



**TASAJERA, TERRITORIO DE ACTIVIDADES PESQUERAS Y PUNTO DE
DESARROLLO LOCAL “UNA MIRADA A LAS APUESTAS DEL GOBIERNO
MUNICIPAL EN EL PERIODO 2008-2015, PUEBLO VIEJO (MAGDALENA)”**

**ARLETH ESTHER MANJARRES TETE
CODIGO 2206450**

**UNIVERSIDAD SANTO TOMAS FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO
BOGOTÁ
2019**



**TASAJERA, TERRITORIO DE ACTIVIDADES PESQUERAS Y PUNTO DE
DESARROLLO LOCAL “UNA MIRADA A LAS APUESTAS DEL GOBIERNO
MUNICIPAL EN EL PERIODO 2008-2015, PUEBLO VIEJO (MAGDALENA)”**

**ARLETH ESTHER MANJARRES TETE
CODIGO 2206450**

**Proyecto de investigación para optar por el título de:
MAGÍSTER EN PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO**

**Directora
DORIS HERRERA MONSALVE**

**UNIVERSIDAD SANTO TOMAS FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA EN PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO
BOGOTÁ
2019**

DEDICATORIA

Mis mayores esfuerzos están dedicados hacia tí, porque eres el motor que mueve mi vida, el ser que me regaló Dios en mis tiempos de angustia y por quien estoy dispuesta a conquistar el mundo. Valeria Parejo, hija de mi corazón, este triunfo es tuyo.

AGRADECIMIENTOS

A Dios padre todopoderoso, porque me permitió seguir con vida a pesar de las dificultades y me dio fuerzas para seguir superándome a lo largo de mi existencia.

A mis profesores y compañeros de la Maestría, en especial a mi tutora de trabajo de grado Doris Herrera, quien supo comprenderme y apoyarme en todo momento.

A mi madre Gladis Tete Mendoza y mi esposo Leónidas Parejo, quienes estuvieron siempre apoyándome y no me dejaron desfallecer a pesar de las dificultades.

Al rector del INFOTEP, Camilo Castro Stand, a mis amigas Indira Guette y Rosalba Marriaga, por su voto de confianza y apoyo en todo este tiempo en el que estuve formándome.

A todos ellos, mil gracias y que Dios les bendiga.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN	11
INTRODUCCIÓN	12
1. CAPITULO I	155
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	15
1.2. JUSTIFICACIÓN.....	16
1.3. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	21
1.3.1. Objetivo general	21
1.3.2. Objetivos específicos	22
1.4. MARCO CONCEPTUAL	22
1.4.1. Visión del desarrollo	22
1.4.2. Desarrollo local	24
1.4.3. Planificación territorial	29
1.4.4. Planificación de proyectos.....	30
1.4.5. Calidad de vida	30
1.4.6. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	32
1.4.7. Planeación arriba-abajo.....	32
1.4.8. Planeación abajo-arriba.....	32
1.4.9. Gobernanza territorial	33
1.5. MARCO METODOLÓGICO	34
1.5.1. Recolección de la Información.....	34
1.5.2. Población	35
1.5.3. Muestra	35
1.5.4. Recorrido en la Zona.....	37
1.5.5. Sistematización.....	37
1.6. MARCO CONTEXTUAL.....	39
2. CAPITULO II DINÁMICA DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA DE LOS PESCADORES DE TASAREJA Y SU INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO	44
2.1. La pesca artesanal, actividad productiva de pobladores de tasajera	44
2.2. La venta de pescado, fuente generadora de ingresos de habitantes de tasajera	45
2.3. El comercio en el mercado de Tasajera	48

2.4.	Actitud de los pescadores ante proyectos productivos	51
2.5.	Lo que piensan los habitantes de Tasajera con relación a la forma como el gobierno ha querido mejorarles las condiciones de vida	51
2.6.	El poder adquisitivo de los habitantes de Tasajera como freno en el desarrollo del territorio.....	52
3.	CAPITULO III ANÁLISIS DE LAS ACTUACIONES DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE PUEBLO VIEJO A FAVOR DEL CORREGIMIENTO DE TASAJERA, DURANTE EL OCTENIO 2008-2015	53
3.1.	Plan de desarrollo 2008-2011 “renace...un pueblo viejo”	53
3.1.1.	Procesos democráticos	55
3.1.2.	Crecimiento económico sostenible	59
3.1.3.	Equidad social.....	64
3.1.4.	Renovación de la administración pública	73
3.1.5.	Proyectos ejecutados en el Corregimiento de Tasajera.....	75
3.2.	Plan de desarrollo 2012-2015 “Pueblo Viejo avanza con la participación ciudadana”	82
3.2.1.	Democracia y procesos democráticos	83
3.2.2.	Desarrollo económico y generación de empleo	85
3.2.3.	Construir equidad social	88
3.2.4.	Renovación de la administración pública	89
3.2.5.	Proyectos de inversión local	90
3.2.6.	Proyectos ejecutados Corregimiento de Tasajera 2012-2015	91
3.3.	Comparativo PDM 2008-2011 y PDM 2012-2015.....	92
4.	CAPITULO IV PROPUESTA DE ESTRATEGIA PARA IMPULSAR EL DESARROLLO LOCAL EN CORREGIMIENTO DE TASAJERA, PUEBLO VIEJO (MAGDALENA)	96
4.1.	Planteamiento de la estrategia	96
4.2.	Objetivos de la estrategia y forma de lograrlos	97
4.3.	Descripción de metas y acciones para impulsar desarrollo local en Corregimiento de Tasajera, Pueblo Viejo (Magdalena)	99
5.	CONCLUSIONES	102
6.	RECOMENDACIONES.....	104
7.	BIBLIOGRAFIA.....	105
8.	ANEXOS	109

LISTA DE TABLAS

Tabla No. 1. Población en hogares con NBI insatisfechas, CENSO: 1973-1985-1993-2005	17
Tabla No. 2. Departamentos con NBI, CENSO: 2005	18
Tabla No. 3 Problemáticas planteadas PDM 2008-2011, Corregimiento de Tasajera, Municipio Pueblo Viejo	53
Tabla No. 4. Avances obtenidos en meta estratégica proceso democrático, aportes al Corregimiento de Tasajera	56
Tabla No. 5. No. proyectos ejecutados a favor de habitantes del Corregimiento de Tasajera	59
Tabla No.6. Avances obtenidos en meta crecimiento económico sostenible y generación de empleo, aportes al Corregimiento de Tasajera	60
Tabla No. 7. % Participación Corregimiento de Tasajera	64
Tabla No.8. Avances obtenidos en meta equidad social, aportes al Corregimiento de Tasajera	65
Tabla No. 9. % Participación del Corregimiento de Tasajera	71
Tabla No.10. Avances obtenidos en meta renovación de la administración pública, aportes al Corregimiento de Tasajera	73
Tabla No. 11. Inversión realizada en el Corregimiento de Tasajera, periodo 2008-2011	76
Tabla No. 12. Problemáticas planteadas PDM 2012-2015, Corregimiento Tasajera	83
Tabla No. 13. No. De personas atendidas x atención escolar	88
Tabla No. 14. Inversión realizada en el Corregimiento de Tasajera, periodo 2012-2015	91
Tabla No. 15. Comparativo metas estratégicas de los Planes de Desarrollo Municipal durante el periodo 2008-2015	93

Tabla No. 16. Metas estratégicas propuestas para gestionar 100
desarrollo local en Corregimiento de Tasajera

LISTA DE GRÁFICOS

Figura No. 1. Condiciones de vivienda en Tasajera, Pueblo Viejo (Magdalena)	19
Figura No. 2. Acceso a servicios públicos básicos	20
Figura No. 3. Factura de servicio de acueducto	21
Figura no. 4 condiciones físicas predominantes de las viviendas	47
Figura No. 5 Interior plaza de mercado, Corregimiento de Tasajera	50
Figura No. 6. Exterior plaza de mercado Corregimiento de Tasajera	50

LISTA DE ANEXOS

ANEXO No. 1: Ilustración grupo focal Corregimiento de Tasajera, Pueblo Viejo (Magdalena)	109
ANEXO No. 2: Entrevista No. 1, Alejandro Vásquez, pescador de Corregimiento de Tasajera	110
ANEXO No. 3: Entrevista No. 2, José Ayala, Revendedor de Pescado y pescador de Corregimiento de Tasajera	111
ANEXO No. 4: Entrevista No. 3, Elkin Ariza, pescador de Corregimiento de Tasajera	112
ANEXO No. 5: Entrevista No. 4, Manuel Niebles, administrador del mercado público de Tasajera	114
ANEXO No. 6: Entrevista No. 5, Rosa Domínguez Ayala, 53 años de edad, comercialización del camarón	116
ANEXO No. 7: Entrevista No. 6, Aniceto Escobar Acosta	117
ANEXO No. 8: Entrevista No. 7, Guillermo López, pescador de Corregimiento de Tasajera	118
ANEXO No. 9: Entrevista No. 8, Brandon Ariza, pescador de Corregimiento de Tasajera	120

RESUMEN

En esta investigación, se diserta sobre la importancia de la planificación territorial, a partir de la participación de los habitantes de territorio, como líderes en la construcción de procesos estructurales para alcanzar desarrollo local. Este trabajo investigativo se ubica en la línea de investigación “Desarrollo, políticas públicas y planeación participativa”, hace parte del grupo de investigación “Conflictos sociales, género y territorio” y es de gran aporte a la comunidad académica porque permite conocer las disyuntivas existentes entre planeación arriba-abajo y planeación abajo-arriba, a nivel de territorios. A través de un estudio de tipo cualitativo, del caso de los pescadores del Corregimiento de Tasajera, Pueblo Viejo (Magdalena), se discute la efectividad de las metas estratégicas planteadas en los planes de desarrollo municipal 2008-2015, para impulsar desarrollo local. Así, se analiza la dinámica económica del proceso productivo del territorio, la forma como se combinan los recursos físicos, ambientales, humanos, sociales y de gobierno para impulsar un desarrollo económico local endógeno. Finalmente, se establece que debe existir una articulación entre el gobierno municipal y la comunidad, para el aprovechamiento de los recursos naturales, físicos, ambientales y humanos, a fin de liderar procesos de cambio estructural al interior del territorio que conlleven a un desarrollo local.

Palabras claves: Desarrollo local, Calidad de vida, Planificación Territorial, Tasajera (Pueblo Viejo).

ABSTRACT

In this research, we discuss the importance of territorial planning, based on the participation of the inhabitants of the territory, as leaders in the construction of structural processes to achieve local development. This research work is located in the line of research "Development, public policies and participatory planning", is part of the research group "Social conflicts, gender and territory" and is of great contribution to the academic community because it allows to know the existing dilemmas between top-down planning and bottom-up planning, at the territorial level. Through a qualitative study of the case of the fishermen of the Tasajera Corregimiento, Pueblo Viejo (Magdalena), the effectiveness of the strategic goals set out in the 2008-2015 municipal development plans is discussed, in order to promote local development. Thus, we analyze the economic dynamics of the productive process of the territory, the way in which physical, environmental, human, social and government issues to boost endogenous local economic development. Finally, it is established that there must be an articulation between the municipal government and the community, for the use of natural, physical, environmental and human resources, in order to lead structural change processes within the territory that lead to local development.

Keywords: Local development, Quality of life, Territorial Planning, Tasajera (Old Town).

INTRODUCCIÓN

Según la encuesta de calidad de vida 2017, aplicada por el DANE, la calidad de vida de los colombianos mejoró con relación al año 2016. Los resultados arrojaron que: el 81,7% de los encuestados tienen acceso a internet a través de su teléfono celular, se obtuvo a nivel nacional una medición del 64,8% en cobertura del servicio de gas natural, el 99,9% tienen acceso al servicio de energía eléctrica, el 90,3% de los hogares colombianos contaba con servicio de acueducto, el 94,6% de las personas en total manifestó estar afiliada al sistema general de seguridad social, la tasa de asistencia en educación básica y media a nivel nacional fue 93,5% y para educación superior 38,5%.

Nuestro territorio está dividido en 5 regiones y en ellas, aunque existen ciudades que han logrado mejorar las condiciones de vida de sus habitantes gracias a estrategias de desarrollo bien definidas, también existen pueblos en los que el desarrollo no fluye, ya sea por las características propias de la población, por falta de planeación y visión de sus dirigentes, también, por los problemas institucionales como la corrupción, el bajo desempeño fiscal y la baja gobernabilidad.

La región Caribe y la región Pacífica, son parte de nuestro territorio donde la pesca sobresale como actividad productiva, convirtiéndose en un foco de desarrollo económico para Colombia; sin dejar de lado otras actividades como la agricultura y la minería que han contribuido a incrementar el Producto Interno Bruto del País.

La pesca es una actividad desarrollada generalmente de manera artesanal por habitantes ubicados en pueblos aledaños a las riveras de un río, laguna o el mar caribe o pacífico. Esta población tiene características especiales y su

aporte al desarrollo local puede verse afectado, tanto por la forma como piensan, actúan, por su cultura; así como también por la forma de planeación de los dirigentes.

En el presente trabajo de investigación se abordó el tema de Desarrollo Local en el Corregimiento de Tasajera, Municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), analizando las estrategias impartidas por el gobierno municipal para impulsar la economía y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. Para el análisis se tuvo en cuenta las características especiales de la población y el grado de participación que tienen en la formulación de los planes de desarrollo del municipio.

En el primer capítulo de ésta investigación, se plantea un poco de la dinámica económica del proceso productivo llevado a cabo por los habitantes del Corregimiento de Tasajera y, como esto influye en el desarrollo del territorio; haciendo análisis de la importancia de la participación de la comunidad en la construcción de procesos de desarrollo.

Seguidamente, en el segundo capítulo, se presenta un análisis crítico del alcance de las metas estratégicas propuestas en los planes de desarrollo del municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), durante las vigencias 2008-2015, en aras de impulsar desarrollo local en el territorio y se hace alusión a la inversión económica realizada en proyectos para su logro. De igual manera, se realiza un comparativo entre el cumplimiento de las metas estratégicas del plan de desarrollo municipal 2012-2015 con relación al plan de desarrollo municipal 2008-2011, para determinar la visión de desarrollo que tuvieron ambos gobiernos y concluir su aporte al desarrollo del territorio.

Por último, en el tercer capítulo, se propone una estrategia para impulsar el desarrollo local en el Corregimiento de Tasajera, municipio de Pueblo

Viejo(Magdalena). En él se describen los objetivos de la estrategia y las acciones que deben seguirse por parte del gobierno municipal.

Se resalta la importancia que tiene la participación de los habitantes del territorio en la construcción de procesos de cambio estructural para generar su propio desarrollo, la necesidad que existe de capacitar a los ciudadanos que intervienen en los procesos productivos para que sean generadores de desarrollo a través de la ejecución de proyectos productivos y; la pertinencia de generar lazos de comunicación y trabajos articulados entre el gobierno municipal y la comunidad para dinamizar la economía. Se intenta reflexionar sobre la forma como han venido visionando el desarrollo los dirigentes del municipio de Pueblo Viejo y la forma como debería mirarse para generar un desarrollo local endógeno.

Así las cosas, se concluye, que durante el octenio investigado, las acciones utilizadas para impulsar el desarrollo en el Corregimiento de Tasajera no han sido acorde a los pensamientos de sus habitantes, dado que los dirigentes han venido utilizando una planeación desde arriba (Top Down), una planeación no participante donde impera la voluntad asistencialista del estado para satisfacer las necesidades básicas de las poblaciones vulnerables y poco se tiene en cuenta los pensamientos de la población, como se evidenció en el trabajo de campo adelantado y los datos analizados en los dos planes de desarrollo ejecutados para las vigencias 2008-2015 en el municipio de Pueblo Viejo. Cuando se plantea el término de desarrollo, tener en cuenta el desenvolvimiento económico del territorio y propiciar las acciones para que surjan actividades que permitan el crecimiento productivo.

1. CAPITULO I

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Los factores culturales propios de cada población, representan la fuente principal para el desarrollo, tanto económico como social de un territorio. El corregimiento de Tasajera, Pueblo Viejo (Magdalena), es un territorio bordeado por dos aguas: Ciénaga Grande de Santa Marta y Mar Caribe, donde sus habitantes son pescadores en su gran mayoría, pudiendo ser un territorio económicamente productivo y en donde el desarrollo del territorio se vea reflejado en la calidad de vida de sus habitantes.

Sin embargo, la realidad es otra, porque en éste lugar es normal encontrar personas que aún realizan sus necesidades fisiológicas al aire libre, ya que no cuentan con una vivienda en condiciones óptimas. La población está acostumbrada a tirar basuras alrededor de su casa, los hombres jugando dominó o billar alrededor de la plaza de mercado, las mujeres tejiendo redes para pescar, los niños con apariencias de desnutrición, descalzos y jugando en la calle. Esto sumado al pensamiento de algunos de sus habitantes “vivir el día a día como venga” (Escobar, 2017, p, 1) hace de Tasajera un lugar proclive de pobreza y con bajo desarrollo local.

El Corregimiento de Tasajera, presenta diversas problemáticas asociadas a la falta de ejercicios de planificación para el desarrollo, siendo predominantes las bajas coberturas en los Índices de Necesidades Básicas Insatisfechas, no existe evidencia de procesos de larga duración para plantear soluciones al

desarrollo local, sus habitantes no tienen coberturas mínimas en Salud, Saneamiento básico y educación, vivienda, servicios públicos, entre otras. De acuerdo al Censo 2005 realizado por el DANE, el 68,32% de los habitantes de la cabecera municipal encuestados presentaban necesidades básicas insatisfechas y el 36,15% habitantes en miseria. En el resto del municipio, conformado por Corregimientos, el NBI representa 52,35% y el 23,72% de esos habitantes viven en miseria, esto evidencia la importancia de identificar los pilares del desarrollo territorial.

Por tanto, esta investigación pretende responder el siguiente interrogante y evidenciar las apuestas de desarrollo local por cada uno de los actores en el territorio: ¿Cuál ha sido la apuesta del Gobierno municipal de Pueblo Viejo para mejorar las condiciones de vida de los pobladores de Tasajera e impulsar el desarrollo del territorio?, con el objetivo de determinar la realidad del territorio en cuanto a la dinámica productiva, social y económica; ya que al ser Tasajera el punto estratégico de explotación pesquera del municipio Pueblo Viejo, ser sus habitantes quienes realizan la actividad pesquera, debería verse reflejado en una mejor condición de vida de los mismos, como resultante de un trabajo de planeación participativa.

1.2. JUSTIFICACIÓN

El desarrollo local es un fenómeno muy ligado a la supervivencia humana y que ha ido ocupando diferentes escenarios a través de la historia, siendo el progreso económico y desenvolvimiento humano dentro de la sociedad sus

principales pilares; por lo que es considerado entonces parte fundamental para alcanzar el bienestar social dentro de un territorio.

Es bien conocido que los países de Latinoamérica presentan altos índices de inequidad y de pobreza. Las estadísticas realizadas por el DANE en el Censo General del año 2005 en Colombia, arrojan que el 27,7% de la población del país encuestada, presentó necesidades básicas insatisfechas y el 10,4% de la población encuestada en Colombia, viven en viviendas inadecuadas; el 11,11% de los colombianos viven en hogares con hacinamiento crítico y el 7,4% viven en viviendas con servicios inadecuados; tal como se evidencia en la Tabla No. 1.

Tabla No. 1. Población en hogares con NBI insatisfechas, CENSO: 1973-1985-1993-2005

NBI – PERSONAS	CENSO			
	1973	1985	1993	2005
PERSONAS CON NBI	70.5	54.4	35.8	27.7
DOS O MAS CON NBI	44.9	22.8	14.9	10.6
VIVIENDA INADECUADA	31.2	13.8	11.6	10.4
SERVICIOS PÚBLICOS INADECUADOS	30.3	21.8	10.5	7.4
HACINAMIENTO CRÍTICO	34.3	19.4	15.4	11.1
INASISTENCIA ESCOLAR	31.0	11.5	8.0	3.6
ALTA DEPENDENCIA ECONÓMICA	29.0	15.9	12.8	11.2

Fuente: DANE, Censo general 2005.

Esto indica que, el Magdalena se encuentra dentro de los cinco departamentos más pobres. Así lo confirma, el censo realizado por el DANE en el año 2005, donde el INB para la cabecera municipal ascendía a 40,1% y el resto del

departamento tendría distribuida un 64,7%, tal como se muestra en la Tabla No. 2.

