad (Mortal)

Tema: Salud

- Desempleo (Desemp)

Tema: Social

- Deserción Escolar (Deser Esco)

Tema: Educación

- Consumo De Sustancias Psicoactivas (Con Psicoa)

Tema: Social

12.5 Matriz de Influencias Directas (MID)

La Matriz de Influencias Directas (MID) describe las relaciones de influencias directas entre las variables que definen el sistema.

Las influencias se puntúan de 0 a 3, con la posibilidad de señalar las influencias potenciales:

0: Sin influencia

1: Débil

2: Media

3: Fuerte

P: Potencial

12.6 Matriz de Influencias Directas Potenciales (MIDP)

Las influencias se puntúan de 0 A 3:

0: Sin influencia

1: Débil

2: Media

3: Fuerte

Características de la matrice - ALCALDIA MUNICIPAL DE PAILITAS

Indicador	Valorr
Tamaño de la matriz	40
Número de interacciones	2
Número de ceros	1115
Número de unos	484
Número de doses	1
Número de treses	0
Número de cuatros	0
Total	485
Tanto por ciento de relleno	30,3125%

© LIPSOR-EPTA-MICMAC

Figura 9. Características de las matrices – Alcaldía municipal de Pailitas

Figura 10. Matriz de influencias directas (MID)-Método MICMAC

12.8 Plano de Influencias Directas-MICMAC

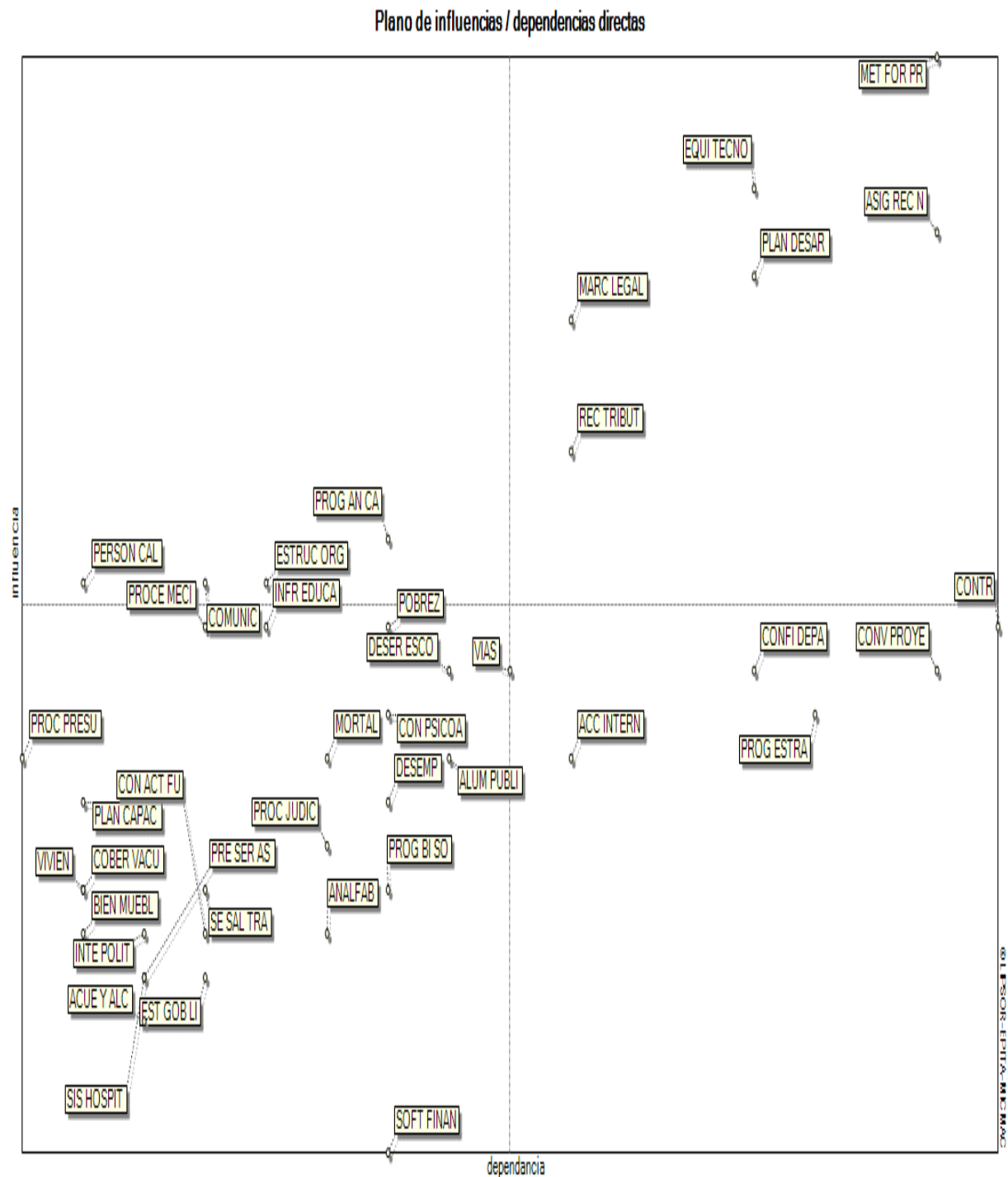


Figura 11. Plano de Influencias / Dependencias Directas

12.9 Plano de Influencias Indirectas-MICMAC

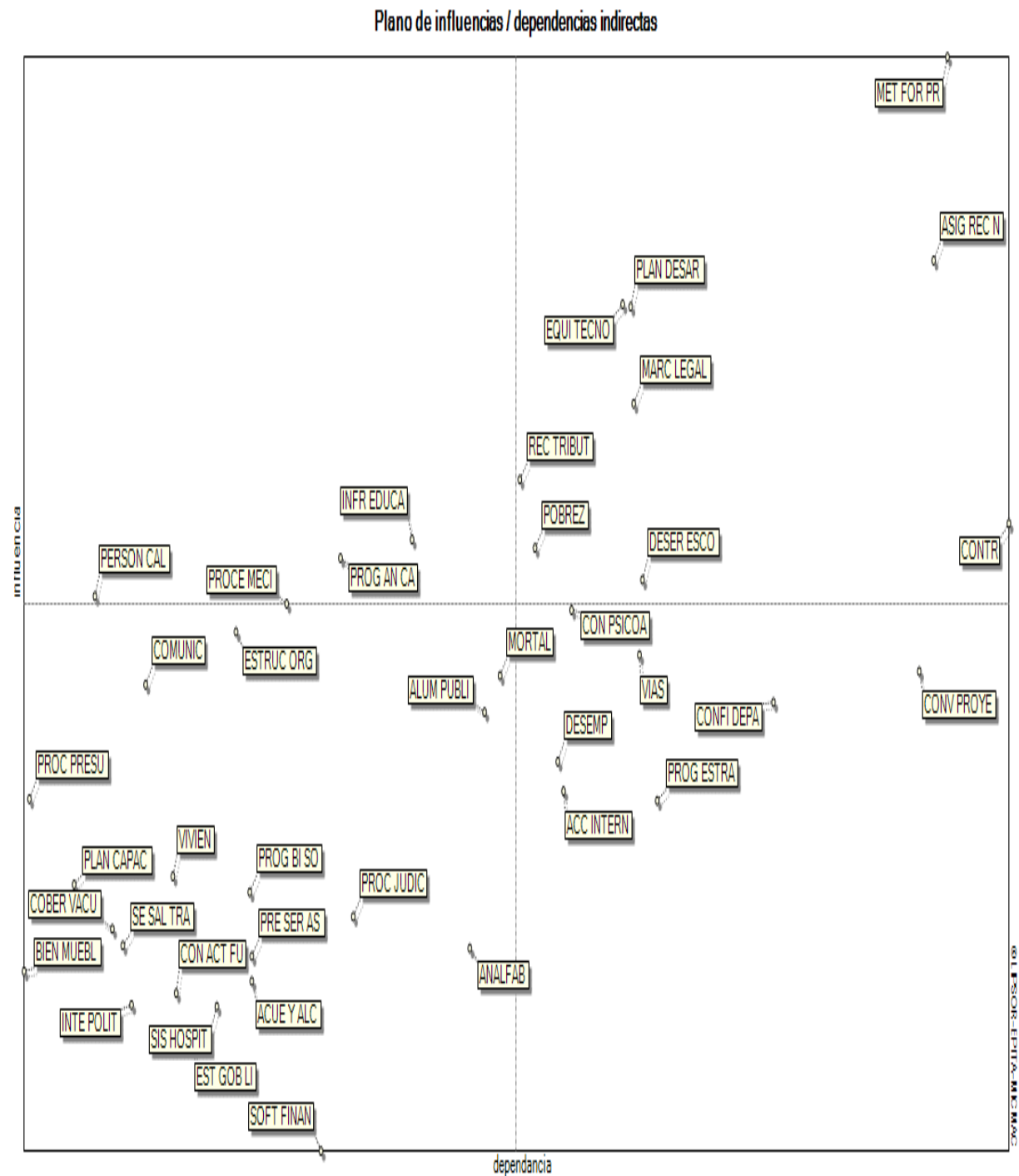


Figura 12. Plano de Influencias / Dependencias Indirectas

12.10 Plano de los Desplazamientos: Directos/Indirectos

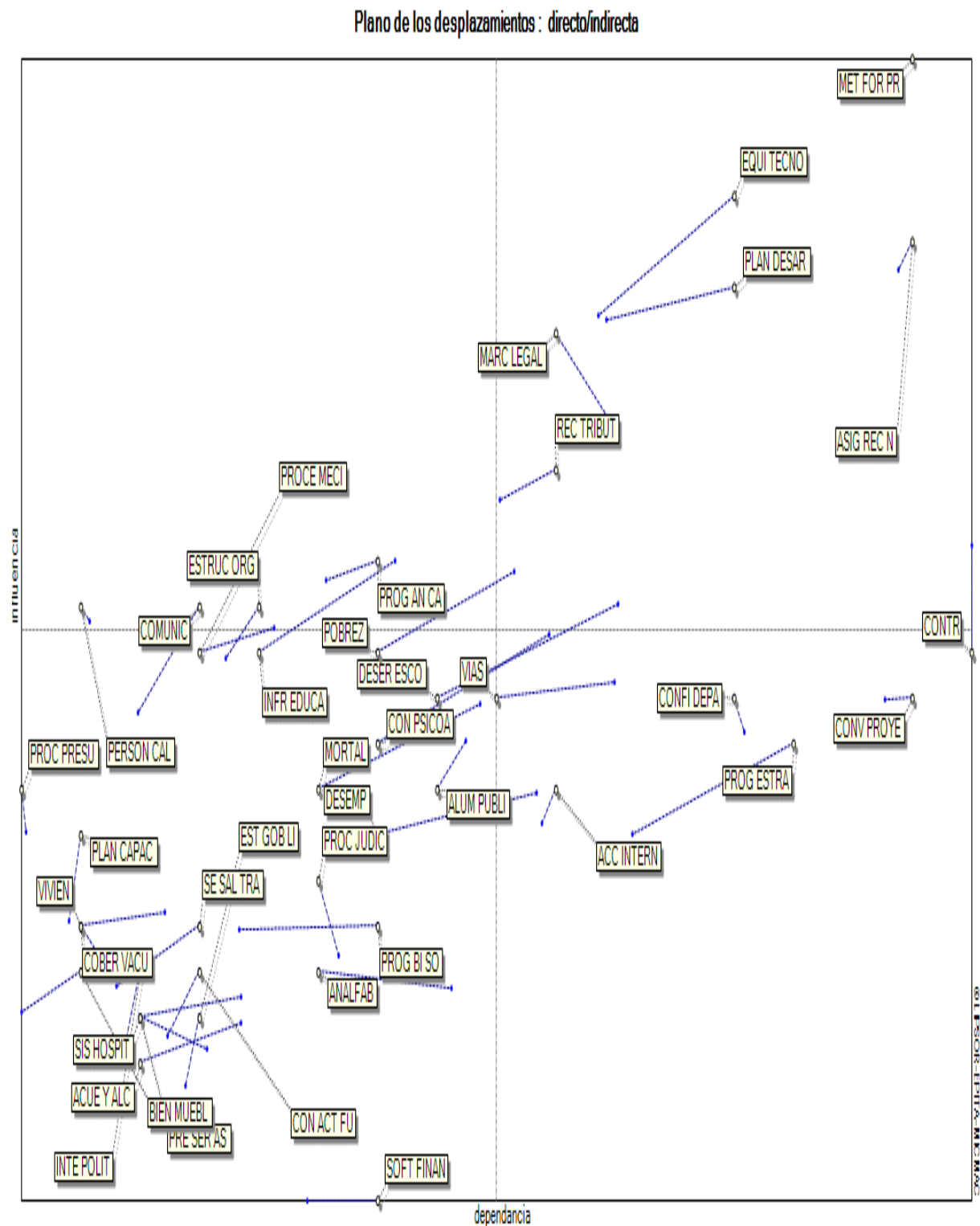


Figura 13. Plano de los Desplazamientos: Directos/Indirectos

Como podemos apreciar en el gráfico de los planos de desplazamientos directos/indirectos, el plano nos arroja en el cuadrante superior derecho, las variables estratégicas. Entre ellas tenemos:

1. Metodología para la Formulación de Proyectos DNP
2. Asignación de los recursos de la Nación
3. Plan de Desarrollo
4. Equipo Tecnológico
5. Contratación
6. Convocatoria de Proyectos

13. Matriz Pasado-Presente-Futuro

Tabla 9. *Matriz Pasado-Presente-Futuro*

Fortalezas	Variables	Indicador	Pasado	Presente	Futuro
La administración municipal elabora los proyectos a través de la metodología de formulación de proyectos MGA	Metodología para la Formulación de Proyectos DNP	Proyectos formulados Con MGA	En el periodo de 2012 a 2016 se aprobaron 9 proyectos los cuales están formulados por la metodología general ajustada – MGA. Dentro de los proyectos citados, solo se formuló 1 proyecto para la vigencia 2015 para la construcción de pavimentación de vías (DNP, s.f.).	Para la vigencia 2017 se han formulado 4 proyectos por la metodología general ajustada – MGA. Dentro de los proyectos citados, solo se formuló 1 proyecto para la construcción de vías	Para el 2019 se proyecta la formulación a través de MGA de 3 proyectos para la construcción de pavimentación de vías.

Tabla 9. (Continuación)

Ejecución del plan de desarrollo	Plan de Desarrollo	Porcentaje de avance de ejecución del plan de desarrollo	El porcentaje de avance de 2016 sobre metas fue de 62,3%, el cual, equivale a 48 metas de producto. Dentro de las metas cumplidas estipuladas anteriormente, se observó que no hay meta con la construcción de pavimentación de vías	El porcentaje de avance de corte de 11 de noviembre de 2017 sobre metas fue de 0%, lo que indica, que el municipio desconoce el avance en la vigencia 2017. Dentro de las metas cumplidas estipuladas anteriormente, se observó que no hay meta con la construcción de pavimentación de vías	Para el 2019 se proyecta que el porcentaje de avance del plan de desarrollo en concerniente a la construcción de pavimentación de vías sea del 3%, el cual, equivale a 1 meta de producto.
Gestión de los procesos contractuales	Contratación	Procesos contractuales realizados	Para el año 2016 se adjudicaron 149 contratos (SECOP I, 2017). De estos contratos adjudicados, no se realizó proceso contractual con lo referente a la construcción de pavimento de vía.	A corte de 11 de noviembre de vigencia 2017, solo se ha realizado 1 proceso contractual, el cual hace referencia al contrato N° MP – SDS – LIC – 003 DE 2017 para la construcción de pavimento en el área Urbana.	Para el 2019 se proyecta realizar 1 proceso contractual para la construcción de pavimento de 5 km en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas
Debilidades	Variables	Indicador	Pasado	Presente	Futuro
Carencia de equipo tecnológico y bienes muebles, afectando el funcionamiento de la entidad	Equipo Tecnológico	Implementación de tecnología	En la vigencia 2016 se contaba con 27 equipos cómputos activos propios y no hay un inventario de bienes muebles	A corte de 11 de noviembre de vigencia 2017, se mantiene 27 equipos cómputos activos propios y no hay un inventario de bienes muebles	Para el 2019 se proyecta contar con 29 equipos de cómputo. Elaborar el inventario de bienes muebles para llevar un control de los activos fijos.

Tabla 9. (Continuación)

Oportunidades	Variables	Indicador	Pasado	Presente	Futuro
Distribución de la asignación de recursos por la Nación	Asignación de recursos por la Nación	Recursos Asignados	Acorde al artículo 21 de la ley 1176 de 2017, el 41% de los propósitos generales del SGP y al fondo de compensación del 40% e hidrocarburos de SGR, se destinó recursos por la nación de \$841.608.580 para inversión, en base a lo anterior el municipio no comprometió estos recursos para construcciones de vías.	Se afectó Rubro presupuestal fondo de desarrollo regional (40%) Pavimentos vías, Asignaciones directas Departamento del Cesar, para la vigencia fiscal 2017 por valor (\$1.227.131.433,00) para la construcción de pavimentación en el área urbana	Para el 2019 se proyecta que la Asignación de recursos \$900.000.000 para la construcción de pavimentación de vías.
Convocatoria de proyectos con las entidades del estado a nivel nacional y departamental.	Convocatoria de proyectos	Proyectos radicados en la convocatoria	En la vigencia 2016 se radicaron 5 proyectos, 1 de ellos fue radicado en el ministerio de transporte para la construcción de pavimentación en el área urbana, pero este, fue devuelto.	A corte de 11 de noviembre de vigencia 2017 se radicaron 2 proyectos de construcción de pavimentación en el área urbana. 1 de estos se encuentra en proceso de contratación.	Para el 2019 se proyecta radicar 1 proyecto de construcción de pavimentación en el área de vereda Bubeta del municipio de Pailitas

14. Matriz Hipótesis-Objetivo

Tabla 10. *Matriz Hipótesis-Objetivo*

VARIABLE ESTRATEGICA	HIPOTESIS	OBJETIVO
Metodología para la Formulación de Proyectos DNP	¿Qué tan probable para el año 2019 es la formulación de 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías en el área rural a través de la metodología General Ajustado - MGA, Cuando en la actualidad se formuló 1 proyecto?	Formular los 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías a través de la Metodología General Ajustado.
Plan de Desarrollo	¿Qué tan probable es para el año 2019, que, el avance sea del 3% en la meta de construcción de pavimentación de vías en el área rural – vereda Bubeta del plan de desarrollo, Cuando en la actualidad no existe?	Ejecutar 1 proyecto aprobado de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.
Contratación	¿Qué tan probable es que para el año 2019 se realice el proceso de contractual para la construcción de pavimentación de 5km en la vereda Bubeta, Cuando en la actualidad no se ha efectuado?	Iniciar el proceso de Contratación de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.
Equipo Tecnológico	¿Qué tan probable es para el año 2019 se cuente con 29 equipos de cómputo y la elaboración del inventario de los bienes muebles, cuando en la actualidad hay 27 equipos de cómputo y no existe un inventario?	Adquirir dos equipos de cómputo y elaborar el inventario de los bienes muebles.
Asignación de recursos por la Nación	¿Qué tan probable es para el año 2019, es que la Nación incremente la Asignación de los recursos para la construcción de vías de pavimentación en la vereda Bubeta del municipio, cuando en la actualidad, los recursos asignados, se destinan para otros sectores?	Gestionar recursos de la Nación para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas – Cesar.
Convocatoria de proyectos	¿Qué tan probable es para el año 2019, que se abran convocatorias de proyectos para la construcción de pavimentación de vía en la vereda Bubeta del municipio, cuando en la actualidad se han abierto poca Convocatoria?	Participar en las convocatorias realizadas en la nación y en el Departamento para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.

