

GOBERNANZA MULTIDIMENSIONAL

Dulfary Calderón Sánchez
Daniel Arturo Palma Álvarez
Editores



GOVERNANZA MULTIDIMENSIONAL

GOBERNANZA MULTIDIMENSIONAL

Dulfary Calderón Sánchez
Daniel Arturo Palma Álvarez
Editores



Palma Álvarez, Daniel Arturo
Gobernanza multidimensional / Daniel Arturo Palma Álvarez y otros catorce autores;
Compiladores: Dulfary Calderón Sánchez y Daniel Arturo Palma Álvarez. – Bogotá: Universidad Santo Tomás, 2018.

252 páginas, tablas, gráficas, mapas
Incluye referencias bibliográficas

ISBN 978-958-782-109-3
E-ISBN 978-958-782-110-9

1. Relaciones internacionales - Colombia 2. Acción pública - Colombia 3 Seguridad internacional - Ensayos, conferencias, etc. 4. Gobernabilidad - Colombia 5. Participación política - Colombia. Universidad Santo Tomás (Colombia).

CDD23: 320

CO-BoUST



© Daniel Arturo Palma Álvarez |Dulfary Calderón Sánchez |Edwin Jaime Ruiz |Miguel Gomis Balestreri |Héctor David Rojas Villamil |Néstor Maldonado Gómez |Leidy Catalina Duque Salazar |César Augusto Niño González |Carlos Alberto Ardila Castro |Jonnathan Jiménez Reina |David González Cuenca |Emilmar Sulamit Rodríguez Caldera |Nastassja Rojas Silva |Lorena Garzón Godoy |Cristhian Fernando Sánchez Giraldo.
Editores: Dulfary Calderón Sánchez y Daniel Arturo Palma Álvarez.

© Universidad Santo Tomás, 2018

Ediciones USTA
Carrera 9 No.51-11
Edificio Luis J. Torres, sótano 1
Bogotá D.C., Colombia
Teléfono: (+571) 5878797, ext. 2991
editorial@usantotomas.edu.co
<http://ediciones.usta.edu.co>

Coordinación de libros: Karen Grisales Velosa
Corrección de estilo: Nathalie De La Cuadra
Diseño de cubierta: Kilka Diseño Gráfico
Diagramación: Javier Barbosa

Hecho el depósito que establece la ley
ISBN: 978-958-782-109-3
E-ISBN: 978-958-782-110-9

Impreso en Colombia • Printed in Colombia
Impreso por: Xpress Estudio Gráfico y Digital S. A. S.
Primera edición: 2018

Todos los derechos reservados
Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra, por cualquier medio, sin la autorización previa por escrito de Ediciones USTA.

Contenido

Presentación	9
Gobernanza: del surgimiento del Estado moderno, su crisis y el advenimiento de una nueva forma de entender el Gobierno	11
<i>Daniel Arturo Palma Álvarez</i>	
Introducción	11
De la fragmentación del poder a la crisis de gobierno: un breve recorrido por la historia del Estado moderno	13
Las variables de la crisis: de la administración pública a la administración realmente pública	23
Hacia una definición de gobernanza en construcción	30
Conclusión	31
Referencias	32
La gobernanza local: una simbiosis desde y hacia el territorio	35
<i>Dulfary Calderón Sánchez</i>	
<i>Edwin Jaime Ruiz</i>	
Introducción	35
Gobernanza y gobernabilidad: una perspectiva local	36
Actores, acciones e instancias: los dilemas de gobernar	43
La participación ciudadana como modelo de construcción local	46
Los escenarios de una perspectiva local de las políticas públicas	48
Conclusión	51
Referencias	52
La e-gobernabilidad frente a los modelos de gestión pública: una relación por explicar	
E-governance vs public management models: a relationship to be explained	55
<i>Miguel Gomis Balestreri</i>	
Introducción	55
Tensiones relativas a la digitalización como práctica y pensamiento	57
De la legitimidad y de la confianza en la gestión pública: el dilema de la relación entre ciudadano y administración	63

De la redefinición de los objetivos y medios	67
de la gestión pública: la confusión entre medios y fines	67
Conclusión	70
Referencias	71
Ciudadanía igualitaria: del Estado social a una democracia de propietarios	81
<i>Héctor David Rojas Villamil</i>	
Las condiciones materiales para el funcionamiento de la democracia	81
Las libertades políticas y su valor	83
La igualdad democrática ante el fenómeno de la gobernanza	86
La ciudadanía igualitaria y los tipos de Estado	89
La constitucionalización de la democracia con propiedad privada	91
La interpretación constructiva	92
La democracia de propietarios como la mejor interpretación del Estado social	93
Conclusión	95
Referencias	96
La participación política en los acuerdos de La Habana y el concepto de gobernanza	99
<i>Néstor Maldonado Gómez</i>	
<i>Leidy Catalina Duque Salazar</i>	
Introducción	99
Contextualización del <i>Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera</i>	100
Segundo punto del acuerdo final:	
“Participación política: apertura democrática para construir la paz”	105
Prospectivas de gobernanza en el marco de implementación del <i>Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera</i>	114
Conclusión	116
Referencias	117
Gobernanza y seguridad internacional: repensando el mundo contemporáneo	119
<i>César Augusto Niño González</i>	
Introducción	119
La gobernanza en la seguridad y la seguridad de la gobernanza: cuestiones críticas al sistema	120
Occidentalización de la seguridad y gobernanza, los problemas desde la periferia	126
Conclusiones de una seguridad insegura	128
Referencias	131
Nuevas amenazas en la era de la globalización: retos para la construcción de una política de seguridad y defensa para Colombia	133
<i>Carlos Alberto Ardila Castro</i>	
<i>Jonnathan Jiménez Reina</i>	
Introducción	134

