

Información importante

La Universidad Santo Tomás, informa que el(los) autor(es) ha(n) autorizado a usuarios internos y externos de la institución a consultar el contenido de este documento a través del Catálogo en línea de la Biblioteca y el Repositorio Institucional en la página Web de la Biblioteca, así como en las redes de información del país y del exterior con las cuales tenga convenio la Universidad.

Se permite la consulta a los usuarios interesados en el contenido de este documento, para todos los usuarios que tengan **finalidad académica**, nunca para usos comerciales, siempre y cuando mediante la correspondiente cita bibliográfica se le dé crédito al trabajo de grado y a su autor.

De conformidad con lo establecido en el Artículo 30 de la Ley 23 de 1982 y el artículo 11 de la Decisión Andina 351 de 1993, la Universidad Santo Tomás informa que “los derechos morales sobre son propiedad de los autores, los cuales son irrenunciables, imprescriptibles, inembargables e inalienables.

Biblioteca Bucaramanga

Universidad Santo Tomás

**Análisis de la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno,
por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, La
Guajira**

Cindy Silvana del Carmen Camargo Acosta

**Anteproyecto de Grado presentado como requisito para optar por el título de
Economista**

Director

Diana Carolina Páez Ardila

Docente Facultad de Economía

Máster Internacionalización Económica

Universidad Santo Tomás, Bucaramanga

División de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

Facultad De Economía

2015

Dedicatoria

En primer lugar quiero dedicar este trabajo a Dios quien ha sido mi guía durante toda mi vida incluyendo este proceso de aprendizaje brindándome su sabiduría, perseverancia, amor, tolerancia. Le dedico en especial este trabajo de grado a mi papá Jheder Camargo QPD a quien le debo todo lo soy ahora gracias a su crianza y valores, a mi mamá Liliana Acosta por comprenderme y ser siempre mi apoyo constante y mis hermanos María del Carmen Camargo Acosta y Frank Camargo Acosta quienes son mi fuerza para luchar y salir adelante.

Agradecimientos

En esta oportunidad quiero agradecer principalmente a mi directora de tesis Diana Carolina Páez Ardila, por su guía y apoyo incondicional a este trabajo de grado, le agradezco de antemano por cada una de sus apreciaciones las cuales quedaran en mí por siempre ya que han contribuido en gran medida a mi formación profesional, muchas gracias a todas las dependencias de la Alcaldía Municipal de Uribe por su gran colaboración en el desarrollo de este proyecto.

Contenido

Introducción.....	14
1. Análisis de la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno, por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, La Guajira. .	16
1.1 Planteamiento del problema	16
1.1.1 Formulación del Problema.	24
1.2 Justificación	24
1.3 Objetivos.....	27
1.3.1 Objetivo General	27
1.3.2 Objetivos Específicos.....	27
2. Marco referencial	28
2.1 Marco Teórico.....	28
2.1.1Enfoque de Desarrollo humano y Desarrollo Sostenible	28
2.1.2 Enfoque de necesidades / capacidades	31
2.2 Conceptual	34
2.2.1 Pobreza	34
2.2.1.1 Concepto	34
2.2.1.2 Métodos de identificación	45

2.3 Objetivos de Desarrollo del Milenio:	50
3. Estado del Arte.....	58
4. Metodología	63
4.1 Tipo de estudio.....	63
4.2 Diseño de investigación	63
4.3 Enfoque de la investigación	64
4.4 Métodos de investigación.....	64
4.5 Técnicas de investigación	65
4.6 Instrumentos de Investigación.....	66
5. Perfil Socioeconómico.....	68
5.1 Contexto territorial	68
5.2 Contexto Demográfico.....	71
5.2.1 Estructura demográfica	72
5.3 Dinámica Económica.....	74
5.3.1 Regalías	76
5.4 Contexto social.....	81
5.4.1 Pobreza por dimensiones.....	81
5.4.2 Características de la educación	85
5.4.3 Condiciones de Salud.....	86

5.4.4 Acceso a servicios públicos87

6. Línea base de indicadores municipales para seguimiento a los ODM.....89

7. Análisis de la pertinencia de la política pública del municipio frente al estado actual para alcanzar las metas de desarrollo 101

8. Conclusiones 111

Bibliografía 11

Lista de Tablas

Tabla 1. Datos Objetivos de Desarrollo del Milenio de Uriibia, La Guajira.....**¡Error!**

Marcador no definido.

Tabla 2. Métodos para la identificación de la pobreza **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 3. Combinación del método directo e indirecto **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 4. Medición de la pobreza **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 5. Categorías de análisis para determinar el grado de avance. .. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 6. Distribución por extensión territorial del municipio de Uriibia, 2012.**¡Error!**

Marcador no definido.

Tabla 7. Regalías de Carbón Mineral giradas a entes territoriales, La Guajira.....**¡Error!**

Marcador no definido.

Tabla 8. *Lista de ODM - indicadores - metas universales para Uriibia ...* **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 9. *Fuentes utilizadas para la elaboración de porcentaje de avance en el cumplimiento de las metas ODM.* **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 10. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1 en Uriibia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 11. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 2 en Uriibia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 12. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 3 en Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 13. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 4 en Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 14. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 5 en Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 15. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 6 en Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 16. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 7 en Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 17. Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 8 en Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 18. Relación de los programas propuestos en el Plan de Desarrollo Municipal con los proyectos que están dirigidos a cada uno de los

ODM.....**¡Error! Marcador no definido.**

Lista de Figuras

Figura 1. División política administrativa del municipio de Uribia, 2012;**¡Error! Marcador no definido.**

Figura 2. Crecimiento y proyección de la población en Uribia 2005-2020.....**¡Error! Marcador no definido.**

Figura 3. Pirámide Poblacional del municipio de Uribia.... **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 4. Proporción de la población por ciclo vital del municipio de Uribia.....**¡Error!**

Marcador no definido.

Figura 5. Distribución de las Regalías del carbón mineral según entes territoriales, La Guajira 2012 **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 6. Crecimiento de los ingresos totales en el municipio de Uribia, La Guajira. **¡Error!**

Marcador no definido.

Figura 7. Crecimiento de los gastos totales en el municipio de Uribia, La Guajira**¡Error!**

Marcador no definido.

Figura 8. Ranking de desempeño fiscal en los municipios, La Guajira, 2010.....**¡Error!**

Marcador no definido.

Figura 9. Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas a nivel municipal, La Guajira durante el año 2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 10. Incidencia de la pobreza medida por el IPM.... **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 11. Desnutrición en población infantil por municipios, La Guajira 2009.**¡Error!**

Marcador no definido.

Figura 12. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (2011-2014).....**¡Error!**

Marcador no definido.

Figura 13. Porcentaje de hogares en déficit cualitativo de vivienda en el municipio de Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 14. Porcentaje de hogares en déficit cuantitativo de vivienda en el municipio de Uribia. **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 15. Tasa de cobertura bruta en educación básica Uribia, La Guajira 2008-2013. **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 16. Tasa de cobertura bruta en educación media Uribia, La Guajira 2008-2013.

..... **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 17. Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año en el municipio de Uribia (por cada 100.000 nacidos vivos) 2005-2014..... **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 18. Tasa de mortalidad en la niñez menores de 5 años en el municipio de Uribia (por cada 100.000 nacidos vivos) 2005-2014..... **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 19. Razón de mortalidad materna en el municipio de Uribia (por cada 100.000 nacidos vivos) 2005-2014..... **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 20. Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuados en la zona urbana y rural, Uribia 2014. **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 21. Porcentaje de población con acceso a métodos de saneamiento adecuados en la zona urbana y rural del municipio de Uribia, 2014..... **¡Error! Marcador no definido.**

Lista de siglas

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

ONU: Organización de las Naciones Unidas

DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

VIH: Virus de Inmunodeficiencia Humana

CONPES: Consejo Nacional de Política Económica y Social

NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas

PIB: Producto Interno Bruto

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

ASIS: Análisis Situacional de Salud

FNR: Fondo Nacional de Regalías

DNP: Departamento Nacional de Planeación

IPM: Índice de Pobreza Multidimensional

GEIH: Gran Encuesta Integrada de Hogares

SIGIVILA: Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública

IPS: Instituto Prestador de Salud

EPS: Entidad Promotora de Salud

AIEPI: Atención Integral a las Enfermedades Prevalentes de la Infancia

PAI: Programa Amplio de Inmunización

Resumen

El objetivo del presente trabajo es realizar el análisis de la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, a través de la elaboración del perfil socioeconómico del mismo, seguido de la elaboración de una línea base de indicadores que permita el seguimientos de los ODM, por último analizar la pertinencia de la política pública del municipio frente al estado actual para alcanzar las metas de desarrollo. Encontrándose que el municipio no cumplió con los objetivos establecidos, sus mayores debilidades están orientadas hacia los aspectos relacionados con la pobreza, la mortalidad infantil, en la niñez y materna, cobertura de educación media y tasa de analfabetismo, saneamiento y agua potable en la zona rural y la nula conectividad con la que cuenta el municipio.

Palabras claves: Objetivos de Desarrollo del Milenio, Pobreza, Desigualdad Económica.

Abstract

The aim of this paper is to analyze the socio-economic reality and relevance of government actions through the Millennium Development Goals in the municipality of Uribia, through the development of the socioeconomic profile of the same, followed by the development of

a database of indicators for the monitoring of the MDGs line finally analyze the relevance of the public policy of the municipality from the current state to achieve development goals. Finding that the municipality did not meet the stated objectives, its greatest weaknesses are oriented aspects of poverty, infant mortality, child and maternal mortality, coverage of secondary education and illiteracy, sanitation and drinking water in the area rural and with no connectivity to the municipality.

Key words: Millennium Development Goals, Poverty, Economic Inequality.

Introducción

Ante la problemática frente a los altos índices de pobreza y pobreza extrema que se han venido presentando en cada uno de los países en el mundo, la ONU (Organización de las Naciones Unidas) llevó a cabo la Cumbre del Milenio protagonizadas por todos los jefes de estado y de gobierno en el año 2000 en la ciudad de Nueva York, quienes firmaron la declaración del milenio que constituye un acuerdo global en la dirección de propiciar el desarrollo y erradicar la pobreza, en esta resolución se reconoce que los resultados en cuanto a equidad y reducción de la pobreza no respondieron a las expectativas ofrecidas por las teorías económicas. En la formulación del texto de la Organización de las Naciones Unidas, se refleja la preocupación por la creciente disparidad entre las sociedades desarrolladas y las sociedades marginadas, en la que estaban plasmados compromisos de diferentes ámbitos, varios de ellos fueron la paz y seguridad, protección del entorno y en especial la problemática de la pobreza.

Teniendo en cuenta la declaración firmada en la Cumbre del Milenio se concretaron ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, 18 metas y aproximadamente más de 40 indicadores. En cuanto a los objetivos, el primero es erradicar la pobreza extrema y el hambre, el segundo es lograr la enseñanza primaria universal, el tercero promover la igualdad género y el empoderamiento de la mujer, el cuarto hace referencia a la reducción

de la mortalidad de los niños menores de 5 años, el quinto es mejorar la salud materna, el sexto es Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades, el séptimo es Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y por último el octavo se centra en fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

Los 8 objetivos antes mencionados deberán cumplirse a cabalidad por todos los países en el mundo para el año 2015. En donde el principal objetivo como lo planteó el informe sobre desarrollo humano en el año 2003 es la erradicación de la pobreza humana y de esta manera mejorar la calidad de vida de todos los seres humanos en el mundo.

Cabe anotar que la forma que adoptaron para dar seguimiento de dichos objetivos, fue la presentación de una serie de informes a partir del año 2003 los cuales se dividen en Globales, Regionales y Nacionales, estos informes son en sí un sistema de información organizado que sirven como instrumento para la aplicabilidad de políticas públicas acertadas dirigidas a cumplir dichos objetivos.

A partir de lo descrito anteriormente, se analizará la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno por medio de los ODM en el municipio de Uribia, La Guajira.

El presente trabajo se dividió en tres grandes apartados. En primer lugar se realizó un perfil socioeconómico del municipio de Uribia abordando aspectos geográficos, demográficos, económicos, entre otros. Seguidamente, se construyó una línea base de los principales indicadores que respaldan las metas de los objetivos de milenio y por último se analizó la pertinencia de la política pública del municipio frente al estado actual para

alcanzar las metas de desarrollo a partir de los ODM relacionando los indicadores con las estrategias y programas plasmados en el actual plan de desarrollo municipal.

1. Análisis de la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno, por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, La Guajira

1.1 Planteamiento del problema

La pobreza ha sido siempre uno de los principales factores que impiden el óptimo desarrollo de una nación (Ki-moon, 2002), por ello a diario se llevan a cabo innumerables planes, estrategias y programas tales como; priorizar acciones destinadas a sectores como la salud, saneamiento básico, educación, empleo productivo, soluciones habitacionales y de vivienda, por otro lado se encuentra la inclusión social dándole prioridad a la participación y necesidades de las mujeres (CEPAL, 2004), con el único fin de disminuir al máximo la pobreza y pobreza extrema existente en cada uno de los rincones del mundo. Este problema prevalece principalmente en los países subdesarrollados y en vía de desarrollo los cuales son considerados más vulnerables, debido a la inestabilidad económica, social y política que presentan (Ortiz, 2007). Uno de ellos es Colombia, ya que hace parte del grupo de países en vía de desarrollo, presentando grandes falencias como; desempleo, desigualdad, corrupción, conflicto armado, dependencia económica, entre otras, que imposibilitan el óptimo funcionamiento de su economía.

En el país la pobreza extrema abarca el 10,4% (DANE, 2012) de la población y se estima que al finalizar el 2015 se logre la meta trazada por medio de los ODM posicionándose en 8,8% (CONPES, 2011) respectivamente, en cuenta a la pobreza Colombia presenta una cifra alarmante de 32,7% (DANE, 2012) y se prevé reducirla a 28,5% (CONPES, 2011).

Estas cifras están sustentadas por la desigualdad que presentan los departamentos en Colombia, ya que aquellos departamentos que hacen parte de la región andina presentan un PIB per cápita superior a la media nacional, por el contrario, los departamentos que hacen parte de la región periférica que comprenden la Costa Caribe y la Costa Pacífica presentan un PIB per cápita por debajo de la media nacional abarcando el 38% (DANE, 2005) de la población nacional que presentan NBI, debido a esto, los departamentos que pertenecen a estas regiones tienen altos niveles de pobreza y desigualdad social (Galvis & Roca, 2010).

La Guajira hace parte de la región periférica y es el segundo departamento más pobre del país antecedido de Chocó, estos dos departamentos tienen una similitud que consiste en que son los departamentos más ricos en recursos naturales y aun así siguen siendo los más pobres y vulnerables. En el caso de La Guajira el porcentaje de pobreza es de 64,33 (DANE, 2010) y la pobreza extrema en el departamento abarca el 37,45% (MESEP, 2010) y el 65,23% (DANE, 2005) de la población presenta Necesidades Básicas Insatisfechas.

De igual forma el departamento de La Guajira presenta una gran diversidad étnica, reúne alrededor del 30% de la población indígena de Colombia según reportes del censo

realizado por el DANE en 2005, siendo los Wayúu el grupo étnico más grande con un porcentaje de 38,43.

En La Guajira se encuentra el municipio de Uribia de carácter netamente rural. Cuenta con 116.674 habitantes, de los cuales el 95% se ubica en la zona rural y el 5% restante en el perímetro urbano. El 95,8% es indígena perteneciente a la cultura Wayúu, lo cual está bajo condición de vulnerabilidad reflejada en una cifra de pobreza que según el censo del DANE para el año 2005 alcanzó el 96,5% de igual forma el 96,09% presenta Necesidades Básicas Insatisfechas NBI- con una mayor concentración en el área rural respecto a la urbana con cifras de 98,42% y 44,37% respectivamente.

El Gobierno Nacional planteó unas metas a nivel regional y municipal para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en donde el logro de dichas metas conllevara a la superación de la pobreza. El municipio también planteó en el Plan de Desarrollo 2012-2015 unas metas para el cumplimiento de los Objetivos del Milenio que se encontraran en la siguiente tabla.

Tabla 1

Datos Objetivos de Desarrollo del Milenio de Uribia, La Guajira.

ODM	META	INDICADORES	ULTIMO DATO MUNICIPIO DE URIBIA	META 2015 URIBIA
ODM 1	Reducir a la mitad la población que viven en pobreza y pobreza extrema	Porcentaje de personas en pobreza	96,5% 2005	90%
		Acceso a una alimentación adecuada y suficiente	5,7% 2011	2%
		Porcentaje de desnutrición crónica en niños de 0	41,7%	10%

		a 5 años	2010	
ODM2	Garantizar el acceso universal a la educación básica, con calidad en el servicio	Tasa de cobertura bruta para educación básica (preescolar, básica primaria y básica secundaria)	41,7% 2010	100%
		Tasa de cobertura bruta de educación media	58% 2013	40%
		Tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años	12% 2013	45%
		Años promedio de educación para personas entre 15 y 24 años	66% 2009	5
ODM 3	Lograr la igualdad de género y la autonomía de la mujer	Participación de mujeres en política	31,7% 2010	40%
		Violencia de genero	4,1% 2010	0%
ODM 4	Reducir la mortalidad infantil en menores de 5 años	Tasa de mortalidad en menores de 1 año (por cada 1.000 nacidos vivos)	17,41% 2011	14%
		Tasa de mortalidad en menores de 5 años (por 1.000 nacidos vivos)	19,58% 2011	—
		Cobertura de vacunación con DPT en menores de 1 año	88,98% 2010	—
		Cobertura de vacunación con Triple Viral en menores de 1 año	72,04% 2010	—
ODM 5	Mejorar la salud sexual y reproductiva	Razón de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos	128,2 2010	—
		Porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales	53,34% 2009	—
		Población asistida por los programas reproductivos	35%	60%
		Porcentaje de mujeres de 15 a 19 años, que han sido madres o están en embarazo	18%	0%
ODM 6	Combatir el VIH/sida, malaria y el dengue	Tasa de mortalidad asociada al VIH/Sida	0 2011	—
		Mortalidad por malaria (casos)	0 2011	—
		Mortalidad por dengue (casos)	0 2011	—
ODM 7	Garantizar la sostenibilidad ambiental	Porcentaje de áreas protegidas	10% 2010	20%
		Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuadas (zona urbana)	95% 2010	100%
		Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuadas (zona rural)	20% 2010	30%
		Porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados (zona urbana)	64% 2010	85%
		Porcentaje de personas con acceso a métodos de	5%	10%

		saneamiento adecuados (zona rural)	2010	
ODM 8	Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	# de computadores por cada 100 habitantes	10	20
		Líneas de teléfono fijo	2010 165	1200

Fuente: Elaboración a partir de información del DNP Fichas Metodológicas ODM 2010, Conpes Social 91/140, Secretaría de Salud Municipal/SIVIGILA, Secretaria Municipal de Obras Públicas.

En la tabla anterior se encuentran plasmados los principales indicadores de cada Objetivo del milenio con el último dato y su meta propuesta para el año 2015. Estos datos se encuentran en el Plan de Desarrollo Municipal observándose un panorama claro del municipio con respecto a los Objetivos.

En los párrafos anteriores se habló de la pobreza que hace parte del primer del primer Objetivo en este también se encuentran indicadores relacionados a la alimentación adecuada como lo son; el bajo peso al nacer con 9,1% y el porcentaje de desnutrición crónica con 41,7 puntos porcentuales respectivamente.

En el segundo Objetivo se puede observar que la tasa de cobertura bruta en educación básica es de 58% un poco lejos de lograr el 100% teniendo en cuenta que a nivel nacional se cuenta con la misma meta pero esta ya se cumplió en el 2012, este no es el indicador que se encuentra lejos de lograr el objetivo además se encuentran la tasa de cobertura bruta de educación media que solo cuenta con un porcentaje de 12%, la tasa de analfabetismo que a nivel nacional la meta es del 1% y se está a punto de lograr, en el municipio de Uribia esta tasa es del 66% y los años promedio de educación en Uribia es de

solo 3 años mientras que a nivel nacional este indicador es de 9,5 a punto de lograr la meta de 10,63 años.

En el Objetivo número 3 que engloba la igualdad de género en Uribia, la participación de la mujer en política es del 31,70% y se prevé cumplir la meta y posicionar esta cifra en 40%, en cuanto a la violencia de género en el municipio solo es del 4,1% mientras que a nivel nacional este indicador superó el 200% en el año 2010 según el Informe de los ODM a nivel nacional en el 2014.

En el cuarto ODM la tasa de mortalidad en menores de 1 año es de 17,41% para el año 2011, la tasa de mortalidad en menores de 5 años es de 19,58% mayor que el indicador anterior presentando los dos porcentajes altos, cabe anotar que no todos los indicadores de este Objetivo cuentan con su respectiva meta el mismo caso se presenta en el ODM 4, los últimos indicadores presenta una situación diferente la cobertura de vacunación con DPT en menores de un año es del 88,98% y la cobertura de vacunación con Triple Viral en menores de un año es de 72,04% lo cual indica que la mayor parte de este grupo poblacional tiene acceso a estas vacunas.

El quinto Objetivo del Milenio hace referencia a la salud sexual y reproductiva por ello lo respaldan indicadores como la razón de mortalidad materna la cual en el municipio presenta una cifra alarmante de 128,2%, el porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales es 53,34, la población asistida por los programas reproductivos en el municipio es del 35% y la meta que trazaron en el Plan de Desarrollo fue de llegar al 60% y por último se encuentra el porcentaje de mujeres de 15 a 19 años que han sido madres o

están en embarazo este indicador es del 18% y se prevé reducirlo a 0% según la meta municipal.