Tabla No. 2. Departamentos con NBI, CENSO: 2005

DEPARTAMENTO	CABECERA	RESTO	TOTAL
ANTIOQUIA	15.9	47.6	23.0
ATLANTICO	23.8	42.5	24.7
BOGOTÁ	9.1	27.8	9.2
BOLIVAR	40.2	67.4	46.6
BOYACÁ	14.1	49.0	30.8
CALDAS	13.3	29.2	17.7
CAQUETÁ	33.4	58.7	41.5
CAUCA	24.0	61.6	46.4
CESAR	35.8	66.9	44.7
CÓRDOBA	42.4	76.4	59.1
CUNDINAMARCA	15.4	32.2	21.3
CHOCÓ	81.7	76.2	79.2
HUILA	21.8	48.8	32.6
LA GUAJIRA	40.3	91.9	65.1
MAGDALENA	40.1	64.7	47.7
META	20.4	44.4	25.0
NARIÑO	26.0	59.0	43.6

Fuente: DANE, Censo general 2005.

Dentro del Departamento del Magdalena, existen muchos municipios con altos porcentajes de NBI. Pueblo Viejo, es uno de ellos. De acuerdo al Censo 2005 realizado por el DANE, el 68,32% de los habitantes de la cabecera municipal encuestados presentaban necesidades básicas insatisfechas y el 36,15% habitantes en miseria. En el resto del municipio, conformado por Corregimientos, el NBI representa 52,35% y el 23,72% de esos habitantes viven en miseria.

Las condiciones básicas que tienen los habitantes del Corregimiento de Tasajera, Pueblo Viejo, Magdalena, no son las mejores. La mayoría de los pobladores viven en casas elaboradas a base de material reciclable y sumergido en condiciones medioambientales no favorables, tal como se muestra en la figura No. 1. “La contaminación ambiental producida por la cantidad de desechos arrojados por los mismos habitantes alrededor de sus casas trae como consecuencias problemas de salud y a eso se le suma que no poseemos un servicio de alcantarillado público, siendo comúnmente utilizadas las llamadas pozas sépticas para quienes podemos al menos hacer una, porque existen vecinos que no tienen acceso por falta de plata y el popo lo llevan a la Ciénaga Grande de Santa Marta o alrededor de sus casas”, de acuerdo a lo expresado por un habitante de Tasajera (López, p. 2017).



Figura No. 1. Condiciones de vivienda en Tasajera, Pueblo Viejo (Magdalena)

Fuente: Fotografía tomada en Corregimiento Tasajera, 28 octubre de 2017

Los pobladores del corregimiento de Tasajera, tienen necesidades de abastecimiento de agua potable, tal como se muestra en la figura No. 2. La forma como se abastecen del líquido es: “Pasa un carro tanque de agua por la calle principal del Corregimiento de Tasajera los días lunes, miércoles y viernes por dos horas, donde todos los habitantes que necesitan agua deben llegar a solicitar el preciado líquido y este es cobrado en una factura emitida por la Cooperativa de Gestores ambientales de Tasajera” según lo expresado por un habitante de Tasajera (López, 2017, p. 1).



Figura No. 2. Acceso a servicios públicos básicos

Fuente: Fotografía tomada en Corregimiento Tasajera, 28 octubre de 2017

Por lo tanto, existe en el Corregimiento de Tasajera, una mala prestación del servicio de acueducto. Sin embargo, es cobrado a los habitantes, tal como se evidencia en la figura No. 3.



COOPERATIVA DE GESTORES AMBIENTALES DE TASAJERA
HAB. 20037456
DLEI VÍA CENAGA-BARRANQUILLA KH 52

Información del Suscriptor			
Nombre	0004728 FLOR YERENA	Dirección	PA 17
Dirección	CI K7	Edificio	3
Ruta			3

Datos de Factura	
Fecha	Jul.26/2017
Numero	0062960
Periodo Facturado	Jul. 01/2017 A Jul.31/2017
Fecha Pago	Ago.25/2017

Detalle de Acueducto	
Consumo Mts/3	15,792.00
Costo Fijo	4,956.00
Valor Subsidio	-
Total Servicio	6,224.00

Detalle de Asso	
Valor Tarifa	11,622.00
Costo Fijo	1,428.00
Valor Subsidio	-
Total Servicio	7,830.00

Saldo Vencido Por Pagar	
Numero de Facturas	1
Saldo Anterior Por Pagar	\$ 13,982

Historial de Pagos	
Fecha Ultimo Pago	17-08-17
Valor Ultimo Pago \$	

Firma Rep Legal

Figura No. 3. Factura de servicio de acueducto

Fuente: Fotografía tomada en Corregimiento Tasajera, 28 octubre de 2017

Este tipo de investigación se convierte en un aporte para los gobiernos locales, porque diserta la importancia de la planificación territorial, a partir de la participación de los habitantes de territorio, como líderes en la construcción de procesos estructurales para alcanzar desarrollo local.

1.3. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

1.3.1. Objetivo general

Conocer las apuestas del Gobierno Municipal de Pueblo Viejo en el Departamento del Magdalena, para mejorar la calidad de vida de sus habitantes e impulsar el desarrollo local en territorio; mediante un estudio de caso en el Corregimiento de Tasajera, durante el octenio comprendido entre los años 2008 hasta 2015.

1.3.2. Objetivos específicos

- Examinar la dinámica de la actividad productiva de los habitantes de Tasajera (Pescadores) frente al desarrollo local del territorio.
- Identificar las estrategias establecidas por los gobernantes durante el octenio 2008-2015, para impulsar el desarrollo local y mejorar las condiciones de vida de los habitantes del Corregimiento de Tasajera.
- Diseñar una estrategia que permita gestionar el desarrollo local en el Corregimiento de Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena)

1.4. MARCO CONCEPTUAL

1.4.1. Visión del desarrollo

Históricamente el término de desarrollo ha tenido desde sus inicios un enfoque económico. El primero en referirse a éste término fue el economista Carlos Marx (1818), en la edición alemana de “El Capital” donde hace referencia al desarrollo de la formación económica de la sociedad, haciendo alusión a que se trata de un proceso histórico- natural.

Carlos Marx al igual que otros economistas de la época, se preocupó por analizar el crecimiento económico a largo plazo, cuestionando porque algunos países crecen y otros no; planteándose hasta ese momento el desarrollo como

un problema meramente económico, desconociéndose factores culturales, políticos o sociales. Esto indica que en parte se buscaba explicar el atraso de las naciones a través del comportamiento económico y, no obstante, se buscaba la forma de crear las condiciones necesarias para el progreso. Esto está sustentado en un enfoque materialista que planteó Carlos Mark de la forma como veía el desarrollo a través de la historia, dado que analizó los procesos de producción, a partir del vínculo entre las fuerzas productivas y las relaciones sociales de producción, como una forma de generar riquezas.

Sin embargo, este concepto de desarrollo ha tenido diferentes connotaciones a través del tiempo y como consecuencia de las situaciones que emergen en el entorno, siendo entonces difícil unificar un solo concepto del mismo y ha sido mirada desde otras esferas, coincidiendo en que el crecimiento económico aporta al desarrollo, pero no asegura el bienestar de una población. De esta forma, autores como Ramos y Ojeda (2013), afirman que el desarrollo no es universal, sino contextual.

Así las cosas, el concepto de desarrollo depende del contexto y el momento en el cual se sitúe, haciendo que cada persona le dé una interpretación diferente, la cual podría estar determinada por sus valores y su experiencia.

El desarrollo no puede ser visto desde una perspectiva meramente económica, dado que el PIB de un territorio no garantiza totalmente la satisfacción de las necesidades de sus habitantes, se necesita combinar ello con factores sociales y actitudes humanas que permitan el surgimiento de la población. Es por este motivo, que se plantea el desarrollo como un “proyecto común que combina crecimiento económico, equidad, mejora sociocultural, sustentabilidad ecológica, equidad de géneros, calidad y equilibrio espacial, todo esto sustentado por un proceso de concertación de los diversos agentes de un municipio con el objetivo de elevar la calidad de vida de las personas y

las familias que viven, trabajan e interactúan en dicho territorio” (Enríquez Villacorta, 1998, p. 129).

De igual manera, para que se logre el desarrollo en una nación debe darse un aprovechamiento de los recursos naturales, humano, físico, tecnológico o culturales existentes en la misma y éste solo es posible en la medida en que se trabaje en los habitantes de la comunidad un proceso que genere cambios positivos al interior del territorio y que conlleve a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

De acuerdo a lo anterior, se entenderá en este documento, el concepto de desarrollo, como el conjunto de ideas individuales y colectivas relacionadas con los procesos que producen bienestar en una población y que tienen como fin mejorar la calidad de vida de los individuos.

1.4.2. Desarrollo local

El desarrollo desde sus inicios estaba limitado a los planificadores y especialistas en desarrollo urbano, en el campo de la economía. Sin embargo, a partir de los años 70, se dá un vuelco total, gracias a dificultades en el sector productivo.

El concepto de desarrollo local surge a partir de la década de los 70, cuando en Europa se presenta una crisis macroeconómica, que hizo que se generaran nuevas formas de organización productiva y con ello nuevos problemas y conceptos que requerían soluciones diferentes a las planteadas por el gobierno convencional.

De acuerdo a Morales (2006), las iniciativas de desarrollo local tomaron fuerza en la década de los 80, constituyéndose un enfoque en la conceptualización del desarrollo que surge en contraposición al carácter

cuantitativo del desarrollo, considerando la importancia del papel que puede jugar el territorio local como agente de desarrollo sostenible.

Entonces, desarrollo local, es un concepto que reconoce por lo menos tres matrices de origen. Primeramente, el desarrollo local es la expresión de una lógica de regulación horizontal que refleja la dialéctica centro / periferia. En segundo lugar, el desarrollo local es considerado, sobre todo en Europa, como una respuesta a la crisis macroeconómica y al ajuste, incluido el ajuste político supra nacional implícito en la conformación de la UE. En tercer lugar, el desarrollo local es estimulado en todo el mundo por la globalización y por la dialéctica global/local que ésta conlleva. (Bosier, 1999, p. 8).

Se puede definir el desarrollo económico local como: “proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno” (Vázquez Barquero, 2000)

Para que un país logre alcanzar un alto grado de desarrollo, es necesario trabajar desarrollo endógeno desde los territorios y; el desarrollo endógeno solo es alcanzable cuando los dirigentes del territorio estimulen a la población para el aprovechamiento de los recursos propios a través de procesos productivos, concertando acciones que involucren las características propias de la población tales como su cultura, costumbres, aspectos sociales, aspectos religiosos, entre otros. Esto porque “la forma de organización de la producción, los contratos y los mecanismos que gobiernan los acuerdos, los códigos de conducta de la población, las estructuras familiares y sociales y la cultura condicionan los procesos de desarrollo, favorecen o limitan la dinámica económica y, en

definitiva, determinan la senda específica de desarrollo de cada territorio” (Vázquez Barquero, 2005, p. 143)

Los procesos productivos difieren de un territorio a otro, dado a las características propias de la población; por ello, la forma como avanzan es muy marcada y depende en mayor medida de las acciones emprendidas por sus dirigentes.

Con fundamento en lo anterior y totalmente de acuerdo con el autor “el desarrollo local ya no solo se queda en el ámbito económico, sino que involucra los aspectos sociales, políticos, ecológicos y culturales” (Arocena, 1995).

Si bien es cierto, para impulsar procesos productivos dentro de un territorio se requiere la creación de pequeñas, medianas o grandes empresas; también lo es que debe existir una infraestructura física y tecnológica adecuada, así como también recurso humano suficiente y procesos de cooperación y relacionamiento con otros territorios.

No se puede hablar de desarrollo local, cuando solo existe infraestructura física adecuada y éste es el mayor problema que atraviesan muchos dirigentes al tratar de impulsar desarrollo local en su territorio. Son muchas las inversiones realizadas en el arreglo de vías al interior de la localidad, parques y espacios físicos; dejando atrás la esencia del proceso productivo, recurso humano, que requiere cualificación para direccionarlos a la meta que se quiere alcanzar: hacerlos productivos para mejorarle sus condiciones de vida. En concordancia con el autor, “la dotación de infraestructuras es sólo una condición necesaria, pero no suficiente, para asegurar el desarrollo económico local, ya que las infraestructuras estimulan el desarrollo local, pero no lo crean”. (Alburquerque, 1997, p. 24).

Así mismo, el medio ambiente juega papel importante a la hora de impulsar desarrollo en territorio, porque este aspecto al parecer insignificante, es uno de los principales puntos decisorios a la hora de invertir en un proceso productivo, como también lo es la seguridad ciudadana. Un territorio que tenga condiciones ambientales óptimas y cuente con respaldo policial para guarda de los ciudadanos, se vuelve más atractivo a la vista de inversionistas con relación a otro territorio que atraviere altos índices de contaminación ambiental. Es por ello que, “las infraestructuras sociales y ambientales son también decisivas para el desarrollo e, incluso, se puede decir que constituyen uno de sus requisitos previos, dada la importancia de la cualificación de los recursos humanos, la calidad de los servicios colectivos y equipamientos urbanos, la seguridad ciudadana, la ausencia de contaminación ambiental, entre otros aspectos, para la adopción de decisiones de inversión productiva y residencial”. (Alburquerque, 1997).

La cultura es otro de los aspectos que caracteriza a los territorios y que influye considerablemente en el desarrollo del mismo, dado que el desarrollo genera cambios y no es fácil cambiar la actitud de las personas, por lo que es necesario hacer partícipes de los procesos de construcción de proyectos de desarrollo cultural a la comunidad; es aquí donde juega papel importante la planeación participativa. Así las cosas y de acuerdo con el autor, “el desarrollo en su dimensión cultural, implica tener en cuenta las diversas expresiones de las culturas en las comunidades implicadas en los procesos de desarrollo y, como finalidad, requiere una orientación de todos los procesos territoriales, es decir, sugiere un “proceso de fortalecimiento de las construcciones simbólicas a través de las cuales vive y se expresa el ser humano, puestas en función del mejoramiento de la vida en sociedad” (Castrillón, 2005, citado en Gómez, 2014).

En base a lo anterior, todo dirigente que busque impulsar desarrollo local debe construir su plan de desarrollo a partir de la caracterización de la población, teniendo en cuenta los recursos con los cuales cuenta el territorio (naturales, físicos, tecnológicos, humanos, económicos, culturales, políticos) y establecer líneas de acción que permitan involucrar a la población para el mejoramiento de su condición de vida, como estrategia de desarrollo económico local. En este sentido, una estrategia de desarrollo económico local debe fijar los objetivos generales (elevación del ingreso y del nivel y la calidad de vida de la población local) dentro de un enfoque integrado, y determinar de forma concertada las líneas de actuación y la correspondiente asignación y desglose de recursos para la ejecución de los proyectos de desarrollo. (Albuquerque, 1997).

Los anteriores autores coinciden en que para que exista desarrollo en un territorio se deben tener en cuenta aspectos económicos, políticos, culturales, infraestructura ambiental e infraestructura social y que el fin último es mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

Al momento de planear desarrollo para un territorio, es necesario hacer un diagnóstico de la población e identificar sus características y puntos más críticos para determinar acciones o estrategias que puedan aportar al desarrollo. En concordancia con lo que dice el autor, “Las estructuras familiares, la cultura y los valores locales determinan los procesos de desarrollo local y son una condición necesaria para la consolidación de estos procesos”, de acuerdo a lo expresado por Vázquez (2000, p. 27).

No se puede cambiar la identidad de un territorio, ni desconocer los rasgos culturales de la población que lo integra, ya que ellas darán fuerza a las dinámicas económicas que se quieran emprender. Con relación a esto, citamos al autor Casanova, quien coinciden con Podestá (Casanova, 2004, p. 26), al

deducir, que el desarrollo local es un proceso en el que una sociedad local, mantiene su propia identidad y su territorio, genera y fortalece sus dinámicas económicas, sociales y culturales, facilitando la articulación de cada uno de estos subsistemas, logrando mayor intervención y control entre ellos. El autor expresa: para alcanzar esos cometidos es necesaria y fundamental la participación de los agentes, sectores y fuerzas que actúan dentro de un territorio, y deben contar con un proyecto común que integre: crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial con la finalidad de elevar el nivel de vida y el bienestar de su población (Casanova, 2004, p. 24).

1.4.3. Planificación territorial

Se entiende por planificación todo proceso llevado a cabo por actores sociales y de gobierno, cuyas acciones se ven materializadas en el territorio. Cuando intervienen varios actores, ésta se convierte en una Planificación participativa. La planificación territorial es una modalidad de planificación para intervenir un territorio y no necesariamente sobre una localidad o una región.

Generalmente se ha entendido el territorio como sinónimo de superficie o extensión física. A mediados del siglo XVIII, autores como Montesquieu y Rousseau se refieren a una extensión de tierra en donde habita una colectividad humana con una autoridad definida. Después se agrega un elemento distintivo y relevante para la función de planificación, que caracteriza al territorio, de acuerdo al autor (Geiger, 1996), se considera territorio a “una extensión terrestre delimitada que incluye una relación de poder o posesión por parte de un individuo o un grupo social” (Delgado, 1999, p.13).

La planificación territorial se asocia a materias tales como: la relación urbano–rural; la planificación de cuencas hidrográficas; la planificación de la gestión de riesgos, y aspectos físicos de la planificación, como la infraestructura y localización de las actividades, zonificaciones, entre otros. (CEPAL, 2000, p. 19-20).

1.4.4. Planificación de proyectos

Es común ver en los planes de desarrollo, proyectos formulados como alternativas para solucionar problemas de la comunidad y no con visión prospectiva para impulsar desarrollo en territorio. La planificación basada en proyectos busca resolver problemas en la comunidad.

Este tipo de planificación inició a partir de los años 70 y ha cobrado vida a través del tiempo, de tal forma que su importancia radica en la maximización del beneficio social y hoy día los gobiernos giran recursos destinados a la inversión social, pero todo municipio debe tener en funcionamiento lo que se ha denominado Banco de Proyectos. Así las cosas, en América Latina se impulsó la asignación del gasto y la inversión sobre la base de los modelos de evaluación socioeconómica de proyectos y se institucionalizó la creación de los bancos de proyectos y después los sistemas de inversión pública (ILPES, 1982).

1.4.5. Calidad de vida

Este concepto aparece por primera en los Estados Unidos después de la Segunda Guerra Mundial, en un contexto público y mediático en el año de 1964 por parte del presidente de Estados Unidos Lindón B. Johnson, es decir;

proviene de fuente sociopolítica con implicaciones económicas, que enfatiza necesidades, deseos y meta (Grau, 2011).

Sin embargo, aunque inicialmente el concepto de calidad de vida haya tenido un enfoque sociopolítico, hoy día de acuerdo a la disciplina que se esté trabajando se le dá una interpretación. Por ejemplo, mientras en psicología, calidad de vida se refiere al tipo de respuesta individual y social ante un conjunto de situaciones de la vida diaria, centrándose más en la percepción que en elementos objetivos (Moreno & Ximénez, 1996), en términos económicos, se hace evaluaciones de tipo cuantitativo que permite medir la satisfacción de las necesidades de las personas.

Se entiende como calidad de vida “término multidimensional de las políticas sociales que significa tener buenas condiciones de vida objetivas y alto grado de bienestar subjetivo, además incluye la satisfacción colectiva de necesidades a través de políticas sociales en adición a la satisfacción individual de necesidades” (CEPAL, 2002, p. 41).

La expresión calidad de vida comprende aspectos materiales del entorno y la percepción y valoración que tiene el individuo de este entorno (Rodríguez & García, 2006). La calidad de vida se define en función de las condiciones materiales (bienestar social como objetivos) y psicosociales (bienestar psicológico y otros componentes como subjetivos) (Grau, 2011).

Teniendo en cuenta lo anterior, el concepto de calidad de vida, según los autores, tiene una percepción objetiva y subjetiva que depende del entorno social, cultural y ambiental donde interactúa el individuo. Entonces, se puede definir calidad de vida como una propiedad de las personas que se encuentra condicionada por la estructura social, aspectos culturales, aspectos políticos, aspectos ambientales y aspectos de salud física y mental propios del individuo, así como su bienestar material dentro de una sociedad.

