

Desarrollo conceptual de un sistema articulado de gobernanza participativa, mecanismos de financiación, gestión y veeduría ciudadana para proyectos de infraestructura productiva y social a través de contratos mejorados APP en Proyectos Participativos Publico Privados PPPP y herramientas tecnológicas

PARTICIPATIVAPP SISTEMA DE GOBERNANZA, FINANCIACIÓN Y GESTIÓN

German Dario Galvis Contreras

Geólogo UIS, Master en Ingeniería de Petróleos UNIANDES, Especialista Finanzas Corporativas CESA,
Master en Fintech e innovación financiera 3P-UPC.
Alumno Especialización Finanzas Publicas USTA BUCA.

Daniel Moncada Ríos

Administrador de Empresas de la Universidad de Investigación y Desarrollo UDI; Magíster en Administración de la Universidad de Investigación y Desarrollo UDI, Magíster en Finanzas & Corporate Finance de la Escuela Europea de Dirección y Empresas EUDE.

Introducción

¿Cómo mejorar la planificación, financiación y ejecución de proyectos APP en Colombia?

Causas Raíz	Consecuencias	Solución: ParticipativAPP
Falta de participación ciudadana • Planificación sin consulta asertiva • Sin herramientas para veeduría/priorización Opacidad en Asociaciones Público-Privadas APP • Gestión centralizada • Sobrecostos, corrupción • Financiamiento inflexible • Recursos públicos y privados limitados • Falta de alternativas	Desconfianza ciudadana • Obras mal adaptadas a necesidades • Retrasos e inconformismo • Detrimiento de los recursos públicos Corrupción • Burocratización de los recursos y proyectos • Exceso/falencias en la normatividad aplicable • Mal manejo de la información de los proyectos	Plataforma digital para: • Participación Ciudadanía en planificación y veeduría • Estructuración de proyectos APP • Articulación con grupos de interés en las APP • Financiación Colectiva APP • Trazabilidad de recursos • Seguimiento y Control en tiempo real • Plataforma con base de datos publica e inmutable

Justificación

Esta investigación se justifica por la urgente necesidad de democratizar la planificación de infraestructura en Colombia, combatiendo la corrupción y la burocracia mediante un modelo de gobernanza participativa innovador que combine contratos mejorados de APP, financiación colectiva y tecnología para aumentar la participación ciudadana, promover la financiación y ejecución de proyectos APP. ParticipativAPP vincularía las demandas reales de la ciudadanía con la creación y priorización de proyectos APP apoyados con herramientas de inteligencia artificial para la estructuración técnica y financiera de los contratos y en tecnología blockchain para toda su trazabilidad (Eze, E. C., & Ameyaw, E. E. 2025)

Objetivo General

Desarrollar un modelo conceptual para un sistema de gobernanza participativa en Colombia que articule a todos los grupos de interés (sector público, privado y ciudadanía) en la planificación, financiación, ejecución, gestión y control de proyectos de infraestructuras productiva y social, a través de contratos mejorados de Asociaciones Público-Privadas (APP), estructurados, monitoreados y gestionados en la plataforma ParticipativAPP

Objetivos Específicos

Crear el enfoque metodológico de la interoperabilidad entre los grupos de interés involucrados en los proyectos de infraestructura productiva y social mediante la ejecución de contratos APP en la plataforma ParticipativAPP

Proponer un esquema de incubación y maduración de proyectos APP que apalanque recursos de financiación colectiva, para la contratación y ejecución de proyectos priorizados, trazados digitalmente con tecnologías blockchain.

Proponer un enfoque de gestión de datos abiertos y georreferenciados en tiempo real, con visualización de tableros con indicadores financieros y control para la trazabilidad del proyecto APP.

