

**Mecanismos de cooperación entre Colombia y Brasil: Una oportunidad para mejorar sus relaciones**

Juan Fernando Palacios Hurtado

Negocios Internacionales - Universidad Santo Tomás Seccional Tunja

Opción de Grado II

6 de noviembre de 2023

**Mecanismos de cooperación entre Colombia y Brasil: Una oportunidad para mejorar sus relaciones**

AUTOR

JUAN FERNANDO PALACIOS HURTADO

Presentado para optar por el título de: Profesional en Negocios Internacionales

DIRECTOR

NÉSTOR MORENO GUTIÉRREZ

UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS SECCIONAL TUNJA

FACULTAD DE NEGOCIOS INTERNACIONALES

OPCIÓN DE GRADO II

Tunja, Colombia

6 de noviembre de 2023

## Tabla de contenidos

<b>introducción</b> .....	4
<b>Planteamiento Del Problema</b> .....	4
<b>Hipótesis</b> .....	5
<b>Plan De Trabajo</b> .....	5
<b>Desarrollo</b> .....	6
<b>1. Cooperación Bilateral, Control De Los Pasos Fronterizos</b> .....	6
<b>2. Cooperación Bilateral, Protección Del Amazonas</b> .....	7
<b>3. Cooperación Por Medio De Asistencia Técnica</b> .....	8
<b>Argumentos En Contra U Objeciones</b> .....	10
<b>Propuesta Alternativa</b> .....	12
<b>Conclusiones</b> .....	13
<b>Lista De Referencias</b> .....	14

## **Mecanismos de cooperación entre Colombia y Brasil: Una oportunidad para mejorar sus relaciones**

### **Introducción**

Brasil y Colombia son dos países suramericanos, con gran influencia y representación dentro del sistema internacional. Sin embargo, pese a ser países fronterizos, sus relaciones sociales y diplomáticas no son tan sólidas y es escasa la colaboración que brindan en problemáticas del territorio en común.

No obstante, las relaciones diplomáticas entre Colombia y Brasil pueden cambiar si se enfocan en la cooperación bilateral que ambos países pueden aportar, especialmente en temas como el cambio climático, el cuidado del Amazonas y los pasos fronterizos, que son de vital importancia para la protección de esta región.

Adicionalmente, por medio de la cooperación técnica Colombia-Brasil, podrían potenciar y transmitir capacidades que cada país tiene en aspectos de innovación agrícola y energética, lo cual permitiría consolidar más sus relaciones, estableciendo mejores alianzas comerciales, sociales y diplomáticas, permitiendo así mejores beneficios de desarrollo en conjunto.

### **Planteamiento del problema**

Aunque Brasil y Colombia son países vecinos, sus relaciones diplomáticas y sociales no son tan fuertes como podrían serlo, esto debido a que Brasil considera a otros países que se encuentran en otros continentes como sus mayores aliados, como es el caso de China, y algunos países de otros continentes; olvidando a países de la región como Perú, Colombia y Paraguay.

Ahora bien, algunos desacuerdos importantes entre Brasil y Estados Unidos son la causa de que el país suramericano se haya enfocado hacia otras periferias. Aun así, la proximidad de Colombia con este país podría servir como una oportunidad para buscar aspectos que los unan y mejorar así sus

relaciones diplomáticas, puesto que es mediante los acuerdos internacionales y la cooperación como se pueden adelantar labores de apoyo respecto a temas de seguridad en los pasos fronterizos, la protección del Amazonas y ayudas técnicas, siendo estas solo algunas formas que permitirían afianzar lazos de amistad entre los países y, al mismo tiempo, beneficiar a las poblaciones limítrofes.

### **Hipótesis**

Si Colombia y Brasil, mejoran y afianzan sus relaciones sociales, políticas y económicas, ambos países podrían avanzar y solucionar algunas problemáticas comunes.

La implementación de técnicas de cooperación internacional lograría contribuir en la defensa de sus zonas y pasos fronterizos, evitando así la acción de actores ilegales que se encuentran en esta región y a su vez, asegurando la protección la selva amazónica y contribuyendo al objetivo de reducir el efecto del cambio climático propuesto en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

De igual manera, implementar otro tipo de cooperación, a través de la asistencia técnica, permitiría el intercambio de conocimientos importantes para el desarrollo y fortalecería las relaciones entre estos dos países.

