

Ideologías, discursos y luchas políticas

Un estudio sobre la propiedad en Bolivia

Milena Alexandra González Piñeros

+ Lectura
GRATIS
en la nube



**IDEOLOGÍAS, DISCURSOS Y LUCHAS POLÍTICAS:
UN ESTUDIO SOBRE LA PROPIEDAD EN BOLIVIA**

COMITÉ CIENTÍFICO DE LA EDITORIAL TIRANT HUMANIDADES

MANUEL ASENSI PÉREZ

*Catedrático de Teoría de la Literatura y de la Literatura Comparada
Universitat de València*

RAMÓN COTARELO

*Catedrático de Ciencia Política y de la Administración de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología
de la Universidad Nacional de Educación a Distancia*

M^a TERESA ECHENIQUE ELIZONDO

*Catedrática de Lengua Española
Universitat de València*

JUAN MANUEL FERNÁNDEZ SORIA

*Catedrático de Teoría e Historia de la Educación
Universitat de València*

PABLO OÑATE RUBALCABA

*Catedrático de Ciencia Política y de la Administración
Universitat de València*

JOAN ROMERO

*Catedrático de Geografía Humana
Universitat de València*

JUAN JOSÉ TAMAYO

*Director de la Cátedra de Teología y Ciencias de las Religiones
Universidad Carlos III de Madrid*

Procedimiento de selección de originales, ver página web:

www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales

IDEOLOGÍAS, DISCURSOS Y LUCHAS POLÍTICAS: UN ESTUDIO SOBRE LA PROPIEDAD EN BOLIVIA

MILENA ALEXANDRA GONZÁLEZ PIÑEROS



tirant humanidades

Bogotá, D.C., 2023

Copyright ® 2023

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

Imagen utilizada en portada:
Autor: Roberto Mamami Mamami
Título: Danza de la fertilidad
Dimensión: 100x150 cm
Técnica: acrílico
2015.

© Milena Alexandra González Piñeros

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
Cl. 11 # 2-16, Bogotá D.C.
Telf.: 4660171
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.com/co/
ISBN: 978-84-19471-42-0
Maqueta: Disset Ediciones

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCtirant.pdf>

Agradecimientos

A Juan Pablo, mi compañero de vida, pues con su maravilloso amor
he aprendido y desaprendido todo lo necesario para recorrer
y disfrutar con plenitud esta etapa.

A mi familia por su cariño incondicional, en especial a mi mamá
porque su vida ha sido una inspiración.

Al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET)
que, a través del programa de becas con países latinoamericanos, hizo posible la
realización de mis estudios doctorales; al Instituto de Investigaciones Jurídicas y
Sociales Ambrosio Lucas Gioja de la Facultad de Derecho de la Universidad de
Buenos Aires (Argentina), por haberme acogido como una de sus becarias.

Al Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), por haberme
concedido una beca de investigación en la categoría de consolidación académica
en el marco del concurso “Procesos constituyentes y reinención del Estado en
América Latina y el Caribe”, ya que a través de ella pude realizar todo el trabajo
de campo necesario en La Paz (Bolivia). Al profesor Joan Subirats Humet, Director
del Instituto de Gobierno y Políticas Públicas (IGOP) y al equipo docente
del Doctorado en Políticas Públicas y Transformación Social de la Universidad
Autónoma de Barcelona por acogerme en esa casa de estudios y por sus valiosas
orientaciones. Igualmente, a la Fundación Carolina por su generoso apoyo
durante mi estancia en Barcelona (España).

A la Universidad de Cádiz (España) por la invitación a participar de la XIII
Semana Constitucional, donde pude compartir los primeros avances de este
trabajo y recibir valiosos aportes de colegas de Europa y Latinoamérica. A los
grandiosos investigadores del Council for the Development of Social Science
Research in Africa (CODESRIA) en Dakar (Senegal), por haberme abierto sus
puertas y permitirme intercambiar con ellos mis avances de investigación en
una perspectiva Sur-Sur. Al Centro de Postgrado en Ciencias del Desarrollo de
la Universidad Mayor de San Andrés (CIDES - UMSA) (Bolivia), en especial al
profesor Luis Tapia, director del Doctorado en Ciencias del Desarrollo, por su
interés en este trabajo y por sus aportes.

Al Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca por permitirme
realizar una enriquecedora estancia para compartir con investigadores de diferentes
países; al Dr. Vincenzo Ferrari, Director Científico del Instituto Internacional
de Sociología Jurídica de Oñati (España) por su generoso recibimiento en
esa casa de estudios; a la Facultad de Ciencia Política de la Universidad de los
Andes (Colombia) por abrirme sus puertas para realizar
mi estancia de investigación doctoral.

A la Escuela de Política y Gobierno de la Universidad Nacional de San Martín (Argentina), al equipo directivo, administrativo y docente del Doctorado en Ciencia Política por su dedicación y esmero para que nuestro paso por allí fuera el mejor.

A Beatriz Rajland, docente de la Universidad de Buenos Aires, y a Flor Alba Romero de la Universidad Nacional de Colombia, gracias por haber acompañado desde sus inicios esta investigación, por estar siempre dispuestas a escuchar, a guiar este trabajo con sus saberes y experiencias, y por compartir sus conocimientos. A Mario Navarro, de la Universidad Nacional de San Martín, quien con su mirada interdisciplinaria supo orientar y encaminar este trabajo como codirector.