En el sexto Objetivo (Combatir el VIH/Sida, Malaria y Dengue) según los datos suministrados por la Secretaria de Salud Municipal en el 2011 último dato encontrado, no se ha presentado ningún caso de mortalidad asociada al VIH/Sida, Dengue y Malaria.

El séptimo Objetivo es el que cuenta con más información en el Plan pero muestra una cruda realidad, la proporción de áreas protegidas en el municipio solo llega al 10% y se prevé lograr la meta y posicionar este indicador en un 20% cuando a nivel nacional la meta propuesta para este indicador la lograron antes del 2015, en cuanto al abastecimiento de agua a nivel municipal el zona urbana cuenta con una cobertura del 95% pero la zona rural solo cuenta con el 20% de la población con acceso a este servicio cabe anotar que esta zona es el 95% del territorio de Uribia, el porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados en la cabecera municipal es del 64% y en la zona rural es de solo el 5%.

Por último, se encuentra el ODM 8 que consiste en fomentar una alianza mundial, en este Objetivo el municipio solo cuenta con 10 computadores por cada 100 habitantes y en todo el municipio solo existen 165 líneas telefónicas, siendo esta la única información que respalda al Objetivo.

El municipio solo cuenta con la información antes mencionada, la cual se encuentra plasmada en el Plan de Desarrollo 2012-2015, este documento muestra que tuvieron en cuenta los ODM al momento de realizar el Plan y trazar algunas metas ya que no todos lo

indicadores cuentan con ella, pero fuera de esto no ha habido seguimiento para la estrategias y programas plasmados en el mismo, este Sistema de Información Organizado como lo son los Informes de los ODM sirven no solo para observar los adelantos y los retos respecto a los mismos, sino que es una guía para elaborar Planes de Desarrollo acertados de lo contrario solo se verán efectos negativos en la Planeación y Coordinación por ello en el desarrollo de este trabajo se muestra con los datos más actualizados los avances que han tenido cada uno de los ODM en el municipio.

Un caso clave es el de Santander, en el 2012 el Departamento de Santander y el PNUD realizaron el estado de avance de los Objetivos del Milenio para cada una de las provincias de este departamento (Santander & PNUD, 2012), al leer el Informe sobre todas las provincias, estas aun no han logrado la meta nacional en cuanto al Objetivo 1 (Reducir a la Mitad la Población que vive en Pobreza) fijada para el Índice de Pobreza Multidimensional y presenta un gran reto en el Objetivo 8 (Fomentar una Asociación Mundial para el Desarrollo) ya que se encuentran bastante lejos de alcanzar la meta nacional, pero con respecto al ODM 2 (Acceso Universal a la Educación Básica) la mayoría de las provincias hasta la fecha de estudio habían logrado la meta nacional, también se observaron significativos avances en todas las provincias en el Objetivo 7 (Garantizar la Sostenibilidad Ambiental), los Objetivos del Milenio relacionados a la salud si estuvieron divididos ya que solo las provincias de García Rovira, Comunera y Guanentá presentaron grandes avances en los ODM 4, 5 Y 6, pero la provincia de Vélez tiene grandes retos en los Objetivos 4 y 5, la provincia Mares en el 5 y 6 y por último la provincia de Soto solo presenta en el Objetivo número 6.

Este ejercicio le brinda al departamento un panorama claro y sirve en la gobernación y en cada una de las alcaldías para la toma de decisiones acertadas, la realización y efectiva aplicación de estrategias y programas para fortalecer los logros y superar los retos. Por lo tanto en el municipio de Uribia no tienen la certeza de que los programas y estrategias que se están implementando estén presentando resultados positivos. A su vez al no contar el municipio con sistemas de información adecuados genera a la final efectos negativos en la planeación y coordinación.

Por medio de la información suministrada en los párrafos anteriores se vio la necesidad de trabajar en Uribí, realizando el análisis de la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno por medio de los ODM, con el fin de dar a conocer la importancia que tienen herramientas como los Informes de los ODM en la aplicabilidad de las políticas públicas.

1.1.1 Formulación del Problema. ¿Cómo un sistema de información organizado (ODM) desde la política pública del municipio de Uribia, responde a la realidad socioeconómica?

1.2 Justificación

El presente trabajo de investigación tiene como principal objetivo saber con exactitud la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, teniendo en cuenta que hasta la fecha el municipio no ha presentado ningún informe con respecto a este tema impidiendo saber el panorama real que este presenta.

Hay que destacar que a partir de la Declaración del Milenio y los ODM adoptados por todos los estados miembros de la Naciones Unidas a partir del año 2000, el principal inconveniente que encontraron fue como los países iban a realizar el seguimiento de los avances y cumplimiento de las metas trazadas, por ello adoptaron la elaboración de Informes a nivel global, regional y nacional (Cepal, 2000).

A nivel mundial presentan un Informe anual, el cual corresponde a la Secretaría General de Naciones Unidas siendo elaborado por el Grupo Interinstitucional y de Expertos en ODM, bajo la dirección del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaria de las Naciones Unidas, en donde compilan todos los datos de los países miembros realizando un análisis global.

En cuanto a la escala regional, los que se encargan de coordinar la elaboración de los Informes son las Comisiones Regionales de Naciones Unidas en especial en América Latina en el año 2005 realizaron el primer Informe Regional dando a conocer su situación por medio de los Indicadores Oficiales de los ODM.

Por último se encuentra la escala nacional, en donde los Organismos Nacionales están encargados de la planificación de los Informes, siguiendo las políticas nacionales y de los compromisos internacionales que contemplan los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

De acuerdo con lo expuesto, el único propósito de los Informes sobre los ODM es que las instituciones y la opinión pública tengan a disposición los elementos necesarios para determinar los retos que cada país tiene, relacionándolos con cada uno de los Objetivos del Milenio. A la vez sirven como herramienta para la investigación y discusión

de las metas trazadas, adelantos y retrasos en el desarrollo, construir alianzas y establecer planes de cooperación y financiamiento para los proyectos propuestos (ALC, 2005).

Los ODM muestran un panorama claro que sirve de referencia para debates nacionales, los cuales se verán reflejados en reformas políticas, cambios institucionales y la óptima asignación de los recursos sociales (ONU, Hacia una Colombia Equitativa e Incluyente, 2007), de esta manera obtener como resultado un país en donde la mayoría de sus habitantes vivan en condiciones dignas, con educación, salud, saneamiento básico, se respeten los derechos de cada una de las personas en especial los de las mujeres ya que son los más vulnerados.

En el caso del municipio de Uribia en la actualidad solo han tenido en cuenta los Objetivos del Milenio en el Plan de Desarrollo 2012-2015, dicho Plan lleva por nombre Comprometidos con Uribia el cual cuenta con tres ejes fundamentales. El primero es Los Derechos de la Gente y La Superación de la Pobreza, el segundo Infraestructura para el Desarrollo e Integración Municipal, el tercero y último Modernización y Productividad Competitiva. En esta oportunidad se centrará la atención en el primer eje ya que en el se encuentra toda la información con respecto a los ODM. El eje número 1 tiene como principal objetivo los derechos sociales en busca de condiciones de equidad en la sociedad y superación de la pobreza. En este eje el Alcalde Abel Giacometto Fominaya se compromete junto a su equipo de trabajo lograr las metas previstas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio con “promoción de la igualdad y de la justicia distributiva, actuando contra las disparidades sociales y adoptando estrategias integrales que contribuyan a los logros de salud, educación, género y medio ambiente” (Fominaya, 2012).

Por lo tanto ve la posibilidad de la realización de políticas de promoción de los derechos humanos, la implementación de propuestas medio ambientales y de género coincidiendo con los Objetivos del Milenio, además a nivel local se hacen posibles las oportunidades de la mujer vinculada a otras condiciones básicas de vida, como lo son la maternidad, la nutrición y la educación, ofreciendo el municipio de Uribia ventajas para sus mujeres “posibilidades de participación, articulación con los diferentes actores, generar conciencia e identidad de género, desarrollar un movimiento autónomo e implementar estrategias de empoderamiento” (Fominaya, 2012).

Como se mostró en el planteamiento del Problema en el Plan de Desarrollo se encuentran cada una de los Objetivos con sus respectivos indicadores, estos a su vez están sustentados con el último dato y su meta trazada.

Claro está, que el municipio ha hecho la tarea en cuanto a fijar sus metas para cada uno de los indicadores pero desde la realización del Plan de Desarrollo en Marzo de 2012 a la fecha no han realizado ningún seguimiento de los Objetivos para observar claramente si la aplicación de las estrategias y programas que se encuentran en el plan han ayudado para lograr las metas y de esta manera brindarle a la comunidad mejores condiciones de vida y por ende más oportunidades de superación.

1.3 Objetivos

1.3.1 Objetivo General. Analizar la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, La Guajira.

1.3.2 Objetivos Específicos

- Realizar un perfil socioeconómico del municipio de Uribia, La Guajira.
- Elaborar una línea base de indicadores que permita el seguimiento de los ODM en el municipio de Uribia, La Guajira.
- Analizar la pertinencia de la política pública del municipio frente al estado actual para alcanzar las metas de desarrollo en el municipio de Uribia, La Guajira.

2. Marco referencial

2.1 Marco Teórico

2.1.1 Enfoque de Desarrollo humano y Desarrollo Sostenible. La orientación hacia el desarrollo ha registrado cambios expresados en cada uno de los decenios internacionales para el mismo, iniciados en 1961 (ONU, 1998). La revisión de los temas que se tocaron en cada uno de estos decenios son cruciales para explicar los cambios que se presentaron en el desarrollo como tal. Entre 1961- 1970 surgieron políticas orientadas a lograr “un crecimiento económico de por lo menos un cinco por ciento anual en los países en desarrollo” (ONU, 1998); el desarrollo, por lo tanto, estaba asociado al crecimiento económico, alcanzado con el incremento en infraestructura y la industrialización. El decenio (1971-1.980) se centra en la cooperación económica internacional, desarrollo rural integrado y urbanización. En un tercer decenio (1981-1.990) se reclaman modificaciones en la economía mundial, para permitir mejores condiciones para el desarrollo. En este período

tienen lugar dos destacables acontecimientos en la evolución del concepto de desarrollo: el primero corresponde a la publicación del Informe Brundtland Nuestro Futuro Común (1.987), en el cual se precisa por primera vez el concepto de Desarrollo Sustentable, concebido como la posibilidad de atender “las necesidades de las actuales generaciones sin agotar los recursos y las posibilidades de las generaciones futuras” (Brundtland, 1987), este concepto compromete las dimensiones ambientales, económicas y sociales. El segundo acontecimiento tiene lugar en el año 1986 con la proclamación del desarrollo como un derecho humano inalienable (Declaración sobre el derecho y el desarrollo (DDD), 1986). Como consecuencia de estos eventos, el concepto de desarrollo adquiere nuevas dimensiones y exigencias para su realización, vinculándolo al conjunto de los derechos humanos y de las condiciones ambientales, y permite a los países acceder al control soberano de sus recursos para utilizarlos en su propio desarrollo. En adelante el paradigma a seguir será el desarrollo humano, el cual se fundamenta en la crítica a los modelos de desarrollo basados en el mercado, dado que éstos no han logrado demostrar sus efectos distributivos y han sido inconsecuentes con los objetivos de bienestar, además de desconocer las consecuencias adversas en lo social y en lo ambiental.

En el cuarto decenio de las Naciones Unidas (1.991- 2.000) se “identifican cuatro temas: pobreza y hambre, recursos humanos y desarrollo institucional, población y medio ambiente” (ONU, 1998). En 1990, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) publicó su primer *Informe sobre Desarrollo Humano*. En este primer Informe el PNUD concibe el desarrollo en función de los seres humanos, se considera que el desarrollo en general es básicamente un proceso de vida que ofrece oportunidades de elección para las personas. Aunque los anhelos de las personas pueden ser muchos, se pueden sintetizar en tres fundamentales: (a) la búsqueda de conocimientos; (b) la posibilidad de tener una vida prolongada y saludable; y (c) tener acceso a los recursos que permitan un aceptable nivel de vida. El concepto de desarrollo humano del PNUD, valora la

contribución de los seres humanos como sujetos y objetos del desarrollo, incorporando una perspectiva de mayor aceptación para los países y para las comunidades en desarrollo (Sen, 1999). Así mismo, el PNUD diseña el Índice de Desarrollo Humano - IDH- con el fin de procurar la medición de los logros medios en cuanto al desarrollo humano básico, en un índice compuesto y único que permite constatar los avances específicos de cada país bajo criterios preestablecidos que facilitan realizar comprobaciones estadísticas. Este cambio ha sido trascendental en las nuevas estrategias para el desarrollo y en el diseño de políticas de reducción de la pobreza dado que indica los sectores hacia los cuales deben centrarse los esfuerzos de los gobiernos.

En junio de 1993 se acuerda en Viena el Derecho al Desarrollo (Declaración final de la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, 1993). Después de difíciles negociaciones, la Declaración y el Programa de Acción de Viena proclamaron que la democracia, el desarrollo y el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales eran conceptos interdependientes que se reforzaban mutuamente. Con esto se posibilita comprometer a los Estados y orientar el desarrollo hacia la persona.

De la fusión del desarrollo sostenible y del desarrollo humano emergió el concepto de desarrollo humano sostenible, al cual pueden atribuirse bondades en el crecimiento, en la redistribución equitativa de beneficios, en el cuidado a la naturaleza y en las condiciones ambientales; en el reconocimiento de la condición de género, y en la participación del ser humano como transformador de la realidad próxima, desde una perspectiva integrada de libertad y ampliación de las opciones y oportunidades para modificar sus condiciones de vida (Leff, 2002). En 1994, este concepto se adoptó como un elemento básico del trabajo

del PNUD. El Desarrollo Humano Sostenible es un concepto incluido en la Carta de Naciones Unidas y se encuentra reforzado por numerosos acuerdos internacionales, alcanzados mediante el auspicio de las Naciones Unidas. Incluye los acuerdos asumidos en la Cumbre de la Tierra en 1992 y en la Conferencia de El Cairo sobre Población y Desarrollo (1994).

Por los mismos años las voces alternas de concepciones del desarrollo se hacen escuchar, cuestionando y apartándose de las definiciones aceptadas, pero a la vez dando paso a unos razonados recursos que enriquecieron la noción de desarrollo.

2.1.2 Enfoque de necesidades / capacidades. Las nuevas visiones del Desarrollo han tenido el tema de las Necesidades Humanas como pionero en sus investigaciones, siendo este un elemento importante en el nivel de vida de las sociedades y una gran preocupación para los analistas económicos. “Toda persona es rica o pobre según el grado en que pueda disfrutar de las cosas necesarias, convenientes y agradables de la vida” (Smith, 1994). Además de este aporte acerca de la concepción de Smith sobre las necesidades humanas Marx también hace su aporte “Las necesidades Naturales, el alimento, el vestido, la calefacción, la vivienda, etc., varían de acuerdo a las condiciones del clima y a las demás condiciones naturales de cada país. Además, el volumen de las llamadas necesidades naturales, así como el modo de satisfacerlas, son un producto histórico, que depende, por tanto, en gran parte del nivel de cultura de un país, y sobre todo, entre otras cosas, de las condiciones, los hábitos y las exigencias con las que se haya formado la clase de los obreros libre” (Marx, 1999).

Pigou en sus estudios sobre el bienestar económico y su propuesta de un mínimo de renta real se refiere a las necesidades humanas, en donde plantea la necesidad el concepto mínimo según el autor dicho mínimo abarca una “cierta calidad y cantidad de confort hogareño por medio de la obtención de las siguientes condiciones; asistencia médica, educación, alimentación y vestimenta, diversiones, condiciones higiénicas, etc”.

Por otro lado nuevas ideas hacen su aporte a las teorías de las necesidades humanas, por medio de una teoría universalista (Doyal y Gough, 1991), dichos autores relacionan las necesidades a la prevención del gran daño que se ocasionaría sino se satisfacen. Postulando

la autonomía y la salud física como las necesidades fundamentales de todos los seres humanos.

Según la visión amplia del nivel de vida y el desarrollo (Ekins y Max-Neef, 1992) proponen una matriz de necesidades y satisfactores que distribuye en necesidades de acuerdo con categorías existenciales (ser, tener, hacer, interactuar), y otras de acuerdo a categorías axiológicas (subsistencia, protección, afecto, entendimiento, participación, ocio, creatividad, identidad y libertad).

Posteriormente en los años ochenta desarrolla Sen un enfoque que encierran las categorías de capacidades, funcionamientos, derechos y libertad. Sen examina la pregunta ¿igualdad de qué? Analizando a la igualdad desde los puntos de vista utilitarista y rawlsiana, en donde sus argumentos fueron en contra de las tres visiones de igualdad llevándolo a estructurar su propio esquema de “capacidades básicas”. Explica que las hambrunas en algunos casos tales como de Bengala no fueron consecuencia de la escases de alimentos sino de la falta de capacidad para realizar efectivamente los derechos de la gente, los derechos según (Sen, 1985) “se refieren al conjunto de bienes optativos a los que una persona tiene acceso en una sociedad cuando utiliza la totalidad de opciones y oportunidades que tiene frente así”.

Siguiendo con la pobreza Sen desarrolló dos conceptos, pobreza absoluta y relativa, la pobreza es absoluta en el espacio de las capacidades y relativa en el espacio de los bienes, sus características y los ingresos. Aquí Sen contrasta entre capacidades, bienes, características y la utilidad por medio del ejemplo de la bicicleta, el cual muestra claramente el concepto de capacidad, “Es, sin duda, un bien con varias características;

enfóquese una en particular: que sirve como medio de transporte. El que una persona tenga una bicicleta le da la posibilidad de desplazarse de una manera que no podría si no contara con ella. Entonces, la característica de servir como medio de transporte permite que el individuo tenga la capacidad de desplazarse de cierta forma. Puede que esta capacidad proporcione utilidad si es que quiere desplazarse que le dé felicidad gracias al placer que encuentra en ello. Entonces, hay una secuencia que va del bien (una bicicleta) a las características (servir como medio de transporte), a la capacidad para funcionar (la facultad de desplazarse) y de ahí a la utilidad (el placer de la acción)”.

Por lo tanto la evaluación de lo que constituye el nivel de vida y el desarrollo, Sen otorga importancia crucial a las capacidades y los funcionamientos, siendo los últimos entendidos como los logros de las personas y las primeras como las posibilidades de lograr algo. Por otra parte Sen relaciona en nivel de vida con la libertad, ya que para él existe una gran relación entre libertad y desarrollo, porque las libertades son tanto el objeto primario del desarrollo como su principal medio (Sen, 2000). El desarrollo puede ser visto como libertad y, a su vez, las capacidades de una persona pueden verse como “las libertades fundamentales de que disfruta para llevar el tipo de vida que tiene razones para valorar (Sen, 2000).

Por otro lado Desai también ha aportado su teoría al enfoque de capacidades, la cual lo plasmó realizando una lista de cinco capacidades esenciales que deben ser realizadas conjuntamente (mantenerse vivo y gozar de una vida prolongada; asegurar la reproducción biológica; vivir con salud; interactuar socialmente; y tener conocimientos y libertad de pensamiento y expresión), luego de concretar su lista de capacidades dicho autor introduce

un subconjunto de necesidades de acuerdo a cada una de las capacidades basándose en el conjunto de necesidades mínimas planteadas por Pigou.

Por último se encuentra el aporte de Boltvinik, quien consideraba el concepto de necesidades como vínculo intermedio para la operacionalización del enfoque de capacidades.

2.2 Conceptual

2.2.1 Pobreza. La pobreza ha sido materia de estudio de historiadores, sociólogos y economistas principalmente, lo que ha dado como resultado una gran variedad de definiciones y formas de medirla, por eso siempre que nos referimos a los distintos conceptos que miden la pobreza encontramos que contemplan algunos aspectos en común, como una definición, un método para incluir a un grupo en esta categoría (identificación), y un método para integrar las características del conjunto de pobres en una imagen global de la pobreza.

2.2.1.1 Concepto. Existen muchas definiciones de pobreza, los conceptos varían de acuerdo a su punto de referencia, es decir, si estos se refieren a las necesidades, a un estándar de vida, o la insuficiencia de unos determinados recursos. La pobreza tiene antecedentes en los principales economistas clásicos del siglo XVIII, el primero de ellos es Marx (1967), quien habla del valor de la fuerza de trabajo, haciendo notar que para su conservación, el ser viviente necesita una cierta suma de medios de vida, y el hombre como ser viviente y social, requiere de una suma de víveres y medios de vida que habrá de ser por fuerza suficiente para mantener al individuo en su estado normal de vida y de trabajo.

Lo anterior son los fundamentos que dan lugar a dos conceptualizaciones o enfoques importantes sobre la pobreza: Una que la considera un fenómeno relativo y otra un fenómeno absoluto. Pobreza relativa y Pobreza absoluta.

La pobreza relativa, se refiere a la que existe en comparación a otros, es decir, las personas tienden a percibir su propio bienestar en función del bienestar de los demás. Según este criterio la pobreza de una persona dependerá de cuanto tenga su grupo social de comparación, y no tener tanto como él, implica una condición de pobreza relativa. Dieterlen (2003).