15. Sistema de Matrices de Impacto Cruzado-SMIC

Lista de expertos

N°	Apellido	Nombre	Grupo	Peso
1	Bueno Marin	Magda	alcaldia pailita	1
2	lobo caceres	dayana	alcaldia pailita	1
3	Lobo Mora	Edwin	alcaldia pailita	1
4	Medina Salcedo	Angelica	alcaldia pailita	1
5	Bayona	Luz Mer	alcaldia pailita	1
6	Mendoza Caliz	Rafael	alcaldia pailita	1
7	Hernandez santiag	Dania	alcaldia pailita	1

© LIPSOR-EPITA-PROB-EXPERT

Figura 14. Lista de expertos

15.1 Probabilidades Simples (Alcaldía Pailitas)-SMIC

	Probabilidades
1 : MGA	0,304
2 : desarrollo	0,28
3 : Contrataci	0,255
4 : Tecnologia	0,242
5 : Recursos	0,364
6 : Convocator	0,376

© LIPSOR-EPITA-PROB-EXPERT

Figura 15. Probabilidades Simples (Alcaldía Pailitas)-SMIC

15.2 Probabilidades Condicionales Si Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC

	Convocator	Recursos	Tecnología	Contrataci	desarrollo	MGA
1 : MGA	0,435	0,388	0,501	0,408	0,419	0,304
2 : desarrollo	0,399	0,359	0,456	0,379	0,28	0,387
3 : Contrataci	0,369	0,338	0,407	0,255	0,345	0,343
4 : Tecnología	0,392	0,331	0,242	0,386	0,395	0,4
5 : Recursos	0,489	0,364	0,497	0,483	0,467	0,466
6 : Convocator	0,376	0,504	0,608	0,542	0,534	0,539

© LIPSOR-EPITA-PROB-EXPERT

Figura 16. Probabilidades Condicionales Si Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC

15.3 Probabilidades Condicionales Si No Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC

	Convocator	Recursos	Tecnología	Contrataci	desarrollo	MGA
1 : MGA	0,224	0,255	0,24	0,268	0,258	0
2 : desarrollo	0,209	0,235	0,224	0,246	0	0,234
3 : Contrataci	0,187	0,208	0,207	0	0,22	0,217
4 : Tecnología	0,152	0,192	0	0,193	0,183	0,174
5 : Recursos	0,289	0	0,322	0,324	0,324	0,32
6 : Convocator	0	0,302	0,301	0,318	0,314	0,305

© LIPSOR-EPITA-PROB-EXPERT

Figura 17. Probabilidades Condicionales Si No Realización (Alcaldía Pailitas)-SMIC

15.4 Histograma de Probabilidades Simples (MGA)-SMIC

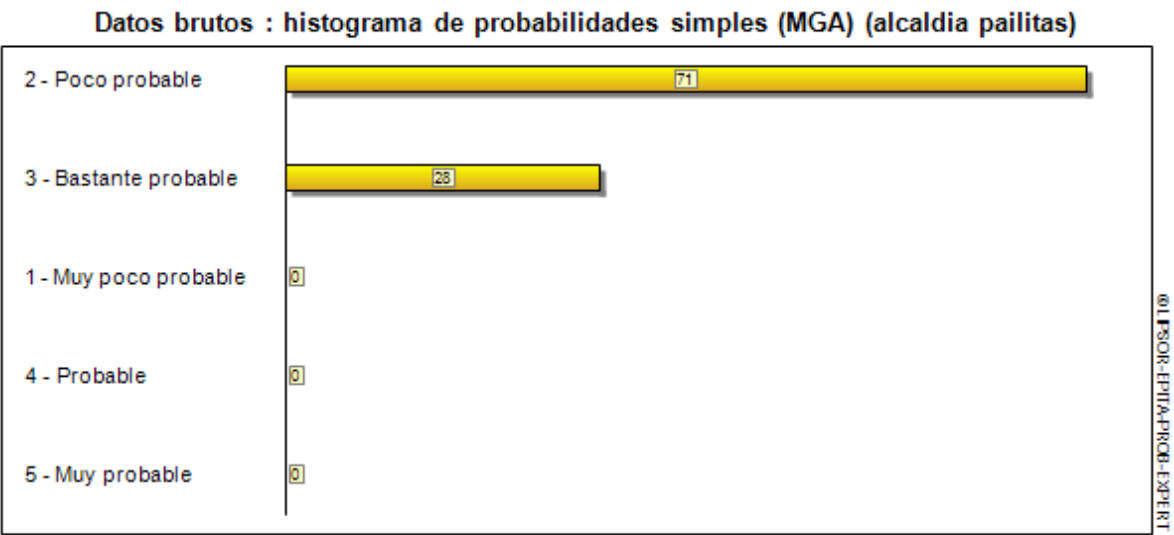


Figura 18. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (MGA) (Alcaldía Pailitas)

15.5 Histograma de Probabilidades Simples (Desarrollo)-SMIC

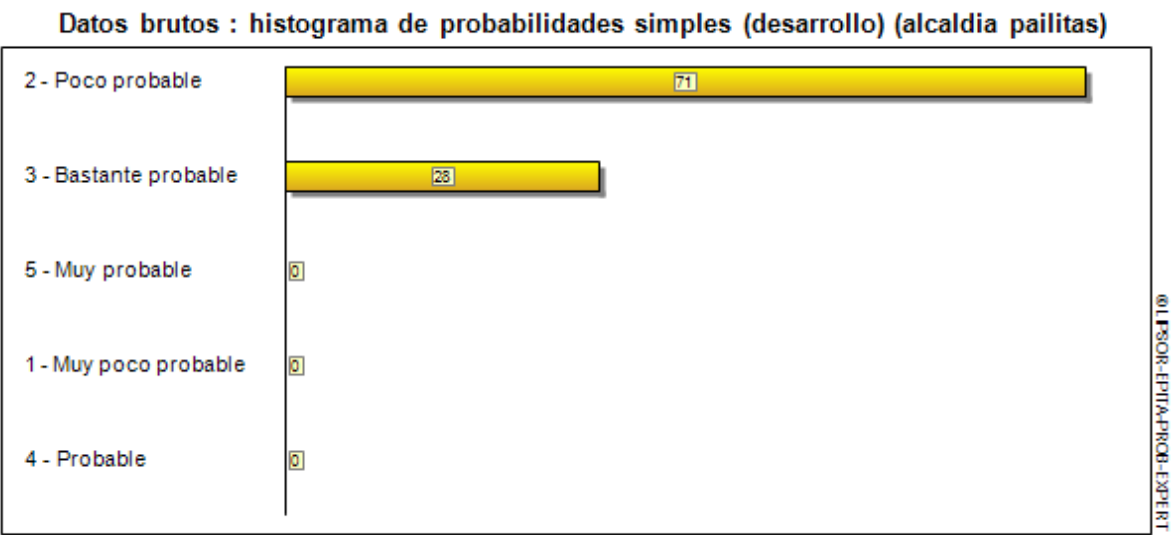


Figura 19. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Desarrollo) (Alcaldía Pailitas)

15.6 Histograma de Probabilidades Simples (Contratación)-SMIC

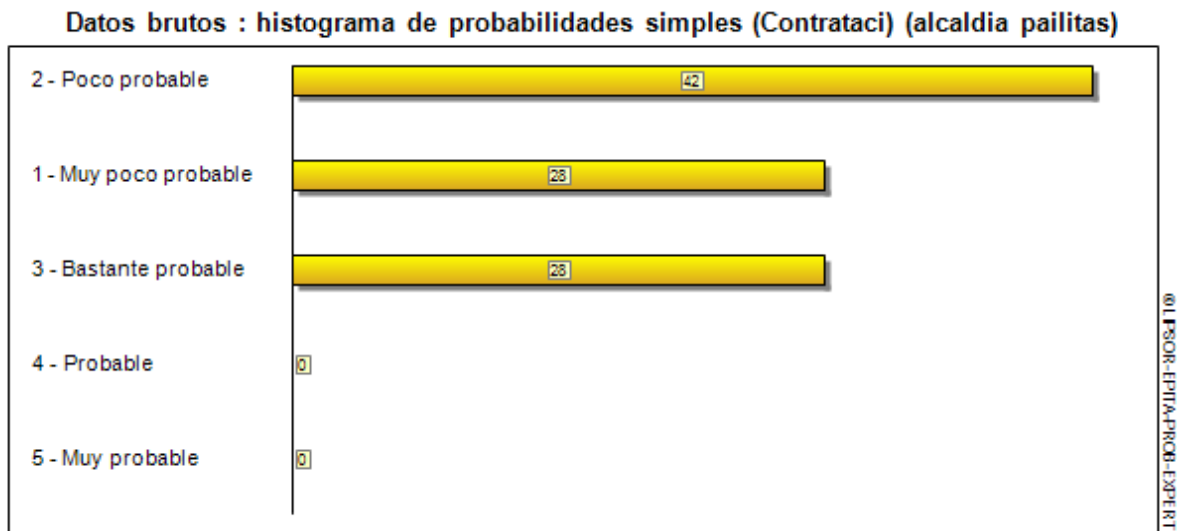


Figura 20. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Contratación) (Alcaldía Pailitas)