A Luis Oporto y a Ana María Lema, directores de los Archivos Nacionales de Bolivia ubicados en La Paz y en Sucre, quienes junto a su equipo hicieron de mi trabajo de campo momentos de grandes aprendizajes.

A la Comunidad Académica de la Facultad de Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Santo Tomás, por ser un espacio de diálogo y debate que me aportado en este en este proceso investigativo.

A mis amigas y amigos bolivianos con quienes siempre tendré una gratitud especial por haberme invitado a conocer y comprender de qué está hecho este grandioso país.

Índice

Tabla de abreviaturas	15
Introducción.....	19

Capítulo 1

Propiedad, ideología y Constitución.....	33
1.1. La propiedad como concepto político.....	33
a. La propiedad en las ciencias sociales.....	33
b. Entre la igualdad y la libertad: miradas desde la teoría política.....	36
1.2. Las ideologías y la política.....	42
a. Recorrido histórico por las definiciones de ideología.....	42
1.3. El núcleo de la propiedad individual: una mirada desde la historia republicana	45
a. El núcleo garantista	51
b. El núcleo civilista	53
c. El núcleo fundamentalista	55
d. Tipos de ideologías	60
1.4. La Constitución como texto político.....	66
a. La Constitución como texto jurídico y documento político...	67
b. La Constitución como posibilidad de juridificar los acuerdos sociales.....	68
c. El carácter emancipador de la Constitución	70
d. El carácter histórico de la Constitución.....	71

Capítulo 2

Los significados de la propiedad: una mirada desde los textos constitucionales	75
2.1. Conceptos adyacentes y periféricos de la propiedad individual: dispositivos adicionales de protección.....	77
a. La expropiación.....	78
b. La prohibición de la confiscación.....	85
c. La declaratoria de la función social.....	89

2.2. La propiedad colectiva en la vida en los ayllus: primeros significados de la propiedad	99
---	----

Capítulo 3

La propiedad en contexto: nuevas ideologías, nuevos conceptos periféricos	113
3.1. El giro neoliberal y la privatización.....	114
a. Una aproximación general al neoliberalismo.....	115
b. El neoliberalismo boliviano.....	120
3.2. La promesa del socialismo del siglo XXI y los bienes comunes.....	132
3.3. Bolivia en transición: cambios en el contexto político	140

Capítulo 4

La esencial disputabilidad de la propiedad como concepto político.....	147
4.1. Las plataformas ideológicas: el memorándum de la Nación Camba y el Pacto de Unidad	148
a. El Pacto de Unidad	148
b. El Memorándum de la Nación Camba.....	150
c. Análisis	152
4.2. Análisis de las propuestas constituyentes sobre la propiedad.....	157
d. Demandas	157
e. Propuestas	161

Capítulo 5

La lucha política en la Asamblea Constituyente. Un abordaje desde el análisis morfológico del discurso.....	175
5.1. Los inicios de la Asamblea: los orígenes de la lucha	177
5.2. Primera etapa: en las Comisiones.....	185
5.3. Segunda etapa: en la Plenaria de la Asamblea	199
5.4. Tercera etapa: en el Congreso Nacional. La despolemización de la propiedad	209

Índice	11
--------	----

Epílogo

Nueva Constitución, nueva propiedad: ¿nueva ideología en Bolivia?	227
a. La propiedad liberal.....	227
b. La propiedad comunitarista	234
Conclusiones	243
Referencias	247
Normas y decretos	256
Asamblea Constituyente de Bolivia	257
Fuentes oficiales de Bolivia.....	258
Prensa	259
Videos.....	260
Conversaciones personales.....	260
Anexos	263

Cuadros

Cuadro 1. Categorías para el análisis morfológico	23
Cuadro 2. Comparativo conceptos nucleares ideologías	66
Cuadro 3. Misiones institucionales de algunas empresas	124
Cuadro 4. Empresas propiedad del Estado que fueron privatizadas.....	125
Cuadro 5. Rasgos de los textos ideológicos	153
Cuadro 6. Organizaciones sociales y sus reivindicaciones.....	158
Cuadro 7. Clasificación de demandas	161
Cuadro 8. Nuevos elementos sobre la propiedad privada	168
Cuadro 9. Posición partidaria frente a la propiedad	171
Cuadro 10. Conformación de la Mesa directiva	185
Cuadro 11. Fases de trabajo en las Comisiones en la Asamblea	188
Cuadro 12. Texto artículo 398 sobre la limitación del latifundio	212

Tablas

Tabla 1. Definiciones de la propiedad como derecho en las Constituciones de Bolivia	48
Tabla 2. Conceptos sobre propiedad privada.....	50
Tabla 3. La propiedad según el Código Civil de Bolivia	54
Tabla 4. Conceptos nucleares de la propiedad privada en América Latina	58
Tabla 5. Población indígena de la provincia de Cochabamba 1683–1850	84
Tabla 6. Fuentes y cantidades del Ingreso Real en Cochabamba, por quinquenio, 1775-1809	84
Tabla 7. Comparativo entre ayllus y haciendas entre 1846 y 1941	94
Tabla 8. Labores en la hacienda	95
Tabla 9. Conceptos de la propiedad colectiva.....	107
Tabla 10. Conceptos de la propiedad desde las plataformas ideológicas...	154
Tabla 11. Tipo de documentos presentados.....	163
Tabla 12. Núcleos y variables para el análisis de las propuestas partidarias	167
Tabla 13. Resultados departamentales en la elección de representantes a la Asamblea Constituyente.....	179

