

EL PAPEL DE LA MAPP-OEA FRENTE AL MANTENIMIENTO DE LA SEGURIDAD HUMANA EN TIEMPOS DE PANDEMIA.

Laura Sofía Bernal

Resumen

La Organización de Estados Americanos (OEA), uno de los más grandes referentes de democracia en la región, hace presencia en Colombia de manera directa desde el año 2004 mediante la Misión de apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP), una de las misiones especiales que posee este organismo, que principalmente busca brindar apoyo técnico al Estado colombiano, con la finalidad de velar porque cada aspecto pactado en el Acuerdo de paz se esté llevando a cabo de la manera más eficiente, mediante importantes herramientas como lo son procesos de monitoreo y acompañamiento a las diferentes dinámicas que presentan las comunidades en sus distintos procesos territoriales que se encuentran enfocados al fortalecimiento del ejercicio de construcción de paz, la visibilización de dinámicas que se generan dentro de las comunidades, y de igual forma el empoderamiento de las mismas, esto, en las regiones del país que han sido más golpeadas por el conflicto interno.

El desempeño que ha demostrado la misión en el país, la ha posicionado como uno de los grandes referentes en materia de paz en Colombia, pues más allá de fomentar espacios directos de vital importancia para el pleno desarrollo de las personas que conforman las comunidades, esta misión ha sido garante de que cada uno de los individuos que pertenecen a las comunidades vulnerables, tengan acceso a una vida digna donde sus derechos sean asegurados, puedan vivir libres de pobreza y con una igualdad de oportunidades que le permitan gozar su calidad como ser humano enfocándose siempre a su protección es por esto que el presente documento pretende evidenciar, desde la teoría constructivista de las Relaciones Internacionales, cómo la Misión de Apoyo al Proceso de paz en Colombia ha logrado fortalecer y posicionar su funcionamiento frente a una amenaza a la seguridad, específicamente a la seguridad humana, como lo es la pandemia del Covid -19

Palabras clave:

Constructivismo, Seguridad Humana, Pandemia, Proceso de Paz, Organizaciones

Introducción

Hoy en día la seguridad es un concepto que puede ser comprendido desde diversos puntos de vista, dado que permite traer a colación temáticas que tienden a ser estudiadas como variables desligadas dentro de cualquier contexto escenario o proceso dentro del Sistema Internacional. y que desde la perspectiva de las relaciones internacionales resulta imposible unificar el concepto a un único ámbito. Teniendo en cuenta lo anterior, es posible afirmar que puede ser usado en términos generales para hacer referencia a cualquier ámbito de vulnerabilidad o peligro que representa una amenaza y que en sí, el Estado debe brindar protección frente a la misma. (Orozco,2006)

El surgimiento y acentuamiento de distintas dinámicas tales como el avance tecnológico, el cambio climático, la violencia y sus distintas formas de ser ejercida, la pobreza extrema, enfermedades a grandes escala, ha traído consigo nuevos marcos de estudio, específicamente dentro del campo de la seguridad, que contemplan amenazas no convencional, tales como la denominada seguridad humana, que en efecto permite comprender y dar respuesta a distintas amenazas que potencialmente tienen la habilidad de adquirir dimensiones transnacionales y trascender las nociones tradicionales de seguridad,, trayendo consigo discusiones sobre los límites y alcances del Sistema Internacional y los distintos actores que se encuentran dentro del mismo tales como los organismos internacionales , para interpretar y dar respuesta a los fenómenos en mención. (Frasson-Quenoz, Marín-Arangure, Trejos-Mateus, Garay. Rayran-Cortés, Martínez, García 2020).