### **Plan de trabajo**

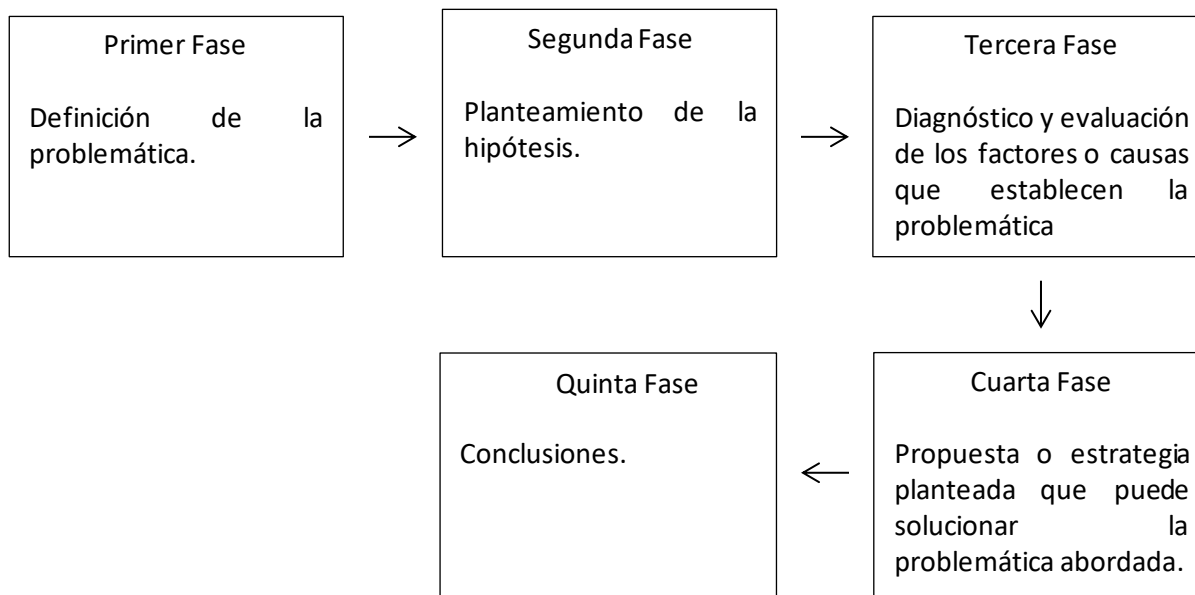
El presente ensayo pretende dar a conocer, mediante las relaciones internacionales, alternativas de cooperación entre Brasil y Colombia. Para tal propósito, se recolectó información de tanto de fuentes bibliográficas, como de la experiencia vivida en Brasil, dando lugar a una metodología de carácter cualitativo.

En la revisión de la literatura se analizaron artículos de revistas científicas, periódicos, información oficial del gobierno, además de otras páginas web como Scielo, Dialnet e información estadística de OEC (The Observatory of Economic Complexity).

Las categorías bajo las cuales se realizó el rastreo fueron: Alianzas Brasil y Colombia, Relación diplomática entre Brasil y Estados Unidos, Amazonas, Cooperación técnica, Pasos fronterizos.

**Figura 1.**

*Plan de trabajo*



## Desarrollo

### 1. Cooperación bilateral, control de los pasos fronterizos

A juicio de Paz (2021), las fronteras de un Estado son de suma importancia, dado que sobre ellas se ejerce soberanía, poder y fuerza, es fundamental protegerlas y contar con medidas de alta seguridad que permitan evitar el accionar de los grupos delincuenciales, el tráfico de seres humanos, animales, narcotráfico y armas, entre otros delitos.

Los pasos fronterizos son lugares por los que habitualmente las personas y las mercancías pasan para llegar de un país a otro. Es decir, son sitios estratégicos para la comercialización de productos a nivel internacional.

Por lo que se refiere a la frontera Colombo - Brasileña, según Restrepo (2003), comparten una extensión de 1.644 kilómetros que van desde la Piedra del Cocuy hasta al sur, donde finaliza sus límites fronterizos en Tabatinga (Brasil) y Leticia (Colombia).