Actualmente, la calidad de vida se enfoca en dos dimensiones: la objetiva y la subjetiva. La evaluación objetiva tiene un enfoque cuantitativo, sustentado en la satisfacción de las necesidades materiales e inmateriales, a través de la provisión de bienes y servicios. La evaluación subjetiva es cualitativa y no medible ya que está basada en las diferentes perspectivas individuales sobre el grado de satisfacción con relación a las circunstancias de la vida.

1.4.6. Necesidades Básicas Insatisfecha (NBI)

Método que compara a cada hogar con un conjunto de necesidades básicas que se consideran necesarias para vivir dignamente, estableciendo así una relación directa entre la pobreza y necesidad (Salas & Garzón, 2012). Con este índice se mide la calidad de la vivienda, las condiciones sanitarias, la educación y la capacidad económica.

1.4.7. Planeación arriba-abajo

Es un método tradicional de planeación estratégica, donde se ignoran las características que singularizan a una región o localidad, cada área geográfica crece en función de la demanda existente fuera de la región a partir de unas estrategias establecidas desde el nivel directivo, sin tener en cuenta la participación de los ciudadanos. (Plan de Desarrollo Local Complementario, 2014, p. 214)

1.4.8. Planeación abajo-arriba

En este método las iniciativas emergen desde la población-territorio hasta los órganos centrales de decisión en el marco de los altos objetivos nacionales y

las líneas estratégicas establecidas por el gobierno central. Este método privilegia el proceso en sí sobre la importancia del producto, es decir, del resultado. Éste es un avance muy grande en relación a la planificación tradicional cuya evaluación descansaba íntegramente en los resultados y no en el proceso cuyos beneficios no eran tomados en cuenta. Entre los beneficios más importante de esta modalidad, citamos las relaciones que se crean entre los sujetos que participan en la formulación del plan: Estado, Empresa y Sociedad Civil; la participación ciudadana directa a través de las opiniones de sus miembros; la coordinación que se establece entre los sujetos, el diálogo que se inicia y consolida entre ellos... en fin todas las actividades que permiten a los sujetos obtener una visión integral de los objetivos y las maneras de alcanzarlos en estrecha colaboración mutua. (El Desarrollo Local Complementario, 2014, p. 214)

1.4.9. Gobernanza territorial

La gobernanza territorial se refiere a la capacidad de las sociedades de resolver sus asuntos y de contribuir al desarrollo de sus territorios mediante la articulación y participación de diversos actores territoriales, entre ellos (i) el Estado (gobernanza multinivel vertical), (ii) la sociedad civil, (iii) las agencias públicas localizadas territorialmente y (iv) el sector privado (gobernanza multinivel horizontal), en un contexto en el cual, el gobierno regional está enfocado en las oportunidades de los territorios, estimulado del crecimiento económico con inclusión social (RIMISP, 2010).

1.5. MARCO METODOLÓGICO

El método utilizado en la investigación fue cualitativo, estructurado a través de la estrategia de un estudio de caso, mediante el uso de fuentes primarias y secundarias. A pesar de que se utilizaron herramientas de tipo cuantitativo, no se hizo uso de análisis probabilístico para llegar a una afirmación verificable, sino que se interpretaron los resultados de manera cualitativa. Se obtuvieron los resultados a partir de la utilización de fuentes primarias (encuestas, entrevistas y grupo focal) y secundarias (informes de gestión vigencia 2008-2015).

Se hizo uso de la herramienta estudio de caso porque, se pretende indagar sobre el desarrollo del territorio a partir de las estrategias impartidas por el gobierno municipal dentro de sus planes de desarrollo, analizando las causas generadoras de avance o retroceso. El estudio de caso se convierte en una herramienta de descubrimiento de explicaciones causales (Yacussi, 2005, p.21).

1.5.1. Recolección de la Información

Mediante el uso de herramientas de grupos focales con líderes comunales, la aplicación de entrevistas semi-estructuradas y encuestas a pescadores del Corregimiento de Tasajera; así como la observación participante, se determinaron los datos referentes a las variables planteadas en la investigación; los mismos que se encuentran sistematizados en los gráficos y tablas presentados en el trabajo.

De igual manera, se analizaron las fuentes de información secundaria del Municipio de Pueblo Viejo Magdalena: Informes de gestión de los años 2008 al 2015 y los Planes de Desarrollo 2008-2011 “Renace un Pueblo Viejo” y 2012-2015 “Pueblo Viejo avanza con la participación ciudadana”; para de esta forma enfocar la investigación lo más cercana a la realidad posible.

1.5.2. Población

La población objeto de la investigación se estableció mediante la identificación y caracterización de la mayor actividad productiva en el territorio, durante los periodos 2008-2015. Se establece entonces como grupo meta, los pescadores del Corregimiento de Tasajera, quienes habitan el territorio y que se pudiera identificar la dinámica de la actividad productiva de esta población. Por las condiciones y el costo del trabajo de campo se decidió realizar una muestra

1.5.3. Muestra

Para el trabajo se usó la técnica de muestra basada en los sujetos disponibles, dado que, al realizar el sondeo en el territorio, se evidenció que los pescadores permanecían la mayor parte de su tiempo en la Ciénaga Grande de Santa Marta, realizando actividades de pesca y el punto de encuentro de ellos es la plaza de mercado de Tasajera generalmente en horas de la mañana, a donde afluyen para vender el producto su actividad pesquera.

El objetivo de la aplicación de las encuestas fue conocer la dinámica del proceso productivo de los pescadores de Tasajera y su influencia en el desarrollo del territorio. Se consideró que, al aplicar el instrumento, se debería

encuestar a los vendedores que estaban allí con la condición de que fueran pescadores y que adicional fueran habitantes del Corregimiento de Tasajera.

Así las cosas, se hizo uso del método conocido como muestra por conveniencia. Si bien es cierto, el mismo no le permite al investigador tener control sobre la representatividad de la muestra. Sin embargo, es útil si el investigador quiere estudiar las características de las personas que pasan por la esquina de una calle en un momento determinado, por ejemplo, o si el tiempo y los recursos son limitados de tal forma que la investigación no sería posible de otra manera.

Teniendo en cuenta este método, se decidió ir el 28 de octubre de 2017 a la plaza de mercado, donde afluyen todos los pescadores del Corregimiento de Tasajera y algunos que vienen de otros lugares cercanos al Corregimiento a vender o comprar para revender el pescado. De acuerdo a la observación realizada, en el mercado había 38 pescadores en total y se aplicó encuestas a 20 pescadores del total de los que estaban en el lugar, ya que eran los únicos que eran pescadores de oficio del Corregimiento de Tasajera, los 18 pescadores restantes eran habitantes del Corregimiento de Trojas de Cataca.

Para el grupo focal, se tomó en cuenta el tipo de muestra intencionada, siendo los líderes comunales de cada barrio del Corregimiento de Tasajera los participantes del mismo.

De igual manera, para acercar la investigación un poco más a la realidad, se procedió a entrevistar a ocho habitantes del Corregimiento de Tasajera muy conocidos en el territorio, que se dedicaban a la comercialización de pescado y que no fueran necesariamente pescadores de oficio, entre ellos hombres, mujeres y jóvenes, con el objetivo de conocer la percepción que tenían con relación a las apuestas del gobierno municipal para mejorar las condiciones de vida de los habitantes del territorio, haciendo uso del instrumento entrevista semiestructuradas.

1.5.4. Recorrido en la Zona

En coordinación con un líder Comunal, Guillermo López (2017), se realizó el recorrido al mercado público de Tasajera, barrios de Tasajera, la Ciénaga Grande de Santa Marta y sus alrededores; con el objetivo de observar directamente la problemática del territorio. Durante el recorrido se tomaron fotos.

1.5.5. Sistematización

Recopilada la información de entrevistas, encuestas y grupos focales, se procedió a la validación y análisis de las variables propuestas en la investigación, haciendo uso del programa de office Excel, de ésta forma se procesaron los datos y se obtuvieron los resultados de la información recolectada en campo. De igual manera, se realizó un análisis de los informes de gestión municipal para los periodos 2008-2015 y el resultado fue sistematizado en cuadros comparativos que permitieron conocer los aportes realizados desde las metas estratégicas al desarrollo local del territorio.

La investigación se enmarcó en un paradigma analítico, ya que se intenta explicar el avance o retroceso en el desarrollo de un territorio, Corregimiento de Tasajera, a partir del análisis del planteamiento de metas estratégicas dentro de los planes de desarrollo durante las vigencias 2008-2011 y las acciones impartidas por los gobiernos municipales para dinamizar la economía y mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

Se hizo uso del método de investigación hermenéutico, dado que se dio una interpretación a las metas establecidas en los planes de desarrollo municipal

durante las vigencias 2008-2015, con relación al aporte generado para impulsar el desarrollo local en el territorio.

Para el análisis de los resultados se realizó a partir de la categoría de Desarrollo Local y se contrastó con la entrevista, con ello, se logró identificar los imaginarios, también, se construyeron matrices de análisis de información de los planes de desarrollo lo que permitió evidenciar la ruptura en lo planeado vs ejecutado.

1.6. MARCO CONTEXTUAL

El Departamento del Magdalena está situado en el norte del país, en la región de la llanura del Caribe; localizado entre los 08°56'21" y 02°18'24" de latitud norte y a los 73°32'59" y 74°55'51" de longitud oeste. Cuenta con una superficie de 23.188 km² lo que representa el 2.0 % del territorio nacional. Limita por el Norte con el mar Caribe, por el Este con los departamentos de La Guajira y Cesar, por el Sur y Oeste con el río Magdalena, que lo separa de los departamentos de Bolívar y Atlántico.

El departamento del Magdalena está dividido en 30 municipios, 178 Corregimientos, 7 inspecciones de policía, así como, numerosos caseríos y sitios poblados.

MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DE MAGDALENA				
Santa Marta	Algarrobo	Aracataca	Ariguani	Cerro San Antonio
Chibolo	Ciénaga	Concordia	El Banco	El Piñón
El Reten	Fundación	Guamal	Nueva Granada	Pedraza
Pijiño Del Carmen	Pivijay	Plato	Pueblo viejo	Remolino
Sabanas De San Ángel	Santa Barbará De Pinto	San Sebastián De Buenavista	San Zenón	Santa Ana
Salamina	Sitio nuevo	Tenerife	Zapayán	Zona Bananera

Figura 3. Municipios del Magdalena, tomado de Datos abiertos (2018)

En el territorio del departamento del Magdalena se presentan tres unidades fisiográficas bien definidas. La primera comprende la faja bañada por el río Magdalena en una longitud de más de 200 km, se caracteriza por sus numerosas ciénagas, pantanos y playones, formados por los desbordamientos del río; el sector costanero comprendido en esta unidad es bajo, cenagoso cubierto de mangles, se caracteriza por su fragilidad.

El clima del departamento del Magdalena es seco y sofocante, con temperatura media de 29°C, con excepción de la región montañosa donde se presentan todos los pisos térmicos, desde el cálido en las partes bajas hasta el glacial en las cumbres de la Sierra Nevada de Santa Marta.

La economía del departamento del Magdalena está centrada en las actividades agropecuarias, ganaderas, turísticas y portuarias. Los productos que se cultivan son el algodón, arroz, banano, palma africana, tabaco y algunos frutales. La ganadería es extensiva y tiene propósitos de cría, ceba y levante. La pesca se practica en las ciénagas y el mar. El turismo se concentra en Santa Marta y el parque Tairona, mientras que el comercio y los servicios están solo en la capital.

Como se evidencia claramente, el departamento del Magdalena es un territorio que tiene muchas riquezas naturales, goza de un gran clima que permite tener variedades de fruta y tienen muchos afluentes hidrográficos que permiten actividades económicas como la pesca.

Uno de los municipios más favorecidos con esas riquezas naturales es Pueblo Viejo, el cual fue fundado en 1528 por Fray Tomás Ortiz y fue erigido como municipio el 3 de mayo de 1929 y de acuerdo al censo según DANE para el año 2005 contaba con 24.865 habitantes; 8.425 habitantes en la cabecera municipal y 16.440 habitantes distribuidos en los Corregimientos. (Gobernación del Magdalena, 2018)

Pueblo Viejo está asentado sobre la isla de Salamanca, una delgada división entre la Ciénaga Grande de Santa Marta y el Mar Caribe. Dista de la capital del departamento, Santa Marta a 38 kilómetros y está conformada por 8 Corregimientos que son Bocas de Aracataca, Islas del Rosario, Palmira, Tasajera, Palos Prietos, Tierra Nueva, Nueva Frontera y Casa Loma. Tiene una superficie de 678 km².

Pueblo Viejo es considerado un pueblo indígena debido a que sus habitantes que eran los Pextaguas descendientes de la familia caribe, construyeron sus bohíos a orillas de la Ciénaga Grande porque eran recolectores de moluscos y la mayoría se dedicaba al cultivo de la yuca y el maíz en la Isla de Salamanca. (Domínguez, 2014, p.12)

De este territorio vale destacar un poco de su historia relacionada con el Puerto de las Mercedes, que fue construido para el embarque y desembarque de las mercancías que transportaba el ferrocarril. Puerto que recibió ese nombre porque en una de las tres casas construidas allí, la abuela, la madre y la nieta, se llamaban Mercedes.

Antaño fue de mucha importancia el mercado público ubicado cerca a “Puerto Cañón”, en la plaza principal de Pueblo Viejo, donde llegaban vendedores de pueblos circunvecinos a comercializar toda clase de productos especialmente pescados y mariscos.

En la actualidad se busca fortalecer los vínculos locales y regionales mediante la integración sociocultural y económica del municipio, mediante los ejes viales Troncal del Caribe, que facilita conectar las ciudades de Santa Marta, Ciénaga con Barranquilla y los municipios de las riberas del Río Magdalena, y la Troncal de Oriente, que favorece la comunicación del sur del municipio con los centros poblados del municipio Zona Bananera, lo que permite ser más productivos, competitivos y sostenibles.

De acuerdo a las estadísticas establecidas por el DANE en el censo realizado en el año 2005, el NBI en la cabecera municipal fue de 68.32% del total de la población habitante en ese lugar del territorio y distribuido en los Corregimientos un 57.76% de la población residente allí.

Tabla3. NBI Pueblo Viejo, CENSO: 2005

Cód. Dpto.	Nombre Dpto.	Cód.Mpio	Nombre Mpio	Personas en NBI					
				Cabecera		Resto		Total	
				Prop (%)	Cve (%)	Prop (%)	Cve (%)	Prop (%)	Cve (%)
7	MAGDALENA	570	PUEBLO VIEJO	68.32	2.84	52.35	3.23	57.76	2.24

Fuente: DANE, 2005.

El bello paisaje de la Ciénaga Grande de Santa Marta no se aprecia muy bien ante la presencia de las viviendas en malas condiciones, el hacinamiento en su interior, la desnutrición de los niños, y muchas jóvenes menores de dieciocho años con bebés en sus brazos.

Tasajera es un lugar poblado en Departamento del Magdalena, Colombia. Se encuentra a una altitud de 3 metros sobre el nivel del mar. Sus coordenadas son 10°58'60" N y 74°19'60" W en formato DMS (grados, minutos, segundos) o 10.9833 y -74.3333 (en grados decimales). Su posición UTM es WT71 y su referencia Joint Operation Graphics es NC18-07.

En este territorio vive una población con una alta calidez humana a pesar de las circunstancias de miseria que a simple vista se ven en el recorrido que se hace al pueblo. Los habitantes del territorio, se ayudan entre ellos. Allí es normal ver, como un vecino le regala al otro unos "cayeyes" cuando no tiene para comer, o le entrega una pastilla cuando tiene dolor de cabeza.

Los Tasajereños, como comúnmente se les llama, son personas muy arraigadas a sus costumbres, donde el jefe de la casa es el hombre y quien se

preocupa por ir de pesca y llevar el sustento a su familia, mientras la mujer se queda en casa cuidando a los hijos, que pasan a ser más de dos.

Por las condiciones propias del territorio, algunas casas de los habitantes de Tasajera se caracterizan por tener un patio que hace parte de la Ciénaga Grande de Santa Marta, lo que les facilita el acceso a la misma para salir a pescar, pero también aumenta el riesgo de inundaciones en los tiempos de invierno. Algunas de estas casas no tienen letrina y para ellos es normal echar el excremento en las aguas de la Ciénaga. Otros, por el contrario, tienen más conciencia del daño ambiental que causan con estas acciones y han podido construir pozas sépticas que comparten con algunos vecinos.

Los pescadores de Tasajera, son personas alegres y bullangueras. Es normal, un fin de semana encontrarse en las esquinas de una tienda jugando dominó y tomando cerveza con unos cuantos amigos, mientras su familia está en casa. Sin embargo, también son personas muy respetuosas del dolor ajeno y trabajan en grupo cuando alguien de su comunidad se ve afectado o cuando se sienten vulnerados. Es por esta razón que suele vérselos haciendo huelgas en la carretera, con los famosos bloqueos.

2. CAPITULO II DINÁMICA DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA DE LOS PESCADORES DE TASAREJA Y SU INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO

2.1. LA PESCA ARTESANAL, ACTIVIDAD PRODUCTIVA DE POBLADORES DE TASAJERA

Los pescadores son personas que se han dedicado exclusivamente a la pesca artesanal como actividad diaria para obtener el sustento de sus familias. De acuerdo a historia contada por líder comunitario Roque: “La descendencia de los habitantes de Tasajera viene de la tribu Tasajos, quienes eran unos indios pescadores que bajaban de la Sierra Nevada de Santa Marta a pescar a la ciénaga grande y se asentaron allí, de ahí el nombre de Tasajera” (Guerrero, 2017).

En el trabajo de campo y por la experiencia personal al aplicar los instrumentos de recolección de información se infiere que existe una influencia de los hábitos y modos de vida de los pescadores en el desarrollo local. Esto fundamentado en que, los pescadores del Corregimiento de Tasajera, siguen aplicando las mismas técnicas artesanales usadas desde antaño por sus ancestros, para la actividad pesquera y, no se evidenció al momento de la investigación, la intención por parte de ellos de utilizar métodos más tecnificados para llevar a cabo su actividad productiva, dado que no conocen otras alternativas. Esta situación demuestra el deficiente accionar por parte del gobierno municipal para concertar con la comunidad actividades concretas de formación que les permita tener una nueva concepción del proceso productivo pesquero y liderar cambios a nivel estructural. A partir de ello y en concordancia

con lo expresado con Enríquez Villacorta, para que se dé desarrollo en el Corregimiento de Tasajera, es fundamental la participación de los diferentes actores municipales en la formulación de proyectos comunes que puedan generar crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, a partir de procesos de concertación con la comunidad.

2.2. LA VENTA DE PESCADO, FUENTE GENERADORA DE INGRESOS DE HABITANTES DE TASAJERA

Tasajera tiene un mercado público, donde los pescadores comercializan el producto de la pesca artesanal. Sin embargo, de acuerdo a entrevistas realizadas a varios pescadores de Tasajera, esta actividad no genera muchos ingresos, dado que el producto es vendido a bajo costos para conseguir el sustento diario, siendo terceras personas las que usufructúan el resultado de la actividad que éstos pescadores realizan. Así las cosas, éstos últimos, se convierten en revendedores del producto de la pesca a precios más elevados, obteniendo así mayores ganancias, utilidades que no se ven reflejadas en el beneficio de la comunidad de Tasajera. Esta práctica acorde con lo planteado por los autores sobre desarrollo local, genera una ruptura de trabajo colaborativo y cooperativo que pueda existir en el puerto y adicional, supone la necesidad de establecer procesos de formación que permitan el esfuerzo del papel de las comunidades pesqueras en el desarrollo local y de la gobernanza de Tasajera, de lo contrario, se seguirán sosteniendo éste tipo de prácticas más individuales que grupales.

El desarrollo del territorio se ve limitado, porque no existe un foco de comercialización organizado de tal manera que genere ganancias en pro del bienestar de la población y garantice el mejoramiento de la calidad de vida de los mismos. Recordemos que, en concordancia con lo planteado por los autores sobre desarrollo local, la forma de organización de la producción y los códigos de conducta de la población, condicionan éstos procesos, favorecen o limitan la dinámica económica y, son determinantes del mismo.

A pesar de que dentro del territorio existe un mercado público, creado por el Gobierno Municipal, existe un administrador de mercado que se encarga de recaudar por parte de los pescadores una cuota para poder vender el producto de la pesca. De acuerdo a la entrevista realizada al administrador de turno Manuel Niebles, expresa: “los pescadores por vender el producto de la pesca en su canoa deben cancelar \$2.000,00 y por utilizar una mesa dentro del mercado público por el tiempo que duren tienen que pagar \$3.000,00; recursos que son utilizados para mantener limpio el lugar” (Niebles, 2017, p. 1); evidenciando de ésta manera que no existe apoyo de parte del gobierno municipal para garantizarles un lugar en óptimas condiciones para la venta diaria del pescado.