14 Lista de cuadros, tablas, ilustraciones, instrumentos de recolección, gráficos y anexos

Tabla 14. Conformación de la Asamblea Constituyente por votación.....	179
Tabla 15. Artículos aprobados en la Comisión XVI	193
Tabla 16. Composición partidaria, Congreso Nacional 2005	211

Ilustraciones

Ilustración 1. Conceptos nucleares de la propiedad privada.....	47
Ilustración 2. Material pedagógico sobre la Asamblea Constituyente	163
Ilustración 3. Configuración de la demanda autonómica en el país.....	182
Ilustración 4 Comunicado de la Asamblea.....	203
Ilustración 5. Papeleta de votación para el referéndum	224

Instrumentos de recolección de información

Instrumento de recolección 1. Generalidades de las constituciones bolivianas	24
Instrumento de recolección 2. Propiedad.....	25
Instrumento de recolección 3. Bolivianidad en las constituciones	26
Instrumento de recolección 4. Requisitos para ser ciudadano boliviano....	26
Instrumento de recolección 5. Criterios para clasificar los discursos sobre la propiedad en las propuestas constituyentes.....	29

Gráficas

Gráfica 1. Tipo de propuestas por autor.....	165
Gráfica 2. Resultados de las votaciones Comisión XVI.....	190
Gráfica 3. Resultados del referéndum revocatorio sobre el Gobierno nacional	217

Tabla de abreviaturas

Movimientos sociales

APG	Asamblea del Pueblo Guaraní
BOCINAB	Bloque de Organizaciones Campesinas e Indígenas del Norte Amazónico de Bolivia
CIDOB	Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia
CNMCOIB-BS	Confederación Nacional de Mujeres Campesinas Originarias e Indígenas de Bolivia “Bartolina Sisa”
COB	Central Obrera Boliviana
COD	Central Obrera Departamental
CONAMAQ	Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Qullasuyu
CPEM-B	Central de Pueblos Étnicos Mojeños del Beni
CPESC	Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz
CSCB	Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia
CSCIB	Confederación Sindical de Comunidades Interculturales de Bolivia
CSUTCB	Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia
FEJUVE	Federación de Juntas Vecinales
FNMCB-BS	Federación Nacional de Mujeres Campesinas de Bolivia, “Bartolina Sisa”
MST-B	Movimiento Sin Tierra de Bolivia
OICH	Organización Indígena Chiquitana
PU	Pacto de Unidad

Partidos y organizaciones políticas

AAI	Alianza Andrés Ibáñez
ADN	Acción Democrática Nacionalista
APB	Autonomía para Bolivia
AS	Alianza Social
ASP	Alianza Social Patriótica
AYRA	Movimiento Ayra
CN	Concertación Nacional
MAS	Movimiento al Socialismo

MBL	Movimiento Bolivia Libre
MCSFA	Movimiento Ciudadano San Felipe de Austria
MIR-NM	Movimiento de Izquierda Revolucionaria – Nueva Mayoría
MNR	Movimiento Nacionalista Revolucionario
MNR-3	Movimiento Nacionalista Revolucionario – Alianza 3
MNR-FR	Movimiento Nacionalista Revolucionario – Frente Revolucionario de Izquierda
MOP	Movimiento Originario Popular
Podemos	Poder Democrático y Social
UN	Unidad Nacional

ONG, fundaciones y organismos de cooperación

CEDIB	Centro de Documentación e Información Bolivia
CEFREC	Centro de Formación y Realización Cinematográfica
CEJIS	Centro de Estudios Jurídicos e Investigación Social
CENDA	Centro de Comunicación y Desarrollo Andino
FES-ILDIS	Fundación Friedrich Ebert–Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales
FBDM	Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria
GTZ	Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (cooperación de Alemania)

Otros actores

AC	Asamblea Constituyente
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CCB	Código Civil Boliviano
COMIBOL	Corporación Minera de Bolivia
CPE	Constitución Política del Estado
CNE	Corte Nacional Electoral
IDH	Impuesto Directo a los Hidrocarburos
INRA	Instituto Nacional de Reforma Agraria
IOC	Indígena Originario Campesino
MDRAYMA	Ministerio de Desarrollo Agrario y Medio Ambiente

NCL	Nuevo Constitucionalismo Latinoamericano
INE	Instituto Nacional de Estadística
REPAC	Representación Presidencial para la Asamblea Constituyente
TCO	Tierra Comunitaria de Origen
TIPNIS	Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro Sécuré
UTAC	Unidad Técnica de la Asamblea Constituyente
UMSA	Universidad Mayor de San Andrés
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas
YPFB	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

Introducción

“Intentaron permanentemente liquidar, eliminar a la Asamblea Constituyente con falsos pretextos [...] Hablaron de la propiedad privada, dijeron que vamos a quitar la propiedad privada, la nueva Constitución Política del Estado Boliviano garantiza la propiedad privada, pero también garantiza la propiedad estatal y la propiedad colectiva de cooperativas, de asociaciones en toda Bolivia [...].

Hermanas y hermanos de Bolivia, en este día histórico, proclamo promulgada la nueva Constitución Política del Estado Boliviano, la vigencia del Estado plurinacional unitario, social y económicamente, el socialismo comunitario, a partir de la promulgación de la nueva Constitución Política del Estado Boliviano”.