Marco teórico	135
Conceptualización de gobernanza	136
La gobernanza en el escenario de la globalización	140
Fuerzas Militares de Colombia en el ámbito regional. Sobre el concepto de seguridad multidimensional	142
Las nuevas amenazas en la globalización	144
El Fuerzas Militares de Colombia en el eventual escenario de posacuerdo	149
El hemisferio	151
Evolución del conflicto	152
El papel de Colombia a nivel internacional	157
Referencias	160
Desarrollo de potencialidades fronterizas de Colombia en el posconflicto: una oportunidad para la gobernanza de la región Andina	167
<i>David González Cuenca</i>	
<i>Emilmar Sulamit Rodríguez Caldera</i>	
La región Andina	168
Relaciones bilaterales y multilaterales de Colombia con algunos países de la región Andina	169
Las fronteras en el posconflicto	174
Surgimiento de nuevos escenarios de gobernanza para la integración de la región Andina	177
Conclusión	183
Referencias	184
Cuestiones sobre gobernanza global de los mares: un estado de la cuestión	187
<i>Nastassja Rojas Silva</i>	
Introducción	187
La gobernanza en el escenario internacional: conceptos y elementos orientadores	190
El derecho internacional público como elemento coordinador de asuntos marítimos	194
Organizaciones intergubernamentales	195
Gestión y gobernanza global de los espacios marítimos	197
Aguas internacionales: coordinación entre Estados y participación de actores no gubernamentales	199
Caso Arctic Sunrise	201
Consideraciones finales	203
Referencias	204
La gobernanza territorial y construcción de paz: entre continuidades y recomposiciones	207
<i>Lorena Garzón Godoy</i>	
Gobernar los territorios en conflicto: lecturas a partir de la gobernanza	209
Un recorrido por la búsqueda de paz en Colombia: ¿una construcción vertical?	215
Reto para la creación de una nueva gobernanza territorial: entre participación y eficacia	220
Conclusión	224
Referencias	225

El desminado en Colombia: mecanismo de disuasión utilizado en la negociación del conflicto armado, para el logro de una paz estable y duradera	229
<i>Cristhian Fernando Sánchez Giraldo</i>	
Introducción	229
Breve descripción del proceso de desminado humanitario en Colombia	233
Marco normativo del desminado humanitario en Colombia	239
Retos y desafíos del desminado en Colombia	241
Acuerdo de paz y desminado humanitario	243
Conclusión	248
Referencias	250

Presentación

La Universidad Santo Tomás (USTA), en cabeza del rector General, Fr. Juan Ubaldo Salamanca, O.P.; el vicerrector académico, Fr. Mauricio Antonio Cortés Gallego, O.P.; el decano de División, Fr. Carlos Arturo Díaz, O.P., a través de su conocimiento y experiencia en la academia han contribuido a los proyectos de investigación de la Facultad de Gobierno y Relaciones Internacionales de la USTA para brindar a toda la comunidad universitaria y sociedad en general reflexiones críticas y propuestas innovadores de temas relevantes para nuestra disciplina.

Así las cosas, el presente libro titulado *Gobernanza multidimensional* es un trabajo colectivo e integral que da cuenta de la importancia transversal que tienen los diferentes estudios sobre el Gobierno y las relaciones internacionales. Este texto es resultado de un proyecto de investigación de la facultad vinculado a su línea en Política Pública como eje de gobernabilidad y gobernanza en el Estado, perteneciente al Grupo de Estudios en Gobierno y Relaciones Internacionales (GEGRI) que, como producto de investigación de los diferentes autores, nos aporta elementos esenciales para el debate y la reflexión en torno a temas de seguridad internacional, gobernanza local, modelos de gestión pública, participación política, ciudadanía igualitaria, así como gobernanza marítima y territorial.

En este orden de ideas, nos complace entregar a la comunidad, el presente documento, el cual pretende ser un punto de referencia para abordar la gobernanza multidimensional, vista como un nuevo fenómeno que permea los niveles de decisión y acción pública, así como la capacidad institucional para dar respuesta a los asuntos locales e internacionales.

Alberto Castillo Castañeda
Decano Facultad Gobierno y Relaciones Internacionales