Es una comunidad que desconoce el flujo de ingresos y egresos que como pescadores ejecutan mensualmente, no saben de cifras exactas, solo saben que deben conseguir su sustento diario. Entre ellos, la palabra ahorro no existe dentro de su vocabulario, la comodidad y los lujos pasan a un segundo plano, porque lo importante es lo urgente: la comida, los servicios públicos y uno que otro préstamo que realizan para poder comprar canoa para pescar.

Existe una pobreza económica reflejada en el poco poder adquisitivo que tienen para demandar bienes de primera necesidad y la falta de cultura de ahorro para proyectarse en el mejoramiento de su calidad de vida.

El poco poder adquisitivo no les permite mejorar las condiciones de sus viviendas. Al realizar la investigación sobre las condiciones de vida de los habitantes del Corregimiento de Tasajera (pescadores), se logró evidenciar que, la comunidad de Tasajera vive en casas de material que tiene un aspecto muy degradado en su infraestructura física y de acuerdo a las encuestas realizadas a 20 pescadores, no se preocupan mucho por el aspecto físico de sus casas, dado que los ingresos que reciben alcanza solamente para el sustento diario y servicios públicos, no siendo su prioridad el embellecimiento de las mismas.

El deficiente poder adquisitivo de los habitantes de Tasajera, no permite que ésta población avance en su desarrollo y genere aportes al territorio. Un ejemplo de ello: Se colocaron las redes eléctricas en un sector de la población de Tasajera, “algunos de los beneficiarios no cancelan el consumo del servicio público y prefieren recurrir a otras acciones” (Ariza, 2017, p. 1), tal como lo manifiesta Elkin Ariza, en una entrevista realizada.



Figura no. 4 condiciones físicas predominantes de las viviendas

Fuente: Fotografía territorio, octubre 14 de 2017.

2.3. EL COMERCIO EN EL MERCADO DE TASAJERA

En el ejercicio de trabajo de campo se pudo encontrar y corroborar que el mercado es el sitio privilegiado de los pobladores para hacer el intercambio y que en el no solo participan los pescadores del Corregimiento de Tasajera, sino personas de otros territorios aledaños al Corregimiento que se dedican a la venta del pescado y; a la compra-venta del pescado. Se destacaron grupos de personas: 1. Pescadores de Tasajera o de pueblos aledaños que venden el pescado en el mercado a bajos costos y; 2. Comerciantes que son los que vienen de territorios vecinos al Corregimiento de Tasajera compran el pescado y luego lo revenden en sus territorios, quedándose con un porcentaje alto de ganancia.

Se ejemplifica el caso de un comerciante, Pedro Bonilla, que compra pescado en grandes cantidades en Tasajera y lo lleva a vender a Ciénaga. De igual manera, se encontró el caso de una mujer, Mónica Acosta, familia de pescadores, quien se dedica a la venta de lisa seca, procesada por ella misma en casa; inició vendiendo lisa en la Olímpica de Ciénaga, pero por no estar organizada legalmente no pudo abrirse campo en el sector y pese a ello, solicitó ayuda al gobierno municipal, donde no encontró apoyo. Actualmente, Mónica Ayala, vende lisa seca dentro del territorio a bajos costos y fuera para quienes le compran de manera informal, pero no ha podido avanzar a otros espacios. Esta forma de mercadeo, de acuerdo a lo planteado por Vázquez Barquero, en los conceptos de Desarrollo Local, deja ver que la comunidad sostiene un código de conducta que está condicionando el proceso de

desarrollo en el territorio y no le está permitiendo avanzar, lo cual, valdría la pena concertar involucrando actores del gobierno municipal para crear mecanismos que permitan reorganizar el proceso de comercialización al interior del mercado público, sumando a ello el aprovechamiento del potencial que tienen algunos integrantes de la población para generar liderazgo en los procesos productivos, fomentar cambio estructural dentro de la comunidad a partir de acuerdos de cooperación y dinamizar la economía.

El análisis de los informes de gestión para el octenio estudiado, infieren que, el gobierno municipal construyó un mercado público para dinamizar la economía del territorio. Allí los pescadores y comercializadores deben cancelar una cuota por un espacio para vender el producto. Muy a pesar de ser la construcción del mercado público y la reglamentación de su uso, una acción del gobierno para impulsar el desarrollo económico local, por sí solo no está generando resultados, dado que en concordancia con lo expresado por Francisco Alburquerque, las infraestructuras son solo condiciones necesarias para alcanzarlo y en este caso el mercado público es solo un medio para realizar la actividad comercial, pero se requieren otros aspectos intrínsecos que permitan dinamizar el proceso y generar desarrollo, tales como la cooperación y ejercicios de concertación entre los pescadores.



Figura No. 5 Interior plaza de mercado, Corregimiento de Tasajera

Fuente: Fotografía territorio, octubre 14 de 2017



Figura No. 6. Exterior plaza de mercado Corregimiento de Tasajera

Fuente: Fotografía territorio, octubre 14 de 2017

2.4. ACTITUD DE LOS PESCADORES ANTE PROYECTOS PRODUCTIVOS

Al indagar sobre las estrategias implementadas para impulsar el desarrollo local en el territorio durante el octenio 2008-2015, se pudo evidenciar que se llevaron a cabo proyectos liderados por el Gobierno Municipal y financiados por CORPAMAG en el corregimiento de Tasajera, que no han permitido impulsar el desarrollo local, dado a que el pescador quiere obtener resultados inmediatos, cuando en realidad se requiere de tiempo y dedicación para alcanzarlos. Así mismo, se han creado cooperativas de pescadores que al final terminan liquidándose por desmotivación de los integrantes, ya que a los mismos les interesa obtener ganancias diarias y no al final de un mes. Estas acciones emprendidas por los actores municipales, sin resultados exitosos dentro de la comunidad, sugiere repensar los ejercicios de planificación al interior de los territorios, acorde con lo planteado por los autores de desarrollo local, Castrillón, es importante fortalecer las construcciones simbólicas de los pescadores, de tal forma que permitan acercarse a un mejoramiento de sus condiciones de vida, a partir de la creación de ciertos imaginarios.

2.5. LO QUE PIENSAN LOS HABITANTES DE TASAJERA CON RELACIÓN A LA FORMA COMO EL GOBIERNO HA QUERIDO MEJORARLES LAS CONDICIONES DE VIDA

El análisis de la investigación infiere que, los pescadores de Tasajera no participan en la formulación de proyectos de inversión, no se les participa para la formulación de los planes de desarrollo y las pocas acciones realizadas en

beneficio de la comunidad han sido porque vienen por directrices del gobierno nacional.

Se evidencia un trabajo de Planeación desde arriba, donde la participación de los habitantes de Tasajera en la construcción de los Planes de Desarrollo ha sido nula. Por tal motivo, se puede inferir del análisis de los dos planes de desarrollo formulados e implementados en el octenio 2008-2015, que el gobierno municipal no alcanza a dimensionar el recurso humano valioso que tiene en esa localidad y el aprovechamiento de los recursos naturales que con estrategias bien implementadas podrían llevar a un desarrollo local en territorio; dando la impresión que el gobierno municipal formula planes de desarrollo poco prospectivos.

2.6. EL PODER ADQUISITIVO DE LOS HABITANTES DE TASAJERA COMO FRENO EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO

De acuerdo al análisis realizado en esta investigación, el poder adquisitivo de los habitantes de Tasajera ha influenciado el desarrollo en el territorio de manera negativa. El deficiente poder adquisitivo de los pescadores, frena el desarrollo de ideas de negocio que tienen algunos y que podrían contribuir al desarrollo en el territorio.

El crecimiento económico del territorio, juega papel importante en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes. Las condiciones en las que se encuentran sus viviendas, la contaminación ambiental producida por los desechos que ellos mismos echan a sus alrededores, hacen del territorio un lugar no muy agradable y proclive de pobreza. Estos aspectos, en concordancia con lo planteado por Francisco Alburquerque, sobre el desarrollo local, generan una mala imagen del territorio e influyen en las decisiones de inversión productiva por parte de terceros.

3. CAPITULO III ANÁLISIS DE LAS ACTUACIONES DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE PUEBLO VIEJO A FAVOR DEL CORREGIMIENTO DE TASAJERA, DURANTE EL OCTENIO 2008-2015

3.1. PLAN DE DESARROLLO 2008-2011 “RENACE...UN PUEBLO VIEJO”

Se desarrolló durante el gobierno del Dr. Jaime Caballero Carbonó, estableciéndose como alcance “mejoramiento de los niveles de vida en la población, teniendo en cuenta los sectores menos favorecidos, clasificando en orden de prioridades los problemas más relevantes a solucionar en cada una de las áreas estratégicas, procurando que exista una mayor equidad y solidaridad con los sectores más deprimidos” (Plan de Desarrollo Municipal, 2008, p.11).

Al analizar las problemáticas planteadas en el Plan de Desarrollo 2008-2011, se extrajeron las que apuntaban al Corregimiento de Tasajera, construyéndose como resultado el siguiente cuadro explicativo:

Tabla No. 3 Problemáticas planteadas PDM 2008-2011, Corregimiento de Tasajera, Municipio Pueblo Viejo

ASPECTO	PROBLEMÁTICA DEL CORREGIMIENTO
EDUCACIÓN	Instituciones educativas de primaria y bachillerato cuya infraestructura no tienen buenas condiciones. No existe una institución de educación para niños

	especiales
SALUD	Servicio deficiente en puesto de salud de Tasajera
SERVICIOS PÚBLICOS	Solo 40 hogares tienen poza séptica Los habitantes del Corregimiento no poseen cultura de recolección de basuras de calles y sitios transitados, por lo que presenta aspecto de desaseo Redes y porterías en mal estado, no existe cultura de pago
MEDIO AMBIENTE	La mayor parte de la población tiene su casa ubicadas a orillas de la Ciénaga Grande de Santa Marta
SOCIOCULTURAL	No hay cultura de planificación y la vida sexual se inicia a temprana edad. La actitud machista y los patrones de crianza inadecuados hacen que aumente la violencia intrafamiliar y el maltrato infantil Existen pocos centros de recreación, lo cual condiciona el uso del tiempo libre hacia algunos hábitos malsanos como el consumo del alcohol en cantinas, creándose así una cultura etílica que se afianza desde muy temprana edad sin distinción de sexo y alterno a ello consumo de drogas

ECONÓMICO	Los pescadores presentan problemas para la conservación, acopio y comercialización del pescado; lo cual no les permite explotar a cabalidad su actividad productiva, trayendo como consecuencia el vender el producto por salir del paso y sometiéndolos así a deprimentes condiciones económicas y sociales
INFRAESTRUCTURA VIAL	No existe seguridad vial para el transporte marítimo dentro de la Ciénaga Grande de Santa Marta

Fuente: Construcción propia, a partir de información contenida en Plan de Desarrollo Municipal Pueblo Viejo 2008-2011

Para tratar de resolver la problemática del municipio, dentro del Plan de Desarrollo de Pueblo Viejo 2008-2011, el Gobierno Municipal estableció cuatro (4) metas estratégicas: a. Procesos democráticos; b. Crecimiento económico sostenible; c. Construir equidad social y d. Renovación de la administración pública; dentro de los cuales se diseñaron unos programas que apuntaban al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, entre estos los del Corregimiento de Tasajera.

3.1.1. Procesos democráticos

A través de ésta meta se pretendía impulsar el desarrollo local del municipio, promoviendo proyectos de desarrollo rural en aras del mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes; así como también la protección y promoción de los derechos humanos y el fortalecimiento de la convivencia y los valores. En la tabla No. 4, se relacionan los avances obtenidos en esta meta y los aportes al Corregimiento de Tasajera:

Tabla No. 4. Avances obtenidos en meta estratégica proceso democrático, aportes al Corregimiento de Tasajera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: DESARROLLO RURAL	
PROGRAMA: Promover la generación de ingresos a pequeños productores: agropecuarios, forestales, agroforestales, artesanal, eco turísticos, pecuarios y piscícola	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Gestión para el fortalecimiento de canales de comercialización local y nacional	Ninguna
Gestionar línea de crédito blando como capital semilla	Ninguna
Fortalecimiento de la UMATA	La población de Tasajera solo se vio favorecida en 220 raciones en crudo para estudiantes del Colegio Departamental de Tasajera, de los 653 que fueron distribuidos dentro del municipio; es decir se les favoreció en un 34%.
Gestión para la generación de proyectos productivos alternativos a personas en edad económicamente activa no ocupada	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS	
PROGRAMA: Gestión de Recursos para las víctimas del desplazamiento forzado, la infancia y la adolescencia	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Asistencia Integral	Ninguna
Campaña de nutrición para infancia, adolescencia y adulto mayor	170 personas son habitantes del Corregimiento de Tasajera, es decir, se benefició a la comunidad en un 24%.
Albergues	Ninguna
Atención Psicosocial para infancia, adolescencia y adulto mayor	Ninguna
Asistencia escolar	Ninguna
Seguridad Ciudadana	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: FORTALECIMIENTO DE LA CONVIVENCIA Y DE LOS VALORES	
PROGRAMA: Cultura local de convivencia	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Registro y Cedulação masiva	Ninguna

Impulso a procesos de representación en por lo menos una de las organizaciones existentes	Ninguna
Impulso a la creación y/o fortalecimiento del comité de seguimiento a los servicios públicos municipales	Ninguna
Impulso a la creación y/o fortalecimiento del Consejo Municipal de cultura	Ninguna
Impulso a la creación y/o fortalecimiento del Consejo Municipal de Desarrollo Rural	Ninguna
Promover la participación de líderes en la formulación del Plan de Desarrollo, actualización del esquema de OT, Plan de Salud pública	Ninguna
Promover la participación de líderes en la formulación del Plan de Desarrollo, actualización del esquema de OT, Plan de Salud pública	Ninguna
Formación de valores y resolución pacífica de conflictos	Ninguna
Apropiación del patrimonio cultural (centros históricos y promoción y difusión del patrimonio oral e inmaterial del territorio)	Ninguna
Promoción del Plan Nacional de lectura y biblioteca, mejorando acceso a la información y conocimiento.	Ninguna
Dotación de Bandas	Ninguna

Fuente: Construcción propia a partir de los resultados informe de gestión al Plan de Desarrollo 2008-2011

De acuerdo a lo planteado en ésta primera meta estratégica, se infiere que, se planeó inducir a la población a la búsqueda de un desarrollo endógeno, contemplando acciones dentro del programa desarrollo rural, las cuales no fueron llevadas a cabo.

Del análisis realizado a los informes de gestión del municipio de Pueblo Viejo para el periodo 2008-2011, se infiere que no se llevaron a cabo acciones por parte del gobierno municipal para apoyar iniciativas de negocios o para la formulación de proyectos productivos en el Corregimiento de Tasajera, de modo acordado con la comunidad. Este escenario acorde con lo planteado por los autores sobre desarrollo local, genera una desarticulación entre el gobierno

y la comunidad y, clarifica la importancia de crear espacios de concertación con la población donde se involucren actores políticos, sociales, ecológicos y culturales para gestionar desarrollo en los territorios y liderar procesos de cambio estructural en la comunidad.

De igual manera, buscó fortalecer el aspecto sociopolítico a través del planteamiento de actividades como promover la participación de los ciudadanos en la construcción del plan de desarrollo municipal o el plan de salud pública, sin obtener resultados favorables.

Los resultados de las encuestas aplicadas a los 20 pescadores del Corregimiento de Tasajera, dan muestra que no se hizo un ejercicio de Planeación Participativa con los pescadores al momento de construir el Plan de Desarrollo 2008-2011, para tener en cuenta sus necesidades. De los 20 encuestados, el 100% responde que no se les participó para la construcción del documento, ni se les socializó. El no involucrar a los pescadores denota la baja incidencia en la política pública y hace perder el interés de los pobladores por su futuro y por involucrarse más en el territorio, evidenciándose de esta forma que el desarrollo local está determinado por una planeación Top Down.

A continuación, en la tabla No. 5, se relaciona el número de proyectos ejecutados por objetivos, planteados dentro de la meta estratégica. Del total de 21 proyectos, solo se ejecutaron 2 en beneficio de los habitantes de Tasajera, es decir un 9%, lo cual indica que el grado de intervención en la comunidad es bajo. Con relación a los objetivos allí planteados, se evidencia un desenfoque en el primero, dado que siendo la meta estratégica procesos democráticos, su primer objetivo no debería apuntar al desarrollo rural.

Mediante el desarrollo rural, se pretende la creación de empleo y riqueza, compatible con la preservación del medio ambiente y uso sostenible de los recursos naturales. Si el objetivo desarrollo rural, se hubiese articulado con

acciones que llevaran a fortalecer las capacidades de la comunidad para participar en la formulación de proyectos productivos, sería válida su inclusión. Sin embargo, dentro del plan desarrollo 2008-2011, no se planteó de esa forma.

Tabla No. 5. No. proyectos ejecutados a favor de habitantes del Corregimiento de Tasajera

OBJETIVO ESTRATÉGICO	No. PROYECTO MUNICIPIO	PART. TASAJERA		IMPACTO
		No. Proyecto Ejecutado	% por objetivo	
Desarrollo Rural	4	1	25	Poco significativo, no aporta al desarrollo local. Apunta al bienestar de los niños, en tanto se les suministra alimentación.
Protección y Promoción de los Derechos Humanos	6	1	17	Poco significativo, no incentiva al desarrollo local. Apunta al bienestar de los niños, adolescentes y adulto mayor, en tanto hacen parte de un programa de nutrición.
Fortalecimiento de la convivencia y los valores	11	0	0	Ninguno
TOTALES	21	2	9% del total de proyectos	

Fuente: Construcción propia

3.1.2. Crecimiento económico sostenible

Se impulsó la construcción de vivienda, infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios. En la tabla No. 6 se describen los avances obtenidos en esta meta y los aportes que se hicieron al Corregimiento de Tasajera:

Tabla No.6. Avances obtenidos en meta crecimiento económico sostenible y generación de empleo, aportes al Corregimiento de Tasajera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: IMPULSO A LA VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN	
PROGRAMA: Promover programas de vivienda de interés social	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Gestión nacional para la construcción de 200 viviendas nuevas para las familias que requieren la vivienda	Ninguna
Gestión nacional para el mejoramiento de 300 viviendas (incluye madres comunitarias)	Ninguna
Gestión nacional para la legalización y generación de 300 títulos de propiedad	Ninguna
Construcción de 200 viviendas para las familias desplazadas	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: IMPULSO A LA INFRAESTRUCTURA ELÉCTRICA Y DE TRANSPORTE	
PROGRAMA: Mejoramiento del transporte, rehabilitación, pavimentación y construcción de vías con participación comunitaria, generando empleo	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Estudio sobre alternativas de transporte para zonas agrícolas del sur	Ninguna
Gestión para la construcción del camellón circunvalar de protección a la Ciénaga (Incluye compra de mejoras) (Pre inversión)	Ninguna
Gestión para el mejoramiento de vías urbanas (Pre inversión)	Ninguna
Gestión para el mejoramiento de los carreteables San Juan de Palos Prietos-Vereda, Tierra Nueva-Isla, Cataquita (Pre inversión)	Mejoramiento, rehabilitación y mantenimiento de la Vía terciaria comprendida entre El Municipio de Zona Bananera y el Municipio de Pueblo Viejo, dentro de estos trabajos se destaca el mantenimiento y reparación del Puente de acceso del Corregimiento de San Juan de Palos Prietos
OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO	
PROGRAMA: Mejoramiento de servicios públicos domiciliarios	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA

Gestión para la masificación del programa de electrificación para 412 viviendas y revisión de tarifas	Trabajos de mejoramiento a la infraestructura eléctrica
Gestión para la ampliación de la red de gas domiciliario para 2.783 viviendas	Ninguna
Estudio y ampliación del sistema de acueducto municipal para 3.804 viviendas	Se construyeron las redes de conducción de agua potable en la mayoría de los barrios de la cabecera municipal, además se construye el tanque elevado
Ampliación del sistema de potabilización (planta de tratamiento) del agua para 2.845 viviendas	Se instaló una moderna planta de tratamiento de agua potable por el sistema de osmosis para el Corregimiento de Tasajera
Promover la creación de una empresa de servicios públicos	No se creó la empresa. Se hizo convenio con una empresa de energía
Instalación de una red novedosa de alcantarillado acorde con el medio ambiente del Municipio para 2.545 viviendas.	Ninguna
Gestión para la construcción de 400 unidades sanitarias sin disposición final a la Ciénaga	Ninguna
Construcción de pozos sépticos ecológicos	Ninguna
Gestión de recursos e implementación de programa de cultura ciudadana a la comunidad para la ampliación del programa de recolección de residuos sólidos para 3.260 viviendas	Recolección y transporte de los residuos sólidos con COORMIFUT. A inicios del 2010 el municipio recibió el volteo, con el fin de fortalecer y ampliar la cobertura de recolección de los residuos sólidos en el municipio
Gestión y participación por convenio regional para la construcción de relleno sanitario	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	
PROGRAMA: Impulso a las Mypime y medianas empresas; fomento de estudios e investigaciones que desarrolle propuestas de solución a adultos mayores, mujeres, infancia, juventud, afro descendientes, discapacitados y desplazados	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Capacitación a la comunidad para la creación de 10 Mypime relacionadas con producción de pescados y mariscos	Ninguna
Programa implementación y capacitación virtual para pequeños empresarios	Ninguna

Capacitación e incentivos para jóvenes investigadores y profesionales emprendedores	Ninguna
Gestión para la Transformación tecnológica en armonía con el medio ambiente	Ninguna
Gestión de recursos para el montaje de la Piscifactoría	Ninguna
Gestión con JICA para apoyo e impulso a la explotación marítima y de la Ciénaga	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 5: COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO	
PROGRAMA: Municipio competitivo, promoviendo empleo a través de proyectos de ecoturismo, culturales, agroturismo, turismo rural, etnoturismo y turismo recreativo	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Capacitación sobre manejo transparente en procedimientos, trámites y procesos administrativos con calidad y eficiencia.	Ninguna
Gestión con empresarios para la financiación de la adquisición y funcionamiento de lanchas-crucero turístico por la reserva mundial de la Biosfera (pueblos palafitos y ríos)	Ninguna
Gestión para la recuperación de balneario en zonas costera marina	Ninguna

Fuente: Construcción propia, a partir de la información contenida en el informe de gestión, Plan de Desarrollo 2008-2011

De acuerdo a lo planteado en ésta segunda meta estratégica, se infiere que, se planeó el desarrollo del territorio a partir del fortalecimiento de la infraestructura eléctrica y vial del municipio, convirtiéndose en un punto a favor para facilitar el intercambio comercial entre Tasajera con los demás corregimientos y veredas vecinas.

