

**INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN LA PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO DE
COLOMBIA Y BRASIL**

JAIRO ALONSO CONTRERAS GARCÍA
ESTUDIANTE

**PONENCIA PARA OPTAR AL TÍTULO DE MAGÍSTER EN PLANEACIÓN PARA EL
DESARROLLO EN EL MARCO DEL:**

**CURSO INTERNACIONAL POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO:
ANÁLISIS COMPARATIVO EN AMÉRICA LATINA
MAESTRÍA EN PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO
FACULTAD DE SOCIOLOGÍA
UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS DE AQUINO**

2025

1. Introducción

La inteligencia artificial (IA) se ha consolidado como un factor disruptivo en la gobernanza contemporánea, transformando profundamente los sectores económicos y sociales a escala global mediante el acceso inmediato a grandes volúmenes de datos. No obstante, los orígenes de la IA moderna se remontan al interés pionero de Alan Turing por diseñar sistemas capaces de procesar información de manera más eficiente (Buenhombre Moreno, 2025). En América Latina, con el propósito de posicionarse a la vanguardia en el uso estratégico de datos, países como Colombia y Brasil han comenzado a formular políticas públicas orientadas a aprovechar el potencial de la IA, enfrentando al mismo tiempo desafíos éticos, normativos y sociales (Urrego et al., s. f.).

Este resumen tiene como objetivo realizar un análisis comparativo de las políticas públicas de inteligencia artificial en Colombia y Brasil, destacando sus enfoques estratégicos, alcances y contextos de implementación. La relevancia del estudio radica en comprender cómo dichas políticas promueven desarrollos tecnológicos responsables e inclusivos, que podrían convertirse en referentes explorar el papel de la IA en la formulación de planes de gobierno, considerando su capacidad para fortalecer la toma de decisiones y la eficiencia institucional.

2. Política Pública

Por parte de Colombia se analizará la Política Nacional de Inteligencia Artificial – CONPES 4144, la cual articula en seis ejes estratégicos: Ética y gobernanza, orientada al desarrollo responsable de la IA; Datos e infraestructura, centrada en fortalecer la base tecnológica y la calidad de los datos; Investigación, desarrollo e innovación, para generar conocimiento y productividad; Capacidades y talento digital, enfocado en formar profesionales y fomentar la apropiación social de la IA; Mitigación de riesgos, mediante medidas preventivas ante posibles impactos negativos; y Uso y adopción de la IA, promoviendo su implementación en el sector público, empresarial y territorial. Cubre sectores públicos, privados y académicos, con más de 100 acciones y un presupuesto de más de 100 millones dólares. Busca impulsar el desarrollo ético, inclusivo y territorial de la IA. Como pertinencia de estudio, es clave para analizar cómo Colombia enfrenta

los desafíos éticos, sociales y regulatorios de la IA. Su alineación con estándares internacionales y enfoque multisectorial lo convierte en un referente regional, especialmente útil para comparar con políticas como las de Brasil.

Por parte de Brasil se analizará la Proposta de Plano Brasileiro de Inteligência Artificial 2024-2028, como estrategia nacional de inteligencia artificial centrada en transformar la vida de sus ciudadanos mediante innovaciones sostenibles e inclusivas. Esta política contempla el desarrollo de infraestructura tecnológica avanzada, incluyendo uno de los supercomputadores más potentes del mundo alimentado por energías renovables; la creación de modelos de lenguaje en portugués que reflejen la diversidad cultural del país; la formación masiva de talento humano especializado en IA; y el posicionamiento global de Brasil como líder en el campo, a través de iniciativas tecnológicas y cooperación internacional. La cual marca un hito en el desarrollo tecnológico del país. Con una inversión proyectada de 4 mil millones de dólares en cuatro años, busca posicionar a Brasil como líder mundial en innovación y eficiencia en el uso de la IA, especialmente en el sector público.

El plan promueve soluciones que mejoren la calidad de vida, optimicen servicios públicos se impulse la inclusión social (IA PARA O BEM DE TODOS, 2024). Su pertinencia de estudio radica en su valor estratégico, complementario y referencial para América Latina. Ambas políticas abordan el desarrollo de la IA como herramienta de transformación social, pero lo hacen desde enfoques y capacidades distintas que enriquecen el análisis comparativo.

3. Descripción del caso

El estudio se centra en las políticas públicas de inteligencia artificial de dos países latinoamericanos: Colombia y Brasil. En Colombia, se analiza la Política Nacional de Inteligencia Artificial – CONPES 4144; en Brasil, la Propuesta de Plano Brasileiro de Inteligência Artificial 2024–2028. En Colombia, los actores clave incluyen el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC), y entidades del sector público, privado y académico. En Brasil, destacan el Ministerio de Ciencia,

Tecnología e Innovación, el Laboratorio Nacional de Computação Científica (LNCC), y diversas instituciones científicas y gubernamentales.