15.7 Histograma de Probabilidades Simples (Tecnología)-SMIC

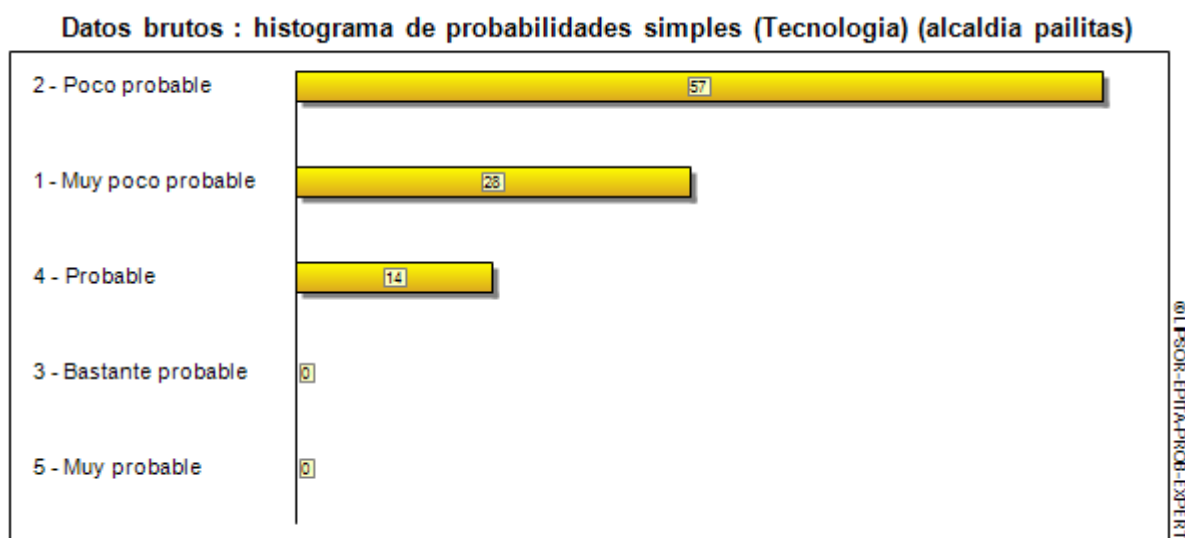


Figura 21. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Tecnología) (Alcaldía Pailitas)

15.8 Histograma de Probabilidades Simples (Recursos)-SMIC

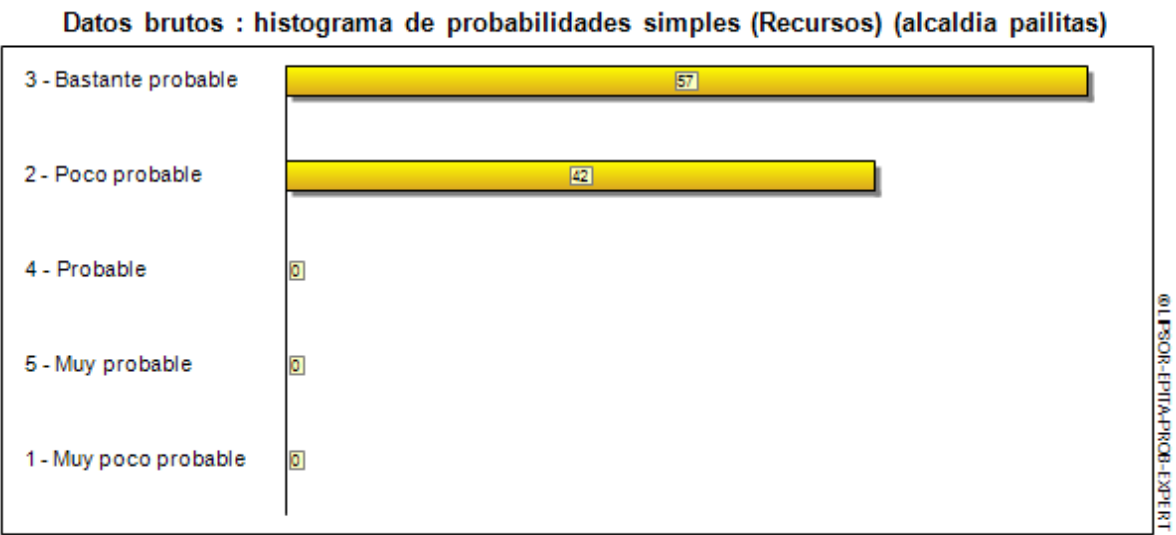


Figura 22. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Recursos) (Alcaldía Pailitas)

15.9 Histograma de Probabilidades Simples (Convocatorias)-SMIC

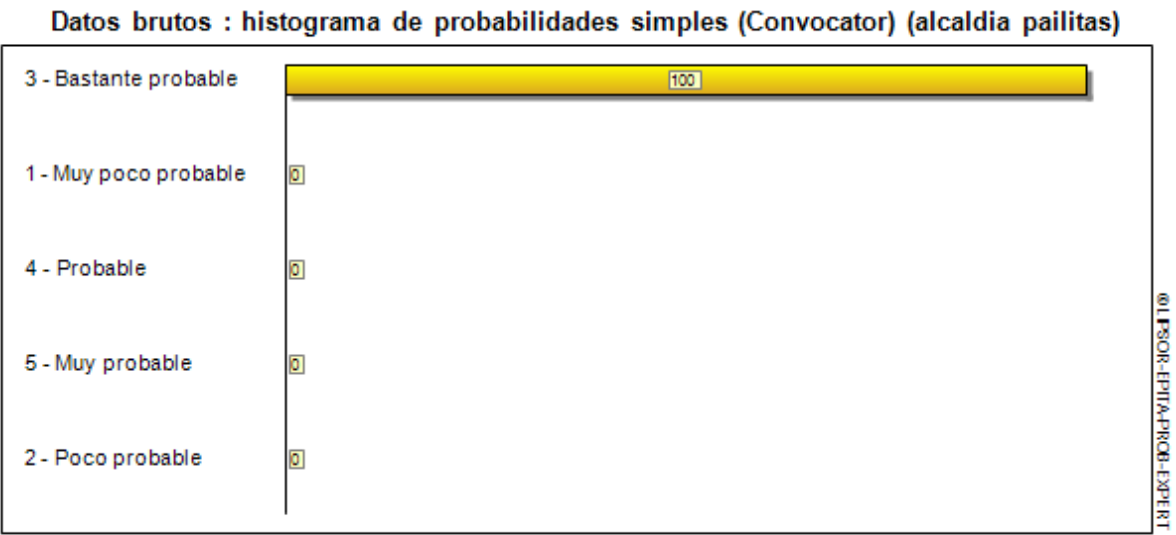


Figura 23. Datos brutos: Histograma de Probabilidades Simples (Convocatorias) (Alcaldía Pailitas)

15.10 Histograma de Probabilidades de los Escenarios-SMIC

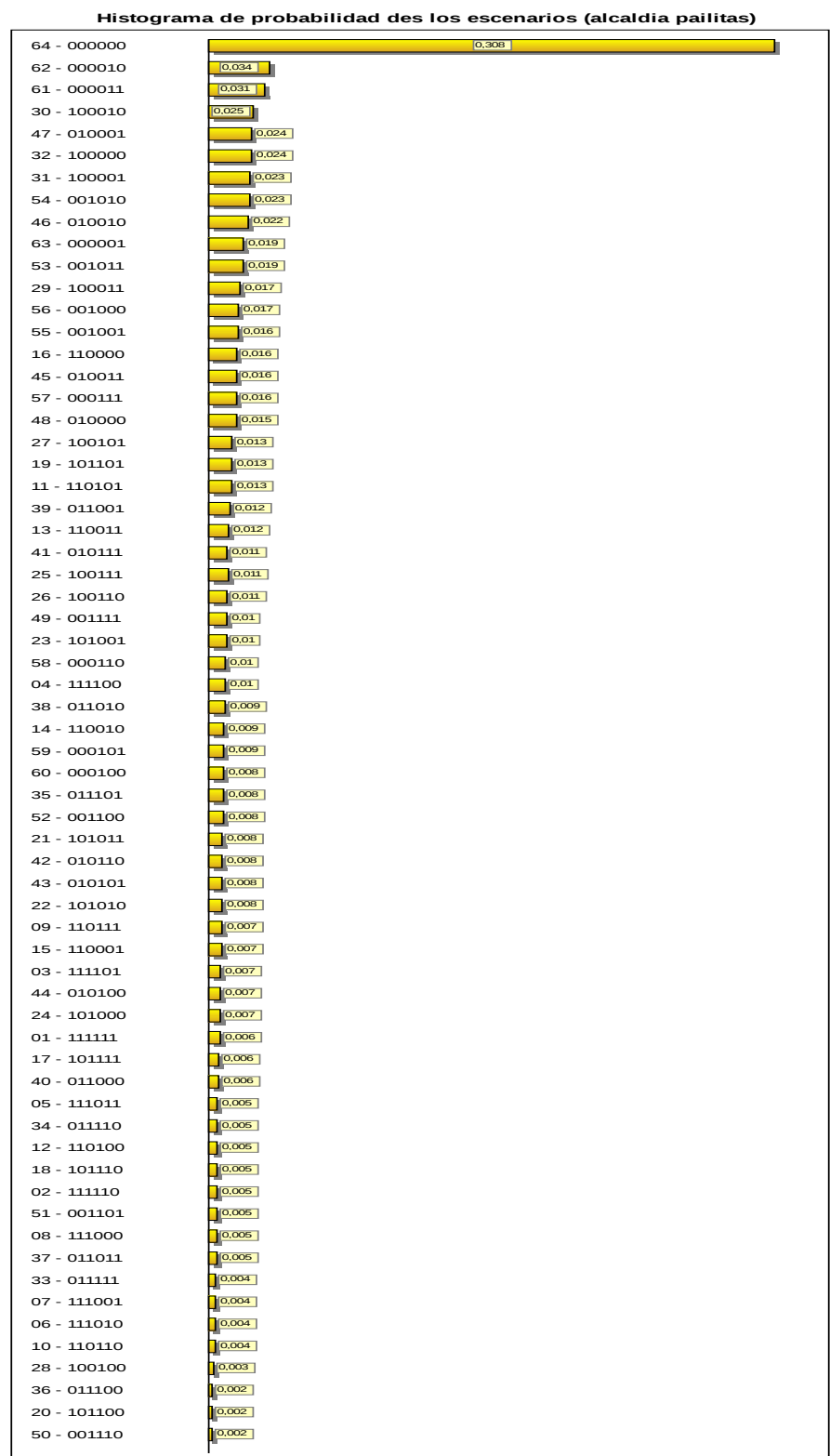


Figura 24. Histograma de Probabilidades de los Escenarios (Alcaldía Pailitas)