De igual forma, se proyectó el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes a partir del suministro de vivienda de interés social, mejoramiento de servicios públicos como agua, energía eléctrica y alcantarillado; así mismo, acciones de capacitación dirigida a pequeños empresarios, jóvenes investigadores y profesionales emprendedores, para la creación de mypes, proyectando un territorio competitivo. En este sentido, los imaginarios del

gobierno municipal sobre la calidad de vida, se definen en función de las condiciones materiales (bienestar social de la población) y psicosociales, tal como lo plantean algunos autores sobre calidad de vida.

Llama la atención que dentro de la formulación de la meta no se mira a los pescadores como foco de producción o recurso humano con el cual se pueden crear proyectos productivos, estableciéndose una inclinación para capacitar a una población con características específicas. Esto corrobora los resultados obtenidos en la investigación con relación a la participación de los habitantes de Tasajera en la construcción de los planes de desarrollo.

Por lo anterior, se infiere, que el gobierno municipal en el periodo 2008-2011, enfocó su accionar en mejorar las condiciones de vida de sus habitantes mediante el suministro de los servicios públicos básicos, vivienda y arreglo vial; alejándose de la perspectiva contemplada dentro de la meta con el recurso humano y que está relacionada con la capacitación a los pobladores para emprender proyectos productivos. Muy a pesar de haber planeado una meta que podría haber arrojado resultados positivos en pro del desarrollo del territorio, ésta se quedó estancada. Se corrobora lo planteado por Francisco Alburquerque, sobre desarrollo económico local, la dotación de infraestructuras es solo una condición necesaria, pero no suficiente, para asegurarlo.

En la gráfica No. 7, se presenta la relación de los proyectos ejecutados que aportan al desarrollo del Corregimiento de Tasajera. Es evidente lo anteriormente expresado, se materializó a través de 6 proyectos enfocados a mejorar la prestación de servicios públicos y la infraestructura vial, es decir solo se ejecutó un 22% de los proyectos formulados para esta meta estratégica y fueron los menos significativos para poder lograr un desarrollo económico local.

Tabla No. 7. % Participación Corregimiento de Tasajera

OBJETIVO ESTRATÉGICO	No. PROYECTO MUNICIPIO	PART. TASAJERA		IMPACTO
		No. Proyecto ejecutado	% por objetivo	
Impulso a la vivienda y a la construcción	4	0	0	Ninguno
Impulso a la infraestructura estratégica de transporte	4	1	25	Permite movilidad hacia otros corregimientos y veredas cercanas al territorio
Servicios públicos domiciliarios	10	5	50	Genera bienestar social en la medida en que se mejoran las condiciones de vida de los habitantes al tener acceso a servicios públicos básicos
Ciencia, tecnología e innovación	6	0	0	Ninguno
Competitividad y desarrollo	3	0	0	Ninguno
TOTALES	27	6	22% del total de proyectos	

Fuente: Construcción propia

3.1.3. Equidad social

El fin de ésta meta era aumentar la eficiencia del gasto social para que los mayores recursos se traduzcan en mejores beneficios para poblaciones vulnerables. El análisis de los informes de gestión para el periodo 2008-2011, evidencia que fueron muy poco las acciones emprendidas en Tasajera para fomentar algún grado de equidad entre sus habitantes, tal como lo muestra la tabla No. 8.

Tabla No.8. Avances obtenidos en meta equidad social, aportes al Corregimiento de Tasajera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: REVOLUCIÓN	
PROGRAMAS: Fomento e impulso a campañas masivas de alfabetización, dotación y de las instalaciones educativas para la infancia, adolescencia y adulto, entre otros	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Jornadas adicionales de capacitación de iletrados	Ninguna
Renovación y ampliación de la dotación de aulas, comedores e instalaciones de 21 planteles de la cabecera y zona rural	Ninguna
Construcción de espacios de recreación al interior de los planteles educativos	Se mejoró la infraestructura física del Colegio Departamental de Tasajera, se creó una cancha deportiva en el Corregimiento y se organizó el Torneo Internacional barrio categoría sub. -10 denominado "Renace un Pueblo Viejo" en el sector de Tasajera
Construcción de sala múltiple en planteles educativos	Ninguna
Dotación de pupitres, instrumentos musicales, redes y computadores para educar	Ninguna. Dotación de pupitres y computadores para Colegio San José de Pueblo Viejo
Socialización de las política pública de infancia y adolescencia, adulto, discapacitado y desplazados en la búsqueda que estos grupos puedan ejercer su derecho como seres humanos	Ninguna
Tratamiento interno del agua de consumo para estudiantes con procesos de filtración	Ninguna
Gestión de recursos para construcción salones hogares de bienestar y dotación	Ninguna
Creación de nuevos cupos escolares	Ninguna
Gestión de programas de formación de docentes	Ninguna

Organización y optimización de plazas docentes	Ninguna
Garantizar el servicio de restaurantes escolares	Ninguna
Fomento del Bilingüismo	Ninguna
Articulación de la educación técnica con la media	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA PROTECCIÓN Y LA SEGURIDAD	
PROGRAMA: Ampliación de coberturas de aseguramiento, en la búsqueda de la universalización con prioridad a mujeres y hombres mayores de 60 años, ampliación de programas de seguridad alimentaria, entre otros.	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Gestión Nacional para la ampliación del aseguramiento para 2.569 nuevos cupos y cofinanciación (incluye niños de hogares de bienestar)	No se encontró registro en seguimiento
Garantizar la continuidad de afiliación al régimen subsidiado (incluye 760 desplazados que se encuentran afiliados sin servicios).	Hasta la vigencia 2011, se afiliaron 21.151 personas a través de régimen de salud subsidiado en Pueblo Viejo, Sisben III Convenio FONADE
Campañas masivas y jornadas casa a casa de vacunación a menores de cinco años (Recurso humano)	Se realizaron jornadas de vacunación a través del hospital de Pueblo Viejo
Socialización, divulgación, articulación y ejecución del plan de salud pública	Ninguna
Creación de escuela de líderes	Ninguna
Desayunos y Almuerzos calientes con bancos de alimentos para la niñez y la adolescencia (Asociación-ICBF)	Ninguna
Protección integral de la familia, la juventud y la niñez	En colegios primaria y secundaria de Tasajera se realizaron talleres sobre planificación familiar
Prevención y atención de la violencia intrafamiliar (énfasis en niños y adolescentes)	En colegios primaria y secundaria de Tasajera se realizaron talleres sobre solución pacífica de conflictos, con ayuda del bienestar familiar

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: IMPULSO A LA ECONOMÍA SOLIDARIA	
PROGRAMA 1: Promover el desarrollo de las organizaciones más pequeñas y estimular la creación de formas organizativas; impulso de cooperativas, ongs, entre otros	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Apoyo al sector informal	Ninguna
Capacitación a las distintas formas de expresiones gremiales y la cultura del ahorro	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: MANEJO SOCIAL DEL CAMPO	
PROGRAMA 1: Impulso a la sostenibilidad ambiental, ordenamiento territorial, la equidad de género y las especificidades locales, culturales y étnicas	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Campaña masiva de capacitación sobre sostenibilidad ambiental, ordenamiento, equidad de género, especificidades culturales y étnicas (convenios con Municipios vecinos para lo de sostenibilidad ambiental)	Ninguna
Promoción de esquemas asociativos y productivos para el desarrollo rural	Ninguna
Gestionar el acceso a factores productivos y financieros apoyados por el Fondo Agropecuarios de Garantías (FAG)	Ninguna
Convocatoria a distintos sectores representativos de la comunidad rural para la validación del ordenamiento, geopolítico y geoeconómico	Ninguna
Levantamiento del censo agropecuario y apoyo en asistencia técnica agropecuaria y piscícola	Ninguna
Fortalecer las Organizaciones de mujeres en el campo, aumentando la demanda de sectores artesanales, eco turísticos y turismo rural	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 5: DESARROLLO DE LA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA	
PROGRAMA 1: Implementación de nuevos modelos de desarrollo de la pequeña y mediana empresa, creación de empresas y desarrollo y planificación de espacios propicios para mejorar la calidad de vida	

PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Alianzas estratégicas polos de desarrollo nacional para la generación	Ninguna
Conformación y Fortalecimientos de empresas de pescadores	Ninguna
1. Impulso a la implementación a hogares y jardines infantiles para la infancia y adolescencia	Ninguna
2. Gestión para la construcción de parques y camellones que favorezcan el desarrollo del individuo (pre inversión)	Ninguna
3. Gestión para la Construcción, mantenimiento edificio de la Alcaldía (Pre inversión)	Ninguna
4. Mantenimiento de cementerios municipales	Ninguna
5. Mantenimiento de plazas públicas	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 6: IMPULSO A PLANES DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES	
PROGRAMA 1: Impulso a planes de prevención y atención de desastres, impulso al desarrollo empresarial	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Impulso a planes de prevención y atención de desastres	Ninguna
Impulso a la creación de grupos entrenados y un sistema de información y atención de desastres	Se entregaron: aproximadamente 10.000 paquetes alimenticios, kit de aseo; sabanas, hamacas, madera para la construcción de tambos, arena para relleno de: (vías viviendas calles y otros) combustibles a motobombas para la defensa civil y policías, brigadas de salud conjuntamente con el Hospital Local y la secretaría de Salud.
Alianzas estratégicas para apoyar el desarrollo empresarial e industrial, generando empleo	Ninguna
Promover la capacitación, apropiación tecnológica avanzada y asesoría empresarial	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 7: MUJERES CONSTRUCTORAS DE PAZ Y	

DESARROLLO	
PROGRAMA: Implementación del Plan de Igualdad y equidad entre mujeres y hombres, participación de las mujeres, entre otros	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Campañas de promoción del plan	Ninguna
Inclusión de la mujer como grupo focalizado en todos los programas	Ninguna
Vincular a la mujer en los procesos de convivencia pacífica	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 8: APOYO, PROMOCIÓN Y FOMENTO AL DEPORTE, LA RECREACIÓN, LA EDUCACIÓN FÍSICA Y LA CULTURA	
PROGRAMA: Promoción y fomento al deporte, la recreación, la educación física	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Garantizar acceso y apoyo a las comunidades afro descendientes	Ninguna
Creación de la escuela de artes	Ninguna
Adecuación de bibliotecas	Ninguna
Mantenimiento y dotación de la iglesia	Ninguna
Fomento de programas culturales y artísticos de las personas con discapacidad	Ninguna
Fomento del acceso, la innovación, la creación y la producción artística y cultural en el Municipio	Ninguna
Impulso a eventos deportivos y recreativos	Ninguna
Construcción, administración, mantenimiento y adecuación de los escenarios deportivos municipales	Ninguna
Dotación, sostenimiento y mantenimiento de la infraestructura y patrimonio cultural del municipio.	Ninguna
Desarrollo de redes de información cultural y bienes, servicios e instituciones culturales (museo, biblioteca, archivos, bandas y orquestas	Ninguna
Mantenimiento casa de cultura	Ninguna

Rescate de las costumbres, valores, folclor, obras literarias, restos arqueológicos	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 9: SEGURIDAD Y MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA	
PROGRAMA: Apoyar a la política de seguridad democrática	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Apoyar a la política de seguridad democrática (Seguridad, convivencia y protección al ciudadano)	Se realizaron capacitaciones sobre el Código de infancia y adolescencia El cuerpo de policía realizó actividades de vigilancia para garantizar la seguridad a la ciudadanía, de la mano con los inspectores para evitar así el enfrentamiento entre comunidades y disminuir atracos, distribución y expendio de sustancias alucinógenas.

Fuente: Construcción propia, a partir del informe de seguimiento Plan de Desarrollo 2008-2011

Emprender acciones por la equidad entre los habitantes de un de un territorio, es uno de los múltiples factores que contribuye al desarrollo. Sin embargo, si no se encuentra articulado con otros factores como lo son el crecimiento económico, la mejora sociocultural, la sustentabilidad ecológica y acciones de concertación entre las partes, difícilmente se logrará sustancialmente el objetivo del desarrollo que es, mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

En esta tercera meta estratégica, el gobierno municipal plantea mejorar las condiciones de vida de los pobladores, garantizándoles el derecho que tienen a acceder a servicios de salud, sin distinto de género o de raza, plantea la equidad de géneros y propende por una seguridad ciudadana a través de la implementación del Código de infancia y adolescencia. De igual forma plantea lograr equidad a través del acceso a educación por parte de personas analfabetas, capacitación a jóvenes, programas de formación docente e impulso del desarrollo empresarial. Acciones que, de haberse llevado a cabo

durante el gobierno, tal cual como fueron planeadas, posiblemente se reflejaría en avances al desarrollo del territorio.

Sin embargo, el análisis realizado sobre los informes de gestión correspondientes a la vigencia 2008-2011, en esta meta específica, infieren que el gobierno municipal enfocó todos sus esfuerzos en fortalecer la infraestructura física y tecnológica de los colegios y proveer la prestación de servicios básicos para satisfacer las necesidades básicas de los ciudadanos, dejando de lado la importancia de capacitar el recurso humano con el que cuenta el territorio y realizar acciones de concertación, en pro de impulsar desarrollo económico local. Una vez más, se corrobora lo planteado por los autores sobre desarrollo local, la dotación de infraestructuras es solo una condición necesaria, pero no suficiente y es necesario realizar procesos de concertación de los diversos agentes de un territorio para realizar planeación de territorios en pro del mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

En la tabla No. 9, se relacionan el número de proyectos ejecutados dentro de la meta en beneficio de los habitantes de Tasajera, donde solo se tuvo participación en un 12% de los proyectos planeados en esta meta.

Tabla No. 9. % Participación del Corregimiento de Tasajera

OBJETIVO ESTRATÉGICO	No. PROYECTO MUNICIPIO	PART. TASAJERA		IMPACTO
		No. Proyectos Ejecutados	% por objetivos	
Revolución Educativa	15	1	7	Beneficio de los ciudadanos al tener acceso a colegios en óptimas condiciones de infraestructura física



				y dotación tecnológica
Ampliación y mejoramiento de la protección y la seguridad	8	4	50	Aumento de cobertura en servicios de salud
Impulso a la economía solidaria	2	0	0	Ninguno
Manejo social del campo	6	0	0	Ninguno
Desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa	7	0	0	Ninguno
Prevención y mitigación de riesgos naturales	4	1	25	Mitigación provisional de inundaciones
Mujeres constructoras de paz y desarrollo	3	0	0	Ninguno
Apoyo, promoción y fomento deporte, recreación, educación física y cultura	12	0	0	Ninguno
Justicia	1	1	100	Regulación ciudadana
TOTALES	58	7	12% del total de proyectos	

Fuente: Construcción propia

3.1.4. Renovación de la administración pública

Su objetivo era fortalecer la participación ciudadana, adoptando una nueva cultura de gestión pública e implementando procesos transparentes de desarrollo territorial y calidad. En la tabla No. 10, se relacionan los avances obtenidos en las acciones planeadas para alcanzar la meta.

Tabla No.10. Avances obtenidos en meta renovación de la administración pública, aportes al Corregimiento de Tasajera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: FORTALECER LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	
PROGRAMA: Participación ciudadana	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Impulso a la integración y participación de veedurías comunitarias	Apoyo administrativo y logístico a la registraduría para las campañas de cedulação y registros civiles
Capacitación para la participación ciudadana y las organizaciones comunales en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del presupuesto	Se hizo un llamado a la comunidad para la conformación de las juntas de acciones comunales en cada uno de los barrios de Tasajera
Implementación del sistema de información sobre la administración pública, nómina, cuentas fiscales, contratación y ejecución de la inversión	Ninguna.
Implementación de modelos de evaluación y calificación de la gestión pública	Ninguna
Promover mecanismos de participación y concertación como los consejos comunales	Se implementó el Plan local de Emergencia y Contingencia "PLEC'S" Se implementó el comité CLOPAD, se desarrollaron aproximadamente 25 reuniones de acuerdo con los eventos presentados

Actualizar y capacitar a los miembros de Concejo Municipal	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: IMPLEMENTAR UNA NUEVA CULTURA DE LO PÚBLICO	
PROGRAMA: Gestión de lo público	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Implementación de nuevas prácticas para la gestión	Se convocó a reuniones con las empresas de servicios públicos para el mejoramiento de: energía eléctrica, agua potable, gas natural, logrando acuerdos del no racionamiento en el servicio de energía. Se realizó socialización en los Corregimientos del Municipio sobre el Funcionamiento del bienestar familiar en cuanto al manejo de los Hogares sustitutos.
Implementación de manuales de funciones, procesos y procedimientos	Ninguna
OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: IMPLEMENTAR PROCESOS TRANSPARENTES EN DESARROLLO TERRITORIAL Y CALIDAD	
PROGRAMA: Implementación de un plan prospectivo de desarrollo concertado y participativo	
PROYECTO	INTERVENCIÓN TASAJERA
Formulación del plan de desarrollo	Ninguna
Implementación de un plan de evaluación de la gestión pública	Ninguna
Actualización catastral, urbana y rural	Se recibieron 27 querellas, de las cuales se han resuelto 26, quedando una pendiente, para realizar una visita de inspección ocular, en los predios denominados Tierra Grata Dos, Corregimiento de Tierra Nueva, jurisdicción del Municipio de Pueblo Viejo Magdalena.

	Durante el periodo 2008/2011, se expidieron aproximadamente 250 certificaciones de libre sana posesión para los subsidios de vivienda
--	--

Fuente: Construcción propia, a partir del informe de gestión Plan de Desarrollo 2008-2011

Del análisis de la tabla anterior, se infiere que, el gobierno municipal logró crear en estas comunidades juntas de acción comunal, logrando la conformación de las mismas. No obstante, a pesar de haber plasmado como proyecto independiente, la formulación de plan de desarrollo, no se evidencia acciones que permitan la participación de los ciudadanos para su construcción y tampoco para evaluar la gestión pública; dando la impresión de que existe una desarticulación entre la comunidad y el gobierno municipal.

