

La Seguridad Social en Colombia¹

Lina María Rodríguez Clavijo²
Guillermo Meléndez Lizarazo³

Resumen

La seguridad social es un componente esencial del bienestar socioeconómico de cualquier sociedad. Para este país, con una historia compleja en términos de desigualdad y acceso a servicios básicos, el sistema de seguridad social desempeña un papel crucial en la protección y apoyo a los ciudadanos en momentos de necesidad.

Con este artículo se examina el estado actual de la Seguridad Social en Colombia centrándose en sus logros, desafíos y su impacto en el bienestar de la población. También se analizan otros aspectos relevantes como la cobertura de salud, pensiones, riesgos laborales y asistencia social. Además, se exploran las disparidades regionales y socioeconómicas en el acceso y la calidad de los servicios de seguridad social, destacando áreas donde se requieren mejoras a través de un enfoque multidisciplinario que combina datos cuantitativos y cualitativos. Este estudio ofrece una visión integral de la seguridad social en Colombia y sugiere recomendaciones para fortalecer este sistema vital para el bienestar de todos los colombianos.

Palabras claves: Seguridad social, contexto Colombia, bienestar, cobertura, desigualdad.

Social Security in Colombia

Abstract

Social security is an essential component of the socioeconomic well-being of any society. For this country, with a complex history in terms of inequality and access to basic services, the social security system plays a crucial role in protecting and supporting citizens in time of need.

This article examines the current state of social security in Colombia, focusing on its achievements, challenges and its impact on the well-being of the population. Relevant aspects such as health coverage, pensions, occupational risks and social assistance. Additionally, regional and socioeconomic disparities in access to and quality of social security services are explored, highlighting areas where improvements are required, through a multidisciplinary approach that combines quantitative and qualitative data. This study offers a comprehensive vision of social security in Colombia and suggests recommendations to strengthen this system, crucial for the well-being of all Colombians.

¹Artículo científico como opción de grado para optar por el título de Especialista en Seguridad Social.

²Administradora de Empresas, Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD, Especialización en Seguridad Social, Universidad Santo Tomás Bucaramanga. Correo electrónico: linamorocla@gmail.com.

³Abogado, Universidad Autónoma de Bucaramanga, filósofo, Universidad Industrial de Santander, Especialista en Derecho de Trabajo, Universidad Nacional de Colombia, Magíster en Protección Internacional de los Derechos Humanos, Universidad de Alcalá, Coordinador Especialización en Seguridad Social, Universidad Santo Tomás Bucaramanga.

Keywords: Social security, Colombian context, well-being, coverage, inequality.

Introducción

La seguridad social se ha convertido en un pilar fundamental del desarrollo humano en todo el mundo, proporcionando protección contra diversos riesgos socioeconómicos y promoviendo la equidad y la cohesión social.

En Colombia, el sistema de seguridad social ha experimentado transformaciones significativas en las últimas décadas dirigidas en ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios ofrecidos a la población. Pese a ello, en la actualidad persisten aun desafíos importantes en términos de acceso, equidad y sostenibilidad financiera, los cuales se sostienen en datos informativos que dan cuenta del interés de cada uno de los Estados en mejorar las condiciones de la sociedad latinoamericana incluyendo obviamente el contexto colombiano.

El bienestar de millones de personas [...] se elevó significativamente a partir de comienzos de la década de 2000. Sin embargo, los avances del desarrollo social siguen siendo variables, insuficientes y especialmente esquivos para determinados grupos sociales. Aún queda un largo camino por recorrer para alcanzar sociedades libres de pobreza, más justas y menos desiguales. (CEPAL, 2015, p.17)

Con este artículo se examina críticamente el estado actual de la seguridad social en Colombia, evaluando su impacto en el bienestar de los ciudadanos y proponiendo medidas para fortalecer este sistema crucial en el país.

Estado actual de la seguridad social

El sistema de seguridad social en Colombia está compuesto por tres regímenes principales: salud, pensiones y riesgos laborales, cada uno administrado por entidades públicas y privadas. (Ley 100, 1993, art.4). En términos de cobertura de los mismos se ha logrado un progreso significativo en los últimos años con un mayor número de personas afiliadas a dichos regímenes. Pese a al avance en aseguramiento aún persisten brechas importantes, especialmente en áreas rurales y entre la población más vulnerable, como los trabajadores informales y los desplazados por el conflicto armado.