Situación actual y antecedentes relevantes:

La inteligencia artificial ya está impactando significativamente en Colombia: más del 60 % de las empresas la usan para mejorar su productividad, y el 82 % de las grandes compañías planea aumentar su inversión. En el sector público, existen más de 250 sistemas automatizados —muchos con IA— aplicados en áreas críticas como justicia, salud, seguridad y protección social. (S.A.S, 2025).

Brasil se posiciona como líder global en el uso de inteligencia artificial generativa. El 54% de los ciudadanos la utilizan, superando el promedio mundial (48%). Sus principales aplicaciones incluyen: Búsqueda de información (81%), Asistencia personal (76%), Apoyo al estudio (74%), Uso laboral (78% de los trabajadores), Este alto nivel de adopción refleja una cultura digital avanzada y una creciente integración de la IA en la vida cotidiana y en el sector público.

4. Metodología de abordaje

El estudio se aborda mediante el método comparado, complementado con una revisión documental de fuentes oficiales, informes técnicos y literatura académica especializada en políticas de inteligencia artificial en América Latina. Esta combinación metodológica permite identificar similitudes y diferencias en los modelos de gobernanza tecnológica, así como evaluar el impacto potencial de cada política en su contexto específico. La revisión documental proporciona una base sólida y actualizada para el análisis, facilitando la comprensión de los objetivos estratégicos, los actores involucrados y los desafíos comunes que enfrentan ambos países en la formulación e implementación de políticas públicas de IA.

5. Conclusiones y recomendaciones

Principales hallazgos:

- Ambas políticas reconocen la IA como herramienta clave para la transformación social y la eficiencia institucional.
- Colombia adopta un enfoque multisectorial y progresivo, mientras que Brasil apuesta por una estrategia de gran escala con fuerte inversión en infraestructura y soberanía tecnológica.
- La inclusión social, la formación de talento y la mejora de servicios públicos son objetivos compartidos.

Aprendizajes del caso:

- La formulación de políticas de IA requiere articulación interinstitucional, visión de largo plazo y adaptación cultural.
- La inversión en infraestructura y talento humano es determinante para el éxito de estas estrategias.
- La cooperación internacional y el desarrollo de modelos lingüísticos propios fortalecen la autonomía tecnológica.

Recomendaciones para la política pública o la gestión de la problemática:

- Fomentar el intercambio de buenas prácticas entre países latinoamericanos para fortalecer capacidades regionales.
- Promover la evaluación continua de las políticas de IA, incorporando indicadores de impacto social y ético.
- Impulsar la participación ciudadana y académica en la construcción de políticas tecnológicas inclusivas y sostenibles.

6. Bibliografía

Arguelles Toache, E. (2023). Ventajas y desventajas del uso de la Inteligencia Artificial en el ciclo de las políticas públicas: Análisis de casos internacionales. *Acta universitaria*, 33.
<https://doi.org/10.15174/au.2023.3891>



UNIVERSIDAD
SANTO TOMÁS
DE PRINCIPAL BOGOTÁ

Buenhombre Moreno, E. A. (2025, septiembre 9). *Sesión 2 Curso Internacional-Integración de la IA en la planeación-20250909_173759-Grabación de la reunión.mp4*.

https://usantotomaseduco.sharepoint.com/sites/sociologiabogota/_layouts/15/stream.aspx?id=%2Fsites%2Fsociologiabogota%2FDocumentos%20compartidos%2FGESTI%C3%93N%20Maestria%20en%20Planeacion%20para%20el%20Desarrollo%2FCoordinacion%20MPD%2FProceso%20curso%20internacional%2FGRABACI%C3%93N%20DE%20LAS%20SESIONES%2FSesi%C3%B3n%202%20Curso%20Internacional%2DIntegraci%C3%B3n%20de%20la%20IA%20en%20la%20planeaci%C3%B3n%2D20250909%5F173759%2DGrabaci%C3%B3n%20de%20la%20reuni%C3%B3n%2Emp4&referrer=StreamWebApp%2EWeb&referrerScenario=AddressBarCopied%2Eview%2E27ac397b%2D7c24%2D4781%2Db6ee%2D24fc55692225

IA PARA O BEM DE TODOS, 83 (2024).

S.A.S, E. L. R. (2025, septiembre 20). *Gobernanza y regulación: Bases estratégicas para el desarrollo de la inteligencia artificial en Colombia*. Diario La República.

<https://www.larepublica.co/internet-economy/gobernanza-y-regulacion-bases-estrategicas-para-el-desarrollo-de-la-inteligencia-artificial-en-colombia-4228597>

Urrego, G. F. P., Mina, F. E. M., Figueroa, G. G., Agudelo, A. M., Castañera, D. A. G., Ruíz, A. M. B., Gómez, I. V., Villegas, M. V. C., Martínez, G. A. J., Ríos, G. I. R., Gomez, K. J. R., & Duran, E. A. C. (s. f.). *CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL CONPES*.