La pobreza absoluta, por otro lado, es pobreza según cualquier estándar, es por ello que el enfoque absoluto sostiene que las necesidades son independientes de la riqueza de los demás y no satisfacerlas revela una condición de pobreza en cualquier contexto o grupo social.

Resumiendo, la pobreza absoluta hace referencia a el espacio de las capacidades, entendidas estas como las necesidades a las que se enfrenta la población, como por ejemplo, el hambre, el vestido, etc., las cuales se presentan en todos los grupos sociales. Por su parte la pobreza relativa hace referencia a la manera en cómo se satisfacen estas necesidades que dependen de las características culturales, temporales y sociales de la población de referencia. Por lo tanto, el enfoque de privación relativa complementa y no suplanta el análisis de pobreza en términos de privación absoluta Sen (1989)

A partir de estos enfoques y la importancia que el tema de la pobreza ha cobrado a nivel internacional ha traído como resultado, que científicos, teóricos y algunos organismos

internacionales hayan entrado al debate de la pobreza. Entre las principales dediciones se encuentran:

El Diccionario de la Lengua Española de la Real Academia Española (2000) define el sustantivo pobreza como “necesidad, estrechez, carencia de lo necesario para el sustento de la vida. Esto significa que la pobreza es una inevitable situación de comparación entre lo observado y una condición normativa.

Sen (1992) señala que ante todo para la conceptualización de la pobreza hay que definir quién debe de estar en el centro de nuestro interés, en un sentido lógico, la pobreza es una característica de los pobres, como un grupo que forma parte de la sociedad, y en los cuales debemos de centrar nuestro análisis para conocer sus características. Así mismo señala el concepto de pobreza a partir de las capacidades, es decir lo que la gente puede hacer, definiendo la pobreza como la ausencia de capacidades básicas que le permiten a cualquier individuo insertarse en la sociedad, a través del ejercicio de su voluntad.

Paul Spicker (1999) reconoce once posibles formas de identificar esta palabra: como necesidad, estándar de vida, insuficiencia de recursos, carencia de seguridad básica, falta de titularidades, privación múltiple, exclusión, desigualdad, clase, dependencia y padecimiento inaceptable. Todas estas interpretaciones serían mutuamente excluyentes, aunque varias de ellas pueden ser aplicadas a la vez, y algunas pueden no ser aplicables en toda situación.

David Gordon (2004) toma como referencia la definición de pobre dada por el Consejo de Europa en el año de 1984 en donde se entenderá por pobre a aquellas personas,

familia o grupos de personas cuyos recursos resultan tan limitados que se traducen en su exclusión del nivel de vida mínimamente aceptable en el estado miembro en el que vive.

El Banco Mundial (1990) define la pobreza como la imposibilidad de alcanzar un nivel de vida mínimo. Para llegar a esta definición el Banco Mundial tuvo que responder a las siguientes preguntas: ¿cómo medimos el nivel de vida?, ¿qué queremos decir con nivel de vida mínimo? y ¿cuánta pobreza hay?

La Organización de las Naciones Unidas por medio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo presentó por primera vez la expresión pobreza humana, basada en el concepto de capacidades de Sen y definió la pobreza como la negación de opciones y oportunidades de vivir una vida tolerable (PNUD, 1997).

Por lo anterior, una persona se considera pobre cuando se encuentra en una situación precaria en la que carece de capacidades de desarrollo y que están por debajo de un estándar mínimo aceptado socialmente, lo que se manifiesta en situaciones de escasos ingresos, insalubridad, desnutrición y vulnerabilidad a las enfermedades y a las inclemencias del medio ambiente, que inciden negativamente en sus oportunidades de sobrevivir y mejorar su calidad de vida.

2.2.1.2 Métodos de identificación. Los estudios sobre la pobreza generalmente describen las características y patrones de este fenómeno, pero no se preocupan por explicar sus causas. Una explicación satisfactoria sobre cuáles son los determinantes de la pobreza es importante para eliminarla. De esta forma para aproximarse o identificar a los pobres se utilizan perspectivas en forma de dicotomías, no teorías ni explicaciones de sus causas.

La medición de la pobreza se ha convertido actualmente en el campo de investigación más prolifero. Se han realizado una gran cantidad de estudios para determinar cuál es el método más adecuado para la cuantificación de este fenómeno. El cual sin embargo, dependerá en gran medida de la definición y el enfoque que se le dé a la pobreza. Entonces como medir la pobreza debe seleccionarse un parámetro y una dimensión de bienestar, es decir seleccionar una línea de pobreza o umbral, en el cual por debajo de este se clasifica al individuo como pobre para de esta forma seleccionar el mejor indicador de pobreza.

Actualmente, tantos los académicos, los gobiernos y las organizaciones internacionales se ocupan del tema de la pobreza, buscan soluciones para enfrentarla y conocerla con más claridad, para lo cual se hace imperativo recurrir a la medición del problema.. Citando a Boltvinik (1992).para un mejor diagnóstico, este debe tener el bienestar y las condiciones de vida, contemplándolos en un análisis multidimensional para una mejor imagen de la pobreza.

De acuerdo a ello encontramos que principalmente se tiene en cuenta dos dimensiones que incluyen otras. Una de ellas es la dimensión de bienestar monetario, que hace referencia a la renta o ingresos para el consumo que da acceso a bienes y servicios.

Por otro lado la dimensión no monetaria, que captura aspectos como la salud, la educación, seguridad social, entre otras.

Tabla 2

Métodos para la identificación de la pobreza.

Método	Criterio de Pobreza	Población Pobre
Método Indirecto o de Ingreso	Línea de Pobreza	Población con ingresos menores a la línea de pobreza
Método Directo o de Necesidades Básicas Insatisfechas	Necesidades Básicas Insatisfechas	Población con una o más necesidades básicas insatisfechas
Métodos Combinados o de Medición Integrada de la Pobreza	Línea de pobreza / Necesidades Básicas Insatisfechas	Población con ingresos menores a la línea de pobreza o con una o más necesidades básicas insatisfechas

Fuente: Tomado de Mathus, Marco (2008). Principales aportaciones teóricas de la pobreza.

Imagen global de la pobreza

Indicadores de bienestar:

La “identificación” de los pobres implica realizar una comparación entre distintos niveles de bienestar. Por lo tanto, se debe elegir una variable cuantificable que actúe como indicador del nivel de bienestar de las personas. Esta elección dependerá del concepto de pobreza utilizado, pero también de la información disponible.

- **Ingreso v/s consumo**

Los indicadores de bienestar más utilizados en el análisis de la pobreza son el ingreso y el gasto en consumo. Esto se debe a que, en general, el análisis económico estándar define pobreza como “nivel de vida”, y estrecha aún más este concepto restringiéndolo al ámbito

material. Sin embargo, aún bajo esta definición, no es posible declarar a una variable como “superior” al representar el bienestar de las personas.

Si se considera que la “utilidad” de las personas depende exclusivamente de su consumo presente, entonces sería posible decir que el consumo corriente es el indicador más apropiado del bienestar desde el punto de vista teórico, independientemente de la forma de financiamiento de ese consumo, y que el ingreso es sólo una aproximación al nivel de vida. Sin embargo, no es en absoluto conclusivo el argumentar que esta forma de plantear la “utilidad” sea la adecuada.

En consecuencia, no parece posible dictaminar de modo claro y definitivo la superioridad de uno de estos indicadores sobre el otro desde un punto de vista teórico, a menos que se limite considerablemente el significado del concepto de “pobreza”. A su vez, en términos empíricos el problema tampoco se dilucida suficientemente, ya que existe una gran cantidad de argumentos a favor y en contra de cada variable.

- **Ingreso (o consumo) del hogar v/s per cápita**

La medición de la pobreza, como se vio recién, se realiza usualmente a través del ingreso (o el consumo). Este, a su vez, puede ser expresado en términos del hogar (ingreso total) o en términos individuales (ingreso per cápita). De acuerdo a la primera opción, dos hogares con igual ingreso total tienen el mismo nivel de bienestar aunque uno de ellos esté conformado por seis personas y el otro por dos. Sin embargo, es razonable pensar que las necesidades de un hogar aumentan conforme crece el número de sus miembros, por lo que un indicador que considere el tamaño del hogar será preferible al ingreso total.

El ingreso per cápita da cuenta del tamaño del hogar, dividiendo su ingreso total por el número de miembros. Así, dado que la medición de la pobreza apunta a una cuantificación del bienestar de las personas, el objeto de estudio pasan a ser los individuos en sí mismos, más que los hogares en que viven. En este sentido, el ingreso per cápita sería un mejor indicador del bienestar individual que el ingreso por hogar.

Sin embargo, es claro que las necesidades individuales no son aprehendidas adecuadamente por el tamaño del hogar, puesto que éstas también dependen de ciertas características, tales como edad, género, etc., de cada persona. Por ejemplo, un niño necesita gastar menos que un adulto para satisfacer las mismas necesidades de vestido, así como un anciano necesita un gasto menor para cubrir su requerimiento calórico mínimo respecto a un adulto joven. Por ende, frente al ingreso per cápita sería preferible utilizar un indicador que considere las características determinantes de las necesidades individuales.

- **Ingreso (o consumo) ajustado por escalas de equivalencia**

Como se indicó, para estudiar la pobreza a través del ingreso o el consumo, lo ideal es corregir la variable utilizada por medio de una “escala de equivalencia”, que refleje de manera adecuada las necesidades de cada uno de los miembros del hogar. Una “escala de equivalencia” es un índice que muestra el costo relativo en el que debe incurrir un hogar para gozar del mismo bienestar que un hogar de referencia, dado su tamaño y composición.

El concepto de escalas de equivalencia agrupa dos elementos simultáneamente. Por un lado, la escala considera las diferentes necesidades de los miembros del hogar, según su edad, género u otras características demográficas o de tipo de actividad. Por otro, este

índice permite tomar en cuenta la existencia de “economías de escala”, caracterizadas por costos marginales decrecientes para alcanzar un mismo nivel de bienestar ante la adición de un nuevo miembro al hogar. Así, una escala de equivalencia reconoce que un hogar conformado, por ejemplo, por una pareja y dos hijos necesita gastar más que una pareja sola para mantener un nivel de bienestar similar –a diferencia del ingreso total–, pero no necesita gastar el doble –a diferencia del ingreso per cápita

Ahora bien, aunque el ingreso ajustado es el indicador teórico más apropiado del bienestar, el cálculo de las escalas de equivalencia es controversial. La forma más utilizada para construir estas escalas es la estimación de funciones de demanda a partir de la información contenida en las encuestas de gasto. Sin embargo, este método adolece de un problema teórico fundamental, que radica en que la demanda observada no provee información suficiente para identificar adecuadamente niveles de bienestar ni realizar comparaciones entre estos.

- **Proporción del gasto en alimentos**

Es frecuente utilizar la proporción de gasto en alimentos de un hogar como indicador del bienestar del mismo. Esto se apoya en la conocida Ley de Ángel, según la cual la proporción de gasto en comida tiende a decrecer a medida que aumenta el ingreso. Por lo tanto, el indicador de bienestar es la proporción de gasto en bienes no-alimentarios.

Este indicador presenta algunas ventajas, como no necesitar de ajustes según tamaño del hogar y no requerir de información sobre precios o de ajustes por inflación, pero también adolece algunos problemas. La proporción gastada en alimentos difiere entre

hogares no sólo por el nivel de ingreso que ellos puedan tener, sino por diferencias en sus características demográficas, en los precios relativos o en las preferencias. De allí que sea factible que un hogar tenga un nivel mayor de bienestar que otro, pero al mismo tiempo gaste una proporción más alta de su presupuesto en alimentos.

- **Indicadores nutricionales**

La calidad de vida de un hogar puede ser aproximada, por ejemplo, a través del consumo calórico de sus miembros. Esto tiene sentido ya que, sobre todo para niveles extremos de pobreza, la desnutrición es parte fundamental del fenómeno. Sin embargo, la desnutrición es sólo un aspecto del “nivel de vida”, y no un sinónimo de pobreza. Esta razón, así como el cuestionamiento de que siempre es posible identificar requerimientos nutricionales apropiados, ha hecho objeto de críticas a este indicador de bienestar.

- **Necesidades básicas**

Este enfoque clasifica a los hogares como pobres si no logran cubrir alguna de sus necesidades en el ámbito de la alimentación, vestido, vivienda, salud, educación, u otras; vale decir, el bienestar se relaciona directamente con la satisfacción ex-post de necesidades básicas. En cierto sentido, ello tiene la ventaja de caracterizar a los hogares pobres de manera más adecuada que el ingreso u otros indicadores, ya que ofrece información detallada sobre el tipo de carencias que presentan, cuestión importante –por ejemplo– a la hora que se requiere identificar grupos objetivo para políticas que alivien específicamente esas necesidades. Además, generalmente estos indicadores se construyen a partir de información censal, a diferencia del ingreso o el consumo, que se obtienen de datos

muéstrales, lo que permite desagregar la información en mayor grado y construir “mapas de pobreza”, en los que se muestre el tipo de carencias predominantes en distintas zonas geográficas y/o estratos de población.

Sin embargo, identificar a los pobres a partir de la satisfacción de necesidades básicas presenta también algunas desventajas. Entre ellas, cabe resaltar las dificultades para sintetizar en un sólo indicador las diversas necesidades y el grado en que éstas son satisfechas, superar la subjetividad de que puede adolecer la determinación de los niveles de “corte” de cada variable, así como el hecho que en la práctica lo habitual es que se logre cubrir sólo parcialmente las distintas dimensiones que engloba el fenómeno de la pobreza. De allí que, si bien este tipo de indicadores Enfoques para la medición de la pobreza. Breve revisión de la literatura pueden ofrecer una caracterización detallada de ciertas carencias de la población, se considere que siempre permiten efectuar comparaciones adecuadas de las situaciones de pobreza.

A modo de conclusión, habría que señalar que la diferencia entre estos indicadores de bienestar no es sólo conceptual, sino también empírica, ya que el grupo de personas seleccionado como pobre puede cambiar considerablemente de acuerdo al criterio utilizado en su identificación. Esto se debe a que la pobreza es un fenómeno multidimensional, en el que un tipo de carencia no necesariamente se corresponde con otros.

Líneas de Pobreza

Para determinar si una persona es pobre, es posible adoptar un enfoque “directo” o uno “indirecto”. En el enfoque “directo”, una persona pobre es aquella que no satisface una o

varias necesidades básicas, como por ejemplo una nutrición adecuada, un lugar decente para vivir, educación básica, etc. El enfoque “indirecto”, en cambio, clasificará como pobres a aquellas personas que no cuenten con los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas.

Podría decirse entonces que, mientras el primer método relaciona el bienestar con el consumo efectivamente realizado, el método “indirecto” evalúa el bienestar a través de la capacidad para realizar consumo. Por ende, al fijarse en distintos indicadores de bienestar, ambos métodos pueden generar clasificaciones de pobreza que no son necesariamente compatibles. Bajo el método “directo”, una persona que cuenta con recursos suficientes para satisfacer sus necesidades podría ser pobre; bajo el método “indirecto”, una persona que no haya satisfecho varias necesidades básicas podría no ser considerada pobre.

Método Indirecto.

El método “indirecto” se caracteriza por utilizar “líneas de pobreza”, las cuales establecen el ingreso o gasto mínimo que permite mantener un nivel de vida adecuado, según ciertos estándares elegidos. Es decir, se considera pobres a aquellas personas con un ingreso menor a la línea de pobreza. A continuación se presentan diversas metodologías para construir esta línea. Si bien todas ellas comparten la noción de “línea de pobreza”, los fundamentos teóricos detrás de cada enfoque difieren considerablemente entre sí.

- **Consumo calórico**

Bajo este método, la línea de pobreza corresponde al nivel de ingreso (o de gasto) que permite alcanzar un consumo predeterminado de calorías. Las necesidades calóricas se obtienen de estudios nutricionales, realizando supuestos sobre el nivel de actividad física.

- **Método del costo de las necesidades básicas**

A diferencia del método anterior, que está basado en la satisfacción explícita de una sola necesidad, este método utiliza una canasta básica de consumo compuesta por diversos bienes y servicios; la línea de pobreza es el gasto necesario para adquirir esa canasta básica. Dado que existen muchas combinaciones de alimentos que aportan el mismo contenido nutricional, se debe decidir la forma en que la canasta será elegida.

- **Método relativo**

Si bien en América Latina el uso de una línea de pobreza absoluta (como ha sido descrita en los puntos anteriores) está bastante extendido, en los países desarrollados se tiende a utilizar un criterio “relativo”, que fija la línea de pobreza en relación a los ingresos medios de un país. De esta forma, la pobreza se considera como una situación de “privación relativa”, en la cual un individuo es más o menos pobre según cuánto tengan los demás.

- **Método subjetivo**

El método subjetivo no es, por sí mismo, un método “indirecto”: es posible utilizar la opinión de los encuestados para establecer niveles mínimos para cada necesidad básica, como en el método “directo”. Sin embargo, en la práctica, el método subjetivo se ha

relacionado casi exclusivamente con el ingreso, que es un indicador indirecto de bienestar. Típicamente se utiliza una “pregunta de ingreso mínimo”, en la que se consulta sobre el ingreso mínimo que el encuestado y su familia requieren para vivir. Para que las líneas de pobreza obtenidas bajo este método sean consistentes, es necesario que el nivel de bienestar que las personas asocian con el término “ingreso mínimo” sea el mismo

Método directo

El “método directo” no es sólo una alternativa metodológica al método de líneas de pobreza, sino que “representa una conceptualización distinta de la pobreza” (Sen, 1981). Como se vio anteriormente, el método “indirecto” utiliza el ingreso (o el consumo) como una aproximación al nivel de vida de las personas. En cambio, bajo el método “directo” se observa directamente las condiciones de vida de la población. Qué tan lejos de los estándares sociales se encuentren esas condiciones de vida determinará la clasificación de una persona como “pobre” o “no pobre”.

- **Necesidades básicas insatisfechas (NBI)**

En América Latina el método “directo” más utilizado es el que se conoce como “Necesidades Básicas Insatisfechas” o NBI. Este método consiste en verificar si los hogares han satisfecho una serie de necesidades previamente establecidas y considera pobres a aquellos que no lo hayan logrado. En su versión más simple, el método NBI utiliza únicamente información “ex-post”, puesto que no considera la capacidad del hogar para satisfacer las necesidades a futuro.

- **Índice de desarrollo humano (IDH)**

Desde 1990, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) presenta su Informe sobre Desarrollo Humano. En él se evalúa el estado del “desarrollo humano”, definido como el proceso de ampliación de las posibilidades de elección de las personas. El contenido del Informe está basado en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), generado como alternativa al PIB per cápita para medir el avance en las condiciones de vida de la humanidad

Si bien este índice no se circunscribe a la medición de pobreza, se ha considerado apropiado presentarlo, ya que representa forma de desagregación que permite evaluar el bienestar utilizando un “método directo”, como el caso del Índice de Pobreza Humana (IPH) introducido en 1997 para medir específicamente la pobreza. En el IPH toma en cuenta la exclusión y utiliza el porcentaje de personas que viven bajo la línea de pobreza (relativa) como indicador del nivel de vida.

Tabla 3
Combinación del método directo e indirecto.

LP/NBI	HOGARES CON NBI	HOGARES SIN NBI
HOGARES POBRES	Pobreza Crónica (Total)	Pobreza Reciente (Pauperizados o Coyuntural)
HOGARES NO POBRES	Pobreza Inercial (Estructura)	Hogares en Condiciones de Integración Social

Fuente: Tomado de CEPAL (2001). Enfoques de la pobreza.

Una vez identificadas las personas “pobres”, es necesario contar con una medida que indique la extensión y estado actual de la pobreza. En general, las medidas presentadas suponen el uso del ingreso o del consumo (métrica monetaria) como indicadores de bienestar, por lo que no se aplican para los métodos “directos”. Para ello se describen algunos axiomas que debe cumplir una “buena” medida de pobreza, en tanto quien el

segundo se presentan aquellas medidas generalmente utilizadas en el marco de la identificación de los pobres a través del método de LP.

Medición de la pobreza

Los métodos explicados anteriormente son útiles para la identificación de las personas pobres, sin embargo, es importante contar con una medida que indique la extensión y situación real de la pobreza. Para obtener una buena medida de pobreza es necesario que esta cumpla con una serie de axiomas. El enfoque axiomático fue incorporado por Sen (1976) y posteriormente extendido o modificado por diversos autores. Este enfoque plantea que las medidas de pobreza deben cumplir con una serie de condiciones.

El axioma focal señala que el índice de pobreza debe ser independiente de los niveles de ingresos de los individuos que están por encima del umbral de la línea de pobreza. Esta propiedad trata de preservar que el valor del índice no dependa del ingreso de los no pobres. El axioma de mono tonicidad establece que la reducción de los ingresos de los pobres debe hacer crecer el valor del índice. Esta condición que es elemental significa que debe haber una correspondencia entre la medida de pobreza y la distancia de los pobres respecto de la línea de pobreza.

El axioma de simetría considera que el valor del índice no se altera cuando dos personas de la población intercambian posiciones. El axioma de independencia a la replicación dice que si varias poblaciones se agrupan el índice de pobreza será el mismo.

Tabla 4

Medición de la pobreza.