En cuanto al acceso a la salud, si bien se ha ampliado la cobertura mediante el régimen subsidiado y el régimen contributivo, persisten desafíos en términos de calidad y equidad en la prestación de los servicios. La falta de infraestructura adecuada, la escasez de personal médico en áreas remotas y la inequidad en la asignación de recursos son algunos de los problemas frecuentes que enfrenta el sistema de salud colombiano.

En el ámbito de las pensiones, el sistema enfrenta desafíos relacionados con la sostenibilidad financiera, el envejecimiento de la población y la informalidad laboral. Muchos trabajadores no logran acumular los requisitos necesarios para acceder a una pensión digna, lo que perpetúa la pobreza en la vejez y aumenta la carga sobre el sistema de asistencia social.

En cuanto a los riesgos laborales se han implementado medidas para proteger a los trabajadores contra accidentes y enfermedades ocupacionales. No obstante, también se evidencian deficiencias en la prevención y la atención de estos riesgos, especialmente en sectores como la construcción, la minería y la agricultura.

La seguridad social en Colombia, un privilegio o un derecho fundamental

La discusión sobre si la seguridad social es un privilegio en Colombia es un tema de gran relevancia en el contexto socioeconómico y político del país. La seguridad social entendida como el conjunto de medidas adoptadas por el Estado para proteger a los individuos contra riesgos económicos y sociales, como la enfermedad, la vejez, el desempleo y la discapacidad, es fundamental para garantizar el bienestar y la dignidad de la población (Ley 100, 1993, párr.1).

Sin embargo, en un país caracterizado por los altos niveles de desigualdad y las brechas socioeconómicas como el nuestro, surge la pregunta de si el Estado está garantizando que la seguridad social sea accesible para todos como el derecho fundamental que es o si sólo se ha convertido en un privilegio reservado para unos pocos.

En primer lugar, es importante reconocer los avances significativos que se han logrado en términos de cobertura de seguridad social en Colombia en las últimas décadas. A través de políticas y programas gubernamentales como el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) y el Sistema General de Pensiones (SGP), se ha ampliado la cobertura de salud y se ha buscado garantizar la protección económica en la vejez para un mayor número de personas en el país. Esto ha permitido que millones de colombianos accedan a servicios de salud y al reconocimiento y pago de pensiones que antes estaban fuera de su alcance.

A pesar de estos avances, existen aún desafíos importantes que plantean interrogantes sobre la equidad y la universalidad de la seguridad social en el país. Uno de los principales retos que enfrenta el régimen es la alta tasa de informalidad laboral (DANE, 2023, p.4) en el país que afecta a un porcentaje significativo de la población activa. Los trabajadores informales, que representan una parte importante de la fuerza laboral en sectores como el comercio, la construcción y el servicio doméstico, enfrentan múltiples barreras para acceder a la seguridad social debido a la naturaleza precaria y no regulada de sus empleos. Esto crea una brecha entre aquellos que tienen empleos formales y pueden acceder a los beneficios del sistema de seguridad social y aquellos que trabajan en la economía informal y quedan excluidos de dichos beneficios.

Además, existen disparidades regionales significativas en términos de acceso y calidad de la seguridad social en el país. Las zonas rurales y apartadas, donde la infraestructura, la tecnología y los servicios de salud son limitados, enfrentan mayores dificultades para acceder a atención médica de calidad y a otros beneficios de seguridad social en comparación con las áreas urbanas más desarrolladas. Esto puede perpetuar la exclusión social y contribuir a la reproducción de la pobreza en ciertas regiones del país.

¿Cuántas personas gozan de la cobertura a seguridad social?