Como se sabe a finales del año 2019, se ha dado a conocer la llegada del nuevo Coronavirus (Covid-19) que, con el pasar de los días se ha convertido en una pandemia que ha traído consigo una crisis mundial sin precedentes y es aquí donde se enuncia la pertinencia del presente trabajo de investigación que busca evaluar a grandes rasgos como los distintos actores que conforman el sistema internacional en especial los organismos internacionales como la OEA, logran adaptar y fortalecer su funcionamiento e incluso logran ser garantes de seguridad humana frente a la amenaza que representa la pandemia del Covid-19, a través de misiones de apoyo tanto político y técnico como la MAPP en Colombia,

Contextualización

Lo anterior, dentro de un contexto de violencia que se encrudece debido a la situación de orden público que impone la pandemia, pues, paralelamente al desarrollo de la crisis mundial, Colombia atravesaba uno de los momentos más críticos desde que se firmó el Acuerdo de Paz, pues se presentaron una serie de sucesos sistemáticos que vulneraron los ejercicios de autoridad por el control territorial, derechos y espacios de participación, la priorización de recursos, y el acceso a las distintas herramientas digitales y de conectividad en los territorios más apartados.(Lopez, Castro, Posada, Bhavani, Kishi,2020)

Toda esta situación ha generado como consecuencia la desconfianza por parte de la sociedad civil hacia las instituciones estatales y el gobierno mismo, incrementando los niveles de riesgo directo para los líderes sociales que han encaminado su causa a la transformación de los territorios, pues la llegada del Covid- 19 al país trajo consigo una serie de medidas como los confinamientos para proteger a la población de la propagación del virus que resultó contraproducente para la seguridad de los líderes sociales, al facilitar el acceso de los grupos armados a los lugares donde más frecuentan los líderes, hogares en la mayoría de los casos, donde no se cuenta con ninguna clase de protección, lo que resulta en actos catastróficos que atentan contra la vida de los mismos, (Abril, 2020)

El más reciente informe de la MAPP afirma en una serie de recomendaciones la necesidad de que el gobierno colombiano logre de manera certera brindar mayor acompañamiento y educación frente a la situación que ha generado la pandemia específicamente en las zonas más afectadas por el conflicto armado reafirmando la necesidad de hacer presencia como un ente garante de seguridad, recalcando la importancia del fortalecimiento institucional en regiones donde las poblaciones perciben el abandono estatal y conciben a las distintas instituciones que no pertenecen al gobierno tales como los organismos internacionales como los garantes reales de las condiciones mínimas que requiere un ser humano para desarrollar sus plenas capacidades en términos económicos y sociales (MAPP OEA, 2020)

Desarrollo crítico de la problemática

Para dar desarrollo a lo enunciado, es pertinente mencionar que, a raíz de la crisis que se ha desligado por la aparición de la pandemia del Covid-19, el funcionamiento y sobre todo la respuesta de los distintos actores del sistema internacional se ha visto bastante cuestionada, en tanto se analiza si los mismos, principalmente los organismos internacionales son capaces de adaptarse y poder brindar de alguna manera alternativas para lograr comprender y enfrentar dicha situación que ha puesto en vulnerabilidad a gran parte de la sociedad civil.

Esta problemática resulta pertinente a las distintas configuraciones que surgen del sistema internacional, específicamente hablando en términos de seguridad, al considerar el surgimiento de una pandemia como un evento que se encuentra desligado de los estudios clásicos de seguridad.

Lo anterior se justifica en un marco teórico comprendido dentro de las Relaciones Internacionales y el concepto de seguridad en primer lugar. Este concepto puede ser comprendido y analizado de diversas maneras, teniendo en cuenta la teoría desde la cual se estudie, pues usualmente existe una referencia centralista de la seguridad hacia el Estado que se le atribuye a las teorías realista y neorrealista, donde se asume que el objeto referencial de seguridad recae en la integridad del Estado y no incluye a ningún otro actor del sistema como lo son las organizaciones internacionales, para estos paradigmas las organizaciones únicamente adquieren sentido al cumplir un papel subsidiario donde promueven los intereses del estado mismo, en donde teorías de la escuela crítica, como el constructivismo, difiere por completo pues afirma que el Sistema Internacional es el resultado de lo que cada uno de las acciones de los actores que lo conforman, creando así una identidad que define sus intereses. (Orozco, 2006).