De acuerdo a la observación realizada en territorio, las juntas de acción comunal operan solo cuando existen inconvenientes relacionados con la prestación de servicios públicos, por lo que el gobierno está enterado de las múltiples necesidades que se tienen con respecto a este aspecto y tiene las bases para priorizarlo dentro de sus planes de desarrollo. Sin embargo, no se le da participación a la comunidad de interactuar en otros escenarios mediante la utilización de las juntas de acción comunal, de tal forma que permita al gobierno conocer los imaginarios que tiene la población y la forma como plantearían el desarrollo del territorio desde sus imaginarios.

3.1.5. Proyectos ejecutados en el Corregimiento de Tasajera

Se analizaron los contratos ejecutados durante el periodo 2008-2011, en el municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), encaminados a generar desarrollo en el corregimiento de Tasajera y se asociaron a las metas planteadas en el plan de

desarrollo para esas vigencias (Contratos, 2017) . Del análisis realizado, surge la siguiente tabla:

Tabla No. 11. Inversión realizada en el Corregimiento de Tasajera, periodo 2008-2011

META ESTRATÉGICA	INVERSIÓN \$	CONCEPTOS DE INVERSIÓN
EQUIDAD SOCIAL	2.854.408.656,00	Arreglo de luminarias en colegios de Tasajera
		Dotación de aires acondicionados para hogar agrupado de Tasajera
		Construcción sede institución educativa rural de Tasajera
		Adecuación planta de tratamiento agua potable en Tasajera
		Construcción de baterías sanitarias en Tasajera
CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE	1.729.389.914,00	Construcción de mercado público de Tasajera
RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	0,00	
TOTAL	4.583.798.570,00	

Fuente: Construcción propia a partir de información obtenida de <https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#>, información revisada 14 de octubre de 2017

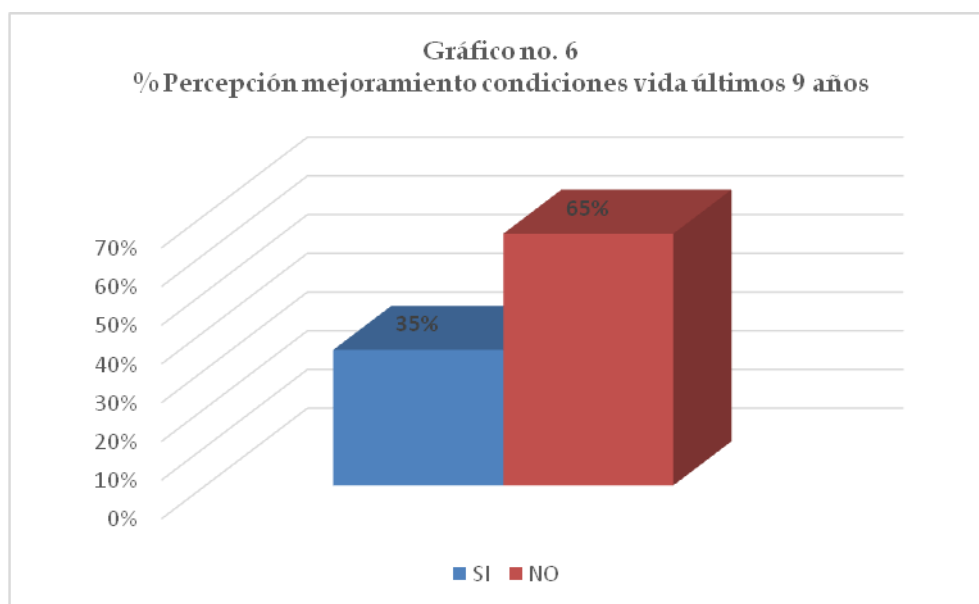
En base a lo anterior, se infiere que el gobierno municipal enfocó sus esfuerzos en propender por una equidad social en los habitantes del territorio, facilitando que los ciudadanos tuvieran acceso a condiciones mínimas para supervivencia, como lo es el acceso a servicio de agua potable, luminarias y saneamiento básico. Fortaleció la infraestructura física como medio para impulsar el desarrollo económico, al construir un mercado público; sin embargo, no se evidencian inversiones en capacitación a la población o inicios de proyectos productivos que permitan dinamizar la economía, quedándose corto en la ejecución de esta meta. De igual manera no se invirtió en acciones que permitieran fortalecer los procesos democráticos, los cuales son importantes a la hora de planear desarrollo al interior de un territorio. Se evidencia una falta de articulación entre los ciudadanos y el gobierno municipal para plantear el desarrollo desde otros espectros, ocasionada por la ausencia de participación de los habitantes y las deficientes formas de gobierno.

Muy a pesar que, en el cuatrienio 2008-2011, se ejecutaron proyectos para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de Tasajera, a la fecha de la presente investigación, los resultados de la entrevista realizada a pescadores de éste territorio, arrojaron que el 85% de los hogares de esta población cuentan con poza séptica, mientras que el 15% restante no tiene y hacen sus necesidades al aire libre. Esto indica que los habitantes del territorio siguen padeciendo con la prestación de los servicios públicos y que las acciones tomadas durante los gobiernos municipales en las vigencias 2008-2011, no han impactado positivamente el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Tasajera en cuanto al índice de necesidades básicas insatisfechas.

De igual forma, el mercado público creado en el Corregimiento de Tasajera, para dinamizar la economía de ese territorio, no ha aportado mucho al desarrollo local. La población, de acuerdo a entrevista realizada a pescadores y

la observación realizada en sitio, vive en condiciones de pobreza extrema y el gobierno municipal no les plantea soluciones para dinamizar la economía en el territorio, mejorar sus ingresos y obtener mejora calidad de vida. Los habitantes de Tasajera, de acuerdo a sus imaginarios, dicen no haber mejorado sus condiciones de vida en los últimos 9 años, reflejado ello en la respuesta dada por un 65% de la población encuestada.

Gráfico no. 6. % Percepción mejoramiento condiciones vida últimos 9 años



Fuente: construcción propia.

“El mercado público se creó en el Corregimiento de Tasajera, para que los pescadores tuvieran mejores condiciones para vender el pescado. Pero, resulta que aquí vienen pescadores de todos lados, hasta de Ciénaga a vender el pescado y no existen las condiciones necesarias para la conservación del pescado por lo que uno tiene que arrematarlo para que no se nos quede y así conseguir el sustento diario. El pescado que se vende aquí en Tasajera se lo llevan personas pudientes que luego lo revenden a un mayor precio fuera de Tasajera y uno termina ganando poco, mientras otros se llenan los bolsillos.

Además, uno como pescador tiene que pagar en el mercado para poder vender el producto de la pesca, uno como pescador le duele lo que le pasa” afirma Guillermo López (2017, p. 1).

En concordancia con lo planteado por los autores de desarrollo local, para que éste fluya es necesario combinar una serie de aspectos (humanos, físicos, tecnológicos, económicos, ambientales, culturales y de gobierno), situación que no se dio en el Corregimiento de Tasajera, a falta de ejercicios de concertación con la población. Muy a pesar, de la inversión realizada en la infraestructura física, el gobierno municipal no tuvo en cuenta los intereses de los habitantes del territorio y otros aspectos importantes que pudieron haberse identificado en escenarios de participación ciudadana.

El Plan de Desarrollo 2008-2011 “Renace un Pueblo Viejo”, priorizó la problemática existente en el municipio de Pueblo Viejo con relación al índice de necesidades básicas insatisfechas y; se planteó como política recuperar la estabilidad económica, el crecimiento y la generación de empleo. Sin embargo, se desconoció la importancia de promover el desarrollo económico del territorio a partir de la participación de la población de pescadores, encontrándose que las capacitaciones planteadas para impulsar el sector productivo estaban encaminadas a empresarios y jóvenes investigadores. A lo largo de la ejecución del plan de desarrollo 2008-2011, no se logró una dinámica económica en pro del bienestar de los ciudadanos y el comportamiento del gobierno fue un tanto paternalista.

El principal objetivo de generar desarrollo local es buscar el bienestar de la población y este se alcanza cuando los dirigentes son capaces de inducir a los ciudadanos para que lideren un proceso de crecimiento y cambio estructural, utilizando los recursos naturales, físicos y ambientales a los cuales tiene acceso dentro del territorio, acompañado de procesos de articulación con actores

sociales y políticos que puedan contribuir al logro. No se evidenció procesos de cambio estructural dentro del territorio, a pesar de que se fortaleció la infraestructura física (creación de mercado público, mejoramiento de vías y servicios públicos), por lo que se supone la necesidad de crear escenarios de participación ciudadana para llevar a cabo acciones de concertación que permitan liderar procesos productivos a partir de los imaginarios de la población y dinamizar la economía del territorio.

Se entiende que para que exista desarrollo en un territorio, deben combinarse el crecimiento económico, la equidad social, la mejora sociocultural y la sustentabilidad ecológica; acompañados de mecanismos de participación liderados por actores que busquen el mejoramiento continuo en las condiciones de vida de la población. Sin embargo, los resultados de la investigación permiten inferir:

- a) Se planeó un crecimiento económico sostenible y no se impulsó el trabajo de los pescadores, habitantes de Tasajera. “Poca visión prospectiva gobernantes del cuatrienio”

Las intervenciones del gobierno municipal para mejorar la prestación de servicios públicos, la infraestructura vial, la contaminación ambiental y crear espacio para la comercialización de pescado; si bien es cierto contribuyen en cierto modo al desarrollo, no garantizaron que éste se alcanzara en el periodo analizado. Los pescadores cuentan con un lugar para comercializar sus productos, pero no tienen mecanismos que regulen la actividad económica, por lo que la creación del mercado solo respondió a una necesidad existente en la población. Supone entonces, la necesidad de crear escenarios de concertación de los diversos actores del municipio para plantear un desarrollo local endógeno, a partir de la formulación de proyectos productivos, donde se tenga en cuenta los imaginarios de la población.

- b) Se planeó una equidad social desde un sentido muy paternalista “Poca visión en búsqueda de oportunidades para mejoramiento de calidad de vida de los habitantes de Tasajera”

Se llevaron acciones para mejorar la infraestructura física de los colegios y canchas deportivas de Tasajera, entrega de ayudas humanitarias a personas afectadas por la ola invernal de aquella época, afiliaciones a régimen subsidiado y jornadas de vacunación. Se colocaron muros de contención para evitar las inundaciones, pero no se implementaron estrategias para reubicar en a las personas afectadas por la problemática. No se evidencian alianzas para mejorar el servicio educativo en el territorio o permitir que los jóvenes accedan a una educación técnica o profesional, no se capacitó a pescadores para incentivar procesos productivos que pudiesen llevar un desarrollo económico dentro del territorio.

- c) Se planeó una mejora sociocultural a través de renovación de la administración pública y ejecución de procesos democráticos

Se hizo un proceso de cedulação y registros civiles para aquellas personas que estuviesen indocumentadas y pertenecieran al territorio, se conformaron juntas de acción comunal en los diferentes Corregimientos del municipio, entre estos Tasajera. Faltó realizar acciones que permitieran la participación de los habitantes del territorio en la construcción del plan de desarrollo.

- d) La sustentabilidad ecológica no tenida en cuenta por los gobiernos municipales

Tasajera es un territorio bañado en aguas, por un lado, la Ciénaga Grande de Santa Marta y por otro el Mar Caribe. Sin embargo, dentro del Plan de Desarrollo Municipal no se encuentra relacionadas acciones encaminadas al cuidado de éstos recursos y mucho menos a la sustentabilidad de los mismos. Supone entonces, la necesidad de implementar acciones para minimizar la contaminación ambiental en territorio y la sustentabilidad ecológica, de tal forma que se convierta en fortaleza para ser mirado por terceros como foco de inversión productiva.

3.2. PLAN DE DESARROLLO 2012-2015 “PUEBLO VIEJO AVANZA CON LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA”

Este plan de desarrollo elaborado en el gobierno de José Francisco Gutiérrez, Alcalde municipal, en compañía de Hernán Elías Lobo, Secretario de planeación municipal; planteó dentro de su objetivo principal el “crecimiento sostenible del ingreso municipal, apuntando a que, al buscar la sostenibilidad, se buscará en mediano y largo plazo, aumentar la esperanza de vida, los niveles de escolaridad de la población, ampliar la cobertura del sistema de salud, disminuir la mortalidad, entre otros”. Se puede evidenciar que en su alcance es muy similar al PDM de la vigencia 2008-2011, con una variante que llama la atención en su título: participación ciudadana.

Este plan de desarrollo, contemplo las necesidades del territorio de la siguiente manera:

Tabla No. 12. Problemáticas planteadas PDM 2012-2015, Corregimiento Tasajera

ASPECTO	PROBLEMÁTICA DEL CORREGIMIENTO
Vivienda, agua y saneamiento básico	Persiste el problema de las basuras. Persiste el problema de la provisión del agua en forma racionalizada
Desarrollo económico	Los pescadores hacen uso del centro de acopio para vender el producto de la pesca, sin embargo, lo venden a cualquier precio con el fin de obtener algo de recurso, siendo terceros los que se benefician en mayor porcentaje de ganancias al final de la actividad. No se encuentran organizados
Movilidad y vías	No existe seguridad vial para el transporte marítimo dentro de la Ciénaga Grande de Santa Marta
Recursos naturales	La mayor parte de la población tiene sus casas ubicadas a orillas de la Ciénaga Grande de Santa Marta y los desechos de esos hogares van a caer a la ciénaga grande aumentando la contaminación de ese recurso natural
Seguridad y convivencia	No hay cultura de planificación y la vida sexual se inicia a temprana edad La actitud machista y los patrones de crianza inadecuados hacen que aumente la violencia intrafamiliar y el maltrato infantil Existen pocos centros de recreación, lo cual condiciona el uso del tiempo libre hacia algunos hábitos malsanos como el consumo del alcohol en cantinas, creándose así una cultura ética que se afianza desde muy temprana edad sin distinción de sexo y alterno a ello consumo de drogas

Fuente: Construcción propia, a partir del Plan de Desarrollo Municipal de Pueblo Viejo 2012-2015

Propone 5 líneas estratégicas: a. Democracia y procesos democráticos; b. Desarrollo económico y generación de empleo; c. Construir equidad social; d. La renovación de la administración pública y, e. Proyectos de inversión social; siendo muy similar al plan de desarrollo 2008-2011.

3.2.1. Democracia y procesos democráticos

Esta meta se refería a la protección de derechos humanos, la seguridad pública y atención de las víctimas especialmente los habitantes del Corregimiento de Bocas de Aracataca.

En el área de solución de conflictos el gobierno municipal gestionó la adecuación de una sede y apertura del Juzgado Promiscuo Municipal y se aumentó el número de uniformados en territorio a fin de atender los problemas de orden público. Se dictaron Charlas de prevención sobre maltrato infantil a madres líderes de familia en acción y madres comunitarias. Se realizaron audiencias de conciliación (fijación de cuota alimentaria, custodia y cuidado personal, reglamentación de visitas, reconocimiento paterno voluntario y violencia intrafamiliar).

Se reglamentó mediante decreto la regulación del horario de funcionamiento de establecimientos públicos donde se expendan bebidas embriagantes y garantizar así el cierre de los establecimientos de manera coordinada con los municipios vecinos, asegurando de esta manera que no se nos trasladen los problemas al municipio.

Se brindó atención a las víctimas del conflicto armado, (25) veinticinco familias y un total de aproximadamente 100 personas entre niños y adultos. Las víctimas del conflicto armado recibieron atención integral así: El 52% atención en medicina general, el 38% atención odontológica y el 10% restante ha recibido apoyo psicológico, tal como lo muestra el siguiente gráfico:

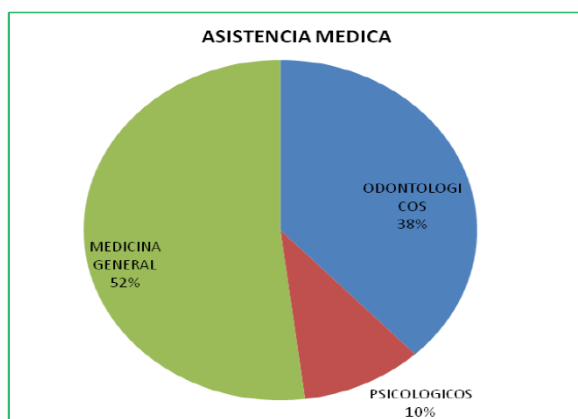


Figura 5: distribución de víctimas del conflicto armado
Fuente: Secretaria de Gobierno Departamental 2017

Las anteriores acciones emprendidas por el gobierno municipal, aportan a mejorar las condiciones sociales de los habitantes del territorio, en tanto establecen un patrón de comportamiento y es un aspecto influyente a la hora de planear desarrollo local. Recordemos que de acuerdo a lo planteado por algunos autores sobre desarrollo local, los códigos de conducta de la población, condicionan los procesos de desarrollo y favorecen o limitan la dinámica económica del territorio.

Sin embargo, de los resultados de la investigación realizada, mediante el grupo focal, se puede inferir que existe una problemática de orden público en el territorio, el consumo de drogas por parte de jóvenes y adultos al igual que la delincuencia común y la prostitución no ha podido ser resuelta, aunque ha tratado de controlarse a través de control policivo y de vigilancia. Es claro entonces que, no solo se requiere de mejorar los códigos de conducta de la población, sino que es necesario involucrar a la población mediante espacios de participación activa para que generen esos cambios, situación que solo se da en la medida en que haya una articulación entre el gobierno y la ciudadanía para plantear soluciones a los conflictos existentes ya sea a nivel social, económico o cultural.

3.2.2. Desarrollo económico y generación de empleo

Esta meta planteó fortalecer la economía local, apoyar a la infraestructura y financiación del sector productivo agropecuario, acuícola y consolidarlas como fuentes productivas económicas y nutricional.

El gobierno municipal enfocó sus esfuerzos en fortalecer la infraestructura física del territorio para dinamizar la economía, de esta forma, se construyeron vías de acceso hacia el Corregimiento de Palmira, se construyó un puente en el barrio la unión, se instalaron redes eléctricas en el barrio carrizal de Tasajera, se construyeron

pavimentos en las calles principales del corregimiento de Tasajera que colinda con el mercado público.

Se complementó la anterior acción, con el desarrollo de proyectos ambientales. Se desarrolló el proyecto humata-gestión ambiental “No seas mugre con Pueblo Viejo” realizando tres (3) jornadas de limpieza en el mes de diciembre 2013, logrando recolectar 28 toneladas de residuos ubicados en la vía troncal del caribe pudiendo mejorar el aspecto visual de las poblaciones de la zona norte de este ente territorial. Al final, se realizó convenio con la cooperativa de Gestores Ambientales de Tasajera “COOPGEATAS” el cual tenía como objetivo “Convenio de cooperación para la operación del Servicio Público domiciliario de aseo en el municipio de Pueblo Viejo Magdalena”. Este se encarga de la recolección y transporte de los Residuos Sólidos. Los resultados de la investigación realizada en el Corregimiento de Tasajera, mediante el grupo focal, infieren que esta cooperativa opera con ciertas limitaciones, dado que solo existe un carro recolector de basuras y este solo se moviliza en la carretera troncal, sin adentrarse al territorio, cada tres días.

Se incentivó el desarrollo agrícola a través del proyecto “Familia Guarda Bosques de la Ciénaga Grande de Santa Marta” donde salieron favorecidas 416 familias, entre los años 2010 a 2013. El proyecto consistía en entregarles semillas de pan coger para cultivar en el patio de sus casas y que el mismo sirviera para comercializar y consumirse. Se presenta una particularidad, las familias favorecidas con éste proyecto fueron las mismas que venían de familias en acción y que se beneficiaron del proyecto red unidos, lo cual indica que eran familias vulnerables.

FAMILIAS EN ACCION			
AÑOS	FAMILIAS EN ACCION	FAMILIAS GUARDA BOSQUES DE LA CIENGA GRANDE DE SANTA MARTA	RED UNIDOS
2008	2685		
2009	4425		
2010	4903	416	433
2011	4028	416	433
2012	3959	416	433
2013	4680	416	433

Figura 6: distribución familias guardabosques

Fuente: Estadísticas Planeación municipal Pueblo Viejo

140 Familias Víctimas del Conflicto Armado se favorecieron a través de la pesca en el Municipio de Pueblo Viejo – Magdalena por valor de \$210.000.000,00; entre ellos incluidos algunos habitantes de Tasajera. Se organizaron en Cooperativas donde se les dio embarcaciones de madera, redes de pesca y palancas de Bogue. Pero al final estas cooperativas se fueron disolviendo por el mal manejo de recursos y por la falta de trabajo en equipo, de acuerdo a lo expresado por Guillermo López, en entrevista realizada 28 octubre de 2017.