Salud

El DANE presentó un comunicado de prensa con la Encuesta Nacional de Calidad de Vida que arrojó, entre otras, las siguientes cifras en relación con el acceso de la población colombiana al servicio de salud:

Para el año 2022, el 94,7% de las personas a nivel nacional manifestaron estar afiliadas al Sistema de Seguridad Social en Salud. De estas personas, el 44,9% pertenecía al régimen contributivo y el 54,8% al régimen subsidiado. Ahora bien, los resultados por área revelan afiliación del 94,4% en la zona urbana y del 95,7% en centros poblados y rural disperso. Nuevamente se presentan diferencias importantes en cuanto al régimen de afiliación, mientras que en los centros poblados y rural disperso los afiliados manifestaron estar cubiertos por el esquema subsidiado, en las cabeceras predomina la afiliación a través del régimen contributivo. (DANE, 2022, p.4)

Ahora bien, en lo que a la atención integral de los niños menores de 5 años respecta, el estudio encontró que “el 52,8% de los niños estuvieron con su padre o madre en la casa entre semana, el 32,8% asistió a un hogar comunitario o colegio y el 10,0% al cuidado de un pariente”. (DANE, 2022, p.4)

Pensión

La Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales UGPP, presentó un balance con corte a diciembre de 2022, que arrojó, entre otros, los siguientes resultados:

De 12'900.000 personas que realizaron aportes a seguridad social en Colombia, el 44% fueron mujeres que cotizaron como: trabajadoras empleadas de empresas públicas o

privadas o como trabajadoras independientes, es decir, que de cada 100 cotizantes 44 son mujeres. (UGPP, 2023, párr.2)

Adicionalmente, el informe señala que el “Ingreso Base de Cotización, que es la proporción de los ingresos para aportar a salud, pensión y riesgos laborales de las mujeres fue de \$1.780.000 mientras que el de los hombres fue de \$1'940.000.” (UGPP, 2023, párr.3)

Finalmente, las actividades económicas en la que las mujeres tienen mayor participación con corte al 8 de marzo de 2023, fueron atención de salud humana (71,4%), actividades de hogares individuales (63%), educación (61,1%) y actividades financieras y de seguros (56,1%). (UGPP, 2023, párr.5)

Impacto en el bienestar de la población

El acceso a una seguridad social adecuada tiene un impacto directo en el bienestar de la población colombiana. Aquellos que tienen acceso a servicios de salud de calidad están mejor equipados para enfrentar enfermedades y accidentes, lo que reduce la carga económica y emocional para ellos y sus familias. Del mismo modo, contar con una pensión digna en la vejez proporciona seguridad financiera y protección contra la pobreza.

Sin embargo, para muchos colombianos, especialmente aquellos en situación de vulnerabilidad, el acceso a la seguridad social sigue siendo un desafío. La falta de cobertura adecuada y la calidad deficiente de los servicios limitan el ejercicio pleno de sus derechos y contribuyen a la perpetuación de la desigualdad y la exclusión social, como se referencia a continuación:

En la protección no contributiva, un mayor porcentaje de hogares se beneficia de dichas transferencias en las zonas rurales dispersas comparado con las urbanas -33,4% versus el 12,5 %- . Sin embargo, aún se observa un porcentaje importante de hogares rurales - más de la mitad- que no cuentan con protección alguna. Este porcentaje es mayor en la zona rural de la región central, la oriental y Antioquia donde alcanza un 57%. Esto significa que las transferencias directas del Estado hacia estas zonas no habían llegado. Información reciente de registros del Departamento de Prosperidad Social, indica que una mejor focalización del “Programa Más Familias en Acción” en 2013, habría mejorado la protección no contributiva de la población rural (DPS, 2015, p.10).

Desafíos y recomendaciones

Para mejorar la seguridad social en Colombia y garantizar un mayor bienestar para todos los ciudadanos, es necesario abordar una serie de desafíos clave. Esto incluye:

- Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de salud, especialmente en áreas rurales y comunidades marginadas.
- Reformar el sistema de pensiones para garantizar una mayor equidad y sostenibilidad financiera, incluida la protección de los derechos de los trabajadores informales.
- Fortalecer las medidas de prevención de riesgos laborales y mejorar la atención de los

trabajadores afectados por accidentes y enfermedades ocupacionales.