Medida de Pobreza	¿Qué mide?	¿Qué significa?
Índice de Recuento “H” o Medida F. G. T. “P₀”	La incidencia de la pobreza	Proporción de personas que se encuentran por debajo de la línea de pobreza
Brecha de Pobreza “PG” o Medida F. G. T. “P₁”	La profundidad de la pobreza	Brecha de pobreza o déficit de ingreso promedio que existe entre los ingresos de las personas pobres y la línea de pobreza
Medidas F. G. T. “P₂”	La severidad de la pobreza	Brecha de pobreza proporcional entre los pobres o la desigualdad del ingreso entre los pobres

Fuente: Tomado de Mathus, Marco (2008). Principales aportaciones teóricas de la pobreza.

Luego, una vez escogido un indicador de bienestar, es necesario elegir un método que permita responder a la pregunta: “¿desde qué nivel de bienestar se considera que una persona no es pobre?”. Al respecto existen diferentes enfoques, según consideren a la pobreza como un fenómeno absoluto o relativo, midan “capacidad de consumo” versus “consumo efectivo”, o consideren que el concepto de pobreza puede ser mejor definido por las mismas personas encuestadas que por el investigador.

2.3 Objetivos de Desarrollo del Milenio

En el año 2000 en la ciudad de Nueva York los jefes de Estado y de Gobierno del mundo firmaron la Declaración del Milenio. En ella asumieron compromisos en materia de paz y seguridad, derechos humanos, protección del entorno y atención especial a la pobreza. Con base en esa Declaración se concertaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que incluyen ocho objetivos, 18 metas y más de 40 indicadores que deben hacerse realidad para el 2015.

Los Objetivos de Desarrollo de Milenio (ODM) son las metas específicas de reducción de la pobreza más completas y que más amplio apoyo han obtenido en el mundo. El año 2015 es el plazo mundial que se ha establecido para su cumplimiento. Para lograr estos objetivos, es necesario el compromiso y acción de todos: del Gobierno, del sector privado, la sociedad civil y la comunidad internacional. Sin embargo, son los gobiernos municipales y departamentales, quienes tienen la responsabilidad y las competencias para la prestación de la mayoría de servicios relacionados con el cumplimiento de los ODM

El Proyecto del Milenio representa la base política de desarrollo para más de mil millones de personas que viven en condiciones de pobreza extrema, y que además representan los medios necesarios para poder llevar una vida productiva en un mundo más seguro y más pacífico. Por tanto los ODM buscan que se focalicen esfuerzos y recursos para ayudar a las poblaciones más pobres y vulnerables a salir de la trampa de la pobreza causada por la morbilidad, la nutrición deficiente, el bajo nivel de instrucción, el acceso limitado al agua salubre y, muchas veces, un rápido crecimiento demográfico. A la luz de los beneficios que se derivarán de reducir la pobreza y poner a millones de personas en condiciones de vivir una vida más sana y productiva por más tiempo, los Objetivos del desarrollo del Milenio constituyen una excelente oportunidad de inversión hacia la seguridad, la paz y la democracia.

En el caso de Colombia, el Departamento Nacional de Planeación planteó la estrategia que quedó consignada en el CONPES Social 91 “Metas y Estrategias de Colombia para el logro de los ODM” El documento relaciona las características del Índice de Desarrollo Humano (IDH) y da una mirada a la relación entre la Política Social del

Gobierno y los ODM, y plantea las metas nacionales y las estrategias específicas para el cumplimiento de cada uno de los Objetivos, indicando de paso cómo es el financiamiento.

Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio son:

Objetivo 1: Erradicar la Pobreza extrema y el hambre y la pobreza

La pobreza afecta la calidad de vida de las personas y las familias, limita la capacidad de obtener un ingreso para llevar una vida digna. La meta universal de este objetivo es reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

En cuanto a pobreza en Colombia se espera tener un nivel de pobreza de 28,5% en 2015. Sin embargo, al cierre de 2009, la incidencia de la pobreza era del 45,5%, mientras que en 1991 fue del 53,8%. Esto es un avance de 8,3 puntos en 19 años que no corre a la velocidad requerida para sacar a millones de personas de la pobreza en el mediano plazo. En miseria busca tener en 2015 un nivel de pobreza extrema del 8,5%. Al cierre de 2009 el indicador era del 16,4%, en tanto en 1991 alcanzaba el 20,4%, lo cual demuestra avances muy lentos en las últimas dos décadas.

Objetivo 2: Lograr la educación primaria universal

La educación tiene una importancia estratégica para lograr la competitividad y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. La meta universal: Velar para que el 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Colombia analiza las coberturas en preescolar, educación básica primaria, educación media; también analiza el resultado de los esfuerzos institucionales para detener la deserción, aumentar el número de años promedio de educación y bajar las tasas de analfabetismo que aún subsisten. Para el 2015 la meta es reducir al 1% la tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años

Objetivo 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

Meta Universal: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, y en todos los niveles de enseñanza antes de finales de 2015. En Colombia, para ello se ha planteado la participación política de la mujer y la reducción de la violencia en todas sus manifestaciones contra la mujer. Este objetivo parte de reconocer las diferencias entre hombres y mujeres, que se expresa en las limitaciones que las mismas leyes y las costumbres imponen al ejercicio de ciertos derechos en razón del sexo, especialmente en el caso de las mujeres. En Colombia se ha avanzado en el logro de una mayor igualdad de la mujer, sin embargo subsisten situaciones de desigualdad que afectan de manera directa el desarrollo del país.

Objetivo 4: Reducir la mortalidad en menores de cinco años.

Meta universal: Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015 la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años. En mortalidad infantil Colombia se ha propuesto como meta ODM al 2015 reducir la mortalidad en menores de un año a 16.68 por cada mil nacidos vivos (MNV); reducir la mortalidad en menores de 5 años a 18.98 por cada MNV y lograr coberturas en vacunación del 95% En Colombia el índice de mortalidad es de 26 por cada

1.000 niños vivos por menores de cinco años. En los últimos 15 años se han presentado reducciones drásticas gracias a una mejor asistencia.

Objetivo 5: Mejorar la salud sexual y reproductiva.

Meta universal: Reducir entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes, En Colombia la mortalidad materna, es además una tragedia de salud pública, que en el caso Colombiano ha mejorado sustancialmente; para cumplir la meta se dispone de desarrollos tecnológicos y medios científicos que minimizan los riesgos del embarazo. Las metas relacionadas con la atención institucional de parto se ha avanzado hasta los 100% del cumplimiento de la meta; en los indicadores relacionados con el uso de preservativos ha tenido un avance cerca al cumplimiento total de la meta, debe hacer un esfuerzo en evitar la mortalidad materna ya que en esta meta está por debajo del 50% de avance

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y el dengue.

Meta Universal: Detener y comenzar a reducir, para 2015, la propagación del VIH/SIDA. La epidemia del VIH/SIDA en Colombia está concentrada en grupos de alta vulnerabilidad. Una de las metas establecidas para 2015 es mantener la prevalencia de la infección por debajo del 1,2% en la población entre 15 y 49. Para el cumplimiento de la meta propuesta es necesario incrementar los esfuerzos de instituciones públicas y privadas de salud, de entidades públicas y privadas de salud, de entidades educativas, así como una mayor difusión a la población de una salud sexual y reproductiva sana. La posibilidad de lograr esta meta estará determinada por el incremento considerable del control ejercido por los entes territoriales, y por la oportunidad y calidad en la atención de salud.

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad ambiental.

Meta Universal: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente, y reducir la pérdida de biodiversidad. Reducir a la mitad para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y servicios básicos de saneamiento.

Una de las metas de Colombia es haber reforestado, para 2015, 30.000 hectáreas anuales de bosques. Se logró el 100% en la meta de reforestación anual, como en el consumo de sustancias que agotan la capa de ozono; también hay indicadores que aunque no han logrado el 100% está próximo a hacerlo a tal punto que se estima que para el 2015 ya habrá alcanzado la meta en los indicadores de protección de áreas, proporción de población con acceso de abastecimiento de agua y saneamiento básicos tanto en áreas cabeceras como rurales.

Objetivo 8: Fomentar una sociedad mundial para el desarrollo.

Esta meta pretende que los países desarrollados movilicen recursos, condonen deudas, transfieran tecnología, fomenten un ambiente financiero favorable y un acceso más amplio y equitativo de sus mercados a los productos de los países en desarrollo. La Meta, lograra en colaboración con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular los de las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

Colombia: Estos indicadores permiten ver la realidad sobre el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones, especialmente en cuanto a la cobertura de telefonía móvil, la cantidad de usuarios de internet y el número de hogares en

computador donde nuevamente la inequidad se manifiesta en contra de los municipios más alejados del centro de poder. Colombia ha tenido un buen comportamiento en estos indicadores de los 3 uno ya alcanzo la totalidad de la meta y los otros dos restantes se estima que el gobierno se esforzara por el cumplimiento para el 2015.

De acuerdo a lo anterior se evidencia por un lado algunos avances importantes, pero por otros índices que se alejan de las metas propuestas, por lo tanto a continuación se presentan algunas recomendaciones referentes al Proyecto del Milenio

Recomendación 1: Incrementar la escala de las inversiones públicas, crear capacidades, movilizar recursos nacionales y la asistencia oficial para el desarrollo. También deben ofrecer un marco para reforzar la gobernanza, hacer participar a la sociedad civil y promover el sector privado, en estrecha colaboración con organizaciones de la sociedad civil, el sector privado nacional y los asociados internacionales.

Recomendación 2: Los países desarrollados y los países en desarrollo en conjunto deben poner en marcha un grupo de iniciativas para salvar y mejorar millones de vidas y para promover el crecimiento económico. También deben desplegar un esfuerzo masivo para crear conocimiento especializado en el plano comunitario, por lo que los gobiernos de países en desarrollo deben alinear sus estrategias nacionales con iniciativas regionales

Recomendación 3: Los países de altos ingresos deben abrir sus mercados a las exportaciones de países en desarrollo en el marco de la Ronda comercial de Doha y ayudar a los países menos adelantados a aumentar su competitividad en materia de exportaciones mediante inversiones en infraestructura de importancia crítica relacionada con el comercio,

incluyendo electricidad, carreteras y puertos, además deben movilizar el apoyo a las actividades globales de investigación científica y de desarrollo para atender a las necesidades especiales de los pobres en las esferas de la salud, la agricultura, la gestión ambiental, la energía y el clima.

3. Estado del Arte

Teniendo en cuenta que la única manera de saber claramente la evolución que han tenido los Objetivos de Desarrollo del Milenio en cada uno de los países del mundo con el fin de usarlos como punto de referencia para la aplicación de políticas públicas acertadas, se deben elaborar informes de avance a nivel global, regional y nacional, por ello se realizará una revisión de los últimos informes que se han presentado en América Latina y el Caribe, Colombia y en los Departamentos de dicho país.

En cuanto a América Latina y el Caribe el Centro Regional del PNUD creó el Observatorio de Informes de los ODM, el cual consta de una plataforma que utilizan cada uno de los países que conforman este grupo, para dar a conocer la situación en la que se encuentran, en esta oportunidad se tendrán en cuenta los últimos Informes presentados por algunos de los países miembros de esta región, por otro lado se tendrá en cuenta el último Informe realizado en Colombia por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y se finalizará con los Informes realizados por el PNUD a cerca de la situación en la que se encuentran los ODM en los Departamentos de Santander y La Guajira.

(Sociales & PNUD, 2012) Fue un Informe presentado por Argentina, el cual inicia con un panorama macroeconómico del país en donde muestra como lograron salir adelante a pesar de las crisis internacionales las cuales se vieron a la vista desde el año 2007, posteriormente desglosan los 8 ODM mostrando las metas para cada uno de ellos, dando a conocer el panorama general de la situación actual y de cómo se han desempeñado los Objetivos del Milenio. El Informe además muestra una tabla histórica de 2000 a 2011 de los principales Indicadores que sustentan cada uno de los ODM, finalizando con los

programas, proyectos e intervenciones que han realizado y que faltan por llevar a cabo, siendo el único objetivo lograr las metas trazadas al finalizar el año 2015.

(Salvador & ONU, 2014) Este informe inicia mostrando el panorama internacional acerca de la crisis alimentaria y financiera que se comenzaron a pronunciar desde el año 2007 por parte de países desarrollados como Estados Unidos y países pertenecientes a la Unión Europea, es por esto que el salvador a diferencia de Argentina se vio afectado significativamente por la dependencia económica que tiene de los Estados Unidos por lo tanto, esta situación se vio reflejada en la reducción de los ingresos, la producción y el empleo, provocando la peor situación de El Salvador en los últimos 20 años. Como si fuera poco, entre el 2010 y 2011 la situación económica ocasionó el encarecimiento de los alimentos internacionales y del petróleo y sus derivados lo cual se vio reflejado en el aumento de la inflación interna.

A partir del impacto que han tenido las crisis internacionales en El Salvador, las autoridades competentes han enfatizado el Objetivo 8, que consiste en “Fomentar una alianza internacional para el desarrollo” aprovechando la ayuda que suministran los países desarrollados a aquellos países que presentan dificultades al momento de la ejecución de programas y proyectos que ayuden al cumplimiento de las metas propuestas para cada ODM.

(UDAPE & CIMDM, 2013) Este Informe comienza dando a conocer el contexto socioeconómico y macroeconómico de Bolivia, seguido de una muestra del panorama general de los Objetivos del Milenio con cada uno de los indicadores y las acciones que se

han implementado para lograr las metas propuestas para el año 2015. Posteriormente dan a conocer cada uno de los Objetivos y sus metas.

Posteriormente se encuentran los importantes avances que el país ha presentado y los retos en cuanto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, algunos de los avances fueron; el cumplimiento de la meta propuesta de la pobreza extrema la cual consistía en reducirla al 24,1% lográndose en el año 2011, por otro lado la participación de la mujer en Bolivia ha aumentado en la Asamblea Legislativa Plurinacional y en los concejos de los gobiernos municipales, también se ha visto un importante avance en la disminución de la mortalidad materna y el acceso a agua potable ha presentado un comportamiento creciente a lo largo de los años. En cuanto a los retos que presenta Bolivia en el cumplimiento de sus metas se encuentran la disminución de la mortalidad infantil en donde los niveles de niños fallecidos son los más elevados de la región y se ha incrementado el número de personas contagiadas con VIH por a la oferta de pruebas en los servicios de salud.

Por último el Informe finaliza reconociendo como los ODM han contribuido en el desarrollo humano del país y que aún existen grandes brechas para lograr eliminar las barreras de las desigualdades estructurales y la exclusión social.

(PNUD P. d., 2012)El Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Colombia inicia reconociendo la importancia que este tiene para el éxito de las metas trazadas ya que sirve como guía para la ejecución de programas y proyectos y aplicar políticas públicas correctas que realmente aporten al mejoramiento de la calidad de vida de cada uno de los Colombianos, seguido de un panorama general de los ODM que

posteriormente son desglosados especificando las metas, avances de los Indicadores y Variables que los respaldan.

El Informe termina con unos comentarios finales que básicamente se concentra en mencionar que el país ha conseguido grandes adelantos pero presenta grandes retos por los cuales debe trabajar más. Y, que el logro de los Objetivos en Colombia implica dejar atrás la historia en las regiones y grupos poblacionales más vulnerables en donde prevalece el conflicto armado sin embargo, según el Informe el país va por buen camino en el cumplimiento de las metas, pero no con la velocidad necesaria.

(PNUD & Guajira, Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2012) El Informe del estado de los ODM en La Guajira tuvo como principal objetivo ser la base para la elaboración de los Planes de Desarrollo 2012-2015 y conocer cuál es la realidad social, demográfica y económica del departamento.

Dicho Informe inicia dando a conocer el contexto territorial y socioeconómico del departamento, posteriormente se encuentran los Objetivos desglosados con cada una de las metas nacionales, mostrando además el comportamiento de los indicadores y variables a lo largo de los años con su respectivo análisis, finalizando mencionando algunos retos con los que cuenta el departamento de La Guajira para el cumplimiento de las metas trazadas en los Objetivos del Milenio.

(PNUD & Gobernación, 2012) El Informe acerca del avance de los ODM en Santander, tuvo una estructura diferente, ya que realizaron el estudio enfocándose en cada una de las 6 provincias con los que cuenta el Departamento, iniciando con un perfil

socioeconómico de cada una de las provincias, posteriormente desglosan cada una de los Objetivos del Milenio con su principal indicador y las diferentes variables que lo sustentan con el fin de observar claramente los avances y retos con los que cuentan las provincias santandereanas.

4. Metodología

4.1 Tipo de estudio

La investigación se centra en un estudio exploratorio y descriptivo. La exploratoria tiene por objetivo, “recabar información para examinar un tema o un problema poco estudiado o que no ha sido abordado antes” (Ramírez, Ivonne, 2007). En este caso, este tipo de estudio analiza una problemática que no fue anteriormente abordada en forma científica, como es el Análisis de la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, La Guajira. La investigación descriptiva permite, “obtener un panorama más preciso de la magnitud del problema o situación, derivar elementos de juicio para estructura políticas o estrategias operativas” (Ramírez, Ivonne, 2007). Asimismo, es importante conocer la problemática a profundidad, para posteriormente describir cómo un sistema de información organizado (ODM) desde la política pública del municipio de Uribia, responde a la realidad socioeconómica, entendidos estos como propósitos de desarrollo humano.

4.2 Diseño de investigación

El diseño no experimental transeccional sirvió en esta investigación para lograr, de manera práctica y concreta, responder a la pregunta de investigación y concretar los objetivos deseados.

(Hernandez, 2003) “el diseño no experimental es aquel que se realiza sin manipular deliberadamente las variables. Es decir, es una investigación donde no hacemos variar intencionalmente las variables independientes. Lo que hacemos en la investigación no

experimental es observar fenómenos tal y como se dan en su contexto natural, para después analizarlos”.

Dentro de este tipo de diseño, se encuentra lo transeccional que “recolecta datos en un solo momento, en un tiempo único. Su propósito es describir variables y analizar su incidencia e interrelación en un momento dado”.

Este tipo de diseño servirá para conocer de cerca y poder describir la realidad socioeconómica del municipio de Uribí a través de los objetivos del milenio.

4.3 Enfoque de la investigación

La investigación toma en cuenta el enfoque cualitativo. Este enfoque, por lo común, se utiliza primero para descubrir y refinar preguntas de investigación. A veces, pero no necesariamente, se prueban hipótesis. Con frecuencia se basa en métodos de recolección de datos sin medición numérica, como las descripciones y las observaciones. Por lo regular, las preguntas e hipótesis surgen como parte del proceso de investigación y éste es flexible, y se mueve entre los eventos y su interpretación, entre las respuestas y el desarrollo de la teoría.”

4.4 Métodos de investigación

- Método de Análisis Documental, posibilitará la revisión de textos y otros documentos relacionados con esta temática, permitirá la elaboración del Estado del Arte.
- Método Teórico Histórico Lógico, porque permite la recopilación de las diferentes teorías existentes sobre el tema que se investiga, para la elaboración del Marco Teórico o referencial.

- Método Teórico Sistémico, determina los principales componentes y las relaciones existentes en el objeto de estudio. De igual forma, este método determina los principales componentes que hacen a describir la situación de la realidad socioeconómica del municipio de Uribia a través de los objetivos del milenio.

4.5 Técnicas de investigación

Se consideraron las siguientes:

a) **Recopilación bibliográfica**, que es “la recopilación de información mediante el análisis documental, recopilando información contenida en documentos relacionados con el problema y el objeto de estudio” (Carrasco, 2005). Esta técnica es aplicada para la investigación y elaboración del marco teórico, conceptual y referencial o contextual.

Fuentes primarias: libros, manuales, tesis y monografías.

Fuentes secundarias: artículos, informes y opiniones formales de expertos.

Los datos que se van a recolectar son de tipo socio – económico; utilizando el método descriptivo por cada uno de los datos va ser analizado y seleccionado debido a la importancia que representa para la investigación.

b) **Entrevista**, que “... consiste en un diálogo interpersonal entre el entrevistador y el entrevistado, en una relación cara a cara, es decir, en forma directa” (Carrasco, 2005).

La entrevista es realizada al alcalde y exalcaldes, secretarios de despacho, líderes gremiales y otros profesionales y personas que estén vinculadas desde su labor al cumplimiento de las metas trazadas por el PNUD, que puedan opinar respecto a la problemática que se estudia.

4.6 Instrumentos de Investigación

a) **Fichas bibliográficas y cuaderno de notas**, facilitarán la recolección de información de las fuentes bibliográficas y que permitirán la elaboración del marco teórico y desarrollar cada uno de los objetivos de la investigación.

b) **Cuestionario**, “conjunto de preguntas sobre hechos o aspectos que interesan en una investigación y que son contestadas por los entrevistados” (Carrasco, 2005).

De la misma manera, para la aplicación de la entrevista se dará suma importancia al diseño del cuestionario con preguntas básicas y especializadas destinadas a ser formuladas a los entrevistados.

Al exponer en los párrafos anteriores la metodología de la investigación, teniendo en cuenta que el objetivo del estudio es analizar la realidad socioeconómica y la pertinencia de las acciones del gobierno por medio de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el municipio de Uribia, La Guajira, se desarrollará de la siguiente manera:

El inicia con la parte introductoria que comprende el planteamiento del problema, los objetivitos, justificación, marco teórico y estado del arte que serán las bases para el desarrollo del trabajo, el cual se divide entre capítulos.

Primer capítulo: Se realiza un perfil socioeconómico del municipio de Uribia.