Revisión de la Literatura

Tema Investigado	Teoría	Autor(es)	Relevancia para la Investigación	Año
Gobernanza Participativa & E-Government	Estudio de modelos de participación ciudadana en políticas públicas mediante herramientas digitales.	Chávez Becker, C.	Base para el diseño de mecanismos de inclusión ciudadana en ParticipativAPP .	2024
	Análisis de brechas en la implementación de GP en América Latina.	Flores Lucero, M.	Identifica desafíos a superar en la adaptación colombiana.	2020
	Relación entre E-Government y confianza ciudadana.	Abu-Shanab, E. A.	Soporta la integración de plataformas digitales en la solución.	2017
APP en Colombia	Marco legal colombiano para APP (Ley 1508).	Congreso de la República	Fundamento normativo para la estructuración de contratos APP.	2012
	Críticas a la centralización y opacidad en APP colombianas.	Pinzón Fonseca, D. F. & Gallo Velásquez, P. X.	Justifica la necesidad de transparencia y veeduría en ParticipativAPP .	2020
	Crisis de gestión en APP por corrupción y sobre costos.	Mendieta Pineda, C. R.	Evidencia la urgencia del modelo propuesto.	2022

Revisión de la Literatura

Tema Investigado	Teoría	Autor(es)	Relevancia para la Investigación	Año
Blockchain en APP	Aplicación de blockchain para trazabilidad en contratos públicos.	Berawi, M. A. et al.	Sustenta la tecnología para garantizar transparencia en ParticipativAPP .	2020
	Blockchain como herramienta anticorrupción en infraestructura.	Eze, E. C. & Ameyaw, E. E.	Refuerza la elección tecnológica del proyecto.	2025
Financiamiento Colectivo	Modelos híbridos (público-privado-comunitario) para proyectos de infraestructura.	Farajian, M. et al.	Base para el componente de financiación colectiva de la solución.	2015
	Crowdfunding aplicado a bienes públicos.	Light, A. & Briggs, J.	Ejemplos internacionales replicables en Colombia.	2017
	Mecanismos de fiscalización ciudadana en financiamiento.	Charbit, C. & Desmoulins, G.	Vincula la participación ciudadana con el control de recursos.	2017

Revisión de la Literatura



Alcaldía de Medellín
Ciudad de Ciencia, Tecnología e Innovación

Participa Transparencia Servicios a la Ciudadanía Sala de prensa PQRSD Impuestos **Trámites y Servicios**



DECRETO
0473 DE 2024

Se implementan nuevas tipologías de proyectos:
de amplio alcance, de carácter estratégico,
intercomunales y de circunstancias excepcionales.

1.



Ampliar la participación Ciudadana
El PP es para todos.

2.



Definir los roles y funciones de los actores del proceso.

3.



Transparencia y acceso a la información
Gobierno abierto.

4.



Ejecución: creación del Comité Gerencial de Proyectos, que permite garantizar rigurosidad técnica y administrativa para que los recursos lleguen a toda la ciudad y no a unos cuantos.

5.



Se retoma el control de PP desde la Administración Distrital para garantizar la participación abierta, diversa y ampliada.

Este decreto es el resultado de un diálogo ciudadano que:

- Precisa roles y competencias.
- Que resta complejidad y burocracia.
- Que facilita el control y la participación ciudadana.



Alcaldía de Medellín
Ciudad de Ciencia, Tecnología e Innovación

Con el Decreto 0473 de 2024, los procedimientos de la planeación de desarrollo local y la presupuestación participativa, a través de sus fases de planeación, priorización, ejecución, seguimiento y evaluación y articulación de los actores, mediante la definición de sus roles e introduciendo herramientas procedimentales y metodológicas, posibilitarán mayor pertinencia, control y transparencia en torno a la gestión pública.

Conoce

Planea

Prioriza

Haz seguimiento

Revisión de la Literatura

decidim.barcelona

Castellano ▾ Ayuda Encuentros Actividad Entra

Procesos participativos | Órganos de participación | Iniciativas ciudadanas



Presupuestos Participativos 2024 - 2027

[Infórmate sobre el proceso](#)

Bienvenida a la plataforma de participación ciudadana del Ayuntamiento de Barcelona

Participantes	Procesos	Asambleas	Resultados	Debates	Propuestas	Sorteos	Elecciones (...)	Comentarios	Publicaciones
285.381	38	393	5.827	82	34.742	8	1	37.755	44
Adhesiones	Encuentros	Respuestas							
13.374	6.464	9.709							