- Reducir las disparidades regionales y socioeconómicas en el acceso y la calidad de la seguridad social, mediante políticas y programas específicos dirigidos a las poblaciones más vulnerables.

Conclusiones

En conclusión, la seguridad social desempeña un papel fundamental en el bienestar y la inclusión social en Colombia. Sin embargo, todavía tenemos desafíos importantes que requieren atención urgente por parte de las autoridades gubernamentales, las instituciones y la sociedad en su conjunto.

Al abordar estos desafíos de manera integral y colaborativa, Colombia puede avanzar hacia un sistema de seguridad social más justo, equitativo y sostenible para todos sus ciudadanos. Pues, si bien la seguridad social en Colombia ha avanzado considerablemente en términos de cobertura y protección, sigue siendo un privilegio para muchos y no un derecho universalmente garantizado.

La persistencia de la informalidad laboral, las disparidades regionales y la calidad deficiente de los servicios de seguridad social plantean desafíos importantes que deben ser abordados de manera integral y urgente.

Es fundamental que el Estado, en colaboración con la sociedad civil y el sector privado, trabaje para fortalecer el sistema de seguridad social y garantizar que todos los colombianos puedan acceder a servicios de salud y a una protección económica de calidad, sin importar su condición socioeconómica o su lugar de residencia.

La seguridad social no debe ser un privilegio reservado para unos pocos, sino un derecho fundamental de todos los ciudadanos.

Reconocimiento

Quiero expresar mi más sincero agradecimiento a la Universidad Santo Tomás por brindarme la oportunidad de cursar la especialización en Seguridad Social de forma virtual. Su compromiso con la excelencia académica y la innovación educativa ha hecho posible esta experiencia de aprendizaje en línea que ha enriquecido mi formación profesional. Estoy profundamente agradecida por esta oportunidad y espero seguir aplicando los conocimientos adquiridos para contribuir al mejoramiento de la seguridad social en mi entorno laboral y en la sociedad en general.

Agradezco especialmente a todos los profesores y expertos en el campo de la seguridad social que han diseñado y facilitado este programa de estudios. Su dedicación, experiencia y pasión por transmitir conocimientos han sido fundamentales para mi desarrollo académico y para adquirir una comprensión profunda de los temas abordados.

Referencias

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL. (2015, 2-4 de noviembre). *Desarrollo social inclusivo. Una nueva generación de políticas para superar la pobreza y reducir la desigualdad en América Latina y el Caribe*. Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe, Lima, Perú. https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/desarrollo_social_inclusivo.pdf
- Congreso de la República de Colombia. (1993, 23 de diciembre). Ley 100 de 1993. *Sistema de Seguridad Social Integral*. Secretaría General del Senado. http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0100_1993.html
- Corte Constitucional. (2019, 5 de febrero). Sentencia T-043/19. *Reglas de procedencia para el reconocimiento de pensión de invalidez*. Corte Constitucional. <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2019/t-043-19.htm#:~:text=“El%20derecho%20a%20la%20seguridad,invalidez%2C%20maternidad%2C%20accidente%20laboral%2C>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2023, 20 de abril). *Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV)* [Comunicado de prensa]. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/2022/comunicado_ECV_2022.pdf
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2024, 12 de febrero). *Boletín técnico*. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHEISS-oct-dic2023.pdf>
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2023, 30 de noviembre). *Indicadores de riesgos laborales*. Ministerio de Salud y Protección Social. [Comunicado de prensa]. <https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/RiesgosLaborales/Paginas/indicadores.aspx>
- Fundación Saldarriaga Concha, Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2021). *Personas mayores en Colombia: Hacia la inclusión y la participación*. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/nov-2021-nota-estadistica-personas-mayores-en-colombia.pdf>
- Transformación del Campo, (2015). *La Protección Social de la Población Rural. Informe para la Misión para la Transformación del Campo*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/La%20Protecci%C3%B3n%20Social%20de%20la%20Poblaci%C3%B3n%20Rural.pdf>
- Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales UGPP. (2023, 8 de marzo). *El 44% de las personas que cotizan a seguridad social en Colombia son mujeres*. [Comunicado de prensa]. <https://www.ugpp.gov.co/diadelamujer>