En concordancia con lo planteado por algunos autores sobre desarrollo local, las acciones emprendidas por el gobierno municipal durante el cuatrienio analizado, generaron las condiciones para su consecución. Sin embargo, los objetivos no se alcanzaron a falta de articulación con la comunidad. Por lo que, supone la necesidad de generar espacios de participación ciudadana con la intervención de actores municipales, donde se permita concertar sobre la formulación de proyectos productivos a partir de sus imaginarios y ejercicios de planeación que facilite liderar procesos de cambio estructural en territorio.

3.2.3. Construir equidad social

En esta meta se planteó aumentar la eficiencia en el gasto social, contemplando proyectos como: supérate Tasajera, uso del tiempo libre, desarrollo de habilidades y participación de escenarios deportivos.

El gobierno municipal logra incluir a la ciudadanía en algunos programas en pro del mejoramiento de la calidad de vida de la población. En el año 2013, 2014 y 2015, se realizaron torneos deportivos en el Corregimiento de Tasajera, con el fin de incentivar la recreación en jóvenes del territorio.

Se gestionó en el 2012, 605 Computadores “Para Educar”, de los cuales fueron entregados a la I.E.D.Rural Mixta Tasajera 30, es decir 5% aproximadamente; el resto fue distribuido en otros colegios de municipio de Pueblo Viejo, de esta forma los jóvenes de territorio accedían a educación informática.

Durante los años 2013 hasta 2015, se intentó aumentar cobertura en educación mediante la atención escolar de las diferentes instituciones educativas del municipio de Pueblo Viejo. La siguiente tabla, permite conocer el número de personas atendidas en el municipio de Pueblo Viejo, durante los años 2013-2015. Se atendieron 172 personas del Corregimiento de Tasajera, que en proporción corresponde al 25% del total.

Tabla No. 13. No. De personas atendidas x atención escolar

TERRITORIO	2013	2014	2015
Cabecera Municipal	85	85	85
Tasajera	172	172	172
Islas del Rosario	86	86	86
Nueva Frontera	86	86	86
Palmira	87	87	87
San Juan de Palos Prietos	43	43	43
Madres lactantes	54	54	54
Madres gestantes	56	56	56
TOTAL	669	669	669

Fuente: Estadísticas Planeación municipal Pueblo Viejo

Invertir en el gasto social es una obligación del Estado. Se evidencia a través de las acciones ejecutadas por el gobierno municipal en esta meta, su interés en crear espacios de esparcimiento. Sin embargo, deja de lado un proyecto que podría haber aportado al desarrollo del territorio: Supérate Tasajera. No se evidencian acciones relacionadas con éste último, muy a pesar de que el fin del proyecto era realizar ejercicios con jóvenes del territorio para incentivarlos a mejorar su calidad de vida a través de acciones de emprendimiento.

Recordemos que, en concordancia con lo que plantean algunos autores sobre desarrollo local, para lograr desarrollo en territorio, es necesario hacer ejercicios en la comunidad, a fin de fortalecer las construcciones simbólicas a través de las cuales viven y se expresan, puestas en función del mejoramiento de su calidad de vida. Situación que no se dio en este caso, por lo que se infiere que el grado de participación de los ciudadanos en la construcción de proyectos que puedan aportar al desarrollo local endógeno es nulo.

3.2.4. Renovación de la administración pública

Esta meta apuntó a tener un gobierno más eficiente, transparente y de cara con la comunidad. De acuerdo al informe ejecutivo de la alcaldía de Pueblo Viejo para la vigencia 2012, se logró en este campo capacitar al personal de la alcaldía municipal en metodología MGA, diplomados en gestión del riesgo y se fortaleció la secretaria de hacienda con la estandarización de procesos para el manejo presupuestal y contable en línea.

Capacitar a los actores encargados de liderar procesos de desarrollo local se convierte en un aspecto importante a la hora de planificar territorios, porque son los encargados de direccionar a los ciudadanos. Sin embargo, capacitar al personal en

la formulación de proyectos y manejo presupuestal y contable a pesar de ser válidas, no genera grandes aportes al desarrollo.

De acuerdo al análisis realizado a las metas estratégicas establecidas en los planes de desarrollo, se infiere que se requiere de un gobierno municipal más crítico y no un planeador de proyectos, que lo que busca es dar solución a la problemática de la comunidad. Se requieren dirigentes con visión prospectiva y esto solo se da mediante la capacitación en temas de planeación participativa.

3.2.5. Proyectos de inversión local

Se trabajó el proyecto de manejo de residuos sólidos: Estrategia “No sea mugre con Pueblo Viejo”, con recolección de 25 toneladas en tres meses y participación de 2050 personas entre funcionarios, estudiantes, pastoral social y COOPGEATAS, así como el proyecto de recuperación, manejo y aprovechamiento de la Ciénaga grande en asocio con CORPAMAG. Los análisis de los resultados de la investigación, obtenidas a través del grupo focal, permiten inferir que estas actividades solo se llevaron a cabo por un periodo corto de tiempo, debido a los altos costos que le generaban al gobierno municipal sostenerlo y, trayendo como consecuencia una alta contaminación de basuras en el territorio y la Ciénaga Grande de Santa Marta. Al momento de planificar desarrollo del Corregimiento de Tasajera, por ser territorio de grandes riquezas naturales, se requiere tener en cuenta la sustentabilidad ecológica, ya que en concordancia con lo planteado por Francisco Alburquerque, sobre los conceptos de desarrollo local, la infraestructura ambiental es un aspecto influyente en las decisiones de inversión productiva por parte de terceros y podría convertirse en una oportunidad o en una debilidad para la zona.

3.2.6. Proyectos ejecutados Corregimiento de Tasajera 2012-2015

El gobierno municipal para el periodo analizado, enfocó los esfuerzos en resolver la problemática de la población del territorio, realizando inversiones en la parte del gasto público social, reflejado en la prestación del servicio eléctrico y acueducto. Se propuso impulsar un desarrollo económico a través del fortalecimiento de la infraestructura vial y la limpieza del territorio. Sin embargo, se queda corto en la ejecución de acciones que permitan impulsar un desarrollo local y buscar mejorar las condiciones de vida de los habitantes, tal como se muestra en la tabla No. 14. Igual que en el gobierno anterior, no se plantea dentro del plan de desarrollo municipal 2011-2015 la participación ciudadana como aspecto importante a la hora de plantear proyectos productivos. De acuerdo a lo planteado por algunos autores sobre desarrollo local, para lograr avances en el desarrollo de un territorio, se requiere además de contar con una infraestructura física, fortalecer las infraestructuras ambientales, cualificar el recurso humano, trabajar por la seguridad ciudadana, disminuir la contaminación ambiental y trabajar articuladamente con actores externos que permitan impulsar el desarrollo. El gobierno municipal fortaleció en parte la infraestructura física del territorio, pero no apunto a la sostenibilidad ambiental y tampoco a la capacitación del recurso humano existente para la formulación de proyectos productivos y generación de cambio estructural en el territorio; lo cual indica que faltó articular varios aspectos y crear estrategias de participación ciudadana para propiciar un verdadero desarrollo local.

Tabla No. 14. Inversión realizada en el Corregimiento de Tasajera, periodo 2012-2015

META ESTRATÉGICA	INVERSIÓN	CONCEPTOS DE INVERSIÓN
EQUIDAD SOCIAL	1.076.330.842,00	Adecuación y mantenimiento de infraestructura eléctrica en varios sectores del territorio
		Reparación de la infraestructura física de algunos hogares de adulto mayor en el territorio
		Adecuación de algunos escenarios deportivos del territorio
		Construcción de hogares de adulto mayor en

		el territorio
		Mantenimiento del cementerio público de Tasajera
		Mantenimiento de las redes de acueducto en el territorio
		Limpieza de canales de desagüe de colegios del territorio
		Servicio de seguridad policiva en el territorio
DESARROLLO ECONÓMICO GENERACIÓN EMPLEO	Y DE	26.899.999,00
PROYECTOS INVERSIÓN LOCAL	DE	2.065.479.854,00
DEMOCRACIA PROCESOS DEMOCRÁTICOS	Y	0,00
RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	DE	0,00
TOTAL		3.168.710.695,00

Fuente: Construcción propia a partir de información obtenida de <https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#>, información revisada 14 de octubre de 2017

3.3. COMPARATIVO PDM 2008-2011 Y PDM 2012-2015

De acuerdo a las necesidades del municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), las cuales en su mayoría están encaminadas a problemáticas relacionadas con la prestación de servicios públicos, tales como agua, energía y saneamiento básico, así como la mala infraestructura vial, contaminación ambiental, bajo desarrollo económico, entre otros; ambos planes de desarrollo municipal apuntaron a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, coincidiendo en intervenir 4 aspectos importantes para el desarrollo local: democracia, economía, lo social y la parte gubernamental; siendo los ejes estratégicos comunes: a. Democracia y procesos

democráticos, renovación de la administración pública, equidad social. A continuación, cuadro comparativo.

Tabla No. 15. Comparativo metas estratégicas de los Planes de Desarrollo Municipal durante el periodo 2008-2015

METAS ESTRATÉGICAS	AVANCES PDM 2008-2011	AVANCES PDM 2012-2015
EQUIDAD SOCIAL	Solución de problemática de servicios públicos básicos: agua, luz, saneamiento básico	Acceso a servicios públicos básicos y seguridad ciudadana
CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE	Construcción del mercado público de Tasajera	Limpieza de desagües del territorio
PROYECTOS DE INVERSIÓN LOCAL	No se contempló como meta	Mejoramiento de vías de acceso
PROCESOS DEMOCRÁTICO	Programas de alimentación para niños, jóvenes y adulto mayor	Fortalecimiento de la seguridad ciudadana
RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CON MIRAS A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Conformación de juntas de acción comunal, campañas de cedulação a la población y acciones encaminadas a solucionar problemáticas sociales	Capacitación del gobierno municipal en planeación de proyectos

Fuente: Construcción propia, a partir del análisis del informe de gestión a los planes de desarrollo 2008-2015 de Pueblo Viejo

Se infiere del análisis de la tabla anterior que, ambos gobiernos pretendían buscar equidad social mediante la solución a la problemática de servicios básicos existente en la población. El crecimiento económico se planteó en ambos gobiernos a partir del fortalecimiento de la infraestructura física, siendo de gran importancia para el primero la construcción de un mercado público para dinamizar la economía y en el segundo gobierno el mejoramiento de las vías de acceso plasmado en la construcción de pavimentos en las vías principales del territorio. Ambos gobiernos se quedan cortos en las metas de procesos democráticos y renovación de la administración pública, ya que las acciones

impartidas no permiten la participación de los ciudadanos como actores activos y generadores de un cambio estructural para impulsar desarrollo en el territorio.

El análisis de las encuestas realizadas a los habitantes de Tasajera, corrobora lo anteriormente enunciado con relación a la participación ciudadana. El 100% de los entrevistados manifestó que no se les tienen en cuenta al momento de elaborar los planes de desarrollo. Actualmente “no tienen conocimiento del plan de desarrollo vigente 2016-2019 y manifiestan que la rendición de cuentas de la vigencia 2016, fue realizada en el Corregimiento Bocas de Aracataca, con acceso limitado” de acuerdo a lo expresado por Guillermo López, pescador de Tasajera.

En la investigación, para hacernos una idea de los imaginarios de los habitantes del Corregimiento de Tasajera con relación al concepto de desarrollo local, se les preguntó acerca de cómo lo conciben. Los resultados de la encuesta infieren que, el 85% de la población coincide en que es mejorar las condiciones de vida de sus habitantes a través de un proceso generado al interior del territorio y orientado por los gobernantes, mientras que el 15% restante relaciona el desarrollo local con el incremento de la productividad. Fundamentado en ello, se concluye que se puede trabajar un desarrollo endógeno con la población del territorio, pues su imaginario relaciona desarrollo con explotación de recursos: productividad y lo asocia con orientaciones del gobierno: gobernabilidad.

Con relación al desarrollo que ha tenido el Corregimiento de Tasajera en el octenio estudiado, se puede afirmar que éste ha sido poco significativo. El corregimiento cuenta con una infraestructura física poco aprovechada, reflejado en el bajo nivel de ingresos que tienen los pescadores, como consecuencia de una desarticulación del gobierno municipal con el sector productivo (pescadores) para plantear procesos de cambio estructural en el territorio que permita impulsar un desarrollo económico. La no generación de espacios participativos por parte del gobierno municipal, para la construcción de planes

de desarrollo, no permite conocer los imaginarios de la población y plantear estrategias que permitan la planeación del territorio desde el aprovechamiento de los recursos endógenos. Esto lleva a que iniciativas de negocios que tienen algunos de sus habitantes, no se materialicen, por falta de orientación y apoyo. En la investigación realizada, se encontró el caso de señora de nombre Rosa Domínguez Ayala (2017), quien vende el camarón a una tercera persona para que lo comercialice en la ciudad de Barranquilla, pudiendo comercializarlo directamente y obtener mayor ingreso, no lo hace por no estar legalizada su actividad ante cámara de comercio.

4. CAPITULO IV

PROPUESTA DE ESTRATEGIA PARA IMPULSAR EL DESARROLLO LOCAL EN CORREGIMIENTO DE TASAJERA, PUEBLO VIEJO (MAGDALENA)

4.1. PLANTEAMIENTO DE LA ESTRATEGIA

Se presenta a través de este capítulo, el planteamiento de una estrategia para impulsar el desarrollo local en el Corregimiento de Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), teniendo como base los conceptos teóricos como desarrollo local endógeno, planeación territorial y calidad de vida; así como también los resultados obtenidos del análisis de los informes de gestión de los planes de desarrollo municipal de las vigencias 2008-2015, los imaginarios de la población en cuanto a desarrollo del territorio, la potencialidad del corregimiento de Tasajera en términos de recursos naturales, físicos, humanos y ambientales, así como la problemática que los aqueja actualmente.

Para el caso, se denomina estrategia al proceso que permite la toma de decisiones en un momento determinado y que conduce a un fin específico. Todo proceso contempla acciones para alcanzar los objetivos y en términos de desarrollo local, las acciones a emprender deben cumplir con características muy específicas. La propuesta de estrategia aquí planteada intenta abarcar los siguientes aspectos:

1. Aprovechamiento de los recursos endógenos del Corregimiento de Tasajera y sostenibilidad ambiental.

2. Liderazgo de cambio estructural al interior del territorio, mediante un empoderamiento de los pescadores y la conformación de cooperativas de trabajo asociado.

3. Articulación del gobierno municipal con el sector productivo (pescadores), mediante la generación de espacios de participación ciudadana

4. Alianzas con empresas del sector privado ubicadas en municipios aledaños, para dinamizar la economía del territorio.

Es necesario, para impulsar el desarrollo local en el Corregimiento de Tasajera, se tenga en cuenta los anteriores aspectos, porque la investigación arroja que, los gobiernos municipales han enfocado su accionar en satisfacer las necesidades de los ciudadanos, basado en el índice de necesidades básicas insatisfechas y poco han direccionado el desarrollo local hacia una dinámica económica del territorio que pueda contribuir a elevar los ingresos de los habitantes y pueda verse reflejado en un mejoramiento de la calidad de vida, ocasionado ello por la falta de participación de los ciudadanos para la construcción de los planes de desarrollo.

4.2. OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA Y FORMA DE LOGRARLOS

Se propone como objetivos específicos de la estrategia, en primer lugar, sensibilizar y familiarizar a los habitantes del corregimiento de Tasajera (pescadores) sobre la importancia de su participación protagónica en los procesos de desarrollo local, a partir de la construcción de nuevos conocimientos, respetando sus saberes; en segundo lugar, desarrollar las capacidades, habilidades y actitudes para la utilización de herramientas

tecnificadas, que permitan un mejor desempeño de la actividad productiva y; en tercer lugar incentivar la asociación de grupos de trabajo en pequeñas cooperativas.

Para lograr el primer objetivo, se requiere que el gobierno municipal haga presencia a través de los actores residentes en el territorio y que influyen en el desarrollo del territorio. Se propone crear un Comité impulsador del desarrollo local conformado por un representante de CORPAMAG, un representante de UMATA, el jefe de Planeación del Municipio quien deberá interactuar en territorio, el tesorero municipal, el alcalde y los líderes de las juntas de acción comunal del municipio de Pueblo Viejo. Ellos tendrán la responsabilidad de:

- ✓ Convocar al taller de sensibilización e identificar a los actores potenciales dentro del grupo de población de pescadores
- ✓ Caracterizar la población de pescadores, con el objetivo de conocer sus potencialidades, sus problemas latentes y las causas que lo ocasionan
- ✓ Diseño y aplicación de instrumentos para recolección de información sobre los intereses de la población con relación a procesos productivos dentro del territorio
- ✓ Socialización de los resultados obtenidos con los habitantes del territorio, a fin de establecer un plan de trabajo, en pro de impulsar desarrollo local en territorio.
- ✓ Escoger al personal interesado en participar en procesos productivos que aporten al desarrollo local del territorio.

Para lograr el segundo objetivo, una vez establecido los intereses de los habitantes del territorio. El gobierno municipal debe establecer alianzas con el

SENA y INFOTEP de Ciénaga, a fin de capacitar a los habitantes del territorio en aquellos temas que resultaron de gran interés, relacionados con su actividad productiva y que se constituyen en la base para su aporte al desarrollo local. Una vez capacitados, se deben realizar ejercicios de planeación territorial que permitan el empoderamiento de esta comunidad y los direcciona a organizarse en cooperativas de trabajo asociado, de tal forma que den inicio a un cambio estructural dentro del territorio. Se requiere inversión por parte del gobierno municipal para apoyar acciones de emprendimiento por parte de los pescadores, el mismo puede conseguirse a través de la financiación de agentes externos. Sin embargo, para hacer el territorio más apetitivo a las apuestas de tercero, se requiere trabajar en la sustentabilidad ecológica, por lo que, el gobierno municipal deberá invertir en la limpieza del territorio realizando convenio con entidades de aseo o constituyendo su propia cooperativa de aseo.

4.3. DESCRIPCIÓN DE METAS Y ACCIONES PARA IMPULSAR DESARROLLO LOCAL EN CORREGIMIENTO DE TASAJERA, PUEBLO VIEJO (MAGDALENA)

Para alcanzar el tercer objetivo, es necesario que se dé el empoderamiento de los pescadores de Tasajera y se hayan organizado en cooperativas. Con la ayuda del gobierno municipal se debe gestionar alianzas con empresas de sector privado ubicadas en el territorio y municipios aledaños, a fin de promocionar los productos de la pesca.

A continuación, se describen las metas y los proyectos que deberían formularse en pro de impulsar un desarrollo local en territorio.

Tabla No. 16. Metas estratégicas para gestionar desarrollo local en Corregimiento de Tasajera

META ESTRATÉGICA	OBJETIVO ESTRATÉGICO	ACCIONES
PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Propiciar un liderazgo de cambio estructural al interior del territorio, mediante un empoderamiento de los pescadores y la conformación de cooperativas de trabajo asociado	Talleres de sensibilización sobre la importancia de participar activamente en los procesos de desarrollo local
		Talleres de sensibilización para reconocimiento como recurso humano valioso dentro el territorio
		Talleres de cooperativismo
		Ejercicios de concertación con la participación de actores municipales, para la formulación de proyectos productivos donde se tengan en cuenta los imaginarios de la población.
FORTALECIMIENTO DEL SECTOR PRODUCTIVO	Desarrollar las capacidades, habilidades y actitudes para la utilización de herramientas tecnificadas, que permitan un mejor desempeño de la actividad productiva; mediante la capacitación de la población de pescadores	Capacitación en temas de pesca, involucrando herramientas tecnológicas
DESARROLLO PRODUCTIVO IMPULSO ECONÓMICO	Incentivar la asociación de grupos de trabajo en pequeñas cooperativas, mediante el apoyo de capital semilla para iniciar ideas de negocios relacionados con la pesca y el aseo en el territorio	Creación de 10 cooperativas de trabajo asociado, dedicadas a la comercialización de productos del mar y la Ciénaga
		Creación de 1 cooperativa de trabajo asociado para la recolección de basuras en el territorio



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS

PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA

		Convenios interadministrativos con empresas privadas del sector para la comercialización de los productos de la pesca
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	Intervenir el territorio con acciones en beneficio del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes	Suministro de servicios públicos básicos
		Mantenimiento de la infraestructura vial
		Provisión de recurso humano para vigilancia y seguridad ciudadana

Fuente: Construcción propia

5. CONCLUSIONES

La primera parte de ésta investigación pretendía conocer la dinámica económica de la población de pescadores, infiriéndose de los resultados que, el ingreso percibido por los mismos es pequeño con relación al esfuerzo que realizan en la actividad productiva, teniendo de esta forma poco poder adquisitivo para demandar bienes y servicios que puedan proporcionar un mejoramiento en las condiciones de vida. Ello ocasionado por falta de empoderamiento de esta población frente a la comercialización de su actividad productiva.