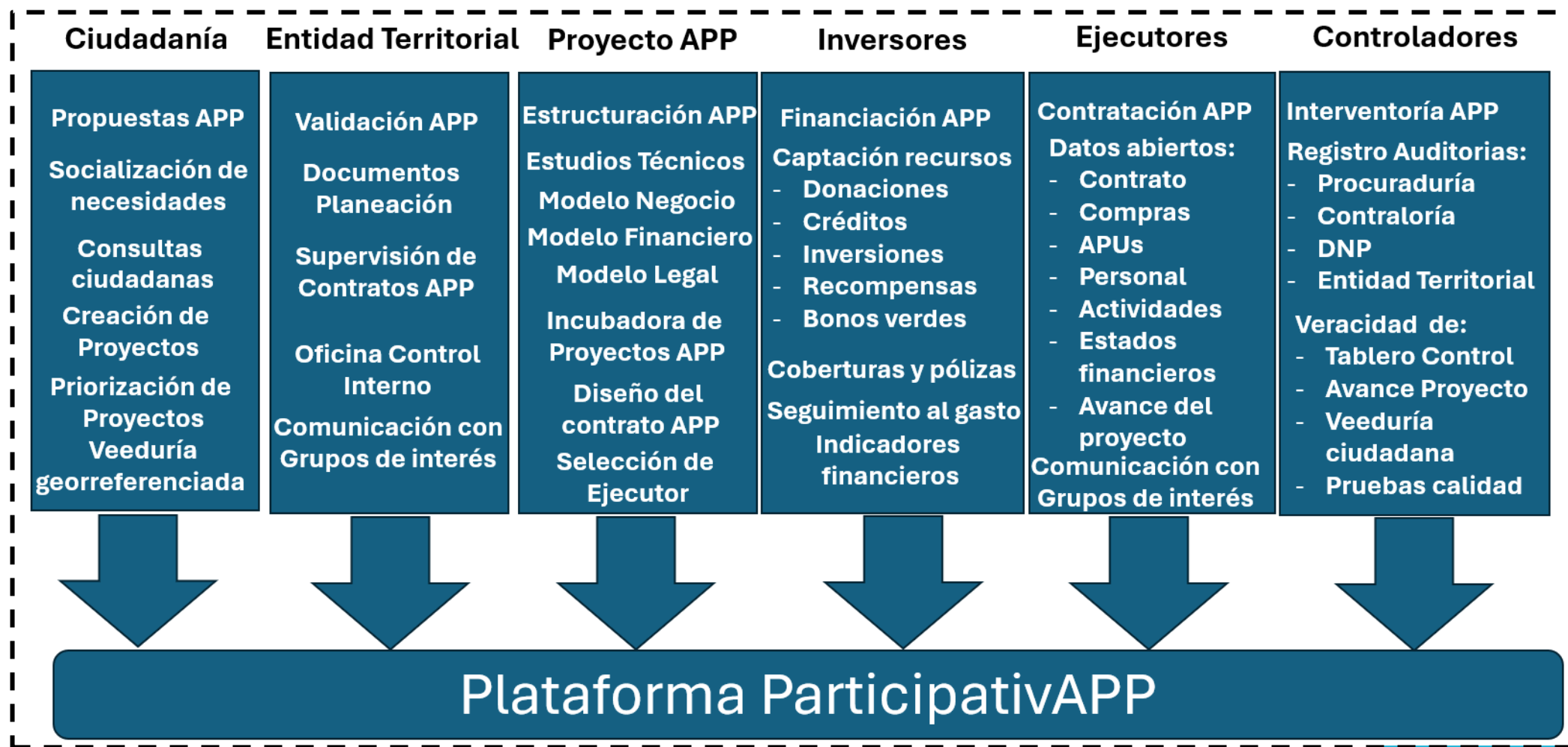
Metodología

La presente investigación es de tipo cualitativo con un enfoque correlacional en cuanto al modo de funcionamiento de los contratos APP, financiamiento colectivo y tecnologías blockchain e inteligencia artificial con el fin de generar un desarrollo conceptual metodológico para el uso de la plataforma ParticipativAPP.