El constructivismo, que aparece en la década de 1980 para explicar fenómenos de los que no habían podido dar cuenta las teorías existentes. A partir de la década de 1990 el constructivismo comenzó a tomar un lugar preponderante en las RI. El término fue acuñado por Nicholas Onuf, en su texto "Worlds of our making", de 1989. Este término tendió puentes para salvar la división teórica que nacía y apuntó a proveer de un camino de investigación entre la ciencia social positivista y los asaltos a la modernidad que para entonces eran rampantes (Ayala, 2018)

Orozco, 2006, afirma que para este enfoque la seguridad depende del esfuerzo de cooperación que estimula la supervivencia de las instituciones pues se concibe su utilidad a la hora de dirimir los conflictos. y enfrentarse a situaciones que vulneren la concepción de esa seguridad como lo es una pandemia, especialmente a través de la denominada seguridad humana que desde el espectro que plantea el constructivismo puede ser comprendida como un modelo alternativo de seguridad donde se busca proteger el libre desarrollo de las personas en zonas donde existe vulneración y violación a los derechos humanos. Resaltando el deber del sistema internacional para intervenir y así proteger a los individuos de las distintas amenazas no convencionales que puedan surgir como las pandemias. Comprendiendo que de manera significativa y circunstancial, la influencia de dicha seguridad humana es efectiva en la tarea de mantener la paz, realizar tareas relacionadas a la intervención humanitaria, y apoyar escenarios de posconflicto brindando protección a la población. (Bambara, 2018).

De igual manera, Hall y Biersteker, 2007, citado por Marín-Aranguren y Trejos-Mateus, 2020, se afirma que desde el constructivismo, los actores no estatales tienen una autoridad reconocida por otros incluido el Estado, en tanto logran grandes incidencias en políticas públicas, prácticas, regla y normal reconociendo que cumplen roles que tradicionalmente son atribuibles a los estados, como es el caso de la OEA a través de la MAPP en Colombia. Evidenciando que la autoridad se relaciona con la legitimidad, siendo resultado de la creencia, más que la coerción

Con todo esto, es importante resaltar que, para la problemática enunciada, la solución que se plantea a través de una posible hipótesis radica en que un escenario como la pandemia por Covid- 19 es capaz de reposicionar y fortalecer la gestión de un organismo internacional como lo es la OEA a través de la MAPP en Colombia, pues sin alejarse de sus principios, ejerciendo su gestión de apoyo al proceso de paz, y además de ello, por su presencia en la comunidad, es capaz de convertirse en un actor garante de seguridad, específicamente seguridad humana, a las comunidades que pertenecen a las regiones más afectadas por el conflicto armado en el país a través de los ejercicios de acompañamiento y monitoreo que realiza de manera constante y comprometida en la región buscando siempre que se reconozcan los derechos mínimos que se ven vulnerados en un escenario de posconflicto y adicionalmente una pandemia.

La misión demostró ser capaz de adaptar los diversos esquemas metodológicos de

monitoreo y acompañamiento para realizarlos por medios remotos. Evidenciando que gracias a la confianza construida con los distintos actores de la sociedad civil que hacen presencia en la región se llevaron a cabo 3.651 monitoreos y acompañamientos telefónicos y virtuales en 257 centros poblados, correspondientes a 154 municipios y 16 departamentos dentro de los que se incluyen cabeceras municipales, corregimientos, veredas, resguardos indígenas y consejos comunitarios (MAPP, OEA 2020)

Reflexiones, aporte y conclusiones

A partir de lo expuesto, es posible afirmar que, a pesar de los fuertes cuestionamientos que se plantean frente al funcionamiento de los organismos internacionales en escenarios de crisis como el que se ha vivido desde finales de 2019, se posee una gran área de oportunidad para fortalecer y posicionar una labor fundamental para con la comunidad en territorios que perciben día a día complejas situaciones que vulneran su seguridad.

Así que teniendo en cuenta lo anterior, es posible afirmar y concluir la temática en mención, con la importancia del papel que desempeñan los organismos internacionales, mediante sus respectivas misiones, como lo ejemplifica el caso de la MAPP y sus respectivas metodologías pues logra realizar más que procesos de acompañamiento y monitoreo, acciones que resultan valiosas para las comunidades pues al hacer presencia a través de sus oficinas regionales, conociendo los territorios, contando con equipos que demuestran una calidad humana increíble, respeto hacia las víctimas, entre otros, que permiten identificar de manera clara las necesidades y poder generar incidencia en las mismas.