Palabras del Presidente del Estado Plurinacional de Bolivia, Evo Morales Ayma, en la promulgación de la nueva Constitución Política del Estado, Ciudad de El Alto, 7 de febrero de 2009

Desde la perspectiva moderna-liberal se ha considerado que la relación entre la propiedad privada y el Estado es una relación naturalizada a través del discurso jurídico de la Constitución, como lo han propuesto autores como Castel (2008), Engels (1884) y Freedon (2013). La naturalización de la relación Estado moderno y propiedad privada, consolidada y reafirmada en la Constitución liberal, terminó por limitar la posibilidad del reconocimiento de otras formas de Estado y otras formas de propiedad.

Sin embargo, la emergencia de procesos de reforma constitucional contemporáneos se plantea como un escenario relevante para entrever esta relación entre la forma de Estado y los tipos de propiedad, es decir, para poner en cuestionamiento esta naturalización. La confluencia de nuevos actores y demandas sociales y de otros ejercicios de la ciudadanía, favorecieron que los procesos de reforma constitucional se habilitaran como un escenario de disputa por el reconocimiento político, lo que a su vez derivó en un terreno fértil para la discusión sobre otras formas de Estado y otras formas de propiedad. Las discusiones sobre los textos constituyentes se terminaron por consolidar en un campo de tensión y debate entre ideologías liberales que respaldaban la ya naturalizada diada Estado-propiedad privada y entre ideologías que cuestionaban al Estado liberal y que abogaban por

el reconocimiento constitucional de formas de propiedad históricamente coexistentes con la propiedad privada, como era el caso de la propiedad colectiva.

Durante la reforma constitucional de Bolivia, entre 2006 y 2009, se presentó una lucha política entre los defensores de la propiedad privada y los que abogaban por el reconocimiento de otras formas de propiedad. Esta lucha, agrupada en los discursos de la Nación Camba¹ y los del Pacto de Unidad² quedará expresada en la nueva Constitución de Bolivia, que dará sustento al Estado plurinacional. En ese sentido, el texto constitucional se muestra como el resultado de la disputa por dos posturas ideológicas: de un lado, la del discurso de la Nación Camba, de corte liberal y, del otro, la del Pacto de Unidad, de corte colectivista.

La disputa ideológica entre liberalismo y colectivismo en Bolivia puso en tensión la noción misma de Estado, de allí que abrió también la posibilidad de cuestionar la naturalización de la relación de esta forma de Estado con la propiedad privada. La nueva Constitución se planteó, entonces, como escenario para la refundación del Estado.

Esta investigación pretende, entonces, comprender y analizar las maneras en que las ideologías, los discursos y las luchas políticas sobre la propiedad en Bolivia posibilitaron un orden político plurinacional. Con este objetivo, se indagó por las características que tenían los discursos liberales y colectivistas sobre la propiedad en las constituciones bolivianas previas a la del 2009, es decir, aquellas promulgadas entre 1826 y 2004, para poder establecer qué cambios en el escenario político provocaron la irrupción de la idea de la propiedad colectiva y cuáles fueron las diferencias y las similitudes en los discursos de la Nación Camba y el Pacto de Unidad sobre la propiedad, en las propuestas presentadas ante la Asamblea Constituyente de 2006 y 2007. Esto permitió finalmente establecer de qué manera las luchas políticas

¹ Movimiento o grupo social integrado por los comités cívicos, los empresarios, los políticos y los funcionarios de las prefecturas de la Media Luna, creado en el año 2000. Una descripción más amplia puede ser consultada en el capítulo 4.

² Plataforma de articulación política entre las organizaciones indígenas de tierras altas y bajas y las organizaciones sindicales de campesinos y colonizadores. Una descripción más amplia puede ser consultada en el capítulo 4.

sobre la propiedad incidieron en el proceso de creación del Estado plurinacional en Bolivia.

Para dar respuesta a estas cuestiones esta investigación propuso un abordaje de una historia conceptual sobre la propiedad en Bolivia, usando como recurso metodológico el análisis morfológico de las ideologías políticas que emergen de los textos constitucionales de entre 1826 y 2004 y de los discursos presentados a la Asamblea Constituyente de 2006.

El *objetivo principal* de este libro es comprender y analizar las maneras en las que las ideologías, los discursos y las luchas políticas sobre la propiedad en Bolivia posibilitaron un orden político plurinacional. Los objetivos específicos de este trabajo son: i) Indagar sobre las características de los discursos liberales y colectivistas sobre la propiedad en las constituciones bolivianas de 1826 a 2004, a partir del estudio de los conceptos nucleares, adyacentes y periféricos; ii) Analizar los cambios en el escenario político que posibilitaron la comprensión de la propiedad desde diferentes posturas ideológicas en la el contexto contemporáneo de Bolivia; iii) Examinar la *esencial disputabilidad*³ de las plataformas ideológicas de la Nación Camba y el Pacto de Unidad sobre la propiedad, en las propuestas presentadas ante la Asamblea Constituyente; y iv) Identificar las formas en las que las luchas políticas sobre la propiedad incidieron en el proceso de creación del Estado plurinacional en Bolivia durante el proceso político constituyente.