Es justamente en este paso fronterizo, donde Colombia ha hecho mayor presencia militar y de seguridad, sin embargo, no es suficiente, puesto que solo cuenta con dos bases, una en Taraira y otra en la Isla Guillermina, que resultan escasas para atender el resto de la extensión fronteriza, principalmente al tener presente que su acceso es difícil por la ausencia de infraestructura vial, servicios públicos y el desconocimiento de la zona selvática.

En los últimos años, se han incrementado delitos tales como el narcotráfico, los cultivos ilícitos, la deforestación desmedida y el aumento de violencia en la región, razones por las cuales, según Paz (2021), el Gobierno ha planteado como estrategia principal el aumento de la presencia militar colombiana a través de la acción denominada, «Operación Artemisa».

Por su parte, Brasil ha trabajado fuertemente en este tema dentro de su política exterior,

Brasil cuenta con diez bases a lo largo del territorio fronterizo, tiene tres brigadas de infantería de selva, dos grupos de ingenieros de construcciones, una base naval, un grupo de división anfibia y de refuerzo, un comando regional aéreo en Manaus y la policía federal y estatal. (Restrepo, 2003, p.1)

## **2. Cooperación bilateral, protección del Amazonas**

Actualmente, el cambio climático ha cobrado fuerza y relevancia mundialmente, ya que las alteraciones climáticas extremas son un indicio de las afectaciones que se están generando en el planeta y en sus habitantes. Según lo señalado por la Comisión Europea (2023), las consecuencias más importantes que trae consigo el cambio climático son sequías e incendios forestales, escasez de agua dulce, mayor posibilidad de inundaciones, aparición de plagas, nuevas enfermedades, afectaciones en la fenología y lo más importante reducción de la calidad de vida.

Por ello, dentro de los ítems de los ODS se enfocó la temática del climático y se convocó a los países a mitigar la contaminación que generan.

Como resultado de lo anterior, muchos países han incluido en su política interior y exterior estrategias para proteger el medio ambiente y reducir la contaminación mediante políticas de cooperación.

En relación con la problemática expuesta, el Amazonas se ha convertido en el foco de atención del mundo, puesto que en la selva amazónica se calcula que existe el 10% de la biodiversidad de fauna, flora y tase estima que este lugar alberga 390.000 millones de árboles, de ahí que, se le cataloga como: «el pulmón del planeta».

La Amazonia cubre el 6% de la superficie del planeta y ocupa el 40% del territorio de América Latina y el Caribe. Sus 7,5 millones de km<sup>2</sup> son de dimensión continental. Sus ríos descargan aproximadamente el 20% del agua dulce del mundo en los océanos. (OTCA, 2021, p.1)

La ausencia de políticas de protección y la poca o nula presencia estatal ha intensificado problemáticas, tales como: tala extensiva de árboles, destrucción de la zona selvática para producción agrícola y aumento de la producción de cocaína.

Es importante consolidar una alianza con Brasil enfocada a solucionar estas problemáticas y a buscar alternativas para proteger y ayudar el ecosistema. Para ello, “Los presidentes conversaron sobre la coordinación regional de los países con territorio amazónico para preservar la selva tropical más grande del mundo”. (Jiménez, 2023, p.1).

### **3. Cooperación por medio de asistencia técnica**

Usar otras formas de cooperación como la asistencia técnica es de vital importancia para fortalecer las relaciones entre Colombia y Brasil, lo cual impulsaría el intercambio de conocimientos en el sector agrícola y de energías renovables, particularmente, sobre la energía nuclear.

Acerca de la asistencia técnica, Colombia tiene gran potencial por su conocimiento y experiencia respecto al tema agrícola, un claro ejemplo de esto, es la empresa Ecoflora, la cual se encuentra vinculada con Colciencias. Esta, además de contar con centros de investigación para el desarrollo y comercialización de productos vegetales, también se especializa en crear pesticidas que no solo cuidan a las plantas y el medio ambiente, sino también la salud de los fumigadores y del consumidor final.

Es importante mencionar que, para el año 2021, Brasil importó en productos pesticidas, aproximadamente \$4,49MM de dólares, los cuales suelen provenir de países como China, Estados Unidos e India, como lo señala the Observatory of Economic Complexity.