Segundo capítulo: Se elabora una línea base de indicadores que permita el seguimiento de los ODM en el municipio, además de la categorización de los avances presentados por cada indicador relacionado con la meta, esta metodología fue tomada de un estudio realizado por la Contraloría General (Contraloria General , 2014)

Tabla 5

Categorías de análisis para determinar el grado de avance.

Grado de avance (Rango)	Descripción
Alto	Cumplimiento anticipado de la meta prevista para el año 2015 ($\geq 100\%$)
Medio	Probabilidad de cumplir la meta prevista para el año 2015 ($100\% > x \geq 90\%$)
Bajo	Situación de incertidumbre ($90\% > x \geq 80\%$)
Muy bajo	Incumplimiento de la meta prevista para el año 2015 ($< 80\%$)
Crítico	Por encima de la Línea base

Fuente: Informe Grado de avance en el cumplimiento de las metas ODM en Colombia de reducción de la mortalidad infantil, en la niñez y materna.

Tercer capítulo: se analiza la pertinencia de la política pública del municipio frente al estado actual para alcanzar las metas de desarrollo.

5. Perfil Socioeconómico

En el presente apartado se desarrolla un perfil socioeconómico del municipio de Uribia, comenzando con el contexto territorial en donde se da a conocer la posición geográfica, aspectos climáticos, límites, ubicación y distribución territorial; seguido a esto se encuentra el contexto demográfico se tiene en cuenta la población del municipio y la distribución de la misma en la zona rural y urbana, además del porcentaje de la población perteneciente a los indígenas Wayuu y la estructura demográfica de Uribia; seguido a esto se encuentra la dinámica económica y se tocan temas como las principales actividades económicas que se realizan en el municipio y otros apartados como el tema de las regalías, ingresos, gastos y desempeño fiscal, por último se encuentra el contexto social el cual es abordado por medio de gráficas con el fin de observar la situación en la que se encuentra el municipio de Uribia frente a los temas de pobreza, salud, educación, agua potable, saneamiento básico, entre otros.

5.1 Contexto territorial

El municipio se encuentra ubicado en la República de Colombia, en el Departamento de La Guajira, es el punto más septentrional de América del Sur. Comenzando desde este punto Sur América. En el municipio se encuentra el Resguardo Indígena de la Alta y Media Guajira de la comunidad Wayüü; ocupa una estratégica posición marítima y fronteriza; abarca toda la región de la Alta Guajira y una parte de la Media Guajira. (Uribia, Alcaldía Municipal, 2001)

Uribia se comunica vialmente con el Municipio de Manaure, por una carretera asfaltada de 20 Km de longitud; con el municipio de Maicao La Guajira, por la ruta de

cuatro vías, con una carretera de 38 Km de longitud, y por la misma ruta con Riohacha a 95 Km de distancia, además existe una vía carreteable que une la cabecera urbana del municipio con Puerto Bolívar. (ibíd)

Son muchos los factores que interactúan sobre el territorio del Municipio para potenciar su aptitud, entre estos se encuentran: la precipitación, la temperatura, los vientos, la humedad relativa, insolación o brillo solar y evaporación.

Según la Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente del Municipio, el conocimiento del clima en Uribia es importante para los agricultores, ya que de esta forma conocen las épocas de siembra, los periodos en los cuales hay riesgos de derrumbes, afluencia de fuertes vientos, así como también para determinar las especies agronómicas y/o forestales que pueden ser incorporados al territorio para planificar el uso adecuado del suelo, siendo el viento uno de los principales factores que inciden en la determinación del clima en el municipio ya que al no haber sistemas montañosos considerables los vientos no pueden descargar totalmente su humedad. (Gonzalez, 2014)

El territorio municipal abarca más de la tercera parte de la superficie del departamento. En la línea costera se encuentran varios accidentes, en los que se encuentran las bahías de, Portete, Honda, Hondita, Tucacas y Cocinetas; las Puntas de Castilletes, Carrizal, Coco, Cañon, Soldado, Aguja, Gallinas, Taroa, Chichibacoa, Espada, Gorda del Norte, Arenas, El Cabo de la Vela y Cabo Falso. Entre los accidentes orográficos se destacan las serranías de Macuira, Jarara, Carpintero y Cocinas, los Cerros de Parashi y el Cerro de la Teta.

- Limites

El Municipio de Uribia limita al norte con el Mar Caribe, al sur con el municipio de Mala República de Venezuela, al oeste con el Municipio de Manaure y el Mar Caribe, al este con el Mar Caribe y la República de Venezuela.

Se ubica a los 11° 42' 50" de latitud norte y 72° 15' 57" de longitud oeste; cuenta con un área total de 8.200 Km², cerca del 40% del territorio departamental, es un municipio rural, como indica la tabla 6, menos del 1% del territorio es urbano. El área rural básicamente está compuesta por zonas de resguardo indígena (99,93%) y en menor proporción (250 Km²) por reservas naturales en el Parque Nacional "La Macuira". (Alcaldía de Uribia, 2012, Pag 37)

Tabla 6
Distribución por extensión territorial del municipio de Uribia, 2012.

Extensión Urbana		Extensión Rural		Extensión Total	
Extensión	Porcentaje	Extensión	Porcentaje	Extensión	Porcentaje
6km ²	0,07%	8.194 km ²	99,93%	8.200 km ²	100%

Fuente: Plan Municipal de Desarrollo 2012-2015.

- División territorial municipal

El municipio está compuesto por 21 corregimientos. Cuatro de ellos concentran la mayor proporción de la población en orden de importancia son Nazareth, Puerto Estrella, Siapana y Cabo de la Vela. Los menos poblados:

El Cardón, Winpeshi, Guarerpa, Bahía Honda, Carrizal, Punta Espada, Castilletes, El Paraiso, Taroa, Casuso, Taguaira, Porshina, Irraipa, Taparajin, Urú, Jonjoncito y Puerto López. (Figura 1)

La cabecera municipal se encuentra distribuida entre los siguientes barrios: Colombia, Venezuela, Fonseca, Siosi, Las Casitas, Aipiamana, Polideportivo, San José, Eduardo Abuchaibe Ochoa, El Triunfo, La Florida, Yosuu, Las Mercedes, Esfuerzo Wayúu, Simón Bolívar, Ismael García y Patio Bonito.



Figura 1 División política administrativa del municipio de Uribe, 2012.
Fuente: Web municipal.

5.2 Contexto Demográfico

Según información del Censo Nacional realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE, 2005), el 18% de la población en la Guajira se ubicó en el municipio de Uribe, el cual contaba con 117.674 habitantes, de los cuales el 51% eran mujeres y el 49% eran hombres. Con una tasa de crecimiento poblacional entre los rangos de tres y cuatro por ciento (Figura 2), para el 2014 los habitantes ascendieron a 168.286, predominando las mujeres. El 93% se concentró en la zona rural en el año 2014 y el 7%

restante habitaba en el casco urbano. De igual forma, vale la pena notar la baja densidad poblacional a cual equivale al 17,89% frente a la media departamental de 37,91%, resultado de la gran extensión del territorio.

La población es indígena. El 95,8% de los habitantes del municipio se auto-reconoció como indígena Wayúu y solo 0,19% como afrodescendiente.

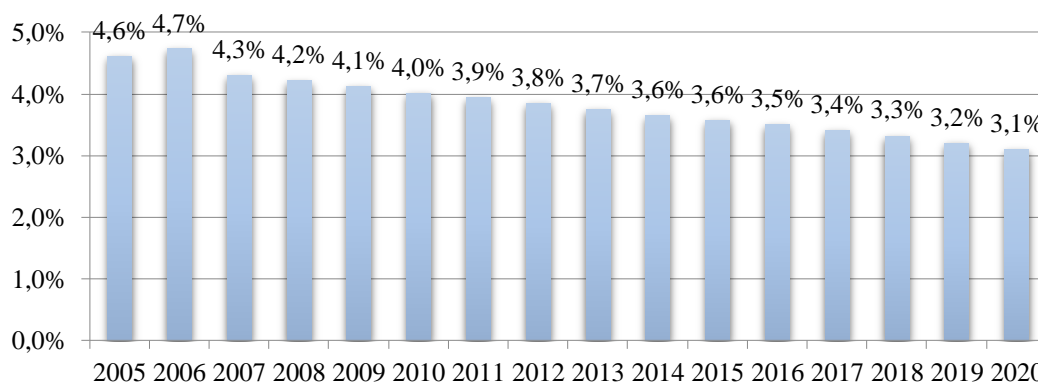


Figura 2 Crecimiento y proyección de la población en Uribia 2005-2020.

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE, Estadísticas Vitales.

5.2.1 Estructura demográfica. La estructura demográfica proyecta a una población en crecimiento (Figura 3) a pesar de que se presentó un descenso en la población infantil en el 2013, gran parte de la población es joven. (Secretaría de Salud Municipal, 2013)

Según la proyección de la Pirámide Poblacional para el año 2020, la población del municipio disminuirá en todos los grupos poblacionales, especialmente en el quinquenio de los 5 a los 9 años al compararse con el mismo grupo durante el año 2005.

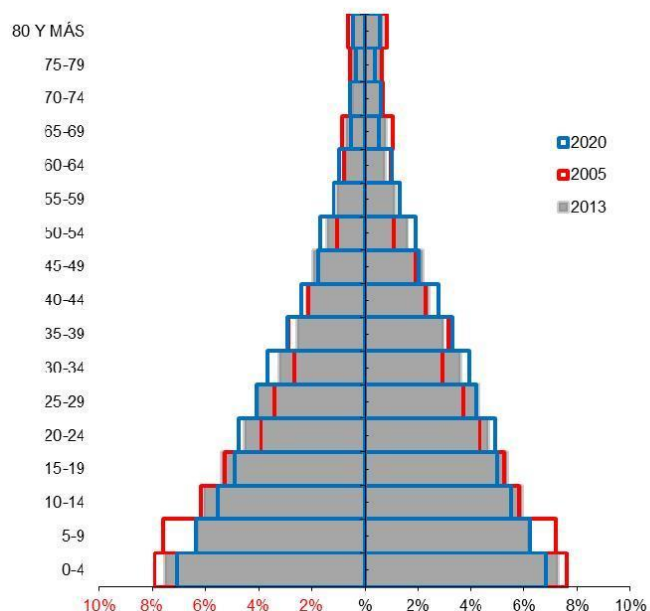


Figura 3 Pirámide Poblacional del municipio de Uribea.

Fuente: Informe Análisis de situación de salud con el modelo de los determinantes sociales de salud del municipio de Uribea ASIS.

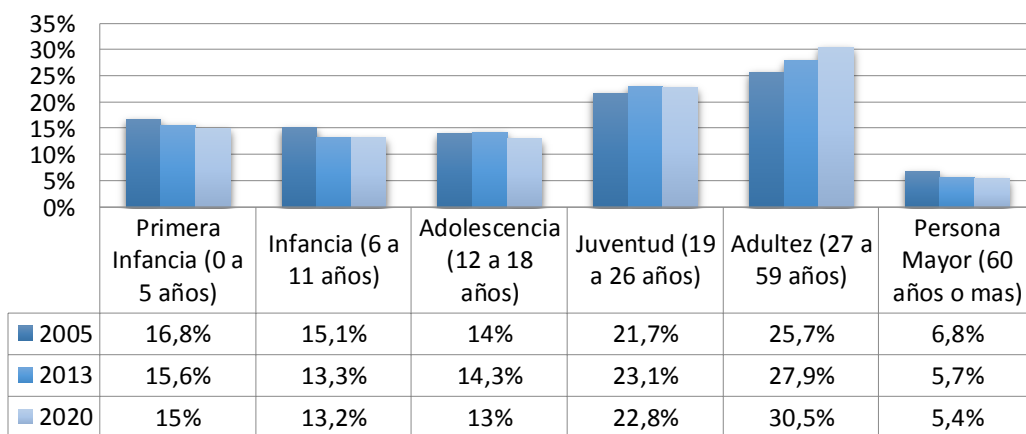


Figura 4 Proporción de la población por ciclo vital del municipio de Uribea.

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE, Estadísticas Vitales.

En cuanto a la distribución por edad de la población en Uribia, en la figura 4 se ve como la población adulta es la de mayor porcentaje en los tres años analizados y presenta un crecimiento constante. Se observa además que la primera infancia, tratándose de niños de 0 a 5 años comprueba la estructura de la Pirámide Poblacional, con una base ancha y que va decreciendo a medida que aumentan los años, al igual que en la Infancia. El grupo poblacional que corresponde a los años de 12 a 18 de 2005 a 2013 presentó un leve aumento pero según las proyecciones en el 2020 este grupo disminuirá, el grupo poblacional Juventud presentó el mismo comportamiento que el anterior ya que en el 2013 presentó un aumento de 2,20 puntos porcentuales con respecto al 2005 que luego en el 2020 volverá a decaer, por último en los años analizados la población de personas de 60 años o más es la de menor número y va disminuyendo con el tiempo.

5.3 Dinámica Económica

La economía del municipio de Uribí se basa principalmente en la ganadería caprina, el comercio, el turismo y la exportación del carbón y gas natural, el cual se hace por medio de Puerto Bolívar ya que sirve como puerto de embarque para el carbón proveniente del cerrejón además, pasa por esta región el gasoducto transoceánico que conduce hidrocarburo desde el yacimiento de ballenas hasta Venezuela, por ello a partir de estas operaciones el municipio recibe regalías por estos dos conceptos.

El municipio ha sido tímido en la implantación de prácticas de turismo ecológico en el territorio, desperdiciando una buena oportunidad de recolectar recursos nacionales y de la muy alta demanda internacional, que contribuirán a la conservación de áreas naturales, que en la actualidad están dotadas de una belleza y biodiversidad singular. De esta manera

se generaría empleos formales mejorando la calidad de vida de los habitantes del municipio ya que la mayoría de las actividades económicas son consideradas informales.

La Pesca: Esta actividad se desarrolla en el territorio costero municipal desde el golfo de Venezuela hasta el centro poblado de Auyama. Según estimativos de la Secretaría de desarrollo productivo y medio ambiente municipal, entre Poportin y el Cabo de la Vela, hay un total de 200 familias dedicadas a esta actividad (42 comités de pescadores con 1.123 socios aproximadamente) y según investigaciones de Mares de Colombia S-A. Existen 226 pescadores permanentes entre el Corregimiento de Castilletes, y el centro poblado de Puerto Virgen, y 200 entre el corregimiento de Puerto estrella y el Poblado de Mauripao, más 20 pescadores en el poblado de Media Luna.

Horticultura: Es la base material y más que un simple sustento, los huertos o Rozas, son el espacio húmedo que recrea el paisaje árido y seco dentro de los procesos cíclicos que le dan sentido y contenido al orden social. El indígena wayúu trabaja las tierras y efectúa los sembrados en el segundo semestre del año, preferiblemente en los meses de agosto, septiembre y octubre, cuando se inician las mayores precipitaciones del año. Los cultivos tradicionales más frecuentes que realizan son: fríjol, ahuyama, maíz, patilla, millo y melón, los cuales organizan en parcelas no mayores a dos (2) hectáreas, generalmente en forma de círculo llamado "Roza".

Pastoreo: Los arulewi ó pastores, incorporaron esta actividad en época prehispánica, con lo que se introdujo también, el sistema de estratificación social. La

tenencia de los rebaños, entre caprinos y bovinos, parece ser un factor determinante en la creación del prestigio. Dado el valor que se tenía sobre la riqueza, los pastores poseían mucho más prestigio.

Artesanías: La cerámica, la hechura de chinchorros, la cestería y otras actividades no tradicionales, constituyen la industria artesanal wayúu. La actividad artesanal tradicional ha venido cambiando. Por un lado, algunas mujeres jóvenes no tienen conocimiento de cómo fabricar vasijas de barro y hamacas y, por el otro, la introducción de instrumentos de hierro y manufacturados han aumentado enormemente la técnica y la eficiencia en sus actividades. Hoy en día las artesanías wayúu se comercializan en todo el país y parte de ellas llegan a territorio internacional, pero con una gran controversia, la mano de obra de las artesanas es muy barata y estos productos fuera del territorio municipal son vendidos como mínimo tres veces más que el adquirido.

Minería: Todos los minerales existentes en el municipio, son explotados artesanalmente bajo un desarrollo precario desde el punto de vista tecnológico y ambiental. Se explotan minerales como caliza, sal y barita, entre otros. No se lleva un registro de producción, y su comercialización se realiza con dificultades.

5.3.1 Regalías. Las regalías son las contraprestaciones económicas que recibe el Estado por la explotación de un recurso natural no renovable cuya producción se extingue por el transcurso del tiempo, siendo estas un beneficio económico importante para el Estado y sus entes territoriales. La regalías son de dos tipos directas e indirectas, las directas son las que perciben las entidades territoriales donde se explotan los recursos naturales no renovables y los puertos marítimos y fluviales por donde se transporta, y las indirectas son

las regalías asignadas directamente a los departamentos y municipios productores, distribuidas por el Fondo Nacional de Regalías. (Nacional, 2004). Por ello el departamento de La Guajira recibe regalías directas por la explotación del Carbón Mineral, Sal y Gas Natural, siendo la explotación del Carbón una de las actividades económicas más importantes en el departamento. (DANE y Banco de la República, 2013)

La Figura 5 resume la distribución de las regalías percibidas por el departamento, provenientes de la explotación del carbón mineral, en donde la Gobernación de La Guajira es la mayor receptora (36,6%). A nivel municipal los entes territoriales con mayor percepción son Albania, Barrancas, Uribia, y Hatonuevo (17,2%, 9,5%, 9,4%, y 8,7% respectivamente).

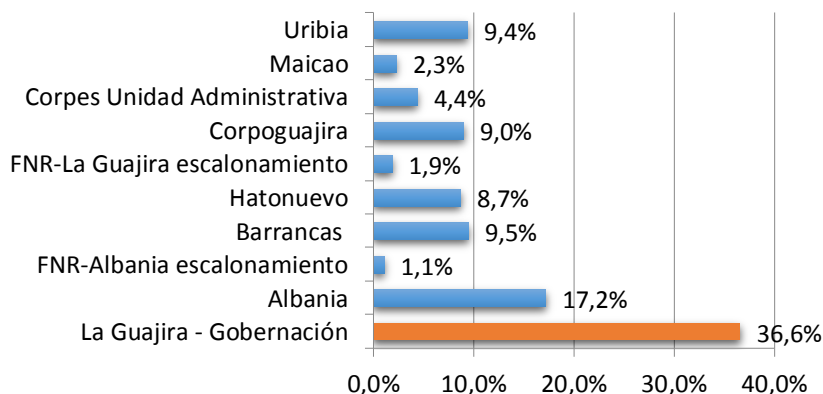


Figura 5. Distribución de las Regalías del carbón mineral según entes territoriales, La Guajira 2012.

Fuente: Ingeominas. Cálculos Centro Regional de Estudios Económicos, Cartagena. Banco de la República.

Dichos recursos a partir del año 2011 mediante la aprobación de un acto legislativo para modificar el régimen de regalías cambiaron, la reforma busca en sí garantizar una distribución más equitativa de los recursos de regalías entre todos los municipios del país,

además generar ahorro, priorizar el gasto en la población más pobre y contribuir a la equidad regional.

En la Tabla 7 se muestra los cambios que se presentaron a partir del nuevo régimen de regalías en el país.

Tabla 7

Regalías de Carbón Mineral giradas a entes territoriales, La Guajira (2011-2012).

Millones de pesos				
Municipio beneficiario	2011	2012	Variación porcentual	Participación porcentual
Total	396.121	123.727	-68,8	100
Albania	48.930	21.270	-56,5	17,2
FNR Albania escalonamiento	465	1.348	189,9	1,1
Barrancas	62.097	11.746	-81,1	9,5
Hatonuevo	24.241	10.777	-55,5	8,7
FNR-La Guajira escalonamiento	14.580	2.313	-84,1	1,9
Corpoguajira	28.915	11.102	-61,6	9
Corpes Unidad Administrativa	15.202	5.398	-64,5	4,4
Maicao	2.363	2.895	22,5	2,3
Uribia	40.401	11.592	-71,3	9,4
La Guajira – Gobernación	158.927	45.286	-71,5	36,6

Fuente: Ingeominas. Cálculos Centro Regional de Estudios Económicos, Cartagena. Banco de la República.

Se puede observar que en la mayoría de los municipios beneficiarios presentaron una variación porcentual negativa de 2011 a 2012, menos en dos municipios FNR-Albania escalonamiento y Maicao, priorizando el municipio de Uribia la variación porcentual fue de -71,3, en el 2011 recibió \$40.401 millones y en el 2012 pasó a recibir solo \$11.592 millones con una participación porcentual en todo el departamento de 9,4.