La *hipótesis* de esta investigación se plantea así: la lucha política por la propiedad privada en Bolivia ha enfrentado al liberalismo y al comunitarismo, como ideologías que han competido por imponer su hegemonía. Con la entrada del siglo xxi, el país vivió un cambio político e institucional que impulsó la reforma de la Constitución; entre

³ La *esencial disputabilidad* de los conceptos consta, según Freeden, de dos aserciones. “La primera es que no podemos consensuar una valoración absolutamente certera de un concepto político. No resulta más riguroso afirmar de forma tajante que «la libertad es mejor que la igualdad» como tampoco sostener que «el rojo es mejor que el azul» [...] La segunda aserción es que un concepto político siempre contiene más componentes potenciales que pueden ser incluidos en cualquier definición concreta o cualquier empleo de ese concepto. Por consiguiente, un concepto político contendrá muy variadas concepciones” (2013, p. 73).

2006 y 2009 se gestó una lucha política entre la Nación Camba y el Pacto de Unidad, dos plataformas ideológicas opuestas en la manera de comprender la propiedad. Dicho enfrentamiento obligó a la *despolemización*⁴ de la disputa debido a que ninguna de las ideologías lograba imponerse sobre la otra. La irrupción del colectivismo en la propiedad como idea emancipadora en el orden republicano posibilitó un orden político plurinacional en Bolivia, con lo cual se dio paso a un nuevo Estado, garantizado por la Constitución de 2009.

Con el objetivo de comprender y analizar las maneras en que las ideologías, los discursos y las luchas políticas sobre la propiedad en Bolivia posibilitaron un orden político plurinacional, esta investigación optó por el *análisis morfológico de las ideologías* de Michael Freeden (2013). En esta propuesta, las ideologías aportan significativamente en la lucha por el significado de los conceptos, planteamiento que permite analizar la lucha por la propiedad en Bolivia⁵. Esta propuesta hace alusión a la morfología de las ideas, en el entendido que es posible indagar por la forma o la estructura de estas. Por tal razón, las ideologías pueden ser estudiadas en sus partes: los conceptos, que a su vez pueden ser de tres tipos: centrales, adyacentes y periféricos. En primer lugar, los *conceptos centrales* hacen parte del núcleo conceptual de una ideología y pueden ser reconocidos en todas sus expresiones. En segundo lugar, los *conceptos adyacentes* guardan una relación con un contexto lógico o cultural que limita su sentido y, a su vez, son definidos en relación con los conceptos centrales. Y, en tercer lugar, los conceptos periféricos, que se “encuentran situados en el perímetro exterior de una ideología, entre el pensamiento y la acción” (Freeden, 2013, p. 84).

Para efectos de la investigación, se propuso una serie de conceptos asociados a las dos ideologías: liberalismo y colectivismo, toda vez que allí se materializan la disputa del proceso político de reforma constitucional en Bolivia. Dichos conceptos provienen de una revisión

⁴ Una ideología “intenta acabar con la *inevitable disputabilidad* de los conceptos por medio de su *despolemización*, esto es, librando de controversia sus significados” (Freeden, 2013, p. 74).

⁵ En ese sentido, *ideología* se entiende como “una organización estructural de amplia pretensión que atribuye significados despolemizados a una serie de conceptos políticos que se definen entre sí mutuamente” (Freeden, 2013, p. 75).

teórica que se desarrollará en el capítulo siguiente y de un análisis empírico, producto de las fases que tuvo esta metodología, como se verá adelante.

Cuadro 1. Categorías para el análisis morfológico

Conceptos	Liberalismo	Colectivismo
Nucleares	Propiedad privada	Propiedad colectiva/comunitaria
Adyacentes	Garantía Derecho civil Inviolabilidad Goce	Reconocimiento legal Forma de gobierno Derechos de los pueblos indígenas
Periféricos	Expropiación Función social Limitación a la propiedad	Latifundio y reconocimiento de existencia Propiedad agraria Desarrollo social
Periféricos II	Privatización	Bienes comunes

Para desarrollar el análisis morfológico de las ideologías políticas sobre la propiedad se consideraron 3 fases: la primera tiene como objetivo rastrear las marcas del liberalismo y el colectivismo en los discursos sobre la propiedad en los textos constitucionales bolivianos entre 1826 y 2004. Con base en esta primera fase se desarrolló un análisis sobre los cambios ideológicos que trajo el neoliberalismo y el socialismo del siglo xxi en el contexto político, con la aportación de dos conceptos periféricos: privatización y bienes comunes. En la segunda se pretende identificar las diferencias y las semejanzas entre los discursos de la Nación Camba y el Pacto de Unidad, como plataformas políticas que se enfrentaron a lo largo de la Asamblea Constituyente. Para estudiar estos discursos, se analizaron las propuestas presentadas por los diversos actores que conforman dichas plataformas. Finalmente, la tercera fase indaga sobre las dimensiones de la lucha política donde se enfrentaron las ideas liberales y colectivistas sobre la propiedad. Para ello, se analizan los debates que se dieron en las sesiones de la Asamblea Constituyente.

La descripción detallada de cada una de las fases se desarrolla a continuación.