16. Escenarios

Tabla 11. *Escenario pesimista*

PESIMISTA - 64- 000000		
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable para el año 2019 es la formulación de 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta a través de la metodología general ajustado - MGA, cuando en la actualidad se formuló 1 proyecto?	La entidad no implementa de manera eficiente los instrumentos de planeación emitidos por el Departamento Nacional de planeación, lo cual genera deficiencia en el proceso de planeación estratégica por la alcaldía del municipio de Pailitas - Cesar.	Que para el año 2019 no se formule proyectos de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta municipio de Pailitas - Cesar, a través de la metodología general ajustada – MGA.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que el avance sea del 3% en la meta de construcción de pavimentación de vías en el área rural - vereda Bubeta del plan de desarrollo, Cuando en la actualidad no existe?	Falencia en la implementación del plan de acción y del plan indicativo para realizar seguimiento de avance del plan de desarrollo, ocasionando que no haya claridad en las metas logradas y no cumplidas	Que para el año 2019 se cumpla parcialmente lo estipulado en el plan de desarrollo, pero, una de las metas no logradas es la construcción de pavimentación de vías en el área rural - vereda Bubeta, que equivale al 3% del plan de desarrollo
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es que para el año 2019 se realice el proceso de contractual para la construcción de pavimentación de 5km en la vereda Bubeta, cuando en la actualidad no se ha efectuado?	En el municipio de Pailitas – Cesar hasta la fecha se ha aprobado proyectos para la construcción de vías para el área urbana pero no en el área rural, por lo tanto, no se ha dado inicio a la contratación al no existir proyectos formulado y aprobado para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.	Que para el año 2019 no se dé inicio al proceso de contratación para seleccionar el contratista para efectuar la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta - municipio de Pailitas, ya que hasta la fecha no se ha formulado y aprobado proyectos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019 se cuente con 29 equipos de cómputo y la elaboración del inventario de los bienes muebles, cuando en la actualidad hay 27 equipos de cómputo y no existe un inventario?	EL municipio realizo un levantamiento de los bienes muebles, pero no existe un inventario que detalle el estado en que se encuentra el mismo, de igual modo, falta equipos de cómputo, generando que los funcionarios no ejerzan sus funciones de manera eficiente, perjudicando el cumplimiento del direccionamiento estratégico estipulados en el cuatrienio.	Que para el año 2019 la alcaldía del municipio de Pailitas cesar no realice el inventario de los bienes muebles y no adquiera 2 equipos de cómputo, por falta de implementar el plan anual de adquisición.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, es que la nación incremente la Asignación de los recursos para la construcción de vías de pavimentos en la vereda Bubeta del municipio, cuando en la actualidad, los recursos	la alcaldía del municipio de Pailitas cesar a radicado en la nación pocos proyectos , cuando, se ha contratado personal idóneo para realizar el proceso de formulación, no obstante, de los pocos proyectos radicados no hacen referencia a la construcción de	Que para el año 2019 por la falta de implementar el plan estratégico no se formule proyectos de construcción de pavimentación de vías en la vereda bubeta, ocasionando que la nación asigne recursos para al mismo.

asignados, se destinan para pavimentación de vías en la vereda
otros sectores Bubeta

Tabla 11. (Continuación)

ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que se abran convocatorias de proyectos para la construcción de pavimentación de vía en la vereda Bubeta del municipio, cuando en la actualidad se han abierto poca convocatoria?	La alcaldía del municipio de Pailitas cesar a radicado en la nación pocos proyectos, cuando, se ha contratado personal idóneo para realizar el proceso de formulación, no obstante, de los pocos proyectos radicados no hacen referencia a la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta, además, los proyectos radicados en la nación no cumplen con los requisitos exigidos por el gobierno nacional por lo cual ha sido devuelto.	Que por la año 2019 por la falta de formulación de proyectos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas no pueda participar en la convocatoria realizada por la nación y por el departamento

Tabla 12. Escenario probable

PROBABLE - 01- 111111		
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable para el año 2019 es la formulación de 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías en el área rural a través de la metodóloga general ajustado - MGA, cuando en la actualidad se formuló 1 proyecto?	La alcaldía del municipio de Pailitas en la vigencia 2015 estructuró la planta de personal, la cual, cuenta con el cargo de banco de programas y proyectos, infraestructura. Además contrató a dos personas a través de la modalidad de Prestación de servicios profesionales para apoyar en el proceso de formulación de proyectos.	Que para el año 2019 se formulen los 3 proyectos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que el avance sea del 3% en la meta de construcción de pavimentación de vías en el área rural - vereda Bubeta del plan de desarrollo, Cuando en la actualidad no existe?	La alcaldía del municipio de Pailitas tiene personal de planta y personal contratado para la formulación de proyectos y se apruebe por el comité de evaluación de proyectos y por las elites nacionales y el departamento.	La alcaldía del municipio cumpla el 3% de la meta, con el proyecto ejecutado de construcción de pavimentación de vías en el área rural, vereda Bubeta del municipio de Pailitas – Cesar.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es que para el año 2019 se realice el proceso de contractual para la construcción de pavimentación de 5km en la vereda Bubeta, cuando en la actualidad no se ha efectuado?	Los proyectos de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas, Cesar este aprobado por la nación y/o departamento, además, la entidad tiene personal contratado para la gestión contractual	Iniciar el proceso de contratación y adjudicación del proponente para la suscripción del contrato y ejecución de la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas Cesar.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que se cuente con 29 equipos de cómputo y la elaboración de inventario de bienes muebles, cuando en la	El municipio elabore y ejecute el plan anual de adquisición para satisfacer esas necesidades e inicie el proceso de contratación.	La adquisición de dos equipos de cómputo y la elaboración de inventario de bienes muebles del municipio de Pailitas - Cesar

actualidad hay 27 equipos de cómputo y no existe un inventario?

Tabla 12. (Continuación)

ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que la nación incremente la Asignación de los recursos para la construcción de vías de pavimentos en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas, cuando en la actualidad, los recursos asignados, se destinan para otros sectores?	Formular y Radicar en la nación 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.	Que la nación apruebe el proyecto y asigne recursos para invertir en la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas – Cesar.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que se abran convocatorias de proyectos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas, cuando en la actualidad se ha abierto pocas convocatorias?	Que se formule y se apruebe los 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas, ya formulado y aprobado por el comité de evaluación de proyectos.	Una alta participación en la convocatoria de proyectos para construcción de vías que realice la nación y el departamento.

Tabla 13. Escenario optimista

OPTIMISTA - 33- 011111		
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable para el año 2019 es la formulación de 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías en el área rural a través de la metodología general ajustada - MGA, cuando en la actualidad se formuló 1 proyecto?	La alcaldía del municipio de Pailitas en la vigencia 2015 estructuró la planta de personal, en la cual, cuenta con el cargo de banco de programas y proyectos, de infraestructura. Además contrató a dos personas a través de la modalidad de Prestación de servicios profesionales para apoyar en el proceso de formulación de proyectos.	Que para el año 2019, se formule 1 proyecto de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas, a través de la metodología general ajustada.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que el avance sea del 3% en la meta de construcción de pavimentación de vías en el área rural, vereda Bubeta del plan de desarrollo, Cuando en la actualidad no existe?	Que el personal de planta y el personal contratado formulen proyectos, los radiquen y sean aprobados por la nación y se ejecute el proyecto de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.	Cumplimiento del 1% de la meta de construcción de pavimentación de vías en el área rural, vereda Bubeta del plan de desarrollo municipal.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es que para el año 2019, se realice el proceso contractual para la construcción de pavimentación	La Alcaldía del Municipio de Pailitas cuenta con 1 persona de planta y 2 de contrato, para la formulación de proyectos, con el fin de dar cumplimiento al plan de desarrollo.	Se inicia el proceso de contratación, adjudicación del proponente, suscripción del contrato y ejecución del

de 5km en la vereda Bubeta, cuando en la actualidad no se ha efectuado?

contrato, pero no se logra construir toda la vía que comunica a la vereda Bubeta del municipio de Pailitas

Tabla 13. (Continuación)

ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, se cuente con 29 equipos de cómputo y la elaboración del inventario de los bienes muebles, cuando en la actualidad hay 27 equipos de cómputo y no existe un inventario?	Que el municipio elabore y ejecute el plan anual de adquisición para satisfacer esas necesidades e inicie el proceso de contratación.	Adquisición de 1 equipo de cómputo y elaboración del inventario.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, que la nación incremente la Asignación de los recursos para la construcción de vías de pavimentos en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas, cuando en la actualidad, los recursos asignados, se destinan para otros sectores?	Formular y Radicar en la nación 1 proyecto de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.	Que la Nación asigne un 30% de los recursos para financiar el proyecto de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.
ESCENARIO	CAUSA	CONSECUENCIAS
¿Qué tan probable es para el año 2019, se abran convocatorias de proyectos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas, cuando en la actualidad se ha abierto poca convocatoria?	Se formule y se apruebe 1 proyecto de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas este formulado y aprobado por el comité de evaluación de proyectos.	Baja participación en la convocatoria para proyectos de construcción de vías realizadas por la nación y el departamento.