Las herramientas de recolección de datos serán secundarias a partir de la bibliografía recolectada para cada uno de los temas consultados. La información se analizará de forma crítica, contrastando cada uno de los aspectos relevantes de cada autor en su implementación para la solución del problema en la plataforma ParticipativAPP

Análisis de Resultados Esperados

Interoperabilidad entre los grupos de interés en los proyectos APP – Plataforma ParticipativAPP



Análisis de Resultados Esperados

La estructuración exitosa de un Proyecto APP se convertirá en el origen de una unidad de inversión abierta a captar financiamiento colectivo. En este orden de ideas la Plataforma ParticipativAPP servirá como una incubadora de proyectos APP en búsqueda de inversionistas, cada proyecto se convertiría en un vehículo de inversión con características técnicas únicas, financiación requerida, rentabilidad ofertada y riesgos asociados, lo cual genera que se ofrezca al inversionista un portafolio diversificado de productos a invertir, y se le ofrece la igualdad de condiciones a todos los proyectos de recibir financiamiento fomentando un ambiente información transparente entre todos los grupos de interes.

Conclusiones, Limitaciones

La revisión bibliográfica realizada muestra, que los contratos de Asociaciones Público Privadas han sido exitosos para el desarrollo de infraestructura productiva y social en países desarrollados y en vía de desarrollo, la incorporación de mecanismos de financiamiento colectivo, tecnologías blockchain y de inteligencia artificial mejora la interoperabilidad de los grupos de interés involucrados en cada proyecto. Para involucrar el modelo de gobernanza participativa se debe constituir legalmente en cada municipio, como lo hicieron los Decretos 883 de 2015 y 0473 de 2024 en Medellín, Colombia.

Conclusiones, Limitaciones

Se deben realizar los contratos APP contemplando el Marco Normativo de contratación en Colombia Ley 80 de 1993, Ley 1757 de 2015, Ley 1712 de 2014, Ley 882 de 2018, Decretos 1082 de 2015, 342 de 2019 y 1860 de 2021 y hacer modificación a Ley 1508 de 2012 para que incluya los mecanismos de participación ciudadana y financiación colectiva para los contratos APP.

Existe limitaciones técnicas que conllevaría al rezago de estos proyectos en territorios donde la ciudadanía no cuente con recursos intelectuales, tecnológicos y financieros para promover estas iniciativas APP debido a la desigualdad social, en tales casos la estructuración del proyecto será exclusivo de la entidad territorial.

Referencias

Abu-Shanab, E. A. (2017). E-government contribution to better performance by public sector. *International Journal of Electronic Government Research (IJEGR)*, 13(2), 81-96.

Berawi, M. A., Reyes, G., Sari, M., & Saroji, G. (2020, October). Developing public-private partnership model with blockchain-based crowdfunding concept for port city project. In *Proceedings of the 2nd International Scientific Conference on Innovations in Digital Economy* (pp. 1-7).

Charbit, C. and G. Desmoulins (2017), “Civic Crowdfunding: A collective option for local public goods?”, *OECD Regional Development Working Papers*, 2017, OECD Publishing, Paris.

Chávez Becker. C., (2024). La gobernanza participativa: teoría, crítica y perspectivas para la reforma política. *Revista del CLAD Reforma y Democracia* (88), pp. 59-87.. Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Lerma, México.

Congreso de la República de Colombia. (2012, enero 10). Ley No. 1508 de 2012. Por la cual se establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público-Privadas, se dictan normas orgánicas de presupuesto y se dictan otras disposiciones. *Diario Oficial* n.º 48 308.

Referencias

Eze, E. C., & Ameyaw, E. E. (2025). Potential Application areas and benefits of blockchain-enabled smart contract adoption in infrastructure Public-private partnership (PPP) projects. *Sustainable Futures*, 100477.

Farajian, M., Lauzon, A. J., & Cui, Q. (2015). Introduction to a crowdfunded public-private partnership model in the United States: policy review on crowdfund investing. *Transportation Research Record*, 2530(1), 36-43.

Mendieta Pineda, C.R. (2022). Contratos de Asociación Público-Privado: límites a la realización de aportes con cargo al presupuesto público del Estado. *Revista Derecho del Estado*, Universidad Externado de Colombia. N.º 53, septiembre-diciembre de 2022, pp. 341-374

Light, A., & Briggs, J. (2017, May). Crowdfunding platforms and the design of paying publics. In *Proceedings of the 2017 CHI Conference on Human Factors in Computing Systems* (pp. 797-809).

Vallejo, M. L. (2014). Asociaciones Público-Privadas, modelo de desarrollo de infraestructura productiva y social en Colombia y el mundo: marco histórico, conceptual y crítico de la Ley 1508 de 2012. *Derecho Público*, (33), Universidad de los Andes (Colombia).