Conforme la crisis fue avanzando, se evidenció que el ejercer dichas temáticas con la comunidad va más allá de hacer presencia en los territorios, pues se crean vínculos que trascienden lo técnico y metodológico que terminan haciendo énfasis en posicionar la calidad humana de cada actor que se involucra en los procesos que son ejercidos por el organismo, lo que claramente logra fomentar el cambio de percepciones e imaginarios de las personas que hacen presencia allí, brindando desde múltiples acciones, cambios de realidades dirigidos a cumplir con lo que las comunidades vulnerables demandan dentro del contexto de amenaza a que se enfrentan a diario a través de garantías que satisfacen las necesidades de las comunidades, especialmente donde hay débil presencia estatal. Todo esto posiciona a la misión como un referente de seguridad, confianza y paz en las regiones, dando una lección a

los escépticos del funcionamiento de dichos organismos, acentuado por un marco de posconflicto y violencia

Bibliografía

Castro, Uribe, Bhavani y Kishi, 2021. ¿Cómo entender la ola de asesinatos de líderes sociales en Colombia durante la pandemia? | LSE Latin America and Caribbean. [online] LSE Latin America and Caribbean blog. Tomado de:

<<https://blogs.lse.ac.uk/latamcaribbean/2020/09/29/como-entender-la-ola-de-asesinatos-de-lideres-sociales-en-colombia-durante-la-pandemia/>> [Consultado el 13 de Mayo de 2021].

Abril, K., 2021. En Colombia la paz es otra víctima de la pandemia de COVID-19. [online] Noticias ONU. Tomado de: <<https://news.un.org/es/story/2020/07/1477431>> [Consultado el 20 May 2021].

MAPP OEA, 2020. VIGÉSIMO NOVENO INFORME DEL SECRETARIO GENERAL AL CONSEJO PERMANENTE SOBRE LA MISIÓN DE APOYO AL PROCESO DE PAZ EN COLOMBIA. [online] Bogotá: OEA, pp.1-42. Tomado de: <<https://www.mapp-oea.org/wp-content/uploads/2020/12/XXIX-Informe-Semestral.pdf>> [Consultado el 29 Mayo 2021].

Orozco, G., 2006. El concepto de la seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales. [ebook] Madrid, p.20. Available at: <<https://flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/%25f/agora/files/conceptoseguridadtri.pdf>> [Consultado el 14 May 2021].

Tah Ayala, E. D. (2018). Las Relaciones Internacionales desde la perspectiva social. La visión del constructivismo para explicarla identidad nacional. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, lxxiii(233).

Bambara, S., 2018. La sécurité humaine, paradigme de garantie de la paix et de la sécurité internationales. [ebook] Normandie, p.30. Available at:

<<https://tel.archives-ouvertes.fr/tel-01877711/document>> [Consultado el 21 de Mayo 2021].
MAPP/OEA. 2021. Dinámicas Territoriales | MAPP OEA. [online] Available

at: <<https://www.mapp-oea.org/dinamicas-territoriales/>> [Accessed 29 June 2021]

Frasson, F., Rayran, A., Marín-Aranguren, E., Martínez, M., Trejos-Mateus, F.,
García, P. and Garay, J., 2020. Pensar, debatir y aportar a las Relaciones
Internacionales. 1st ed. [ebook] Bogotá, p.310. Available at:

<[https://bdigital.uexternado.edu.co/bitstream/handle/001/3094/MLC-spa-2020-Pensar_
debatir_y_aportar_a_las_relaciones_internacionales;jsessionid=EABB7EDD5E9EA2C
960BB904A8ED28677?sequence=1](https://bdigital.uexternado.edu.co/bitstream/handle/001/3094/MLC-spa-2020-Pensar_debatir_y_aportar_a_las_relaciones_internacionales;jsessionid=EABB7EDD5E9EA2C960BB904A8ED28677?sequence=1)> [Accessed 17 May 2021].