17. Árbol de pertinencia (Alcaldía Pailitas)

Tabla 14. Árbol de pertinencia (Alcaldía Pailitas)

OPCIÓN ESTRATÉGICA: Deficiente Infraestructura Vial Rural en la Vereda Bubeta en el Municipio de Pailitas-Cesar.		
PROPÓSITO	OBJETIVOS ESTRATEGICOS	ACCIONES
Mejorar la Infraestructura Vial Rural en la Vereda Bubeta en el	Formular los 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías a través de la Metodología General Ajustado.	Iniciar con el proceso de diagnóstico, valoración y cuantificación Realizar los estudios técnicos y de mercado para la construcción de vía en la vereda Bubeta.

Municipio de Pailitas-Cesar	Ejecutar 1 proyecto aprobado de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.	Radicar proyectos ante el OCAD para su aprobación y financiación Iniciar con la etapa precontractual del proceso de construcción de vías en la vereda Bubeta.
	Iniciar el proceso de Contratación de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.	Dar inicio a la etapa contractual (suscripción del contrato y la ejecución del mismo)

Tabla 14. (Continuación)

Mejorar la Infraestructura Vial Rural en la Vereda Bubeta en el Municipio de Pailitas-Cesar	Adquirir dos equipos de cómputo y elaborar el inventario de los bienes muebles.	Adquirir bienes muebles y equipo de cómputo acorde a la necesidad de la entidad.
	Gestionar recursos de la nación para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas - Cesar.	Radicar el proyecto en el ministerio de transporte
	Participar en las convocatorias realizadas en la nación y en el departamento para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.	Radicar el proyecto en la entidad nacional y en el departamento del Cesar.

18. Matriz RICE

Tabla 15. Matriz RICE

OBJETIVO	¿QUE DEBO HACER?	¿COMO LO DEBO HACER?
Formular 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías a través de la metodología general ajustado. MGA	Reducir la formulación de proyectos para la construcción de vías en el área urbana	realizar diseños para la pavimentación de vías veredales Formular proyectos para la vereda Bubeta.
	Reducir la asignación de recursos para la formulación de otros proyectos	Asignar menos recursos de mantenimiento de vías para las otras veredas. Asignar menos recursos para proyectos de construcción de vías en el área urbana.
	Incrementar capacitación al personal	Elaborar el plan de capacitación institucional. Ejecutar los programas de capacitaciones establecidos en el plan.
	Incrementar la formulación de proyectos para la construcción de vía en la vereda Bubeta	Iniciar con el proceso de diagnóstico, valoración y cuantificación. Realizar los estudios técnicos y de mercado para la construcción de vía en la vereda Bubeta.

Crear los proyectos a través de la metodología general ajustada - MGA	Instalar la metodología general ajustada - MGA. Elaborar los proyectos a través de la metodología general ajustada - MGA. Elaborar un diagnóstico de los procedimientos para la formulación de proyectos
Crear el manual de procedimiento para la formulación de proyectos	Establecer los procedimientos para la formulación de Proyectos.

Tabla 15. (Continuación)

Formular 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías a través de la metodología general ajustado. MGA	Eliminar tramites obsoletos para la formulación de proyectos Eliminar el clientelismo en la formulación de proyectos	Elaborar un diagnóstico de los trámites para formular los proyectos. Suprimir los trámites que no se encuentran ajustado a los lineamientos del DNP. Estimular la participación de los habitantes en la formulación. Generar espacios para que los habitantes presenten los proyectos que se encuentren en formulación.
OBJETIVO	¿QUE DEBO HACER?	¿COMO LO DEBO HACER?
	Reducir tiempo de recorrido	Construcción de calzada en concreto rígido. Realizar obras de drenaje.
	Reducir el riesgo de accidentalidad	Concientizar a los ciudadanos. Construir reductores de velocidad.
	Incrementar la financiación para la construcción de vías en la vereda Bubeta	Gestionar recursos con el departamento para la financiación del proyecto. Gestionar recursos con INVÍAS para la financiación del proyecto. Radicar proyectos ante el OCAD para su aprobación y financiación. Gestionar ante el ministerio de transporte recursos para la ejecución de proyectos viales.
Ejecutar 1 proyecto aprobado de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.	Incrementar los procesos constructivos de vías	
	Crear proyecto para la construcción de vía en la vereda Bubeta	Formular el proyecto de construcción de vía en la vereda Bubeta. Remitirlo al comité de evaluación de proyecto para su aprobación. Radicar el proyecto a la entidad nacional y territorial.
	Crear convenios con las entidades de orden nacional y territorial	Suscribir convenios con la entidad nacional y territorial.

Eliminar los procedimientos obsoletos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta

Eliminar los escombros de la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta

Elaborar un diagnóstico de los procedimientos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.

Suprimir los procedimientos que no se encuentran ajustado a los lineamientos de construcción.

Elaborar el plan de trabajo de mantenimiento.

Ejecutar el plan de mantenimiento

Tabla 15. (Continuación)

OBJETIVO	¿QUE DEBO HACER?	¿COMO LO DEBO HACER?
Iniciar el proceso de contratación de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta	Reducir los procedimientos contractuales	Actualizar el manual de contratación acorde al marco normativo del mismo. Socializar el manual de contratación a los directivos de la Alcaldía.
	Reducir la hoja de rutas de los procesos de contratación	Elaborar las hojas de rutas de los procesos de contratación acorde al marco normativo del mismo. Implementar las hojas de rutas en cada proceso contractual de la alcaldía.
	Incrementar la política de transparencia en los funcionarios que intervienen en el proceso	Socializar la política de transparencia a los funcionarios de la Alcaldía. Ejecutar la política de transparencia. Analizar la hoja de vida reportadas en el SIGEP.
	Incrementar el personal idóneo para realizar el proceso contractual	Seleccionar el personal idóneo para realizar proceso de contratación.
Iniciar el proceso de contratación de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta	Crear el proceso contractual para la construcción de vías en la vereda Bubeta	Iniciar con la etapa precontractual del proceso de construcción de vías en la vereda Bubeta. Dar inicio a la etapa contractual (suscripción del contrato y la ejecución del mismo).
	Crear veedores ciudadanos en el proceso de contratación	Convocar a los ciudadanos a participar en la veeduría. Establecer la veeduría.
	Eliminar tramites obsoletos en el proceso de contratación	Elaborar un diagnóstico de los trámites para el proceso de contratación. Suprimir los trámites que no se encuentren ajustados al marco contractual.
	Eliminar el clientelismo para adjudicar el contrato	Publicar el proceso contractual en el SECOP II.

		Realizar el Reporte mensual a la plataforma SIA OBSERVA de la Contraloría General departamento del Cesar (Contraloria general del departamento del Cesar, 2016).
OBJETIVO	¿QUE DEBO HACER?	¿COMO LO DEBO HACER?
Adquirir dos equipos de cómputo y elaborar el inventario de los bienes muebles.	Reducir los procedimientos de contingencia para daños de equipos de computo	Elaborar el plan de contingencia de daños para equipo de cómputo.
	Reducir los procedimientos para la conservación de los bienes muebles	Implementar el plan de contingencia de daños para equipo de cómputo. Elaborar el manual de procedimiento Implementar el manual de procedimiento

Tabla 15. (Continuación)

Adquirir dos equipos de cómputo y elaborar el inventario de los bienes muebles.	Incrementar los equipos de cómputo	Elaborar el plan anual de adquisiciones. Adquirir dos equipos de cómputo.
	Incrementar los bienes muebles	Elaborar el plan anual de adquisiciones. Adquirir bienes muebles acorde a la necesidad de la entidad.
Adquirir dos equipos de cómputo y elaborar el inventario de los bienes muebles.	Crear el inventario de bienes muebles de la alcaldía de Pailitas	Realizar un diagnóstico de los inventarios de los bienes muebles de la alcaldía. Elaborar el inventario de bienes muebles.
	Crear el plan estratégico de tecnología	Elaborar el plan estratégico de tecnología. Ejecutar el plan estratégico de tecnología.
Adquirir dos equipos de cómputo y elaborar el inventario de los bienes muebles.	Eliminar los equipos de cómputo que se encuentran en mal estado	Elaborar el informe de los equipos de cómputo que están en mal estado. Dar de baja los equipos de cómputo que están en mal estado.
	Eliminar los bienes muebles que están en mal estado	Elaborar el informe de los bienes muebles que están en mal estado. Dar de baja los bienes muebles que están en mal estado.
OBJETIVO	¿QUE DEBO HACER?	¿LO DEBO HACER?
Gestionar recursos de la nación para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del	Reducir el tiempo de comunicación entre la entidades territoriales y nacionales	Implementar políticas de comunicación. Establecer medios de comunicación eficientes.
	Recurrir a los entes departamentales o nacionales	Acceder a plataformas interactivas para consultar formas de financiación.

municipio de Pailitas –
Cesar

Proponer un convenio con la
gobernación para acceder a más
recursos.

Incrementar proyectos de
construcción de vías en la vereda
Bubeta

Formular el proyecto de construcción
de vía en la vereda Bubeta.
Radicar el proyecto en el ministerio de
transporte.

Incrementar los convenios
interadministrativos con la entidad
nacional

Radicar el proyecto aprobado.
Suscribir convenio.

Crear asociaciones con entidades
sin ánimo de lucro

Elaborar el proyecto conjuntamente.
Establecer el aporte de la asociación y
de la entidad para el proyecto.

Crear asociaciones con entidades
internacionales

Elaborar el proyecto conjuntamente.

Tabla 15. (Continuación)

Gestionar recursos de la
nación para la
construcción de
pavimentación de vías en
la vereda Bubeta del
municipio de Pailitas –
Cesar

Establecer el aporte internacional y de
la entidad para el proyecto.

Eliminar trámites obsoletos en el
proceso de elaboración del
proyecto

Elaborar un diagnóstico de los trámites
para el proceso de la elaboración del
proyecto.
Suprimir los trámites que no se
encuentran ajustado a los lineamientos
del DNP.

Eliminar la dádiva en las personas
que intervienen en la formulación
de proyectos

Elaborar el manual disciplinario.
Aplicar las sanciones disciplinarias.

OBJETIVO

¿QUE DEBO HACER?