Primera fase. Con el objetivo de conocer las características de los significados de la propiedad entre 1826 y 2004, el análisis morfológico de las ideologías políticas tomó como fuente 18 textos consti-

tucionales bolivianos. Este análisis buscó conocer las ideas liberales y colectivistas sobre la propiedad en dichas constituciones como característica que marcaron un tipo de Estado republicano. Para este abordaje *macro* de la investigación, que integra una mirada histórica comparativa y el análisis multivariante, se preparó una base de datos denominada “Ciudadanía, Propiedad y Constitución (CPC)” que contiene la información de las 19 Constituciones que ha tenido Bolivia, desde 1826 hasta 2004⁶, las cuales están identificadas de acuerdo con el año de su promulgación, así: 1826, 1831, 1834, 1839, 1843, 1851, 1861, 1868, 1871, 1878, 1880, 1938, 1945, 1947, 1961, 1967, 1995 y 2004. Para la elaboración de esta base de datos CPC, se tomó como fuente principal el Sistema de Información Legal del Estado Plurinacional (SILEP)⁷ que centraliza toda la normativa de carácter oficial. La base de datos CPC se organizó a su vez en 4 tablas que abarcan 4 ejes esenciales, así⁸:

a) *las generalidades de las constituciones bolivianas*, en las que se incluyen los siguientes descriptores: la identificación, el año de promulgación de la Constitución, el tiempo de vigencia, la autoridad que ocupa la Presidencia de la República, el órgano que llevó a cabo la reforma, el contexto, con una descripción del periodo de reforma, la fecha de promulgación, el lugar de promulgación, la rama del poder público que lo realizó, el asambleísta que recibió la Constitución, el cargo que ocupa el asambleísta, la gaceta de publicación oficial, los principales cambios en relación con la Constitución anterior y el estado actual de la Constitución. El instrumento se organizó de la siguiente forma:

Instrumento de recolección 1. Generalidades de las constituciones bolivianas

Id	
Autoridad	
Contexto	

⁶ En la muestra no se incluye la Constitución de 2009 debido a que, al ser el texto más reciente, será materia de estudio en un apartado diferente.

⁷ Es una iniciativa de la Vicepresidencia del Estado Plurinacional, con el apoyo de la Cooperación Alemana y del Reino de los Países Bajos. Disponible en: <http://www.silep.gob.bo/silep/constitucion>

⁸ En el anexo 1 se presenta con mayor detalle esta descripción.

Promulgación	
Poder	
Asambleísta	
Gaceta	
Principales cambios	
Órgano de reforma	
Tiempo de vigencia	
Fecha	
Lugar	
Cargo	
Estado	

b) La composición jurídica de la propiedad como derecho, que contiene los siguientes descriptores: la ubicación del derecho en el texto constitucional, indicando el artículo correspondiente; la diferenciación entre derecho, garantía y restricción; y el desarrollo en los textos constitucionales de los conceptos de expropiación, confiscación y función social de la propiedad. A continuación, se presenta el instrumento de recolección empleado para registrar la información:

Instrumento de recolección 2. Propiedad

Ubicación	Artículo
Como garantía y/o derecho	Texto artículo
Expropiación	SÍ /NO Texto artículo
Confiscación	SÍ /NO Texto artículo
Función social	SÍ /NO Texto artículo

c) Las características de la bolivianidad, que define como descriptores: la ubicación en el texto constitucional, la condición del nacimiento como forma en la que se adquiere la bolivianidad, la condición de la naturalización como forma en la que se adquiere la bolivianidad, otros casos de formas diferentes a las antes mencionadas para adquirir la bolivianidad, los deberes impuestos por ser

boliviano, la relación con la Nación, el reconocimiento de derechos y el reconocimiento de propiedad.

Instrumento de recolección 3. Bolivianidad en las constituciones

Ubicación	N. artículo
Nacimiento	SÍ /NO
Naturalización	SÍ /NO
Otros casos	SÍ /NO
Deberes	SÍ /NO
Relación con Nación	SÍ /NO Artículos
Reconocimiento de derechos	Titular
Reconocimiento de derechos a la propiedad	Titular

d) *Los requisitos para ser ciudadano*, definidos por los siguientes descriptores: la condición de bolivianidad, el grupo étnico, el nivel de instrucción, la ocupación, la relación con la propiedad y otros.

Instrumento de recolección 4. Requisitos para ser ciudadano boliviano

Ubicación	Artículo
Requisitos	SÍ /NO Texto artículo
Bolivianidad	SÍ /NO Texto del literal
Étnico	SÍ /NO Texto del literal
Instrucción	SÍ /NO Texto del literal
Ocupación	SÍ /NO Texto del literal
Propiedad	SÍ /NO Texto del literal
Otros	SÍ /NO Texto del literal

Este análisis se realiza a través de la propuesta del análisis morfológico propuesto por Freeden (1996) quien analiza la composición ideológica a partir de las 4 P: *proximidad, prioridad, permeabilidad y proporcionalidad*. El primer rasgo, proximidad, retoma el plantea-

miento en el que los conceptos políticos, “solo pueden ser entendidos cuando son analizados dentro de un medio ambiente particular de ideas compuesto de conceptos circundantes” (Freedden, 2013, p. 85). El segundo rasgo es la prioridad, donde la ideología cumple su función de jerarquizar y ordenar los conceptos principales y los que juegan un papel periférico. En tercer lugar, la permeabilidad que indica que es posible encontrar intersecciones o puntos de encuentro, lo que muestra que las ideologías no son cerradas. Y finalmente, el rasgo de proporcionalidad, en el que cada ideología define el lugar donde se tratan determinados temas.

Entre la primera y segunda fase se incluye un análisis bisagra para explicar el cambio de contexto en Bolivia y la aportación de dos conceptos periféricos: privatización y bienes comunes, propios de los cambios ideológicos que trajo el neoliberalismo y el socialismo del siglo xxi en el contexto político. Este apartado es descriptivo contextual.