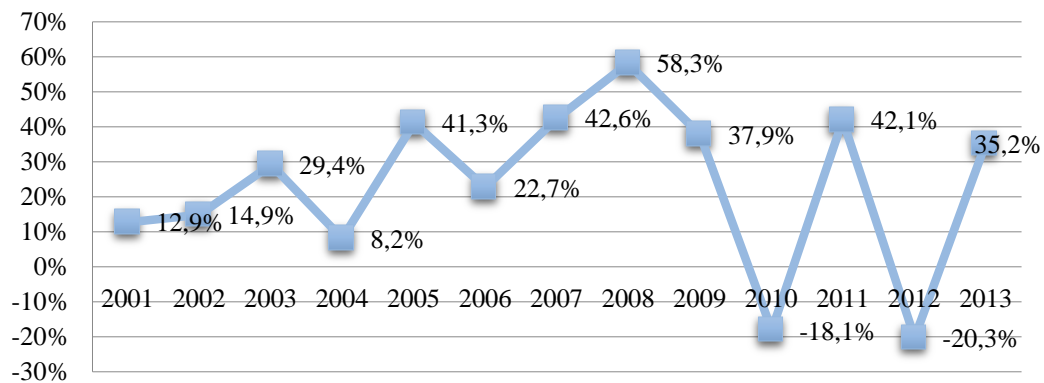


Figura 6 Crecimiento de los ingresos totales en el municipio de Uribe, La Guajira (2001-2013).

Fuente: Ejecuciones presupuestales municipales 2000-2013, DNP.

De acuerdo a la Figura 6 los ingresos totales en el municipio de Uribe han presentado grandes disparidades de 2001 a 2013, por medio de la variación porcentual se puede observar que de 2001 a 2003 presento un crecimiento constante, luego en el 2004 disminuyo posicionándose en 8,2%, para el año 2005 aumentó significativamente para luego presentar una leve disminución durante el 2006, posteriormente en los año 2007 y 2008 los ingresos en Uribe presentaron crecimientos constante para luego disminuir durante el 2009 y para el 2010 presentó un decrecimiento del 18,1%, en el 2011 aumento para luego decrecer nuevamente en el 2012 y en el año 2013 presentó un crecimiento del 35,2% respectivamente.

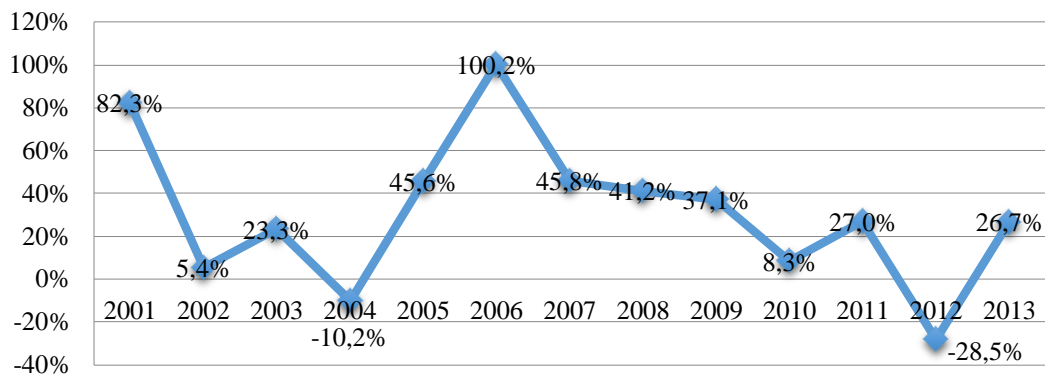


Figura 7 Crecimiento de los gastos totales en el municipio de Uribe, La Guajira (2001-2013).

Fuente: Ejecuciones presupuestales municipales 2000-2013, DNP.

La Figura 7 muestra claramente el comportamiento de los gastos totales en el municipio de 2001 a 2013 por medio de variaciones porcentuales, de 2001 a 2002 disminuyó en gran proporción pasando de 82,3% a 5,4% presentó un leve aumento durante el 2003, para luego en el 2004 decrecer a 10,2%, pero durante el 2005 y 2006 presentó crecimientos constantes, para luego de 2007 a 2010 presentar una desaceleración constante, posteriormente en el 2011 presentó un pequeño aumento que luego en el 2012 decreció 28,5%, finalmente en el 2013 se mantuvo en un aumento del 26,7%.

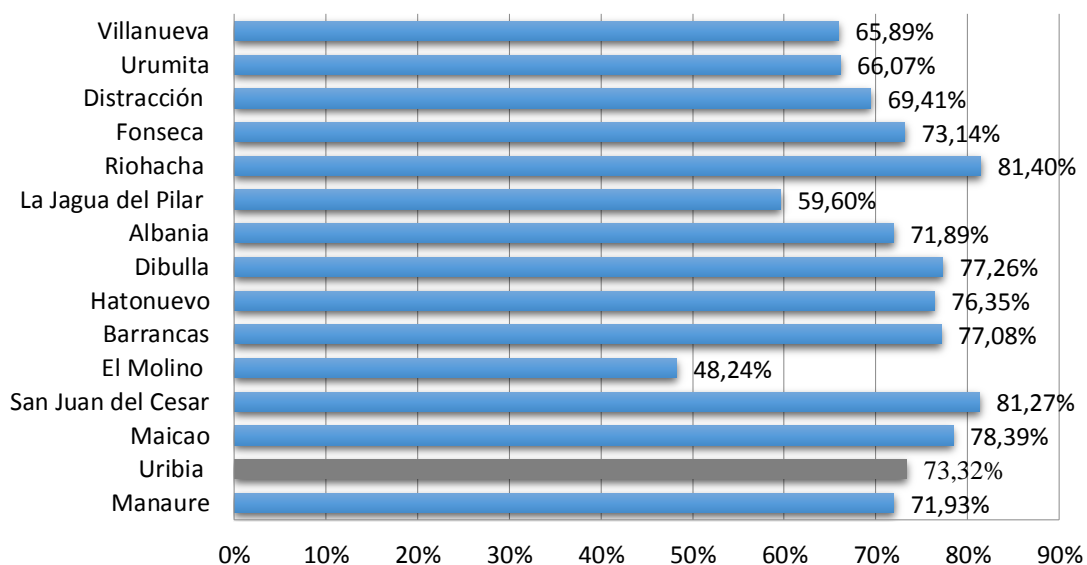


Figura 8. Ranking de desempeño fiscal en los municipios, La Guajira, 2010.
Fuente: GAFDT-DDTS-DNP.

De acuerdo con la figura 8 los municipios que presentaron un desempeño fiscal bajo fueron El Molino, La Jagua del Pilar, Distracción, Urumita y Villanueva; Riohacha la capital del departamento presento el mejor desempeño y el municipio de Uribia se encontró dentro del promedio con 73,32%.

5.4 Contexto social

5.4.1 Pobreza por dimensiones. Una de las debilidades de Uribia es la condición de vida de población, el municipio tiene carencias en los hogares reflejadas en indicadores como las necesidades básicas insatisfechas – NBI- y pobreza multidimensional -IPM- que lo posicionan como el municipio más pobre del departamento. Más del 95% de su población está en condición de pobreza cifra muy distante de la media nacional (Figura 9 y 10). Teniendo en cuenta que la mayoría de la población es indígena wayuu y el municipio es netamente rural originando así limitantes culturales y geográficas.

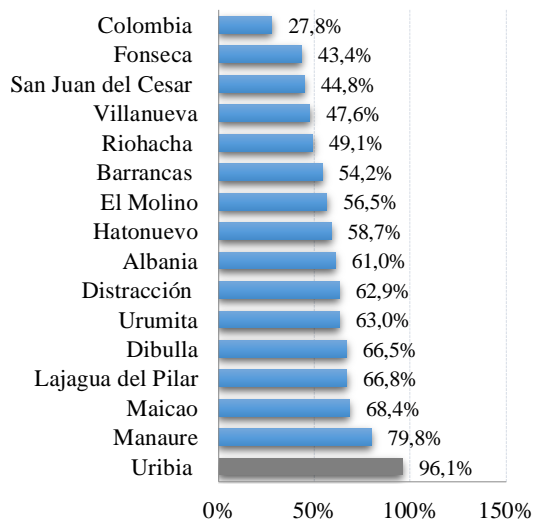


Figura 9 Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas a nivel municipal, La Guajira durante el año 2010
 Fuente: Cifras de la Misión para el Empalme de las Seres de Empleo, Pobreza y Desigualdad MESEP Fase II, GEIH 2010, DANE

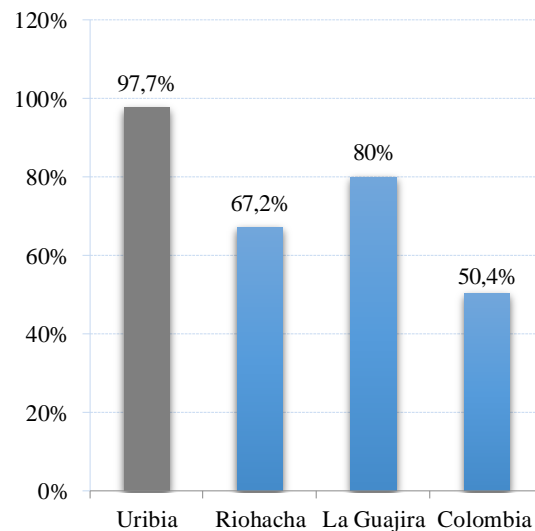


Figura 10. Incidencia de la pobreza medida por el IPM
 Fuente: Calculo DNP SPSCV con datos Censo de 2005

Las principales razones por las que Uribia se encuentra en esta situación no son el abandono del estado y la falta de política pública por parte del municipio, son los temas culturales y geográficos, ya que en 8.194 Km² se encuentran distribuidos los indígenas wayuu y muchas de las familias construyen sus ranchos dispersos unos de otros con 2, 5, 10, 0 20 kilómetros de distancia, imposibilitando el suministro de los servicios de agua, salud, educación a todos los habitantes de las comunidades. Geográficamente más del 90% del territorio es rural y no cuenta con vías de acceso pavimentadas a los diferentes corregimientos solo se encuentran comunicados por trochas de difícil acceso emporando la situación en invierno limitando la llegada oportuna de las ayudas a las comunidades indígenas con el fin de mejorar sus condiciones de vida. (Alvarez, 2014)

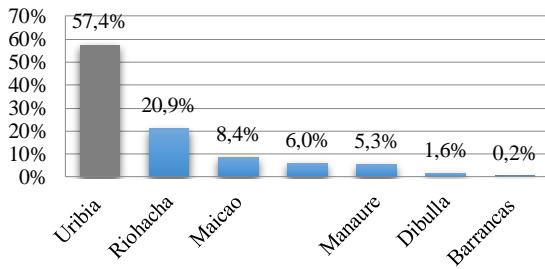


Figura 11 Desnutrición en población infantil por municipios, La Guajira 2009.
Fuente: Sistema de Vigilancia en Salud Pública.

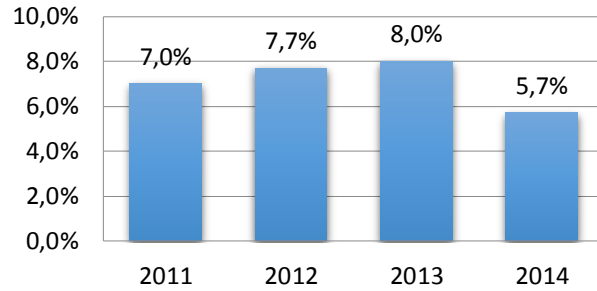


Figura 12 Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (2011-2014).
Fuente: SIVIGILA Departamental.

La condición de pobreza se ve reflejada en la población infantil del municipio más del 50% de los niños se encontraban en desnutrición para el año 2009 y para el 2014 el porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer fue de 5,7 puntos porcentuales presentando una leve disminución con respecto al año 2011 de 1,3% según datos del sistema de vigilancia de salud pública (Figura 11 y 12)

Esta gran problemática está sustentada bajo varios aspectos, uno de ellos es; el municipio limita con Venezuela, en la alta guajira(zona rural del municipio) las comunidades se abastecen de los productos de la canasta familiar provenientes del vecino país ya que se encuentra más cerca que el casco urbano, a partir del 2012 con la nueva ley de restricciones en cuanto a este tema los habitantes de esta zona presentan desde entonces un desabastecimiento de víveres, otra razón es proveniente de las costumbres de los wayuu, al realizar la comida en un hogar de esta comunidad indígena el primer plato de alimentos es para el hombre y lo que quede será consumido por los niños, además las familias de todas las rancherías de la zona rural reciben ayudas del estado, del municipio y entidades

privadas por medio de mercados, dichos mercados son vendidos por los jefes del hogar(padres) para beneficios propios dejando a su familia sin los alimentos necesarios, viéndose reflejado en las altas cifras. (Cruz, 2015)

Las condiciones de vivienda también son una limitante en el municipio y una razón más para sustentar las condiciones de pobreza en población, de acuerdo con el déficit cualitativo (hogares que padecen cualquier deficiencia de vivienda) el porcentaje de hogares en la zona rural supera el 70% y en la zona urbana se encuentra por encima del 40%, en cuanto al déficit cuantitativo (necesidad que tienen los hogares de acceder a una vivienda) presentan cifras menores ya que en la zona rural es poco más del 20% y en la zona urbana alrededor del 13% . (Figura 13 y 14)

Aunque en la zona urbana se encuentra un porcentaje significativo, la zona rural es la más preocupante principalmente en el déficit cualitativo, hay que destacar que en la zona rural culturalmente los wayuu tienen una vivienda típica a cual está construida por yotojoro (material proveniente del cactus) y barro que se encuentra en los alrededores de los juguéis, por lo tanto no cuenta con los estándares de una vivienda optima.

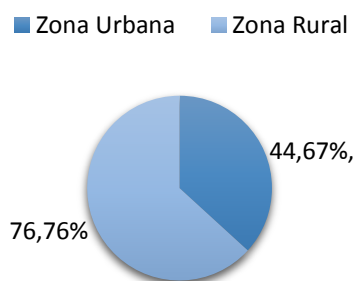


Figura 13 Porcentaje de hogares en déficit cualitativo de vivienda en el municipio de Uribia.
Fuente: Censo General 2005 Déficit de vivienda, DANE.

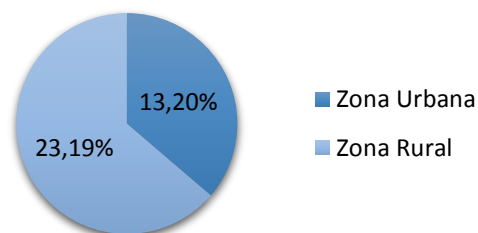


Figura 14 Porcentaje de hogares en déficit cuantitativo de vivienda en el municipio de Uribia.
Fuente: Censo General 2005 Déficit de vivienda, DANE.

5.4.2 Características de la educación. La educación básica en el municipio presenta una cobertura de poco mas de 50% para el 2013, pero la cobertura de educación media solo logra para este mismo año e 12%. (Figura 15 y 16) Esta es una gran problemática ya que los jóvenes que deben estar cursando la educación media no lo están haciendo teniendo facilidades de transporte para llegar a las aulas que se encuentran distantes y cuentan con su comida durante la jornada estudiantil.

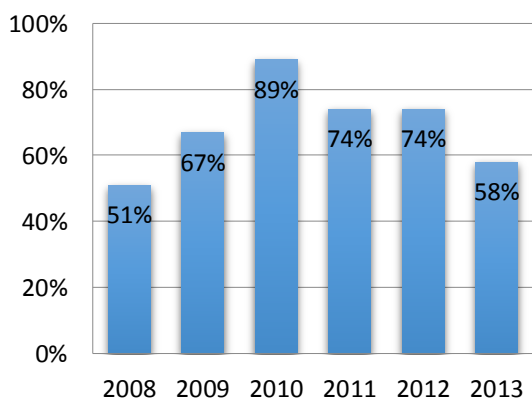


Figura 15 Tasa de cobertura bruta en educación básica Uribia, La Guajira 2008-2013.
Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

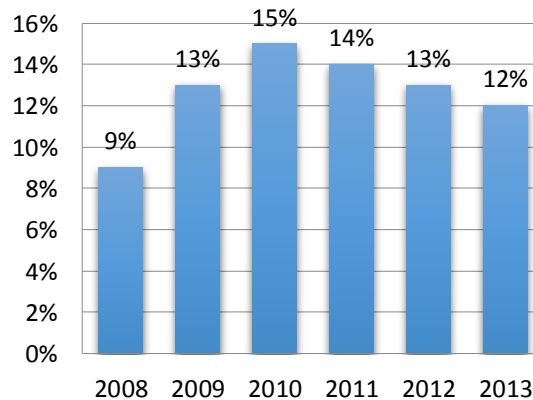


Figura 16 Tasa de cobertura bruta en educación media Uribia, La Guajira 2008-2013.
Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

5.4.3 Condiciones de Salud. De acuerdo a la figura 17 y 18 la tasa de mortalidad infantil y en la niñez ha presentado durante el periodo estudiado grandes disparidades pero para el año 2014 se posicionaron en 22,7% y 26,2% respectivamente. (Alvarez, 2014) La muerte de los niños en el municipio ha sido de siempre una gran dificultad, debido a las barreras culturales; las madres y familiares atienden a los niños con medicinas naturales y no los llevan a los hospitales y clínicas para que sean atendidos por médicos preparados, y las grandes distancias que existen de los asentamientos indígenas a los centros de salud, aun teniendo estos el transporte para la movilización de los pacientes las vías no facilitan la prestación del servicio de la mejor manera, sumándose a eso la falta de señal de teléfono celular para comunicar cualquier emergencia que se presente.

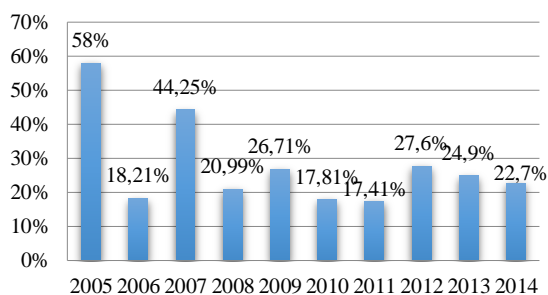


Figura 17 Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año en el municipio de Uribia (por cada 100.000 nacidos vivos) 2005-2014.

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE – Demografía y Población.

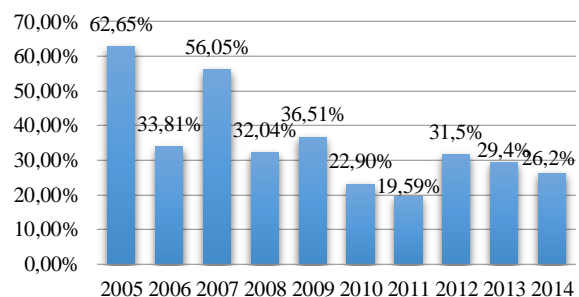


Figura 18 Tasa de mortalidad en la niñez menores de 5 años en el municipio de Uribia (por cada 100.000 nacidos vivos) 2005-2014.

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE – Demografía y Población.

La Figura 19 muestra el incremento de la razón de mortalidad materna en el municipio en los últimos años posicionándose en 523,6 muertes, este es el mismo caso de la mortalidad infantil y en la niñez, ya que estas madres prefieren que el parto se atendido por alguna de sus familiares en la comunidad y no en una entidad de salud, ya que si se

presenta alguna dificultad durante el parto la mujer muere por falta de atención médica, al igual que las grandes distancias que deben recorrer para llegar a los pocos centros de salud existentes en el municipio.

El tema del VIH, dengue y malaria no son gran importancia ya que en los últimos no se ha presentado ningún caso de mortalidad relacionada con estas enfermedades.

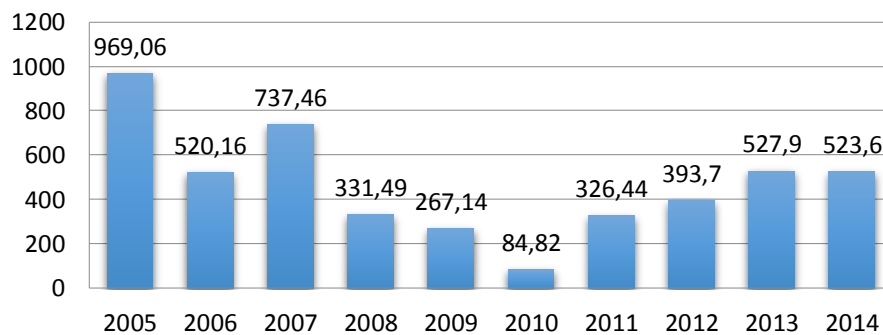


Figura 19 Razón de mortalidad materna en el municipio de Uribia (por cada 100.000 nacidos vivos) 2005-2014.

Fuente: Elaboración propia con datos tomados del DANE.

5.4.4 Acceso a servicios públicos. La Figura 19 y 20 muestra que el abastecimiento de agua y el acceso de métodos de saneamiento en el casco urbano se han presentado grandes avances en cuanto a cobertura, pero en la zona rural el panorama es totalmente distinto, a pesar de los proyectos realizados por parte de la alcaldía y el estado para mejorar el acceso al agua y al saneamiento básico aun ara el año 2014 estos indicadores presentan grandes rezagos, la principal barrera para lograr aumentar la cobertura de estos servicios es la dispersión de las comunidades en la ata guajira como s mencionó en apartados anteriores.

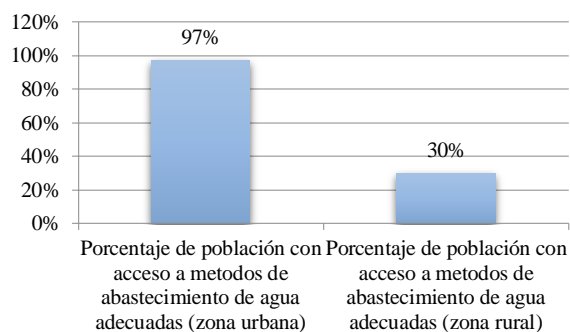


Figura 19 Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuados en la zona urbana y rural, Uribia 2014.