La segunda parte de ésta investigación buscaba conocer las estrategias establecidas e implementadas por los gobiernos municipales durante el periodo 2008-2015, para mejorar las condiciones de vida de la población del Corregimiento de Tasajera, a partir de un análisis de los informes de gestión de cada una de las vigencias y de la percepción que tienen los habitantes con relación al desarrollo del territorio.

Los resultados de la investigación refieren que, el gobierno municipal del octenio 2008-2015 planteó dentro de sus Planes de Desarrollo el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes, enfocándose más a la satisfacción de las necesidades básicas insatisfechas de la población más vulnerable, amparándose en las directrices del Gobierno Nacional, en su parte

asistencialista. De esta forma, vinculó a la ciudadanía a régimen de salud subsidiario, llevó a cabo el programa de atención de víctimas, entregó alimentación escolar y ayudas a las personas de la tercera edad.

De otra parte, los gobiernos se enfocaron en mejorar la infraestructura vial del municipio, se mejoraron algunas calles del Corregimiento de Tasajera y pueblos aledaños, el servicio de energía eléctrica y el acueducto en parte, generando un pequeño grado de bienestar en los habitantes de la población. Así mismo, trabajaron por la seguridad de sus habitantes y el bienestar de la población, al realizar jornadas de vacunación y charlas a jóvenes y madres de familia sobre maltrato infantil y otros.

Estas acciones contribuyen al desarrollo, porque se necesita dentro del territorio contar con una infraestructura física adecuada, pero no lo garantizan; razón por lo cual no se ve un desarrollo marcado en el territorio muy a pesar de la construcción del mercado público. Se requiere articular la infraestructura física con aspectos tales como: cualificación de recurso humano, sustentabilidad ecológica, aprovechamiento del recurso endógeno y acciones de relacionamiento con actores del sector comercial y político, para alcanzar un desarrollo local.

La última parte de la investigación estuvo encaminada a plantear una estrategia para el impulsar el desarrollo económico local, a partir de los resultados de los informes de gestión de las vigencias 2008-2015. Como la parte de infraestructura física del territorio se encuentra fortalecida, se plantea dar participación a los habitantes del territorio en la formulación de procesos productivos, haciendo ejercicios de planificación territorial que induzca al empoderamiento de la población para fomentar procesos de cambio estructural en el territorio, que pueda llevar a la consecución de un desarrollo local endógeno.

6. RECOMENDACIONES

Es necesario que desde el gobierno municipal se tracen líneas estratégicas que permitan la participación de la población con el fin de conocer más de cerca sus necesidades, no solo en el ámbito de NBI porque son generales a toda la comunidad de un municipio, sino las fortalezas que como recurso humano tienen y pueden ser aprovechadas dentro del territorio.

Se requiere hacer trabajo en la comunidad, de tal forma que exista una construcción colectiva entre habitantes y gobierno, para lograr gobernanza territorial que contribuya al mejoramiento de las condiciones de vida de sus pobladores.

Sería importante trabajar un proyecto que permita integrar el crecimiento económico del Corregimiento, la equidad de sus habitantes y la sustentabilidad ecológica. Pero esto solo es posible, si desde el gobierno municipal se trabaja una planeación desde abajo, permitiendo la participación de los pescadores, creando espacios de concertación y dándoles la oportunidad de conocer un poco sus intereses sin dejar de lado su cultura.

7. BIBLIOGRAFIA

Alburquerque, Francisco. (1997). Metodología para el Desarrollo Económico Local, Santiago de Chile.

Ariza, I. (2017, octubre) [Entrevista con Arleth Manjarres maestrante de la Universidad Santo Tomás: anfitrión a pescador de oficio del Corregimiento de Tasajera]

Arocena, José (1995), El desarrollo local: un desafío contemporáneo, Editorial Nueva Sociedad, Caracas.

Blacutt Mendoza, Mario. El Desarrollo Local Complementario. Obtenido de <http://www.eumed.net/libros-gratis/2013/1252/1252.pdf>

Boisier, Sergio (1999) Teorías y Metáforas Sobre el Desarrollo Territorial, CEPAL, Santiago de Chile

Bosier, S. (1999) Desarrollo local: ¿de qué estamos hablando? Revista paraguaya de Sociología, Asunción, N°104

Caballero Carbonó, Jaime. (2011) Resumen ejecutivo avances del Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011, Pueblo Viejo (Magdalena)

Casanova, Fernando. (2004) Desarrollo Local, tejidos productivos y formación

Casas, F. (1996). Bienestar social. Una introducción psicosociológica. Barcelona, España: Promociones Publicaciones Universitarias

http://www.cepal.org/celade/agenda/2/10592/envejecimientorp1_ppt.pdf

CEPAL, Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina

CEPAL (2000) Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: aproximación a un marco conceptual

CEPAL. Juan Carlos Feres & Xavier Mancero (2001) El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina.

CEPAL. (2002). Envejecimiento. Obtenido de http://www.cepal.org/celade/agenda/2/10592/envejecimientorp1_ppt.pdf

Delgado Mahecha, Ovidio (1999). Espacio, territorio y región: conceptos básicos de un proyecto nacional.

Escobar, A. (2017, octubre) [Entrevista con Arleth Manjarres maestrante de la Universidad Santo Tomás: anfitrión a pescador del Corregimiento de Tasajera]

Domínguez, C. 2014. [En línea] consultado octubre de 2018. Disponible en: <http://historiasdelMagdalena.blogspot.com/2017/03/puebloviejo-Magdalena-municipio-que-le.html>

Domínguez, R. (2017, octubre) [Entrevista con Arleth Manjarres maestrante de la Universidad Santo Tomás: anfitrión a habitante pescador de oficio del Corregimiento de Tasajera]

Gómez, E. (2014). Descolonizar el desarrollo. Espacio editores: Buenos Aires. 196 pág.

Gutiérrez Blanco, Francisco. (2015). Resumen ejecutivo avances del Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015, Pueblo Viejo (Magdalena)

Grau, A. (2011). Evaluación evolutiva de la salud percibida según las etapas del cambio del modelo trans-teórico en el tabaquismo

Konrad-Adenauer-Stiftung. (2012). Pobreza, desigualdad de oportunidades y políticas públicas en América Latina. Rio de Janeiro

Lilia Zizumbo Villareal, (2013). Las paradojas del desarrollo local y del Turismo, México.

López, G. (2017, octubre) [Entrevista con Arleth Manjarres maestrante de la Universidad Santo Tomás: anfitrión a líder comunal del Corregimiento de Tasajera]

Marx, K. (1981). El capital. Madrid. Siglo XXI

Morales, M. (2006). El desarrollo local sostenible. Revista económica y de desarrollo No. 2. Volumen 140.

Moreno, B., & Ximénez, C. (1996). Evaluación de la calidad de vida. Obtenido de <https://www.uam.es/gruposinv/esalud/Articulos/Personalidad/evaluacion-de-calidaddevida.pdf>

Niebles, M. (2017, octubre) [Entrevista con Arleth Manjarres maestrante de la Universidad Santo Tomás: anfitrión a Administrador del Mercado Público y pescador de oficio del Corregimiento de Tasajera]

OIT Ginebra. (2002) El papel de la OIT en la puesta en práctica de estrategias de Desarrollo Económico Local en un mundo globalizado. Local Economic Development Programme (LED)

Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y la agricultura. (2015) El nuevo modelo de gobernanza territorial en América Latina y el Caribe. Obtenido de <http://www.fao.org/in-action/agronoticias/detail/es/c/515540/>

Pallares, Orlando. (1996). Análisis de la cultura de la pobreza en una comunidad de pescadores. Estudio de caso, Pueblo Viejo (Magdalena). Universidad del Norte, Barranquilla (Atlántico)

Pampillon, Rafael. (2009). IDH. Obtenido de <https://economy.blogs.ie.edu/archives/2009/10/%C2%BFque-es-el-indice-de-desarrollo-humano-idh/>

Podestá, Enrique, (1999). Estudio de la gestión ambiental en la microrregión del Rosario, Programa Desarrollo Local del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Serie Desarrollo local en América Latina N° 4, Montevideo

Quintero Velásquez, Ángela María, (2011) Modelo de políticas públicas en Colombia en beneficio de las familias.

Ramos y Ojeda (2013). Bases conceptuales filosóficas y metodológicas del desarrollo local. UNAN

Salas, C., & Garzón, M. (2012). La noción de calidad de vida y su medición. Obtenido de Dialnet: <http://www.Dialnet-LaNocionDeCalidadDeVidaYSuMedicion-4549356.pdf>

Secretaria de planeación municipal de Pueblo Viejo. (2008). Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011 “Renace...un Pueblo Viejo”

Secretaria de planeación municipal de Pueblo Viejo. (2012). Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 “Pueblo Viejo avanza con la participación ciudadana”

Social Watch. Índice de Calidad de Vida: cómo medir el desarrollo social

Sojo Garza-Aldape, Eduardo. (2006). Políticas públicas en democracia, México, Editorial Fondo de Cultura de Económica

Vásquez Barquero, Antonio (2000^a). La política de Desarrollo Económico Local

Vásquez Barquero, Antonio (2005). Las nuevas fuerzas del desarrollo.

Villacorta, 1998. Las paradojas del desarrollo local y del turismo, fondo de cultura Económico: México.

Yacusi, Enrique (2005). El estudio de caso como metodología de investigación: Teoría, mecanismos causales, validación.

8. ANEXOS

**Anexo No. 1. Puesta en marcha grupo focal, líderes comunales Corregimiento Tasajera
Pueblo Viejo (Magdalena)**



Fuente: Fotografía tomada Salón de Actos Institución Educativa Departamental Rural de Tasajera, 5 septiembre de 2017.

Anexo No. 2 Entrevista No. 1. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: Alejandro Vásquez, pescador Corregimiento Tasajera, 57 años, soltero

¿En qué consiste la actividad a la que se dedica? ¿Cómo es su actividad diaria? R/Soy pescador y cuando cada temporada, se pierde el camarón, voy a pescar pescado a la Ciénaga Grande, llego al mercadito, uno arrima la embarcación, entonces llega un muchacho que entresaca el pescado y uno se gana los 5, los 7 según como uno venda y cuando uno va a salir llega un muchacho a cobrar los \$2.000 por el impuesto que es lo que uno paga por la embarcación arrimada en el puerto del mercadito.

¿Usted vende su pescado en el mercadito dentro, en alguna mesa? R/No. Solo en la embarcación.

Anexo No. 3 Entrevista No. 2. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: José Ayala, Revendedor de Pescado y pescador de profesión

¿Por qué usted no pesca y se dedica a revender el pescado? R/ Me rebusco así porque me canso menos y busco la forma de esforzarme menos

¿Esa actividad si le deja ganancias? R/ No cantidad, pero si para llevar algo a la casa.

¿Eso quiere decir que lo que usted recoge es solamente para su comida, para su sustento? R/Si

Anexo No. 4 Entrevista No. 3. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: Elkin Ariza, pescador, 43 años

¿Cómo es la pesca en el Corregimiento de Tasajera?

La pesca es meramente artesanal

¿En que han ayudado los gobiernos municipales a los pescadores para que impulsen el desarrollo local en el territorio? R/ Nosotros tenemos en parte ayuda del gobierno y en parte no, porque yo pertenezco a un grupo que se llama APESCAR que pa que el gobierno no los dio, no los dio CORPAMAG, pero de ahí para acá no hemos sentido respaldo de ellos, de ninguna clase. Los políticos desvían la plata para otra cosa.

¿Usted siente que el gobierno municipal no los ha apoyado? R/En nada.
¿Usted siente que el gobierno municipal ha aportado a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de Tasajera? R/No. Eso es mentira, el gobierno no ha aportado en nada.

¿Usted su pescado lo vende en la canoa o dentro del mercado? R/Dentro de la canoa. ¿Por qué no lo vende en el mercado? Porque en las mesas dentro del mercado hay que pagar \$3.000 por mesa. ¿Por cuánto tiempo le alquilan esas mesas? si uno dura una hora, hora y media vendiendo el pescado, viene otro pescador y ocupa la mesa, tiene que pagar \$3.000.

El gobierno municipal tiene un proyecto que se llama todos reciclan. ¿Usted conoce ese proyecto? R/Si. ¿De qué se trata, nos podría hablar un poco de eso? Ese proyecto se trata de reciclar la basura, pero ellos cobrando \$13.000 por mes y si uno coge las 2 laticas de agua, le cobran \$27.000 mensual.

El gobierno municipal elabora cada cuatro años un Plan de Desarrollo municipal. ¿A ustedes el gobierno municipal les dá a conocer el Plan de Desarrollo? R/ No. Aquí en Tasajera, si un Plan de Desarrollo o Plan de Educación viene, uno se entera es por los profesores, pero el gobierno no dá a conocer.

En los procesos de rendición de cuentas ¿Se les tiene en cuenta? Nunca nos dan a conocer, ninguna administración lo ha hecho.

¿Qué función tienen los líderes de junta de acción comunal en el corregimiento de Tasajera? ¿Cómo es la participación de ellos en el gobierno municipal? R/ Los líderes se reúnen con el gobierno municipal y a ellos les informan pero son pocos los líderes que transmiten la información a la comunidad.

Anexo No. 5 Entrevista No. 4. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: Manuel Niebles, administrador del mercado público de Tasajera

Los pescadores han comentado que ellos al llegar al mercado público de Tasajera, a las afueras donde inicia la laguna, ellos deben cancelar \$1.000 para poder vender el producto de su pesca. ¿Es cierto eso? Si, ellos están diciendo la verdad, porque aquí se ha hecho una inversión y como todo mercado público debe ser auto sostenible.

También afirman que al interior del mercado público por cada mesa que ellos utilicen para poder vender sus pescados, deben cancelar \$3.000. ¿Es cierto eso? Es mentira, porque cuando les va bien ellos cancelan el valor que es \$2.000 y cuando les va regular pagan \$1.000 y cuando les va mal ellos no cancelan nada, porque aquí la prioridad es el sostenimiento del hogar de cada uno de ellos.

Los pescadores afirman que no se les dá recibo cada vez que ellos cancelan la cuota. ¿Es cierto eso? Desde hacen dos meses no se viene haciendo ese trabajo, pero si se les demuestra que se hace con el dinero que ellos vienen aportando

¿Por qué se dejó de dar recibos a las personas que cancelaban el recurso? Porque los recibos tienen un costo y la prioridad es que los pescadores se sientan bien. Por ejemplo, aquí a las afueras del mercado se tienen una sombra que ellos saben que eso no estaba acá, hacen 20 días o 30 días se hizo mantenimiento. Los recursos que se recaudan son invertidos en el mercado con la supervisión de la Secretaría de Hacienda Municipal.

¿Qué hace el administrador del mercado público para evitar la contaminación ambiental en la ciénaga producida por bolsas y otros desechos? En horas de la tardes después que los pescadores dejan de

comercializar los productos vienen los aseadores a limpiar las orillas de la ciénaga.

¿Usted recibe algún sueldo por ser el administrador del mercado público?
Si, de acuerdo a lo que se recauda, la secretaria de hacienda le dá un sueldo. Actualmente estoy afiliada a una eps subsidiada, no tengo prestaciones sociales.

Anexo No. 6 Entrevista No. 5. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: Rosa Domínguez Ayala, 53 años de edad, comercialización del camarón

¿En qué consiste la actividad productiva que usted realiza?

Ayuda para el sostén de la casa, mi esposo no puede trabajar. \$500 de cada libra de camarón o \$300 como los mayoristas me paguen.

¿A quién le compra usted el camarón?

Acá a mi casa llegan todos los pescadores. Por ejm: mi hermano, mi yerno, mi cuñado. Ellos me lo venden a mí y entonces yo se lo vendo a una señora de pueblo viejo, donde ella es mayorista y los trasponen en unas masas y lo mandan para Bogotá, para Bucaramanga. Ella compra por cantidad.

¿A usted como comerciante no le gustaría comercializar directamente ese producto?

Posiblemente, si existe la oportunidad de ponerlo en una empresa, yo también lo puedo hacer. No se me ha presentado la oportunidad y tampoco me he dedicado a transportarlo a barranquilla a otra ciudad.

¿Le gustaría pertenecer a alguna cooperativa?

Si, si se nos brinda la ayuda.

Anexo No. 7 Entrevista No. 6. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: Aniceto Escobar Acosta, 53 años de edad.

¿Cómo es la vida de un pescador?

Hay que vivir el día a día como venga.

¿En qué les ha ayudado el Gobierno Municipal a los pescadores?

En nada. Yo he tenido las cosas como puedo tenerla. Estoy en el mar pescando con un chinchorro ajeno y cuando se acaba el mar me voy pa la leña.

¿Le gustaría pertenecer a alguna cooperativa que les permita mejorar sus condiciones de vida?

Yo dije que no me metía más en una cooperativa porque las cosas que dá el gobierno se pierden u otros se las roba

¿Los habitantes del corregimiento de Tasajera han mejorado las condiciones de vida en los últimos diez años?

No, siguen lo mismo. A Tasajera llegan ayudas, pero el gobierno no nos ayuda.

Anexo No. 8 Entrevista No. 7. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: Guillermo López, 45 años

¿Cuál cree usted que es la mayor problemática de los habitantes de Tasajera? Los servicios públicos son muy pésimos. La contaminación ambiental producida por la cantidad de desechos arrojados por los mismos habitantes alrededor de sus casas trae como consecuencias problemas de salud y a eso se le suma que no poseemos un servicio de alcantarillado público, siendo comúnmente utilizadas las llamadas pozas sépticas para quienes podemos al menos hacer una, porque existen vecinos que no tienen acceso por falta de plata y el popo lo llevan a la Ciénaga Grande de Santa Marta o alrededor de sus casas

¿Cómo solucionan ustedes la problemática de agua potable?

Pasa un carro tanque de agua por la calle principal del Corregimiento de Tasajera los días lunes, miércoles y viernes por dos horas, donde todos los habitantes que necesitan agua deben llegar a solicitar el preciado líquido y este es cobrado en una factura emitida por la Cooperativa de Gestores ambientales de Tasajera

¿Alguna vez han organizado a los pescadores?

Sí. Con ayuda de FONADE se organizaron en Cooperativas donde se les dio embarcaciones de madera, redes de pesca y palancas de Bogue. Pero al final estas cooperativas se fueron disolviendo por el mal manejo de recursos y por la falta de trabajo en equipo.

¿Cómo es el servicio de energía en Tasajera?

no existe servicio de energía sin interrupción durante un día, lo quitan dos y tres veces al día por cuatro o 5 horas

¿Se hacen procesos de rendición de cuentas donde los inviten?

Si hacen rendición de cuentas pero, no tenemos conocimiento del plan de desarrollo vigente 2016-2019 y la rendición de cuentas de la vigencia 2016, fue realizada en el corregimiento Bocas de Aracataca, con acceso limitado

Anexo No. 9 Entrevista No. 8. Corregimiento Tasajera, municipio de Pueblo Viejo (Magdalena), 28 de octubre de 2017

Entrevistado: Brandon Ariza, 18 años

¿Cuál es la Concepción del pescador?

La vida de pescador es muy dura. Nosotros los pescadores en Tasajera sufrimos mucho. Tenemos el problema del agua, no nos llega agua a nuestras casas a pesar que pagamos el servicio.

¿Cómo solucionan ustedes la problemática de agua potable?

Pasa un carro tanque de agua por la calle principal del Corregimiento de Tasajera los días lunes, miércoles y viernes por dos horas, donde todos los habitantes que necesitan agua deben llegar a solicitar el preciado líquido y este es cobrado en una factura emitida por la Cooperativa de Gestores ambientales de Tasajera