En vista de que, Ecoflora es una opción ideal para asesorar y brindar asistencia técnica a Brasil, en conjunto con el apoyo de Colciencias y el Ministerio de comercio, industria y turismo, puede impactar de manera positiva la economía brasilera, permitiendo implementar sus productos en el mercado nacional, evitando importaciones con países más lejanos como los mencionados anteriormente y reduciendo así los costos en la cadena de suministros.

Otro aspecto a considerar, es el complejo nuclear que posee Brasil, cuyo objetivo es generar energía a partir de la fisión de uranio. Cabe anotar que, esta central nuclear está en la capacidad de brindar energía al 3% del territorio del país y tiene amplia experiencia en planes de contingencia en caso de una emergencia.

No obstante, en Colombia, según la afirmación de la exministra Irene Vélez Torres; funcionaria del Ministerio de Minas y Energía, “El Gobierno de Colombia tiene el objetivo fundamental de adelantar una transición energética justa, sostenible y gradual que asegure la soberanía energética del país” (Vélez, 2023, p.1). Por otra parte, el nuevo ministro de Minas y energía, Andrés Camacho asegura que su “gestión se basará en seguir con las políticas que se habían dado desde la administración pasada de la cartera y en seguir avanzando” (Camacho, 2023, p.1).

En este mismo sentido, la experiencia de Brasil en el manejo de energía nuclear es una alternativa para la obtención de energía eléctrica de forma ecológica, dicha asistencia técnica tendría acciones macroeconómicas positivas, puesto que, Colombia está sufriendo de una crisis energética a consecuencia del fenómeno del niño.

### **Argumentos en contra u objeciones**

Las relaciones diplomáticas y los lazos de amistad construidos entre Brasil y Colombia podrían verse obstruidos por las determinaciones relacionadas con los lineamientos políticos y diplomáticos.

Desde sus inicios, Colombia ha mantenido una fuerte relación diplomática con Estado Unidos. Esta “es una relación que está cimentada en un conjunto de valores compartidos, y el compromiso con la democracia, el Estado de derecho y los derechos humanos fundamentales” (Pompeo, 2019, p.1), razón por cual se han fortalecido los lazos de amistad y unión necesarias para el trabajo mancomunado y el desarrollo de proyectos relacionados con la solución de propuestas para el avance de los territorios del continente americano.

En este sentido, la relación diplomática de Colombia con Estados Unidos permite una dependencia beneficiosa para los intereses de cada país.

El relacionamiento entre los dos países se fundamenta en la interdependencia, para Colombia, es una necesidad tener lazos con el país más fuerte del hemisferio, con el fin de obtener apoyos en materia de seguridad y desarrollo económico y para los EE. UU., el país suramericano es un aliado para fortalecer los lazos con países del sur del continente. (Romero, 2023, p.1)

Asimismo, Estados Unidos adquirió un aliado importante en América del Sur y pone de manifiesto acciones para erradicar toda idea comunista de los países.

Por otra parte, en Brasil la situación fue un poco diferente, según la información recopilada por el documento de Moniz (2003).

En el siglo XIX, Brasil suspendió varias veces las relaciones diplomáticas con Estados Unidos, aun sabiendo que era uno de sus mayores compradores de café. Durante el siglo XX, mostró su resistencia respecto a la hegemonía que quería implantar Estados Unidos en los países del continente americano. Brasil, por el contrario, buscaba tener una identidad propia y veía los países sur americanos como sus aliados para una integración.

En 1988 los presidentes de Brasil y Argentina firmaron un tratado de Integración, Cooperación y Desarrollo, proponiendo políticas de apertura económica y reforma arancelaria, entre sus principales objetivos.

Para 1991, Uruguay y Paraguay se unieron y terminó consolidándose Mercosur, la idea era visionaria y sugería formar un mercado común, libre de barreras arancelarias, así como la Unión Europea para todos sus países miembros, pero esta idea no le gustó a Estados Unidos, debido a que quedaba fuera de su posicionamiento en el continente y además en el futuro terminaría por ratificar la identidad latinoamericana y una posible oposición para Estado Unidos, como respuesta en 1994 incentivo el ALCA, el cual sería un tratado que integraría todo el hemisferio, no solo América del Sur.