Segunda fase. El análisis morfológico de las ideologías políticas se concentra en estudiar las propuestas presentadas ante la Asamblea Constituyente, para ello se organiza el análisis en dos bloques: la Nación Camba y el Pacto de Unidad. Estos dos bloques son considerados como plataformas ideológicas que encaminan el debate entre dos significados de la propiedad: la propiedad comunal y la propiedad liberal. Para ello se tomó como fuente de análisis el conjunto de propuestas presentadas a la Asamblea Constituyente. Todas las propuestas fueron sistematizadas por la Representación Presidencial para la Asamblea Constituyente y el Referéndum Autonómico (REPAC)⁹. Ante la riqueza de opiniones en los temas estructurales del país y con el ánimo de facilitar el diálogo social¹⁰, la REPAC recopiló 114 propuestas, de las cuales utilizó 80 documentos para realizar la

⁹ Otra compilación de propuestas fue la realizada por Quiroga Trigo, quien recogió las principales iniciativas provenientes del sector empresarial (Consejo Ciudadano, Consejo Preautonómico de Santa Cruz y la Federación de Empresarios de Cochabamba), los partidos políticos (MAS y Podemos) y las organizaciones sociales (LIDEMA, la propuesta de organizaciones sociales) sobre el régimen económico, social y territorial (2007).

¹⁰ La REPAC señala que “En la perspectiva de contribuir al diálogo y al debate público, tanto al interior de la Asamblea Constituyente como en el ámbito de la sociedad civil, este resumen de la sistematización de propuestas constituye un primer acercamiento al conjunto de visiones y proyectos que la sociedad civil y

sistematización (2006). Si bien la sistematización de la REPAC ofrece un ordenamiento de las propuestas de acuerdo con los circuitos de interacción y los ejes de contenidos de la Constitución¹¹, facilitando el acceso al archivo organizado y de origen oficial, esta sistematización no brinda un análisis específico sobre la propiedad.

A efectos de realizar este estudio sobre las *propuestas constituyentes sobre la propiedad* se tomó como fuente de información las 114 propuestas archivadas por la REPAC. Este universo de propuestas fue sometido a dos niveles de categorización: uno descriptivo y otro analítico, a partir de la formulación de la definición de qué es una propuesta constituyente sobre propiedad. Así, para que una propuesta archivada por la REPAC se considerara como objeto de la presente investigación, debía cumplir con una serie de requisitos: a) ser un documento en el que se menciona de forma explícita que se trata de una propuesta para la Asamblea, b) que haya sido elaborado por uno de los actores sociales bolivianos de tipo colectivo¹², c) que el contenido de la propuesta estuviese orientado directamente a modificar o a conservar el texto constitucional en el tema de propiedad, ya sea en el eje del núcleo liberal o en el del núcleo comunal. El cumplimiento de estos requisitos fue analizado en dos niveles: uno de tipo descriptivo, y otro de orden analítico. En el primer caso, las propuestas que no cumplían con los requisitos fueron eliminadas del estudio, y en el segundo caso se emplearon las propuestas resultantes y se procedió al análisis correspondiente (véase anexo 1). En el siguiente instrumento

sus diferentes organizaciones expresan y enuncian como posiciones y demandas hacia la Asamblea Constituyente” (REPAC, 2006, p. 7).

¹¹ El primer circuito considera a los partidos y organizaciones políticas con personería jurídica reconocida por la Corte Nacional Electoral (CNE) y a las instituciones de los poderes públicos establecidos. El segundo remite a las organizaciones corporativas y movimientos sociales más importantes del acontecer político y social y; finalmente, el tercer circuito, a las organizaciones no gubernamentales (ONG), la iglesia y posiciones particulares de intelectuales y ciudadanos.

¹² La REPAC organizó las propuestas de acuerdo con el tipo de actor que la presentaba. De un lado, estaban aquellas presentadas a título individual y, de otro, las que se presentaban de forma colectiva, es decir, en representación de un grupo, partido, movimiento o asociación de ciudadanos. Teniendo en cuenta el tema de la presente investigación, se consideraron solamente las propuestas de tipo colectivo.

de recolección se presentan los descriptores y los niveles de análisis empleados:

Instrumento de recolección 5. Criterios para clasificar los discursos sobre la propiedad en las propuestas constituyentes

NIVEL	DESCRIPTORES			
Primer Nivel DESCRIPTIVO	N.	Título	Tipo documento	Fecha
	Lugar	Autor	Tipo Autor	
Segundo nivel ANALÍTICO	Temas Propiedad	Núcleo liberal	Núcleo comunal	

Tercera fase. En esta instancia, el análisis morfológico de las ideologías sobre la propiedad se concentró en la lucha que se da, del lenguaje político, en la Asamblea Constituyente como instancia para elaborar la nueva Constitución. Las fuentes documentales usadas pertenecen al Fondo Documental Asamblea Constituyente, disponible en los Archivos Nacionales de Bolivia, ubicados en La Paz y en Sucre. De la información del Fondo Documental se priorizó la consulta de los archivos de la Comisión XVI de Recursos naturales renovables, tierra y territorio de la Asamblea, en la que se debatieron los significados de la propiedad. Para ello se consultaron: las resoluciones de plenaria, los documentos de trabajo, las actas, los informes de mayorías, minorías y los finales. Seguidamente, se consultaron las resoluciones y las actas de Plenaria de la Asamblea Constituyente en pleno, en el periodo de agosto de 2006 a diciembre de 2008, que, siguiendo el trámite establecido por el Reglamento de dicha Asamblea, era la instancia para debatir los temas que no fueron aprobados en las Comisiones. Por último, se revisaron los archivos del Congreso Nacional de Bolivia, donde reposan las actas y las memorias del Congreso Nacional en los años 1967, 2007 y 2008. Se prestó especial atención a los informes del Diálogo Nacional, por ser un periodo en el que se debió acudir a negociaciones de alto nivel sobre los significados de la propiedad en la nueva Constitución. También se consultaron las grabaciones audiovisuales y las actas de las sesiones de debate, modificación y aprobación de los cambios propuestos en el Congreso Nacional al texto de la

nueva Constitución, aprobado por la Asamblea durante los meses de diciembre de 2008, enero y febrero de 2009.