¿COMO LO DEBO HACER?

Reducir los procesos internos, con
el fin de participar en las
diferentes convocatorias

Ajustar los procesos internos con
referente a los proyectos formulados y
aprobados.
Elaborar el manual de procesos
internos.

Participar en las
convocatorias realizadas
en la nación y en el
departamento para la
construcción de
pavimentación de vías en
la vereda Bubeta del
municipio de Pailitas.

Reducir los tiempos de
comunicación que interviene en el
proceso de proyecto

Elaborar un cronograma de los
tiempos ajustados a las convocatorias
abiertas.
Implementar medio de comunicación
efectivos.

Incrementar proyectos de
construcción de vías en la vereda
Bubeta

Formular el proyecto de construcción
de vía en la vereda Bubeta.
Radicar el proyecto en la entidad
nacional y en el departamento del
Cesar.

Incrementar la contratación de
personal idóneo en la formulación
de proyectos

Iniciar el proceso de contratación.
suscribir el contrato

Crear asociación público privada Crear asistencia técnicas para participar en las convocatorias de la nación y el departamento Eliminar trámites obsoletos del proceso de aprobación del proyecto Eliminar la participación en proyectos diferentes	Resaltar el potencial de la vereda para hacer proyecto, de forma que permita acceso capital privado.
	Presentar el proyecto ante los ciudadanos.
	Contratar a una persona idónea que conozca la temática.
	Brindar capacitación al personal de planta.
Participar en las convocatorias realizadas en la nación y en el departamento para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.	Suprimir los trámites que no se encuentran ajustado a los lineamientos del DNP.
	Remitirlo al comité de evaluación de proyecto para su aprobación.
	Hacer socialización de los buenos precios del contrato para su ejecución.
	Hacer socialización del proyecto incluido en el plan de desarrollo del municipio.

Tabla 15. (Continuación)

19. Calificación de importancia y gobernabilidad

Tabla 16. Calificación de importancia y gobernabilidad

No.	Acciones	Gobernabilidad (X)	Importancia (Y)
1	Realizar diseños para la pavimentación de vías veredales	2	1
2	Formular proyectos para la vereda Bubeta.	2	1
3	Asignar menos recursos de mantenimiento de vías para las otras veredas.	2	1
4	Asignar menos recursos para proyectos de construcción de vías en el área urbana.	3	1
5	Elaborar el plan de capacitación institucional.	3	3
6	Ejecutar los programas de capacitaciones establecidos en el plan.	3	3
7	Iniciar con el proceso de diagnóstico, valoración y cuantificación.	2	3
8	Realizar los estudios técnicos y de mercado para la construcción de vía en la vereda Bubeta.	2	1
9	Instalar la metodología general ajustada - MGA.	1	1

10	Elaborar los proyectos a través de la metodología general ajustada - MGA.	1	1
11	Elaborar un diagnóstico de los procedimientos para la formulación de proyectos	3	2
12	Establecer los procedimientos para la formulación de Proyectos.	3	2
13	Elaborar un diagnóstico de los trámites para formular los proyectos.	3	3
14	Suprimir los trámites que no se encuentran ajustado a los lineamientos del DNP.	3	1
15	Estimular la participación de los habitantes en la formulación.	3	3
16	Generar espacios para que los habitantes presenten los proyectos que se encuentren en formulación.	3	1
17	Construcción de calzada en concreto rígido.	3	1
18	Realizar obras de drenaje.	3	1
19	Concientizar a los ciudadanos.	3	3
20	Construir reductores de velocidad.	3	2

Tabla 16. (Continuación)

21	Gestionar recursos con el departamento para la financiación del proyecto.	3	1
22	Gestionar recursos con INVÍAS para la financiación del proyecto.	3	1
23	Radicar proyectos ante el OCAD para su aprobación y financiación.	3	1
24	Gestionar ante el ministerio de transporte recursos para la ejecución de proyectos viales.	3	2
25	Formular el proyecto de construcción de vía en la vereda Bubeta.	3	1
26	Remitirlo al comité de evaluación de proyecto para su aprobación.	3	2
27	Radicar el proyecto a la entidad nacional y territorial.	3	2
28	Suscribir convenios con la entidad nacional y territorial.	3	2
29	Elaborar un diagnóstico de los procedimientos para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.	3	2
30	Suprimir los procedimientos que no se encuentran ajustado a los lineamientos de construcción.	3	1
31	Elaborar el plan de trabajo de mantenimiento.	2	3
32	Ejecutar el plan de mantenimiento	2	3
33	Actualizar el manual de contratación acorde al marco normativo del mismo.	4	1
34	Socializar el manual de contratación a los directivos de la Alcaldía.	3	3
35	Elaborar las hojas de rutas de los procesos de contratación acorde al marco normativo del mismo.	3	3
36	Implementar las hojas de rutas en cada proceso contractual de la alcaldía.	3	3
37	Socializar la política de transparencia a los funcionarios de la Alcaldía.	3	1
38	Ejecutar la política de transparencia.	4	1

39	Analizar la hoja de vida reportadas en el SIGEP.	4	2
40	Seleccionar el personal idóneo para realizar proceso de contratación.	5	2
41	Iniciar con la etapa precontractual del proceso de construcción de vías en la vereda Bubeta.	2	1
42	Dar inicio a la etapa contractual (suscripción del contrato y la ejecución del mismo).	2	1
43	Convocar a los ciudadanos a participar en la veeduría	3	2
44	Establecer la veeduría.	3	3
45	Elaborar un diagnóstico de los trámites para el proceso de contratación.	3	2
46	Suprimir los trámites que no se encuentren ajustados al marco contractual.	3	3
47	Publicar el proceso contractual en el SECOP II.	2	2
48	Realizar el Reporte mensual a la plataforma SIA OBSERVA de la Contraloría General departamento del Cesar (Contraloría general del departamento del Cesar, 2016).	2	2

Tabla 16. (Continuación)

49	Elaborar el plan de contingencia de daños para equipo de cómputo.	2	3
50	Implementar el plan de contingencia de daños para equipo de cómputo.	2	3
51	Elaborar el manual de procedimiento	2	3
52	Implementar el manual de procedimiento	2	3
53	Elaborar el plan anual de adquisiciones.	3	3
54	Adquirir dos equipos de cómputo.	3	2
55	Elaborar el plan anual de adquisiciones.	3	3
56	Adquirir bienes muebles acorde a la necesidad de la entidad.	2	3
57	Realizar un diagnóstico de los inventarios de los bienes muebles de la alcaldía.	3	3
58	Elaborar el inventario de bienes muebles.	3	3
59	Elaborar el plan estratégico de tecnología.	3	3
60	Ejecutar el plan estratégico de tecnología.	3	2
61	Elaborar el informe de los equipos de cómputo que están en mal estado.	2	4
62	Dar de baja los equipos de cómputo que están en mal estado.	3	4
63	Elaborar el informe de los bienes muebles que están en mal estado.	2	4
64	Dar de baja los bienes muebles que están en mal estado.	2	3
65	Implementar políticas de comunicación.	3	5
66	Establecer medios de comunicación eficientes.	3	4
67	Acceder a plataformas interactivas para consultar formas de financiación.	3	1
68	Proponer un convenio con la gobernación para acceder a más recursos.	3	1

69	Formular el proyecto de construcción de vía en la vereda Bubeta.	2	1
70	Radicar el proyecto en el ministerio de transporte.	3	3
71	Radicar el proyecto aprobado.	3	1
72	Suscribir convenio.	3	2
73	Elaborar el proyecto conjuntamente.	3	2
74	Establecer el aporte de la asociación y de la entidad para el proyecto.	3	2
75	Elaborar el proyecto conjuntamente.	3	2
76	Establecer el aporte internacional y de la entidad para el proyecto.	3	1
77	Elaborar un diagnóstico de los trámites para el proceso de la elaboración del proyecto.	3	2
78	Suprimir los trámites que no se encuentran ajustado a los lineamientos del DNP.	3	1
79	Elaborar el manual disciplinario.	3	1
80	Aplicar las sanciones disciplinarias.	3	2
81	Ajustar los procesos internos con referente a los proyectos formulados y aprobados.	3	2
82	Elaborar el manual de procesos internos.	3	2

Tabla 16. (Continuación)

83	Elaborar un cronograma de los tiempos ajustados a las convocatorias abiertas.	3	2
84	Implementar medio de comunicación efectivos.	3	3
85	Formular el proyecto de construcción de vía en la vereda Bubeta.	2	1
86	Radicar el proyecto en la entidad nacional y en el departamento del Cesar.	2	1
87	Iniciar el proceso de contratación.	3	1
88	suscribir el contrato	3	2
89	Resaltar el potencial de la vereda para hacer proyecto, de forma que permita acceso capital privado.	3	2
90	Presentar el proyecto ante los ciudadanos.	1	3
91	Contratar a una persona idónea que conozca la temática.	3	2
92	Brindar capacitación al personal de planta.	2	3
93	Suprimir los trámites que no se encuentran ajustado a los lineamientos del DNP.	3	2
94	Remitirlo al comité de evaluación de proyecto para su aprobación.	3	1
95	Hacer socialización de los buenos precios del contrato para su ejecución.	1	3
96	Hacer socialización del proyecto incluido en el plan de desarrollo del municipio.	3	2