Posteriormente, la devaluación del real y la deuda externa, fueron algunos de los problemas que afectaron el progreso de Mercosur, por su parte, el ALCA sugería ayudar a todos los países del hemisferio, pero en realidad su objetivo era apoyar y aumentar las riquezas Estadunidenses. Brasil, al tener conciencia de esto y saber las implicaciones que podría tener al vincularse a este tratado, se resistió durante varios años y finalmente se vinculó para evitar conflictos diplomáticos y comerciales.

Aunque Brasil estaba teniendo conflictos con Estados Unidos en el siglo XX, no evitó que considerara otros posibles aliados políticos y comerciales, como por ejemplo China.

Según Paulino (2020), los lazos diplomáticos y comerciales entre estos países empezaron a formalizarse en 1974, cuando se firmó el primer acuerdo comercial, años después sus relaciones

mejoraron hasta firmar más de 20 acuerdos bilaterales y en 2004 se conformó la Comisión Sino-Brasileña de Alto Nivel de Consulta y Cooperación (COSBAN) de gran relevancia política.

Para el 2008, se creó el grupo BRIC con la participación de Brasil, Rusia, India y China y dos años más tarde se adhirió Sudáfrica, buscando convertirse en potencias mundiales y tener más relevancia en el sistema internacional.

Toda esta información mencionada es importante para comprender como Brasil, desde sus inicios, mantuvo su posición por tener una identidad propia y no permitir que Estados Unidos influyera en sus relaciones, sin embargo, al entender que los demás países no tomaron la misma decisión y muchos decidieron seguir los lineamientos americanos, suscitó en él una pequeña distancia con los países cercanos y decidió construir relaciones diplomáticas con países más lejanos como China.

Asimismo, se pueden enunciar: la falta de compromiso e interés por parte de los mandatarios de cada Estado, limitados esfuerzos en políticas exteriores por parte de Brasil y Colombia, relacionados con los temas abordados.

### **Propuesta Alternativa**

Una opción viable, como alternativa para afianzar las relaciones entre estos dos países, es no enfocar los esfuerzos en los dos tipos de cooperación mencionados: asistencia técnica y cooperación bilateral, sino usar otros mecanismos de cooperación como puede ser una cooperación triangular, donde el tercer país, cumpla una función neutra. Si tenemos en cuenta, que algunos países europeos, como por ejemplo Suiza o Suecia, dentro del sistema internacional son considerados neutrales respecto a alianzas y lineamientos políticos, podría ser una opción funcional para que estos tres países unan sus esfuerzos, desarrollen sus capacidades y mejoren sus alianzas comerciales, lo cual sería una gran alternativa como mecanismo de integración.

## Conclusiones

A partir de revisión de los documentos respecto a la temática expuesta, se puede concluir que, la situación del Amazonas se hace compleja debido a la extensión de la zona selvática, el incremento de incendios forestales, el tráfico de animales, la minería ilegal, entre otros aspectos.

En tal sentido, el esfuerzo mancomunado entre los entes gubernamentales de Brasil y Colombia tienen el reto de construir una red de apoyo, económica y militar que funcione de manera integrada para sofocar las acciones de los actores ilegales y proteger la selva más grande del mundo.

Por otra parte, establecer mecanismos de cooperación, como la cooperación bilateral y la asistencia técnica, son bastante valiosos en las relaciones internacionales y especialmente para intensificar los lazos entre Colombia y Brasil, como se propone en este trabajo.

En este orden de ideas, no solo prosperarían los vínculos diplomáticos, sino también se alcanzarían beneficios como el intercambios en innovación y desarrollo, la implementación de estrategias en conjunto para la protección y seguridad de los Estados y el aumento en el desarrollo económico, puesto que se incentivarían los esfuerzos por desarrollar más tratados comerciales y aún más importante, influir positivamente dentro del continente sur americano, avivando el interés por la identidad latinoamericana y la cooperación entre países suramericanos.

## Referencias

Aquae fundación. (2022). *Causas y consecuencias del cambio climático*.