Adicionalmente, el trabajo de campo y las fuentes documentales fueron complementadas con una serie de investigaciones realizadas por autores bolivianos o que se centraran en este caso, con el propósito de dialogar con los análisis hechos por actores bolivianos claves en el proceso político de debate sobre la propiedad. En este sentido, se consultaron investigaciones e informes de sectores como la academia, los movimientos sociales e indígenas, el sector público y los partidos políticos.

Esta investigación está organizada en cinco capítulos. El *capítulo uno* presenta el marco teórico que estructura este trabajo, para ello se desarrollan cuatro apartados, a saber: a) la propiedad como concepto político; b) las ideologías y la construcción de la política del lenguaje; c) la Constitución como texto político; y d) el estado de la cuestión.

En el *capítulo dos* se presentan los significados de la propiedad como concepto político desde dos perspectivas ideológicas: la liberal y la comunitarista; en cada una de ellas se identifican los conceptos centrales, adyacentes y periféricos. Este análisis se basó en el estudio de los textos constitucionales bolivianos, desde 1826 hasta 2004.

En el *capítulo tres* se propone un estudio de la propiedad en contexto, analizando el escenario de la Bolivia contemporánea, permeado por nuevas ideologías: el neoliberalismo por un lado y el socialismo del siglo xxi por el otro. Hechos como la renuncia del presidente de la República, Gonzalo Sánchez de Lozada, en 2003, la demanda por las autonomías regionales liderada por la región de la Media Luna boliviana, la alta movilización de sectores sociales mayoritarios pero invisibilizados en la política en episodios como la guerra del agua o la guerra del gas, la elección popular del primer presidente indígena del país en 2006, y la decisión de convocar una asamblea para reformar la Constitución del país en 2004, dan cuenta de un escenario en transición, en el cual emergerán nuevos conceptos vinculados con la propiedad.

En el *capítulo cuatro* se analiza *la esencial disputabilidad* de la propiedad como concepto político, a partir de dos plataformas ideológicas: el Pacto de Unidad y el Memorándum de la Nación Camba. El capítulo profundiza en los conceptos periféricos que van a redefi-

nir a la propiedad en el contexto actual. Así mismo, se examinan las demandas y las propuestas que desde cada una de estas plataformas fueron impulsadas.

En el *capítulo cinco* se explora la lucha política por la propiedad en el proceso político de reforma de la Constitución: la Asamblea Constituyente. Para este estudio de la lucha política por la propiedad desde las dos ideologías preponderantes se propone un examen de cada una de las etapas del debate constituyente: las Comisiones de la Asamblea, la Plenaria y el Congreso Nacional. En este análisis se identifican los conceptos vinculados con la propiedad en la lucha política de la Asamblea Constituyente como escenario político y jurídico.

Finalmente, en el epílogo se presenta un balance de este proceso a partir de la forma como los conceptos nucleares, adyacentes y periféricos de la propiedad quedaron inscritos en la Nueva Constitución.

Este trabajo es innovador en tres aspectos: el primero está relacionado con el estudio de la propiedad como derecho, que ha sido abordado tradicionalmente por enfoques propios del derecho civil, sin embargo, cuando se analiza el proceso de transformación de este derecho dentro de los textos constitucionales y dentro de una coyuntura política, la propiedad puede ser considerada como un fenómeno político que hace parte de ideologías, de discursos y de luchas políticas. Y al hacer parte de este fenómeno político impulsó e hizo parte de la gestación de un nuevo orden político: el Estado plurinacional. Por las dimensiones de estudio fue necesario un abordaje interdisciplinar en el que convergieron conceptos propios del Derecho Constitucional, de la Ciencia Política y del análisis del discurso.

En segundo lugar, para este estudio de la propiedad como derecho y como lucha política, fue útil la aplicación de la propuesta del profesor Freeden sobre el análisis morfológico de las ideologías. Esta aplicación es novedosa porque tomó las formas en que fue definida la propiedad como derecho en las constituciones bolivianas, desde su fundación como república hasta el 2006; allí se hizo un recorrido sobre las modificaciones que tuvo este derecho aplicando el análisis centro - periferia de las 4 P: proximidad, prioridad, permeabilidad y proporcionalidad. Una segunda aplicación del modelo implicó el estudio de las propuestas presentadas por la sociedad boliviana en el proceso

de reforma constitucional; y finalmente, el análisis de las discusiones sobre dichas propuestas dentro de la Asamblea Constituyente.

Y en tercer lugar, como un estudio de caso, en este manuscrito hay una investigación interdisciplinar profunda sobre el caso boliviano; más cercana a los estudios andinos, donde se ha logrado posicionar esta realidad como un referente que produce y propone nuevas categorías teóricas y epistemológicas como la noción de Estado plurinacional.