Fuente: Secretaría Municipal de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente.

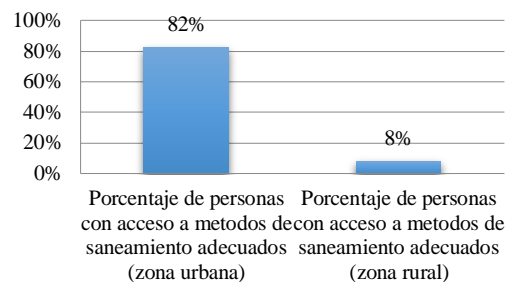


Figura 20 Porcentaje de población con acceso a métodos de saneamiento adecuados en la zona urbana y rural del municipio de Uribia, 2014.

Fuente: Secretaría Municipal de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente.

Las principales problemáticas del municipio son los altos índices de pobreza, la desnutrición infantil, déficit cualitativo de vivienda en la zona rural, los bajos porcentaje de educación media, tasa de mortalidad infantil, niñez y materna y el acceso al abastecimiento de agua y alcantarillado en la zona rural. Las grandes limitantes para el mejoramiento de los indicadores antes mencionados son los aspectos culturales, geográficos(vías de acceso zona rural) y la implementación de estrategias por parte del estado y los entes municipales que llevan soluciones de corto plazo, deben trabajar para que las comunidades wayuu tengan alternativas de largo plazo que pase a un segundo los aspectos antes mencionados y de esta manera se observe el mejoramiento de su calidad de vida reflejándose en cifras más favorecedoras.

6. Línea base de indicadores municipales para seguimiento a los ODM

En el siguiente apartado se construyó una línea base de indicadores para el seguimiento a los ODM del municipio, que finalizan en 2015. Los objetivos se componen de unos indicadores principales con metas universales.

La Tabla 8 resume los ocho objetivos planteados con los indicadores disponibles para el municipio. De igual forma se encuentra la meta establecida por cada indicador para el año 2015.

Tabla 8
Lista de ODM - indicadores - metas universales para Uribia

Objetivos	Indicadores	Meta Universal
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Índice Necesidades básicas insatisfechas	1.A Reducir a la mitad, entre 1990 - 2015 el porcentaje de personas en condición de pobreza
	Porcentaje bajo peso al nacer	1.C Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padezcan de hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal	Tasa de cobertura bruta para educación básica (preescolar, básica primaria y básica secundaria)	2.A Asegurar que para el 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria
	Tasa de cobertura bruta de educación media	
	Tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años	
3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer	Participación de mujeres en política	3.A Eliminar las desigualdades entre ambos sexos en la enseñanza primaria y secundaria entre los géneros y preferible para el año 2015 y en todos los niveles de enseñanza para el 2015
	Violencia de género	

Tabla 8
 Lista de ODM -indicadores - metas universales para Uribia (Continuación)

Objetivos	Indicadores	Meta Universal
4. Reducir la mortalidad infantil	Tasa de mortalidad en menores de 1 año (por cada 1.000 nacidos vivos)	4.A Reducir en dos terceras partes entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad en niños < 5años
	Tasa de mortalidad en menores de 5 años (por 1.000 nacidos vivos)	
	Cobertura de vacunación con DPT en menores de 1 año	
	Cobertura de vacunación con Triple Viral en menores de 1 año	
5. Mejorar la salud sexual y reproductiva	Razón de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos	5.A Reducir entre 1990 y 2015 la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes
	Porcentaje de atención institucional del parto	
	Porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales	
6. Combatir el VIH/Sida, la Malaria y el Dengue	Tasa de mortalidad asociada al VIH/Sida (casos)	6.A Detener y comenzar a reducir, para el año 2015 la propagación de la epidemia del VIH/Sida
	Mortalidad por Malaria (casos)	
	Mortalidad por Dengue (casos)	6.C Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia de paludismo y otras enfermedades graves
7. Garantizar la sostenibilidad ambiental	Superficies reforestadas (hectáreas)	Medio Ambiente: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente
	Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuadas (zona urbana)	Saneamiento Básico: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible a agua potable y a servicios básicos de saneamiento
	Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuadas (zona rural)	
	Porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados (zona urbana)	
	Porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados (zona rural)	

Tabla 8
Lista de ODM -indicadores - metas universales para Uribe (Continuación)

Objetivos	Indicadores	Meta Universal
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	Abonados móviles por cada 100 habitantes	8.F En colaboración con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular los de las tecnologías de la información y de las telecomunicaciones

Fuente: Informe de seguimiento a los ODM, Colombia 2011.

Las fuentes de información para construcción de la LBI están consolidadas en la tabla nueve. A nivel nacional se encuentran fuentes oficiales como el DANE, la Policía Nacional y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones, de orden departamental se tuvo en cuenta SIVIGILA (Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública) y finalmente se encuentran las fuentes locales como la Secretaría de Educación Municipal y Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente.

Tabla 9
Fuentes utilizadas para la elaboración de porcentaje de avance en el cumplimiento de las metas ODM.

ODM	META	INDICADORES	FUENTE DATO BASE	FUENTE ÚLTIMO DATO
ODM 1	Reducir a la mitad la población que viven en pobreza y pobreza extrema	Porcentaje de personas en pobreza	DANE	Censo 2005, DANE
	Acceso a una alimentación adecuada y suficiente	Porcentaje bajo peso al nacer	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
ODM 2	Garantizar el acceso universal a la educación básica, con calidad en el servicio	Tasa de cobertura bruta para educación básica (preescolar, básica primaria y básica secundaria)	Secretaría de Educación Municipal	Secretaría de Educación Municipal
		Tasa de cobertura bruta de educación media	Secretaría de Educación Municipal	Secretaría de Educación Municipal
		Tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años	Secretaría de Educación Municipal	Secretaría de Educación Municipal
ODM 3	Lograr la igualdad de género y la autonomía de	Participación de mujeres en política		

la mujer	Violencia de género (casos)	Policía Nacional	Policía Nacional
----------	-----------------------------	------------------	------------------

Tabla 9 Fuentes utilizadas para la elaboración de porcentaje de avance en el cumplimiento de las metas ODM (Continuación).

ODM	META	INDICADORES	FUENTE DATO BASE	FUENTE ÚLTIMO DATO
ODM 4	Reducir la mortalidad infantil en menores de 5 años	Tasa de mortalidad en menores de 1 año (por cada 1.000 nacidos vivos)	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
		Tasa de mortalidad en menores de 5 años (por 1.000 nacidos vivos)	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
		Cobertura de vacunación con DPT en menores de 1 año	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
		Cobertura de vacunación con Triple Viral en menores de 1 año	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
ODM 5	Mejorar la salud sexual y reproductiva	Razón de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
		Porcentaje de atención institucional del parto	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
		Porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
ODM 6	Combatir el VIH/sida, malaria y el dengue	Tasa de mortalidad asociada al VIH/Sida (casos)	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
		Mortalidad por Malaria (casos)	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
		Mortalidad por Dengue (casos)	SIVIGILA Departamental	SIVIGILA Departamental
ODM 7	Garantizar la sostenibilidad ambiental	Superficies reforestadas (hectáreas)	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente
		Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuadas (zona urbana)	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente
		Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuadas (zona rural)	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente

	Porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados (zona urbana)	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente
--	--	--	--

Tabla 9 Fuentes utilizadas para la elaboración de porcentaje de avance en el cumplimiento de las metas ODM (Continuación).

ODM	META	INDICADORES	FUENTE DATO BASE	FUENTE ÚLTIMO DATO
ODM 7	Garantizar la sostenibilidad ambiental	Porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados (zona rural)	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente	Secretaría de Desarrollo Productivo y Medio Ambiente
ODM 8	Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	Usuarios de internet por cada 100 habitantes	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Fuente: Elaboración propia.

Los avances que ha tenido Uribia en los ODM 2015 se observan en las siguientes tablas, en donde se resume los avances y retrocesos con los que cuenta el municipio en cada uno de los indicadores a la fecha.

Tabla 10

Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1 en Uribia.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base	Meta Universal	Último dato	% de cumplimiento meta 2015
ODM 1	Reducir a la mitad la población que viven en pobreza y pobreza extrema	Porcentaje de personas en pobreza	99,43% 1993	49,7% 2015	96,5% 2005	5,9%
	Acceso a un alimentación adecuada y suficiente	Porcentaje bajo peso al nacer	7% 2011	8% 2015	5,7% 2014	130%

Fuente: Elaboración propia.

La pobreza es la gran limitante de desarrollo en el municipio y esto se ve reflejado en las cifras ya que más del 95% de la población es pobre teniendo en cuenta que hubo una disminución del dato base al actual pero de todas maneras se encuentra muy lejos de lograr la meta trazada, por lo tanto el indicador se encuentra en un estado crítico al estar por debajo del porcentaje establecido, en cuanto al porcentaje de bajo peso al nacer para el año 2014 el municipio superó la meta en 130% posicionándose en 5,7%, además se encuentra posicionado en la categoría alto al superar el 100%. (Tabla 10)

La situación de pobreza en el municipio encierra varios temas, uno de ellos es el alto porcentaje de necesidades básicas insatisfechas siendo la mayor incidencia en la zona rural ya que tienen poco acceso a la educación, salud, agua potable y saneamiento básico oportuno y de calidad, además de la falta de empleos formales, la mayoría de ellos son informales e inestables dificultando así mejorar la calidad de vida. Otra gran limitante es la vulnerabilidad poblacional y territorial por lo que más del 95% de los uribieros pertenecen a los indígenas wayuu y más del 90% del territorio es netamente rural. (Semana, 2014)

Tabla 11

Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 2 en Uribia.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base	Meta Universal	Último dato	% de cumplimiento meta 2015
ODM 2	Garantizar el acceso universal a la educación básica, con calidad en el servicio	Tasa de cobertura bruta para educación básica (preescolar, básica primaria y básica secundaria)	50,7%	100%	81,6%	62,7%
			2005	2015	2014	
		Tasa de cobertura bruta de educación media	8,5%	93%	13,1%	
		Tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años	65%	1%	62%	4,7%
			2011	2015	2014	

Fuente: Elaboración propia.

Las cifras de los indicadores de educación como o indica la Tabla 11 han presentado mejoras siendo el más significativo la tasa de cobertura bruta en educación básica estando cerca de lograr la meta universal, aunque la tasa de cobertura bruta en educación media aumento con respecto al año base se encontraba muy lejos en el 2014 de superar la meta y la tasa de analfabetismo es una de las mayores problemáticas de este Objetivo ya que solo ha logrado un avance del 4,7%. Todos estos indicadores se encuentran de color rojo ya que están por debajo del 80% establecido en la semaforización.

Tabla 12

Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 3 en Uribia.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base Uribia	Meta Universal	Último dato Uribia	% de avance de cumplimiento municipio de Uribia meta 2015
ODM 3	Lograr la igualdad de género y la autonomía de la mujer	Violencia de género (casos)	2		4	
			2010		2014	

Fuente: Elaboración propia.

El ODM no cuenta con suficiente información para explicar acertadamente la situación que presenta, el indicador violencia de género que se tuvo en cuenta no presenta mayor incidencia pero del año base al actual los casos aumentaron (Figura 12). Esta falta de información para el municipio se presenta por la falta de reporte de los casos presentados en el mismo ya que en la ley wayuu los indígenas son los que solucionan sus problemas por medio de un mediador llamado palabrero o puchitpu.

Tabla 13

Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 4 en Uriibia.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base Uriibia	Meta Universal	Último dato Uriibia	% de avance de cumplimiento meta 2015
ODM 4	Reducir la mortalidad infantil en menores de 5 años	Tasa de mortalidad en menores de 1 año (por cada 1.000 nacidos vivos)	17,40%	11,60%	22,70%	(91,0)
			2011	2015	2014	
		Tasa de mortalidad en menores de 5 años (por 1.000 nacidos vivos)	19,60%	13,06%	26,20%	(101,2)
			2011	2015	2014	
		Cobertura de vacunación con DPT en menores de 1 año	73,30%	95%	70,50%	(12,9)
			2011	2015	2014	
		Cobertura de vacunación con Triple Viral en menores de 1 año	72,30%	95%	86,10%	60,80%
			2011	2015	2014	

Fuente: Elaboración propia.

Los indicadores del Objetivo del Milenio 4 en la Tabla 13 muestra un panorama poco esperanzador ya que la tasa de mortalidad en la niñez e infancia presentaron aumentos y la cobertura de vacunación con DPT disminución alejándose de la meta propuesta y mostrando no avances sino retrocesos, por el contrario la cobertura de vacunación con triple viral presento para el 2014 cifras cercanas a la meta aunque no supera el mínimo porcentaje de la semaforización ubicándose en la categoría crítico con los indicadores antes mencionados.

Tabla 14

Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 5 en Uribia.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base Uribia	Meta Universal	Último dato Uribia	% de avance de cumplimiento meta 2015
ODM 5	Mejorar la salud sexual y reproductiva	Razón de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos	435,3	326,47	523,6	(81,1)
			2011	2015	2014	
		Porcentaje de atención institucional del parto	67,90%	95%	89,50%	79,70%
			2011	2015	2014	
		Porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales	44,90%	90%	38,20%	(14,9)
			2011	2015	2014	

Fuente: Elaboración propia.

Como se observa en la Tabla 14 la razón de mortalidad materna presentó un aumento alejándose de la meta trazada, el porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales disminuyó en el 2014 obteniendo estos indicadores grandes retrocesos, el caso de porcentaje de atención institucional al parto es distinto ya que de 2011 a 2014 aumentó significativamente acercándose a la meta y a punto de salir de la categoría de los indicadores más críticos.

Tabla 15

Avances en el Objetivo de Desarrollo del Milenio 6.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base Uribia	Meta Universal	Último dato Uribia	% de avance de cumplimiento municipio de Uribia meta 2015
ODM 6	Combatir el VIH/sida, malaria y el dengue	Tasa de mortalidad asociada al VIH/Sida (casos)	0 2011	4 2015	0 2014	>100%
		Mortalidad por Malaria (casos)	0 2011	47 2015	0 2014	>100%
		Mortalidad por Dengue (casos)	0 2011	34 2015	0 2014	>100%

Fuente: Elaboración propia.

La Tabla 15 muestra un panorama positivo en los indicadores del ODM 6 ya que superó la meta en más del 100%, es decir, no se presentó ningún caso de mortalidad con relación a las enfermedades del VIH/Sida, malaria y dengue, por lo tanto se encuentran en la cima de la semaforización (categoría alto).

Tabla 16

Avances en las metas del Objetivo de Desarrollo del Milenio 7.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base Uribia	Meta Univers al	Último dato Uribia	% de avance de cumplimien to municipio de Uribia meta 2015
DM 7	Garantizar la sostenibilidad ambiental	Superficies reforestadas (hectáreas)	10.500 1995	23.000 2015	42.000 2014	252%
		Porcentaje de población con acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuadas (zona urbana)	35% 1995	67,5% 2015	97% 2014	190,8%
		Porcentaje de población con acceso a métodos de	8%	54%	30,0%	47,8%

abastecimiento de agua adecuadas (zona rural)	1995	2015	2014	
Porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados (zona urbana)	28%	64%	82,0%	150,0%
Porcentaje de personas con acceso a métodos de saneamiento adecuados (zona rural)	1,5%	50,75%	8,0%	13,2%

Fuente: Elaboración propia.

Como se observa en la Tabla 16, el indicador de la meta de sostenibilidad ambiental duplicó en el 2014 lo propuesto para el 2015 al igual que el abastecimiento de agua y alcantarillado en el casco urbano superaron la meta para este mismo año ubicándose en la cima de la semaforización, mientras que estos últimos indicadores en la zona rural a pesar de presentar avances aun se encuentran muy lejos de lograr la meta propuesta.

Tabla 17

Avances en las metas del Objetivo de Desarrollo del Milenio 8.

ODM	Meta	Indicadores	Dato base Uribia	Meta Universal	Último dato Uribia	% de avance de cumplimiento meta 2015
ODM 8	Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	Usuarios de internet por cada 100 habitantes	13	60	7	(12,8)
			2012	2015	2014	

Fuente: Elaboración propia.

Como lo muestra la Tabla 17 el ODM 8 en el municipio no cuenta con gran información de los indicadores que lo respaldan, solo de los usuarios de internet que de 2012 a 2014 disminuyeron alejándose más de la meta propuesta para el 2015, cabe anotar que estos usuarios son corporativos, es decir, las familias no tienen acceso a este servicio.

El mayor problema con el que cuenta el municipio es el alto porcentaje de pobreza existente, seguido de la baja tasa de cobertura en educación media y la superación del 50% en la tasa de analfabetismo, en cuanto a salud las altas tasas de mortalidad infantil y en la niñez y la razón de mortalidad materna presentan panoramas poco esperanzadores, el acceso a agua y alcantarillado en la zona rural también es una gran limitante, al igual que el acceso a internet por parte de la población.

Los indicadores de bajo peso al nacer y cobertura en educación básica ha presentado grandes avances estando muy cerca de la meta, la tasa de mortalidad asociada al VIH/Sida, dengue y malaria, superficies reforestadas y el abastecimiento de agua y cobertura de alcantarillado en el casco urbano, han superado la meta propuesta para el 2015.

Cabe anotar que la falta de un sistema de información organizado en el municipio es una gran limitante para darse cuenta de la situación socioeconómica con la cuenta imposibilitando así la aplicación de políticas públicas acertadas para mejorar las mayores problemáticas. De esta forma monitoreando todos los indicadores y trabajando conjuntamente todas las dependencias se puede avanzar y lograr las metas trazadas.

7. Análisis de la pertinencia de la política pública del municipio frente al estado actual para alcanzar las metas de desarrollo

En este capítulo se realiza un análisis de la pertinencia de la política pública del municipio frente al estado actual para alcanzar las metas de desarrollo. Por ello se tendrá como referencia el Plan de Desarrollo Municipal del alcalde electo Abel José Giacometto Fominaya 2012-2015, el cual cuenta con tres ejes estratégicos iniciando con; Primero los derechos de la gente y la superación de la pobreza que encierra los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1, 2, 3, 4, 5 y 6, seguido del eje Servicios públicos como derechos y por último Infraestructura para la integración y el desarrollo rural, el cual abarca el ODM 8. De este documento se tomaran como base los programas planteados para el mejoramiento y superación de cada uno de los Objetivos del Milenio, así como se tendrá en cuenta para este ejercicio los proyectos propuestos a partir del año 2012 al 2014, que se realizará por medio de una matriz en donde relacione los programas con los proyectos para lograr el objetivo de los mismos.

Tabla 18

Relación de los programas propuestos en el Plan de Desarrollo Municipal con los proyectos que están dirigidos a cada uno de los ODM.