[https://www.fundacionaquae.org/wiki/causas-y-consecuencias-cambio-climatico/?gclid=CjwKCAjw7c2pBhAZEiwA88pOF0QR51VodKYaS3-Rk37y57EpT619c4vHHgKHVD\\_L2ZHljsJ4sYgpmx0CbRYQAvD\\_BwE](https://www.fundacionaquae.org/wiki/causas-y-consecuencias-cambio-climatico/?gclid=CjwKCAjw7c2pBhAZEiwA88pOF0QR51VodKYaS3-Rk37y57EpT619c4vHHgKHVD_L2ZHljsJ4sYgpmx0CbRYQAvD_BwE)

Comisión Europea para el Climate Action. (2023). *Consecuencias del cambio climático*.

[https://climate.ec.europa.eu/climate-change/consequences-climate-change\\_es](https://climate.ec.europa.eu/climate-change/consequences-climate-change_es)

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia. (2023). *Pasos de frontera*.

<https://www.dian.gov.co/aduanas/Paginas/Pasos-de-Frontera.aspx>

Embajada de EE.UU. en Colombia. (2022). *Colombia y Estados Unidos: fortaleciendo*

<https://co.usembassy.gov/es/colombia-y-estados-unidos-fortaleciendo-nuestraalianza/>

Jiménez., H. (2023). *Lula y Petro trazan la senda de la Cumbre Amazónica con un encuentro en el sur de*

*Colombia*. France 24. <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20230709-lula-y-petro-trazan-la-senda-de-la-cumbre-amaz%C3%B3nica-con-un-encuentro-en-el-sur-de-colombia>

Méndez., A. (2023). *Fuerzas aéreas de Colombia, Brasil y Perú adelantan ejercicios en la frontera*. El

Tiempo. <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/fac-operaciones-en-la-frontera-de-colombia-peru-y-brasil-792384>

MINENERGIA. (2023). *La transición energética es justa en Colombia para seguir avanzando de manera*

*gradual*. <https://www.minenergia.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias-index/la-transici%C3%B3n-energ%C3%A9tica-justa-en-colombia-seguir%C3%A1-avanzando-de-manera-gradual/>

Mongabay. <https://es.mongabay.com/2021/10/amazonia-colombiana-botin-de-guerra-informe/>

Moniz., L. (2003). *Brasil, Estados Unidos y los procesos de integración regional*.

[https://static.nuso.org/media/articles/downloads/3140\\_1.pdf](https://static.nuso.org/media/articles/downloads/3140_1.pdf)

*nuestra alianza*.

Observatory of Economic Complexity. (2021). *Brasil*. <https://oec.world/es/profile/country/bra>

Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. (s.f.). *El jardín secreto de la innovación y el desarrollo*.

<https://www.wipo.int/ipadvantage/es/details.jsp?id=3247>

Paulino., L. (2020). *Las relaciones Brasil-China en el Siglo XXI*. Relaciones Internacionales.

<https://doi.org/10.24215/23142766e111>

Paz., A. (2021). *La Amazonía colombiana se ha convertido en un “botín de guerra”*.

Portafolio. (2023). *El plan de trabajo del nuevo MinMinas: «Construir certezas»*.

<https://www.portafolio.co/economia/gobierno/como-sera-el-pan-de-trabajo-de-andres-camacho-nuevo-ministro-de-minas-y-energia-587525>

Restrepo., C. (2003). *La seguridad de Brasil en la frontera con Colombia*.

<https://revistas.uexnado.edu.co/index.php/oasis/article/view/2362>

Romero, I. (2023). *Relaciones entre Colombia y Estados Unidos*.

<https://www.senalmemoria.co/articulos/colombia-y-estados-unidos-relaciones#:~:text=Las%20relaciones%20diplom%C3%A1ticas%20entre%20Colombia,general%20y%20a%20las%20dos%20naciones>

Solar., R. (2014). *La importancia de la seguridad fronteriza. Integración y comercio, N°38, P23*.

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6003618#:~:text=El%20refuerzo%20de%20la%20seguridad,que%20act%C3%BAan%20en%20nuestros%20pa%C3%ADses>

WWF. (2023). *La vida abunda en la Amazonía*.

[https://wwf.panda.org/es/sobre\\_la\\_amazonia/vida\\_silvestre/](https://wwf.panda.org/es/sobre_la_amazonia/vida_silvestre/)