19.1 Matriz de Importancia y Gobernabilidad (Alcaldía Pailitas)

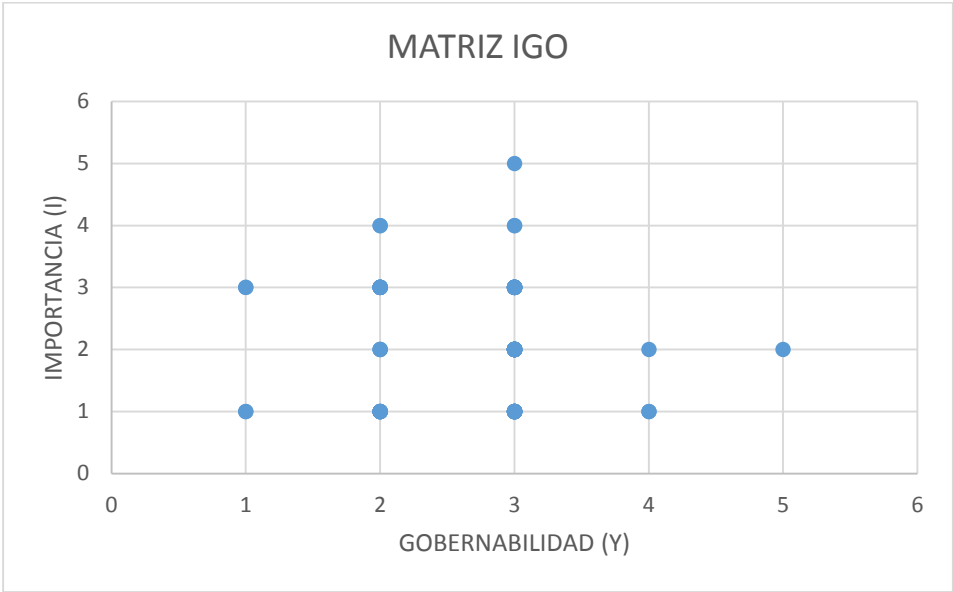


Figura 25. Matriz IGO

20. Cuadro de Mando Integral

Tabla 17. Cuadro de Mando Integral

Variables Estratégicas	Indicadores	Meta	Objetivos	Acciones	Momentos de Ejecución			Verde	Semáforo		Responsable
					Inmediato	Med. Plazo	Lar. Plazo		Amarillo	Rojo	
Metodología para la Formulación de Proyectos DNP	Proyectos formulados Con MGA	Para el 2019 se proyecta la formulación a través de MGA de 3 proyectos para la construcción de pavimentación de vías.	Formular los 3 proyectos de construcción de pavimentación de vías a través de la Metodología General Ajustado.	Iniciar con el proceso de diagnóstico, valoración y cuantificación Realizar los estudios técnicos y de mercado para la construcción de vía en la vereda Bubeta.		X					Secretaria de Planeación
		Para el 2019 se proyecta que el porcentaje de avance del plan de desarrollo en la construcción de pavimentación de vías sea del 3%, el cual, equivale a 1 meta de producto.	Ejecutar proyecto aprobado de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.	Radicar proyectos ante el OCAD para su aprobación y financiación		X					
Plan de Desarrollo	Porcentaje de avance de ejecución del plan de desarrollo	Para el 2019 se proyecta realizar 1 proceso contractual para la construcción de pavimento de 5 km en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas	Iniciar el proceso de Contratación de construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta.	Iniciar con la etapa precontractual del proceso de construcción de vías en la vereda Bubeta. Dar inicio a la etapa contractual (suscripción del contrato y la ejecución del mismo)		X					Secretaria de Gobierno
						X					

Tabla 17. (Continuación)

Equipo Tecnológico	Implementación de tecnología	Para el 2019 se proyecta contar con 29 equipos de cómputo. Elaborar el inventario de bienes muebles para llevar un control de los activos fijos.	Adquirir dos equipos de cómputo y elaborar el inventario de los bienes muebles.	Adquirir bienes muebles y equipo de cómputo acorde a la necesidad de la entidad.	X		Secretaria de Gobierno
Asignación de recursos por la Nación	Recursos Asignados	Para el 2019 se proyecta que la Asignación de recursos \$900.000.000 para la construcción de pavimentación de vías.	Gestionar los recursos de la Nación para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas – Cesar. Participar en las convocatorias realizadas en la nación y en el Departamento para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.	Radicar el proyecto en el ministerio de transporte	X		Alcalde
Convocatoria de proyectos	Proyectos radicados en la convocatoria	Para el 2019 se proyecta radicar 1 proyecto de construcción de pavimentación en el área de vereda Bubeta del municipio de Pailitas	Participar en las convocatorias realizadas en la nación y en el Departamento para la construcción de pavimentación de vías en la vereda Bubeta del municipio de Pailitas.	Radicar el proyecto en la entidad nacional y en el departamento del Cesar.	X		Alcalde

21. Plan Operativo Anual de Inversiones

Tabla 18. *Plan de Desarrollo en el Municipio de Pailitas Cesar, 2016-2019*

PLAN DE DESARROLLO EN EL MUNICIPIO DE PAILITAS CESAR, 2016-2019. “EL PUEBLO DIJO SI AL DESARROLLO Y LA PAZ”									
PLAN OPERATIVO ANUAL INVERSIONES									
PROGRAMAS	2.017			2.018			2.019		
El pueblo dijo si al desarrollo de la infraestructura vial	SGP	SGR	Recursos Propios	SGP	SGR	Recursos Propios	SGP	SGR	Recursos Propios/Otros
Construcción de vías rurales del municipio.	\$150.000.000	\$89.700.000	-	\$157.500.000	\$60.000.000	-	\$165.375.000	\$220.000.000	-
Desarrollo institucional y gobierno participativo con visión gerencial	SGP	SGR	Recursos Propios	SGP	SGR	Recursos Propios	SGP	SGR	Recursos Propios/Otros
Gestión pública orientada a resultados	\$20.000.000,00	-	\$35.000.000,00	\$21.000.000,00	-	\$36.750.000,00	\$42.181.650,00	-	-
TOTAL	170.000.000	\$89.700.000	\$35.000.000,00	\$178.500.000,00	\$60.000.000	\$36.750.000,00	\$207.556.650,00	\$220.000.000	

Fuente: Propia con datos de (DNP, s.f.)

22. Conclusiones y Recomendaciones

22.1 Conclusiones

- Las estrategias formuladas se hicieron siguiendo los métodos MICMAC y SMIC, Matriz RICE, Matriz IGO y Matriz Cuadro de Mando Integral, estas herramientas de prospectiva estratégica sirve para diseñar un plan a futuro de las necesidades de la entidad y hasta donde se proponen llegar.
- La Alcaldía del Municipio de Pailitas – Departamento del Cesar presenta tres (03) debilidades menores y una (01) debilidad mayor, dos (02) fortalezas menores y tres (03) fortalezas mayores, generando una ponderación de 2,33, lo que quiere decir, es que la Administración municipal se encuentra débil, lo que indica, que sus fortalezas no logran mejorar las debilidades y a su vez, la entidad no está en la capacidad de dar cumplimiento a los programas estratégicos determinados en el plan de desarrollo.
- Las oportunidades y las amenazas externas, hacen referencia a las tendencias y sucesos económicos, sociales, políticos, tecnológicos y gubernamentales que pudieran beneficiar o perjudicar en forma significativa a la entidad administrativa en un futuro.
- La Alcaldía del municipio de Pailitas tiene una ponderación en la matriz MEFE de 3.01, esto significa que entre más cercano sea el puntaje de valor ponderado a 4.0, la entidad estará respondiendo de manera efectiva a las oportunidades y amenazas presentes en su interior, lo que indica que la entidad está aprovechando las oportunidades y evitando las amenazas; demostrando que es fuerte en los temas externos.
- La administración municipal presenta deficiencia en la implementación de los procesos estratégicos, generando una desaceleración en el cumplimiento del plan de desarrollo.

- La entidad no tiene definido el proceso de formulación de proyectos, adicional, los funcionarios carecen de capacitación en el manejo de la metodología general ajustada – MGA.
- El municipio ha formulado proyectos de construcción de pavimentos para el área urbana pero, no existe un historial de proyectos para la construcción de pavimentación de vías en el área rural.

22.2 Recomendaciones

- Es importante tomar en cuenta, que se debe realizar acciones pertinentes para mejorar internamente los Procesos y procedimientos de la Alcaldía del municipio de Pailitas, Cesar en pro de una mejora continua.
- Persistir con la implementación de alianzas estratégicas para mejorar los factores externos, con el fin de lograr los objetivos estratégicos establecidos en el plan de desarrollo.
- Implementar programas de MICMAC Y SMIC para mejorar el proceso de Planeación estratégica.
- Elaborar el manual de procesos para la formulación de los proyectos a través de la metodología general ajustada – MGA y capacitar a los funcionarios en la herramienta informática.
- Formular y radicar en la nación o en el departamento del Cesar, proyectos para la construcción de pavimentación de vías en el área rural; con el fin de gestionar recursos, para el mejoramiento de las vías y disminución de riesgo de accidentalidad.

Referencias Bibliográficas

Citypopulation.de. (s.f.). *Pailitas*. Obtenido de Citypopulation.de:

<https://www.citypopulation.de/php/colombia-admin.php?adm2id=20517>

Contraloría general del departamento del Cesar. (2016). *Formato de evaluación tecnológica*.

Valledupar: Contraloría general del departamento del Cesar.

DNP. (s.f.). *Consulta de Planes Indicativos*. Obtenido de Portal Territorial de Colombia:

<https://portalterritorial.dnp.gov.co/PDT/#/consulta-publica>

DNP. (s.f.). *Pailitas, Cesar*. Obtenido de Mapa Regalias:

<http://maparegalias.sgr.gov.co/#/proyectos/?page=1&zoom=11¢er=8.959109955,-73.62455841&topLeft=9.201808461732284,-74.14749888575197&bottomRight=8.66594144158202,-73.22121409571291&municipio=20517&departamento=20®ion=03&periods=2012>

Ministerio de Hacienda. (s.f.). *Sistema CHIP*. Obtenido de Sistema CHIP:

http://www.chip.gov.co/schip_rt/index.jsf

SECOP I. (2017). *Cesar - Alcaldía Municipio de Pailitas*. Obtenido de SECOP I:

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-1-181435>

Wikipedia. (s.f.). *Pailitas*. Obtenido de Wikipedia: <https://es.wikipedia.org/wiki/Pailitas>