Eje	ODM	Programa	Proyectos
Eje 1: Primero los derechos de la gente y la superación de la pobreza	Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Seguridad alimentaria y nutricional	<ul style="list-style-type: none"> • 100% de las IPS supervisadas en la aplicación de la norma técnica para la atención de control prenatal, parto y Recién Nacido y la guía de Atención de Bajo Peso al Nacer en el municipio de Uribí. • Formular e Implementar el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio de Uribí La Guajira. • Lograr que el 100% de los niños y niñas de la primera infancia e infancia sean suplementados y desparasitados en el municipio de Uribí. • Implementar las estrategias IEC para

		promover la lactancia materna y la dieta saludable en el 70% de la población con enfoque etnocultural.
Lograr la enseñanza primaria universal	Cobertura Educativa (Nivel preescolar a Educación media)	<ul style="list-style-type: none"> • Crear de 2985 Nuevos Cupos destinados a educación preescolar • Crear de 12967 Nuevos Cupos destinados a educación básica • Crear de 1410 Nuevos Cupos destinados a educación media • Crear 800 Nuevos Cupos en educación de desarrollo ciclo
Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer	Igualdad de género y autonomía de la mujer	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar jornadas de Formación de derechos de la mujer que beneficie a 400 mujeres • Realizar 8 talleres de Fortalecimiento de las medidas de protección y atención a las mujeres víctimas de violencia • Gestionar la realización de seminario sobre Protección a 120 madres cabeza de familia • Capacitar a 5000 mujeres para promover la equidad de género y la autonomía de la mujer • Realizar jornadas de capacitación en Emprendimiento y empresarismo para 1200 mujeres
Reducir la mortalidad infantil	Salud infantil	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar 32 jornadas de vacunación sin barreras • Realizar 32 Jornadas de Promoción de Estrategia AIEPI • Realizar 32 Jornadas de Promoción y garantía del derecho a la protección de la salud infantil • Realizar 192 jornadas de vacunación • Realizar 12 jornadas con suplemento de vitamina A • Al 2015 lograr que las EPS y IPS implementen la Estrategia AIEPI Clínico en el 100% de las mismas • Supervisar que el 100% de las EPS e IPS apliquen la norma, técnica y guías para la atención prenatal, parto,

			<p>recién nacido, PAI y control de crecimiento y desarrollo en el municipio de Uribí La Guajira.</p>
	<p>Mejorar la salud sexual y reproductiva</p>	<p>Salud sexual y reproductiva</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar 12 proyectos de promoción del derecho a la salud sexual y reproductiva • Desarrollo de 12 programas de formación para la sexualidad • Desarrollo de 12 campañas de prevención de embarazo en adolescentes • Al 2015 que el 100% de las EPS e IPS implementen estrategias para mejorar la prevención y control de la retinopatía perinatal, la sífilis gestacional y congénita; la detección y control del hipotiroidismo congénito. • Impulsar el desarrollo del programa canguro para la atención del recién nacido de bajo peso al nacer en el 100% de las instituciones prestadoras de servicios de salud en el municipio • Formular e implementar el Plan Local de Salud Sexual y Reproductiva con enfoque diferencial. • Fortalecer la operatividad de la red de apoyo social para la garantía del derecho a la salud sexual y reproductiva en el municipio de Uribí, La Guajira. • Al 2015, promover la utilización de métodos anticonceptivos modernos, mediante la inducción de la demanda en el 50% de la población en edad fértil del municipio de Uribí La Guajira. • El 100% de las mujeres gestantes asisten al control prenatal con mínimo cuatro controles prenatales en el municipio de Uribí La Guajira. • Implementar las estrategias de IEC y Movilización Social sobre derechos y deberes en Salud Sexual y

			<p>Reproductiva e inducir a las gestantes a los controles prenatales, atención del parto y recién nacido en el municipio de Uribí la Guajira.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Implementar el proyecto de Formación de sexualidad, construcción de ciudadanía y habilidades para la vida en cuatro (4) instituciones educativas y sus sedes, teniendo en cuenta la diversidad étnica y cultural. • 100% de las gestantes que asisten a los controles prenatales con sífilis diagnosticadas y tratadas ante la semana 17 en el municipio de Uribí La Guajira. • Educando y sensibilizando al 50% de la población en edad fértil sobre la citología e inducir la demanda en el municipio de Uribí La Guajira. • 100% de las IPS implementando el modelo de gestión programática de VIH y la guía para el manejo sin barreras y con calidad de las infecciones de Transmisión Sexual y el VIH/SIDA en el municipio de Uribí La Guajira. • Desarrollar estrategias IEC y movilización social para promocionar la prueba voluntaria para VIH en población general y gestantes • 100% de las mujeres gestantes que asisten a los controles prenatales se practican la prueba de VIH (Elisa) en el municipio de Uribí La Guajira.
	<p>Garantizar la sostenibilidad ambiental</p>	<p>Protección y conservación ambiental</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de la agenda costera (puertos y turismo) del municipio • Elaboración de la agenda minero energética sostenible del municipio • Elaboración de la agenda sostenible de internacionalización municipal y logística
		<p>Ampliación de cobertura del servicio de acueducto área urbana de Uribí</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Elaborar del plan maestro de acueducto y alcantarillado en el municipio • Construir 4200 metros lineales de redes de distribución de agua • Aumentar el nivel de captación de agua de 1500 a 3000 M3 por día • Realizar Exploración de 6 pozos profundos

		Agua para todas las comunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento y sostenibilidad de los microacueductos • Ampliar la cobertura de los microacueductos • Construcción de acueducto de Puerto Estrella • Construcción de acueducto para el corregimiento de Siapana • Construcción de un acueducto para la comunidad de Juyasirain • Construcción de reservorios para el almacenamiento de agua • Mantenimiento y reparación de molinos actuales • suministrar nuevas plantas de tratamiento • colocar nuevas plantas de potabilización para mejorar el servicio • Ampliación de cobertura en suministro de agua potable para las comunidades rurales • Construcción de nuevas alternativas para el mejoramiento y mantenimiento del servicio
		Alcantarillado urbano	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de 9200 metros de redes para ampliar el servicio de alcantarillado
		Soluciones no convencionales de alcantarillado	<ul style="list-style-type: none"> • Construir 3 alcantarillados no convencionales • Construir 60 pozos sépticos (campos de infiltración)
	Eje 3: Infraestructura para la integración y el desarrollo rural	Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	Integración digital

	Fortalecimiento de la telefonía	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento en la cobertura de comunicación interna de la población • Dotación para fácil comunicación de población aledañas al sector
--	---------------------------------	--

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal, Secretaría de Planeación Municipal (Plan Indicativo)

ODM1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

El programa que respalda a este primer objetivo es la Seguridad alimentaria y nutricional el cual cuenta con 4 proyectos encaminados a la supervisión de la norma técnica para el control prenatal, parto y recién nacido; así como de la guía de atención de los niños que nacen con bajo peso; implementar el plan de seguridad alimentaria y nutricional del municipio; todos los niños del municipio sean suplementados y desparasitados; por último implementar estrategias IEC (Plan Nacional de Información, Educación y Comunicación) en cuanto a la lactancia materna y dieta saludable. Aun con la ejecución de los proyectos antes mencionados a partir del 2012 el porcentaje de bajo peso al nacer durante el 2014 aumento con respecto al 2011, esto quiere decir que estos proyectos no están presentando los resultados esperados, empeorando la situación para el cumplimiento de la meta.

ODM2 Lograr la enseñanza primaria universal

El Objetivo del Milenio 2 Cuenta con el programa Cobertura educativa (nivel preescolar, básica primaria, básica secundaria y ciclo complementario), los proyectos que conforman este programa están dirigidos a crear nuevos cupos en las instituciones, es decir, aumentar la cobertura desde la educación preescolar hasta el ciclo complementario. El único indicador que muestra un panorama favorecer teniendo como referencia la información de

la tabla 9 es el de la tasa de cobertura bruta en educación básica actualmente no se encuentra muy lejos de la meta, mientras que la cobertura bruta en educación media y la tasa de analfabetismo no superan ni el 10% en el porcentaje de avance, información importante para reestructurar los proyectos que se están teniendo en cuenta para el mejoramiento de estos indicadores.

ODM3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

El ODM 3 cuenta con el programa Igualdad de género y autonomía de la mujer, respaldado por cinco proyectos destinados a la formación de derechos de la mujer; fortalecimiento de las medidas de protección y atención a las mujeres víctimas de violencia, protección a las madres cabeza de familia, promover la equidad de género y capacitar a las mujeres acerca del emprendimiento y empresarismo.

ODM4: Reducir la mortalidad infantil

El objetivo encaminado a reducir la mortalidad infantil en el municipio, cuenta con el programa Salud infantil, los proyectos que lo sustentan son: realización de jornadas de vacunación y suplemento de vitamina A, promoción de estrategias AIEPI (Atención Integrada a las Enfermedades Prevalentes de la Infancia) y promoción y garantía del derecho a la protección de la salud infantil. A pesar de los intentos por disminuir las tasas de mortalidad infantil por medio de la implementación de los proyectos nombrados la tasa de mortalidad en menores de 1 y 5 años aumento de 2011 a 2014 al igual que el porcentaje de cobertura de vacunación con DPT, a pesar de eso presenta un porcentaje cercano a la meta así mismo como el porcentaje de cobertura de vacunación con triple viral.

ODM 5: Mejorar la salud sexual y reproductiva

El programa Salud sexual y reproductiva hace parte del Objetivo 5 y cuenta con una serie de proyectos como lo son; promoción del derecho a la salud sexual y reproductiva, formación para la sexualidad, campaña de prevención de embarazo en adolescentes, impulsar un programa canguro para la atención del recién nacido con bajo peso, promover la utilización de métodos anticonceptivos modernos, asistencia del 100% de las mujeres gestantes al control prenatal, implementación en todas las IPS del modelo de gestión programático VIH, desarrollo de estrategias IEC para promover la prueba voluntaria de VIH. El principal indicador de este ODM es la mortalidad materna y dentro de los proyectos no existe alguno encaminado a la reducción del mismo, por ello a partir de la tabla 9 se observa que de 2011 a 2014 aumento significativamente, así como disminuyó el porcentaje de nacidos vivos con cuatro o más controles prenatales a pesar que existen proyectos para su superación por el contrario, el porcentaje de atención al parto aumento significativamente llegando a estar muy cerca de la meta del presente año.

Para finalizar, en los proyectos del Objetivo del Milenio 5 se encuentran dos destinados a la problemática del VIH, ya que el Objetivo 6 (Combatir el VIH/Sida, malaria y el dengue) no cuenta con un programa definido en el Plan de Desarrollo Municipal, cabe anotar que este no es el mayor problema con el que cuenta el municipio ya que de 2011 a 2014 de acuerdo a los datos suministrados por SIVIGILA Departamental Uribe no contó con ningún caso de mortalidad relacionado con estas enfermedades.

ODM 7: Garantizar la sostenibilidad ambiental

El objetivo 7 cuenta con 5 programas, el primero es Protección y conservación ambiental cuenta con una serie de proyectos destinados a la elaboración de la agenda costera, minero energética y sostenible de internacionalización municipal y logística; el segundo programa Acueducto urbano el cual encierra proyectos destinados a ampliar la cobertura del servicios y realizar nuevas exploraciones de pozos profundos; el tercer programa es Agua para todas las comunidades los proyectos que lo conforman son aumentar la cobertura de microacueductos, construcción de microacueductos en varios corregimientos del municipio, reparación de molinos, suministro de nuevas plantas y ampliar la cobertura de agua potable en las comunidades rurales; el 4 programa es Alcantarillado urbano solo cuenta con un proyecto aumentar la cobertura del servicio; y el último programa Soluciones no convencionales de alcantarillado presenta dos proyectos construir alcantarillados no convencionales y construir pozos sépticos. De acuerdo con el ejercicio realizado en la tabla 9 el indicador ambiental (superficie reforestada) duplica la meta, en cuanto al tema del agua en la zona urbana para el año 2014 había superado la meta pero en la zona rural aun existe una brecha grande aunque de 1995 a 2014 se observan avances favorecedores, los indicadores de saneamiento básico al igual que los de agua potable en la zona urbana se supero la meta en el 2014 pero existe una gran problemática ya que en la zona rural no solo se encuentran lejos de lograr la meta, sino que del año base (1995) al actual (2014) el indicador disminuyó a pesar de los proyectos destinados para su mejoramiento.

ODM 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

El Objetivo 8 (Fomentar una asociación mundial para el desarrollo) lo conforman dos programas, el primero Integración digital el cual cuenta con una serie de proyectos que conllevan a conectar al municipio con el mundo por medio del internet y el segundo es el fortalecimiento de la telefonía a través de proyectos destinados al aumento de la cobertura de comunicación interna de la población. En cuanto al primer programa al asociarlo con el indicador que lo sustenta a pesar la variedad de proyectos para lograr una mayor conectividad Uribia se encuentra muy lejos de lograr la meta para el presente año, además existe el programa de telefonía pero no datos que puedan mostrar los avances que han tenido en los últimos años.

8. Conclusiones

Al realizar este trabajo de investigación, se observa que más del 99% de la extensión territorial es rural, para el 2014 el 93% de la población habita en la zona rural, además el 95,8% de los habitantes del municipio se auto reconocen como indígena wayuu.

Las principales fuentes económicas son la ganadería caprina, el comercio, el turismo y la exportación del carbón y gas natural. Teniendo en cuenta que el municipio recibe la mayoría de las regalías por la explotación de carbón para el año 2012 al regir la nueva ley estas disminuyeron el 71,3%, afectando así la inversión social del municipio.

Mirando el contexto social las deficiencias de Uribí se encuentran en los altos porcentajes de acuerdo con el IPM y pobreza por NBI con 96,1% y 97,7% respectivamente. Además del alto porcentaje de hogares con déficit cualitativo de vivienda tanto en la zona rural como urbana (76,76% y 44,67%). Así como la baja cobertura en educación media, la razón de mortalidad materna es muy preocupante en el municipio durante el 2014 se presentaron 523,6 casos por esta causa, por último el tema del abastecimiento de agua y saneamiento básico es una gran problemática en la zona rural solo cuentan con una cobertura del 30% y 8% respectivamente.

Al realizar el ejercicio de la semaforización el porcentaje de personas pobres (ODM1), el porcentaje de población con acceso a abastecimiento de aguas adecuadas y saneamiento básico en la zona rural (ODM7) y todos los indicadores de los Objetivos del Milenio 2, 4, 5 y 8 se encuentran en la categoría crítico, mientras que el porcentaje de bajo peso a nacer (ODM1), el porcentaje de población con accesos a abastecimiento de agua adecuadas y

saneamiento básico en la zona urbana y la superficies reforestadas (ODM7), y todos los indicadores del Objetivo 6 lograron y superaron la meta ubicándose en la categoría Alto.

La zona rural de Uribia es la más afectada debido a la debilidad institucional a través de la falta de presencia del estado frente a las mayores problemáticas que se presentan en las comunidades indígenas mencionadas en el párrafo anterior. Esto se encuentra relacionado con el alto porcentaje de la población con necesidades básicas insatisfechas. Otro factor que contribuye a este detrimento es la situación fronteriza con Venezuela existente a partir del 2014 la cual desestabilizó a los wayuu en la alta guajira, teniendo en cuenta que una de las principales actividades económicas de esta población es el comercio con los productos provenientes del vecino país, al presentarse dichas restricciones muchas personas quedaron sin el sustento diario. Seguido a esto se encuentra la sequia ya que desde finales del 2012 no llueve por esta zona, debilitando así los medios de subsistencia como la agricultura y el pastoreo además de privarlos de sus fuentes tradicionales de agua tales como los jagüeyes o pozos, como consecuencia de esta sequia que a la fecha no se ha presentado ninguna lluvia, desapareció todo tipo de agricultura, reducción de animales por familia siendo la ganadería al igual que el comercio una de las actividades más fuertes en esta población.

Las costumbres y tradiciones de la cultura wayuu como se ha explicado en todo el documento es una de las razones por la que el municipio se encuentra en esta situación tan precaria, pero como es difícil y casi imposible combatir con una cultura ancestral, hay que destacar que el gobierno actual (Alcaldía Municipal) a ejecutado una serie de proyectos encaminados a superar los grandes retos con los que cuenta Uribia pero a pesar de ello

muchos indicadores han presentado retrocesos en este caso las instituciones deben trabajar para crear políticas públicas de largo plazo sostenibles en el tiempo, que ayude al mejoramiento de la calidad de vida de toda la población vulnerable.

Cabe anotar que en el municipio se comenzó a implementar los ODM en el Plan Municipal de Desarrollo 2012-2015, teniendo en cuenta que los Objetivos del Milenio iniciaron finalizando el año 2000 y en Uribia 12 años después los tuvieron en cuenta, esto se vio reflejado en los resultados y rezago existente para el logro de las metas.

Pero el mundo tiene una nueva oportunidad ya que finalizando el 2015 se realizará la Cumbre Especial sobre Desarrollo Sostenible en Nueva York, en donde el Secretario General y todo el sistema de la ONU seguirán apoyando a todos los estados miembros para continuar con el proceso de la erradicación de la pobreza, para ello plantean 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible encaminados a la erradicación de la pobreza y el hambre, la mejora de la salud y educación, la construcción de ciudades más sostenibles, la lucha contra el cambio climático y la protección de los bosques y océanos para lograrlos finalizando el año 2030. (Naciones Unidas en Bolivia, 2015)

Bibliografía

ALC, O. d. (2005). regionalcentrelac. Recuperado el 3 de Septiembre de 2012, de www.regionalcentrlac-undp.org

Alcaldía de Uribia. (2012). Plan Municipal de Desarrollo. Uribia.

Alvarez, M. R. (14 de Agosto de 2014). Las2orillas. Recuperado el 10 de Agosto de 2015, de <http://www.las2orillas.co>

Botánica, E. (22 de 12 de 2010). Biblioteca Nacional . Recuperado el 20 de 08 de 2015, de www.bibliotecanacional.gov.co

Brundtland, C. (1987). Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.

Camacho, L. (. (2011). El subdesarrollo como vulnerabilidad . Costa Rica.

Carrasco, D. (2005). Metodología de la Investigación Científica . Lima-Perú: San Marcos.

Cepal. (2000). Cepal. Recuperado el 20 de Agosto de 2014, de www.cepal.org

cepal. (5 de 10 de 2014). cepal. Recuperado el 5 de 10 de 2014, de www.cepal.org

CEPAL, C. E. (25 de Agosto de 2004). Políticas y Programas de Superación de la Pobreza desde la Perspectiva de la Gobernabilidad Democrática y el Género. 5. Quito, Ecuador .

Contraloría General . (2014). Grado de avance en el cumplimiento de la metas ODM/Colombia de reducción de la mortalidad infantil de la niñez y materna. Bogotá.

Cruz, M. C. (26 de Marzo de 2015). El tiempo. Recuperado el 15 de julio de 2015, de <http://www.eltiempo.com>

DANE. (2005). Censo Nacional 2005. Demografía. Recuperado el 10 de Junio de 2015, de <http://www.dane.gov.co>: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>

DANE. (2005). Censo Nacional 2005. Demografía. Recuperado el 10 de Junio de 2015, de <http://www.dane.gov.co>: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>

DANE y Banco de la República. (2013). Informe de Coyuntura Económica Regional La Guajira. Bogotá.

Declaración final de la Conferencia Mundial de Derechos Humanos (Conferencia Mundial de derechos humanos 1 de Junio de 1993).

Declaración sobre el derecho y el desarrollo (DDD) (Asamblea General de las Naciones Unidas 4 de Diciembre de 1986).

Declaración sobre el derecho y el desarrollo (DDD) (Asamblea General de las Naciones Unidas 4 de Diciembre de 1986).

Desarrollo), P. (. (10 de 09 de 2014). regionalcentrlac. Recuperado el 10 de 09 de 2014, de www.regionalcentrelac-undp.org

Fominaya, A. J. (2012). Plan Municipal de Desarrollo Comprometidos con Uribia. Uribia, La Guajira.

Galopin, G. (2003). Sostenibilidad y desarrollo sostenible: Un enfoque sistematico. Santiago de Chile.

Galvis, L., & Roca, A. (2010). Persistencia de las Desigualdades Regionales en Colombia: Un Análisis Espacial. Cartagena : Banco de la República.

Garcia Henao, L. (2003). Teoria del desarrollo sostenible y legislación ambiental Colombiana. Revista de Derecho, Universidad del Norte , 18.

Gonzalez, W. I. (2014). Datos Económicos . Uribia.

Hernandez Sampieri, R. (1997). Metodologia de la Investigación. Bogota, Colombia : McGraw-Hill.

Hernandez, R. (2003). Metodología de la Investigación . Mexico: Mc Graw Hill.

Ivonne, R. Apuntes del Taller Metodologia de la Investigación. Sucre.

Ki-moon, B. (2002). Campaña del Milenio de las Naciones Unidas . Nueva York .

Leff, E. (2002). Etica, Vda, Sustentabilidad . Mexico: Tipos Futura.

Marx. (1999). El Capital . Fondo de Cultura Económica .

Nación, C. N. (2012). Obejtivos de Desarrollo del Milenio Informe Pais Argentina. Buenos Aires, Argentna .

Nacional, G. (2004). Una herramienta para el fortalecimiento del control social. Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia .

Naciones Unidas en Bolivia. (2015). www.nu.org.bo. Recuperado el 15 de 08 de 2015, de www.nu.org.bo

ONU. (1998). ABC de las Naciones Unidas . Nueva York .

ONU. (1998). ABC de las Naciones Unidas . Nueva York .

ONU. (1998). ABC de las Naciones Unidas . Nueva York .

ONU. (1998). ABC de las Naciones Unidas. 139.

ONU. (2007). Hacia una Colombia Equitativa e Incluyente. Bogotá.

Ortiz, I. (2007). Política Social . Nueva York : Organización de las Naciones Unidas ONU.

PNUD, & Gobernación. (2012). Bucaramanga, Santander.

PNUD, & Guajira, U. d. (2012). Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La Guajira.

PNUD, P. d. (2012). Objetivos de Desarrollo del Milenio Colombia. Bobotá, Colombia.

Prog. (s.f.).

Ramirez, I. (2007). Apuntes del Taller Metodología de la Investigación. Sucre.

Ramirez, I. (2007). Apuntes del Taller Metodología de la Investigación. Sucre.

Ramirez, Ivonne. (2007). Apuntes del Taller Metodología de la Investigación. Sucre.

Ravallion, M. (. (2010). Las líneas de la pobreza en la teoría y en la práctica .

República, B. d. (2013). Informe de Coyuntura Económica Regional . Bogotá .

Salvador, G. d., & ONU. (2014). 3er Informe de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio El Salvador. El Salvador.

Santander, D. d., & PNUD. (2012). Informe sobre el Estado de Avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Bogotá.

Secretaría de Salud Municipal. (2013). Análisis de la situación de salud con el modelo de determinantes sociales de salud del municipio de Uribia, La Guajira 2013. Uribia.

Semana. (2014). Semana. Recuperado el 13 de 07 de 2015, de <http://www.semana.com>

Sen, A. (2000). Desarrollo y Libertad . Bogotá: Planeta .

Smith, A. (1994). La Riqueza de las Naciones . Madrid : Alianza Editorial.

Sociales, C. N., & PNUD. (2012). Obejtivos de Desarrollo del Milenio Informe Pais Argentina. Buenos Aires, Argentina.

UDAPE, & CIMDM. (2013). Septimo Informe de progreso de los Objetivos de Desarrollo del Mileno en Bolivia. La Paz, Bolivia.

Uribia, A. M. (2001). Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Uribia, La Guajira. Uribia.

Uribia, Alcaldía Municipal. (2001). Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Uribia, La Guajira. Uribia.

Uribia, S. d. (2013). Análisis de la situación de salud con el modelo de determinantes sociales de salud del municipio de Uribia, La Guajira 2013. Uribia.

Verdela, F. (2005). Enfoques sobre la pobreza.